Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Журнал «Российская муниципальная практика» был презентован на III Общероссийском форуме стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее». Следующий номер журнала будет также представлен на общероссийском муниципальном форуме. Еженедельно темы РМП освещаются в спецвыпуске «Российская муниципальная практика» в газете «Промышленный еженедельник». Редакция РМП приглашает советы муниципальных образований регионов России к сотрудничеству.

Минстрой РФ. «Умные города» будут строиться по стандарту

На заседании рабочей группы при министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ был одобрен проект документа, в котором содержатся базовые требования к цифровизации городских хозяйств в период 2019–2024 годов.

В основу стандарта «Умный город», который рассматривался рабочей группой (создана Минстроем России в начале 2018 года, в ее составе – представители Аналитического центра при Правительстве РФ, Минэкономразвития, «Ростелекома», «Роснано», «Росатома», «Ростеха» и научного сообщества) положена международная и российская практика, а также мнение экспертного сообщества.

Одна из главных целей стандарта – повысить способность российских городов конкурировать за наиболее экономически и социально активных граждан. В качестве конкурентов рассматриваются зарубежные города, как западные, так и восточные, предлагающие таким людям широкие возможности для самореализации.

Документ определяет общие подходы к цифровой трансформации городских хозяйств и содержит набор мероприятий, которые должны быть реализованы во всех российских городах с населением 100 тыс. жителей и более. Но при этом стандарт предполагает, что власти регионов сформулируют приоритеты цифровизации каждого такого города, исходя из именно его потребностей. Им же предстоит определить этапы реализации запланированных мероприятий, т.е. определить сроки, в которые будут вводиться в строй определенные компоненты «умного» города.

Первоочередная задача, которую предстоит решать всем городам уже в следующем году – это внедрение цифровых платформ, автоматизирующих взаимодействие муниципальных властей с гражданами и бизнесом, обработку обращений и реагирование на них. Задача цифровой платформы (ее примером может служить столичный «Активный гражданин») – предоставить площадку для обсуждения планов городского развития, архитектурных проектов. Такие ИТ-системы должны иметь в своем составе аналитические инструменты для мониторинга социальных сетей и городских средств массовой информации.

Для цифровизации управления городским хозяйством в стандарте предусмотрено создание единой муниципальной базы данных, которая содержит актуальную и полную информацию об объектах городской инфраструктуры, социальных объектах и хозяйствующих субъектах. Иными словами, каждый «умный» город должен обзавестись «цифровым двойником», который должен стать основой для интеллектуального центра управления. Создание таких единых баз данных – одна из самых сложных задач.

Отдельное направление, которое должно присутствовать во всех региональных программах цифровой трансформации городов, – «умное» ЖКХ. Оно включает в себя внедрение интеллектуальных счетчиков и автоматизированных систем приема их показаний, предложение тарифных планов оплаты ресурсов, соответствующих различным сценариям их потребления. Важен также мониторинг малых объектов городской инфраструктуры – подстанций, бойлерных и т.п. Цель повышения «интеллектуального» уровня городских жилищно-коммунальных хозяйств – переход к планированию на основе актуальных данных о состоянии инфраструктуры. В числе других решений, предусмотренных стандартом для повышения «IQ» городской инфраструктуры: интеллектуальное энергоэффективное освещение, автоматизированные системы контроля работы коммунальных служб, системы совместного использования общественных пространств, к примеру спортивных и культурно-развлекательных объектов.

Поскольку «умный» город по умолчанию должен быть безопасным, в стандарте указывается на целесообразность внедрения систем видеонаблюдения с функцией распознавания лиц, в составе которых предусмотрены автоматизированные средства мониторинга каждой видеокамеры. Практика показывает, что, несмотря на довольно высокую стоимость таких решений, они окупаются за счет роста капитализации городской недвижимости. В целом стандарт «Умный город» стимулирует городские власти выбирать комплексные решения, поскольку обеспечивает возврат инвестиций в плохо окупаемые решения.

Для повышения безопасности в «умных» городах рекомендуется внедрять системы автоматизированного контроля систем противопожарной безопасности, прежде всего на объектах социальной инфраструктуры. Также автоматизированными должны быть в муниципалитетах системы обращения с отходами.

Предлагаемый стандартом набор мероприятий позволяет перевести на «цифру» все сферы жизнедеятельности городов, однако окончательный выбор решений и этапность их внедрения остается за органами власти субъектов РФ, которые должны быть зафиксированы в проектах «Умный город» регионального уровня. Утвердить их планируется в I квартале 2019 года.

«Государство должно сделать так, чтобы данные во всех внедряемых в соответствии со стандартом «Умный город» ИТ-системах были открытыми, представлены в машиночитаемом виде и доступны для других информационных систем», – подчеркнул замминистра Минстроя Андрей Чибис. Для обеспечения правомерности обмена данными между различными ведомственными ИС может потребоваться доработка нормативной правовой базы, и Минстрой готов инициировать разработку таких изменений.

Источник: Xmedia

Лучшая муниципальная практика – в Анапе!

В 2018 году город-курорт занял 1-е место на Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». Награду главе муниципалитета Юрию Полякову на торжественной церемонии, которая прошла в Совете Федерации, вручил заместитель председателя Правительства РФ Виталий Мутко.

Мы встретились с Юрием Поляковым и поговорили о том, как выстроена работа с анапскими общественниками, получившая настолько высокую оценку на уровне Правительства Российской Федерации.

– Юрий Федорович, в какой номинации вы стали лучшими??

– Наш курорт занял 1-е место в номинации «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению местного самоуправления в иных формах». Примечательно, что за победу в ней боролись 153 муниципальных образования со всей нашей страны!

– Какие механизмы взаимодействия с жителями вы используете в работе?

– В Анапе удалось создать сплоченную команду инициативных общественников. Руководители квартальных и домовых комитетов – первые помощники администрации и депутатов в осуществлении обратной связи с жителями. ТОСы привлекают население к благоустройству и озеленению дворовых территорий, охране общественного порядка, проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий, оказанию социальной помощи нуждающимся. Система территориального общественного самоуправления в нашем муниципальном образовании включает 164 органа ТОС (62 – в городе и 102 – на территории сельских округов), которые объединяют свыше 159 тысяч человек – это более 85% всего населения города-курорта. На территории Анапы действует 5 Советов микрорайонов и 10 Советов общественности – в каждом сельском округе.

Руководители органов ТОС активно участвуют в отчетах глав администраций сельских округов, в годовом отчете главы на открытой сессии Совета, а также в общественных слушаниях, заседаниях депутатских комитетов, еженедельных планерных совещаниях, работе «круглых столов» и различных комиссий.

Одно из ведущих направлений деятельности органов ТОС –информационно-разъяснительная работа с населением. Они – связующее звено между анапчанами и органами местного самоуправления. Руководители и координаторы ТОСов часто приходят вместе с жителями на прием ко мне и моим заместителям, помогают составить обращения в управления администрации, госорганы, краевые структуры – и добиваются ответов по существу.

– Как развиваете систему территориального общественного самоуправления в Анапе?

– Администрация на безвозмездной основе передала органам ТОС 26 помещений, которые оборудованы необходимой мебелью, оргтехникой и связью. Есть возможность вести прием граждан, проводить собрания. В каждом помещении есть стенды с информацией о перспективах развития города-курорта, телефоны горячих линий различных служб. Здесь же люди могут получить бесплатную юридическую помощь.

Муниципалитет оказывает финансовую поддержку – выделяет деньги на проведение мероприятий, поощрение руководителей и активистов.

Стимулируют общественную активность конкурсы на лучшее содержание домов и подъездов, «Самый уютный дворик», «Весенний марафон», «Лучший орган ТОС».

Победители муниципальных конкурсов получают не только личные премии, но и бюджетные средства на развитие подведомственных территорий. Фотографии победителей краевого конкурса на звание «Лучший орган ТОС» помещаются на городскую Доску Почета.

– Какие формы непосредственной демократии используете в работе?

– Общественность города участвует в разработке и реализации решений Совета и муниципальных программ. На основании предложений актива ТОС формируются планы и графики работ по благоустройству и озеленению территорий. Более 300 предложений ТОСовцев вошли в краткосрочные, долгосрочные и перспективные планы развития курорта. Более 100 предложений включены в программу по формированию комфортной городской среды. Председатели квартальных и домовых комитетов постоянно контролируют качество работ.

В Анапе существует Координационный совет, в составе которого 16 координаторов деятельности органов ТОС. Основные его задачи – развитие инициативы жителей, расширение их участия в управлении процессами, происходящими в городе.

Заседания совета проходят ежемесячно, на них вырабатываются управленческие решения, требующие социальной адаптации и общественной экспертизы, доводится информация о планах развития муниципального образования, обсуждаются различные профилактические мероприятия.

Совет изучает передовой опыт коллег из других муниципалитетов, вносит предложения по развитию ведущих отраслей курорта, информирует жителей о мерах господдержки.

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

Совет Федерации РФ. Одобрен закон о назначении глав местных администраций руководителями призывных комиссий

Совет Федерации одобрил закон, согласно которому пост главы призывной комиссии в муниципальном образовании или городском округе должен занимать руководитель местной администрации. Районные призывные комиссии сталкиваются с проблемами при решении ряда организационных или финансовых вопросов. Это связано с тем, что сейчас по закону призывной комиссией должен руководить глава муниципального образования или его заместитель.

Зачастую главой муниципального района является председатель муниципального собрания, а он работает не на постоянной основе, у него нет исполнительно-распорядительных функций. Такие лица не всегда могут отдавать необходимые распоряжения.

Одобренным палатой законом уточняется, что руководить призывной комиссией в муниципальном образовании или городском округе должен именно глава местной администрации, то есть, должностное лицо.

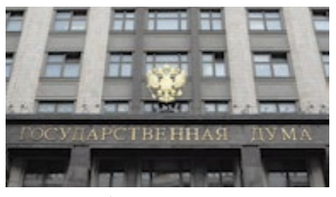
Опытом Татарстана заинтересовались в Совете Федерации

Предложение татарстанских парламентариев о возможности проведения схода граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта (улица, микрорайон, двор) стало первым вопросом повестки дня расширенного заседания комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Оно состоялось в Москве в рамках Дней Республики Татарстан в Совете Федерации.

Сенаторы поддержали эту законодательную инициативу Госсовета РТ, которая в ближайшие дни будет вынесена на пленарное заседание палаты регионов.

В Татарстане самообложение активно внедряется с 2013 года. Из бюджета республики на каждый собранный гражданами рубль выделяются еще четыре. Куда направить собранные средства, решают сами жители, в основном это вопросы благоустройства, дорожного строительства и ремонта.

Государственная дума РФ. 8000 законопроектов, над которыми работал Комитет по МСУ



На пленарном заседании в декабре депутаты приняли восьмитысячный закон за 25 лет работы Государственной Думы, в работе над которым Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления был соисполнителем.

Этим законом стал документ, который вносит изменения в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Им вводится обязанность правоохранительных органов информировать о результатах рассмотрения и принятых решениях по переданным им материалам от Счетной палаты.

Это позволит повысить эффективность взаимодействи контрольно-счетных органов субъектов и правоохранительных органов, результативность мер реагирования при выявлении финансово-экономических нарушений, в том числе, преступлений.

Законопроект разработан в целях реализации поручения Президента РФ по итогам состоявшейся 24 апреля 2017 г. встречи членов Совета законодателей с Президентом РФ.

Всего на последнем заседании Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления осенней сессии 2018 года рассмотрено 10 законопроектов, 1 подготовлен к рассмотрению во втором чтении, 2 – в первом чтении, 2 – предварительная рассылка, по 5 дано заключение в качестве соисполнителя.

Проект федерального закона № 498339-7 «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу обеспечения прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления) рекомендован к принятию во втором чтении. Напомним, данный законопроект направлен на обеспечение прав граждан, проживающих на межселенных территориях, на осуществление территориального общественного самоуправления.

Поддержан с замечаниями проект федерального закона № 574348-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (в части уточнения порядка предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов), внесенный Правительством Российской Федерации.

Данный законопроект, среди прочего, предлагает ввести норму, предусматривающую, что в случаях и порядке, установленных законом субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ, из бюджета субъекта Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации.

Назван «наилучший показатель» эффективности работы муниципальных властей

Председатель рабочей группы по совершенствованию законодательства о водоснабжении и водоотведении, член Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Андрей Марков отметил, что таким показателем является обеспеченность качественной водой

Заседание рабочей группы было посвящено обсуждению реализации федерального проекта «Чистая вода». Проект имеет три целевых показателя, которых планируется достичь к 2024 году:

увеличение с нынешних 87,5% до 90,8% средней доли населения страны, обеспеченного качественной питьевой водой центрального водоснабжения;

увеличение доли городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой центрального водоснабжения, с 94% до 99%;

увеличение количества объектов водоснабжения, введенных в эксплуатацию.

Общий объем федерального проекта «Чистая вода» составит 245,5 млрд рублей. Большая часть этой суммы – 147 млрд рублей – будет выделена за счет федерального бюджета, внебюджетные источники дадут еще 86 млрд рублей, из региональных бюджетов – всего 12,5 млрд рублей.

Всего для реализации проекта «Чистая вода» необходимо 943 млрд рублей.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 14.12.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5221-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Журнал «Российская муниципальная практика» был презентован на III Общероссийском форуме стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее». Следующий номер журнала будет также представлен на общероссийском муниципальном форуме. Еженедельно темы РМП освещаются в спецвыпуске «Российская муниципальная практика» в газете «Промышленный еженедельник». Редакция РМП приглашает советы муниципальных образований регионов России к сотрудничеству.

В Совете Федерации прошел VI Съезд ВСМС

Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко приняла участие в работе VI Съезда Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления». Мероприятие состоялось в стенах верхней палаты парламента.

Совершенствуется система организации местного самоуправления

Валентина Матвиенко напомнила, что в этом году отмечается двадцатипятилетний юбилей Конституции России, которая заложила правовые основы местного самоуправления в нашей стране. Кроме того, двадцать лет прошло с момента ратификации Европейской хартии местного самоуправления, и пятнадцать лет исполнилось базовому закону о местном самоуправлении.

«Все эти годы отечественная система местного самоуправления динамично развивается и совершенствуется. За сравнительно небольшой период времени по историческим меркам накоплен значительный и многогранный опыт. Мы можем с уверенностью сказать, что местное самоуправление в России как форма общественной самоорганизации полностью состоялось, муниципальная власть эффективно работает на самом близком к населению уровне», – сказала Председатель СФ.

Она отметила, что за последние годы для этого было сделано многое: существенно усилилась роль регионов в организации местной власти, конкретизированы полномочия региональных и муниципальных органов власти в сфере стратегического планирования, в вопросах градостроительного развития и благоустройства территорий.

Вместе с тем, Валентина Матвиенко обратила внимание, что в связи с непосредственным участием в реализации национальных целей, сформулированных Президентом России в Послании Федеральному Собранию и «майском» Указе перед муниципальной властью поставлены новые задачи. Речь идет о масштабных преобразованиях, которые направлены на кардинальное повышение качества жизни наших граждан, на осуществление кардинальных изменений в экономике и социальной сфере.

«Безусловно, крайне важно, что в достижении поставленных целей напрямую участвуют органы местного самоуправления. Ведь именно от них, как ближайших представителей власти, люди ждут решения своих насущных проблем», – сказала Председатель СФ.

Валентина Матвиенко указала на ряд системных проблем, которые сдерживают развитие местного самоуправления. «Сохраняется «перегруженность» местных органов власти «ресурсоемкими», зачастую непосильными для них полномочиями. На фоне непростой экономической ситуации усиливается дифференциация муниципалитетов по уровню доходов. Да и в целом положение с местными бюджетами остается непростым. Несмотря на рост доходов, они регулярно исполняются с дефицитом».

В то же время, по словам Председателя СФ, есть регионы, где имеется профицит местных бюджетов. «Необходимо внимательно изучить их опыт и транслировать его в субъекты со сложным финансовым состоянием. И делать это нужно как можно скорее».

Валентина Матвиенко отметила, что значительная доля «дорогих» банковских кредитов приводит к высоким расходам на их обслуживание. «Чтобы избежать необоснованных затрат на такое обслуживание, нужно стимулировать выпуск муниципальных облигаций. Необходимо, чтобы заемные средства использовались для развития экономической базы территорий, а не для покрытия текущих расходов муниципальных бюджетов».

По словам спикера СФ, высокий уровень зависимости от вышестоящих бюджетов – основная проблема местных бюджетов. «Налоговые и неналоговые доходы составляют чуть более трети всех доходов местных бюджетов. Это существенно ограничивает самостоятельность местных органов власти. Снижает их заинтересованность в создании благоприятных условий для развития бизнеса и, соответственно, пополнения налоговой базы».

У муниципалитетов есть резервы, которые можно и нужно задействовать

«Необходимы дополнительные меры для пополнения налоговой базы местных бюджетов. С этой целью в прошлом году был принят закон о курортном сборе. Следующим шагом в развитии этого опыта, думаю, могло бы стать введение туристического сбора. Также заслуживает внимания идея введения налога с продаж. Главное, о чем надо всегда помнить: любые решения в этой сфере не должны тормозить экономическую деятельность хозяйствующих субъектов, а также быть слишком обременительными для граждан», – подчеркнула Председатель СФ.

Она предложила рассмотреть вопрос о перераспределении налоговых поступлений в пользу местных бюджетов. «Например, за счет увеличения доли от налога на доходы физических лиц».

«При этом, – продолжила Валентина Матвиенко, – не стоит забывать, что и у самих муниципалитетов есть резервы, которые можно и нужно задействовать».

Председатель СФ затронула вопрос отставания сельских и городских поселений от крупных городов с точки зрения благоустройства территорий. «Считаю, что энергичное вовлечение граждан в процесс принятия решений на местном уровне способно качественно улучшить данную ситуацию».

«В Совете Федерации мы неоднократно обсуждали данные вопросы с участием представителей научно-экспертного сообщества. Считаем необходимым ускорить разработку и принятие комплексного законопроекта, регулирующего применение инициативного бюджетирования», – подчеркнула Валентина Матвиенко.

Она коснулась также вопроса кадрового обеспечения. «К настоящему времени ситуация в этой сфере сложилась довольно непростая. Сегодня остро ощущается нехватка квалифицированных специалистов. Считаю, что в этих целях стоит рассмотреть возможность выработки современного единого подхода к стандартам профессионального образования, специальностям и направлениям подготовки муниципальных служащих, повышения их квалификации».

Также, по мнению главы верхней палаты парламента, для кадрового пополнения органов местного самоуправления было бы полезно использовать возможности различных проектов и конкурсов, направленных на формирование кадрового резерва нового поколения.

Награды призерам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»

В рамках мероприятия заместитель Председателя Правительства РФ Виталий Мутко вручил награды финалистам и призерам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

С приветственными словом к участникам Съезда выступил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Владимир Якушев, который обозначил основные задачи своего ведомства в сфере жилищного строительства.

В свою очередь Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александр Козлов отметил роль работников муниципального уровня в развитии системы муниципального управления.

ВСМС должен укреплять позиции

Председатель Всероссийского Совета местного самоуправления, председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег Мельниченко выступил с докладом о работе Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» за 2017–2018 год и основных направлениях деятельности Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» на предстоящий период.

«Год назад Всероссийским советом местного самоуправления были определены основные цели, задачи и направления деятельности. Было решено, что Совет должен укреплять позиции в качестве площадки для представителей муниципального сообщества, на которой обсуждаются предложения, вырабатываются консолидированные мнения по актуальным вопросам местного самоуправления. В течение 2018 года ВСМС организовал и провел ряд крупных и межрегиональных мероприятий с участием всех уровней власти. Региональными отделениями за год проведены различные публичные мероприятия по самым злободневным вопросам повестки дня местного самоуправления. Организованы бесплатные юридические консультации, работа по методическому обеспечению деятельности муниципального актива, органов территориального общественного самоуправления. Всего в мероприятиях ВСМС приняли участие более двухсот пятидесяти тысяч активистов муниципального движения», – сказал Олег Мельниченко.

На Съезде рассмотрены наиболее актуальные вопросы местного самоуправления и обозначены основные направления работы организации.

Заместитель Председателя СФ Галина Карелова отметила, что на Съезде прозвучали полезные идеи. Она проинформировала, что в июне следующего года состоится III Всероссийский Форум социальных инноваций регионов. Традиционно организаторами мероприятия выступают Совет Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти.

Актуальные вопросы совершенствования системы МСУ на современном этапе

Далее в Совете Федерации состоялся второй этап VI Съезда Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» (ВСМС). Темой мероприятия стали «Актуальные вопросы совершенствования системы местного самоуправления на современном этапе».

Первый заместитель председателя Комитета СФ по экономической политике Вячеслав Тимченко в своем выступлении отметил, что ВСМС на протяжении более десяти лет занимается сбором, анализом и тиражированием позитивной практики решения вопросов местного значения с участием граждан.

«В этом году на Всероссийский конкурс лучших практик было представлено 286 проектов территориального общественного самоуправления из 50 регионов России», – сказал сенатор. Лидеры по количеству проектов – Краснодарский край, Самарская область, Республика Татарстан, Омская, Белгородская, Архангельская, Новосибирская, Волгоградская области.

«В итоге 27 проектов вышли в финал. Конкурс еще раз продемонстрировал, что у людей есть огромное желание и потенциал участия в решении вопросов местного значения», – подчеркнул Вячеслав Тимченко.

Он сообщил, что более половины всех проектов ТОС направлены на благоустройство территорий и населенных пунктов. «Но ТОСы – это не только благоустройство общественных пространств. Это и сохранение историко-культурной памяти, оказание общественно-полезных услуг населению, контроль за возможными правонарушителями, общественная дипломатия и многое другое», – добавил парламентарий.

В ходе мероприятия Вячеслав Тимченко провел церемонию награждения победителей и финалистов Всероссийского конкурса лучших практик территориального общественного самоуправления. В торжественном мероприятии также приняли участие директор Департамента городской среды Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Оксана Демченко, заместитель председателя Центрального совета, руководитель Центрального исполнительного комитета ВСМС Светлана Романова.

«Горячая линия» по вопросам благоустройства

Светлана Разворотнева,
исполнительный директор Национального центра общественного контроля в сфере ЖКХ («ЖКХ Контроль»), член Общественной палаты РФ

С начала декабря при Общественной палате РФ открыта «горячая» линия по вопросам, связанным с благоустройством и организацией комфортной городской среды. Сегодня любой гражданин может позвонить на эту линию с заявлениями и жалобами, связанными с качеством городской среды, градостроительной политикой.

«Горячая линия» призвана отслеживать проблемы и конфликты, возникающие при реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», который входит в нацпроект «Жилье и городская среда». Напомним, нацпроект рассчитан на 2018-2024 годы и на него уже выделено более 1 трлн. рублей бюджетных денег.

Проект «Формирование комфортной городской среды» – это не только программа благоустройства, которая третий год реализуется в стране на бюджетные деньги. Это активное вовлечение горожан в жизнь муниципалитета. Поэтому на «горячую линию» принимаются не только жалобы на некачественное обустройство общественных территорий. Мы также ждем рассказов о том, как люди вовлекаются в процесс благоустройства, учитываются ли их предложения и пожелания при подготовке проектов. Кроме того, на базе «горячей» линии Общественной палаты РФ можно будет создан центр мониторинга градостроительных конфликтов.

К сожалению, их немало. Это и массовое строительство, которое зачастую вызывает протесты граждан по поводу уплотнительной застройки и вопросы, а будут ли там стоянки, будет ли социальная инфраструктура. Это – формирование объектов по благоустройству. И то, насколько граждане в рамках проектов по благоустройству получают именно то, что им нужно. Вот именно эти все сигналы мы ждем на «горячую линию». Каждое обращение мы будем проверять силами региональных центров «ЖКХ Контроль». Информация будет обобщаться, по итогам будет выдаваться некая рейтинговая оценка регионов и муниципалитетов. Данные «горячей линии» также позволят выявлять ситуации, когда граждане недовольны тем или иным решением, и надо разбираться с этим на более высоком уровне. А если таких случаев окажется много, Общественная палата предполагает обратиться с предложениями о внесении изменений в законодательство.

Мы считаем, что общественная палата не должна дублировать органы власти и контрольно-надзорные органы. Мы не будем собирать проценты и цифры, касающиеся выполнения целевых показателей. Мы попытаемся оценить, насколько реализация проектов улучшила жизнь людей. К сожалению, зачастую сталкиваемся с тем, деньги тратятся «для галочки». На заседании в Общественной палате приводились примеры «сигналов» из Симферополя, где выполнение работ по программе «Комфортная городская среда» за 2017г. оставляет желать лучшего: самый большой парк в городе и республике «Гагаринский» после проведения в нем работ стал безобразен. В городеп провели масштабное некачественное асфальтирование всех дорожек, их уровень подняли на 50 см от земли – к ним не подобраться, поставили самые дешевые скамейки, несуразные фонари, выкорчевали ценные кустарники, работы вели тяжелыми КАМАЗами, которые разбили и изуродовали все поляны. Жители в ужасе от такого благоустройства. Другая история из Калининградской области (г.Пионерск, ул.Пионерская): при строительстве квартала застройщик изменил первоначальный проект, в соответствии с которым во дворе вместо детской площадки появилась трансформаторная будка. Когда жители через суд обязали застройщика построить детскую площадку, он разместил ее над высоковольтным кабелем в 15 тыс. вольт, проходящим в нескольких сантиметрах под землей. И это еще не самые печальные истории. Зачастую чиновники отчитываются о тех работах, которые не проводили вовсе.

Общественная палата РФ предлагает также скорректировать «Индекса качества городской среды», которым Минстрой РФ оценивает настоящее благоустройство территорий. Члены общественной палаты сформировали свои предложения к этому документу. Мы считаем, что индекс качества горсреды должен охватывать более широкий круг вопросов городской жизни, в том числе, наличие конфликтов при застройке и оценку позиции властей при разрешении этих конфликтов.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 07.12.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5220-2018
Тираж 40 000 экз.

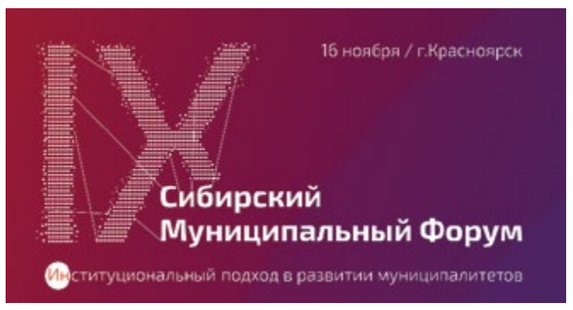
ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

IX Сибирский муниципальный форум обсудил актуальные проблемы развития



В Красноярске состоялся IX Сибирский муниципальный форум Всероссийского Совета местного самоуправления. Основная тема форума – «Институциональный подход в развитии муниципалитетов»

На протяжении девяти лет Форум собирает глав муниципальных образований, депутатов законодательных (представительных) органов власти, активных граждан, предоставляя им возможность обсуждения с представителями органов государственной власти федерального и регионального уровня, ведущими экспертами наиболее актуальных вопросов местного самоуправления. В рамках деловой программы IX Форума состоялась работа 7 тематических площадок. Более 300 делегатов из 22 регионов России обсудили актуальные вопросы изменения законодательства в сфере местного самоуправления, кадровой политики, противодействия коррупции на муниципальном уровне, судебной защиты органов местного самоуправления. В нем приняли участие 320 делегатов из 22 регионов России. В качестве экспертов выступали представители Совета по МСУ при Президенте России, Министерства труда и социальной защиты РФ, Всемирного банка, Нотариальной палаты Красноярского края. В этом году темой форума стал «Институциональный подход к развитию муниципалитетов». Сообщество обсуждает институты и инструменты, которые помогают муниципальному самоуправлению выполнять свои задачи, повышать качество работы.

В этом году форум совпал с празднованием 15-летия «Института муниципального развития» – учреждения, которое занимается содействием развитию местного самоуправления через предоставление информационных, консультационно-методических, образовательных, правовых услуг местным сообществам. Опыт краевого института востребован в других регионах страны. Но самым животрепещущим вопросом местного самоуправления остается финансовый. Ведь чтобы обеспечить качество жизни в поселках и малых городах края, нужны средства. Как можно выполнять свои полномочия – содержать дороги в порядке, улицы в чистоте, обеспечить людей чистой водой, транспортом, связью, если доход местного бюджета сущие копейки?

В Красноярском крае, как и во многих других регионах, большая часть муниципалитетов – дотационные и глубоко дотационные. Уровень обеспеченности муниципальных образований имеет огромные диспропорции. Так, Красноярск зарабатывает 70% необходимых для жизни средств. Ачинск – чуть больше половины. А вот чтобы в Тюхтетском и Саянском районах не наступил финансовый, а значит, и социальный коллапс, необходимо дотировать до 85% местного бюджета. И в правительстве края, и на площадке форума тема межбюджетных отношений активно обсуждается. Задача в том, чтобы в территориях оставалось больше средств для решения вопросов местного значения. Но нужно помнить, что краевой бюджет несет большую часть ответственности за выполнение социальных обязательств государства в тех же поселках и городах.

Егор Васильев, министр экономики и регионального развития Красноярского края, на площадке форума рассказал, как муниципалитеты смогут зарабатывать. Региональный проект «Локальная экономика» как раз ставит целью выравнивание экономического уровня развития муниципальных образований. Для этого нужно обеспечить эффективное размещение производств, сохранить те отрасли в районах края, которые принесут сотни и тысячи рабочих мест. Разработчики проекта проанализировали возможности территорий и, исходя из показателей, условно разделили их на три группы. Первая объединяет 16 муниципальных образований, требующих ускоренного экономического развития.

Во вторую группу вошли города и районы края, где производственный потенциал был утрачен. Для его восстановления планируется выстроить межмуниципальные производственно-технологические цепочки, усилить кооперацию, создать территории опережающего социально-экономического развития. Третья группа объединила муниципальные округа с устойчивым экономическим развитием.

С точки зрения применения специальных подходов поддержки и стимулирования экономического развития особенно важна первая группа. Местным предпринимателям сложно конкурировать за рынки сбыта традиционных видов продукции, поэтому муниципальные округа характеризуются отсутствием явной специализации и очень низкой производительностью.

В качестве инструментов экономического развития муниципальных образований первой группы предлагается поддержка для реализации инвестиционных проектов, инфраструктурное развитие, новации в межбюджетной политике, стимулирование глав муниципалитетов к активности и предоставлением им большей самостоятельности.

Для восстановления утраченного производственного потенциала муниципальных образований второй группы планируются следующие механизмы развития – выстраивание межмуниципальных производственно-технологических цепочек, усиление преимущества каждой территории за счет кооперации, появление новых центров экономического развития и создание территорий опережающего социально-экономического развития.

Для третьей группы предлагается усилить сложившиеся специализации предприятий и отраслей, чтобы локализовать вокруг них малый и средний бизнес.

Региональный проект «Локальная экономика» решает важную государственную задачу, обозначенную в Стратегии пространственного развития России, по сохранению основного каркаса населения страны и Красноярского края в частности.

Журнал «Российская муниципальная практика» был презентован на III Общероссийском форуме стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее». Следующий номер журнала будет также представлен на общероссийском муниципальном форуме.

Еженедельно темы РМП освещаются в спецвыпуске «Российская муниципальная практика» в газете «Промышленный еженедельник».

Редакция РМП приглашает советы муниципальных образований регионов России к сотрудничеству.

Заполярный город признан лучшим «Городом для детей»

В этом году в конкурсе «Город для детей», который проводит Фонд поддержки детей совместно с Ассоциацией малых и средних городов России, приняли участие 165 муниципальных образований, представляющих 54 российских региона.

«Фонд постоянно расширяет форматы партнерства с органами местного самоуправления. Мы начинали с конкурса городов, грантовой поддержки проектной деятельности муниципалитетов. В этом году принято решение о формировании новой программы фонда «Город для детей». Она будет включать в себя несколько направлений. Это, прежде всего, конкурс «Город для детей», ставшие уже традиционными встречи его участников. К ним добавятся муниципальные площадки для профессионального обмена инновационным опытом организации системы поддержки детей. Стать такими площадками, принять своих коллег уже выразили давние партнеры фонда, многолетние участники нашего конкурса Уфа, Сызрань и Бронницы», – открывая итоговое заседание оргкомитета, отметила председатель правления Фонда поддержки детей Марина Гордеева.

Участники итогового заседания организационного комитета отмечали, что уровень выполнения мероприятий, включенных в комплексные планы участниками, а также заданий, предложенных организаторами, был достаточно высоким. Об этом позволили судить отчетные материалы, которые также были подготовлены на высоком качественном уровне. Говоря о тематических направлениях, получивших развитие в рамках конкурса, участники особо отметили мероприятия, направленные на расширение участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, а также на повышение роли отцов в воспитании детей.

Главным итогом работы экспертов, конечно же, стало определение лидеров. Среди городов с населением 100 тысяч человек и более лучшим был признан Норильск, вторым стал Энгельс (Саратовская область), третьим – Старый Оскол (Белгородская область).

НОВОСТИ АССОЦИАЦИЙ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Союз городов Центра и Северо-Запада России обсуждает вопросы информатизации

В Костроме прошла конференция «Практика импортозамещения в сфере информационно-коммутационных технологий в органах местного самоуправления СГЦСЗР. Состояние на 2018 год и перспективы развития».

В работе конференции приняли участие руководители и специалисты IT-служб подведомственных подразделений информационно-коммуникационных технологий администраций муниципальных образований СГЦСЗР из Великого Новгорода, Вологды, Иванова, Коряжмы, Костромы, Рыбинска, Ярославля, а также руководители и специалисты организаций из Москвы и Санкт-Петербурга, специализирующихся на разработке и поставках оборудования и программного обеспечения, в том числе российского производства, в рамках импортозамещения.

С докладом «Программное и аппаратное обеспечение в сфере информационно-коммутационных технологий в органах местного самоуправления СГЦСЗР. Состояние на 2018 год и перспективы развития» выступил Евгений Моряков – руководитель секции СГЦСЗР «Информатизация».

Также вниманию участников конференции были предложены доклады, затрагивающие нормативно-правовые, организационные и программно-технические аспекты импортозамещения в сфере информационно-коммутационных технологий в области информатизации, сопровождавшиеся показом программных разработок:

Состоялся обмен мнениями в формате «круглого стола» по практике работы специалистов муниципальных образований в вопросах совершенствования информационно-коммуникационных технологий и импортозамещения.

Участники конференции познакомились с работой компании «Тензор» (Кострома), где были продемонстрированы разработки по практике применения отечественной системы электронного документооборота СБИС при предоставлении муниципальных услуг».

В ходе подготовки конференции секцией СГЦСЗР «Информатизация» был проведен информационный обмен на тему: «Аппаратное и программное обеспечение в сфере информационно-коммуникационных технологий, используемых в органах МСУ СГЦСЗР».

По итогам работы конференции была принята резолюция, в которой в частности отмечалось, что нужно внести полномочия местной власти в сфере информатизации в ФЗ-131; финансировать из федерального бюджета затраты на импортозамещение; разработать на федеральном уровне рекомендаций органам МСУ по применению технических или иных средств в сфере импортозамещения на основе анализа итогов импортозамещения на федеральном уровне и уровне субъектов РФ; отработать технологии импортозамещения на пилотных регионах и муниципалитетах.

СГЦСЗ планирует внести на рассмотрение общего Собрания СГЦСЗР в феврале 2019 года вопрос по совершенствованию информационно-коммуникационных технологий и импортозамещению в муниципальных образованиях Союза.

Межрегиональный форум «Городские реновации»

В столице Башкортостана прошел межрегиональный форум Приволжского федерального округа «Городские реновации». Работала образовательные площадки форума на базе Архитектурно-строительного института УГНТУ. Официальное открытие форума состоялось в выставочном комплексе «ВДНХ-Экспо».

Организатором форума выступил Уфимский государственный нефтяной технический университет и партнеры: Центр компетенций по вопросам городской среды Минстроя России, Росмолодежь, Всероссийский проект «Городские реновации», Союз архитекторов России, Роспатриотцентр, Ассоциация волонтерских центров.

На три дня Уфа стала центром по решению проблем создания комфортной городской среды для сотен студентов трехсот ведущих вузов России. Участники форума – это добровольцы и молодые специалисты в области IT, программирования, инженерии, архитектуры, градостроительства, дизайна, урбанистики, менеджмента и других профильных специальностей из регионов Приволжского федерального округа и ряда других субъектов страны.

Мероприятия проходило в формате открытого выставочного урбанпространства, к участию приглашены активные горожане и представители городских сообществ. Была организована работа секций, воркшопов и дискуссий по темам: «Уфа – город будущего», «Реновации городских территорий», «Функциональные обязанности и полномочия регионального центра компетенций», «Можно ли превратить старые кирпичи в доходный бизнес?», «Сохраняй и совершенствуй. Реставрации памятников Уфы», «Эмоциональный интеллект», «Успехи в реставрации памятников архитектуры г.Уфа», «Право на город. Активация локальных городских изменений через деятельность сообществ», «Имплозийный метод проектирования»

Всероссийский совет муниципальных образований проводит очередной съезд

6 декабря 2018 года пройдет проведет очередной VI Съезд ВСМС, на котором будут обсуждены перспективы развития местного самоуправления, обсуждены лучшие муниципальные практики.

Подведены итоги Всероссийского конкурса лучших практик территориального общественного самоуправления. Всего на конкурс поступило 286 заявок из почти 50 субъектов Российской Федерации. В финал вышли 27 проектов. Авторы этих проектов приглашены на VI Съезд ВСМС, в рамках которого 6 декабря 2018 года состоится награждение финалистов и победителей Конкурса. Всем остальным конкурсантам будут направлены Сертификаты участника.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 30.11.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5219-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Журнал «Российская муниципальная практика» был презентован на III Общероссийском форуме стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее». Следующий номер журнала будет также представлен на общероссийском муниципальном форуме. Еженедельно темы РМП освещаются в спецвыпуске «Российская муниципальная практика» в газете «Промышленный еженедельник».

Редакция РМП приглашает советы муниципальных образований регионов России к сотрудничеству.

Городские округа с внутригородским делением: проблемы роста

В Челябинске обсудили вопросы организации и деятельности городских округов с внутригородским делением. Обсуждение прошло в начале ноября в рамках круглого стола, организованного Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

История возникновения городских округов с внутригородским делением

Начало территориальным преобразованиям местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе было положено на Общероссийском съезде муниципальных образований в г. Суздале в ноябре 2013 года. По его итогам было принято решение о необходимости глубоких реформ системы местного самоуправления и провозглашен главный принцип реформы – «приближение власти к населению». Одноуровневая модель управления крупными городами оказалась недостаточно результативной, прежде всего по причине удаленности местной власти от населения. Это послужило основанием для изменения федерального законодательства (Федеральный закон № 136-ФЗ от 27 мая 2014 г). Одной из основных целей вносимых изменений стало распространение двухуровневой модели организации местного самоуправления на крупные городские округа. Ее достижение предполагалось путем введения двух новых видов муниципальных образований: городского округа с внутригородским делением и внутригородского района. Субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно принимать решение переходить или не переходить на двухуровневую модель организации местного самоуправления в городах. Перед принятием решения о дальнейшей судьбе города региональные власти обязаны выявить мнение населения.

В городском округе Челябинск в 2014 году модель городского округа с внутригородским делением впервые была полностью реализована. Там были созданы 7 внутригородских районов и проведены выборы в органы местного самоуправления. Позднее, в 2015 году, вступили в силу аналогичные законодательные акты Самарской области и Республики Дагестан об организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением Самаре (9 внутригородских районов) и Махачкале (3 внутригородских района). В период с 2016 года по настоящее время новых городских округов с внутригородским делением не создавалось.

По мнению участников «круглого стола» опыт преобразования городских округов в городские округа с внутригородским делением до конца не раскрыт. Требуется выявить причины этого и выработать рекомендаций по их устранению. Следует определить место городских округов с внутригородским делением в процессах управления городскими агломерациями.

К вопросу агломераций

На сегодня нет однозначной и тем более официальной информации по вопросу о том, сколько в России агломераций. По данным экономико-географов агломерации могут создаваться на основе городов с количеством жителей более 250 тыс. человек, а в отдельных случаях и с числом жителей более 100 тысяч. Но чаще говорится о наличии в настоящее время 20 агломераций. За основу их выделения взят критерий количества жителей в агломерации – более 1 млн. человек. Некоторые специалисты обосновывают, что в России насчитываются 22 агломерации-«миллионера» и 12 крупных агломераций («немиллионников»).

На сайте приоритетного проекта Минтранса России «Безопасные и качественные дороги» размещена информация о 38 действующих агломерациях, объединяющих 39 городов, расположенных на территории 36 субъектов Российской Федерации.

В нормативном регулировании данного вопроса отсутствует выстроенная и законодательно закрепленная система.

Проектом Стратегии пространственного развития Российской Федерации предусматривается наличие на территории страны 14 крупнейших и 4 крупных городских агломераций.

Плюсы и минусы городских округов с внутригородским делением

В настоящее время такая модель применяется в 3 городах – Челябинске (7 районов), Самаре (9 районов) и Махачкале (3 района). За четыре года функционирования городских округов с внутригородским делением накоплен определенный опыт, позволяющий выделить следующие особенности – положительные и недостаточные – данного вида муниципальных образований:

Из плюсов можно назвать приближение власти к населению, повышение вовлеченности населения в решение вопросов местного значения.

Наделение внутригородских районов статусом муниципальных образований подразумевает наличие собственного представительного органа, и соответственно, стимулирует повышение активности депутатской деятельности, укрепление «обратной связи» с населением. Создаются предпосылки для повышения узнаваемости и ответственности депутатов.

В прежней модели местного самоуправления на одного депутата городской думы больших по численности городов, например, Челябинска, приходилось примерно по 40 тыс. жителей. Это аналогично тому, что в таких городах как Коркино, Еманжелинск, Южно-Уральск Челябинской области избирался бы один депутат на весь город. По новой схеме в городе может быть до 170 депутатов районного звена, то есть один депутат будет представлять интересы 5 – 6 тыс. жителей или 3 – 4 тыс. избирателей. Данные показатели близки к цифрам советского периода, когда вполне эффективно на уровне районов городов функционировали районные советы народных депутатов.

Эксперты высказывают точку зрения, что данная модель формирования представительных органов имеет свои недостатки следующего характера:

1) приводит не столько к усилению районных депутатов, сколько к превращению их в «выборщиков» городской думы или городского совета;

2) ограничивает механизмы прямого народовластия;

3) «дочерний» и более «слабый» районный уровень формирует власть на более весомом с точки зрения компетенций и ресурсов городском уровне;

4) вызывает проблемы для пропорциональности представительства в силу демографической неравновесности внутригородских муниципальных образований.

В целом в настоящее время можно констатировать малую востребованность рассматриваемого института в субъектах РФ. За последние три года такой вид муниципальных образований не создавался. Причиной тому, по мнению участников «круглого стола», являются правовые и организационные сложности как перехода к этой системе, так и ее функционирования, а также роль и место этой модели организации местной власти и местного самоуправления в системе управления крупными городами и городскими агломерациями.

Перспективы развития новой модели

Проанализировав представленную к настоящему заседанию информацию участники «круглого стола» отмечают, что субъекты Российской Федерации обращают внимание на тот факт, что наделение районов города статусом муниципальных образований в связи с преобразованием городского округа в городской округ с внутригородским делением, влечет за собой необходимость решения множества сложных вопросов разграничения компетенции, формирования местных бюджетов, разграничения доходных источников, разграничения муниципального имущества, формирования органов местного самоуправления внутригородских районов и заполнения их квалифицированными кадрами.

В то же время именно модель городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов расширяет возможности участия жителей в управлении крупными городами – потенциальными «ядрами» городских агломераций, дает возможность таким городским округам иметь дополнительные вопросы местного значения, дополнительные источники доходов местных бюджетов.

Перспективы дальнейшего внедрения данного института участникам «круглого стола» видятся в том, чтобы нормативно закрепить, что все городские округа с численностью населения свыше 500 тыс. человек, как потенциальные «ядра» крупных и крупнейших городских агломераций, преобразуются в городские округа с внутригородским делением, в том числе те из них, которые были созданы в последние годы на базе муниципальных районов.

Для последних альтернативой может быть и обратное преобразование в муниципальные районы. Если же речь идет о городских округах, созданных на территориях с низкой плотностью сельского населения, в том числе включающих отдаленные и труднодоступные местности, для них целесообразно рассмотреть вопрос о создании нового вида «одноуровневых» муниципальных образований – «муниципальных округов».

Использование модели городского округа с внутригородским делением, как модели управления «ядром» агломерации, дает возможность расширять такое «ядро» до границ естественной «муниципальной черты» путем включения поселений из «короны» агломерации в состав городского округа с внутригородским делением, преобразуя их во внутригородские районы. Таким образом сохраняется местное самоуправление на вновь приобретенных городских территориях и увеличиваются их бюджетные возможности, в том числе за счет того, что НДФЛ (собираемый у нас в стране по месту регистрации предприятия) в этом случае достается и вновь образованному внутригородскому району (бывшему прилегающему к городскому округу поселению, которое за счет трудовой миграции его жителей в рядом находящийся город НДФЛ было лишено).

На «круглом столе были рассмотрены и другие проблемные вопросы создания агломераций, их управления, финансирования, организации взаимодействия между «ядром» агломерации и ее «короной».

Участники «круглого стола» по итогам обсуждения приняли рекомендации Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о законодательном закреплении понятия и правового статуса агломерации, о корректировке федерального законодательства по обсуждаемым вопросам.

Были также высказаны предложения Министерству экономического развития, Министерству финансов Российской Федерации, Федеральной службе государственной статистики, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления крупных городов, объединениям муниципальных образований.

По материалам рекомендаций «круглого стола» на тему «Вопросы организации и деятельности городских округов с внутригородским делением».

СГЦСЗР. Местное самоуправление перед лицом современных вызовов

Во Владимире состоялась III Всероссийская конференция «Местное самоуправление перед лицом современных вызовов». Среди главных вопросов обсуждения – формирование городских бюджетов и разграничение властных полномочий.

Конференцию организовали Союз городов Центра и Северо-Запада России (СГЦСЗР), администрация города Владимира, Высшая школа государственного управления и Владимирский филиал РАНХиГС при Президенте РФ и. В столицу Владимирской области съехались руководители муниципальных образований, органов государственной власти, ученые и эксперты из 11 регионов России, а также бургомистры немецких городов Бад-Фильбель и партнерского Эрлангена.

На открытии форума глава администрации города Владимира Андрей Шохин отметил, что рассчитывает на предметный диалог и обмен опытом со своими коллегами и экспертами. Обязанностей у муниципалитетов - «выше головы», а бюджеты весьма скромные. Тем не менее, мэрия Владимира выполняет все социальные обязательства, развивает городскую экономику и программы благоустройства.

Участники конференции сошлись во мнении, что в местных бюджетах надо оставлять больше налоговых поступлений, которые отчисляют жители конкретных территорий. Директор Владимирского филиала РАНХиГС, вице-спикер областного Законодательного собрания Вячеслав Картухин считает, что зависимость муниципалитетов от поступления денег из федерального и областного бюджетов осложняет решение проблем на местах. Полномочия есть, а деньги на их осуществление не всегда находятся. Но перераспределение большинства налогов - прерогатива федерального центра, поэтому вопрос надо отстаивать на федеральном уровне.

Особая тема - возможные конфликты разных уровней власти. Эксперты указали на явные ошибки, когда региональная власть «ни с того, ни с сего» изымает у муниципалитета ключевые полномочия. Так, с 1 января 2018 года «белый дом» забрал у города Владимира основные полномочия в сфере градостроительства и распределения земли. В результате, к примеру, выдано разрешение на строительство 10-этажного дома вплотную к скверу и Казанскому храму на площади Победы. Жители справедливо возмущаются. И таких примеров «точечной застройки», к которым муниципалитеты не имеют никакого отношения, к сожалению, немало.

К слову, депутаты областного законодательного уже подготовили законопроекты о возвращении основных градостроительных и земельных полномочий городу Владимиру. Характерно, что разработчиками законов стали депутаты сразу трех фракций: «Единой России», КПРФ и «Справедливой России». Обычно они ведут между собой не самые деликатные дискуссии, но на этот раз выработали солидарную позицию: изъятие полномочий было ошибкой, которую можно и нужно исправить.

Экспертное мнение по этому вопросу высказал и профессор Высшей школы государственного управления РАНХиГС, президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления Эмиль Маркварт. Он убежден, что градостроительная политика должна оставаться в компетенции органов местного самоуправления: «Я считаю, что действия областных властей, которые изымают такие исконные вопросы местного значения, не способствуют развитию города. Более того, такие действия очень часто провоцируют неизбежные конфликты и непонимание со стороны жителей».

Наряду с обсуждением самых острых муниципальных проблем, участники форума оценили и позитивные практики в работе органов местного самоуправления. По итогам конференции будет издана коллективная монография.

Доклад Конгресса Правительству РФ в 2018 году

В 2018 году Общероссийский Конгресс муниципальных образований представил Правительству России очередной ежегодный доклад «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

В подготовке доклада участвовали советы муниципальных образований всех 85 субъектов Российской Федерации и крупнейшие российские межмуниципальные объединения: Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов, Союз городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциация Ассоциация ЗАТО атомной промышленности, Ассоциация городов Поволжья. Кроме того, в доклад вошли предложения участников межведомственной рабочей группы по вопросам развития местного самоуправления в Российской Федерации и экспертов Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Таким образом, основу доклада составил анализ информации, полученной со всей территории России, проведенный с учетом оценки со стороны общественных объединений, ставящих своей целью развитие муниципалитетов.

Многие предложения доклада, направленные на совершенствование правового регулирования местного самоуправления, созвучны целям и задачам, принятым в рамках «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 год».

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 23.11.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5218-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Города России 2030: цифровое будущее

В Екатеринбурге прошел общероссийский форум стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее». Во время открытия губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев отметил, что формирование комфортной и безопасной городской среды невозможно без интеграции цифровых технологий, активного внедрения смарт-сервисов.

«Я долгое время проработал в муниципальных органах власти, и мне абсолютно понятны и ясны проблемы, с которыми сталкиваются руководители городов, представители общественных организаций и горожане при реализации задач, которые перед нами ставит жизнь, – отметил глава региона. – Убежден, что планы стратегического развития муниципалитетов должны постоянно актуализироваться с учетом новых достижений науки и техники».

По его словам, цифровые сервисы уже сегодня успешно внедряются в сферу энергетики и ЖКХ, дорожного хозяйства и ряд других. В Свердловской области на многих предприятиях внедрены новые технологические решения, на цифровую платформу переводится взаимодействие органов власти и населения. Сейчас местные власти работают над комплексной программой «Умный регион», которая нацелена на формирование необходимой среды для ускоренного развития цифровой экономики и активное внедрение смарт-сервисов, сообщают в департаменте информационной политики.

Ключевыми темами форума стали стратегическое и пространственное планирование городов, межмуниципальное сотрудничество, новая индустриализация, инструменты и полномочия муниципалитетов в развитии своих территорий.

Предлагаем вашему вниманию один из ключевых докладов на этом форуме (в сокращении).

Журнал «Российская муниципальная практика» был презентован на III Общероссийском форуме стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее». В специальном выпуске РМП часть материалов посвящена цифровизации муниципалитетов и «Умным городам» России. В частности этой теме был посвящен материал «Цифровая экономика и муниципалитеты» Андрея Губова, председателя Совета директоров «Фонда развития информационных технологий муниципалитетов» ОКМО, ряд других статей. С частью материалов можно познакомиться на сайте РМП. Также спецвыпуск РМП будет выслан всем региональным отделениям ОКМО. Редакция РМП приглашает советы муниципальных образований регионов России к сотрудничеству.

Стратегический план развития Екатеринбурга в разрезе цифровой экономики

Алексей Прядеин, начальник Департамента экономики Администрации города Екатеринбурга

Инновационный сценарий развития

Екатеринбург развивается согласно Стратегическому плану развития уже более 15 лет. В этом году мы утвердили актуализированный Стратегический план до 2030 года. В стратегии города инновационный сценарий развития определен в качестве приоритетного и предполагает активное создание, внедрение и распространение инноваций во все сферы городского развития. Мы выбрали путь новой индустриализации, цифровой экономики. Он включает не только реализацию крупных инвестиционных проектов, связанных со структурной и технологической модернизацией промышленности, но и создание благоприятных условий для малого и среднего бизнеса во всех отраслях экономики, а также разработку и внедрение новых технологий в производственные процессы.

Городские проекты в области цифровизации

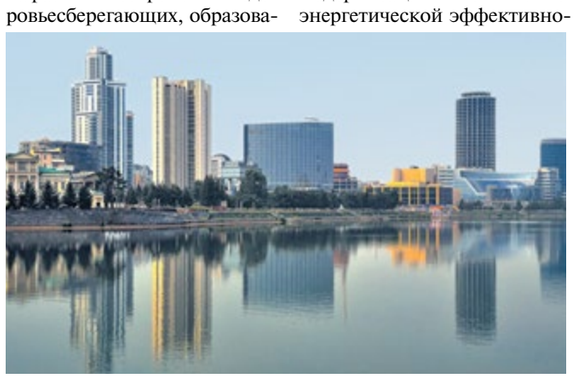
Екатеринбург уже сегодня имеет примеры успешной реализации проектов в области цифровизации. Среди них суперкомпьютер «УРАН», созданный базе Института математики и механики УрО РАН. Программно-аппаратный комплекс «Единый центр оперативного реагирования», создаваемый на базе единой дежурно-диспетчерской службы, предназначенный для построения и развития АПК «Безопасный город». Система электронный документооборот (ЭДО), использующаяся в администрации города Екатеринбурга с 2010 года.

В Екатеринбурге уже появились «умные» дома в микрорайоне Академический. «Умный» дом включает систему электроотопления, рекуперации теплого воздуха и другие инновационные решения, позволяющие управлять климатом в квартирах. Очевидно, что города, предлагающие комфортные условия для жизни и трудоустройства, будут более конкурентоспособны в борьбе за трудовые ресурсы.

Усиление эффективности за счет цифровизации

В стратегии города определены 7 основных стратегических направлений развития. Стратегические направления конкретизируются в 21 стратегической программе и 65 стратегических проектах.

В направлении «Сохранение и развитие человеческого потенциала» сделан акцент на развитии современных здоровьесберегающих, образовательных, профессиональных, культурно-творческих, социально-креативных и спортивных компетенций горожан. Предусмотрена подготовка высококвалифицированных кадров для всех отраслей экономики города. Мы сделали упор на создание многофункциональных образовательных кластеров, внедрение цифровых технологий в сферу образования и здравоохранения, в том числе развитие цифровой медицины.



Центр новой экономики

В рамках второго направления «Екатеринбург – межрегиональный инновационно ориентированный промышленно-финансовый центр» поставлена цель сформировать межрегиональный центр «новой экономики», создать особую зону инновационного развития и информационных технологий – «IT-кластера», который даст толчок дальнейшему развитию процессов интеллектуализации экономики города: развитию «умных» и экологически чистых технологий, созданию «умной» среды, «умных» систем и «умных» производств. Создание «IT-кластера» предполагает обустройство 16,8 га в границах улиц Пихтовая – Малопрудная – Суходольская. Здесь предусмотрены помещения для 3 тыс. сотрудников, парковки на 1,5 тыс. машиномест, детский сад на 150 детей, кампус компьютерных технологий на 500 человек, спортивные площадки и дорожки, крытый скалодром с трассами внутри и снаружи. Проект предполагается реализовать за счет государственно-частного партнерства.

Модернизация ЖКХ

В третьем направлении «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города» в качестве основных целевых ориентиров обозначены модернизация и повышение энергетической эффективности объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, уровня безопасности жилья и инженерно-технической инфраструктуры, обеспечение энергобезопасности и ресурсообеспеченности города.

Планируется внедрение интеллектуальных систем учета расходования коммунальных ресурсов, в том числе с онлайн передачей данных, а также будет совершенствоваться уже функционирующая система учета и контроля аварий на коммунальных сетях, позволяющая осуществлять мониторинг состояния сетей, оперативно узнавать об авариях и реагировать на них.

Развитие рынка товаров и услуг

В четвертом стратегическом направлении «Развитие рынка товаров и услуг» мы планируем направить усилия на дальнейшее повышение качества, комфортности, безопасности и доступности обслуживания населения, рост объемов производства и конкурентоспособности продукции местных производителей, внедрение инновационных технологий в процессы производства и товародвижения, а также обеспечение пространственно сбалансированного развития комплекса торговых узлов города с учетом развития городской дорожной инфраструктуры и Екатеринбургской агломерации.

Дальнейшее развитие получит схема размещения торговых узлов, которая будет переведена в цифровой формат.

Развитие транспортной инфраструктуры

В пятом направление «Улучшение качества устойчивой городской мобильности» сделан акцент на сохранении приоритета развития общественного транспорта, использовании экологически нейтральных видов передвижения, внедрение цифровых технологий, развитии транспортной и пешеходной инфраструктуры, обеспечивающих улучшение дорожно-транспортной ситуации, комфортное и безопасное передвижение по территории города, в том числе маломобильных групп населения.

Будут развиваться процессы цифровизации в области организации пассажирских перевозок и организации дорожного движения:

дальнейшее развитие получит Центр управления пассажирскими перевозками, что позволит контролировать работу транспортных предприятий в режиме онлайн и принимать меры оперативного регулирования транспортной ситуации при возникновении аварий;

произойдет широкое внедрение системы информирования пассажиров о работе городского пассажирского транспорта (информационные табло в общественном транспорте и на остановках, городской сайт, мобильные приложения);

планируется приобретение аппаратно-программного комплекса Visum, который позволит разработать транспортную модель города, обоснованно планировать изменения в работе;

будет внедрена интеллектуальная автоматизированная система управления дорожным движением (АСУДД), способная менять режимы работы светофорных объектов при изменении интенсивности движения транспорта в режиме онлайн.

Планируется значительное расширение сети платных парковок, в том числе перехватывающих и smart паркингов, развитие новых скоростных видов транспорта: создание кольцевого маршрута городской электрички, строительство новых трамвайных линий, а также запуск скоростного трамвая. Данные проекты помогут связать транспортные системы Екатеринбурга и городов-спутников.

Администрация Екатеринбурга и компания «Ростелеком» в рамках Международной выставки «ИННОПРОМ-2018» заключили соглашение о реализации концепции «Умный город». В городе будет создано и модернизоровано около 200 новых остановок общественного транспорта, на которых установят установка онлайн-табло.

Экологическое благополучие

Для уральского промышленного города особенно важно экологическое благополучие. Поэтому в рамках шестого стратегического направления «Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды» был усилен вектор на обеспечение экологической устойчивости и безопасности систем жизнедеятельности, использовании энергосберегающих и экологически чистых технологий, комплексного подхода к благоустройству и озеленению территории города. Мы ставим себе задачу по переходу на модель «нулевые отходы».

Новые механизмы взаимодействия местной власти и населения

В седьмом стратегическом направлении «Развитие гражданского общества и местного самоуправления» в качестве приоритетов определено создание новых механизмов взаимодействия между институтами власти и местным сообществом, формирование так называемого «электронного муниципалитета», включение информационных ресурсов местного самоуправления в единое городское интернет-пространство. Новшеством стратегии 2030 является создание легитимной интернет-системы, муниципального телевизионного канала с возможностью вещания в интернет, создание системы городского видеонаблюдения с возможностью биометрического распознавания лиц для обеспечения безопасности населения.

Совет Федерации РФ

Заседание Совета по местному самоуправлению

Заместитель Председателя Совета Федерации Андрей Турчак провел заседание Совета по местному самоуправлению на тему «Инструменты повышения качества муниципального управления». «Тема крайне актуальная, так как напрямую касается масштабной работы, которая проводится в рамках реализации задач, поставленных Президентом России», – подчеркнул вице-спикер СФ.

Одним из инструментов повышения качества управления на местах сенатор назвал оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления. Однако, отметил он, несмотря на положительные стороны, имеется ряд проблем, которые заметно снижают степень эффективности данного инструмента. В первую очередь, это касается критериев, по которым оценивается деятельность местной власти. Показатели эффективности зачастую носят информационный, статистический характер. «Сегодня надо подумать над разработкой единой методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, придать ей завершённый характер».

Вице-спикер отметил, что Совет Федерации уделяет самое пристальное внимание вопросам совершенствования деятельности ТОС. «Мы с коллегами внесли в Государственную Думу законопроект, который решит имеющиеся в настоящее время проблемы, связанные с невозможностью создания ТОС на межселенных территориях». По его словам, следует уделить ещё большее внимание развитию этой сферы с тем, чтобы территориальное общественное самоуправление стало по настоящему действенным инструментом участия граждан в решении вопросов местного значения.

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Олег Мельниченко выделил основные направления и проблемы в сфере повышения качества муниципального управления. Он остановился, в частности, на финансовом обеспечении муниципальных образований, которое остается одной из важнейших тем. Глава Комитета сообщил, что Правительством в Государственную Думу внесен законопроект, направленный на совершенствование межбюджетных отношений. Он заверил, что сенаторы и депутаты совместно будут работать над ним, уделяя этому вопросу самое пристальное внимание.

Сенатор также выделил проблему, связанную с необходимостью повышения качества управления муниципальными финансами.

Олег Мельниченко считает очень важным вопрос повышения доступности и качества муниципальных услуг. «Сегодня представляется целесообразным подумать над переходом к реестровой модели предоставления услуг. Такая модель предусматривает переход от бумажных процедур взаимодействия к электронным. Это позволит сэкономить и время и трудозатраты».

примени компетентное решение Quorum

06–07 декабря 2018

XII Всероссийская конференция Quorum

УПРАВЛЕНИЕ КОММЕРЧЕСКИМИ ЗАКУПКАМИ 2019

Увеличение надежности и доходности

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ:
- Оптимизация закупочной стратегии
- Готовые решения для выбора надежных поставщиков
- Аналитика данных – горячие точки применения искусственного интеллекта
- Оптимизация рабочих процессов через автоматизацию закупок

При регистрации по коду «PROM2018» – скидка 10% от полной стоимости участия

+7 (495) 789 38 83
smart@quorum.guru
www.quorum.guru

на правах рекламы

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 16.11.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5217-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Вышел в свет новый номер журнала «Российская муниципальная практика». Спецпроект журнала «Муниципальная карта России» посвящен Челябинской области. Губернатор Борис Дубровский хорошо понимает роль муниципалитетов в развитии региона, регулярно общается с представителями местной власти и учитывает мнения глав муниципалитетов при принятии решений по развитию территорий.

8 ноября в Челябинской области было проведено традиционное совещание губернатора с главами муниципальных образований и руководителями органов исполнительной власти.

Обсуждались вопросы социально-экономического развития, безопасности, цифровизации. Предлагаем вашему вниманию позицию губернатора Челябинской области по вопросам развития муниципалитетов и взаимодействия региональной и местной власти, которая изложена в статье, опубликованной в спецпроекте «Муниципальная карта России. Челябинская область». Материал дан в сокращении, полную версию можно прочесть на сайте РМП.

Сильные муниципалитеты делают успешным весь регион

Борис Дубровский, губернатор Челябинской области

Президент России В.В. Путин не раз указывал, что нам необходимо новое понимание стратегии пространственного развития страны и ее регионов. Есть вещи общие для всех уровней власти, которые измеряются в денежных средствах и объектах. Это инвестиции в инфраструктуру территорий, с комплексным решением проблем здравоохранения, образования, экологии, транспорта. Это благоустройство и обновление городской среды, активное использование современных цифровых технологий в системах жизнеобеспечения. Это развитие коммуникаций – транспортных, информационных, культурных, сервисных – которые позволяют интегрировать жизнь малых городов и сел в общее социально-экономическое пространство страны и регионов, не оставляя «медвежьих углов».

Иметь свое лицо

При этом важно, чтобы муниципальные территории не теряли своей самоидентификации, которая как раз и объединяет изнутри жителей любого поселения, заставляет их действовать, искать и находить созвучные своему характеру проекты.

В этом плане Челябинская область – очень интересный регион. Здесь проживают народы более 130 национальностей, есть три самобытных национальных района (Аргаяшский, Кунашакский, Нагайбакский) с четко выраженной культурной идентификацией. Большой пласт историко-культурного промышленного наследия представлен в горнозаводской зоне, где первые города-заводы, благодаря стараниям Демидовых, Твердышевых, Строгановых, Лугининых, появились на первой волне металлургической индустриализации Урала. Позднее индустриальный почин станет основой промышленного взлета Магнитогорска и Челябинска.

Сегодня Челябинская область возродила лучшие крестьянские традиции и является одним из ведущих агропромышленных регионов России.

Стратегические договоренности

Сильные муниципалитеты делают успешным весь регион – именно эта аксиома лежит в основе региональной стратегии развития территорий до 2035 года. На сегодня этот документ согласован в федеральных министерствах и получил положительную оценку. Но как говорится, будущее рождается уже сегодня, в том числе в текущей социально-экономической политике, в межбюджетных отношениях.

В принципе, бюджет Челябинской области был и остается муниципально ориентированным – более 70 процентов всех сумм в той или иной форме идет на развитие муниципальных образований. Кроме того, региональный бюджет на сегодня максимально устойчив. В 2018 году впервые за последние пять лет он исполнен с профицитом в объеме 7 млрд. рублей. Сохраняется и тенденция к росту бюджетных доходов. Это дает всем нам определенную уверенность, что проекты по развитию территорий будут реализованы.

Задействованы и федеральные средства. Область участвует практически во всех крупных федеральных программах поддержки – не только в сфере здравоохранения, демографии или образования.

В отраслевом плане есть также немало примеров, которые укладывается в логику президентской мысли о пространственном развитии, – это трехуровневая система медицинской помощи. Область во многом сработала на опережение и в плане развития первичного звена здравоохранения – на ближайшие три года в рамках специальной программы запланировано строительство 100 объектов здравоохранения. Продолжается работа по доступности цифровых сервисов, информационных технологий и коммуникаций. Область приближается к 100-процентному охвату доступом в сеть Интернет. Все наши муниципалитеты интегрированы в мировое пространство и способны заявить о себе.

Удивить мир уралом

Особенно ярко это проявляется в туристических проектах. В большинстве стратегий развития муниципалитетов туризм заявлен как одна из точек роста – лучший способ зафиксировать, представить миру свою самобытность. В ряде территорий сделаны конкретные и успешные шаги в этом направлении – прежде всего, в развитии горнолыжных центров, санаторно-курортной и гостиничной инфраструктуры, куда сегодня направляются значительные инвестиционные средства.

Вместе с тем, область выступает координатором, объединяющим звеном целого ряда муниципальных проектов, в том числе в вопросах транспортной доступности к южноуральским курортам и национальным паркам. Так, в 2017 году введена новая автодорога Миасс – Сыростан – Златоуст. Это уже позитивно сказалось на развитии агломерации «Горный Урал». Связаны между собой крупные туристические и природные объекты: горнолыжный курорт «Солнечная долина», озеро Тургояк, национальный парк «Таганай».

Сейчас идет планомерное обустройство рекреационных зон, создание контролируемых туристических маршрутов. Мы уходим от «дикого туризма» и приводим в порядок отношения человека и природы. В июле 2018 года Уральские горы – прежде всего, наша горнозаводская территория – получили статус биосферного заповедника ЮНЕСКО.

С умом и на опережение

Южноуральские горы и озера впечатляют. Но главное впечатление, которое остается у людей, – это города и населенные пункты, где они побывали. Считаю, что именно непосредственное восприятие территории, качество городской среды или сельской глубинки является основой муниципальных практик. В Челябинской области создан и работает Атлас лучших муниципальных практик, идет постоянный обмен опытом на уровне Совета муниципальных образований, есть ряд пилотных проектов, которые призваны изменить городское пространство.

Один из них – проект «Умный город» – реализуется сейчас в живописной горнозаводской Сатке совместно с компанией «Ростелеком». Уже реализованы отдельные подсистемы «Умного города», такие как мониторинг общедомовых ресурсов, «умное освещение», «умный домофон». Сейчас внедряется сервис «Активный гражданин» для проведения голосований, который позволит максимально учитывать мнение горожан при принятии управленческих решений, связанных с жизнью города. Таких примеров можно привести десятки, и все они востребованы.

По моему мнению – тема «умных городов» несет положительный эффект для всех. Она полезна для граждан, поскольку делает проживание в городе намного более комфортным. Для органов власти, поскольку автоматизирует принятие решений и дает объективные данные. Бизнесу эта система предоставляет новые сервисы и повышает в целом комфортность деловой среды. Туристу дает максимально удобную навигацию и позитивные эмоции.

Есть и другие инструменты для развития территорий. Долгие годы серьезной проблемой Челябинской области было наличие моногородов, в которых социально-экономическое благополучие было напрямую завязано от деятельности градообразующих предприятий. Но от кризисов никто не застрахован. Поэтому мы активно поддерживаем и продвигаем идею территорий опережающего социально-экономического развития. На сегодняшний день этот статус получили города Бакал и Верхний Уфалей, Озерск и Снежинск. Появились и первые резиденты ТОСЭР, которые открывают новые производства и создают новые рабочие места.

Это отвечает нашей главной задаче – сделать так, чтобы территории Челябинской области выравнивались в своем социально-экономическом развитии. Конечно, у муниципалитетов разные стартовые возможности, где-то базовые условия схожие, а уровень жизни людей серьезно отличается. Это складывалось на протяжении десятилетий, но сегодня мы уходим от подобных перекосов. Муниципальное пространство должно быть сбалансированным.

Челябинская перезагрузка

Но есть в Челябинской области одно исключение – сам город Челябинск, столица Южного Урала, крупный мегаполис, в котором проживает 1,2 млн. человек (почти треть населения региона). Сегодня у него появился реальный шанс провести масштабную перезагрузку городского пространства. 15 марта 2018 года Президентом России В.В. Путиным был подписан указ о проведении в Челябинске саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году – по итогам большой подготовительной работы, которую мы вели в течение нескольких лет.

В рамках подготовки к саммитам идет большая реконструкция Челябинского аэропорта и аэродрома. После реконструкции воздушные ворота Челябинска смогут принимать до 2,5 млн. пассажиров в год. Это серьезный импульс для развития территории.

В городе строится ряд знаковых объектов, которые станут новой «визитной карточкой» Челябинской области.

Дела в реальном измерении

Такие масштабные проекты реализуются не только под конкретное мероприятие – мы руководствуемся так называемой логикой наследия, где выгодоприобретателями будут жители Челябинска и всей области. Но и в малых проектах, на уровне небольших поселений, эта логика присутствует – «здесь» и «сейчас» нужно сделать что-то такое, за что не будет стыдно «потом».

Покажется парадоксальным, но в самом что ни на есть текущем, рутинном вопросе благоустройства территорий мы очень тесно соприкоснулись с понятием «преемственности поколений». В 2016 году в Челябинской области стартовала программа «Реальные дела». В ее рамках деньги – а это свыше одного миллиарда рублей – направлялись на решение наиболее острых проблем, связанных с благоустройством, газификацией, ремонтом дорог. В итоге удалось реализовать более 5000 проектов. В 2018 году выделено более 500 млн. рублей, что позволит выполнить 350 проектов. Программу продолжим и в следующем году – для Челябинской области он юбилейный, 85-й по счету.

Главной «изюминкой» программы стало то, что практически целиком ее сформировали сами жители области, расставляя приоритеты в выборе объектов для благоустройства, голосовали за каждый проект – например, за сквер Алое поле и пруд Девичьи слезы в Челябинске, за набережную реки Урал в Магнитогорске, за Народный дом в Кыштыме.

Важно: люди голосовали не просто за объект благоустройства – они выбирали места знаковые, памятные, можно сказать, намоленные, без которых их город имел бы несколько другую историю. Мы хорошо почувствовали, например, как люди старшего поколения своим выбором будто передают «память места» своим детям и внукам. Именно такие места создают городскую идентичность, объединяют людей и рождают сопричастность и неравнодушие к судьбе своих территорий. Эти народные чувства дают муниципалитетам силу, а региональной власти – важное обоснование для принятия решений. Именно в таком тесном взаимодействии можно рассчитывать на успех муниципалитетов и региона в целом.

РАВВ Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения

11-13 декабря 2018 ❄ Москва

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ НОВЫЙ ГОД

Итоговое мероприятие Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения по обсуждению результатов работы отрасли в 2018 году и перспектив развития в 2019 году

На конференции-семинаре «Законодательный Новый Год 2018» состоится традиционный анализ всех нововведений нормативной правовой базы водной отрасли, которые вступят в силу со следующего года и внесут изменения в работу профильных организаций, территориальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Эксперты обсудят такие актуальные темы как:
- бюджетная поддержка отрасли в рамках новых федеральных проектов
- ликвидация унитарных предприятий в коммунальном комплексе
- перехват управления у водоканалов, находящихся в концессии
- эталонные тарифы
- прямые договора
- природоохранные поправки: от получения комплексного экологического разрешения до перехода на технологическую систему нормирования сбросов сточных вод на основе НДТ

Среди основных спикеров мероприятия эксперты Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, представители профильных законодательных и исполнительных органов власти.

Дополнительная информация по тел.: +7(495)939-19-36, +7(499)137-32-40, по электронной почте info@raww.ru, info@npcpr.ru, а также на электронной странице www.raww.ru

Утвержден паспорт ведомственного проекта «Умный город»

Ведомственный проект Минстроя России «Умный город» утвержден приказом Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Руководитель проекта – замминистра Андрей Чибис. Проект будет реализовываться в рамках двух нацпроектов – «Цифровая экономика» и «Жилье и городская среда».

Проект «Умный город» направлен на повышение эффективности управления городской инфраструктурой за счет внедрения современных цифровых и инженерных решений.

В числе целевых показателей проекта – перевод информации в сферах ЖКХ, благоустройства, градостроительства и архитектуры в машиночитаемый вид, создание цифровых инструментов участия жителей в принятии решений по вопросам городского развития, рост доли УК и ресурсоснабжающих предприятий, применяющих автоматизированные системы диспетчеризации, увеличение числа многоквартирных домов, подключенных к автоматизированным системам учета коммунальных ресурсов. В проекте зафиксирована и стратегическая цель перехода на интеллектуальное управление городскими ресурсами и услугами, и конкретные решения, позволяющие ее добиться.

В дополнение к паспорту ведомственного проекта разработана методология запуска проекта в регионах и муниципалитетах, в ближайшее время мы проведем несколько обучающих мероприятий для наших коллег. На сегодня уже действует «Банк решений Умного города» – это открытая база данных лучших технологий и решений в сфере городского хозяйства.

Сценарии формирования городских агломераций

В ноябре в Челябинске прошел «круглый стол» «Вопросы организации и деятельности городских округов с внутригородским делением». Мероприятие проводил Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. На пленарном заседании выступил председатель Комитета Алексей Диденко. Он отметил, что формирование системы управления развитием городских агломераций может происходить по трем сценариям: 1) на основе развития межмуниципального сотрудничества, 2) формирования городских агломераций как городских округов с внутригородским делением; 3) смешанный вариант, при котором городской округ с внутригородским делением выступает «ядром» агломерации, а прилегающие территории с поселениями и населенными пунктами – ее «короной». Диденко сделал вывод, что городские округа с внутригородским делением являются наиболее подходящей и юридически определенной формой для «ядер» городских агломераций. Об опыте и перспективах развития городских округов с внутригородским делением доложил директор профильного Департамента Минюста РФ Андрей Корнеев; об актуальных вопросах правового регулирования формирования и развития городских агломераций – и.о. директора Департамента планирования территориального развития Минэкономразвития РФ Алексей Елин. Проблема развития агломераций актуальна и стоит на повестке дня многих муниципальных форумов. В следующем номере РМП будут опубликованы материалы на темы «Круглого стола».

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 09.11.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5216-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

В печать ушел очередной номер журнала РМП, который будет презентован в Екатеринбурге на Общероссийском форуме стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее» (14-15.11.2018). Специальные проекты номера – «Муниципальная карта России: Челябинская область» и «Ассоциация «Города Урала» о развитии местного самоуправления в Челябинской области и о лучших муниципальных практиках уральских городов.

Проблемы и решения

Информационные сайты муниципалитетов

Екатерина Гартман, руководитель проекта «ЕСГМС»

От редакции: В Екатеринбурге 14-15 ноября пройдет Общероссийский форум стратегического развития «Города России 2030: цифровое будущее». РМП готовит к этому форуму специальный выпуск журнала. Часть материалов в этом номере посвящена цифровизации муниципалитетов и «Умным городам» России.

К вопросу муниципальной цифровизации 2018-2020

В своем послании Федеральному собранию от 1 декабря 2016 года Президент РФ Владимир Путин указал на необходимость формирования в стране цифровой экономики, ориентированной на повышение эффективности всех отраслей за счет использования информационных технологий. В 2017 году была разработана и утверждена программа «Цифровая экономика». В ней, в частности дается анализ состояния информатизации местного самоуправления.

Из текста Программы:

«Серьезные проблемы в настоящее время наблюдаются при применении информационно-телекоммуникационных технологий на уровне органов местного самоуправления. Только 10 процентов муниципальных образований отвечают установленным в законодательстве Российской Федерации требованиям по уровню цифровизации».

В программе прописано, что к концу 2020 года должен быть произведен перевод информационных систем и информационных ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления в государственную единую облачную платформу. К этому же времени должна быть обеспечена преимущественная доля отечественного программного обеспечения, из всего программного обеспечения, закупаемого органами местного самоуправления.

Проблемы местного уровня

Как показал мониторинг, для многих муниципалитетов существуют общие проблемы при разработке и эксплуатации своего информационного портала. Назовем наиболее существенные:

– выбор иностранного программного обеспечения;

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций издало приказ, утвердивший методические рекомендации по переходу региональных госорганов и органов местного самоуправления муниципалитетов на отечественное офисное программное обеспечение (ПО), включая ранее закупленные продукты. Замене отечественными аналогами подлежат те офисные программные продукты, которые происходят из иностранных государств. Вместо них следует внедрить продукты из Единого реестра российского ПО. Главным образом это связано с тем, что иностранное ПО не соответствует современным требованиям информационной безопасности Минсвязи РФ для государственных и муниципальных органов власти и организаций. Продукты, входящие в Единый реестр российского ПО соответствуют требованиям о защите информации, защите персональных данных и о связи.

Правительство одобрило проект паспорта национальной программы «Цифровая экономика»: расходы на нее в следующие пять лет составят 2,16 трлн руб.

– выбор платформ с открытым исходным кодом Wordpress и Joomla;

Хакеры давно изучили этот программный код, и такие сайты легко взламываются. В интернете есть сотни статей доступных любому потенциальному злоумышленнику как взломать Wordpress и Joomla.

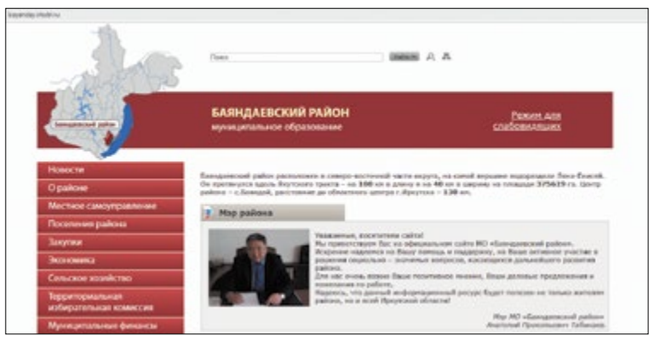
Таким образом, данный пункт также попадает под действие приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций о переходе на отечественное ПО, в связи с несоответствием требованиям информационной безопасности Минсвязи РФ для государственных и муниципальных органов власти и организаций.

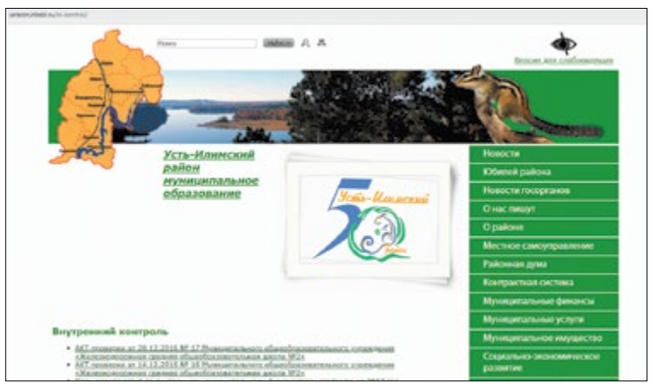
– платформы с открытым исходным кодом не входят и не смогут войти в Реестр российского программного обеспечения, рекомендованного Минкомсвязи РФ;

Здесь все просто, исходя из пункта 1 и 2 данные платформы не соответствуют требованиям информационной безопасности Минсвязи РФ.

– на сайтах отсутствует версия для слабовидящих, либо версия, не соответствующая требованиям ГОСТ.

Версии для слабовидящих строго обязательны для сайтов социальных и образовательных учреждений в России, требования к сайтам для слабовидящих прописаны в ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению». При выборе разработчика с версией для слабовидящих, не соответствующей ГОСТу, могут возникнуть вопросы у прокуратуры, а также возможны жалобы со стороны инвалидов по зрению, поэтому выбор разработчика с сертифицированной версией для слабовидящих очевиден.





Проект ЕСГСМ поможет решить проблемы

Наши специалисты проанализировали причины данных проблем. Собственно, они лежат на поверхности:

– отсутствие IT-специалистов и опытных пользователей ПК;

– недостаток знаний в области создания и сопровождения сайтов;

– недостаток бюджетных средств;

– отсутствие специализированного решения для органов местного самоуправления.

Но оттого, что мы их осознали, причины не перестали быть актуальными. Они требуют решения на уровне государства. Потому что информационная составляющая и открытость деятельности власти, особенно местной, важна для повышения доверия населения к этой власти и поддержки ее действий.

17 сентября 2018 года состоялось заседание президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, в ходе которого премьер-министр России Дмитрий Медведев рассказал о приоритетах национальной программы «Цифровая экономика». В их числе создание российских ИТ-продуктов. Именно такой продукт создает Всероссийский проект «ЕСГСМ». На сегодня благодаря ему задача создания, развития и сопровождения официального сайта стала по силам любой муниципальной организации в России, как из крупного города или района, так и из небольшого сельского поселения.

Анализ официальных сайтов муниципалитетов

Специалисты ЕСГСМ регулярно проводят мониторинг сайтов муниципалитетов, отмечая плюсы и минусы их построения и контента. Приведем несколько примеров.

Положительные примеры.

Некоторые исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления размещают на своих сайтах законодательные карты, которые отражают, в какой мере исполнен Федеральный закон №8-ФЗ от 09.02.09 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления». Например, такую информацию представили: Муниципальное образование город Курган, Городской округ Богданович.

Раздел «Обращение граждан» и интернет-приемная в соответствии с новыми требованиями Администрации Президента РФ был реализован на сайтах Администрации Кузькинского сельсовета Оренбургской области, Администрации Новоселовского сельсовета Красноярского края

Официальный сайт Администрации Адзитаровского сельского поселения Республики Башкортостан имеет ГОСТ версию для слабовидящих, позволяющую выбирать индивидуальные настройки шрифта

Эксперты не часто находили на сайтах муниципалитетов сведения о результатах проверок, однако сайт Администрации Усть-Илимского района разместил и эту информацию. В разделе «Внутренний контроль» размещены результаты проверок, а также план контрольных мероприятий.

Отрицательные примеры.

На некоторых ресурсах встречались проблемы с навигационным меню, где происходит «накладывание» выпадающего меню на основной раздел, что мешает работе с сайтом. Подобная проблема была обнаружена на сайте Администрации сельского поселения Челутай

Странный подход к оформлению сайта был обнаружен на сайте Администрации Баяндаевского района. Здесь несколько замечаний, боковое меню сильно перегружено информацией, дело в том, что туда были включены абсолютно все подразделы сайта. Затруднен поиск информации на сайте также благодаря ярким краскам и мелкому шрифту.

Администрация Чамзинского района постарались и сделали интернет-приемную в соответствии с требованиями Администрации Президента, однако, не указали обязательные разделы, тем самым усложнили жизнь гражданам при обращении. К сожалению, неполное обращение невозможно отправить.

Меню сайта реализовано крайне неудобно на сайте Администрации Пичеурского сельского поселения. Также важная информация содержится в разделе «новости», что значительно усложняет ее поиск, так как в данном разделе содержится общий массив информации.

На некоторых ресурсах встречались проблемы с доступностью информации для инвалидов по зрению. Например, сайт Администрации Смоленской области использует версию для слабовидящих не соответствующую ГОСТ, что может пагубно сказаться при проверке сайта надзорным органом.

Рекомендации специалистов проекта «ЕСГМС» для администраторов сайтов

Регулярность. Начну с банального. Официальный сайт органа местного управления необходимо вести постоянно, начиная с заполнения обязательных разделов, заканчивая новостной лентой.

Проверки. Необходимо регулярно проверять все ссылки на сайтах на корректность их работы, а также на предмет соответствия названия содержанию

Спецразделы. Отдельную категорию важных сообщений и документов следует размещать в специально предназначенных для этого разделах, а не в новостной ленте

Версии для слабовидящих. Версии для слабовидящих строго обязательны для сайтов социальных и образовательных учреждений в России, требования к сайтам для слабовидящих прописаны в ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению» поэтому выбор разработчика с сертифицированной версией для слабовидящих очевиден.

Полнота информации. Рекомендуется размещать на сайте всю информацию, предусмотренную правовыми актами, а не выборочные сведения.

Сведения о доходах. Рекомендуется размещать на сайтах полные сведения о доходах, в том числе за предыдущие годы, так как их удаление не предусмотрено текущим законодательством.

Дата публикации. Нередко бывает так, что на сайте не указывается, за какой период представлена информация, а также дата публикации. В итоге полноту и актуальность размещенных данных невозможно определить.

Рекомендации при выборе разработчика ПО:

1) раздел «Обращения граждан» должен отвечать требованиям рабочей группы при Администрации Президента РФ;

2) дизайн сайта должен максимально соответствовать рекомендациям проекта «GovDesign» Минсвязи РФ;

3) программное обеспечение управления сайтом должно быть отечественным ПО.

Требуйте у вашего разработчика сертификат о нахождении в Реестре российского ПО!

Рекомендации подготовлены экспертами Всероссийского проекта «Единая система государственных и муниципальных сайтов».

Мы будем проводить на страницах РМП специальный ликбез для руководителей органов и учреждений местного самоуправления. Руководитель должен знать, какие требования предъявляются к их информационному ресурсу. Существуют законодательные акты, с которыми знаком руководитель. Но есть и технические новшества, которые облегчают управление ресурсом, связь с населением и, в конечном счете, улучшают качество работы местной власти. Наш Всероссийский проект «Единая система государственных и муниципальных сайтов» помогает решить эти задачи.

Межмуниципальное сотрудничество

ЦСР предлагает меры повышения эффективности

На Форуме стратегов в Санкт-Петербурге обсудили предложения по развитию межмуниципального сотрудничества, которые Центр стратегических разработок подготовил совместно с Институтом экономики города. Предлагаемые изменения коснутся правовой и бюджетной сфер и станут частью предложений по формированию агломерационного законодательства в России.

Во время работы над концепцией изменений эксперты Центра стратегических разработок и Института экономики города опросили представителей 25 администраций в крупнейших агломерациях. Основными проблемами, по мнению участников исследования, остаются общий недостаток финансирования, несимметричность полномочий муниципалитетов и невозможность консолидации бюджетов в разных форматах.

Чтобы упростить совместную работу муниципальных органов власти эксперты предлагают передать часть полномочий с федерального и регионального уровней на места. К ним относятся управление жилищно-коммунальным комплексом и транспортной инфраструктурой, социальная поддержка и соцобслуживание населения. Для реализации предложений необходимо, чтобы сборы от налогов на имущество организаций шли в местные бюджеты, подчеркивают эксперты.

ЦСР и ИЭГ предлагают закрепить на законодательном уровне создание в городских округах и агломерациях межмуниципальных хозяйственных обществ. Кроме того, местные органы власти должны иметь базовые полномочия по организации инвестиций в городские объекты. Такие шаги позволят совместно управлять инфраструктурой и софинансировать ее развитие.

Одним из ключевых предложений, которое позволит изменить отношения между муниципалитетами в агломерациях, эксперты называют новый тип «горизонтальных» межбюджетных трансфертов, которые позволят осуществлять взаиморасчеты при реализации соглашений.

Предложенные меры, уверены эксперты, позволят создать общую ресурсную базу, а также откроют возможности для новых форматов муниципально-частного и государственно-частного партнерства на местах.

Курсы управления

250 чиновников подготовят к цифровому переходу

Высшая школа госуправления РАНХИГС запускает курсы управления цифровой трансформацией для чиновников. Проект поддерживают ЦСР, АНО «Цифровая экономика», Аналитический центр при Правительстве, ПАО Сбербанк. Образовательный проект начал работу 18 октября.

Программа рассчитана на госслужащих регионального и федерального уровня, ответственных за цифровое развитие и преобразования в рамках нацпроекта «Цифровая экономика», так называемых Chief Digital Transformation Officer (CDTO). Обучение будет включать ежедневную командную работу по разработке управленческих решений в логике экономики данных и дополнительные онлайн-задачи для моделирования кейсов цифрового перехода. На занятиях будут изучать возможности применения сквозных технологий digital-экономики: больших данных, искусственного интеллекта, промышленного интернета, виртуальной реальности и других.

Обучающиеся – не просто руководители из регионов, а проводники единой политики цифрового развития. Благодаря программе они смогут на новом уровне обеспечить реализацию региональных проектов цифровой трансформации в соответствии с целями проектов и мероприятий национальной программы «Цифровая экономика», а ряд общих блоков для федеральных и региональных госслужащих поможет сформировать действительно единое понимание принципов цифрового развития.

Курс обучения включает шесть дней очных занятий и онлайн-модуль продолжительностью в месяц. По итогам обучения госслужащие получат навыки работы с данными, создания подразделений и проектных команд, разработки проектов и документов, стратегического планирования в сфере цифровой трансформации. Компетенциями новых CDTO станут управление организационными изменениями, коммуникативные и лидерские навыки, решение слабоструктурированных задач, системное и критическое мышление и цифровые навыки. В течение первого потока компетенции CDTO получат по пять человек из 40 регионов России, то есть в общей сложности 200 человек. В декабре курс пройдут еще 50 федеральных чиновников. Второй набор планируется весной 2019, уже для потока из 800 человек.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 02.11.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5215-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

Шеф-редактор проекта Татьяна Калинина

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

Вышел в свет очередной номер журнала «Российская муниципальная практика». Специальные проекты номера – «Муниципальная карта России: Чувашская республика» и «Вестник «Ассоциация городов Поволжья». В следующем номере журнала будут представлены спецпроекты «Муниципальная карта России: Челябинская область» и «Вестник «Ассоциация «Города Урала».

Для жизни, для людей

Геннадий Емельянов: «Активное участие жителей в формировании проектов общественных пространств является условием не просто желательным, но необходимым»

Определены победители Всероссийского конкурса проектов комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. В числе бесспорных лидеров – Елабуга. Мы беседуем с Геннадием Емельяновым, главой Елабужского муниципального района, мэром города Елабуга

– Геннадий Егорович, ваш муниципалитет стал победителем конкурса. Расскажите о вашем проекте и о самом конкурсе.

– В начале года на форуме малых городов и исторических поселений, который проходил в Коломне с участием Президента России, было объявлено о выделении 5 млрд руб. на развитие малых городов и исторических поселений. Так как Елабуга имеет статус и того, и другого, мы решили выступить сразу в двух номинациях. В одной из них мы победили. Это был максимально возможный для нас успех. Думаю, что и второй наш проект был вполне достойным, но, наверное, победу сразу по двум позициям жюри не могло допустить. Претендентов было слишком много. Заявки подали 455 городов из 82 регионов. Гранты выиграли всего 80 городов.

Мы выиграли как исторический город. На территории города и района находится 184 памятника истории и культуры. Наш проект был посвящен реконструкции площади Ленина. У нее есть историческое название – Хлебная площадь, именно так она и была обозначена в заявке.

Второй наш проект – обустройство центрального детского парка «Чебурашка» – остался без гранта. Но это не значит, что мы им не будем заниматься. В опросах жителей о выборе общественного пространства лидирует именно «Чебурашка». Поэтому заниматься этим парком мы будем обязательно, иначе горожане нас просто не поймут.

Замечу, что от Татарстана в этом конкурсе участвовали не только мы. Всего от республики было представлено 24 заявки, и все они прошли в финал. Победили, конечно, не все, но Татарстан присутствует во всех номинациях на лидирующих позициях. Это говорит прежде всего о тщательности подготовки проектов, которые лично курировала помощник президента Татарстана Наталья Фишман.

Вообще со стороны главы Республики к этому конкурсу было проявлено максимальное внимание. По заверению президента Татарстана, все проекты, которые не прошли в федеральном конкурсе, получат республиканское финансирование.

– Расскажите, как готовились проекты? По какому принципу выбиралась территория для обустройства?

– Вся эта работа проводилась совместно с жителями города. Это основной принцип, как в выборе территории, так и в подготовке к проекту. Для каждого из них устраивался народный семинар, на который привлекалось максимальное число участников из самых разных слоев населения. Это живущие рядом с объектами жители, студенты, предприниматели, представители общественных движений, активисты и простые горожане. Этих совершенно разных людей объединяла любовь к Елабуге. Им всем очень хотелось сделать свой город красивым, комфортным и удобным. Подобная форма обсуждения, конечно, очень усложняла работу архитекторам, изрядно ее тормозила.

Трудно учесть мнение всех активистов. Ведь каждый хочет видеть в общественных пространствах что-то свое. Молодежи нужны скейт-парки, родители голосуют за детские площадки и аттракционы, люди пожилые, напротив, хотят умиротворяющую среду. Совместить все эти пожелания в границах одной территории – задача почти нереализуемая. Но проектировщики пытались максимально учесть все пожелания.

И детский парк «Чебурашка», и Хлебная площадь – это не просто общественные пространства, как их сейчас принято именовать. Это точки притяжения жителей, место встреч, прогулок. Это знаковые места, которые потом появятся на множестве фотоснимков, и которые будут показывать гостям как предмет гордости. Все это чрезвычайно важно для горожан, ведь они являются самыми главными выгодополучателями от всех этих новаций. Поэтому активное участие жителей в формировании проектов общественных пространств является условием не просто желательным, но необходимым.

Есть и другой показательный пример. Елабуга – один из 319 моногородов России. Этот статус позволяет нам участвовать в программах по развитию моногородов.

В прошлом году в рамках программы развития нам надо было определить «самую главную улицу» города с точки зрения горожан. Чтобы понять, какую улицу елабужане считают самой главной, нужно было провести опрос населения. Это не всегда просто, и кроме того результат мог оказаться абсолютно непредсказуемым. Городским властям было бы куда как проще самим определить эту улицу, с учетом имеющихся у муниципалитета возможностей для ее благоустройства. Но мы не пошли по этому легкому пути. Устроили беспристрастный плебисцит, и на основе итогов голосования определили ту улицу, которая по мнению горожан будет считать главной.

– Скажите, живое общение с жителями идет только по проектам благоустройства или это стиль вашей работы?

– Мы всегда внимательно отслеживаем обратную связь. Это важно для учета мнений жителей и оценки результативности нашей работы. Объективную картину может дать только общение с жителями. Оно происходит: во время личных встреч, общественных обсуждений, собраний с председателями советов многоквартирных домов, через интернет-приемную и систему «Народный контроль» и, конечно, через социальные сети, где особенно общается молодежь.

В эпоху цифровых технологий мы перестраиваемся, чтобы шагать в ногу со временем. мы опираемся в своей работе не только на официальные источники, а отслеживаем все каналы связи. С учетом анализа обратной связи руководители органов местного самоуправления своевременно вносят корректировки в свою работу.

Например, учитывая анализ обращений граждан, нами принято решение за счет муниципалитета установить и полностью обновить все детские площадки, как в городе, так и в селе. В течение года установлено 15 площадок, 6 из них в сельских поселениях. В текущем году планируем установить еще 16.

Были нарекания по поводу озеленения и цветочного оформления города. Исполком города совместно с архитектурой начал разрабатывать единый ландшафтный дизайн и активно вовлекает в работу по благоустройству частный бизнес.

– Расскажите об особенностях города, чем он привлекателен для туристов?

– Есть очень расхожее выражение в отношении нашего города – «Елабуга – жемчужина Прикамья». Фраза эта несколько заезжена, ею трудно убедить бывалого туриста, который в своих путешествиях повидал сотни таких «жемчужин». Но все меняется, когда человек приезжает к нам и видит город вживую. Он смотрит на всю эту красоту и понимает, что все рекламные буклеты не преувеличивают достоинства Елабуги, а, скорее, недооценивают. Это потому, что трудно в нескольких строчках описать Елабугу, невозможно ее передать через фотографии и видео. Елабуга прекрасна, и чтобы понять это, нужно самому приехать сюда. Это как раз тот случай, когда говорят, что лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать.

Когда люди приезжают сюда впервые, приходят на высокую гору, где находится наш главный символ – башня древнего Городища, перед ними открывается неописуемая панорама старого города, слияния Тоймы и Камы, речных островов, заливных лугов, множества озер. Это не оставляет никого равнодушным. Люди, впервые увидевшие это, стоят в немом изумлении. Спустя мгновение они пытаются все это заснять на свои фотоаппараты. Но ни один снимок не может передать этого простора и живой энергетики места.

Конечно, одной лишь красотой туристов не привлечешь.

Но Елабуга имеет очень богатую историю, в которой сотни знаменитых имен. Так случилось, что в этом совсем небольшом городке сошлись судьбы десятков ярких людей, каждый из которых в отдельности уже мог бы сделать привлекательным город для посещения.

Здесь жила знаменитая русская кавалеристка, офицер Русской императорской армии, участница Отечественной войны 1812 года; писатель Надежа Дурова. В Елабуге получила свой последний приют Марина Цветаева. Здесь родина всемирно известного художника Ивана Шишкина.

В нашем городе в 19-м веке был сконцентрирован невероятный купеческий капитал. Несколько миллионеров, живших здесь, сумели создать неповторимый купеческий дух, который не выветрился и поныне. С тех времен в Елабуге остались такие грандиозные старинные здания, поднять которые сейчас не представляется возможным из-за колоссальных затрат. Один из них – Спасский собор, символов старого города. Он настолько велик размерами, что скорее был бы уместен в большом столичном городе. Однако выстроен здесь, в маленькой Елабуге, чье население в позапрошлом веке не превышало 10 тыс. человек. Его подняли словно на вырост, на будущее. Даже сейчас, когда население города перевалило за 75 тыс., этот храм смотрится несоизмеримым. Купцы определили нам хороший задел, будем расти дальше.

Вопросы задавала Татьяна Калинина

Один – хорошо, а 34 – лучше

Беседа с президентом Ассоциации муниципальных образований «Города Урала» и Союза российских городов Станиславом Мошаровым состоялась накануне очередного муниципального форума стратегического развития «Города России – 2030. Цифровое будущее». Предлагаем сокращенный вариант этого интервью. Полный текст – в следующем номере общероссийского журнала «Российская муниципальная практика».

– Станислав Иванович, вы – председатель Челябинской городской думы, человек очень занятой. И при этом вы исполняете трудоемкие обязанности руководителя, члена правления ряда общественных объединений муниципалитетов, в частности – Ассоциации «Города Урала». Для чего брать на себя эту дополнительную работу?

– Не соглашусь, что эта работа – дополнительная. Ассоциация «Города Урала», как и другие общественные объединения городов, помогают нам решать задачи развития муниципалитетов, которые порой просто невозможно одолеть в одиночку. За два десятка лет работы наша Ассоциация накопила большой опыт решения общих проблем. Вместе мы успешно работаем на развитие наших городов, усиление их экономического потенциала и в конечном результате – на повышение качества жизни горожан.

Безусловно, у каждого города, входящего в Ассоциацию, есть своя специфика. Миллионные промышленные центры Екатеринбург или Челябинск, конечно, отличаются от небольших райцентров с несколькими тысячами жителей. Но история всех уральских городов вплетена в общую историю развития Урала – опорного края державы. Здесь все так или иначе связано с металлургией, с оборонной промышленностью.

Есть такое понятие – уральский менталитет, уральское понимание нашего предназначения и нашей роли в жизни страны. Мы все – единомышленники. Поэтому в Ассоциации сложились добрые отношения между всеми ее членами. Мы говорим на одном языке. И мы все равны, независимо от величины представляемого нами города. В Ассоциации «Города Урала» одинаково уважительно относятся к мнениям главы города-миллионника и небольшого муниципального образования. Любое решение мы принимаем консолидировано. Как говорится, один глава – хорошо, а 34 – лучше!

– Какие задачи решает Ассоциация и каковы ее планы на будущее?

– На площадках Ассоциации мы обычно обсуждаем проблемы городского хозяйства, делимся опытом, критикуем, предлагаем, спорим. Чаще всего в центре внимания оказываются проблемы благоустройства и ЖКХ. При этом кроме повседневных вопросов мы обсуждаем и стратегическое развитие, перспективы местного самоуправления. Нас, руководителей промышленных центров, не может не волновать будущее наших городов.

Недавно Челябинск стал площадкой для обсуждения проблем развития человеческого капитала уральских городов. Мы провели конференцию «Развитие человеческого капитала. Образование. Подготовка профессиональных кадров: управленцев, разработчиков, специалистов». Тема актуальная. В своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ сказал, что сегодня важнейшим конкурентным преимуществом являются знания, технологии, компетенции. Подготовку и воспитание квалифицированных кадров Владимир Путин назвал ключом к настоящему прорыву, к повышению качества жизни.

Нам удалось привлечь к дискуссии руководителей муниципалитетов и представителей органов местного самоуправления Урала, общественных организаций, бизнес-сообществ из городов Уральского Федерального округа, а также руководителей Союза российских городов, Международной Ассамблеи столиц и крупных городов, Союза городов Центра и Северо-Запада России. На конференции специалистами был констатирован отток молодежи в столицы, переизбыток дипломированных специалистов на фоне низкой заинтересованности работодателей. А между тем именно человеческий капитал – главная ценность общества, залог его прогрессивного роста.

Уверен, что материалы нашей «образовательной» конференции помогут при выработке стратегии развития городов, в планировании обучения кадров. Точно так же мы собираемся использовать результаты предстоящего форума. Безусловно, мы не претендуем на немедленное решение всех вопросов. Наша задача – согласовать позиции, определить общие подходы, обменяться опытом новых успешных практик.

– Как вы взаимодействуете с другими органами власти и общественными организациями – региональными и федеральными?

– Я бы расширил этот список и добавил к региональным и федеральным структурам – международные. Действительно, тесная связь с различными ветвями власти всех уровней нам необходима как залог нашего успеха. Одной из основных своих внешних задач мы видим отстаивание интересов городов на всех уровнях власти. Представители Ассоциации участвуют в работе Совета по местному самоуправлению при Президенте РФ, Совета при председателе Государственной Думы, Совета Федераций, в Общероссийском конгрессе муниципальных образований РФ. Кроме того, в составе российской делегации в Палате местных и региональных властей Совета Европы я принимаю участие в обсуждении важнейших для муниципалитетов вопросов.

Активность Ассоциации «Города Урала» в процессах выработки государственной политики в области местного самоуправления высоко оценили в вышестоящих органах власти. Наше мнению учитывают при принятии решений, считая его высокопрофессиональным и компетентным.

РАВВ Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения

11-13 декабря 2018 ❄ Москва

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ НОВЫЙ ГОД

Итоговое мероприятие Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения по обсуждению результатов работы отрасли в 2018 году и перспектив развития в 2019 году

На конференции-семинаре «Законодательный Новый Год 2018» состоится традиционный анализ всех нововведений нормативной правовой базы водной отрасли, которые вступят в силу со следующего года и внесут изменения в работу профильных организаций, территориальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Эксперты обсудят такие актуальные темы как:
- бюджетная поддержка отрасли в рамках новых федеральных проектов
- ликвидация унитарных предприятий в коммунальном комплексе
- перехват управления у водоканалов, находящихся в концессии
- эталонные тарифы
- прямые договора
- природоохранные поправки: от получения комплексного экологического разрешения до перехода на технологическую систему нормирования сбросов сточных вод на основе НДТ

Среди основных спикеров мероприятия эксперты Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, представители профильных законодательных и исполнительных органов власти.

Дополнительная информация по тел.: +7(495)939-19-36, +7(499)137-32-40, по электронной почте info@raww.ru, info@npcpr.ru, а также на электронной странице www.raww.ru

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 26.10.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 4484-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Шеф-редактор проекта – Татьяна Калинина

Города России – 2030

Стратегическое развитие: цифровое будущее

III Общероссийский форум стратегического развития «Города России – 2030. Цифровое будущее» пройдет в Екатеринбурге 14-15 ноября. Главными темами мероприятия станет развитие «умных городов», будущее промышленности и объединение усилий органов власти всех уровней, бизнеса, науки и общественности в разработке планов стратегического развития территорий. В заголовок события вынесено понятие «цифровое будущее» как цель и перспектива развития городов.

Программа мероприятия будет включать в себя пленарные заседания, круглые столы, презентации и экскурсии по наиболее важным темам перспектив развития крупных населенных пунктов России. Планируется, что в рамках форума вновь состоится конкурс городских стратегий, на котором на суд экспертов свои стратегические планы представят российские мегаполисы, а также международный конкурс проектов студентов, аспирантов и молодых ученых «Города-2030». В общественной части форума состоится публичное обсуждение важных городских инфраструктурных проектов.

Мероприятие, организуемое Администрацией города Екатеринбурга и Союзом российских городов и Ассоциацией «Города Урала» пройдет в этом году при поддержке Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Полномочного представителя Президента РФ в УрФО, Губернатора и Правительства Свердловской области, МЦСЭИ «Леонтьевский центр», Института экономики УрО РАН, а также других научных, образовательных и промышленных структур.

В работе форума примут участие представители федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, бизнесмены и промышленники, градостроители и урбанисты, экономисты – ученые и практики, а также специалисты в области стратегического планирования.

Стоит добавить, что Общероссийский форум стратегического развития «Города России – 2030» за два года его проведения уже успел зарекомендовать себя как площадка для формирования актуальной повестки развития российских городов и подходов к запуску эффективных разномасштабных проектов их развития, выработки общего видения вектора городского развития всех участников процесса: власти, бизнеса, общественности, науки и СМИ. В прошлом году в нем приняло участие почти 600 участников из 84 муниципалитетов.

В дни проведения форума в Екатеринбурге пройдет также XIII Международная конференция «Российские регионы в фокусе перемен» по вопросам регионального развития (15-17 ноября 2018 года). Организаторы: Уральский федеральный университет, Высшая школа экономики и менеджмента УрФУ, Аналитический центр «Эксперт», деловой журнал «Эксперт-Урал» при поддержке Администрации города Екатеринбурга.

Совместно с ВШЭМ УрФУ и АЦ «Эксперт» состоятся круглые столы по следующим темам:

Цифровая экономика и инновационное развитие: как изменится публичный и частный сектор;

Пространственное развитие России: межрегиональное сотрудничество и агломерации как основа сбалансированного экономического рост;

Проекты евразийской интеграции (Шелковый путь, степной путь, Евразийский мост): оценка и прогноз последствий для городов РФ;

Оценка регулирующего воздействия в муниципальных образованиях РФ: тенденции и перспективы;

Взгляд и участие молодежи в разработке стратегии развития города.

Укрепляем межнациональное и межконфессиональное согласие

Сергей Панчин, глава города Ульяновска

По переписи населения 2010 года жители Ульяновске относят себя более чем к 100 национальностям. Среди них русские (77,7 %), татары (10,6 %), чуваши (7%), мордва (1,3%). Есть азербайджанцы, армяне, евреи, украинцы, молдаване, чеченцы, цыгане и представители других национальностей.

Потенциал национальных сообществ

В Ульяновске активно действует 11 национально-культурных автономий и свыше 40 некоммерческих организаций по этническому признаку. Все сообщества изучают родной язык, традиции и обряды своего народа. Создаются самодеятельные коллективы, проводятся национальные праздники. Городские власти наладили тесное взаимодействие с национальными общественными и религиозными организациями Ульяновска.

Представители национальных общественных организаций входят в состав общественной палаты города Ульяновска, отраслевые и районные общественные советы города Ульяновска, принимают активное участие в организации и проведении всех общественно значимых мероприятий, проводимых на территории города, а также привлекаются к разработке нормативно-правовых актов, касающихся вопросов межнациональных отношений.

Полномочия по взаимодействию с национальными общественными организациями Ульяновска возложены на отдел по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений (создан в администрации города Ульяновска в апреле 2014 года), который с февраля 2016 года входит в состав управления общественных коммуникаций.

В октябре 2013 создан Консультативный совет по вопросам межнациональных отношений при администрации города Ульяновска. В Совет входят представители национальных общественных и религиозных организаций, городской общественной палаты, УМВД России по Ульяновской области, администрации города Ульяновска, депутаты Ульяновской Городской Думы,

С руководителями национальных общественных организаций на уровне первого зам. главы города Ульяновска, проводятся регулярные встречи, обсуждаются проекты важнейших решений по вопросам национальной политики на уровне города и региона.

Администрация города оказывает организационную, информационную и финансовую поддержку национальным общественным и религиозным организациям, когда они проводят традиционные национальные праздники, дни национальных культур, когда отмечают юбилейные и памятные даты, основные религиозные праздники.

Проекты национальных общественных организаций, поддержанные на федеральном и региональном уровне реализуются во взаимодействии с местной властью.

Так, в 2017 году победителем конкурса президентских грантов стал проект «Парк Дружбы народов: обновление». Разработчики проекта – УРО ООО «Союз армян России» совместно с УРО общероссийского общественного движения «Молодёжная Ассамблея народов России «МЫ – РОССИЯНЕ».

Сегодня идет активная работа по оснащению территории Парка Дружбы народов, его обустройству, а также проходят мероприятия межнациональной тематики.

В рамках проекта будут объединены усилия национальных общин, органов региональной власти и местного самоуправления, сообществ активной молодежи ради общей цели: оборудования современного, удобного и востребованного городского пространства.

Муниципальная программа «Согласие»

С 2015 года на территории города действует муниципальная программа «Согласие». Это отдельная муниципальная программа, направленная на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Ульяновска.

Некоммерческим организациям предоставляются субсидии на проведение мероприятий, направленных на укрепление межнационального согласия ульяновцев, сохранение и развитие языков и культуры народов России. Сумма субсидий составила:

2015 год – 800 тыс. руб.
2016 год – 1 млн руб.
2017 год – 1,3 млн руб.
2018 год – 1,4 млн руб.

Большой удачей программы «Согласие» мы считаем привлечение к ее реализации молодежных лидеров. В рамках программы (раздел «Предупреждение этноконтактной конфликтности в молодежной среде») ежегодно проводятся межнациональные молодёжные мероприятия (концерты, спортивные игры, конференции и форумы, квесты, мероприятия, приуроченные к памятным датам и т.д.).

В 2017 году в Ульяновске начала работу новая молодежная организация – Ульяновское региональное отделение общероссийского общественного движения «Молодежная ассамблея народов России «МЫ-РОССИЯНЕ». Она активно работает в сфере межнациональной политики, привлекая, в том числе, иностранную студенческую и рабочую молодежь. Появление новых молодёжных организаций и молодёжных лидеров активно поддерживается (финансово, организационно, информационно) администрацией города Ульяновска.

В результате усиления взаимодействия органов власти и местного самоуправления с национальными общественными и религиозными организациями значительно оживилась национально-культурная жизнь города, снизилась социальная напряженность.

Вышел в свет очередной номер журнала «Российская муниципальная практика». Специальные проекты номера – «Муниципальная карта России: Чувашская республика» и «Вестник «Ассоциация городов Поволжья». В следующем номере журнала будут представлены спецпроекты «Муниципальная карта России: Челябинская область» и «Вестник «Ассоциация «Города Урала».

Итоги конкурса

«Лучшая муниципальная практика»

Подведены итоги Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Первые места в номинациях среди российских городов заняли Анапа, Уфа, Чистополь (Татарстан) и Октябрьский (Башкортостан). Среди сельских поселений – Султан (Ставрополье), сельсоветы Введенский и Казацкий (Липецкая область), Персиановское (Ростовская область).

Конкурс «Лучшая муниципальная практика» проводится ежегодно в два этапа: на региональном и федеральном уровнях. Федеральная комиссия определяет победителей в каждой номинации, лучшие разработки обобщаются и распространяются в виде методических материалов среди всех российских муниципалитетов.

В организации конкурса принимают участие Минстрой, Минюст, Минэкономразвития, Минфин и ФАДН – всего в этом году на конкурс поступило 525 заявок. Федеральная конкурсная комиссия под руководством зампредседателя Правительства РФ Виталия Мутко провела в пятницу итоговое заседание, где отобрала лучшие проекты 2018 года по совершенствованию муниципального управления в стране.

В качестве награды в бюджет победителей перечисляются финансовые средства. В 2018 году сумма конкурсных средств составляет 40 миллионов рублей. Долю из них, полагающуюся за победу в конкурсе, каждый город или село может потратить на благоустройство, развитие инфраструктуры и другие нужды поселения – соответственно номинации, в которой победил проект.

Всего конкурсные средства разделят 28 муниципалитетов, занявшие с 1 по 3 места в четырех номинациях (для каждой номинации отдельно оценивались работы городов и отдельно – сельских поселений).

В номинации «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями, развитие ТОС и привлечение граждан к местному самоуправлению» первые три места получили города Анапа, Новороссийск и Калуга. Среди сельских поселений – ставропольское село Султан, Урманаевский сельсовет в Башкортостане, деревня Похвиснево Калужской области.

В номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды и развитие ЖКХ» призовые места заняли города Уфа и Чебоксары, якутский городской округ Жатай. Среди сельских поселений – Введенский сельсовет (Липецкая область), Чемодановский сельсовет (Пензенская область), Егорлыкское сельское поселение (Ростовская область).

В номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» победителями стали городской округ Октябрьский (Башкортостан), Сургут (Ханты-Мансийский АО), Сорочинский городской округ Оренбургской области. Среди сельских поселений – Персиановское (Ростовская область), Юнгинское (Чувашия), Новоникольский сельсовет (Оренбургская область).

Впервые в 2018 году в конкурс была введена номинация «Укрепление межнационального мира и согласия». В ней победителями стали города Чистополь (Татарстан), Ульяновск и город Чудово Новгородской области. Среди сельских поселений – Казацкий сельсовет (Липецкая область), Орловское сельское поселение (Ростовская область) и Неверкинский сельсовет (Пензенская область). Расскажем о практике работы Ульяновска в этом направлении.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 19.10.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 4483-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Чебоксарские тезисы

Организация работы городского общественного транспорта в городах Поволжья

В городе Чебоксары прошло Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья, в рамках которого также проведено заседание секции АГП «Организация работы городского общественного транспорта в городах Поволжья». Участники заседания секции АГП побывали на старейшем транспортном предприятии столицы Чувашии МУП «Чебоксарское троллейбусное управление», где гостям рассказали о работе диспетчеров, ремонтных депо троллейбусного управления и других тонкостях работы.

Заседание открыл заместитель председателя АГП, глава администрации города Чебоксары Алексей Ладыков. Министр транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики Владимир Иванов в своём выступлении отметил, что вопрос организации общественного транспорта остро стоит практически в каждом городе России. Между тем у столицы Чувашии есть определенные достижения: город входит в десятку российских городов по качеству транспортной системы. В Чебоксарах планомерно развивается транспортная инфраструктура для обеспечения перевозок пассажиров на городских и межмуниципальных маршрутах.

Об опыте организации работы городского общественного транспорта, возникающих проблемах и путях их решения рассказали: заместитель главы администрации города Чебоксары Владимир Филиппов, начальник управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга Дмитрий Анисимов, председатель Комитета по транспорту Исполнительного комитета города Казани Айдар Абдулхаков, заместитель главы городского округа Самара – руководитель Департамента транспорта Юрий Тапилин.

Исполнительный директор АГП Владимир Репринцев представил участникам заседания результаты анализа деятельности транспортных предприятий городов-членов АГП по итогам 2017 года. Анализ деятельности транспортных предприятий показал, что в каждом из городов сложилась своя определенная ситуация. На рынке перевозок автомобильным транспортом укрепляется тенденция увеличения доли коммерческих перевозчиков. Количество пассажиров, перевезенных городским электрическим транспортом, составляет незначительную долю в общих перевозках большинства городов.

Деятельность транспортных предприятий за 2017 год практически во всех городах является убыточной. Часть из них находится в более выгодных условиях по сравнению с другими, так как они имеют постоянную поддержку от региональных и местных властей в части компенсации из вышестоящих бюджетов расходов транспортных предприятий от перевозки пассажиров, которые не перекрываются доходами, полученными от их основной деятельности. Другая часть городов либо вовсе такой поддержки не имеет, либо она минимальная.

Стоит отметить, что нет единого подхода к ценообразованию в транспортной сфере – некоторые города устанавливают регулируемые тарифы как экономически обоснованные, некоторые считают, что плата граждан – это тоже регулируемый тариф.

Обсуждение докладов и обмен мнениями представителей муниципалитетов показали, что при организации работы общественного транспорта все они сталкиваются с похожими проблемами. Участники дискуссии затронули и такой злободневный вопрос, как сохранение льготного проезда для отдельных категорий пассажиров, организация капитального восстановительного ремонта электротранспорта, обновление вагонов метро.

На совещании были выработаны конкретные предложения по решению озвученных проблем сфере городских пассажирских перевозок. Участники обсуждений сошлись во мнении, что проводимые реформы в сфере пассажирских перевозок должны сформировать единые и понятные правила перевозок для всех участников рынка.

Органам местного самоуправления рекомендовано улучшить взаимодействие с транспортными предприятиями всех форм собственности по обеспечению условий выполнения заключенных контрактов, тарифного регулирования, учета количества перевезенных пассажиров, финансовых результатах основной деятельности и компенсации выпадающих доходов. Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо принимать меры по компенсации из вышестоящих бюджетов расходов транспортных предприятий от перевозки пассажиров, которые не перекрываются доходами, полученными от их основной деятельности.

После заседания секции состоялось Общее собрание АГП под руководством председателя АГП, мэра города Казани Ильсура Метшина.

С приветственными словами к участникам обратились помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Алексей Симонов, заместитель Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики – Руководитель Администрации Главы Чувашской Республики Юрий Васильев, экс-глава города Чебоксары, депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, член Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Леонид Черкесов.

Основным вопросом Общего собрания стало 20-летие Ассоциации городов Поволжья.

Участникам заседания был представлен отчет о деятельности Ассоциации с момента её основания в форме слайд-фильма.

Председатель АГП Ильсур Метшин отметил, что за прошедшие 20 лет Ассоциация смогла добиться многого и совместными усилиями решить значимые для развития наших муниципалитетов вопросы. Ассоциация стала реально действующим объединением, механизмом, который позволяет распространять наработанный в городах опыт и лучшие практики по решению вопросов местного значения и всем вместе, создавать реальные возможности по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти, вырабатывать предложения, к которым с большим вниманием прислушиваются и в округе, и в федеральном центре.

На Общем собрании целый ряд действующих и бывших руководителей и сотрудников органов местного самоуправления городов были поощрены за активное участие в работе АГП.

Благодарностями Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера «За активную работу и значительный вклад в развитие местного самоуправления и укрепление межмуниципального сотрудничества» награждены: Андреева Л.Н. – заместитель главы муниципального образования города Казани; Исаев М.А. – глава муниципального образования «Город Саратов»; Кувайцев В.Н. – Глава администрации города Пензы; Овсянников А.Ю. – экс-глава муниципального образования «Город Балаково» (2013-2018 г.г.); Панчин С.С. – глава муниципального образования «Город Ульяновск»; Самойлов Д.И. – глава города Перми; Алпатов Ю.П. – экс-глава города Пензы (2012-2015 гг.); Тюрин Ю.А. – экс-глава муниципального образования «Город Ижевск» (2015-2017г.г).

Благодарностей Комитета Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления «За большой вклад в развитие местного самоуправления в Российской Федерации» удостоены: Губанова А.В. – глава муниципального образования «Город Астрахань»; Лапушкина Е.В. – глава городского округа Самара; Малетин В.В. – председатель Саратовской городской Думы; Маслов Е.В. – мэр городского округа «Город Йошкар-Ола»; Ялалов И.И. – глава администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан; Репринцев В.Г. – исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья; Белов С.В. – экс-глава администрации города Нижнего Новгорода (2015-2017 гг.); Сушков В.Ф. – председатель Правительства Республики Мордовия (экс-глава администрации городского округа Саранск в 2004-2012 гг.); Чернов Р.Б. – экс-глава администрации города Пензы (2005-2014 гг.). Почётным знаком Общероссийского Конгресса муниципальных образований «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации» награждена Андреева Л.Н. – заместитель главы муниципального образования города Казани.

Почётных грамот Общероссийского Конгресса муниципальных образований удостоены Микель Д.Б. – председатель Думы городского округа Тольятти и Принцев А.Н. – глава городского округа «Город Йошкар-Ола», председатель собрания депутатов.

Благодарностями Общероссийского Конгресса муниципальных образований награждены Злобнова Е.В. – заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации муниципального образования «Город Саратов», и Косолапов А.В. – глава города Волгограда.

Председатель АГП Ильсур Метшин также наградил благодарственными письмами за весомый вклад в развитие межмуниципального сотрудничества и постоянное содействие деятельности АГП: Березневу О.П. – председателя Оренбургского городского совета; Кадышева Е.Н. – главу города Чебоксары – председателя Чебоксарского городского Собрания депутатов; Кошаева А.М. – главу города Димитровграда; Куликова В.И. – главу администрации городского округа город Стерлитамака Республики Башкортостан; Лядина Н.М. – главу городского округа Сызрань; Салаеву А.Л. – заместителя главы администрации города Чебоксары; Бабичева И.В. – руководителя аппарата Комитета Государственной Думы по вопросам федеративного устройства и местного самоуправления; Куликову Л.Н. – главного редактора журнала Муниципалитет»; Селиванова В.И. – исполнительного вице-президента – генерального директора Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ); Маврина Д.А. – помощника исполнительного директора Ассоциации городов Поволжья; Казанцеву А.Г. – экс-руководителя аппарата Чебоксарского городского Собрания депутатов (2010-2017 гг.). Благодарностью председателя АГП также награждён возглавлявший Ассоциацию городов Поволжья с 2011 по 2014 г.г. Дмитрий Игоревич Азаров.

На Общем собрании обсужден вопрос организации работы городского общественного транспорта в городах Поволжья. Об итогах его рассмотрения на заседании секции АГП рассказал Алексей Ладыков – заместитель председателя АГП, Глава администрации города Чебоксары. Председатель Комитета по транспорту города Казани Айдар Абдулхаков доложил участникам заседания об организации работы общественного транспорта в столице Татарстана.

Участники Общего собрания поддержали предложения секции АГП об улучшению взаимодействия органов местного самоуправления с транспортными предприятиями всех форм собственности по обеспечению условий выполнения заключенных контрактов, тарифного регулирования, учета количества перевезенных пассажиров, финансовых результатах основной деятельности и компенсации выпадающих доходов. Собрание решило направить в адрес Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Комарова И.А., руководителей профильных Комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального собрания РФ предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации работы городского общественного транспорта.

Третьим вопросом повестки Общего собрания стало подведение итогов Всероссийской выставки-конкурса детского рисунка «Всё, что я люблю, или Давайте познакомимся». Перед началом заседания руководителям городов Поволжья была представлена выставка лучших работ конкурса (53 картины).

Исполнительный директор АГП Владимир Репринцев рассказал, что конкурс проходил с 1 февраля по 9 сентября 2018 года. Всего на конкурс поступило 1 804 работы из 80 городов России, в том числе 1087 работ, представляющих 98 школ из 22 городов – членов АГП. Победители Конкурса определялись в четырех возрастных категориях. Всего определено 29 победителей и призеров, из них 18 работ из городов – членов АГП (Самара – 5; Пенза – 4; Тольятти – 3; Стерлитамак – 3; Астрахань – 1, Казань – 1; Саратов – 1).

Для награждения победителей и призеров Конкурса приобретены ценные подарки и дипломы, которые будут направлены для вручения руководителям городов. Всем участникам будут отправлены дипломы лауреатов, поощрительные дипломы Конкурса и свидетельства. Специальные дипломы также будут направлены преподавателям и руководителям художественных школ, показавшим лучшие результаты.

На заседании утвержден график представления лучших работ выставки в городах – членах АГП: 5–26 октября в городе Чебоксары; 29 октября – 16 ноября в Йошкар-Оле; 19 ноября – 7 декабря в Кирове; 10 декабря – 27 декабря в Ижевске; 29 декабря – 21 января 2019 года в Уфе; 23 января – 11 февраля в Нижнекамске; 13 февраля – 4 марта в Казани; 6 марта – 26 марта в Ульяновске; 28 марта – 17 апреля в Саранске; 19 апреля – 13 мая в Пензе; 15 мая – 4 июня в Саратове; 6 июня – 27 июня в Сызрани; 29 июня – 19 июля в Тольятти.

Новый номер «Российской муниципальной практики»

Вышел в свет новый номер журнала «Российская муниципальная практика». В нем большой раздел посвящен работе Ассоциации городов Поволжья, которая в этом году отметила свой 20 летний юбилей.

В журнале рассказывается об интересной и эффективной муниципальной практике городов, входящих в состав ассоциации. Среди них – Самара, Ульяновск, Нижний Новгород, Чебоксар, Новочебоксарск и др. Новый номер журнала был презентован на общем собрании ассоциации и на Евразийском конгрессе местного самоуправления.

Спецпроект «Муниципальная карта России» в новом номере посвящен Чувашской республике. О работе совета муниципальных образований Чувашской Республики рассказал исполнительный директор совета Станислав Николаев. В спецпроекте представлены наиболее успешные города и районы республики.

В номере размещены материалы о практике работы администраций городов и депутатского корпуса по ликвидации проблемы отходов. Как известно. сегодня эта проблема вышла в разряд самых острых и актуальных практически на всех территориях страны. Однако, есть регионы, где эта проблема успешно решается. Представляем вам их опыт работы.

Следующий номер журнала РМП будет презентован на муниципальных форумах, которые состоятся в ноябре-декабре. В нем будет представлен опыт работы Ассоциации городов Урала.

«Умные города» России

С инициативой о присвоении статуса пилотной территории в рамках реализации проекта в Минстрой России обратилось 37 городов из 33 регионов страны. Заявки 25 муниципалитетов уже одобрены,

Проект «Умный город» становится объединяющим для проектов модернизации ЖКХ, формирования комфортной городской среды, повышения эффективности организации системы управления и планирования городскими ресурсами, создания инструментов вовлечения горожан в процессы управления городским хозяйством. Он базируется на пяти ключевых принципах: ориентация на человека, технологичность городской инфраструктуры, повышение качества управления городскими ресурсами, комфортная и безопасная среда, акцент на экономической эффективности, в том числе, сервисной составляющей городской среды.

Важнейшее условие реализации этих принципов – широкое внедрение передовых технологий и материалов в городской и коммунальной инфраструктуре и строительстве, использование современных архитектурных решений, а также цифровизация городского хозяйства, что позволит обеспечить достойный уровень жизни граждан Российской Федерации.

В число первоочередных задач проекта вошло:

1. Создание инфраструктуры проекта: разработка и запуск банка решений Умного города (в том числе – финансовых, юридических и технологических решений), разработка методических материалов и законодательных изменений

2. Тестирование конкретных технологических и организационных решений на территориях-пилотах

3. Разработка системы оценки «интеллекта городов» и запуск системы контроля происходящих изменений

4. Поддержка развития современных технологий предприятиями городского хозяйства и коммунального комплекса, а также частными инвесторами.

Минстроем России создана рабочая группа «Умный город» в состав которой вошли представители всех заинтересованных федеральных и региональных органов власти, представители отраслей жилищно-коммунального хозяйства, крупнейшие разработчики технологий, экспертное сообщество, ВУЗЫ и центры компетенций (220 представителей). Разработан ведомственный проект «Умный город», соответствующие мероприятия включены в паспорт национальной программы Цифровая экономика.

В журнале «Российская муниципальная практика» регулярно освещается опыт работы муниципалитетов по проекту «Умный город».

В очередном номере журнала будет опубликован материал об опыте работы Ростова –на Дону.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 12.10.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 4482-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

КОРОТКО

Полномочия Администрации Президента РФ

Указами Президента РФ от 14.06.2018 № 335 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» и № 334 «О мерах по оптимизации структуры Администрации Президента Российской Федерации» расширены полномочия Администрации Президента Российской Федерации в сфере местного самоуправления, в частности, дополнительные функции в сфере местного самоуправления возложены на Управление по внутренней политике.

Указом № 335 установлено, что Администрация Президента РФ осуществляет содействие развитию местного самоуправления, совершенствованию общих принципов организации местного самоуправления. Подготовка, обобщение и представление предложений по вопросам определения приоритетных направлений политики в области развития местного самоуправления Указом № 334 возлагаются на Управление по внутренней политике.

Условия для развития городов

Законопроект Минстроя России по совершенствованию правового регулирования отношений в части градостроительного зонирования и планировки территории, а также вопросы изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд одобрен Правительством России.

Законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)» разработан с целью создания условий для комплексного развития неэффективно используемых земель, что даст возможность увеличения объемов жилищного строительства.

Документом уточняется возможность освоения территории по трем типам договоров: о развитии застроенной территории, о комплексном освоении территории, о комплексном развитии территории. Правительство Российской Федерации наделяется полномочием на установление порядка внесения изменений в документацию по планировке территории. В настоящий момент в законодательстве процедура внесения изменений не урегулирована, поэтому возникают практические трудности при реализации соответствующих положений.

Расширяется перечень земельных участков, которые могут быть включены в границы развития территории. Речь идет о смежных земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности и не обремененных правами третьих лиц.

Законопроектом также регулируются вопросы изъятия земельных участков, расположенных на застроенной территории, если заключен договор о ее развитии. В частности, предусматривается возможность изъятия таких земельных участков с объектами социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, которые обеспечивают функционирование сносимых аварийных жилых домов. В действующей редакции кодекса допускается изымать только аварийные дома, помещения в них и земельные участки, на которых расположены такие дома.

Уточняется, что расчет минимальной обеспеченности инфраструктурными объектами производится в зависимости от количества населения, а не площади территорий. Так, например, вместимость больницы на 100 коек-мест должна устанавливаться не для 15 га территории, а для 1000 человек, проживающих на соответствующей территории.

Проект «Городская среда»

В проекте формирования комфортной городской среды в 2018 году принимает участие 3002 муниципалитета – это вдвое больше числа участников прошлого года. Об этом в ходе всероссийского селекторного совещания сообщил заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Андрей Чибис. В 2018 году в рамках проекта на территории 3002 муниципалитетов должно быть благоустроено более 22 тысяч объектов. На эти работы будет направлено свыше 51 млрд рублей из бюджетов всех уровней.

Андрей Чибис отметил, что в этом году муниципалитеты существенно увеличили долю благоустраиваемых общественных пространств. Если в прошлом году было обустроено 2784 общественные территории, то в 2018 году запланировано порядка 4 тысяч таких объектов, а это более сложные и масштабные работы.

Современная ситуация

Особенности и задачи местного самоуправления в России

В начале июня в Новосибирске состоялось XXXV Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ».

Участниками мероприятия стали руководители муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных органов власти, общероссийских и межрегиональных объединений муниципальных образований, эксперты в области местного самоуправления.

Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко в своем выступлении затронул финансовую обеспеченность муниципальных образований: «Бюджетная система должна носить не сугубо фискальный, но и стимулирующий характер». В целях увеличения доходной части бюджетов муниципалитетов, председатель Комитета высказал ряд предложений: зачислять НДФЛ по месту жительства налогоплательщика, передать местным бюджетам 1,0-1,5% налога на прибыль, что позволило бы компенсировать выпадающие доходы бюджетов крупных промышленно развитых городов от изменения порядка уплаты НДФЛ, ввести, помимо курортного сбора, сбор на добычу общераспространенных полезных ископаемых (песок, гравий, глина и т.д.), добываемых на территории муниципальных образований, зачислять транспортный налог (в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения) в муниципальные дорожные фонды в составе местных бюджетов.

В докладе первого заместителя мэра Новосибирска Бориса Буреева акцент был сделан на «размытие» полномочий и перераспределение сфер ответственности. В числе обсуждаемых отраслей – общее образование, первичное здравоохранение (поликлиники) и социальная защита: «В Новосибирске мы чувствуем, что поликлиническое звено выпадает из первоочередного внимания региональных властей: очередей меньше не стало, проблема кадров не решена, качество обслуживания вызывает массовые нарекания». В свое время инициативу по передаче школ с местного на региональный уровень мэр города Новосибирска Анатолий Локоть назвал «самым спорным решением за последнее время». Образование – самая большая статья расходов в бюджете Новосибирска, ее доля – 57%. «Город вкладывается в строительство, реконструкцию школ и детских садов, укрепление, модернизацию и развитие материально-технической базы. Функционирование школ невозможно рассматривать без расходов на строительство дорог и тротуаров, содержание зданий и их ремонт, организацию питания и т.д. Если забрать у городов эти полномочия, то нам останется только подметать дворы и заниматься освещением улиц. Поэтому Новосибирск выступает однозначно против образовательной «сверхцентрализации».

О проблемах финансового обеспечения органов местного самоуправления и способах их решения рассказал мэр города Томска Иван Кляйн: «Недостаток в муниципальных образованиях собственных доходов, перегруженность финансовыми обязательствами, возложенными решениями вышестоящих органов власти, приводят к росту муниципального долга, несбалансированности и несамостоятельности местных бюджетов, а также не оставляют муниципальным образованиям средств для исполнения полномочий, возложенных на них федеральным законодательством. Из крупных городов Сибирского федерального округа долговая нагрузка отсутствует только у Барнаула, в то время как у Новосибирска долговая нагрузка с 2014 года возросла с 58% до 89%, у Омска – с 50% до 72%, у Кемерово – с 12% до 79%. Долг Томска за аналогичный период сократился с 54% до 52%». Снижению долговой нагрузки, по мнению И. Кляйна, может способствовать кредитование муниципальных образований по более низкой ставке.

О современном состоянии местного самоуправления высказал свое мнение вице-президент АСДГ Роальд Бабун: «Отношение государства к местному самоуправлению характеризуется нестабильностью, постоянными колебаниями. По моему убеждению, местное самоуправление после реализации новых этапов исчезло как автономная система публичной власти и превратилось в неподотчетную гражданам нижний уровень государственной власти».

Александр Веселков, начальник департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска, выступил с докладом на тему «Проблемы финансовой самостоятельности местных бюджетов».

Продолжил эту тему Николай Булакин, глава города Абакана: «Мы получаем 15% НДФЛ, бюджетных трансфертов у нас нет. В собственных бюджетах неналоговые доходы почти равны налоговым. Мы выживаем за счет неналоговых доходов – это 45%. Откуда мы их берем? Мы эксплуатируем муниципальную собственность – это аренда и приватизация».

Результатом обмена опытом и профессионального обсуждения возникающих в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока проблем стали предложения федеральным органам власти по дальнейшему совершенствованию законодательства в области местного самоуправления.

Форум «Малые города России»

Инвестиционный форум, который проводится уже в восьмой раз в городе Шадринске Курганской области, объединил более 700 участников и гостей. Форум стал дискуссионной площадкой для обсуждения актуальных проблем развития средних и малых городов России, которые составляют 70% от общего числа российских городов. Тема нынешнего форума – формирование комфортной городской среды.

У жителей наших городов сформировался запрос на комфортную и качественную среду для жизни. На удовлетворение этой потребности направлен федеральный проект «Комфортная городская среда». Курганская область, где проходил форум, включилась в реализацию этого проекта. В прошлом году в Зауралье благоустроено 134 дворовые территории и 41 общественное пространство. По этому направлению область вошла в десятку лучших регионов страны. В нынешнем году работа по благоустройству городской среды продолжается, причем, как и ранее, с обязательным учетом мнений жителей. Гостям форума было чему поучиться у шадринцев.

Устроители Шадринского форума надеются, что он в перспективе должен стать федеральной площадкой для обсуждения проблем развития малых городов России, включая повышение их инвестиционной привлекательности. И в этом направлении Курганская область образец для подражания. Достаточно сказать, что в национальном инвестиционном рейтинге регион поднялся сразу на 22 пункта. Нет ни одного субъекта, у кого была бы такая динамика.

Сегодня особое внимание уделяется разработке стратегии пространственного развития территорий страны, в том числе малых городов, которые имеют свою специфику. Главная задача – сохранить, на фоне роста крупных городов-агломераций, человеческий потенциал малых городов.

Развитие малых городов невозможно только за счет бюджетных средств. Их всегда не хватает. Поэтому особое значение имеет привлечение инвесторов. Шадринску повезло. Здесь есть АО «Шадринский автоагрегатный завод», входящий в холдинг «Уральская горно-металлургическая компания» (УГМК). Предприятие ежегодно выделяет на социальные программы 50 млн. рублей, инвестируя средства, в частности, в строительство в Шадринске филиала Екатеринбургского центра «Микрохирургия глаза», где жители города смогут бесплатно получать высококвалифицированную медицинскую помощь.

В рамках форума прошло выездное совещание по развитию инвестиционной деятельности и предпринимательства в Уральском федеральном округе. Состоялась дискуссия, посвященная пространственному развитию малых городов России. Были подписаны соглашения о реализации проекта создания индустриального парка «Катайск» между АО «Корпорация развития Зауралья» и ЗАО «Катайский насосный завод» и взаимодействии между АО «Деловая среда» и Фондом развития предпринимательства Курганской области.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 06.07.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 2931-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Победители конкурса грантов

Названы 80 победителей конкурса грантов на благоустройство малых городов и исторических поселений России, на которые правительство выделит 5 млрд руб. Гранты распределили между 20 историческими поселениями и 60 малыми городами с численностью населения до 100 тыс. человек.

В категории «Исторические города» победителями оказались Елабуга (Республика Татарстан), Дербент (Республика Дагестан), подмосковные Зарайск, Коломна и Сергиев Посад, а также Мышкин (Ярославская область), Выборг (Ленинградская область) и другие города.

Малыми городами, которым будут выданы гранты на благоустройство, стали Тетюши (Татарстан), Калач (Воронежская область), Вытегра (Вологодская область), Осташковский городской округ (Тверская область), Георгиевский городской округ (Ставропольский край), Магадан и другие.

Исторические поселения в качестве гранта получат по 50 млн руб., а малые города — от 30 млн до 100 млн руб. в зависимости от численности населения. Для участия в конкурсе в Минстрой России поступило порядка 450 заявок, а в финал вышли порядка 200 участников. Федеральная комиссия отобрала 80 лучших проектов-победителей. Финалистов, не ставших победителями, планируется поощрить.

Минстрой России объявил конкурс благоустройства малых городов и исторических поселений с населением до 100 тыс. человек в начале 2018 года. Муниципалитеты разработали проекты развития общественных территорий на основе проведенного исследования культурного и исторического наследия города, подчеркивающие его индивидуальность. В разработке проектов приняли участие эксперты, местные жители и общественные организации.

Экватор Года

Одному из наиболее популярных направлений добровольчества в стране – эководолонтёрству – будут посвящены сразу две тематические площадки в рамках фестиваля добровольцев, который пройдет 02 июня в столичном парке Сокольники. Экспозиция Минприроды России организована ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела» при поддержке Национального парка «Лосиный остров».

На протяжении всего дня будет работать лекторий, где всем желающим расскажут и покажут, как обычный человек может внести вклад в сохранение уникальных уголков российской природы. Гостей ожидают фильмы об особо охраняемых природных территориях страны, необычные концертные номера, презентации наиболее интересных экологических событий.

О взаимодействии сотрудников ООПТ с волонтёрами и о том, как обычные люди могут помогать охраняемым территориям, расскажут представители Приокско-Террасного заповедника и Национального парка «Лосиный остров».

Сразу несколько проектов будет представлено в области раздельного сбора: спортивная инициатива по сбору пластиковых бутылок от Единой лиги ВТБ и «СИБУРа» под названием «Баскетботл», флешмоб «Разделяй с нами» от «Coca-Cola», экопросветительские проекты движения «ЭКА».

Уникальные инициативы по спасению вымирающих видов презентуют «Центр природы Кавказа» (сохранение последнего на Кавказе участка самшита колхидского) и Центр «Амурский тигр» (участие волонтёров в проектах по сохранению амурского тигра).

О взаимодействии сотрудников ООПТ с волонтёрами и о том, как обычные люди могут помогать охраняемым территориям, расскажут профессионалы заповедного дела из «Информационно-аналитического центра поддержки заповедного дела» Минприроды России и представители экоцентра «Заповедники». А гости из Приокско-террасного заповедника и национального парка «Лосиный остров» покажут конкретные проекты, которые реализовали вместе с добровольцами в этих ООПТ.

В отдельном павильоне будет идти презентация нового летнего лагеря для добровольцев в природоохранной сфере «Экодемия». Он будет впервые проходить в Прибайкальском национальном парке и ещё в 11 ООПТ разных регионов России. Как говорят организаторы, главное отличие этого лагеря от других подобных – насыщенная и серьёзная образовательная программа, которая обучит полезными для эководолонтёра навыками (от прокладки экотроп до тушения лесных пожаров), и к тому же, подтвердить их сертификатами.

Представителей городов-побратимов ждут в Болгарии

15-19 сентября 2018 года мэрия города Варны (Болгария) в тесном сотрудничестве с представительством Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) в Болгарии проводит II Форум городов-побратимов России и Болгарии, приуроченный к 110-летней годовщине создания этого болгарского курорта.

Заявки на участие необходимо направлять на адрес электронной почты общины Варны: ivanportnih@varna.bg. Копию письма просьба направить представительство Россотрудничества в Болгарии: Bulgaria@rs.gov.ru, info@rkic-bg.com.

В заявке необходимо указать город-побратим или сообщить о намерении подписать меморандумы с уже имеющимися партнерами.

Мэрия города Варны берет на себя расходы по проживанию, трансферам, питанию и организации культурной программы для делегации из двух человек от каждого российского города, имеющего побратима в Болгарии.

Россия станет страной «умных городов»

Российские города приступили к внедрению передовых интеллектуальных технологий при развитии городской инфраструктуры и благоустройстве территорий в рамках реализации проекта «Умный город». Минстрой определил 20 российских городов, в которых в пилотном режиме протестируют проект «Умный город». В муниципалитетах начнут внедрять как комплексные технологические решения, так и точечные смарт-разработки

Умный город – это город, который удобен, безопасен и информативен для людей

Минстрой запустил проект «умный город»

Проект «Умный город» в муниципалитетах пилотного проекта базируется на следующих ключевых принципах:

– ориентация на человека,

– технологичность городской инфраструктуры,

– повышение качества управления городскими ресурсами,

– комфортная и безопасная среда,

– акцент на экономической эффективности, в том числе сервисной составляющей городской среды.

Принципы «умного города» синхронизированы с концепцией цифровой экономики, которая направлена на повышение эффективности всех отраслей за счет использования информационных технологий. Ежегодный рост населения городов постоянно увеличивает нагрузку на городскую инфраструктуру и жилищно-коммунальное хозяйство, требуя от этого сектора экономически выгодных решений. В связи с этим на первый план в управлении коммунальным комплексом выходят электронные технологии и услуги.

План мероприятий программы состоит из шести блоков:

– внедрение «умного» ЖКХ,

– формирование доступной, комфортной и безопасной для здоровья граждан среды,

– создание инновационной городской инфраструктуры,

– цифровизация строительства и территориального планирования,

– развитие «умных» городских транспортных систем.

В частности, в пилотном режиме опробуют мобильные приложения для управляющих компаний. Минстрой запустил банк решений «умного города», в который войдут лучшие российские и мировые практики для создания комфортной и современной городской инфраструктуры.

Проект «Умный город» разработан «Ростелекомом» при поддержке Минстроя для программы «Цифровая экономика». В «умных городах» обещан беспилотный транспорт, транспортное моделирование, строительство с использованием BIM-технологий, дистанционный сбор данных с датчиков ЖКХ и заключение сделок по недвижимости в электронной форме.

«Умные» технологии повлияют на размер субсидий для развития городской среды. В формулу распределения субсидий из федерального бюджета на проект «Формирование комфортной городской среды» будут включены индикаторы, которые оценивают степень и качество мероприятий по реализации проекта «Умный город».

Опыт Санкт-Петербурга

Реализация проекта «Умный город», предусматривающего создание инновационной городской инфраструктуры, развитие городских транспортных систем, в этом году обсуждалась в ходе одной из сессий 18 Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ), который прошел с 24 по 26 мая в Санкт-Петербурге.

Санкт-Петербург стал одним из первых крупных мегаполисов, где стартовала реализация проекта «Умный город». В северной столице уже внедряются информационно-коммуникационные технологии в управление городскими процессами – «умные» остановки общественного транспорта, в метро, автобусы и троллейбусы проводят бесплатный Wi-Fi, госуслуги МФЦ доступны в режиме онлайн. Все эти проекты городские власти реализуют совместно с Санкт-Петербургским национальным исследовательским университетом информационных технологий, механики и оптики.

Опыт Новосибирска

Реализуется проект «Умный город» и в Новосибирске, где хотят установить специализированные камеры видеонаблюдения, детекторы транспорта, которые вместе со светофорами будут подключены к специальному программному обеспечению, расположенному в центре управления дорожным движением. Изменения позволят управлять светофорным объектом как полностью в автоматическом режиме, так и при участии диспетчера. Внедрение автоматизированной системы управления дорожным движением в рамках пилота способно снизить нагрузку на дорожную сеть в Новосибирске в среднем на 15%. Компания Softline в апреле подписала соглашения с мэрией Новосибирска о внедрении пилотной автоматизированной системы.

Администрация Новосибирска совместно с Сибирским отделением РАН развивает собственную программу «Умный город» с 2015 года. За это время реализовано несколько инфраструктурных проектов, в том числе создана «Умная школа» с единой системой, контролирующей работу электрооборудования, водоснабжения, датчики пожарной безопасности. В дорожном движении сейчас внедряется «умная» система, управляющая потоками транспорта. Остановки транспорта оснащаются интерактивными информационными досками. В области ЖКХ и энергосбережения внедряется система, автоматически регулирующая подачу тепла в помещение. В школах внедряются энергосервисные контракты по автоматическому регулированию подачи тепла. Это экономит от 20 до 30% бюджетных средств, направленных в учреждения на отопление. К решению некоторых вопросов подключились предприятия оборонно-промышленного комплекса, в частности, свою программу по «Умному городу» предложил Новосибирский приборостроительный завод. Завод имени Коминтерна начал выпуск геолокаторов – это разработка Института геологии СО РАН, прибор, который позволяет видеть на 10 метров вглубь земли, определяет места пролегания коммуникаций.

Умные светофоры Воронежа

За счет реализации проекта «Умный город» уже удалось добиться определенных успехов властям Воронежа, где стало возможным повысить эффективность управления потоками транспортных средств на 28% на перекрестках одной из самых загруженных магистралей за счет установки «умных» светофоров. Передовая система светофорного регулирования была внедрена в Воронеже в 2017 году. Интеллектуальная система контроля дорожного движения, так называемые «умные светофоры», с помощью специальных датчиков собирает информацию о ситуации на перекрестках и анализирует ее в едином центре. На основании полученных данных компьютерная программа формирует прогноз дальнейшего развития ситуации на дороге и в соответствии с ним координирует работу светофоров. Если система зафиксировала высокую загруженность дорог в одном из направлений, зеленый свет для автомобилей горит дольше. Такой подход обеспечивает максимальную пропускную способность на каждом перекрестке.

Проект «умных» светофоров разработали совместно с представителями японской компании Kyosan Electric в рамках программы «Борьба с дорожными заторами». Предполагается, что внедрение системы поможет повысить пассажиропоток на 7%, снизить количество выхлопных газов на 5-10% и сократить время в пути и очереди на перекрестках на 20%.

Справедливости ради надо отметить, что по проекту «умные светофоры» есть разные мнения экспертов. Но сам факт того, что система внедряется, начала работать – это свидетельствует о том, что городские власти ищут современные пути решения важных проблем Воронежа, в числе которых – проблема движения транспорта. Среди инициатив городских властей – установка «умных» остановок с электронным расписанием, внедрение безналичной оплаты проезда, решение проблем ЖКХ и повышение качества управления.

В начале 2018 года японская сторона провела предварительную оценку эффективности внедрения системы «умных» светофоров. Специалисты получили данные об увеличении потоков транспортных средств на 28%. В настоящее время осуществляются дополнительная корректировка и тестирование системы. Воронежский опыт внедрения «умных» светофоров планируют растиражировать в другие субъекты РФ. Об этом договорились на встрече в марте врио губернатора Александра Гусева и чрезвычайный и полномочный посол Японии в РФ Тоехиса Кодзуки. Стороны также договорились продолжить реализацию проекта в регионе и расширить зоны размещения светофоров с автокоррекцией.

Умные технологии Новгородской области

За счет внедрения «умных технологий» в Новгородской области планируют сокращать теплопотери. Одним из пилотных проектов, который сейчас реализуется в области, является контроль диспетчеризации приборов теплоучета. Это современная облачная технология: в интернете размещена интеллектуальная система, в которую стекаются текущие показания приборов теплоучета, причем как со стороны потребителей, так и со стороны снабжающей организации. Система позволяет контролировать работоспособность приборов, текущее состояние потребления тепла, анализировать теплопотери и реагировать и на неисправность приборов учета.

Пилотный проект реализуется в 200 учреждениях образования. В среднем потери тепла могут достигать 15% из-за неработающих или нерегулярно работающих приборов учета. 15% в масштабах всей области и государственных учреждений – это большие деньги, порядка 100 млн руб. за год.

Инновации в Котовске

В список пилотных проектов реализации проекта «Умный город» вошли 8 моногородов: Котовск, Елабуга, Сарапул, Глазов, Тольятти, Сатка, Заречный в Пензенской области и Железногорск в Красноярском крае.

В моногороде Котовске Тамбовской области модульные котельные помогают сокращать теплопотери. В прошлом году моногород вступил в отопительный сезон с системой из шести модульных котельных (система «Умные котельные»), отказавшись от услуг ТЭЦ, огромной структуры, которая отапливала город и тратила огромное количество гигакалорий на подвод к домам. Сегодня умные котельные обслуживают 90% Котовска.

Сократился путь от пуска тепла к конечному потребителю, и людям стало теплее в квартирах, и платежка при этом не увеличилась. Система умных котельных сигнализирует при аварийных ситуациях, что изменился поток воды, и известно точно, в какой точке это случился порыв. Сейчас на поиск уходят минуты, система сигнализирует об утечке, переходит на другой режим работы, а бригады моментально начинают работу на месте аварии. Кроме того, при изменении температуры окружающей среды, с помощью этих котельных можно быстро или увеличить, или уменьшить подачу тепла в квартиры, даже отдельные секторы.

Умный город» — концепция интеграции нескольких информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и Интернета вещей (IoT решения) для управления городским имуществом. Активы города включают местные отделы информационных систем, школы, библиотеки, транспорт, больницы, электростанции, системы водоснабжения и управления отходами, правоохранительные органы и другие общественные службы и др.

Цель создания «умного города» – улучшение качества жизни с помощью технологии городской информатики для повышения эффективности обслуживания. ИКТ позволяют городской власти напрямую взаимодействовать с сообществами и городской инфраструктурой, и следить за тем, что происходит в городе, как город развивается, и какие способы позволяют улучшить качество жизни. За счет использования датчиков, интегрированных в режиме реального времени, накопленные данные от городских жителей и устройств обрабатываются и анализируются. Собранная информация является ключом к решению проблем неэффективности.

Из Википедии

Ингушский город Магас стал единственным муниципалитетом на территории Северного Кавказа, который включили в федеральную программу Умный город

Инфраструктура Екатеринбурга

Президент России Владимир Путин одобрил концепцию создания в Екатеринбурге «умного города» в рамках заявочной кампании Экспо-2025. В марте губернатор Свердловской области ознакомил президента во время визита в Екатеринбург с концепцией «умного города», который будет построен для проведения Экспо. Путин назвал место «хорошим», оценил подходы к пространственному развитию площадки и обустройству «огромного, как озеро», пруда. Площадка в 555 гектаров на берегу Верх-Исетского пруда, над которым должна появиться монорельсовая линия, станет новым районом с передовыми технологиями организации городского пространства. «Наша задача — создать совершенно новую социальную модель», — сообщил губернатор Куйвашев. Здесь планируется организовать научно-образовательный кластер, где будут развиваться информационные технологии и медицина, а также внедрят наработки федерального центра поддержки талантливой молодежи «Сириус».

Это будет место с «зелеными» технологиями на возобновляемых источниках – с использованием и солнечной энергетики, и энергии, основанной на биомассе. Это позволит построить город полностью без ископаемых и минеральных видов топлива. Сейчас ведутся расчеты, выгодно ли развивать в районе Екатеринбурга солнечную и ветрогенерацию. По предварительным данным, есть возможность реализации данных объектов, но на удалении от города, чтобы не наносить вред здоровью жителей.

При проектировании и строительстве smart city будут применены самые совершенные на сегодняшний день технологии.

Это касается не только непосредственно возведения зданий, но и планировки пространства, организации жизни людей. По сути, создается новая модель жизни человека в городских условиях.

Первый на Северном Кавказе

Первый «Умный город» на Северном Кавказе. Ингушский город Магас стал единственным муниципалитетом на территории Северного Кавказа, который включили в федеральную программу «Умный город». В Магасе с 2015 года проводятся масштабные работы по внедрению интеллектуальных технологий в городскую среду.

Рассказывает мэр города Мегас Беслан Цечоев:

– Мы разработали еще в 2015 году концепцию инновационного развития Магаса и начали ее реализовывать. Наши инновационные остановки, в которых есть электронные библиотеки, кондиционеры, кнопки вызова полиции, телевизоры, на улицах установлены скамейки с подогревом и бесплатным Wi-Fi, телефонные будки, которые так же раздают беспроводной интернет, в них можно зарядить телефон, связаться со мной или с полицией в случае необходимости.

Почти во всех дворах Магаса установлены урны для раздельного мусора, электронные библиотеки и урны для сбора вещей для малоимущих. В теплое время года в городе работает велотакси – экологичный вид транспорта, все велокэбы работают на солнечных батареях. Думаю, именно за такую колоссальную работу, проделанную в городе, мы и попали в программу «Умный город.

Проект должен внедрить высокие технологии в управление указанных городов для улучшения жизни людей. В апреле стало известно, что проект должен принести с собой в города 5G-связь, технологии по поддержке и принятия решений, обработку данных, дополненную и виртуальную реальность, а также другие технологии. Магас, уже является самым инновационным городом России, благодаря собственной концепции. Для меня важно, чтобы наш город солнца стал не просто лучшим, а самым лучшим.

Публикация подготовлена Татьяной Калининой

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы». Подписной индекс **П7282**. Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 01.06.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 2235-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

КОРОТКО

Принципы безопасности

Трагедия Кемерово заставила пересмотреть подход к противопожарной безопасности и принять меры к ее усилению. Министерство строительства и ЖКХ разработало поправки в Жилищный кодекс, предусматривающие полное техническое обследование многоквартирных домов раз в пять лет, тогда как в настоящее время такое обследование по отношению к жилым многоэтажкам в законодательстве не прописано.

«Раз в пять лет будет проходить обследование дома за счет средств регионального оператора капремонта, в том числе будут смотреть, безусловно, и противопожарные нормы. Заказчиком обследования также будет выступать региональный оператор капремонта», – сказал министр строительства и ЖКХ Михаил Мень.

В течение пяти лет с момента вступления данных поправок в силу проверка должна пройти во всех многоквартирных домах, включенных в региональные программы капремонта, пояснил министр. Ранее этого срока, в течение года, проверка должна пройти в домах, где жильцы сами копят средства на капитальный ремонт дома на специальных счетах, уточнил он.

Результатом обследования станет технических паспорт дома, а информация о состоянии домов будет доступна собственникам на информационном портале ГИС ЖКХ. Законопроект позволит создать открытую базу данных о многоквартирных домах с учетом их технических характеристик и состояния.

Пожарные дружины в Сочи

В городе Сочи после трагедии в Кемерово решили создать пожарные дружины из сотрудников торговых центров. Об этом рассказали в мэрии курорта. «Это совместное решение властей и руководителей торговых центров. Стоит отметить, что добровольные пожарные дружины существовали еще в СССР. Они действовали на каждом предприятии, занимались профилактикой пожаров и помогали профессиональным спасателям в ликвидации возгорания и спасении людей,» – рассказали в местной администрации.

Для волонтеров организуют специальное обучение. Плюс до начала апреля во всех крупных ТЦ муниципалитета проведут учения, которые должны выявить все слабые места в их системе противопожарной безопасности.

Прямой эфир мэра в социальной сети

В паблике «Город Красноярск» глава города Сергей Еремин в течение часа отвечал на вопросы, волнующие горожан. Основными темами прямого эфира стали: экология, градостроительная политика, уборка и благоустройство города, обрезка деревьев и озеленение, внешний вид знаковых объектов города, строительство школ, детских садов в новых микрорайонах.

Глава города оценил новый формат коммуникации с жителями: «Я считаю, что такой диалог – это очень хороший способ общения с красноярцами. Все мы очень активно используем социальные сети в повседневной жизни, это удобно, быстро. И с горожанами нужно общаться, используя все доступные и удобные именно им каналы. Сегодняшний прямой эфир – это те актуальные вопросы, которые волнуют большинство горожан. Что важно, человеку не нужно записываться и приходить на личный прием, а можно просто в свободное время написать сообщение в своем телефоне. Я считаю, что такой формат надо поддерживать».

Стоит отметить, что на все вопросы, поступившие на прямую линию, но не озвученные в эфире, будут даны ответы в социальных сетях.

Вопросы развития МСУ

Олег Мельниченко: «Укреплять институты местного самоуправления, развивать гражданское общество»

На съезде Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС) руководителем этой общественной организации избран Олег Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. За последний месяц он встречался с активом ВСМС на многих форумах и совещаниях, увидел проблемы развития местного самоуправления в стране. Незадолго до дня местного самоуправления главной редактор Журнала РМП поговорила с Олегом Владимировичем на темы развития МСУ. Предлагаем фрагменты этой беседы.

- Олег Владимирович, каким вы видите будущее местного самоуправления, какие основные направления развития муниципалитетов, исходя из Послания Президента РФ Федеральному Собранию?

В Послании Федеральному Собранию Президент подчеркнул: чтобы идти вперед, динамично развиваться, мы должны укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества.

Сегодня местная власть – это базовый, максимально приближенный к населению уровень управления. Я вижу огромный потенциал местного самоуправления, в первую очередь в его возможности трансформироваться в сознании людей из бюрократизированной структуры во власть, нацеленную на решение проблем населения, на улучшение качества жизни. Все предпосылки к этому есть.

Динамично развиваются различные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Одна из наиболее эффективных – это территориальное общественное самоуправление. Весьма популярен стал такой способ учета местных инициатив как инициативное бюджетирование. Речь идет об участии жителей в реализации проектов, направленных на решение вопросов местного значения. Население само определяет направление финансирования, участвует в долевом финансировании проектов, наряду с местными предприятиями, региональным и местным бюджетом.

Большим потенциалом обладает институт сельских старост. Это отличный пример реального прямого представления интересов граждан. Государственная Дума недавно приняла федеральный закон, закрепляющий правовые основы института сельских старост. Мы будем и дальше работать над совершенствованием правового регулирования в этой сфере с учетом практики его реализации на местах.

- В последнее время вы много встречались с активом муниципального сообщества: на форуме в Иркутске, в Пскове. Каковы главные проблемы МСУ? Как с помощью законодательства можно их решить? Какие законодательные инициативы высказывались на муниципальных форумах?

- Сегодня далеко не все муниципалитеты могут похвастаться высокой эффективностью реализации своих полномочий. Связано это в первую очередь с перегруженностью возложенных на них вопросами. Любые полномочия должны быть на том уровне, где они наиболее эффективно исполняются. Сбрасывание на муниципальный уровень важнейших отраслевых вопросов вроде электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, строительства жилищного фонда, предоставления транспортных услуг, обеспечения пожарной безопасности может привести к негативным последствиям. Муниципальные власти просто не смогут всем этим заниматься качественно по причине банальной нехватки кадровых ресурсов и, конечно же, средств местных бюджетов.

В феврале-марте 2018 года в Приморском крае, Владимирской, Иркутской, Новосибирской и Псковской областях прошли совещания и форумы, где обсуждались актуальные вопросы развития местного самоуправления. В них приняли участие более 700 человек: главы муниципальных образований, депутаты представительных органов, активные граждане. Участники высказывали предложения по изменению концептуальных основ нормативного регулирования, по актуализации стратегии развития местного самоуправления. Для разграничения полномочий между регионами и муниципалитетами предлагалось провести системный анализ вопросов местного значения и полномочий местного самоуправления.

Для создания единых подходов к минимальной обеспеченности жителей социальной, транспортной, образовательной, медицинской, культурно-досуговой инфраструктурой участники совещаний предлагали разработать инфраструктурные стандарты для всех видов муниципальных образований.

Для создания эффективных механизмов финансового обеспечения местных властей предлагалось провести аудит задолженности муниципальных предприятий и учреждений, разработать меры, направленные на предотвращение их преднамеренного банкротства. Кроме того, обсуждались меры по замещению коммерческих кредитов бюджетными.

Большое внимание участники мероприятий уделяли вопросам вовлечения граждан в деятельность муниципалитетов. В частности, обсуждались вопросы совершенствования правового регулирования ТОС, например, предлагалось ввести отдельную организационно-правовую форму некоммерческой организации, в которой может создаваться ТОС, а также отнести ТОС к числу социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Предложения участников мероприятий сведены в итоговой резолюции, содержащей рекомендации органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным организациям.

- Каково, на ваш взгляд, должно быть взаимодействие региональной и местной власти? Как вы относитесь к тому, что муниципальное сообщество требует пересмотреть межбюджетные отношения?

- Главным фактором построения эффективного взаимодействия между региональными органами власти и муниципалитетами считаю поиск баланса полномочий. Сейчас в некоторых регионах распространена практика перераспределения ряда полномочий с муниципального на региональный уровень. Вместе с тем, в некоторых случаях круг таких полномочий весьма широкий.

В этом контексте не следует забывать, что самостоятельность муниципалитетов в решении вопросов местного значения составляет одну из основ конституционного строя страны. Поэтому в таком непростом вопросе, как перераспределение полномочий, необходимо не допускать перегибов, проводить глубокий правовой и экономический анализ по каждому перераспределяемому полномочию, консультироваться с органами местного самоуправления.

Для решения проблемы недостаточной финансовой обеспеченности муниципальных образований, неэффективности расходования средств местных бюджетов и администрирования доходов местных бюджетов было бы целесообразно провести комплексный анализ эффективности распределения налоговых и неналоговых доходов между муниципальными образованиями. Необходимо также подумать над созданием действенных механизмов финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления.

Качество администрирования местных бюджетов также существенно влияет на динамику поступлений от неналоговых доходов и, прежде всего, доходов от использования муниципального имущества. Для обеспечения роста собственных доходов нужно повысить качество работы органов местного самоуправления, уровень профессионализма специалистов местного уровня.

Механизмы управления финансами, перераспределения доходов между бюджетами могут быть эффективными только в том случае, если имеются стабильные источники пополнения бюджета. Поэтому на государственном и муниципальном уровне необходимо продолжать работу по развитию сферы производства и услуг, привлекать инвестиции в экономику, создавать комфортные условия для малого и среднего бизнеса.

Город в парке

Вышел в свет очередной номер журнала «Российская муниципальная практика». В спецпроекте «Муниципальная карта России» рассказано об опыте работы муниципалитетов Республики Башкортостан. Многие города и районы этого региона приняли активное участие в федеральном проекте «Создание комфортной городской среды». У каждого муниципального образования свой опыт работы по благоустройству. Предлагаем вам познакомиться с опытом работы городского округа город Уфа.

Ирек Ялалов, глава администрации г.о. город Уфа

Уфа – один из самых зеленых городов России. Общая площадь зеленых насаждений более 30 тыс. га. Причем 22 тыс. – это городские леса. Мы отошли от традиционного подхода, когда в городе создаются десятки парков, скверов и других зеленых зон. У нашего города есть потенциал, чтобы вписать городские территории в одну большую парковую зону. Мы разработали и настойчиво реализуем концепцию «Город в парке».

К формированию современной комфортной городской среды в Уфе мы приступили шесть лет назад. Большой рывок удалось сделать при подготовке города к международным саммитам ШОС и БРИКС. На первом этапе реализации Концепции обустроили пешеходный маршрут длиной почти 10 км в центральной части города. В него включены близлежащие парки, скверы и аллеи. После проведения саммитов в Уфе объемы работ по благоустройству остались на прежнем уровне.

В старейшем парке города им. Ивана Якутова, в 2016 году началась масштабная реконструкция, рассчитанная на три года. В свое время этот парк создавался методом народной стройки. Было решено вернуться к такому подходу – предприятия столицы, руководители бизнес-структур получили приглашение поучаствовать в благоустройстве парка. Все они откликнулись на эту просьбу. Самые затратные мероприятия по реконструкции береговой линии, укладке пешеходных дорожек и другие работы были проведены за счет средств городского бюджета.

Очистку озера в кратчайшие сроки провели муниципальные предприятий сферы ЖКХ.

Всего за последние шесть лет в Уфе было создано 19 новых и благоустроено 28 существующих зон отдыха.

Среди них скверы имени Мустая Карима, Зайнаб Биишевой, Нестерова, Ферина, Ленина, Зии Нуриевича Нуриева, Театральный, 50-летия Победы, Борцам Революции, «Уфимская верста», Софьюшкина аллея, аллея современной городской скульптуры «АртТерия», Пушкинская аллея, аллея Победы, парк имени Мажита Гафури и многие другие. Были обустроены городские фонтаны. Силами частного инвестора благоустроен парк, который получил название «Четыре сезона».

В перспективе планируем покрыть весь город «сетью» малых и больших точек притяжения. Все они будут связаны между собой пешеходными и велосипедными дорожками.

Уфа заинтересована в развитии спортивной инфраструктуры и широком распространении видов спорта, которыми можно заниматься независимо от возраста. Всего за последние шесть лет в Уфе появилось более 270 спортивных объектов шаговой доступности. Среди них турниковые комплексы, универсальные спортивные площадки, площадки для занятий отдельными видами спорта, например, стритболом или футболом, беговые и велосипедные дорожки.

Особой популярностью среди представителей всех возрастов пользуются «Тропы здоровья», расположенные во всех районах города и предназначенные для круглогодичных пеших прогулок, занятий спортом. Располагаются они в парках и лесных массивах города и представляют собой замкнутые трассы, протяженностью от 500 м до 3 км.

Благоустраивать общественные пространства нам помогает участие в федеральном проекте «Формирование современной городской среды». В рамках этой программы мы начали реконструкцию парка «Кашкадан». Реализация программы началась в 2017 году и будет продолжаться в течение 5 лет.

Наша работа в области благоустройства была высоко оценена. По итогам конкурса «Самое благоустроенное городское и сельское поселение России» Уфа награждена дипломом II степени.

В Уфе проведены масштабные работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в рамках программ «Формирование современной городской среды» и Программы по комплексному благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах, или как мы его называем «Уфимские дворики».

Объём финансирования на благоустройство дворовых территорий по проекту «Формирование современной городской среды» составил 189 млн руб. (Из них около 157,5 млн руб. – это средства федерального бюджета, около 23,6 млн руб. – средства республиканского бюджета, еще 7,9 млн руб. – софинансирование населения).

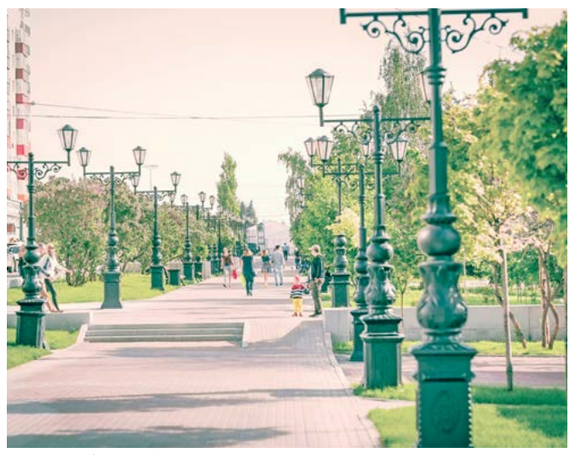
Все работы полностью завершены, отремонтировано 82 двора.

При разработке муниципальной программы по формированию современной городской среды до 2022 года мы решили привлечь горожан и организовали прием заявок. По итогам работы общественной комиссии было отобрано 579 заявок. На финансирование этого проекта в 2018 году запланировано свыше 332 млн руб., в том числе, из федерального бюджета – более 270 млн руб., из бюджета РБ – чуть более 53 млн руб. и средства населения – 8,5 млн руб.

В 2018 году в рамках программы запланировано благоустроить 57 дворовых территорий 85 многоквартирных домов. Также будет продолжено благоустройство парка культуры и отдыха «Кашкадан», мы приступим к ремонту сквера «Волна».

Отмечу, что эти территории для благоустройства за счет федеральных денег горожане выбрали сами в рамках рейтингового голосования, которое состоялось 18 марта. В голосовании приняли участие более 450 тыс. горожан. Те два парка, которые я назвал выше, набрали наибольшее количество голосов.

Должен отметить, что мы продолжаем курс на благоустройство северных районов Уфы. Это касается дорог, дворов, зон отдыха.



В 2016 году было сдано в эксплуатацию продолжение улицы Интернациональная. Это масштабный инфраструктурный объект призванный разгрузить существующую уличную сеть в северных районах Уфы. Кроме того, полностью преобразилась основная магистраль Черниковки – улица Первомайская.

Горожане позитивно оценивают происходящие в общественных пространствах Уфы перемены. Это видно и по результатам социологических опросов.

Коснувшись темы дорог, отмечу, что при поддержке Правительства Российской Федерации в 2017 году в Уфе в рамках проекта «Безопасные и качественные дороги» проводилась масштабная работа по ремонту асфальтового покрытия дорог.

Всего в рамках проекта завершен ремонт 30 объектов. Также на 29 перекрестках установлены новые светофорные объекты, а на 25 участках улично-дорожной сети произведена реконструкция существующих.

Стоит отметить, что в Уфе первым среди регионов-участников проекта еще в марте 2017 года был запущен интерактивный ресурс «Интерактивная карта ремонта дорог», который работает на главной странице сайта столичного муниципалитета. На ней ежедневно обновлялась информация об участках улиц, где шел капитальный ремонт полотна. Горожане по достоинству оценили нововведение.

В 2018 году нас ждёт ещё более масштабная задача по ремонту 51-ой уфимской улицы.

Мы хорошо понимаем, что в благоустройстве городских пространств заинтересованы и городские службы, и жители, в том числе и бизнес-сообщество. Только совместными усилиями, в том числе инициативами, конкретными действиями, инвестициями мы сможем сделать наш город красивее и комфортнее.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Региональный директор Наталья Можаева

Помощники главного редактора Надежда Зимина, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Дизайн и верстка Светлана Селиверстова
Руководитель международных проектов Александр Стольников

Обозреватель Олег Дейнеко
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Газета распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях.

Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогу «Газеты и журналы».
Подписные индексы: **45774** (для физических лиц), **83475** (для юридических лиц).
Подписка на электронную версию: **podpiska@promweekly.ru**
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 06.04.2018
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 1334-2018
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru