РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Ключевые темы

Новая повестка развития российских городов

Фонд «Институт экономики города» провел конференцию «Новая повестка развития российских городов». Более 150 человек из Москвы, Санкт-Петербурга, Перми, Екатеринбурга, Уфы, Ижевска, Новосибирска, Южно-Сахалинска и других регионов России представляли органы государственной власти и местного самоуправления, бизнеса, независимые ассоциации и аналитические центры, а также средства массовой информации.

Ключевой темой конференции стало обсуждение роли российских городов и агломераций в экономическом развитии страны, необходимых мер по усилению их самостоятельности и финансовой независимости. Этой теме был посвящен основной доклад председателя Комитета гражданских инициатив, председателя совета Центра стратегических разработок Алексея Кудрина.

Он предложил новую модель городской политики, поскольку именно крупные города и агломерации могут стать драйверами экономического роста. В ближайшие годы перспективы роста экономики крупных городов и агломераций могут быть выше, чем в среднем по стране (5–7% прироста против 3–4% в среднем по стране).

С другой стороны, курс на повышение вклада агломераций и миллионников в экономический рост не должен полностью отменять программ поддержки средних и малых городов.

В рамках конференции прошло несколько экспертных сессий.

Роль городов и агломераций в экономическом развитии

Надежда Косарева президент Фонда «Институт экономики города» (ИЭГ), доложила о результатах исследования потенциала экономического роста на территориях крупных российских городов и агломераций. Исходя их них, эксперты ИЭГ предложили необходимые меры по расширению полномочий и финансовой базы агломераций для развития. Президент ИЭГ подчеркнула негативный характер перераспределения полномочий от городов к регионам. Она считает, что нужно не только вернуть городам такие полномочия, но и расширить сферы их ответственности. Наибольший объем полномочий необходимо предоставить 18 самым крупным муниципальным образованиям — городам — центрам крупнейших городских агломераций. Также необходимо сформировать систему межмуниципального управления для решения общих вопросов на территориях этих и еще двух крупнейших агломераций — Московской и Санкт-Петербургской. Для пополнения бюджетных ресурсов крупных городов и в целях активизации экономических процессов на их территориях ИЭГ предложил передать им налог на имущество организаций, а также предоставлять крупным городам и агломерациям дополнительные федеральные целевые трансферты на конкурсной основе. В конечном счете, экономический рост в крупных городах позволит создать в стране ресурсы для поддержки других городов и сельских населенных пунктов.

Позицию экспертов поддержали представители крупных региональных центров: Екатеринбурга, Пермского края.

Свою позицию по вопросам пространственной политики, городской специализации, местного самоуправления осветили другие ведущие эксперты в области экономического развития городов и регионов. Михаил Дмитриев, президент хозяйственного партнерства «Новый экономический рост», представил результаты оценки динамики пространственной концентрации промышленных предприятий за весь период развития рыночных отношений. Исследования показывают явное тяготение крупного и среднего бизнеса к крупным агломерациям, предоставляющим привлекательные условия для бизнеса. Эмиль Маркварт, президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления в своем докладе указал, что основные тенденции законодательства МСУ скорее дестимулируют, а не содействуют местным инициативам.

Градостроительное развитие городов и преобразование российских территорий

Обсуждение правовых и экономических аспектов реализации программ и проектов городского редевелопмента, лучших практик российских и зарубежных городов, новых приоритетов и инструментов градостроительной политики в области повышения качества городской среды модерировал Аркадий Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

О проблемах и задачах градостроительного развития российских городов рассказала Татьяна Полиди, исполнительный директор Фонда «Институт экономики города». Сергей Лёвкин, руководитель Департамента градостроительной политики города Москвы, рассказал о программе реновации жилищного фонда в Москве. Он отметил повышение качества жилищного фонда на территориях реновации и новые возможности для роста малого бизнеса. Реновация повлечет изменения маршрутов общественного транспорта, которые станут более удобными. В новых домах будут высокотехнологичные системы учета потребления электричества, тепла и воды. Они избавят жильцов от необходимости самостоятельно снимать показания со счетчиков.

Наталья Антипина, статс-секретарь, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, рассказала об улучшении предпринимательского климата в сфере градостроительной деятельности. Количество административных процедур в строительстве уже сократилось, многие из них переведены в электронную форму. К концу 2017 года исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства может сократиться со 134 процедур (на момент утверждения перечня в 2014 г.) до 107 процедур. Стратегической задачей является сокращение сроков прохождения процедур, не сокращение их количества, так государство обязано осуществлять должный контроль за строительными процессами.

Жилищное строительство и разнообразие форм удовлетворения жилищной потребности

На сессии обсуждались изменения законодательного регулирования долевого строительства жилья, новые направления жилищной политики по созданию для граждан доступных жилищных альтернатив, в том числе практики реализации региональных программ и механизмов финансирования арендного жилья, обеспечения жильем очередников.

Николай Николаев, председатель Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношения рассказал о тенденциях изменения законодательного регулирования долевого строительства жилья. Главная цель — это усиление ответственности застройщиков, которые привлекают средства граждан. Эффективное правоприменение нового регулирования в долевом строительстве позволит решить 90% проблем дольщиков за три года.

Мнение о реформировании сферы долевого строительства высказал Алексей Круковский, руководителя уральской компании «Брусника». Он предложил при регулировании застройщиков ориентироваться на банковское регулирование.

Выступление Григория Полторака, вице-президента Российской гильдии риэлторов, президента ГК «БЕСТ-Недвижимости», было посвящено актуальной задаче развития цивилизованного найма жилья. Эксперт рассказал, какие возможности открывает для граждан, города и бизнеса развитие такой новой для российского жилищного рынка формы удовлетворения жилищной потребности граждан.

Константин Захарин, управляющий директор АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования», кратко представил основные программы единого института развития в жилищной сфере. Григорий Невоструев, генеральный директор Фонда развития жилищного строительства Республики Башкортостан, рассказал о подходах, которые применяются в регионе для обеспечения жильем очередников. Он призвал подходить дифференцированно к законодательному регулированию долевого строительства. Необходимо учитывать специфику застройщиков-некоммерческих организаций, создаваемых органами публичной власти для решения жилищных проблем отдельных категорий граждан.

Александр Пузанов, генеральный директор Фонда «Институт экономики города», поделился опытом построения ИЭГ жилищных балансов Российской Федерации и Москвы. Они позволяют проводить сбалансированную жилищную политику в зависимости от ситуации в каждом конкретном городе и регионе.

Управление городской инфраструктурой и благоустройство городов

Рассматривались новые приоритеты по повышению благоустроенности российских городов и качества жилищного фонда, созданию современной безбарьерной среды, развитию инструментов привлечения частных инвестиций и банковского финансирования в жилищную и коммунальную сферы.

Об основных задачах в области благоустройства российских городов рассказал Александр Сидякин, первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству. Депутат подчеркнул особую важность реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», реализация которого началась в российских городах.

Вопросам благоустройства городских территорий были посвящены доклады заместителя Председателя общественно-делового совета проекта «ЖКХ и городская среда», члена правления Национальной инициативы «Живые города» Алексей Батурина и вице-президента Национального благотворительного фонда поддержки работ по адаптации городской среды для маломобильных групп населения «Город без барьеров» Сергея Чистого.

Батурин подчеркнул важность вовлечения граждан в принятие решений и реализацию проектов по модернизации городской среды, поскольку, по мнению эксперта, городская среда — это, прежде всего, коммуникации, позволяющие развивать традиции и общую культуру жизни на данной территории Вместе с проектированием объектов нужно проектировать социальные сценарии, комфортная городская сред заключается, в значительной степени, в создании для людей возможности оказывать друг другу разного рода услуги и сервисы.

Чистый рассказал о зарубежном опыте по созданию безбарьерной городской среды и указал на возможность избежать в России ряда ошибок, которые были совершены в других странах.

Ирина Генцлер, заместитель директора направления «Городское хозяйство» Фонда «Институт экономики города», представила концептуальные предложения ИЭГ, направленные на совершенствование управления многоквартирными домами путем расширения прав и повышения ответственности сособственников общего имущества в таких домах. Диана Новомейская, начальник Управления жилищного хозяйства Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, рассказала об одном из первых опытов организации проведения капитального ремонта в многоквартирных домах с использованием заемных средств.

Вопросам привлечения инвестиций в коммунальный сектор на основе концессионных соглашений был посвящен доклад Сергея Касаткина, первого заместителя главного управляющего директора ООО «НОВОГОР-Прикамье». Директор направления «Городское хозяйство» Фонда «Институт экономики города» Владилен Прокофьев анонсировал результаты оценки открытости предприятий водоснабжения и водоотведения для инвесторов, которая была проведена экспертами ИЭГ в 2016 и 2017 гг.

1) Алексей Кудрин
2) Александр Сидякин
3) Дискуссия на конференции
4) Наталья Антипина

Доклад об МСУ

Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления

Состоялась презентация ежегодного Доклада о состоянии местного самоуправления в России и экспертное обсуждение состояния местного самоуправления в России.

Участие в мероприятии приняли представители органов власти, научных, образовательных и общественных организаций, а также представители СМИ. Тема Доклада-2017 была обозначена как «Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления».

С приветственным словом к участникам дискуссии о состоянии местного самоуправления обратились заместитель директора Высшей школы государственного управления Андрей Орлов.

Общую характеристику Докладу дала директор Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления Екатерина Шугрина, руководившая работой по его подготовке. Традиционно Доклад состоит из 2 частей — федеральной и региональной.

В этом году в федеральную часть доклада помимо материалов, подготовленных сотрудниками ВШГУ РАНХиГС, вошли также материалы Союза российских городов и Ассоциации закрытых административно-территориальных образований атомной промышленности. В свою очередь, в региональную часть Доклада помимо подготовленных филиалами РАНХиГС докладов о состоянии местного самоуправления в отдельных регионах, также вошли материалы о муниципальном развитии Республики Саха (Якутия) и Республики Крым.

Исполнительный директор Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) Ольга Гай отметила высокое качество и важную роль ежегодного Доклада о местном самоуправлении ВШГУ РАНХиГС. Начиная с 2017 г. этот документ стал составной частью в правительственного доклада о местном самоуправлении, за подготовку которого отвечает ОКМО. В дальнейшем Ольга Гай призвала рассматривать подготовку экспертного доклада ВШГУ РАНХиГС, как первый этап разработки более масштабного документа о состоянии местного самоуправления, который готовит ОКМО.

Присутствовавшие на церемонии авторы Доклада-2017, победители Конкурса докладов о состоянии местного самоуправления в российских регионах — Марина Коростелева (Волгоградский институт управления — филиал РАНХиГС), Юлия Калянова (Нижегородский института управления — филиал РАНХиГС) и Марина Цуркан, были награждены благодарностями ректора РАНХиГС и ценным призом.

Панельную дискуссию о современном состоянии местного самоуправления открыл руководитель Аппарата комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Бабичев. В своем выступлении он оценил современное положение местного самоуправления в Российской Федерации, которое, по его мнению, характеризуется значительным расхождением между доктринальной основой (прежде всего, Европейской Хартией местного самоуправления и Конституцией РФ 1993 г.) и практикой правового регулирования и правоприменения. Однако, наибольшей проблемой, с точки зрения И. Бабичева, является отсутствие точно заданной политико-правовой цели, которая должна связывать между собой доктрину, законодательство и практику правоприменения. Решить эту проблему могла бы принятие концептуального документа цели и задачи государственной политики в сфере местного самоуправления.

Глава администрации Михайловского сельского поселения Калининского района Тверской области, председатель палаты сельских поселений ОКМО Леонид Костин отметил, что в настоящее время у населения существует потребность не только в вертикали власти, но и в местном самоуправлении, и эту потребность нельзя игнорировать. По его мнению, развитие подлинного местного самоуправления невозможно без сильных и самостоятельных сельских поселений, являющихся основой государственности. Среди актуальных вопросов Л. Костин также отметил низкий уровень подготовки муниципальных депутатов, которые не всегда имеют достаточный образовательный уровень для осуществления своих полномочий.

Исполнительный директор некоммерческого партнерства «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» Светлана Разворотнева обратилась к теме инвестиционного развития территорий и рассказала о мерах по налаживанию взаимодействия органов федеральной и региональной власти и органов местного самоуправления для привлечения инвестиций в экономику муниципальных образований. Она обратила внимание, что органы государственной власти в последнее время стали изымать сложно реализуемые полномочия из ведения муниципальных образований вместо того, чтобы оказывать помощь местному самоуправлению. Также С. Разворотнева поделилась обеспокоенностью от принимающей массовый характер практики ликвидации муниципальных унитарных предприятий и их заменой концессиями с плохо гарантированными правами публичных участников.

Заместитель председателя Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Евгений Бобров обратил внимание участников экспертной дискуссии на ситуацию с созданием городских округов на основе муниципальных районов. Эти процессы, по его мнению, ущемляют право на местное самоуправление и искажают саму эту идею. Е. Бобров рассказал о принимавшихся Советом в 2017 г. мерах по противодействию принятия т.н. «закона Терентьева», который легализовал возможность одновременного объединения всех поселений муниципального района и придания такому муниципалитету статуса городского округа, а также отметил роль сотрудников Центра, которые активно взаимодействовали с Советом по этой теме.

Своим видением состояния местного самоуправления в рамках экспертной дискуссии поделились исполнительный директор Совета муниципальных образований Московской области Олег Иванов; профессор кафедры государственного и муниципального управления Академии социального управления Светлана Юркова; директор центра агропродовольственной политики Института прикладных экономических исследований РАНХиГС Наталья Шагайда; исполнительный директор Ассоциации ЗАТО атомной промышленности Александр Макаренко; заведующий кафедрой конституционного и муниципального права Карельского филиала РАНХиГС Александр Ларичев; доцент кафедры конституционного и муниципального права Тюменского государственного университета Дмитрий Тепляков; депутат Совета депутатов муниципального округа Останкинский в г. Москве Михаил Степанов.

Источник: РАНХиГС

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Татьяна Валеева, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 01.12.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 7390-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Отчетно-выборное

Ассоциация городов Поволжья

В Казани состоялось отчетно-выборное Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья (АГП). Первая часть заседания Ассоциации прошла в новом формате: представители городов — членов АГП приняли участие в XXI сессии Казанской городской Думы, в ходе которой обсуждались вопросы организации муниципального земельного контроля, развития жилищно-коммунального хозяйства и повышения качества коммунальных услуг, ставок земельного налога, приватизации муниципальной собственности и формирования бюджета столицы Татарстана.

Приоритетным направлением муниципального земельного контроля является выявление неиспользуемых или незаконно используемых земельных участков, постановка их на кадастровый учёт.

В ходе обсуждения проблем муниципального земельного контроля председатель АГП, мэр города Казани Ильсур Метшин отметил: «Учет и контроль использования земельных участков — одна из стратегических задач, реализация которой позволит вовлечь земли в оборот, и, как следствие, повысить инвестиционную привлекательность города». Совместно с коллегами из Ассоциации городов Поволжья не раз мы поднимали проблему, связанную с отсутствием механизмов понуждения к государственной регистрации прав на земельные участки и объекты недвижимости на них».

Председатель АГП предложил в рамках работы Ассоциации городов Поволжья сформировать предложения по установлению сроков регистрации прав на объекты недвижимости и определение мер ответственности за уклонение от нее.

При рассмотрении вопросов развития жилищно-коммунального хозяйства было отмечено, что в результате реализации запланированных мероприятий увеличился объём проведения капитального ремонта многоквартирных домов, ведутся работы по ремонту междворовых проездов с учетом благоустройства территорий, осуществляется замена лифтов, установка во дворах камер видеонаблюдения, расселение аварийного жилого фонда. Вместе с тем, сохраняется ряд острых проблем, требующих решения на региональном и федеральном уровнях.

Мэр Казани Ильсур Метшин обратился к главам городов-членов АГП: «Совместными усилиями мы должны выработать предложения по разработке программы капитального ремонта коммунальных сетей, аналогичной программе по жилому фонду, и направить их в федеральные структуры. Нам надо проявлять больше принципиальности и настойчивости, внося свои предложения в региональные и федеральные органы власти».

Во второй части заседания состоялось Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья.

В работе собрания приняли участие представители 24 городов — членов АГП, заместитель полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе Алексей Сухов, Председатель Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации, Председатель палаты представительных органов Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Глава городского самоуправления города Калуги Александр Иванов, представители Общероссийского Конгресса муниципальных образований, депутаты и сотрудники администраций городов — членов АГП.

Первым вопросом повестки дня стал отчет о работе Ассоциации городов Поволжья за 2014–2017 годы, который был представлен как подготовленный Исполнительной дирекцией АГП фильм. Председатель Ассоциации Ильсур Метшин отметил, что новый формат отчётного доклада очень удобен и свеж для восприятия.

В отчёте были отражены основные результаты деятельности АГП за три года: вступление в Ассоциацию 13 новых городов, проведение девяти общих собраний, двух заседаний Правления, 15 семинаров, конференций и круглых столов, на которых рассмотрены самые актуальные проблемы органов местного самоуправления. Подготовлено и направлено более 60 предложений по совершенствованию законодательства в адрес полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и в профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации. Проведено 65 обменов информацией по 38 актуальным направлениям деятельности муниципалитетов.

Проведены различные фестивали и конкурсы в области образования, культуры и спорта. Ежегодно совместно с Ассоциацией муниципальных образований «Города Урала», Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов, Союзом городов Центра и Северо-запада России проводится Всероссийский Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС».

Важным событием стало вступление Ассоциации в 2016 году в «Единое общероссийское объединение муниципальных образований» (ОКМО).

Отчёт о работе АГП за 3 года дополнили доклады Главы администрации города Чебоксары Алексея Ладыкова и Главы городского округа «Город Йошкар-Ола» Александра Принцева. В своих выступлениях руководители отметили, что АГП играет важную роль в деятельности органов местного самоуправления. Обмен опытом муниципалитетов, успешные городские практики, аналитическая работа Ассоциации помогают принимать наиболее верные управленческие решения.

Подводя итоги первого вопроса, Председатель Ассоциации Ильсур Метшин одним из главных результатов работы назвал увеличение членов ассоциации. «Вопросы разные, но системные проблемы у всех муниципалитетов в целом похожи, вне зависимости от бюджета, населения, области или края. Мы видим эффект работы, тот короткий путь от обсуждения до принятия решения. Это для нас очень важно и то, что наше количество выросло, говорит о том, что ассоциация работает и есть результат», — подчеркнул Ильсур Метшин.

Вторым вопросом повестки дня стали выборы руководящих органов Ассоциации городов Поволжья. Избран новый состав Правления. Председателем Ассоциации избран мэр Казани Ильсур Метшин. В ходе заседания были избраны новые заместители председателя АГП, которыми стали глава администрации города Чебоксары Алексей Ладыков и глава города Ульяновска Сергей Панчин, а исполнительным директором Ассоциации был переизбран Владимир Репринцев. Также избран новый состав ревизионной комиссии.

Участники заседания обсудили предложения в план работы АГП на 2018 год. Глава администрации Алексей Ладыков предложил включить в план работы обсуждение вопросов организации регулярных перевозок пассажиров в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, в том числе работу городского наземного электрического транспорта, а также новые идеи для увеличения собственных доходов местных бюджетов.

Глава города Оренбурга Евгений Арапов предложил провести очередное Общее собрание АГП в 2018 году в городе Оренбурге.

В завершении генеральный секретарь Евразийского отделения ОГМВ Расих Сагитов проинформировал участников собрания о проведении заседания Всемирного Совета Объединённые города и Местные власти, который состоится в г. Ханчжоу (Китай) в декабре 2017 года. Ильсур Метшин обратился к руководителям городов с просьбой запланировать своё участие в работе данного заседания.

Награды за вклад в развитие местного самоуправления

Председателю Ассоциации городов Поволжья, мэру Казани Ильсуру Метшину вручен почетный знак Общероссийского конгресса муниципальных образований «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации»

За значительный вклад в развитие местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества в РФ благодарности Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера удостоились мэр Казани Ильсур Метшин, глава Оренбурга Евгений Арапов, председатель законодательного собрания Кировской области Владимир Быков, глава администрации города Чебоксары Алексей Ладыков, исполнительный директор Ассоциации городов Поволжья Владимир Репринцев.

Благодарности Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления за большой вклад в развитие местного самоуправления получили глава Волгограда Андрей Косолапов, глава Пензы Виктор Кувайцев, глава Ижевска Юрий Тюрин и глава Йошкар-Олы Александр Принцев. Награды вручил Председатель Союза представительных органов муниципальных образований Российской Федерации, Председатель палаты представительных органов Общероссийского Конгресса муниципальных образований Александр Иванов. Награды были вручены на общем собрании Ассоциации городов Поволжья.

Директору красноярского краевого Института муниципального развития Алексею Менщикову вручена награда «Признание» с формулировкой «За защиту местного самоуправления».

Эту награду учредила Высшая школа государственного управления и вручается за большой вклад в развитие местного самоуправления. Статуэтка, символизирующая награду, представляет собой часть земного шара на подставке, помещенную в стеклянную оболочку. На полушарии золотом изображена карта современной России.

«Признание» вручила Екатерина Шугрина — директор Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления Высшей школы государственного управления, член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления.

Екатерина Шугрина в приветственном слове отметила роль Института муниципального развития в экспертном анализе ситуации в местном самоуправлении Сибирского региона

Консолидация

Сибирский муниципальный форум

17 ноября в Красноярске состоялся VIII Сибирский муниципальный форум «Консолидация профессиональных и общественных ресурсов для эффективного развития местного самоуправления». В нем приняли участие 450 представителей органов местного самоуправления из Красноярского края, республик Крым, Татарстан, Хакасия, Тывы, Хабаровского края, Иркутской, Новосибирской, Омской, Тюменской областей, из Москвы, Екатеринбурга, Перми, Кирова.

На форуме работали 30 экспертов в области местного самоуправления, среди них — член Совета при Президенте РФ по развитию МСУ, доктор юридических наук, профессор Екатерина Шугрина; исполнительный директор Общероссийского конгресса муниципальных образований РФ, кандидат юридических наук Ольга Гай; заместитель директора по научной и учебной работе Научного центра правовой информации при Минюсте РФ, доктор юридических наук, профессор Виктор Астанин; заместитель начальника отдела департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Минтруда РФ Галина Ядройцева и другие.

Выступая на открытии форума, исполняющий обязанности первого заместителя губернатора Красноярского края Сергей Пономаренко отметил ценность сотрудничества профессионального сообщества представителей местного самоуправления и общественности. «В последние годы повышается градус активности общества, появляются гражданские активисты, которые хотят все больше принимать участие в решении вопросов местного значения как в городах, так и в сельских территориях. И эту активность власть должна слышать и понимать, выстраивать эффективные формы коммуникации. Уверен, что форум будет полезен как муниципалам, так и общественникам, повысит в целом качество нашей работы», — сказал Сергей Пономаренко.

Участников Сибирского муниципального форума поприветствовал депутат Государственной думы РФ Виктор Зубарев. «Повестка Сибирского форума отражает наиболее актуальные вопросы муниципального уровня. Надеюсь, все они найдут свое отражение в резолюции форума. Часть из них, конечно, сложно решить в пределах компетенций местного самоуправления и региональной власти. Мы готовы подключиться к их решению в Государственной Думе РФ», — заверил собравшихся Виктор Зубарев.

Первый вице-спикер Законодательного Собрания Красноярского края Алексей Клешко считает форум важным событием для муниципального сообщества Красноярского края. «Очень важно, что уделяется внимание в крае повышению квалификации, профессиональному совершенствованию тех, кто занимается местным самоуправлением, потому что эта власть максимально приближена к населению 580 муниципальных образований. И именно муниципальные служащие и выборные лица — депутаты, главы, находящиеся на территории — они и призваны решать острые проблемы, которые есть у людей», — сказал Алексей Клешко.

Площадка номер один

В Москве состоится IV Всероссийский форум Живых городов

Форум Живых городов — это площадка № 1 в России для совместного проектирования будущего городов и объединения лидеров городского развития. Он собирает в Москве и удалённо в 100 городах России лидеров городских и социальных проектов и инициатив, экспертов в различных сферах развития города, активных представителей общества, бизнеса и органов власти всех уровней — для открытого диалога о будущем городов и формирования образа совместных действий на 2018 год и на период до 2035 года.

За 4 дня, с 27 по 30 ноября в дружеской и объединяющей среде искреннего общения участники обретут новое видение, понимание новых технологий интегрального развития личности, организации и города, выработают основы комплексной программы оживления городов, спроектируют живую общероссийскую сеть лидеров развития. Мероприятие пройдет на площадках АСИ, Союза Архитекторов России, Центра развития «Открытый Мир», ЦСИ «Винзавод» и РАНХиГС при Президенте РФ.

«Живые города» — это национальная инициатива по комплексному развитию российских городов, предпринятая одноименным всероссийским сообществом экспертов и практиков из более 60 городов России — от Владивостока до Севастополя. Сообщество растёт и объединяет передовых представителей власти, бизнеса и общества, ведущих экспертов в различных сферах городского развития. Сообщество «Живые города» — новый институт развития страны.

Форум был основан в 2014 году, проводится ежегодно и уже стал знаковым событием в жизни страны. Миссия «1000 Живых городов к 2035 году» получила поддержку на федеральном уровне и сегодня объединяет лидеров развития в 70 городах страны. В Попечительский совет входят признанные лидеры развития, такие как Софья Троценко, основатель ЦСИ «Винзавод», декан Школы дизайна РАНХиГС, и Андрей Шаронов, президент МШУ Сколково, член Экспертного совета при Правительстве РФ.

Целями Форума в 2017 году являются выявление и объединение лидеров городских инициатив из 100 городов страны, разработка методик оживления и комплексного развития городов, выработка решений для национальных приоритетных проектов «Городская среда» (с Минстроем РФ) и «Комплексное развитие моногородов» (с Фондом развития моногородов), разработка предложений в Стратегию России 2024/2035 (с ЦСР), а также проектирование национальной сети лидеров развития в 1000 городах страны. На мероприятие приглашены участники Всероссийского сообщества «Живые города», лидеры бизнеса, власти и общества со всей страны, партнеры из региональных и федеральных органов власти и институтов развития, представители Администрации Президента РФ.

Программа содержит интенсивную деловую часть, включающую пленарные заседания, дискуссии, проектные сессии и практические семинары. Участие в мероприятии — бесплатное. На Форуме пройдут круглые столы «1000 городов России: от вызовов к пространству созидания», «Создание человеко-центрированной городской цивилизации в России. Новые подходы к развитию человека и общества», «Лидеры России и развитие городов» и «Федеральная политика развития городов». А также семинары, посвященные приоритетным проектам «Формирование комфортной городской среды» и «Комплексное развитие моногородов».

По итогам Форума, квинтэссенция наработок будет представлена на Практическом семинаре 2 декабря "Комплексный подход к развитию города. Передовые подходы". также состоится практический семинар «Передовые подходы к развитию города».

Ознакомиться с более подробной информацией, актуальной программой и подать заявку на участие в мероприятиях можно на сайте Форума. https://zhivye-goroda.timepad.ru

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Татьяна Валеева, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 24.11.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 7389-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Время покажет

Муниципальные аспекты политики новых глав регионов

«Люди очень надеются на то, что с приходом молодых, энергичных, профессионально подготовленных людей будут приниматься взвешенные, но энергичные меры по улучшению ситуации в соответствующих регионах страны», — сказал Владимир Путин на встрече с избранными губернаторами после единого дня голосования.

Между тем тенденция, начатая еще в начале этого года, продолжается. В региональную власть приходит новое поколение. У них более молодой возраст, но уже накоплен жизненный опыт. А также есть стаж работы в федеральных органах. Они знают, как принимаются решения не только в регионах, но и в Москве. Рассмотрим первые шаги руководителей, которые находятся под пристальным вниманием муниципального сообщества и доказывают своим будущим избирателям, что способны принимать «энергичные меры по улучшению ситуации в регионе»

Самарская область. Дмитрий Азаров

Врио главы самарского региона решил проанализировать эффективность действующей реформы местного самоуправления. Для этого Дмитрий Азаров разослал распоряжения в советы народных депутатов предоставить информацию о динамике письменных обращений и посещений гражданами личных приемов депутатов с 2015 по 2017 годы.

Напомним, реформа МСУ, которую двумя годами ранее провели на территории региона, стала одним из самых обсуждаемых проектов экс-губернатора Николая Меркушкина. Устранение недочетов своего предшественника новый руководитель области поставил во главу угла своей работы. Это и неудивительно. Дмитрий Азаров известен в муниципальном сообществе и как бывший глава Самары, и как председатель комитета по местному самоуправлению Совета Федерации, и как председатель ВСМС.

История реформы такова. Осенью 2015 года Самарский регион стал пилотным субъектом РФ, где в качестве эксперимента ввели новый порядок организации органов местного самоуправления. В губернии отменили прямые выборы глав городских округов и разделили областную столицу на девять районов. В каждом создали так называемые советы депутатов — представительные органы, которые делегируют своих членов в гордуму. На округ одного депутата в результате реформы приходится от двух до десяти тысяч граждан вместо прежних тридцати тысяч.

Цель построения такой вертикали, как уверял главный идеолог реформы Николай Меркушкин, — приблизить власть к народу, убрать лишнюю бюрократию и политизацию, достигнуть принципа «дотянуться до власти рукой».

Подобный эксперимент провели также в Челябинске и в Дагестане. Сегодня, по истечению двух лет с начала реформы, столичные и местные эксперты констатируют ее провал с точки зрения интересов населения.

По мнению многих экспертов, отмена прямых выборов мэра и депутатов городской думы — большой шаг назад в демократизации и развитии местного самоуправления. Эффективность новых органов не видна и не понятна. Зато понятно, что увеличились муниципальные расходы на их содержание и поддержку. Реформа работает в минус. И с точки зрения ответственности власти на местах, и с точки зрения расходования финансов.

Есть и другое мнение. Реформа местного самоуправления правильна и рациональна тогда, когда приносит пользу всем — муниципалитетам, городам, сельским поселениям. Если этого не происходит, механизм ржавеет либо используется в политических целях. Чтобы этого не произошло и население увидело пользу от новой реформы, одной смены системы МСУ мало.

Народ нужно вернуть в политику, а для этого — возобновить институты гражданского общества. Чтобы партии стали партиями и преследовали интересы народа. Чтобы депутаты представляли интересы населения, а не голосовали по тем бумажкам, которые им выдают с утра. Нужно менять все. Для этого требуется серия политических реформ с расчетом на интересы граждан, а не конкретных политических фигур. В рамках этой серии реформ и нужно внедрять реформу МСУ, но не в отдельности от них.

Прежде всего — анализ ситуации

Возможно, теми же мыслями задался врио губернатора Дмитрий Азаров, когда решил проанализировать эффективность работы нынешнего местного самоуправления. Для этого чиновник дал депутатам районных советов распоряжение подготовить отчет работы за минувшие два года.

«Это покажет, сколько человек и обращений проходит через приемные депутатов райсоветов, растет ли это количество с годами или уменьшается, — объясняет член комитета по местному самоуправлению самарской Губдумы Михаил Матвеев. — Если число обращений падает, это говорит о потере у населения восприятия райсоветов как органов, куда можно обратиться за решением проблем. С другой стороны, если количество обращений растет, это может свидетельствовать об ухудшении ситуации в сфере ЖКХ и благоустройства — основных направлений, по которым обращаются граждане. В любом случае, сам факт, что врио губернатора дал распоряжение подготовить такую статистику, говорит о желании проанализировать работу райсоветов, сделать выводы и, вероятно, повлиять на систему местного самоуправления».

Видимо, у Азарова есть резон изменить систему МСУ, но в разумных пределах. Если исполняющий обязанности губернатора проанализирует работу райсоветов и увидит их минусы, вероятно, он сделает легкую корректировку, что собственно уже и происходит. Метаться туда-сюда и размышлять в черно-белых тонах — отменить/не отменить, для власти недопустимо.

Интрига сохраняется

Как осторожный управленец Дмитрий Азаров вряд ли станет действовать радикально. Вероятнее всего, Азаров внесет изменения в областное законодательство, которые полностью или частично поменяют систему взаимоотношений между властью и обществом в сфере МСУ. Но наверняка при условии, что эти изменения вступят в силу по истечении срока полномочий городских структур — сити-менеджеров, гордум, райсоветов. Азаров может пойти на прекращение внутригородского деления, поскольку оно не продемонстрировало эффективности, и на возврат всенародных выборов в городскую думу Самары и Тольятти.

Что касается прямых выборов мэра, Дмитрий Игоревич вряд ли возродит их в ближайшие годы. Назначение сити-менеджеров — общегосударственный тренд.

Эксперты схожи во мнении о том, каких изменений в МСУ от нового врио главы региона ждут жители губернии. Для жителей Самары наиболее благоприятна система МСУ, которая предполагает прямые выбора мэра. Эту модель поддерживает абсолютное большинство населения.

Для справки: в 2014 году, когда отменяли выборы мэра, областной фонд социологических исследований и соцфак госуниверситета проводили опрос об отношении к этому факту горожан. Больше 60% самарцев и больше 70% тольяттинцев высказывались за всенародное голосование. Они считали, что эта модель наиболее эффективна.

Выборный мэр несет ответственность перед населением и мотивирован, по крайней мере, перед выборами работать в интересах граждан. Сити-менеджер не борется за сохранение своей репутации в глазах общественности и ориентирован исключительно на фигуру, которая его назначает.

О модели райсоветов и гордум, которые формируются из депутатов райсоветов, депутат Самарской Губернской Думы Дмитрий Матвеев, доктор исторических наук и специалист по местному самоуправлению говорит следующее: «В теории это выглядит прекрасно, но на практике создает лишнее звено, не обладающее никакими полномочиями. Кроме того, работа этого звена нивелируется общественными советами. Я сторонник всенародных выборов городской думы, желательно только по одномандатным округам, без партийных списков. При этом считаю, что количество мест в думах Самары и Тольятти нужно увеличить, сделав мельче избирательные округа, чтобы упрочить связь депутатов с избирателями, чтобы народными избранниками в том числе становились выходцы из народа».

Сегодня Самарская гордума включает в себя сорок с небольшим депутатов, которых не избирают напрямую, а делегируют из райсоветов. Как считает народный избранник, количество мест в местном законодательном органе должно варьироваться от сорока пяти до семидесяти. Чтобы 90% из них работали на общественных началах, дабы не перегружать бюджет.

«Это бы сделало гордуму более представительной. А сами бы депутаты от своих округов совместно с районными организациями могли бы образовывать совещательные органы для обозначения позиций районов по вопросам, которые рассматривает дума. Сегодня ее депутатов никто не знает. Сам орган перестал обладать политическим или экономическим весом, а райсоветы этим весом обладать так и не стали. При такой системе МСУ происходит отчуждение властей обществом. Люди рассматривают эти органы как ненужные звенья и обращаются с вопросами к губернатору, что перегружает работу государственной власти и не способствует улучшению жизни населения», — заключает депутат.

Прислушается ли новый губернатор к мнению экспертов или у него есть собственный план по развитию местного самоуправления в регионе, покажет время.

Калининградская область. Антон Алиханов

Пристальное внимание прессы вызвал новый глава Калининградского региона. Антон Андреевич Алиханов является самым молодым главой региона Российской Федерации, ему едва исполнилось 30 лет. Начав свой карьерный путь в Министерстве промышленности и торговли, он неожиданно оказался в Калининградской области, где стремительно прошел путь от вице-премьера до временно исполняющего обязанности губернатора. Кто-то верит, что Алиханов построил столь головокружительную карьеру благодаря своему таланту. Но есть и версии, которые связывают его успехи с родственными связями, а с интересами руководителя ГК Ростех Сергея Чемезова.

По первым шагам нового главы можно понять, какой сценарий развития региона призван проводить Антон Андреевич. В первую очередь это обеспечение новых экономических свобод для региона и привлечение внешних инвестиций. Но вот для местного самоуправления правление Алиханова может оказаться не таким благоприятным, как для бизнеса. В предыдущей своей деятельности Антону не удалось понять сути и значения местного самоуправления, и сейчас это проявляется в его политике руководства.

Примером тому — скандал, который разразился после недавней пресс-конференции молодого губернатора. Антон Алиханов вызвал бурную реакцию, заявив, что региональное правительство не станет выплачивать компенсации за детсады семьям, которые не относятся к категории малоимущих. На уточняющий вопрос о том, почему было принято такое решение, Алиханов ответил: «По кочану», а затем раздражённо попросил не развивать эту тему. Дословно: «Я прошу вас больше не задавать вопрос мне по поводу этой социальной выплаты».

После того журналист повторила вопрос, попросив серьезно на него ответить, заявив следующее: «То есть, мне так и написать людям: «По кочану»?»

После того как его дерзкий ответ вызвал негативную реакцию со стороны общественности, Алиханов прокомментировал свою фразу, заявив, что просто пошутил. Спишем неуместность шутки на молодость губернатора и будем надеяться, что к проблемам муниципального сообщества в дальнейшем Алиханов будет относиться серьезнее. Впереди выборы, и претенденту на губернаторский пост пресса еще не раз припомнит его неудачную шутку. А также объяснит, что руководитель региона не имеет права уходить от вопросов журналистов, даже если они (и вопросы, и журналисты) не очень нравятся.

Нижегородская область. Глеб Никитин

Начало деятельности нового руководителя региона совпало с важным событием: 4 ноября 2017 года на Нижегородской ярмарке состоялось торжественное открытие исторического мультимедийного парка «Россия — моя история». Это дало возможность губернатору показать, как он уважает историю края, где ему предстоит избираться на должность губернатора.

«Я по-настоящему осознал, что значит этот праздник (День народного единства — ред.), только здесь — в Нижнем Новгороде. Вдумайтесь, что произошло более 400 лет назад: выборный человек, не дворянин, стал лидером, повлек за собой людей, которые сплотились, пошли за ним и спасли страну, показали особенный нижегородский дух, который остается твердым до сих пор. Это и есть воплощение национальной идеи, которую мы всегда ищем».

Губернатор подчеркнул свои приоритеты, наградив выдающихся нижегородцев премией Минина и Пожарского. В этом году почетное звание Нижегородской области «Лауреат премии Минина и Пожарского» присвоено в номинации «Общественная, благотворительная и издательская деятельность, непосредственно влияющая на формирование общественного сознания, повышение духовного и нравственного состояния общества» учителю школы Светлане Козловой и главному библиотекарю Центральной городской библиотеки имени Ленина Анне Медведевой.

В числе приоритетов Глеба Никитина — и забота о благоустройстве муниципалитетов, развертывание программы «Комфортная городская среда». Причем, губернатор особо отмечает, что надо и в дальнейшем привлекать жителей к участию в программах благоустройства, чтобы они понимали: город становится лучше в том числе благодаря их усилиям.

На сегодня в рамках программы на территории Нижнего Новгорода и Нижегородской области благоустроено около 200 объектов, среди них и дворовые территории, и общественные пространства — площадь Минина, улица Большая Покровская, Мещерское озеро, площадь Киселева на Автозаводе. В 2018 году реализация этого проекта будет продолжена, а объем финансирования планируется не ниже уровня 2017 года. Новый врио губернатора подчеркнул, что большое внимание будет уделено благоустройству площади Горького. Ведь Максим Горький родился в городе Нижнем Новгороде 18 марта 1868 года и в будущем году будет отмечаться 150-летие со дня его рождения.

Новый губернатор озвучил свое внимание и к другим социальным программам муниципалитетов. Нижегородская область по собственной инициативе начала создавать «бережливые поликлиники», несмотря на то, что не попала в федеральный пилотный проект. Глава региона в начале ноября открыл в Нижнем Новгороде первую «бережливую поликлинику», до конца года пообещал открыть проект еще в четырех учреждениях здравоохранения, в следующем году — в пяти. Всего в последующие годы в планах — создание более двухсот «бережливых поликлиник».

С таким подходом к решению социальных проблем жителей региона новому главе региона успех на выборах будет обеспечен.

С использованием материалов СМИ

Образцовое оборудование

GRUNDFOS ALPHA3 получил «Зелёное яблоко»

Циркуляционный насос ALPHA3, разработанный концерном GRUNDFOS, ведущим мировым производителем насосного оборудования, стал обладателем престижной международной премии Green Apple Environment Awards «за выдающиеся энергоэффективные характеристики продукта и достижения компании в области сокращения потребления углеводородного топлива, необходимого для теплоснабжения частных домов».

6 ноября 2017 года в Палате общин британского парламента состоялась торжественная церемония вручения премии «Зеленое яблоко» (Green Apple Environment Awards). В номинации «Энергоэффективность» победителем стала новейшая разработка GRUNDFOS — циркуляционный насос ALPHA3. Эта награда стала 13-м подряд «Зеленым яблоком», полученным GRUNDFOS за инновации в области увеличения энергоэффективности насосного оборудования.

ALPHA3 — циркуляционный насос последнего поколения, разработанный специально для применения в частных домах и коттеджах. Благодаря высокой энергоэффективности он помогает сократить затраты на отопление дома до 20%. Кроме того, интеллектуальная запатентованная функция AUTOADAPT автоматически определяет оптимальный режим работы насоса в зависимости от конфигурации системы отопления и температуры окружающей среды.

Ещё одна инновационная функция — передача данных в мобильное приложение GRUNDFOS GO Balance посредством беспроводного устройства ALPHA Reader. Это помогает быстро и легко провести профессиональную гидравлическую балансировку двухтрубной системы отопления, а также водяных теплых полов и обеспечивать комфортный микроклимат в многоэтажных коттеджах без увеличения энергопотребления.

Ежегодная премия «Зеленое яблоко» (Green Apple Environment Awards) учреждена в 1994 году в Великобритании для выявления и продвижения достижений в области рационального природопользования, экологичного производства и строительства. Она является одной из самых престижных международных наград в области защиты окружающей среды. Имена победителей записываются в «Зеленой книге» (The Green Book) — особом каталоге, позволяющем производителям ориентироваться в природоохранной деятельности.

Концерн GRUNDFOS, ведущий мировой производитель насосного оборудования, был основан в 1945 г. в Дании. На данный момент 83 подразделения Концерна находятся в 56 странах мира. Общий объём производства — более 16 млн насосов в год.

В России насосы GRUNDFOS известны с начала 1960-х годов. Первая поставка осуществлена в 1962 году. В 1998 году была основана дочерняя компания ООО «ГРУНДФОС». Первая очередь завода по производству насосного оборудования «ГРУНДФОС Истра» (г. Истра, Московская область) запущена в 2005 году, а в 2011-м завершено строительство второй очереди.

В 2015 году ООО «ГРУНДФОС» представлено 29 представительствами во всех федеральных округах РФ, а также в Республике Беларусь. Насосы GRUNDFOS работают как на водоканалах Москвы, Санкт-Петербурга, Ростова-на-Дону, Воронежа, Хабаровска, Сыктывкара, Подольска, Иванова, Ярославля и ряда других городов, так и на иных объектах ЖКХ и ряде крупнейших российских промышленных предприятий, аэропортов и спортивных сооружений.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 17.11.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 7388-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Вологодская встреча

Союз городов Центра и Северо-Запада России

Александр Васильев, исполнительный директор Союза городов Центра и Северо-Запада России

В городе Вологде прошло очередное общее собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. В работе собрания приняли участие делегации из 18 муниципальных образований. В числе делегатов были 8 глав муниципальных образований, 7 председателей городских и районных представительных органов, их заместители и руководители подразделений. Повестка собрания была очень насыщенной — 8 вопросов, 17 докладчиков. В Вологде в ряды Союза вступил город Суздаль и стал 26 муниципальным образованием — членом Союза.

Открыл Собрание Президент Союза, Мэр Великого Новгорода Юрий Бобрышев. С приветствием выступили руководители Вологодской области (Евгений Богомазов) и города (Юрий Сапожников и Сергей Воропанов). Участники Собрания ознакомились с приветствием Президента ОКМО Виктора Кидяева и другими письмами, полученными в адрес Собрания.

Основной вопрос был посвящен благоустройству территорий и созданию комфортной городской среды. Тон оживленной дискуссии задал мэр города Ярославля Владимир Слепцов. Ярославль участвует в нескольких программах с федеральным финансированием. Среди работ текущего года — проезды, освещение, парковки, тротуары, ограждения, скамейки и урны, малые архитектурные формы, озеленение, установка детских площадок. В реализации — 4 территории общественного пользования. Ярославль получил дополнительные средства на реконструкцию зоны ЮНЕСКО. Создана новая зона притяжения в Демидовском саду. Владимир Слепцов отдельно рассказал о новых требованиях к остановкам, торговым павильонам, рекламным конструкциям.

Заместитель главы администрации Великого Новгорода Павел Морозов отметил, что доля города в областном проекте «благоустройство дворовых и общественных территорий» составляет 47% (79,6 млн руб.) и в проекте «благоустройство мест массового отдыха» — 42% (4,26 млн руб.). Разработаны все необходимые для реализации федерального проекта нормативно-правовые акты. Проведены общественные обсуждения дизайн-проектов дворовых территорий и общественных территорий. Выполнены мероприятия по благоустройству 58 дворовых территорий, проводятся работы на 3 территориях общественного пользования в одном парке. Разработан проект муниципальной программы на 2018–2022 г.

Доклад исполняющего обязанности директора департамента градостроительства города Вологды Александра Борисовского был посвящен вопросам сохранения и регенерации объектов культурного наследия. В Вологде большое внимание уделяется восстановлению деревянных памятников, сохранению исторической застройки. Одной из приоритетных задач является вовлечение жителей в формирование городской среды, участие граждан и представителей бизнеса в социальных проектах, направленных на развитие города, воспитание патриотизма и любви к городу. Вологжане вышли с предложениями о законодательных инициативах по внесению изменений в действующее законодательство об объектах культурного наследия.

Выступление главы города Котласа Андрея Бральнина позволило сравнить возможности и способы участия в проекте разных по численности жителей городов. Котлас почти в 10 раз меньше Ярославля. В 2017 году в муниципальную программу вошла 21 дворовая территория. В связи с тем, что общая стоимость работ по благоустройству дворовых территорий превышает утвержденный объем субсидий, по итогам обсуждений с привлечением общественности принято решение провести ремонт проездов, установку урн и скамеек в 12 дворовых территориях.

Хороший подбор фотографий по принципу «было — стало» сопровождал выступление заместителя главы администрации города Рыбинска Алексея Рябченкова. Среди объектов — стадион «Взлет», драмтеатр, детский сад, дворовые территории, проезды. Из областного бюджета на реализацию проектов программы «Решаем вместе!» Рыбинску выделен 101 млн руб. Докладчик поделился и трудностями, связанными с недостаточной юридической грамотностью собственников жилья и переменчивостью в принимаемых жильцами решений.

В обсуждении вопроса приняли участие вице-губернатор Вологодской области Виталий Тушинов и депутат Государственной Думы, член Комитета по жилищной политике и ЖКХ Илья Осипов.

В своем решении участники Собрания обратились к Правительству России с просьбой продолжить финансовую поддержку проекта на предстоящие годы, одобрили внесенные городами предложения по усовершенствованию проекта и улучшению ситуации в решении вопросов благоустройства, выработали поручения и рекомендации.

Участникам Собрания был представлен аналитический материал по итогам информационного обмена по вопросу «Проблемы и пути реформирования МУП в рамках реализации государственной политики по привлечению частных инвестиций в государственный и муниципальный сектор экономики». В информационном обмене приняли участие 20 муниципальных образований. С комментариями выступил заместитель начальника департамента ЖКХ мэрии Череповца Юрий Бабич. Большой интерес вызвал анализ этих же данных директором направления «Городское хозяйство» Фонда «Институт экономики города» Владиленом Прокофьевым. Соотношение данных в ответах на анкету, полученных из городов, и данных официальной статистики создавало дополнительные предпосылки для дискуссии. Владилен Юрьевич ознакомил участников Собрания с анализом «открытости предприятий водоснабжения и водоотведения для инвесторов».

Глава города Пскова Иван Цецерский и глава администрации города Суздаля Сергей Сахаров выступили перед коллегами о своем участии в работе Совета по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации. За работой Совета руководители городов всегда следили внимательно, но информация от участников событий, их выступлениях и инициативах была интересна всем.

Глава города Котлас Андрей Бральнин отчитался об итогах проведения XVI летней спартакиады Союза городов Центра и Северо-Запада России. Спартакиада была включена в программу празднования 100-летия Котласа. Несмотря на первый опыт проведения такого масштабного мероприятия в небольших городах (Котлас и Коряжма), уровень Спартакиады остался высоким как по участию, так и по характеру спортивной борьбы и организации в целом.

Исполнительный директор Александр Васильев ознакомил руководителей городов с основными событиями, планируемыми на предстоящий год. Согласовано проведение собраний в Ярославле и Пскове. Хозяевами спартакиады станут ярославцы, Фестиваль зимних видов спорта примет Петрозаводск. XXIII выставку-конкурс работ детского изобразительного творчества проведет на своей территории Череповец. Конференции и семинары, заседания секций намечены в Твери, Костроме, Владимире, Иванове, Великом Новгороде, Калининграде. Согласован ряд информационных обменов. Собрание утвердило смету расходов и размер членского взноса на 2018 год.

Благодарностями Союза городов Центра и Северо-Запада России за многолетнюю активную и плодотворную работу в Союзе, за большой личный вклад в развитие и укрепление Союза награждены Юрий Кузин (Череповец) и Александр Корзин (Тверь).

Членом Правления Союза городов Центра и Северо-Запада России избран Владимир Слепцов, мэр города Ярославля.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Вологодской области Роман Заварин выступил с докладом «Участие ТОС в социально значимых проектах — как инструмент решения вопросов местного значения».

Главный редактор журнала «Муниципалитет» Людмила Куликова в своем выступлении о 20-летии журнала поведала о создании журнала, его истории и сегодняшнем облике, о сотрудничестве с Союзом городов Центра и Северо-Запада России.

Самобытность Вологды гости смогли оценить благодаря великолепной экскурсии по городу с посещением Кремлевской площади и Музея кружева. Хозяева в очередной раз продемонстрировали широко известное Вологодское гостеприимство и умение четко и грамотно решать организационные вопросы.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Татьяна Валеева, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев
Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net

Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц). Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru

Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 10.11.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 7387-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Конгресс ОКМО

Развитие местного самоуправления, решение проблем муниципалитетов и механизмы поддержки общественной инициативы

Пути развития местного самоуправления в России, перспективы решения проблем муниципалитетов и механизмы поддержки общественной инициативы обсудили участники Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО), который прошел в Москве в офисе ЦИК «Единая Россия». Конгресс собрал делегации от советов муниципальных образований из всех регионов России. Также в его работе приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, заместители федеральных министров, представители полпредств, глав субъектов РФ, депутаты региональных законодательных собраний, эксперты, активисты территориального общественного самоуправления и СМИ. За два дня мероприятия конгресса посетило свыше 600 человек, и еще около 200 человек принимали участие по видеоконференцсвязи из региональных отделений партии «Единая Россия».

Ключевые мероприятия конгресса провёл президент Конгресса, депутат Государственной Думы ФС РФ Виктор Кидяев. Он огласил ключевые инициативы Конгресса, которые основаны на мнении региональных советов муниципальных образований. «Мы предлагаем инициировать общественно-политическую дискуссию о подходах к вовлечению граждан в государственное и муниципальное управление. Кроме того, мы считаем, что настала пора широко и всесторонне обсуждать подходы к развитию муниципальных образований. Первый вопрос — политический, второй — экономический, и оба относятся к сфере жизненных интересов местного самоуправления», — подчеркнул Президент Конгресса.

Как отметил Виктор Кидяев, в одночасье поставленные вопросы решить невозможно. В обоих случаях речь идет об общественном договоре относительно местного самоуправления, поэтому в дискуссию необходимо вовлекать все уровни власти, бизнеса и гражданского общества.

«Потребуется провести, наверное, 100–200 площадок и согласований, это сложно и долго. Но только так мы сможем разработать подходы, которые поддержат все. И тогда остальные вопросы — о налогах, о дорогах, о школах и так далее — будут решаться уже не точечно, а системно», — сообщил депутат.

Программная сетка конгресса включала 6 дискуссионных площадок: «Законодательство в сфере местного самоуправления: пределы полномочий разных уровней власти», «Международное межмуниципальное сотрудничество в современных реалиях: возможности и перспективы», «Взаимодействие органов государственной власти субъектов РФ с советами муниципальных образований субъектов РФ», «Развитие территориального общественного самоуправления и иных форм участия граждан в решении вопросов местного значения», «Актуальные вопросы развития местного самоуправления в Республике Крым», «Муниципально-частное партнерство в России: текущее состояние и тренды». Первый день конгресс завершился пленарным заседанием с участием заместителей федеральных министров, которые курируют вопросы, связанные с местным самоуправлением. Во второй день состоялись Общее собрание Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления и Общее собрание Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Во время Пленарного заседания состоялась церемония награждения победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

Спикерами форума также стали первый зампредседателя Комитета Госдумы ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных организаций Дмитрий Вяткин, депутат Госдумы ФС РФ Алексей Кобилев, зампредседателя Комитета Госдумы РФ по делам СНГ Виктор Водолацкий, ВРИО Председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, вопросам местного самоуправления и делам Севера Степан Киричук, член Совета Федерации Надежда Болтенко, замминистра юстиции РФ Денис Новак, замминистра финансов РФ Леонид Горнин, замминистра строительства и ЖКХ РФ Елена Сиэрра, руководитель аппарата Комитета Госдумы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Бабичев, вице-президент Конгресса, мэр г. Хабаровска, президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Александр Соколов, директор Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС, член Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ, д.ю.н., профессор Екатерина Шугрина, исполнительный директор АНО «Национальный центр ГЧП» Максим Ткаченко и др.

Собравшиеся обсудили инициативы Конгресса, направленные на развитие местного самоуправления. Среди них — определение подходов к государственной политике муниципального развития. Конгресс предлагает инициировать широкую дискуссию по данному вопросу с участием всех заинтересованных сторон. Необходимость такой разработки давно назрела. Об этом свидетельствуют многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются органы власти на местах. Лидирующую позицию по количеству негативных последствий для всей системы управления территориями страны занимает несовершенство системы распределения, реализации, финансирования и контроля полномочий, которые исполняют органы местного самоуправления. В частности, Конгресс выявил свыше 200 отраслевых федеральных законов, которые наделяют органы местного самоуправления различными обязанностями без указания на источники финансирования.

Конгресс предлагает решать данную проблему, начав с создания реестра полномочий, которые возложены на органы местного самоуправления. На базе реестра планируется создать Автоматизированную систему, где будут учтены и нормы законодательства, и фактические затраты местных бюджетов. Система позволит оценить реальные потребности муниципалитетов в финансировании. Конгресс уже приступил к работе по направлению в рамках своего проекта «Интерактивная карта МСУ в РФ 1.0».

Инициатива о проведения мониторинга по систематизации расходных полномочий и обязательств органов местного самоуправления вошла в состав предложений Конгресса по итогам ежегодного Доклада «О состоянии местного самоуправления в РФ». Доклад был представлен муниципальному сообществу страны на Общем Собрании Конгресса, которое стало заключительным мероприятием двухдневной программы. Участники утвердили Доклад и приняли решение о подготовке Доклада в 2018 году.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 03.11.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 7386-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

КОРОТКО

Стратегическое планирование

В Мосгордуме прошло общее собрание Союза российских городов. Участники особо остановились на вопросах стратегического планирования развития отдельных регионов. Без этого, по их общему мнению, сложно добиться устойчивого экономического и социального развития на местах. Союз российских городов уже несколько лет занимается темой стратегического планирования. Создан и функционирует проектный офис «Прогноз – устойчивое развитие», наработаны методы сбора муниципальной статистики. Они позволяют анализировать и прогнозировать социально-экономическое положение конкретных муниципальных образований. Эта информация помогает разрабатывать программы дальнейшего развития муниципалитетов.

Наработки Союза в этом вопросе, по мнению участников встречи в Мосгордуме, могли бы стать серьезным подспорьем для всех городских округов и муниципальных образований страны. На общем собрании было принято единогласное решение о переизбрании на новый срок президента и генерального директора Союза российских городов. Ими стали (соответственно) председатель Челябинской городской Думы Станислав Мошаров и глава муниципального округа «Текстильщики» в городе Москве Александра Игнатьева.

За красоту российских городов

5 октября на базе Северо-Осетинского госуниверситета им. К. Л. Хетагурова состоялся IV межрегиональный форум «За красоту российских городов». Руководителем проекта и модератор форума выступил научный руководитель НИУ «Высшая школа экономики», д.э.н., профессор Евгений Ясин.

На этот раз в рамках программы форума выступили руководители ведущего аналитического центра в области урбанистики – Фонда «Института экономики города» – Надежда Косарева, Татьяна Полиди, Александр Пузанов; ведущие эксперты Высшей школы урбанистики им. А.А. Высоковского НИУ ВШЭ Виталий Стадников и Сергей Пчелкин; президент Российского комитета по селам и малым городам – Ековаст Ольга Севан и др., а также ведущие исследователи и эксперты Владикавказа.

Первый межрегиональный форум был проведен в 2014 году в Костроме. Благодаря широкому интересу со стороны ведущих специалистов в области урбанистики, городского развития, экономики города, культуры и др. образовалась настоящая экспертная команда. Вот уже четвертый год на различных площадках (г. Чебаркуль, г. Городец, в этом году г. Владикавказ) идет обмен опытом относительно того, как можно организовать городское пространство, чтобы создать условия в городах для формирования центров социокультурного развития и привлечения туристов.

Подготовке к реализации закона об отходах

Территориальные схемы обращения с отходами уже утверждены в 81 субъекте Федерации, а региональные программы в области обращения с отходами – в 49 субъектах РФ. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проводит 17 ноября парламентские слушания на тему «Переход субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами: первые итоги правоприменительной практики». На мероприятии с участием законодателей, представителей профильных федеральных органов исполнительной власти, регионов, экспертного сообщества планируется рассмотреть реализацию субъектами Федерации норм обновленного закона об отходах, а также проблемы, с которыми они столкнулись в ходе проделанной работы. К участию в слушаниях приглашены и представители региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

«Россия будущего: 2017 → 2035»

Как агломерации помогут российской экономике

Татьяна Полиди, исполнительный директор Фонда «Институт экономики города»

Сегодня Россия ищет новые источники экономического роста. Экспортные возможности страны больше не поднимают экономику. А для развития несырьевых секторов требуется концентрация человеческих мыслей, знаний и труда. Очевидно, что лучшим местом для этого являются современные удобные города.

Конкуренция на выезд

Центр стратегических разработок запустил проект под названием «Россия будущего: 2017 2035». Он призван «обсуждать имеющиеся проблемы, вместе искать их решение и планировать то будущее страны, в котором именно мы хотели бы жить». Данная статья написана в рамках этого проекта.

Сегодня в России насчитывается 20 крупных городских агломераций, в которых проживают около 49 млн человек, или 34% населения страны. В них создается порядка 40% ВВП. Для их полноценного развития необходимо укрепить полномочия городских органов управления, их финансы и инфраструктуру, сделать так, чтобы они стимулировали людей к творчеству, изобретениям, науке и предпринимательству.

Наиболее востребованные на рынках труда специалисты могут выбирать место своего проживания, и не только в пределах собственной страны. Это значит, что российские агломерации находятся в глобальной конкуренции за человеческий капитал с азиатскими, европейскими и американскими городами. Потенциально может быть и конкуренция между агломерациями внутри страны, но пока все последние 15 лет внутренняя миграция была направлена исключительно в Москву и Санкт-Петербург.

России свойственна низкая жилищная мобильность. Серьезным препятствием для переезда людей в другой город является жилищный вопрос, гарантии социального обеспечения и много другое. Покупка квартиры – это дорого, а часто и нецелесообразно, если человек не хочет надолго закрепляться на одном месте. А рынок арендного жилья у нас сложно назвать безопасным и цивилизованным: он, скорее, находится в серой зоне. Такое положение можно назвать «жилищным тупиком».

Далее для комфортной жизни важно не только жилье, но и социальное обеспечение, медицина, школы, общественные пространства. Порой высококвалифицированному ИТ-специалисту проще переехать в Сан-Франциско, найти там жилье и организовать свой быт, чем переселиться из одного российского города в другой.

Тем более, что транспортная связанность городов очень низка. Сегодня в стране практически отсутствуют инвестиционные проекты в сфере межмуниципального транспорта, за исключением разовых федеральных проектов, приуроченных к крупным событиям вроде Олимпиады. До сих пор, например, передвижение между крупными городами Урала часто осуществляется через московский хаб. Это совершенно неприемлемо в XXI веке. Без снятия указанных ограничений вряд ли можно говорить о запуске современного экономического роста.

Вопрос о полномочиях

Московская агломерация в последние 15 лет очень активно развивается. Мы считаем, что в целом она близка к своим предельным размерам. В то же время есть 18 крупных агломераций, которые имеют значительный потенциал для роста. Было бы эффективнее сфокусироваться на повышении их конкурентоспособности на рынках труда и капитала, что в дальнейшем позволит им конкурировать и на товарных рынках, в том числе мировых.

Развитие городской среды – это сфера ответственности и полномочий муниципальных властей. Только на уровне конкретного города видны конкретные проблемы и возможные эффективные решения.

Например, сейчас мы принимаем участие в работе по подготовке концепций пяти экспериментальных площадок в рамках программы реновации в Москве, а параллельно уже много лет анализируем аналогичные площадки для редевелопмента в других городах. Мы видим, ситуация в каждом конкретном городе настолько разная, что говорить о каких-то единых рецептах просто невозможно. В каждом городе своя градостроительная ситуация, собственные земельные вопросы и цены на недвижимость. Сейчас мы пытаемся на федеральном уровне в Градостроительном кодексе прописать один-единственный инструмент комплексного развития территорий. Но невозможно найти одно единое верное решение для всех ситуаций.

Крупным городам необходимо дать больше полномочий в основных сферах регулирования городской экономики – инфраструктура, жилье, городская среда. Это может касаться коммунальных тарифов. Не имея возможности управлять тарифами, городские власти не могут привлекать частные инвестиции. На федеральном уровне никогда ни одна формула не будет учитывать различные экономические условия даже в 20 крупнейших центрах агломераций (не говоря уже о других городах).

Для реализации своих полномочий городам, безусловно, необходимы ресурсы, и желательно собственные, которыми они могут управлять и которые они могут прогнозировать. Невозможно развивать город, не имея муниципального бюджета.

Развитие крупных городов и агломераций совершенно неправильно противопоставлять развитию сельской местности. В России достаточно высокий уровень урбанизации (70% без учета поселков городского типа) и, по нашим оценкам, потенциал увеличения доли городского населения низкий – максимум еще плюс 5 п.п. к 2030 году. Экономическое развитие мегагородов увеличит бюджетные поступления федерального и региональных бюджетов, которые могут направляться в другие территории на их развитие, а также приведет к увеличению рынков сбыта для продукции, производимой за пределами крупных городов (например, сельхозпродукции). Доля городских агломераций в ВВП страны к 2030 году, по нашим оценкам, при оптимистичном прогнозе может составить 54%.

Крупные городские агломерации могут быть драйвером экономического роста для страны на ближайшие годы, показывая ежегодный рост на 5%. Вместе с крупными городами с населением более 100 тыс. человек, которые будут расти на 4,4%, они способны компенсировать низкие показатели малых (1,2%) и моногородов (0,6%), обеспечив общий рост экономики страны на уровне 3%.

Вопрос о доходах

Какие источники собственных доходов есть у крупных городов для своего развития и реализации проектов агломерационного значения? Во всем мире развитие городских активов, включая недвижимость и инфраструктуру, используется как трансмиссионный механизм – преобразование инвестиций в будущие частные и бюджетные доходы через активизацию деловой и социальной активности в городе.

И мы считаем, что все налоги на недвижимость должны оставаться на местном уровне. Сейчас в муниципальные бюджеты поступают земельный налог и налог на доходы физических лиц. Мы предлагаем также передать городским округам налог на имущество организаций.

В этом случае увеличится прогнозируемость бюджетных доходов и, наконец, будет видна связь между усилиями по развитию инфраструктуры и увеличением собственных доходов. Местные власти будут видеть отдачу от своих решений по развитию города в виде налоговых поступлений, а горожане будут понимать, как расходуются их деньги.

Сейчас при принятии градостроительных решений часто никто не подсчитывает последствия для местного бюджета. Почему? Да потому что их просто нет. Управленческий муниципальный корпус оторван от реальной жизни. Он не руководствуется экономическими факторами в принятии градостроительных решений.

И в этой ситуации, когда властям необходимо найти инвестора и договориться с ним о взаимодействии, создается почва для коррупции и теневых отношений. А если развитие городских пространств и публичной инфраструктуры отдается на откуп инвесторам, у муниципалитетов ограничены

возможности вести независимую городскую политику.

Сегодня города хотя и создают базу для имущественных налогов, однако условия налогообложения вместо них определяют регионы. Например, Москва как город федерального значения самостоятельно определяет ставки налога на имущество организаций – в итоге поступления налога находятся на уровне 0,7% от валового регионального продукта столицы. А в Екатеринбургской агломерации этот уровень в два раза выше, но такое налоговое бремя для корпораций определено регионом, даже центральный город агломерации к этим «условиям для бизнеса» отношения не имеет. Есть примеры других несогласованных, часто противоречащих друг другу решений городов и регионов, которые лишь случайно могут оказать положительное влияние на социально-экономические процессы.

Хорошая новость заключается в том, что даже просто в налаживании эффективного взаимодействия как вертикально (город – регион), так и горизонтально (между городами в агломерации) заключается большой потенциал для запуска новых экономических процессов.

Источник: http://www.urbaneconomics.ru

В России и в Европе

Эксперты сравнили практику муниципальных территориальных преобразований

В Москве состоялся круглый стол «Территориальное реформирование местного самоуправления на современном этапе: европейский и российский опыт», организованный в рамках проекта КГИ «Муниципальная карта России: точки роста» совместно с Европейским клубом экспертов местного самоуправления. В обсуждении приняли участие ведущие российские эксперты в муниципальной сфере, представители Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека, Министерства экономического развития РФ, Центра стратегических разработок.

Есть ли выгода от оптимизации расходов на содержание аппарата

Эксперт КГИ, президент Европейского клуба местного самоуправления Эмиль Маркварт в импульс-докладе представил результаты международных сравнительных исследований муниципальных территориальных преобразований. Главный урок из опыта европейских стран в том, что ожидаемые выгоды от оптимизации расходов на содержание аппарата управления при укрупнении муниципалитетов далеко не всегда наступают, либо перекрываются отрицательными эффектами: снижением участия в муниципальных выборах, падением доверия к местным властям, ухудшением доступности муниципальных услуг. В связи этим на первый план выходят вопросы не экономии издержек, а повышения профессионализма местных администраций, массового использования различных форматов участия жителей в принятии решений, увеличения времени на подготовку и реализацию реформ (до 15 лет).

Тревожный фактор – рост сельских поселений малой численности

Координатор проекта КГИ «Муниципальная карта России: точки роста» Дмитрий Соснин представил доклад «Динамика структуры сельских поселений по численности населения (2012-2017)». Проведенный анализ показывает, что в России одновременно действуют две разнонаправленные тенденции:

Рост сельских поселений малой численности из-за депопуляции сельского населения (доля муниципалитетов с малой численностью жителей до 1000 человек за последние пять лет увеличилась в три раза). Интенсификация практик административного укрупнения сельских муниципалитетов (количество сельских поселений в России с 2012 по 2017 год сократилось на 727 единиц).

Рост сельских поселений малой численности в общей структуре сельских поселений РФ является тревожащим фактором, так как он ведет к институциональному ослаблению муниципальных образований. Актуальной становится задача поиска моделей и технологий «выживания» сельских муниципалитетов с малой численностью жителей, возможно с разработкой для них специального законодательного регулирования.

Размывание «традиционных» местных сообществ

Генеральный директор Фонда «Институт экономики города» Александр Пузанов в своем выступлении сделал акцент на вызовах для системы местного самоуправления в связи с нарастанием неравномерности системы расселения и размыванием «традиционных» местных сообществ. Эксперт предложил участникам дискуссии обсудить следующие вопросы: существует ли минимальная численность населения, обеспечивающая возможность организации местного самоуправления; в каких случаях у местных сообществ возникает потребность в саморегулировании в форме публично-правового института местного самоуправления; почему в России не возникают новые муниципальные образования.

Поиск критериев муниципальных образований

Ведущий научный сотрудник Институт географии РАН Ольга Глезер выступила с сообщением «Местное самоуправление: к чему приводит поиск критериев муниципальных образований». Она отметила, что местное самоуправление возможно только там, где жители чувствуют свою общность, а в муниципалитетах с очень большой территорией это невозможно. Для формирования локальной идентичности нужно время. Постоянные изменения муниципального территориального устройства в регионах приводят к разрушению едва начинающих складываться социальных горизонтальных связей. По мнению эксперта, главное в местном самоуправлении – это не столько его экономическая эффективность, сколько качество самоорганизации жителей.

Модератор круглого стола, эксперт КГИ, председатель комиссии ОП РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению Андрей Максимов подводя итоги дискуссии отметил, что, изучив опыт укрупнения в европейских странах и проанализировав итоги муниципальных территориальных реформ в России, необходимо подготовить критерии преобразований муниципалитетов, которые не будут снижать доступность муниципальных услуг и возможности участия жителей в принятии решений на местном уровне. Свои предложения КГИ направит в федеральные органы исполнительной и законодательной власти.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 13.10.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 6907-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Путешествие в край вдохновения

Конкурс муниципальных журналистов «Власть народная»

Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

25-28 сентября проходил заключительный этап Всероссийского конкурса муниципальных журналистов «Власть народная». Собственно, конкурс уже можно называть международным. Заявки на него поступают из стран, где есть издания, пишущие о местном самоуправлении на русском языке. В этом году прислали более 600 материалов практически из всех регионов России, кроме того, были заявки из Украины, Беларуси, Греции и Испании.

Самый престижный конкурс

Награда на конкурсе «Власть народная» считается самой престижной среди муниципальных журналистов. Причин тому несколько. Во-первых, этот конкурс прошел испытанием временем. И не свернулся после двух-трех лет существования, как бывает с большинством скороспелых и разрекламированных шоу. Разменял второй десяток и с каждым годом становится все представительнее.

Во-вторых, работы, присланные в оргкомитет, рассматриваются не только журналистами, но и экспертами местного самоуправления. Материалы оцениваются по таким журналистским критериям, как оперативность и актуальность, владение фактурой, глубина раскрытия темы, доступность подачи, учет различных точек зрения, сформулированные выводы и предложения, достигнутые результаты. Но поскольку статьи оценивают еще и эксперты МСУ, то даже хорошо написанный добротный журналистский материал может быть забракован, если в нем – неточности, происходящие от незнания муниципального законодательства. А этим, как показывают присланные на конкурс статьи, грешат многие журналисты, которые берутся писать о работе местной власти.

И, наконец, в-третьих, сам заключительный этап конкурса стоит того, чтобы попасть в число лауреатов. Как отмечают конкурсанты – это лучшая награда. Три дня в обществе журналистов, пишущих на темы местного самоуправления, редакторов местных газет, деловые игры с ведущими специалистами в области МСУ, законодателями, руководителями муниципалитетов дают мощный импульс для дальнейшей работы.

Каждый год итоги конкурса подводятся в разных регионах России. Как правило – это исторические города и районы, такие как Владимир, Нижний Новгород, Пушкинские горы, Смоленск, Волоколамский район... Для журналистов предоставляется прекрасная возможность побывать в этих овеянных славой местах. В этом году лауреатов принимал Вышневолоцкий район. И принимали их, как написал в своем блоге победитель из Старой Руссы, «по-королевски».

Были созданы все условия для работы и отдыха. Журналисты, действительно, много работали, потому что программа была насыщенной: с утра до вечера – круглые столы, диспуты, деловые игры, обсуждения, обмен опытом. А еще – экскурсии по Вышнему Волочку и Вышневолоцкому району.

В Госдуме принимали лауреатов

Впрочем, работа конкурсантов началась еще в Москве, где журналисты были приняты председателем комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Госдумы. Ярослав Нилов, председатель комитета, почти два часа общался с дотошными интервьюерами. Вопросы поднимались серьезные. Повышение пенсионного возраста, реализация социальной политики и межбюджетные отношения федерации и муниципалитетов – в частности, нынешняя диспропорция объема полномочий муниципальных образований и уровня их бюджетной обеспеченности.

Многие темы, конечно, лучше бы осветил глава думского комитета по местному самоуправлению. Но он не нашел в своем плотном графике времени для встречи с журналистами, которые пишут о местном самоуправлении. И это очень прискорбно, поскольку именно эти люди могут рассказать – и рассказывают, что на самом деле происходит «на земле». Вообще-то всем, находящимся на уровне принятия решений по МСУ, полезно было бы почитать публикации конкурсантов, и лауреатов – особенно. Вот где правда жизни! Она не только в «зеленых папочках», с которыми Владимир Путин приходит на встречу к губернаторам, но и на страницах местных газет.

Вот, к примеру, работа победителя конкурса, который получил Гран-при. Екатерина Герасимова из Волжска в интернет-издании «Волжский.ру» опубликовала цикл статей об установке пандусов в рамках реализации муниципальной программы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения».

В частности, она рассказывала о том, насколько доступна стала новая «доступная» среда для волжан. Пандусы, которые установили «для галочки», вполне могли стать причиной смертельных травм. После повторной публикации на сайте мэрия инициировала служебную проверку, наказала виновных чиновников и затеяла «работу над ошибками».

Читатели «Волжского.ру» поздравили свою землячку с победой на конкурсе и один из них горько пошутил: «Предлагаю продолжить цикл статей рассказами о волжских остановках посреди парковки, волжских заборах поперек пешеходных дорожек, волжских переходах, оборудованных мигающими фонариками, но не освещенных и без «зебры», волжском благоустройстве со знаком «проход закрыт» на пешеходной дорожке... и это еще не затрагивая тему дорог, парковок, свалок, проблем с пассажирскими перевозками, экологией и пр. С таким широким полем деятельности волжская журналистика просто обречена на ежегодный триумф».

Похвальное слово вышневолоцкой земле

Несколько слов о том, почему именно в Вышневолоцком районе проходил нынешний конкурс. Как уже было сказано, это действительно уникальная земля. Экскурсия по Вышнему Волочку, по Академической даче навсегда останется одним из ярких впечатлений гостей.

Но, наверное, самое яркое впечатление произвела на них глава района – Наталья Петровна Рощина. Она встретилась с организаторами конкурса на одном из муниципальных форумов и пригласила провести очередной конкурс на гостеприимной вышневолоцкой земле. А потом посвятила журналистам не один час, отвечая на их вопросы, размышляя вместе с ними о роли местного самоуправления и его возможностях, открывая тонкости муниципального управления. Не во всем журналисты с ней сходились во мнениях, но это был разговор на равных, беседа партнеров – местной власти и местной прессы.

У главы района времени было тоже в обрез. Начало отопительного сезона, неизбежные проблемы, нелегкие переговоры с руководством энергокомплекса... Но Наталья Петровна приезжала и на открытие, и на «круглый стол», и на заключительное мероприятие конкурса, хоть и поглядывала время от времени на часы.

«Таким должен быть настоящий руководитель муниципалитета», – единодушно признали журналисты. Рощина родилась и выросла на вышневолоцкой земле и служит ей верой и правдой. И считает, что лучше места на земле нет.

Что касается исторических событий и славных имен, то их в крае предостаточно. Эти места связаны с именами Петра Первого, Екатерины Великой. Здесь уникальная вышневолоцкая водная система, построенная еще в 18 веке под руководством местного купца Сердюкова и на его личные средства. В городе больше мостов, чем в Венеции.

Здесь жили и творили великие русские художники. Памятник одному из них – Венецианову стоит на центральной улице. Ради этого памятника даже подвинули монумент Владимира Ильича, за что скульпторы и местное руководство сильно поплатились, поскольку произошло это еще в советские времена. Где сейчас те партийные деятели, которые наказывали за самовольство? А великолепный памятник стоит и стоять будет.

Как и памятник Екатерине, которая благоволила Вышнему Волочку и даже взяла внука того самого купца Сердюкова себе в статс-секретари.

По правде сказать, сам город Вышний Волочек производит не самое радостное впечатление. И даже великолепный музей с искренне любящими свой край экскурсоводами и передающими эту любовь всем посетителям не может затушевать тот факт, что нынешние власти (в отличие от их предшественников) о городе заботятся плохо. Стоит посмотреть хотя бы на здание Торговых палат. Уникальная архитектура, великолепие здания – и заброшенность, запустение. И это практически в центре города.

Город расположен фактически посередине между Петербургом и Москвой. Мимо проходит федеральная трасса. Какую «конфетку» для туристов можно было бы сделать из этого исторического места.

Для сравнения: в Вышневолоцком районе к памятникам старины и истории относятся куда как бережнее. Поддерживают, восстанавливают, прокладывают туристические маршруты. Особенно гордятся Академической дачей, где творили великие художники Репин, Левитан, Куинджи, Рерих.

Восстанавливают в Вышневолоком районе и старинные усадьбы, заботятся о памятниках культуры. Это, конечно, зависит от первого лица муниципалитета. В районе этими вопросами занимается глава – Наталья Рощина. А в городе, судя по всему, никто не занимается.

Воспоминание о прекрасном

Стекло для кремлевских звезд делали в Вышнем Волочке – на Красномайском заводе стекла. Но если с ним что-то случится, то восстановить будет негде. Потому что завод стекла, который еще в позапрошлом веке делал уникальные стеклянные абажуры для керосиновых ламп, а в советские времена – настоящие шедевры стекольного творчества, приказал долго жить. Остался только музей. Посетители могут любоваться произведениями вышневолоцких мастеров и слушать о славной истории уникального предприятия. Здесь в 1862 году на базе химического завода купец Андрей Васильевич Болотин основал завод художественного стекла. В советское время ему дали имя «Красный Май». И если судить по изделиям, которые производились здесь, то завод свое название оправдывал. Потому что в русском языке слово «красный» означало еще красивый, яркий.

Говорят, завод не поддается реконструкции, все разрушено, традиции мастеров-стеклодувов утрачены и подобного завода в России больше нет.

В итоге Россия сейчас завозит цветное стекло и изделия из него из Китая.

Точно так же из Китая приходит ткацкая продукция. А вышневолоцкая ткацкая фабрика, на которой работали Ганова и Фурцева и слава которой гремела на всю страну, влачит жалкое существование. Можно купить в магазинчике при фабрике махровые полотенца и халаты (кстати, очень хорошего качества) – и это все, что здесь сегодня производят.

Словно новая война прокатилась по этому городу и разрушила все, что создавалось десятилетиями. Будет ли все когда-нибудь восстановлено и построено что-то новое – Бог весть.

Другое измерение

Участникам конкурса удалось посетить Казанский женский монастырь. Здесь как будто попадаешь в другое измерение. На фоне прилегающей дороги храмовый комплекс смотрится как будто перенесен из других, прекрасных и светлых мест. Это – жемчужина увядающего прекрасного провинциального города.

Первоначально здесь существовала небольшая женская община, основанная на средства князя Путятина в 1872 г. Позднее она была обращена в монастырь. Немалое участие в духовной жизни обители принимал о. Иоанн Кронштадский.

Монастырь в годы советской власти был, естественно, закрыт, с начала 1919 года на его территории размещалась воинская часть. В 1991 году по ходатайству епископа Тверского Виктора решением Св. Синода было определено открыть монастырь для возрождения в нем монашеской жизни.

Сейчас в обители находятся собор в честь Казанской иконы Божией Матери, храм в честь Андрониковой Богородицы, храм во имя св. Сирина и св. мученицы Неонилы под колокольней и построенная в 1990-е годы часовня в псевдорусском стиле. Главной святыней монастыря была икона Андрониковой Божией Матери древнего греческого письма. Но в 1984 году она была украдена из церкви. Надеемся, что святотатец будет гореть в гиене огненной.

В монастыре сохранились больница, настоятельский корпус, дом для приема почетных гостей и благотворителей, трапезная, пять деревянных корпусов келий. Монахинь сегодня здесь немного, но территория выглядит ухоженной. Видимо, дело в любви к тому месту, где живешь.

Паломникам монастыря непременно показывают могилы блаженной старицы Любушки, духовной дочери преподобного Серафима Вырицкого, и схимонахини Марии Матукасовой из Оптиной пустыни. Монастырь открыт только в воскресные дни на время богослужения. В монастыре скитский устав, монашеское правило, чтение неусыпающей Псалтири, нелегкий физический труд.

Казанский собор настолько живописен, что только взгляд на него заставляет душу замирать от восторга. Хочется верить, что рядом с таким чудом невозможно не думать о прекрасном и не восстанавливать его в славном Вышнем Волочке. Так что у города все-таки не только величественное прошлое, но и прекрасное будущее.

Об этом думали участники заключительного этапа конкурса «Власть народная», покидая святое место. Об этом говорили, уезжая из города, об этом писали в своих газетах, вспоминая Вышневолоцкий край, который Наталья Рощина любовно называет краем вдохновения.

О победителях Всероссийского конкурса «Власть народная»

В номинации **«Социальные программы»** победителем стала Екатерина Герасимов из г. Волжский Волгоградской области из Интернет-издания «Волжский.ру» за серию публикаций по журналистским расследованиям. Она же получила **Гран-при конкурса**.

В номинации **«Стратегическое планирование»** победителем стал Андрей Циликов из Старой Руссы Новгородской области.

В номинации **«Развитие местной экономики»** победила газета из Березников Пермского края «Березниковский рабочий».

О туристическом потенциале муниципалитета лучше всех рассказывает газета «Знамёнка» Кемеровской области.

Тему **бюджета муниципального образования** наиболее доходчиво доносит до читателей Миронович Ольга из газеты «МК» в Пскове.

Вовлечение граждан в дела МСУ – тема актуальная и больше всего публикаций – около полутора сотен – было именно на эту тему. Победителем был признан материал Екатерины Молчановой из газеты «Шахтинские известия».

О противодействии коррупции наиболее остро выступает Ильдар Гизатуллин из Челябинска.

О семейной политике наиболее интересно пишет Татьяна Алексеева из «Ордынской газеты» Новосибирской области, пос. Ордынское.

Победителем конкурса в номинации «Вопросы культуры» стала Елена Николаева из Старой Руссы.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 06.10.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 6906-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

Встреча мэров в Японии

С 23 по 24 августа в центральном районе города Ниигата состоялась XXVI встреча мэров городов Сибири и Дальнего Востока РФ и Западного побережья Японии. Подобные встречи поочередно проводятся в двух странах с 1970 года. Город Ниигата стал площадкой для этого мероприятия в четвертый раз. В нем участвовали представители 17 городов из 7 префектур, включая представителей городов Ниигата, Нагаока, Дзеэцу, Сандзе, Цубамэ, Садо, и главы 10 городов России.

В ходе встречи и форума, прошедших в атмосфере дружбы и делового сотрудничества, был организован обмен мнениями по темам «Расширение бизнес-возможностей между регионами Дальнего Востока и Сибири РФ и западного побережья Японии» и «Меры в сфере активизации двустронних туристических обменов (въездной и выездной туризм) между городами Дальнего Востока и Сибири РФ и Западного побережья Японии.

Завершилась встреча подписанием совместного коммюнике. В документе нашли отражение основные точки сотрудничества и дальнейшие перспективы взаимодействия: рассмотрение мер по активизации морских и воздушных направлений, развитию туристических обменов, содействие правительствами в упрощении процедур получения краткосрочных виз и многое другое.

Следующая встреча глав городов России и Японии пройдет в 2019 году на территории России в Камчатском городском округе в городе Петропавловске-Камчатском.

Развитие территориального самоуправления

В Южно-Сахалинске прошел форум, посвященный организации и развития территориально-общественных самоуправлений (ТОС). На мероприятии собрались представители городской администрации, депутаты, общественники и активные горожане. Сейчас в Южно-Сахалинске для работы ТОС есть все: как необходимая законодательная база, так и деньги, чтобы поддерживать планы по благоустройству мест. Администрацией города реализован механизм финансовой поддержки. Ее предоставляют на конкурсной основе - максимальная сумма одного гранта на реализацию проекта составляет 500 тыс. руб.

Виртуальная прогулка по городу

На официальном туристическом портале Братска теперь возможно совершить виртуальную прогулку по городу. Виртуальный тур представляет собой панораму с обзором 360°, дополненную звуковым информационным сопровождением. На сайте представлено шесть городских локаций: архитектурно-этнографический музей «Ангарская деревня», Братская ГЭС, Комплекс зимних спортивных сооружений «Гора Пихтовая», музей «Трудовой славы «Братскгэсстрой», художественный выставочный зал, Братский Драматический театр и пляж «Зяба».

В «Ангарской деревне» можно детально осмотреть русский и эвенкийский секторы, познакомиться с историей, культурой и бытом людей, населявших сибирские земли. В локации с видом на Братскую ГЭС представлена скульптурная композиция, посвященная первостроителям города и первому директору «Братскгэсстроя» Ивану Наймушину. Организаторы также включили в тур по Братску одно из самых популярных мест зимнего отдыха — гору Пихтовую, вид на вершины соседних гор, «Слалом-гигант» и финиш спуска.

Универсальная модель развития

Ее разработало агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта. Модель планируется реализовать с применением схем государственно-частного партнерства. Пилотными городами для апробирования могут стать Владивосток и Хабаровск. Модель рассчитана на то, что инвестор покупает автобусы и за счет трафика возвращает свои инвестиции.

«В небольших муниципалитетах, где трафик пассажиров невысок, срок окупаемости подобных проектов более длинный. Там будет работать существующая модель, когда муниципалитет или регион будет централизовано закупать технику и поставлять ее муниципальным структурам, которые оказывают услуги по перевозке населению. Но там, где на основе государственно-частного партнерства можно будет привлечь частных инвесторов, мы будем это делать. Где это будет экономические неэффективно, то будет действовать система субсидирования автоперевозок», - рассказывает заместитель министра по развитию Дальнего Востока Сергей Качаев.

Утилизация отходов

Меморандум о сотрудничестве России и Японии в части строительства нового мусоросжигательного завода в Приморском крае и модернизации газоочистного оборудования на существующем заводе был подписан на площадке ВЭФ-2017 6 сентября. Документ был подписан в присутствии замглавы Минстроя России Андрея Чибиса и губернатора префектуры Тоттори Хираи Синдзи.

«Сотрудничество России и Японии расширяется и, безусловно, важно опираться на успешный зарубежный опыт. Японские коллеги применяют передовые технологии в части мусоропереработки, которые будут применены при модернизации приморского мусоросжигательного завода, речь идет о о сумме инвестиций более 1 миллиарда рублей. Также в дальнейшем возможно и строительство нового завода с использованием новых технологий», - прокомментировал министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень.

В августе российская делегация посетила префектуру Тоттори, где состоялась рабочая встреча с представителями префектуры и японскими компаниями для получения конкретных технических предложений (в том числе сметных расчетов) по модернизации газоочистного оборудования. Также в рамках визита российская сторона посетила мусоросжигательный завод фирмы «Санко» для рассмотрения возможности строительства аналогичного объекта в г. Владивостоке.

От флюгеров до люков

Армия дронов пронеслась над Хабаровском: Под «фотоналет» попали также острова акватории дальневосточной столицы. Результатом полетов и объединения сотен снимков стал ортографический фотоплан («ортофотоплан») краевого центра. Такой детальной съемки города с исчерпывающим количеством деталей в масштабе 1:500 (в 1 сантиметре - 5 метров территории) не было еще никогда: в отличном качестве можно разглядеть даже крышки канализационных люков. Этот план дает большие возможности для ведения в городе строительной и хозяйственной деятельности по абсолютно всем направлениям.

Комфортная среда

Важные темы муниципальной жизни страны

Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Вышел в свет очередной номер журнала «Российская муниципальная практика». Одной из главных тем номера стала особо чувствительная для жителей сфера деятельности местной власти — благоустройство. Эта тема в последнее время широко обсуждается на различных совещаниях и форумах муниципального сообщества.

О комфортной городской среде

Человек стремится жить в комфортной среде. Нельзя чувствовать себя достойно, если тебя окружают неуют и грязь. Можно содержать в идеальном порядке свою квартиру. Можно поддерживать чистоту на лестничной площадке. Но за дверями подъезда порядок и комфорт должна обеспечивать местная власть. Бывая за рубежом, видишь, как муниципалитеты планомерно и постоянно организуют комфортную городскую среду. Становится обидно за свою державу, где порядок на улицах обеспечивается только к приезду высоких гостей. Например, Президента РФ.

Но глава государства не может проинспектировать каждый город, заглянуть на каждую мусорную свалку, сказать каждому мэру и губернатору, что территорию надо приводить в порядок. Что на юге, что в Арктике.

А вот проявить политическую волю и направить внимание чиновников на эту чувствительную тему — может. Что Президент и сделал.

После того, как в конце 2016 года Владимир Путин в Послании Федеральному собранию сформулировал задачу и выдвинул предложение о тотальном благоустройстве, появился проект «Комфортная городская среда». На благоустройство городов и весей в этом году выделены немыслимые по прежним временам суммы — 25 млрд руб. Хотя не так уж это и много в масштабах страны. Если разделить на число муниципалитетов и количество запущенных и замусоренных территорий...

В августе Президент провел Совет по развитию местного самоуправления, где эта тема обсуждалась, и, судя по выступлениям министров, губернаторов и мэров, все обстоит очень хорошо. Как сказал Владимир Путин в конце заседания, «25 млрд идут на пользу, идут туда, куда нужно, и тратятся эффективно». И еще добавил, что программу нужно продолжать минимум три года, а то и все пять лет.

А раз Президент сказал, что надо — значит, так и будет.

Один очень важный момент. Президент говорил ранее, а на Совете еще раз подчеркнул, что главные заказчики работы по благоустройству — жители муниципалитетов. Именно они решают, что и где благоустраивать. А еще лучше, если включаются в эту работу собственным участием и собственными финансами. Владимир Путин считает, что в этом случае качество и эффективность работы будут многократно выше. И те муниципалитеты, которые опираются на мнение граждан и их участие, нужно особо поддерживать.

Два месяца назад в реализацию проекта включился еще один важный участник — ОНФ. Народный фронт взял на себя обязанности выявлять несанкционированные свалки, добиваться их ликвидации. Составлена карта таких свалок «За чистый город». В каждом регионе активисты ОНФ проводят рейды, субботники по уборке. Это тоже — активность населения, о которой говорил Путин.

В журнале «Российская муниципальная практика» проанализирован опыт некоторых муниципалитетов по реализации проекта «Комфортная городская среда», рассмотрен опыт израильского муниципалитета Кармиэль по организации сбора и утилизации отходов, а также наиболее яркие акции активистов ОНФ по ликвидации несанкционированных свалок.

Журнал будет и в дальнейшем освещать эту чувствительную для жителей тему — обеспечение местной властью чистоты и порядка в наших городах.

В зоне внимания

На прошлой неделе проходил Третий восточный экономический форум (ВЭФ-2017) , на котором намечены перспективы развития этого региона.

Долгое время территория, находящаяся за Уральскими горами, была выключена из сферы внимания центральных средств массовой информации. Мы больше знали о делах в Америке, чем о развитии городов и сел нашей страны за 60-м меридианом. В последнее время Сибирь и особенно Дальний Восток оказались в зоне внимания. Журнал РМП уже несколько лет регулярно рассказывает о развитии муниципалитетов в этом регионе. В очередном номере опубликовано интервью мэра Хабаровска Александра Соколова, президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов о динамичном развитии города. Также в номере материал о развитии и поддержке территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае.

Союзу городов Заполярья и Крайнего Севера — 25 лет

Традиционный спецпроект «Вестник общественных организаций» на этот раз представляет Союз городов Заполярья и Крайнего Севера. Бессменный президент Союза Игорь Шпектор рассказывает о деятельности этой организации, о трагических моментах в жизни заполярных городов, о нестандартных подходах к решению проблем северных территорий. Игорь Леонидович говорит: «Север кормит Россию: 64% национального дохода — это Север, запасы нефти, газа, угля, цветных металлов, алмазов — это все Север. Надо четко себе представлять, что без Севера ни на что денег у нашего государства не будет. В настоящий момент, к сожалению, отношение к Северу и людям, которые там тяжелым трудом в суровых условиях создают национальное богатство, недостаточно внимательное».

Так получилось, что и спецпроект РМП «Муниципальная карта России» тоже большое внимание уделяет северным территориям, потому что рассказывает о Республике Саха (Якутия), большая часть территории которой расположена в Заполярье и на Крайнем Севере. В спецпроекте — интервью с главой Республики Егором Борисовым и материалы о работе местной власти в улусах, городах и наслегах этого уникального региона.

«Нужно делать из Комсомольска-на-Амуре город будущего»

В правительстве Хабаровского края в конце прошлого года появилась должность зам. председателя по вопросам комплексного развития Комсомольска-на-Амуре. Дмитрий Волков стал ответственным проектным менеджером, координирующим работу по реализации долгосрочного плана развития города, которую ведут целый ряд структур. О том, что уже сделано за последние полтора года, а главное, что только предстоит сделать, Дмитрий Волков рассказал накануне третьего Дальневосточного экономического форума.

— ***С момента принятия долгосрочного плана комплексного развития Комсомольска-на-Амуре прошло почти полтора года. Можно ли в нескольких словах обрисовать, что достигнуто за этот срок?***

— Определить, как движется работа, несложно. Не летал самолет из Комсомольска-на-Амуре во Владивосток — полетел. Не было загрузки у «Амурского судостроительного завода» — заказы появились. Не работал завод «Амурметалл» — завод из банкротства выведен, новый собственник, власти края и Минпромторг РФ обсуждают, как его развивать дальше.

— ***И много уже выполнено?***

— 11 мероприятий из 33, заложенных в плане, считаются выполненными, 22 — в процессе работы. Но даже там, где мы поставили «галочки», где они всеми зачтены, работу нужно продолжать. Например, есть пункт плана: «Разработка концепции развития агропромышленного кластера». Концепция разработана. Три предприятия, которые должны составить основу кластера, вошли в территорию опережающего развития. Но это разве все? Есть еще масса задач, и конечная — повысить степень обеспеченности города собственными продуктами питания: сейчас она измеряется в процентах, а мы хотим, чтобы в десятках процентов.

— ***Если так случится, что Комсомольск-на-Амуре захотят показать после форума президенту Владимиру Путину, куда его повезут?***

— Город — это не набор объектов долгосрочного плана, он несоизмеримо больше. Так что, на мой взгляд, нужно подходить к вопросу шире: чем может гордиться Комсомольск-на-Амуре, что он может показывать как свои достижения? Первое — это, безусловно, заводы. Это основа Комсомольска-на-Амуре. Второе, что уже можно начинать показывать — это формируемые общественные пространства. Ни одно из них еще не сформировано до конца, но начало положено, и мы этим гордимся. Например, сквер у гостиницы «Амур» — его начали благоустраивать к 85-летию города, причем не в рамках долгосрочного плана. Из объектов плана ближе всего к завершению будет драматический театр. Мы также можем показывать изменения, которые происходят на набережной: установлены экраны, сделаны элементы благоустройства, приведен в порядок речной вокзал. Хотя это еще и не связано с проектом большой реконструкции — он только выставлен на конкурс.

Люди сами начинают втягиваться, участвуют в благоустройстве дворов, психология меняется. Это как процесс кипения: если не образуется первый пузырек, вода не закипит. Город нужно будить. Разбудить граждан, бизнес. Это уже началось. Я приводил пример с благоустройством дворов, как раз об этом история: нужно начинать что-то делать руками каждому. Долгосрочный план создает точки роста. Скажем, укрепляем набережную за счет бюджета. Но остальное должно быть частным, без этого полноценной набережной не получится: будет берег. Это нужно делать — шаг за шагом.

— ***А как вы видите перспективы развития города?***

— Считаю, что нужно ставить вопрос об особом статусе Комсомольска-на-Амуре. Одна из идей, которая обсуждается — в мире уже многие годы бурно развивается цифровая экономика, то есть информационные технологии. Еще в 2000 году объем рынка программного обеспечения обогнал объем рынка вооружений. Развитие цифровой экономики в России сдерживает государственное регулирование, которое заботится о безопасности — это естественно, это вопрос соблюдения баланса. И в масштабах всей страны эксперименты — дело опасное. Но возьмите Комсомольск-на-Амуре. Да, это индустриальный город, к сервисам раньше никакого отношения не имевший. Но люди-то — умнейшие. Это полноценная агломерация. Город со спокойным и близким к мононациональному населением. Он мог бы стать безопасным полигоном для отработки новых моделей регулирования — именно в сфере развития информационных технологий.

— ***Например?***

— Населенный пункт с такими широкими проспектами и генпланом, идеально подходящим для развития беспилотного транспорта — в России еще поискать. Можно сказать, это специально построенный для этого город. Он строился как город будущего, и он может им стать. Работа это непростая, постановка вопроса — необычная. Но именно такая идея, проработанная и хорошо «упакованная», может создать предпосылки для рывка. Это соотносится с духом Комсомольска-на-Амуре — делать то, чего не может никто в мире, и с менталитетом комсомольчан, готовых пробивать стены, работать днями и ночами, если есть ясная цель.

По материалам Информационно-аналитического агентства «Восток России»

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 08.09.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 6069-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Взгляд из провинции

Пути развития местного самоуправления

Татьяна Калинина, гл.редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Муниципальное сообщество на различных форумах, конференциях, собраниях активно обсуждает пути развития местного самоуправления, делится лучшими муниципальными практиками. Эта работа не замирает и в летний период. Причем, в это время работа смещается в регионы, меньше мероприятий проходит в Москве, больше —в провинции. Предлагаем вам информацию о нескольких таких форумах, прошедших буквально в последние две недели.

Всероссийская конференция в Нефтеюганске «Местное самоуправление: служение и ответственность»

Три года назад, 26 июня 2015 года, в Нефтеюганске зародилась новая традиция — проводить в память о Владимире Петухове всероссийскую конференцию «Местное самоуправление: служение и ответственность», на которой обсуждают наиболее важные для местного самоуправления вопросы.

«Не случайно проведение этой конференции именно в Нефтеюганске. Владимир Аркадьевич Петухов —человек, который служил людям и чувствовал ответственность до последнего дня, до последней минуты своей жизни. Он совершил свой подвиг, защитив город от разграбления и практически от уничтожения. Мы видим, как дело его сегодня живет благодаря памяти и трудам нефтеюганцев. Тематика нынешнего нашего форума в Нефтеюганске сконцентрирована на трёх очень важных понятиях для местного самоуправления — справедливость, открытость и уважение», — отметил председатель Всероссийского Совета местного самоуправления Дмитрий Азаров.

Обсудить важные вопросы развития местного самоуправления и обменяться лучшими практиками в город приехали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, главы регионов и муниципальных образований, представители общественных организаций —от Архангельска до Чукотки.

Всего участниками мероприятия стали около 700 представителей из 48 регионов Российской Федерации. На конференции были рассмотрены вопросы законодательного закрепления и практики применения основных принципов в работе местной власти. Кроме того, участники обсудили вопросы формирования комфортной городской среды с привлечением к участию активных граждан; примеры правоприменительной практики передачи отдельных функций местного самоуправления некоммерческим организациям.

Представители городов Ставрополя, Хабаровска, Ростова-на-Дону, Ханты-Мансийска презентовали свои лучшие практики по благоустройству общественных пространств. В своих докладах они отметили принципиальную важность участия в принятии решения самих жителей. Чтобы исполнить эту четкую установку, нужно развивать эффективные механизмы участия граждан на всех этапах проекта —от выбора объекта благоустройства до общественного контроля за его ходом и результатами.

Тульская область поделилась опытом реализации проекта «Народный бюджет». Он предоставляет возможность для жителей участвовать в распределении средств бюджета и обеспечивает прямую связь между общественностью и администрацией.

Опыт привлечения некоммерческих организаций к исполнению функций местного самоуправления, в том числе муниципальных услуг представили муниципалитеты Республики Саха (Якутии), Пермского края. Представители Краснодарского края рассказали о практике взаимодействия местной власти с ТОС.

Участники конференции признали необходимым дальнейшее совершенствование правового и организационного обеспечения участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в социальной сфере, а также изучение и тиражирование лучшего муниципального опыта.

В столице российской провинции открылся форум малых городов

Урюпинск вновь стал площадкой для проведения мероприятия всероссийского масштаба —более 200 представителей 52 малых городов страны приехали на форум в столицу российской провинции. В числе гостей —общественники, представители власти и бизнеса населенных пунктов, где проживают менее ста тысяч человек.

Вопросы развития малых городов очень актуальны и часто обсуждаются на столичных площадках, на этот раз форум проходит в самом известном в стране провинциальном городе.

Организаторами форума выступают Общественная палата РФ, администрация Урюпинска, ТОС «Ветеран-9» и команда «СитиБрендинг». Волгоградский регион неслучайно выбран местом проведения Всероссийского форума малых городов —в прошлом году Урюпинск стал победителем конкурса на получение президентских грантов Фонда поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива». Активисты ТОС «Ветеран-9» предложили представителям небольших населенных пунктов встретиться в столице российской провинции, чтобы обменяться опытом, обсудить результативность работы некоммерческих организаций и развитие бизнеса в глубинке, брендирование и повышение туристической привлекательности малых городов, миграцию населения, сохранение традиций, работу ТОСов и местного самоуправления.

Глава Урюпинска Элла Чермашенцева подчеркнула, что выбор Урюпинска в качестве площадки —это заслуга его жителей, которые верят в свой родной город и приняли самое активное участие в организации Форума. Она добавила, что 20 регионов, которые приехали на форум, собрались, чтобы говорить не только о проблемах, но и рассказывать о своих успешных практиках. Одним из таких успешных примеров является открытие в Урупинске высшего учебного заведения. Проректор МГУТУ им К.Г. Разумовского привез и торжественно вручил главе города приказ министра образования и науки РФ о создании в городе филиала московского вуза.

Встречи, круглые столы и презентации проходили на базе Урюпинского городского центра культуры, участники презентовали свои проекты и идеи, способствующие улучшению качества жизни людей в малых городах, делая ее насыщеннее и разнообразнее. С делегатами Форума встретились представители депутатского корпуса региона. В мероприятии приняли участие 18 глав городов, среди них: глава Котовска Алексей Плахотников, глава Хвалынского района Сергей Вербин, глава Богучара Виктор Енин. Насыщенная программа включала в себя беседы с приглашенными экспертами.

Например, предприниматель из города Вельска Сергей Пятовский преодолел на машине 1,5 тыс. км, чтобы раскрыть секреты своего успеха ведения бизнеса в небольшом городе. Из Ветлуги приехал капитан хоккейной команды, председатель молодежной палаты Александр Смирнов с выступлением «Ветлуга — территория хоккея». Журналист National Geographic Анастасия Клепова делилась опытом, как заинтересовать федеральные СМИ позитивной повесткой из своего города. В рамках секции, посвященной новым формам общественной жизни, Екатерина Затуливетер из города Тутаев Ярославской области представила свой проект «Альтуризм».

Во второй день работали секции «Где родился, там и пригодился», «Будущее города», «Бизнес в провинции» и «Приток населения». Глава Котовска Алексей Плахотников делился опытом по управлению бюджетом города. Основатель федеральных туристических премий из Воронежа Геннадий Шаталов рассказывал о туризме, как о драйвере развития городов.

На форуме много обсуждали тему бренда, а параллельно с ним в городском парке работала выставка-ярмарка товаров от городов-участников под общим лозунгом «Сделано в...». На ярмарке были представлены Котовские неваляшки, Нижнешахтинская халва, Нижнечирская рыба (г. Суровикино), Дубовские, Михайловские и Новоаннинские сувениры. Приехала Мастерская «Марья» из ст. Алексеевская, мастера народных художественных промыслов из г. Волжский и многие другие. На ярмарке представили свои товары БКК «Урюпинский», «Сладкоежка», «Наш край», Райпотребсоюз и «Узоры». Форум для Урюпинска стал общегородским праздником.

Подводя итоги форума, его делегаты отметили, что когда-нибудь российская провинция станет тем местом, куда едут на ПМЖ жители мегаполисов. Жизнь в малом городе может быть гораздо комфортнее и куда интереснее жизни в городе-миллионнике. Когда в каждом малом городе появятся активисты и активные сообщества, они при поддержке власти смогут поменять жизнь вокруг себя к лучшему.

Проведение форума «Провинция» стало возможным благодаря победе ТОС «Ветеран-9» в конкурсе президентских грантов. Активные жители Урюпинска смогли привлечь в город дополнительные 2 млн руб.

Итогом встречи станет исследование, посвященное развитию ста малых городов России, будет создана виртуальная карта таких населенных пунктов, выработаны рекомендации на основе тезисов выступлений, а также 10 предложений к федеральной и региональной власти по реализации потенциала малых городов.

Также в ходе форума урюпинцы обратились к представителям различных регионов страны с предложением принять участие в праздновании 400-летия столицы российской провинции, которое будет отмечаться в 2018 году.

Челябинск. XXIII общее собрание Ассоциации «Города Урала».

На Общем собрании под председательством Президента Ассоциации «Города Урала» Станислава Мошарова руководители муниципалитетов, эксперты и специалисты обсудили вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Тема актуальная для всех без исключения, а нарушений и злоупотреблений там немало. В своих выступлениях участники собрания затронули важнейшие вопрос: взаимоотношение собственников жилья, управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, роль исполнительной власти в их регулировании и защите интересов жителей; контроль качества предоставляемых услуг, проблемы неплатежей, усовершенствование правовой базы и другие вопросы.

Главы городов делились опытом успешных муниципальных практик, направленных на улучшение работы жилищно-коммунального сектора. Было отмечено, что сфера ЖКХ должна работать по четко определенным системным правилам и эффективным моделям решения проблем, но часто приходится управлять этими вопросами в ручном режиме.

Особый интерес вызвало выступление Исполнительного директора НП «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ» Светланы Разворотневой. Она познакомила участников собрания с перспективой развития сферы ЖКХ, а также с недавно принятыми и готовящимися к принятию законодательных актов, которые скорректируют работу муниципальной власти в ЖКХ в ближайшее время. Эти изменения коснутся вопросов управления многоквартирными домами, об оплате общедомовых нужд, об обязательном общественном контроле и т.д.

По итогам собрания была выработана резолюция, которая содержит несколько системных предложений. Таких как усиление роли граждан в решении проблем ЖКХ в целом и Советов многоквартирных домов в частности. Также в числе предложений членов Ассоциации —разработать механизмы воздействия на управляющие компании за некачественно предоставляемые услуги, ввести ответственность собственников МКД за состояние общего имущества, установить законодательно ответственность теплоснабжающих организаций за неготовность к началу отопительного периода. В числе предложений —инициировать работу по внесению в Федеральное законодательство позволяющих упорядочить взаимодействие органов власти, управляющих компаний, жителей, Выработанная Ассоциацией «Города Урала» резолюция будет направлена в Федеральные органы власти.

После собрания участники совершили экскурсию по городу, прошли по пешеходной улице Кировка, ознакомились с работой челябинского много-функционального центра, а также посетили новый жилищный комплекс в Ленинском районе, возведенный по программе переселения из ветхоаварийного жилья.

Федеральный проект

Самара. «Комфортная городская среда»

По инициативе члена Совета Федерации ФС РФ Дмитрия Азарова в Самаре прошло расширенное совещание по реализации федерального проекта «Городская среда».

Заседание предварила инспекция делегации во главе с Дмитрием Азаровым по ряду объектов, которые будут благоустроены в рамках программы в этом году: 4-ю очередь набережной Волги, дворы в Железнодорожном районе Самары. Так, проект по реконструкции 4-й очереди набережной предполагает замену всех инженерных коммуникаций, ремонт подпорной стенки, замену асфальтового покрытия, установку подъемников для людей с ограниченными возможностями, нового стационарного общественного туалета и хозяйственного корпуса, системы видеонаблюдения, новое освещение. Восстановлена будет и сама стела «Ладья», здесь же появится амфитеатр и новый фонтан с подсветкой.

Активные жители самарских дворов также ждут старт работ по благоустройству придомовых территорий, установке детских и спортивных площадок, лавочек, нового освещения. Список дворов-участников федеральной программы «Городская среда» сформирован муниципалитетами. Интересно, что как такового конкурса среди дворов не проводилось — действовал заявочный принцип. Дворы с активными жителями, которые находятся в постоянном диалоге со своими депутатами и администрациями районов, попали в программу по благоустройству.

К слову, в рамках проекта «Городская среда» в Самарской области в текущем году будет отремонтировано порядка1,5 тыс. дворов, а также скверы, парки и знаковые объекты, в числе которых площадь им. Куйбышева и Струковский парк в Самаре. Известно, что на эти цели в 2017 году из федерального бюджета при участии сенатора Дмитрия Азарова выделено 947 млн руб. Еще 1,23 млрд руб. предусмотрено в областном бюджете. Большую часть из этой суммы потратят именно на благоустройство дворовых территорий, которое вестись будет в течение ближайших пяти лет.

«Самарцы проявили высокую активность, и это радует, — замечает сенатор Дмитрий Азаров. — В городе уже сложилась традиция участия людей в благоустройстве своих дворов. Программа «Двор, в котором мы живем», которая в Самаре стартовала в свое время, по сути, сегодня реализуется по всей стране. Традиции, которые сформировались в Самаре в предыдущие годы, дают возможность городу и области участвовать в реализации этого федерального проекта «Городская среда», который, в свою очередь, возник благодаря поддержке партии «Единая Россия».

Благодаря решению Президента РФ на благоустройство дворов и общественных зон сегодня во всех регионах страны выделяются беспрецедентные средства из федерального бюджета — 25,601 млрд руб., региональное софинансирование в общей сложности составит более 42 млрд руб. Принципиально важна активность и непосредственное участие людей в благоустройстве. С жителями нужно советоваться, учитывать их мнение — и тогда мы увидим благоустроенные и комфортные дворы. Активная гражданская позиция всегда находит поддержку государства и люди реализуют самые смелые свои замыслы и мечты».

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 25.08.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 5870-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Социальное партнерство

Авиапредприятия как локомотивы развития городов

Практически все крупнейшие авиационные предприятия являются градообразующими. На них работает значительная часть взрослого населения муниципального образования. Поэтому предприятие неразрывно связано с жизнью города. Налоги авиазаводов существенно пополняют городскую казну.

Кроме того, авиапредприятия так или иначе задействуются во все крупные городские акции, организуемые местной властью. Работники этих заводов, как правило — образованные и высококвалифицированные специалисты, люди с активной жизненной позицией. Поэтому они чувствуют свою ответственность за родной город и принимают активное участие в его благоустройстве, в создании комфортной городской среды, в социально значимых мероприятиях, проводимых в муниципалитете.

Другими словами, авиапредприятия и их коллективы можно назвать локомотивами развития муниципалитетов. А учитывая специфику — лайнерами развития. Такие города, как Самара, Ульяновск, Улан-Удэ, Казань, Иркутск часто звучат как образцы эффективных муниципальных практик.

Расскажем о некоторых из них.

«Поработал — отдохни!»

Как проект объединил целый город

В этом году в Самаре весенние мероприятия по благоустройству проходили как общегородской проект «Поработал — отдохни!». Власти города использовали качественно новые подходы для привлечения населения к созданию комфортной городской среды. 2017 год был объявлен президентом РФ В.В. Путиным Годом экологии. Для Самары, как и для ряда других российских городов, этот год становится также финишной прямой в подготовке к Чемпионату мира по футболу — 2018.

Более пятидесяти общественных организаций, предприятий Самары выразили готовность участвовать в создании комфортной городской среды. Среди них был и Самарский авиационный завод.

По инициативе главы города Олега Фурсова эти намерения были закреплены двусторонними соглашениями, где предприятиям и общественным организациям были четко определены городские районы и участки. К работе по благоустройству приступили школьники, студенты, трудовые коллективы, члены религиозных общин, представители СМИ.

Одним из активных участников работы по наведению порядка стало региональное отделение Русского географического общества. Оно организовало масштабные акции по уборке общественных пространств и водных объектов от мусора, сохранению объектов культурного наследия.

Одновременно велась просветительская работа, проходили мероприятия, которые формировали экологическое сознание горожан.

Готовность включиться в общую работу по наведению порядка в городе выразили Совет ректоров вузов Самарской области, Ассоциация «Союз работодателей Самарской области», Федерации профсоюзов Самарской области, региональный штаб Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», региональное отделение «Российские Студенческие Отряды» и другие.

Председатель Самарского отделения Русского географического общества Габибулла Хасаев, подводя итоги акции, отметил: «Местная власть проявляет интерес к сотрудничеству, видит в общественной организации силу, способную поддержать инициативы горожан, продвигать их в интересах жителей».

Администрации Самары удалось объединить усилия тех, кто уже многое делает для города, кто понимает, как важно, чтобы каждый житель вносил свой вклад в развитие Самары.

Было принято решение поблагодарить жителей за проведенную работу. Активные участники месячника по благоустройству получили билеты на спектакли, выставки, экскурсии, концерты с участием российских звезд и самарских творческих коллективов, а также скидки на покупки в торговых сетях.

Серьезным стимулом для включения жителей в работу по благоустройства городских территорий стало объявление об участии Самары в приоритетном федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды». 160 дворов, жители которых проявили наибольшую активность во время месячника по благоустройству, стали участниками этого проекта.

27 дворов — по три в каждом из районов города — были объявлены лучшими по итогам месячника по благоустройству. Все они стали участниками программы «Безопасный город». Их дворы в ближайшее время оборудуют камерами видеонаблюдения высокого разрешения. Это позволит с одной стороны обеспечить безопасность дворовой территории, а с другой — повысит ответственность управляющих компаний за вывоз мусора, уборку снега.

Огромную роль в вовлечении жителей в работу сыграли общественные советы, созданные в этом году в рамках реформы местного самоуправления. Члены общественных советов понимают ответственность, которая ложится на них. Общую позицию на совещании в администрации высказала Людмила Моисеева, член общественного совета микрорайона: «Перед нами стоит задача объединить жителей для наведения порядка в своих дворах. Каждый житель города должен внести свою лепту в подготовку Самары к Чемпионату мира по футболу».

Стоит отдельно сказать о проекте по облагораживанию туристических маршрутов. Старинные дома с деревянными наличниками имеют огромную историческую и общественную ценность. Сохранившиеся шедевры деревянного зодчества — гордость Самары, и власти города стараются уделять этим зданиям особое внимание.

При поддержке предпринимателей были приведены в порядок несколько десятков зданий в историческом центре. В работах приняли участие жильцы домов, волонтеры, члены общественных организаций.

Работа по восстановлению исторических кварталов города — важный шаг к повышению туристической привлекательности областной столицы. Она непременно будет продолжена.

Реализация проекта «Поработал — отдохни!» сопровождалась масштабной информационной кампанией. О мероприятиях месячника по благоустройству рассказывала наружная реклама, социальные сети, телевидение, радио. Были задействованы сити-визоры и общественный транспорт.

Новаторские подходы к организации мероприятий по благоустройству позволили консолидировать усилия горожан. Более 550 тыс. жителей Самары приняли участие в благоустройстве городских территорий. Для города-миллионника — это очень важный результат. Когда жители участвуют в благоустройстве, то в дальнейшем они очень бережно относятся к сохранению порядка.

В соответствии с поручениями президента РФ, губернатора Самарской области вопросам мы и в дальнейшем будем повышать экологическую грамотности населения. И лучше всего это происходит в результате экологической деятельности, в совместной работе по благоустройству родного города. Важно привлечь к нашей совместной работе максимальное количество жителей, особенно молодежи. Нужно создавать в обществе обстановку нетерпимости к потребительскому отношению к природе, несоблюдению чистоты и порядка.

И не только в Год экологии!

Ульяновск — территория самоуправления

В Ульяновске широко отметили День территориального самоуправления. Торжественные мероприятии прошли 6 июля. В городе движение ТОС объединяет более 110 тыс. жителей. Первые ТОСы, образованные в Ульяновске несколько лет назад, сегодня стали реальным и эффективным механизмом решения многих задач.

70 созданных на территории города ТОСов — это центры возрождения культурных традиций и объединения жителей. «Они проводят большую патриотическую работу, занимаются благоустройством территории, на которой проживают, поддерживают хорошие отношения с соседями. Благодаря такой деятельности, ульяновцы всё активнее становятся не просто сторонними наблюдателями, а настоящими хозяевами территорий проживания, равноправными партнёрами местной власти, союзниками в решении повседневных вопросов», — отметил директор МБУ «Контакт-центр при главе города» Денис Седов.

6 и 7 июля в ТОСах города прошли праздники дворов «День соседа». На этих праздниках соседи вместе пили чай с домашней выпечкой, смотрели спортивные состязания.

В ТОС «Связь» была открыта мемориальная доска, посвященная Герою Советского Союза Ивану Алексеевичу Пожарскому. Средства на это были выделены местным предпринимателем.

Праздники дворов были организованы ТОСами и в «Дни семьи, любви и верности». На этих праздниках чествовали семейные пары, прожившие в любви и верности четверть века и больше.

Улан-Удэ: модельный центр

Инновационного технического образования школьников

На базе ресурсного центра художественного и технического творчества «Созвездие» открылся региональный модельный центр, который должен стать флагманом системы дополнительного образования Бурятии; дети в «Созвездии» и в 17 районах республики научатся методам цифровой обработки на новых 3d-принтерах и сканерах, станках с ЧПУ и лазерном оборудовании.

Эта возможность появилась после того, как как весной было подписано соглашение о предоставлении субсидии для Бурятии из федерального бюджета на финансирование мероприятий программы развития образования. Республика стала пилотным регионом по разработке новой модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. Из федерального бюджета привлечено более 32 млн руб.

С 1 сентября в специально оборудованных классах дети в возрасте от 10 лет будут практиковаться в цехе высоких технологий, разрабатывая свои проекты с помощью методов цифровой обработки на 3D-принтерах, 3D- сканерах, станках, оборудованных числовым программным управлением, станках лазерной резки и гравировки. Также будут работать кружки программирования, судо -, авто - и авиамоделирования.

Модельный центр займется и разработкой мер по непрерывному развитию педагогических кадров через курсы повышения квалификации и профессиональную переподготовку, проведением «летних школ» и профильных смен. В то же время для поиска одаренных детей и ранней профориентации воспитанников центр налаживает связи с интеллектуальными партнерами из вузов и средне-специальных учебных заведений.

Всего в проекте задействованы модельный центр из Улан-Удэ и по одному учреждению из 17 муниципалитетов: Баргузинского, Джидинского, Еравнинского, Заиграевского, Закаменского, Иволгинского, Кабанского, Кижингинского, Курумканского, Кяхтинского, Мухоршибирского, Окинского, Прибайкальского, Селенгинского, Тункинского, Хоринского района и города Северобайкальска. В каждое учреждение до начала учебного года поступят комплекты оборудования на сумму 1 млн 700 тыс. руб.

Иркутск развивается

Большие и малые дела сибирского города

Во дворах Иркутска в 2017 году появятся сто новых детских и спортивных площадок. На эти цели в городском бюджете предусмотрено более 18 млн рублей. Установку площадок планируют начать в конце июля, а завершить до 1 сентября. Перечень оборудования состоит из 85 наименований. Это качели, горки, карусели, песочницы, турники, теннисные столы, а также крупногабаритные детские игровые и спортивные комплексы, в том числе для занятия воркаутом, различные тренажеры.

В Иркутске возрождаются физкультурно-спортивные клубы, готовящие людей к сдаче норм ГТО. Четыре физкультурно-спортивных клуба «РАССВЕТ-СПОРТ» открыты в разных районах города. В настоящее время на их базе проходят групповые тренировки по общей физической подготовке и подготовке к сдаче нормативов ГТО, ориентированные на людей в возрасте от 16 лет. 1 июля 2017 года первые 28 человек, посещающие эти клубы, сдали нормативы.

Основу тренировок составляют общеразвивающие и специальные упражнения из легкой атлетики, гимнастики и гиревого спорта, которые направлены на развитие силы, скорости, выносливости и гибкости. Программа тренировок и опыт инструкторов позволяют втягиваться в процесс тренировок человека с любым начальным уровнем физической подготовки.

Иркутский благотворительный фонд «Оберег» выпускает путеводитель для бездомных. Всего будет напечатана тысяча экземпляров. «Путеводитель бездомного» содержит информацию о том, где можно бесплатно поесть, найти жилье, получить медицинскую и юридическую помощь, одежду и подстричься. В путеводителе указаны контакты и адреса государственных, некоммерческих и религиозных организаций, оказывающих помощь бездомным.

Путеводитель рассчитан на человека, который в целом хочет прийти к нормальному образу жизни или просто получить какую-то помощь. Была проведена большая работа по отбору организаций, контакты которых включены в путеводитель.

По словам руководителя фонда, тираж в тысячу экземпляров будет напечатан в начале следующей недели. Финансовую поддержку проекту оказала администрация Иркутска, из бюджета было выделено 34 тыс. руб. Путеводитель будет распространяться через социальные службы и реабилитационные центры.

Образ Казани

Один из лучших спортивных городов мира

Самый большой материал о Казани во время Кубка конфедераций выпустила авторитетная немецкая Die Zeit. Они отметили необычайную чистоту улиц и впечатляющую благоустроенность столицы республики.

Газета перечисляет достопримечательности города. Больше всего журналиста Die Zeit впечатлила мечеть «Кул Шариф»:

«Трудно сказать, в какой момент лучше наблюдать за этой мечетью — днём, когда она сверкает голубыми красками, или вечером, когда на купол падают тени минаретов». В нескольких метрах располагается Благовещенский собор — «главное место для христиан». Центр города настолько красив, что о Кубке конфедераций с легкостью можно забыть.

«Причина, почему этот город примет чемпионат мира, очевидна, — считает журналист Die Zeit. — Казань, расположенная в Восточной Европе, считается одним из лучших спортивных городов мира. В 2013 году здесь прошла Универсиада — Всемирные игры студентов, не очень популярные в Европе, но знаковые для России. В Казани организовали чемпионаты мира по плаванию, тяжёлой атлетике, фехтованию. Каждый год в городе проводится крупное соревнование».

Также журналист привёл результаты исследования, согласно которому Казань считается одним из самых комфортных городов России, и объяснил это тем, что в столице Татарстана «чистые улицы и парки, которые соответствуют берлинским стандартам, и большое количество культурных и образовательных учреждений».

В завершении текста рассказывается о том, как сборная Германии возложила цветы к Вечному огню в парке Победы. В парке посажено 1418 деревьев — столько дней шла Великая Отечественная война.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев
Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net

Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц). Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru

Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 14.07.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 4890-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Взгляд из провинции

Пути развития местного самоуправления

Татьяна Калинина, гл.редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Муниципальное сообщество на различных форумах, конференциях, собраниях активно обсуждает пути развития местного самоуправления, делится лучшими муниципальными практиками. Эта работа не замирает и в летний период. Причем, в это время работа смещается в регионы, меньше мероприятий проходит в Москве, больше —в провинции. Предлагаем вам информацию о нескольких таких форумах, прошедших буквально в последние две недели.

Всероссийская конференция в Нефтеюганске «Местное самоуправление: служение и ответственность»

Три года назад, 26 июня 2015 года, в Нефтеюганске зародилась новая традиция — проводить в память о Владимире Петухове всероссийскую конференцию «Местное самоуправление: служение и ответственность», на которой обсуждают наиболее важные для местного самоуправления вопросы.

«Не случайно проведение этой конференции именно в Нефтеюганске. Владимир Аркадьевич Петухов —человек, который служил людям и чувствовал ответственность до последнего дня, до последней минуты своей жизни. Он совершил свой подвиг, защитив город от разграбления и практически от уничтожения. Мы видим, как дело его сегодня живет благодаря памяти и трудам нефтеюганцев. Тематика нынешнего нашего форума в Нефтеюганске сконцентрирована на трёх очень важных понятиях для местного самоуправления — справедливость, открытость и уважение», — отметил председатель Всероссийского Совета местного самоуправления Дмитрий Азаров.

Обсудить важные вопросы развития местного самоуправления и обменяться лучшими практиками в город приехали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, главы регионов и муниципальных образований, представители общественных организаций —от Архангельска до Чукотки.

Всего участниками мероприятия стали около 700 представителей из 48 регионов Российской Федерации. На конференции были рассмотрены вопросы законодательного закрепления и практики применения основных принципов в работе местной власти. Кроме того, участники обсудили вопросы формирования комфортной городской среды с привлечением к участию активных граждан; примеры правоприменительной практики передачи отдельных функций местного самоуправления некоммерческим организациям.

Представители городов Ставрополя, Хабаровска, Ростова-на-Дону, Ханты-Мансийска презентовали свои лучшие практики по благоустройству общественных пространств. В своих докладах они отметили принципиальную важность участия в принятии решения самих жителей. Чтобы исполнить эту четкую установку, нужно развивать эффективные механизмы участия граждан на всех этапах проекта —от выбора объекта благоустройства до общественного контроля за его ходом и результатами.

Тульская область поделилась опытом реализации проекта «Народный бюджет». Он предоставляет возможность для жителей участвовать в распределении средств бюджета и обеспечивает прямую связь между общественностью и администрацией.

Опыт привлечения некоммерческих организаций к исполнению функций местного самоуправления, в том числе муниципальных услуг представили муниципалитеты Республики Саха (Якутии), Пермского края. Представители Краснодарского края рассказали о практике взаимодействия местной власти с ТОС.

Участники конференции признали необходимым дальнейшее совершенствование правового и организационного обеспечения участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в социальной сфере, а также изучение и тиражирование лучшего муниципального опыта.

В столице российской провинции открылся форум малых городов

Урюпинск вновь стал площадкой для проведения мероприятия всероссийского масштаба —более 200 представителей 52 малых городов страны приехали на форум в столицу российской провинции. В числе гостей —общественники, представители власти и бизнеса населенных пунктов, где проживают менее ста тысяч человек.

Вопросы развития малых городов очень актуальны и часто обсуждаются на столичных площадках, на этот раз форум проходит в самом известном в стране провинциальном городе.

Организаторами форума выступают Общественная палата РФ, администрация Урюпинска, ТОС «Ветеран-9» и команда «СитиБрендинг». Волгоградский регион неслучайно выбран местом проведения Всероссийского форума малых городов —в прошлом году Урюпинск стал победителем конкурса на получение президентских грантов Фонда поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива». Активисты ТОС «Ветеран-9» предложили представителям небольших населенных пунктов встретиться в столице российской провинции, чтобы обменяться опытом, обсудить результативность работы некоммерческих организаций и развитие бизнеса в глубинке, брендирование и повышение туристической привлекательности малых городов, миграцию населения, сохранение традиций, работу ТОСов и местного самоуправления.

Глава Урюпинска Элла Чермашенцева подчеркнула, что выбор Урюпинска в качестве площадки —это заслуга его жителей, которые верят в свой родной город и приняли самое активное участие в организации Форума. Она добавила, что 20 регионов, которые приехали на форум, собрались, чтобы говорить не только о проблемах, но и рассказывать о своих успешных практиках. Одним из таких успешных примеров является открытие в Урупинске высшего учебного заведения. Проректор МГУТУ им К.Г. Разумовского привез и торжественно вручил главе города приказ министра образования и науки РФ о создании в городе филиала московского вуза.

Встречи, круглые столы и презентации проходили на базе Урюпинского городского центра культуры, участники презентовали свои проекты и идеи, способствующие улучшению качества жизни людей в малых городах, делая ее насыщеннее и разнообразнее. С делегатами Форума встретились представители депутатского корпуса региона. В мероприятии приняли участие 18 глав городов, среди них: глава Котовска Алексей Плахотников, глава Хвалынского района Сергей Вербин, глава Богучара Виктор Енин. Насыщенная программа включала в себя беседы с приглашенными экспертами.

Например, предприниматель из города Вельска Сергей Пятовский преодолел на машине 1,5 тыс. км, чтобы раскрыть секреты своего успеха ведения бизнеса в небольшом городе. Из Ветлуги приехал капитан хоккейной команды, председатель молодежной палаты Александр Смирнов с выступлением «Ветлуга — территория хоккея». Журналист National Geographic Анастасия Клепова делилась опытом, как заинтересовать федеральные СМИ позитивной повесткой из своего города. В рамках секции, посвященной новым формам общественной жизни, Екатерина Затуливетер из города Тутаев Ярославской области представила свой проект «Альтуризм».

Во второй день работали секции «Где родился, там и пригодился», «Будущее города», «Бизнес в провинции» и «Приток населения». Глава Котовска Алексей Плахотников делился опытом по управлению бюджетом города. Основатель федеральных туристических премий из Воронежа Геннадий Шаталов рассказывал о туризме, как о драйвере развития городов.

На форуме много обсуждали тему бренда, а параллельно с ним в городском парке работала выставка-ярмарка товаров от городов-участников под общим лозунгом «Сделано в...». На ярмарке были представлены Котовские неваляшки, Нижнешахтинская халва, Нижнечирская рыба (г. Суровикино), Дубовские, Михайловские и Новоаннинские сувениры. Приехала Мастерская «Марья» из ст. Алексеевская, мастера народных художественных промыслов из г. Волжский и многие другие. На ярмарке представили свои товары БКК «Урюпинский», «Сладкоежка», «Наш край», Райпотребсоюз и «Узоры». Форум для Урюпинска стал общегородским праздником.

Подводя итоги форума, его делегаты отметили, что когда-нибудь российская провинция станет тем местом, куда едут на ПМЖ жители мегаполисов. Жизнь в малом городе может быть гораздо комфортнее и куда интереснее жизни в городе-миллионнике. Когда в каждом малом городе появятся активисты и активные сообщества, они при поддержке власти смогут поменять жизнь вокруг себя к лучшему.

Проведение форума «Провинция» стало возможным благодаря победе ТОС «Ветеран-9» в конкурсе президентских грантов. Активные жители Урюпинска смогли привлечь в город дополнительные 2 млн руб.

Итогом встречи станет исследование, посвященное развитию ста малых городов России, будет создана виртуальная карта таких населенных пунктов, выработаны рекомендации на основе тезисов выступлений, а также 10 предложений к федеральной и региональной власти по реализации потенциала малых городов.

Также в ходе форума урюпинцы обратились к представителям различных регионов страны с предложением принять участие в праздновании 400-летия столицы российской провинции, которое будет отмечаться в 2018 году.

Челябинск. XXIII общее собрание Ассоциации «Города Урала».

На Общем собрании под председательством Президента Ассоциации «Города Урала» Станислава Мошарова руководители муниципалитетов, эксперты и специалисты обсудили вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Тема актуальная для всех без исключения, а нарушений и злоупотреблений там немало. В своих выступлениях участники собрания затронули важнейшие вопрос: взаимоотношение собственников жилья, управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций, роль исполнительной власти в их регулировании и защите интересов жителей; контроль качества предоставляемых услуг, проблемы неплатежей, усовершенствование правовой базы и другие вопросы.

Главы городов делились опытом успешных муниципальных практик, направленных на улучшение работы жилищно-коммунального сектора. Было отмечено, что сфера ЖКХ должна работать по четко определенным системным правилам и эффективным моделям решения проблем, но часто приходится управлять этими вопросами в ручном режиме.

Особый интерес вызвало выступление Исполнительного директора НП «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ» Светланы Разворотневой. Она познакомила участников собрания с перспективой развития сферы ЖКХ, а также с недавно принятыми и готовящимися к принятию законодательных актов, которые скорректируют работу муниципальной власти в ЖКХ в ближайшее время. Эти изменения коснутся вопросов управления многоквартирными домами, об оплате общедомовых нужд, об обязательном общественном контроле и т.д.

По итогам собрания была выработана резолюция, которая содержит несколько системных предложений. Таких как усиление роли граждан в решении проблем ЖКХ в целом и Советов многоквартирных домов в частности. Также в числе предложений членов Ассоциации —разработать механизмы воздействия на управляющие компании за некачественно предоставляемые услуги, ввести ответственность собственников МКД за состояние общего имущества, установить законодательно ответственность теплоснабжающих организаций за неготовность к началу отопительного периода. В числе предложений —инициировать работу по внесению в Федеральное законодательство позволяющих упорядочить взаимодействие органов власти, управляющих компаний, жителей, Выработанная Ассоциацией «Города Урала» резолюция будет направлена в Федеральные органы власти.

После собрания участники совершили экскурсию по городу, прошли по пешеходной улице Кировка, ознакомились с работой челябинского много-функционального центра, а также посетили новый жилищный комплекс в Ленинском районе, возведенный по программе переселения из ветхоаварийного жилья.

Федеральный проект

Самара. «Комфортная городская среда»

По инициативе члена Совета Федерации ФС РФ Дмитрия Азарова в Самаре прошло расширенное совещание по реализации федерального проекта «Городская среда».

Заседание предварила инспекция делегации во главе с Дмитрием Азаровым по ряду объектов, которые будут благоустроены в рамках программы в этом году: 4-ю очередь набережной Волги, дворы в Железнодорожном районе Самары. Так, проект по реконструкции 4-й очереди набережной предполагает замену всех инженерных коммуникаций, ремонт подпорной стенки, замену асфальтового покрытия, установку подъемников для людей с ограниченными возможностями, нового стационарного общественного туалета и хозяйственного корпуса, системы видеонаблюдения, новое освещение. Восстановлена будет и сама стела «Ладья», здесь же появится амфитеатр и новый фонтан с подсветкой.

Активные жители самарских дворов также ждут старт работ по благоустройству придомовых территорий, установке детских и спортивных площадок, лавочек, нового освещения. Список дворов-участников федеральной программы «Городская среда» сформирован муниципалитетами. Интересно, что как такового конкурса среди дворов не проводилось — действовал заявочный принцип. Дворы с активными жителями, которые находятся в постоянном диалоге со своими депутатами и администрациями районов, попали в программу по благоустройству.

К слову, в рамках проекта «Городская среда» в Самарской области в текущем году будет отремонтировано порядка1,5 тыс. дворов, а также скверы, парки и знаковые объекты, в числе которых площадь им. Куйбышева и Струковский парк в Самаре. Известно, что на эти цели в 2017 году из федерального бюджета при участии сенатора Дмитрия Азарова выделено 947 млн руб. Еще 1,23 млрд руб. предусмотрено в областном бюджете. Большую часть из этой суммы потратят именно на благоустройство дворовых территорий, которое вестись будет в течение ближайших пяти лет.

«Самарцы проявили высокую активность, и это радует, — замечает сенатор Дмитрий Азаров. — В городе уже сложилась традиция участия людей в благоустройстве своих дворов. Программа «Двор, в котором мы живем», которая в Самаре стартовала в свое время, по сути, сегодня реализуется по всей стране. Традиции, которые сформировались в Самаре в предыдущие годы, дают возможность городу и области участвовать в реализации этого федерального проекта «Городская среда», который, в свою очередь, возник благодаря поддержке партии «Единая Россия».

Благодаря решению Президента РФ на благоустройство дворов и общественных зон сегодня во всех регионах страны выделяются беспрецедентные средства из федерального бюджета — 25,601 млрд руб., региональное софинансирование в общей сложности составит более 42 млрд руб. Принципиально важна активность и непосредственное участие людей в благоустройстве. С жителями нужно советоваться, учитывать их мнение — и тогда мы увидим благоустроенные и комфортные дворы. Активная гражданская позиция всегда находит поддержку государства и люди реализуют самые смелые свои замыслы и мечты».

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 07.07.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 4889-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

Жизнь провинции в зеркале СМИ

Закончился прием заявок на Всероссийский конкурс «Власть народная»

Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

В незапамятные времена, когда местное самоуправление было еще действительно и местным и самоуправлением (хотя, конечно, и тогда не в полном объеме), несколько неравнодушных людей решили привлечь внимание широкой общественности к проблемам, которые есть на местах. А поскольку были эти люди не только неравнодушными, но и активными, то сказано-сделано — родился и стал развиваться конкурс «Власть народная».

Участники конкурса в пушкинских горах

Идея была такая: чтобы улучшать местное самоуправление, надо знать, какие проблемы перед ним стоят. А кто лучше всех знает трудности, с которыми сталкивается муниципальная власть и муниципальное сообщество? Конечно, местные СМИ — они каждый день об этих проблемы пишут-говорят- показывают.

Отсюда задача: собрать лучшие публикации, поднимающие самые острые вопросы, представить их широкой публике и, конечно, тем, кто стоит на уровне принятия решения. То есть, Госдуме, Правительству, и Администрации, страшно сказать, Президента. Ведь откуда им, в высоких кабинетах, знать все нюансы сельской жизни и борьбы за выживание народонаселения в малых городах.

Конечно, докладывают, конечно, есть статистика и социология... Но недаром говорят: есть ложь, есть чудовищная ложь и есть статистика. За цифрами живых людей не видно и их боль не чувствуется. А вот когда журналист показывает реальные картинки, и ты слышишь голос реальных людей — это совсем другой посыл к изменениям.

Надо сказать, тогда еще не было «прямых линий» Президента.

Такая вот миссия — законы добрые лирой пробуждать — была обозначена для конкурса «Власть народная», такой вот раннедемократический романтизм присутствовал в сознании организаторов.

Впрочем, помимо этой высокой миссии перед конкурсом ставилась еще одна задача. Как известно, система повышения квалификации, обмена опытом журналистского сообщества, выстроенная в советские времена, давно разрушена. А новой — нет. И если журналисты в больших городах и мегаполисах еще как-то могут поучиться у мэтров, набраться опыта у маститых коллег, то работники СМИ в малых городах и районах такой возможности не имеют и варятся в собственном соку. Конечно, интернет может частично решить эту проблему. Но ничто не заменит живого общения, передачи маленьких секретов профессии «из рук в руки». Опять же, кто определит, у каких коллег нужно учиться, кто лучший в этом многообразии местных СМИ?

Прошло 12 лет. Как бежит время! Сейчас, когда по насыщенности событиями год идет за пять, оглядываясь на начало, чувствуешь, будто полсотни лет прошло. Уж очень все поменялось и в стране, и в МСУ, и в сознании муниципального и журналистского сообщества. Не факт, что к лучшему.

Председатель жюри конкурса леонид рокецкий

К счастью, Всероссийский конкурс публикаций о проблемах местного самоуправления «Власть народная» верен своим принципам. Он не стал заорганизованным. Эксперты и члены жюри по-прежнему независимы и не ангажированы. Каждый новый конкурс не похож на предыдущие и по-своему уникален и интересен. Число заявок с каждым годом увеличивается.

В этом году на рассмотрение жюри поступило 610 заявок. Представлены 134 муниципалитета из 60 регионов России, а также 6 городов Испании, Греции, Украины и Белоруссии. Из представленных заявок 81% — авторские, 19% — редакционные. Самая популярная номинация — «Вовлечение граждан в дела МСУ» (121 заявка). Самыми сложными оказались темы «Прозрачность органов МСУ и противодействие коррупции» (34 заявки) и «Бюджет муниципального образования» (35 заявок).

Несколько слов об организаторах конкурса.

Председатель оргкомитета конкурса — Леонид Юлианович Рокецкий — это легенда местного самоуправления, человек авторитетный во всех отношениях. Достаточно набрать в поисковике его фамилию, как перед вашими глазами предстанет биография, достойная пера романиста. Рокецкий — из когорты «муниципальных зубров», долгие годы занимался местным самоуправлением. И как практик, и как законодатель он считает, что без полноценного местного самоуправления нет сильного государства.

Конкурс всегда проходит в режиме открытости — и тут на страже стоит Вадим Бондарь — один из отцов-основателей конкурса. В свое время он был депутатом Госдумы, работал в комитете по местному самоуправлению, после создал Институт коммунальных стратегий, который разрабатывает технологии борьбы с коррупцией на местном уровне, обучает и местные власти и журналистов практике распознавания конфликта интересов. Поэтому и в конкурсе Вадим Николаевич — блюститель законности и порядка. Ни одна коррумпированная мышь не проскочит! Все материалы конкурса выставлялись на сайте http://konkurs-msu.ru/ (сейчас — Власть народная. рф).

Вадим его создавал, администрирует и строго следит за тем, чтобы все нюансы обсуждений были объективными и строго «по правилам». Каждый материал должны прочитать не менее трех экспертов — и только по итогам их среднего балла присуждается место! Причем, Гран-при и первые три места определяются уже в ходе заключительного мероприятия, когда жюри и эксперты могут «вживую» высказать свои позиции по спорным материалам. Если бы конкурсанты знали, какие жаркие споры кипят за дверьми штабной комнаты... До драки не доходило, но где-то рядом было. Зато лауреаты были «честными», и никакие иные резоны, кроме качества материала на место в конкурсе не влияли и не влияют. Так что, диплом лауреата конкурса «Власть народная» — это сертификат качества журналиста.

Если спросить любого участника конкурса, кто является «духовной скрепой» «Власти народной», которая уже 12 лет держит это уникальное явление на плаву — то каждый в первую очередь назовет Татьяну Федяеву. Это председатель гильдии муниципальных журналистов Союза журналистов России». Благодаря ее энергии, связям, фонтану идей каждый новый конкурс лучше, ярче и представительнее предыдущего. Держать такую планку нелегко и последние годы Татьяна накануне заключительного мероприятия регулярно дает себе клятву: все, это последний, что я, каторжная...

В самом деле, все труднее и труднее искать спонсоров, которые оплатили бы самые необходимые расходы — нет, не работу оргкомитета и экспертов — тут все на волонтерских началах, а транспорт, экскурсии, проживание участников — необходимый минимум. Призы и грамоты тоже требуют хоть небольших, но средств. И каждый год организаторы занимаются фандрайзингом, а если говорить проще поиском финансов на очередной конкурс.

Но приходит это самое мероприятие, приезжают участники со всех концов страны, некоторые уже не по первому разу, и такой искренней благодарностью наполнены их глаза, такие прочувствованные слова говорят они организаторам, что это окупает физические и душевные затраты оргкомитета. Ну, или почти окупает.

В этом году заключительный этап конкурса: награждения, мастер-классы и душевное общение коллег будет происходить в конце сентября. Место пока не определено окончательно, каждый год подведение итогов конкурса проходит в разных городах России, как правило в исторических центрах, таких как Нижний, Владимир, Псков...

А сейчас все материалы конкурса читаются, слушаются, смотрятся опытными экспертами и членами жюри. По результатам предварительного рассмотрения жюри конкурса к концу июля 2017 г. определит лауреатов конкурса (длинный список), из числа которых позже (в ходе финала) будут выбраны победители (короткий список).

Участники финала конкурса власть народная, который проходил в Волоколамске

Одно из призовых мест («Приз зрительских/читательских симпатий») определяется по результатам публичного обсуждения работ. Все заявки в открытом доступе. На сайте каждый может на поле для комментариев нажать кнопку «нравится». Но учитываться будут не просто «лайки», а содержательные комментарии.

Предлагаем и вам познакомиться с тем, какими проблемами живет местное сообщество сегодня. Какими бедами и победами выплескивается жизнь малых городов большой страны на страницы местных газет, в радио и телеэфиры. Это поинтереснее и покруче «прямой линии» с Президентом будет. И главное, правдивее и объективнее.

НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

III ежегодная Всероссийская конференция ВСМС

26 июня 2017 года в Нефтеюганске состоялась III ежегодная Всероссийская конференция ВСМС «Местное самоуправление: служение и ответственность», посвященная гражданскому подвигу Владимира Петухова и обсуждению нравственных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Место для проведения мероприятия выбрано не случайно. Владимир Аркадьевич Петухов — первый всенародно избранный мэр города Нефтеюганска, самоотверженно защищавший интересы горожан, погиб от рук наемного убийцы по дороге на работу 26 июня 1998 года. В день его гибели главы, депутаты всех уровней, общественники со всей страны обсуждают на конференции актуальные темы местного самоуправления.

Рассказ об этом мероприятии — в следующем номере журнала РМП.

Развитие институтов и инициатив гражданского общества

Хабаровск является одним из ведущих городов на Дальнем Востоке по развитию институтов и инициатив гражданского общества. В краевом центре проведено более 200 мероприятий с участием НКО. Пользуется успехом среди общественников городской конкурс муниципальных грантов. В 2014 году на него было подано 24 заявки и определено 11 победителей. В 2017-м — уже 34 заявки, победителями стали 16 НКО, объем финансирования составил 3 млн 250 тыс. руб. Прошел конкурс «Хабаровск — город социальных проектов и возможностей». В 2016 году девять некоммерческих организаций стали его победителями. При поддержке мэра города Александра Соколова создан Хабаровский городской ресурсный центр НКО. С августа 2016 года в нем было проведено около 100 мероприятий с количеством участников более 2 тысяч человек. Рассказ о работе Хабаровска по развитию институтов и инициатив гражданского общества читайте в следующем номере журнала РМП.

Лучший муниципалитет по работе с гражданами

Города и поселения Приморского края принимают участие в региональном отборе федерального конкурса «Лучшая муниципальная практика». Самая популярная номинация — «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями и привлечение граждан к осуществлению местного самоуправления». За первое место здесь будут бороться Арсеньев, Уссурийск и Находка.

Права граждан

Участие в осуществлении местного самоуправления

Совет по правам человека при Президенте РФ принял рекомендации по итогам специального заседания «Право граждан на участие в местном самоуправлении».

Эти рекомендации были приняты 15 июня 2017 года по итогам специального заседания «Право граждан на участие в местном самоуправлении: проблемы и перспективы», которое состоялось 24 апреля с участием правозащитников, представителей органов государственной власти и местного самоуправления Московской и Нижегородской областей, Ставропольского края, специалистов и ученых.

Поводом для проведения спецзаседания послужили многочисленные обращения в Совет жителей и представителей местного самоуправления из ряда регионов на поспешность и непродуманность административной реформы по преобразованию поселений в городские округа с фактической ликвидацией местного самоуправления на уровне поселений и упразднением самих поселений, что объясняется авторами реформы необходимостью повысить эффективность государственного управления и инвестиционную привлекательность территорий.

Практика укрупнения муниципалитетов с созданием огромных городских округов, включающих обширные сельские территории и лесные массивы, в последние годы имела место в отдельных регионах страны (Магаданской, Калининградской, Свердловской областях, Ставропольском крае).

Подобные решения носили характер местного управленческого «творчества» и вызывали в целом отрицательную реакцию в экспертном сообществе. С принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ, вносящего изменения в закон о местном самоуправлении, практика преобразования муниципальных районов в городские округа фактически легализуется.

Закон № 62-ФЗ устанавливает новый вид преобразования муниципальных образований — объединение всех входящих в муниципальный район поселений в единый городской округ, после чего упраздняются поселенческие органы местного самоуправления, а поселения и сам муниципальный район — утрачивают статус муниципальных образований. Из трех основ системы местного самоуправления у поселений изымаются все три: и территория, и полномочия и бюджет.

Тем самым Закон № 62-ФЗ фактически упраздняет поселенческий уровень, определенный частью 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации в качестве исторически сложившейся, традиционной основы местного самоуправления, а также противоречит тому, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Кроме того, внесенные Законом № 62-ФЗ изменения приводят к разрушению двухуровневой системы местного самоуправления, являющейся одним из важнейших достижений реформы местного самоуправления 2003 года.

По мнению Совета, модель, исключающая поселенческий уровень из системы МСУ — это фиктивная форма организации местного самоуправления. Органы такого округа фактически не будут подотчетны местному населению, а будут полностью подчинены региональным властям через назначаемого главу городского округа. Депутаты — представители поселений ввиду своей малочисленности (по нормам представительства) в составе представительного органа городского округа не смогут оказывать влияния на принятие решений в интересах избирателей, в том числе в части распоряжения средствами окружного бюджета.

Законом № 62-ФЗ предусматривается возможность наделения статусом городского округа любых поселений (в том числе и сельских), не имеющих достаточного уровня урбанизации, утвержденных генеральным планом перспектив развития именно как городского поселения, сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для решения вопросов местного значения. Помимо отсутствия логики неясны и задачи, для решения которых образуется такой городской округ.

Закон № 62-ФЗ является логическим продолжением реформ по полному встраиванию местного самоуправления в систему государственной власти, что не соответствует его предназначению как форме народовластия (статья 3 Конституции Российской Федерации). При квази-муниципальном характере власти нового городского округа окончательное решение вопросов, затрагивающих судьбу территорий, оказывается сосредоточенным у региональных органов власти.

Совет поддерживает мнение специалистов и представителей научной общественности, что такая реформа фактически превращает МСУ в исполнительную власть...

В результате практики укрупнения муниципалитетов выхолащивается содержание права граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. Сдерживание самоуправленческих практик снижает личное участие населения в обустройстве своих поселений, переключает формат отношения к публичной среде и инфраструктуре с формулы «сделаем сами» на «потребуем от власти». При этом, местные локальные проблемы вряд ли могут быть эффективно выявлены и решены с регионального или федерального уровня.

Таким образом, по мнению Совета, неизбежно деградирует качество местного управления, ориентированного не на доказывание своей эффективности перед жителями, а на выполнение команд «сверху»...

Поскольку укрупнение муниципалитетов неизбежно ведет к удалению местной власти от населения и снижению уровня его участия в решении вопросов местного значения, любые решения, связанные с укрупнением муниципалитетов, должны приниматься с обязательным учетом мнения непосредственно населения поселений, а не Советов депутатов.

Сокращение местного депутатского корпуса уменьшает доступность т.н. системы «социального лифта», что вытекает из общественной деятельности, прежде всего, молодежь, мотивированную активно действовать во благо жителей.

Упразднение поселенческого уровня муниципальных образований может повлечь сокращение сети социально-значимых организаций, таких, как фельдшерско-акушерский пункт, школа, отделение почты, полиции и банка. Уменьшение количества и доступности услуг (прежде всего, социальных) ухудшит качество жизни сельских жителей увеличит социальную напряженность на селе.

Кроме того, существует риск снижения предпринимательской активности и увеличения оттока населения с территорий ранее самостоятельных сельских поселений, оказавшихся на периферии городского округа.

В связи с тем, что нормативы оказания услуг в сельской и городской местностях основаны на разных расчетах (стоимость земли и иной недвижимости, коммунальных услуг; время приезда скорой помощи и пожарных и др.), неизбежно возникнут сложности в разработке единых нормативов обеспеченности услугами для жителей урбанизированной части и сельской части территории вновь образованного городского округа.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев
Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net

Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц). Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru

Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 30.06.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 4888-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

АСДГ. Мнение местной власти

Социологическая лаборатория АСДГ провела мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России». Мониторинг был проведен по результатам опроса глав городов и районов Сибири и Дальнего Востока в апреле-мае 2017 года. Итоги и выводы ученых можно посмотреть на сайте АСДГ.

ОКМО. Конкурс городских стратегий

Общероссийский конгресс муниципальных образований (ОКМО), администрация города Екатеринбурга, МЦСЭИ «Леонтьевский центр» объявили конкурс городских стратегий. На конкурс принимаются стратегии городских округов, принятые в период с 1 августа 2014 года по 15 августа 2017 года. Конкурсанты, прошедшие предварительный заочный отбор, будут соревноваться в очном полуфинале в рамках XVI Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: инструменты и ресурсы реализации» (Санкт-Петербург, 23–24 октября 2017 г.). 4 победителя встретятся в финале Конкурса во время Общероссийского форума стратегического развития «Города России 2030: перекрестки возможностей» (Екатеринбург, 15–16 ноября 2017 г.).

СРГ. Породненные города России и Финляндии

Союз российских городов выступил соорганизатором 5-го Конгресса породненных городов России и Финляндии, который прошел 22–24 мая 2017 года, в год 100-летия независимости Финляндии, в городе Турку (Финляндия). Организаторами конгресса стали Ассоциация финских местных и региональных властей, муниципалитет г. Турку, Общество «Финляндия — Россия», «Россотрудничество», Союз российских городов, МАПГ.

В мероприятии приняли участие более 250 представителей муниципалитетов Финляндии и России, включая города России имеющие побратимские связи с городами Финляндии, федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных объединений, образовательных и научных учреждений, деловых кругов.

INNOPROM
10—13 Июля 2017
БОЛЬШАЯ ИНДУСТРИАЛЬНАЯ НЕДЕЛЯ
г. Екатеринбург,
МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО»
ТЕМА:
УМНОЕ ПРОИЗВОДСТВО
ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОДХОД
СТРАНА-ПАРТНЕР:
ЯПОНИЯ
ОРГАНИЗАТОРЫ:
МИНПРОМТОРГ РОССИИ
ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
FORMIKA
ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ ПО ВОПРОСАМ УЧАСТИЯ:
8 800 700 82 31
www.innoprom.com
#ИННОПРОМ2017

Денег нет, но держимся

Конференция руководителей городов Сибири и Дальнего Востока

9 июня в Новосибирске прошла конференция руководителей городов Сибири и Дальнего Востока. Многие выступления на ней можно было охарактеризовать словами «Денег нет, но мы держимся». Как в условиях ограниченности ресурсов муниципалитеты умудряются выживать и даже развиваться — об этом говорили главы сибирских и дальневосточных городов. Однако, по мнению практиков и экспертов местный уровень власти сегодня практически уничтожается. Без ресурсов и полномочий власть перестает быть властью. Публикуем выдержки выступлений на эту тему.

Диалог с жителями как инструмент развития

Анатолий Локоть, мэр города Новосибирска:

«Несовершенство системы межбюджетных отношений и распределения налоговых доходов ставит муниципалитеты в зависимое положение от вышестоящих бюджетов, ограничивает собственные возможности.

Бюджеты муниципалитетов не сбалансированы, возможности по увеличению доходов минимальны, снижаются поступления по неналоговым доходам, растет разрыв между собственными доходами и закрепленными расходными обязательствами. Складывается парадоксальная ситуация: даже являясь бюджетными донорами, города не имеют собственных средств, чтобы решать задачи развития своих территорий»,

В такой ситуации единственным выходом остается участие в федеральных программах. Но порой их сложно адаптировать к специфике отдельных городов. Повлиять на столь спорную ситуацию смогло бы повышение финансовой обеспеченности муниципалитетов, для этого необходимо внести изменения в систему распределения налоговых доходов между разными уровнями бюджетов. Например, закрепить за бюджетами крупных городов доли отчислений от налога на прибыль. Это стало бы стимулом для муниципалитетов применять новые технологии и раскрывать научный потенциал своих городов.

В условиях ограниченности ресурсов важным инструментом развития становится диалог с гражданами. Например, в Новосибирске удачно реализуется на протяжении пяти лет сервис «Мой Новосибирск». Благодаря электронной карте, новосибирцы могут повлиять на важные решения, принимаемые городской властью. Еще одна новая форма взаимодействия с жителями — проектные семинары. Так, горожане совместно с экспертами уже обсудили планы благоустройства и развития ряда крупных городских объектов. Мнение горожан отразилось в дизайн-проектах.

Диалог между властью и горожанами также прослеживается в воссоздании института наказов избирателей. взаимодействие с ТОСами (на территории Новосибирска их около 140) .

За 17 лет при активном участии ТОСов благоустроено 13 тыс. дворов и улиц Новосибирска. У нас есть примеры удачного взаимодействия, когда наши инициативы рождались здесь, в ходе обсуждения и получали поддержку на федеральном уровне. На днях Президентом России подписаны поправки к 44-му закону, который освобождает муниципальные аптеки от работы по этому закону. Нам удалось сохранить нашу аптечную сеть. Мы услышаны и это крайне важно. Кроме того, на федеральном уровне отмечена проблема переселения из ветхого и аварийного жилья — и это тоже наша инициатива. Проблем остается много, и я уверен, что вместе, в результате обсуждения многие из них нам удастся решить.

Законодательный тренд — бесконечные изменения

Гульсум Бейсембаева, народный депутат Республики Саха (Якутия):

Постоянное изменение законодательства в сфере местного самоуправления в последнее время является законодательным трендом. Так, за период действия Федерального закона № 131-ФЗ в него внесено более 130 изменений и дополнений. Что касается нашей Республики, то, начиная с 2013 года, парламентом Республики принято три новых закона в области местного самоуправления и внесены множественные поправки в 17 действующих базовых законов в этой сфере.

Особого внимания заслуживают поправки, принятые в части формирования органов местного самоуправления. «Законопроект о порядке формирования органов местного самоуправления» бурно обсуждался в муниципальном сообществе Якутии. Практически ни одно муниципальное образование не перешло к новой модели организации местного самоуправления.

Местное самоуправление в стране уничтожается

Роальд Бабун, вице-президент АСДГ:

У сегодняшнего руководства страны отсутствует четкое понимание сути местного самоуправления: для чего оно существует, какую роль оно может играть. Все инициативы, о которых мы говорим, будут упираться в отсутствие общей стратегии, общей концепции местного самоуправления.

Россия многие века жила при сменявших друг друга авторитарных режимах. Ни у элиты, ни у населения нет глубоких демократических традиций, которые нужно развивать. Вот почему все наши инициативы будут сохнуть и гибнуть!

На протяжении всего существования современного законодательства о местном самоуправлении, полномочия органов местного самоуправления постоянно урезались. Самый большой «рекорд» произошел за последние три года, когда ввели в действие Федеральные законы № 136-ФЗ и № 8-ФЗ, когда ввели новую форму избрания глав местного самоуправления через конкурс. Но самый большой «рекорд» поставлен в этом году 62-м федеральным законом, который фактически уничтожает поселенческий уровень местного самоуправления»

Координационный совет

Вертикаль власти опирается на муниципалитеты

На заседании Координационного Совета Союза представительных органов муниципальных образований России, состоявшемся в Перми, удалось объединить федеральный, региональный и местный экспертный потенциал.

Развитие местного самоуправления в стране связано с активной деятельностью межмуниципальных объединений. С их помощью продвигаются лучшие муниципальные практики, формируется законодательный «заказ» к федеральному уровню.

Союз представительных органов муниципальных образований России включился в этот процесс, и сегодня стал авторитетной силой. Оценки и суждения Союза имеют особую значимость для законодателей не только регионов, но и Федерации.

Неслучайно сквозной темой очередного заседания Координационного совета Союза, которое состоялось в Перми, стало развитие диалога местных, региональных и федеральных представительных структур, соотнесение муниципальной повестки с государственными возможностями.

К мероприятию проявили большое внимание глава Пермского края Максим Решетников, депутаты Государственной Думы, представители Общероссийского Народного фронта. Значит, в успешном решении муниципальных задач заинтересованы не одни только органы местного самоуправления.

Ключевая цель момента — объединить властный ресурс. Лишь в этом случае федеральные, партийные, региональные и местные приоритетные проекты будут иметь шансы на успех. И если для этого потребуется вносить изменения в законы — нужно быть готовыми к этому. Координация здесь важна как никогда. Предложения должны быть грамотно сформулированы на уровне муниципалитетов и правильно оформлены в нормативный акт. А потом необходима обратная связь — как закон ложится на нынешнюю ситуацию, что нужно подкорректировать.

«Главное — это продвижение законодательных инициатив и взаимодействие с государственными и федеральными органами власти. Дело в том, что, когда мы начинаем применять принятые федеральные законы на местах, появляются моменты, которые нужно корректировать. Есть такое понятие, как правоприменительная практика. Цель нашей встречи — это обмен мнениями о том, как продвигать наши законодательные инициативы с наибольшим коэффициентом полезной отдачи», — подчеркнул в своем выступлении руководитель Союза представительных органов и Координационного совета, член Совета при Президенте России по развитию местного самоуправления Александр Иванов.

Депутат Государственной Думы РФ Игорь Шубин в свое время участвовал в работе совета как глава Перми, а теперь смотрит на ситуацию с точки зрения федерального законодателя: «Вертикаль представительной власти выстраивается на местах, в муниципалитетах. Это самая близкая к народу власть. И мы должны понимать, как законы, которые мы принимаем, работают «на земле». Законодательные инициативы снизу очень трудно проходят на федеральный уровень. Среди удачных идей, пришедших «снизу» можно вспомнить выделенную полосу для общественного транспорта, велосипедные дорожки, перехватывающие парковки. Сегодня эти идеи реализуются не только в Москве, но и в других крупных городах, например, в Перми.

Сегодня нужно задуматься о качестве муниципального нормотворчества. Показательно, что в прошлом году Минюст не зарегистрировал 4% муниципальных уставов. Нужно более внимательно подходить к подготовке нормативных актов и консультироваться с профильными комитетами Госдумы. Тем более, что для этого есть все возможности», — отметил Игорь Шубин.

Еще один представитель Прикамья в Государственной Думе, заместитель председателя комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Сапко рассказал о тенденциях развития федерального законодательства, касающегося вопросов местного значения. По его мнению, это нормально, когда значительная часть федеральных законов рождается на местах.

«Недавно сам внес ряд законопроектов, в основе которых лежат предложения с мест. В Госдуму внесены поправки в закон об общих принципах организации местного самоуправления, которые предусматривают возможность заключения межмуниципальных соглашений. Это влечет за собой развитие агломерационных процессов.

Для улучшения связи центра и регионов необходимо системно встречаться и обсуждать проблемные вопросы, в том числе, в Государственной Думе.

Председатель Пермской городской Думы Юрий Уткин выступил на заседании с докладом «Об участии представительных органов муниципальных образований и общественности в реализации федеральных проектов».

«Важной задачей является синхронизация усилий представительных органов на местах с региональными и федеральными структурами. Проектный подход, который реализуется сегодня в Перми и других российских городах, позволяет вести масштабную работу по таким знаковым для жителей направлениям, как благоустройство и дорожное строительство, культура, образование, жилищно-коммунальное хозяйство. В осуществлении проектов задействованы все: и Государственная Дума, региональные и муниципальные парламенты, и местная общественность. И чем продуктивнее сотрудничество, тем ярче это сказывается на результатах работы», — подчеркнул Юрий Уткин.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 16.06.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 3261-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

КОРОТКО

Годовое собрание

В городе Рыбинске состоялось очередное годовое отчетное общее Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. В мероприятии приняли участие представители муниципальных образований Союза, Правительства Ярославской области, Ярославской торгово-промышленной палаты, депутаты Государственной Думы, Ярославской областной Думы, исполнительный директор НП «ЖКХ Контроль», генеральный директор Фонда «Институт экономики города», исполнительные директора межрегиональных и общероссийских ассоциаций муниципальных образований, представители СМИ. Собравшиеся обсудили результаты реформы ЖКХ, наболевшие вопросы капитального ремонта МКД и расселения ветхого и аварийного жилья в условиях действующих межбюджетных отношений. Не меньший интерес вызвало обсуждение проблемы инвестиционных рисков на территориях муниципальных образований.

Конгресс муниципальных образований

Представители более 30 регионов приняли участие в первом заседании Палаты муниципальных районов Общероссийского конгресса муниципальных образований, которая состоялась в рамках XI Всероссийского форума «Здоровье нации — основа процветания России». В выставочном комплексе «Гостиный двор» участники Палаты муниципальных районов смогли не только посетить обширную экспозицию, в ходе которой можно было пройти диагностику зрения, измерить давление, но и обменяться своими наработками. Опыт межведомственного подхода при формировании здорового образа жизни стал одной из главных тем в работе Палаты муниципальных районов.

Палата муниципальных районов представила свои лучшие практики по продвижению здорового образа жизни для включения в специальный сборник, выпускаемый Лигой, который будет направлен в регионы. Кроме того, исполнительный директор Общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации» Николай Бугаев пригласил участников Палаты принять активное участие в формировании материалов для заседания Госсовета при Президенте РФ, который состоится в декабре 2017 года.

Оперативные совещания в прямом эфире

18 апреля 2017 года впервые в Уфе еженедельное оперативное совещание городской администрации транслировалось в режиме он-лайн. Планируется таким образом транслировать все оперативные совещания — посмотреть прямую трансляцию в режиме реального времени может любой пользователь социальной сети Фейсбук. Кроме этого, в планах — прямые трансляции оперативок Вконтакте, где в официальной группе «Администрации города» более 83 тыс. подписчиков. «Мы были и остаемся открытыми для общения и прямые трансляции оперативок — это очередной шаг по повышению нашей открытости», — подчеркнул глава города Ирек Ялалов.

Уязвимое место

О распределении полномочий между федеральным центром и муниципалитетами

Вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов мэр Новосибирска Анатолий Локоть призвал ликвидировать финансовую несправедливость распределения средств между региональным и муниципальными бюджетами.

Большинство городов остались без бюджета развития

20–21 апреля прошел Красноярский экономический форум, муниципалитетами. В его рамках состоялось расширенное заседание Совета Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, на котором глава Новосибирска выступил с докладом «Федеральные программы по благоустройству: возможности и риски для муниципалитетов» и озвучил несколько инициатив, касающихся распределения полномочий между федеральным центром и муниципалитетами.

«Проблема финансовой обеспеченности местных бюджетов актуальна для всех муниципалитетов — это общее уязвимое место государственной политики. Сегодня большинство крупных городов, не говоря уже о малых, остались практически без бюджетов развития, — подчеркнул Анатолий Локоть. — На уровне муниципалитетов страны дисбаланс усиливается, особенно остро это ощущается в крупных городах, таких как Новосибирск. Нельзя строить жизнь города с населением 1,6 млн человек, планируя его развитие только от одной федеральной программы до другой, при этом собственных средств для планового развития у нас становится всё меньше».

Анатолий Локоть признал, что представители населения, депутаты городского совета поддерживают прочную связь с населением, знают о нуждах своих избирателей, но практически решить ничего не могут.

«Нашими городскими депутатами собрано более 4,5 тыс. обоснованных наказов от жителей, более 70% которых — это вопросы благоустройства: внутриквартальный ремонт, установка детских и спортивных городков, ремонт дорог и освещение. Чтобы воплотить эти проекты, необходимо 65,7 млрд руб. на пять лет. При том что годовые доходы бюджета — это около 36 млрд руб., а бюджет развития — то есть деньги, которыми мы вольны распоряжаться помимо федеральных программ — всего 900 млн руб. в год. При таких возможностях решить эти наказы невозможно», — сказал мэр Новосибирска.

Далее Анатолий Локоть показал, что бюджеты муниципалитетов оказались не сбалансированы, возможности по увеличению доходов — минимальны, уменьшаются поступления по неналоговым доходам, увеличивается разрыв между доходами и закрепленными расходными обязательствами.

«Существующая система распределения налоговых доходов между бюджетами не стимулирует муниципалитет работать с предприятиями. Для города один из главных источников доходов — это НДФЛ. Муниципалитет старается стимулировать рост производства, но мы фактически заинтересованы в сохранении ручного труда, а не в инновациях. Инновации, как правило, не увеличивают число рабочих мест. Они сказываются на прибыльности предприятий. А по налогу на прибыль муниципалитеты не имеют поступлений».

На основе проведенного анализа Анатолий Локоть высказал ряд предложений.

«Предлагаю закрепить за бюджетами крупных городов доли от прибыли предприятий. Кроме этого, необходимо предусмотреть механизм стимулирования по НДФЛ: если муниципалитет имеет положительную динамику по объёму поступившего в бюджет налога на доходы физических лиц, то в плановом периоде должен быть пропорционально увеличен норматив отчислений по налогу в местный бюджет».

Где взять средства на благоустройство

Парадоксальная ситуация, по мнению мэра Анатолия Локтя, складывается и в сфере благоустройства дворов и содержания дорожной сети. Муниципалитеты стали заложниками нерационального распределения полномочий между уровнями власти. Город обязан благоустраивать дворы, но не имеет права наказывать граждан за ущерб, который они наносят благоустроенным территориям. В частности, за парковку на газонах и детских площадках.

«Поэтому, я думаю, надо обратиться в федеральный центр, чтобы нам предоставили такие полномочия, чтобы мы не только создавали, но и содержали эти территории», — подчеркнул мэр, обращаясь к коллегам.

Город также обязан содержать и развивать улично-дорожную сеть и транспортную систему. Но при этом дорожные штрафы на 100% зачисляются в бюджет региона, как и транспортный налог. А это около миллиарда рублей в год. Ориентировочно 70% этих поступлений в регион даёт Новосибирск.

«Резонно напрашивается вывод: дайте нам хоть часть этих средств, мы их используем для содержания и развития дорожной сети», — сказал Анатолий Локоть.

В связи с этим мэр Новосибирска предложил муниципалитетам выступить с инициативой по внесению в федеральное законодательство изменений об установлении нормы, дающей право муниципалитетам привлекать нарушителей к административной ответственности за парковку в неположенных местах.

«Для решения проблем градостроительства, благоустройства, транспортной сферы городов не годятся меры косметического характера — устойчивость местных бюджетов должна быть возведена в ранг приоритета финансовой политики России. В результате реализации этого приоритета местное самоуправление сможет формировать необходимый нашей стране человеческий капитал, направлять энергию городского сообщества в позитивное, созидательное русло», — резюмировал Анатолий Локоть.

По материалам http://asdg.ru/

Приоритеты Минстроя

Рычаги влияния — у регионов и муниципалитетов

Михаил МЕНЬ,
министр строительства и ЖКХ РФ

Правительство РФ приступило к реализации приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития страны. Два таких проекта ведет Министерство строительства и ЖКХ РФ. Первый из них носит условное название «Ипотека и арендное жилье», второй направлен на комплексное развитие городской среды и комфортных мест массового пребывания людей.

Спросите горожан

В реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» ключевая роль впервые отводится гражданам.

Для нашей страны это по-настоящему уникальный проект, поскольку прежде чем двор попадет в программу, люди должны собраться и принять решение о своей готовности принимать участие в этой программе. Кроме того, они должны сами определить, что бы они хотели видеть в своем городе и своем дворе. А программа начнет работать, отталкиваясь от элементарного плана реконструкции придомовых территорий.

На эти цели будут направлены две трети средств из 20 млрд руб., заложенных в федеральном бюджете на выполнение приоритетного проекта. В его финансировании должны принять участие и региональные бюджеты. Оставшаяся треть средств пойдет на значимые объекты и благоустройство в муниципальных образованиях.

Здесь также решения будут «отталкиваться» от пожеланий горожан, которые в ходе онлайн-опросов должны высказать свою точку зрения, какой объект благоустройства является для них приоритетным. Ведь власть иногда не видит, что именно требуется людям, и здесь самое правильное — привлечь граждан к обсуждению.

Судьба промзон

Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье» шире своего формального названия и включает в себя в целом поддержку отрасли жилищного строительства.

В частности, мы начали большую работу по увеличению жилищно-строительного оборота неэффективно используемых в городах федеральных, региональных и муниципальных земель, включая промышленные зоны. Это касается не только Москвы, но и практически всех крупных городов — в первую очередь столиц субъектов РФ.

В июле 2016 года были внесены изменения в законодательство о градостроительной деятельности. Они позволяют по инициативе органов местного самоуправления вовлекать в оборот неэффективно используемые застроенные земли, расположенные в границах населенных пунктов и прилегающих территорий.

Задача, которая сейчас стоит перед региональными и муниципальными властями — провести инвентаризацию и выявить такие территории, подготовить предложения по их комплексному и устойчивому развитию. Ведь такие промзоны имеют всю инженерную инфраструктуру. А она, в свою очередь, дает возможность для развития этих территорий: жилищного строительства, возведения офисной недвижимости, развития общественного пространства и т.д.

Стоимость инфраструктуры

Кроме того, в рамках этого приоритетного проекта предусмотрено финансирование и строительство объектов инфраструктуры при условии комплексного освоения территории. На эти цели выделено 20 млрд руб., к которым также прибавится региональное софинансирование. Средства уже распределены в законе о бюджете: в программу попали 33 региона.

В этих субъектах реализуется 66 проектов по комплексному освоению территорий. Регионы получат поддержку на социальную и внутриквартальную транспортную инфраструктуру, а также возможность субсидирования процентной ставки при строительстве инженерных сетей. Это очень важно для того, чтобы региональные застройщики не закладывали цену инфраструктуры в стоимость квадратного метра.

Не секрет, что люди очень внимательно следят за ценой, и далеко не во всех субъектах РФ есть возможность строить инфраструктуру за счет бюджетных средств. Не более чем в 5–6 регионах покупательная способность населения позволяет закладывать стоимость инфраструктуры в стоимость квадратного метра.

Потенциал для развития

Сегодня в 66 субъектах РФ уже сформирован перечень территорий, подлежащих комплексному устойчивому развитию. Он включает в себя 1 137 земельных участков, предполагаемая площадь которых составляет 238 тыс. га. Общая площадь объемов капитального строительства, которые могут быть возведены на этих землях, — более 83 млн кв. м.

В этом есть определенный потенциал для развития. Таким образом, мы будем поэтапно двигаться к поставленной цели довести объем вводимого жилья к 2020 году до 100 млн кв. м.

Собственникам земельных участков и объектов недвижимости, расположенных в границах промзон, предлагаются различные варианты участия в процессе комплексного развития. Ведь после приватизации 1990-х годов во многих промзонах оказалось по несколько собственников, которые не могут прийти к общему решению о том, как дальше развивать эти земли. Как следствие, они не могут договориться с муниципальным властями, и это недопонимание приводит к тому, что данные территории никак не развиваются. Сегодня муниципальным и региональным властям мы даем в руки рычаг влияния на данный процесс. Мы очень рассчитываем, что это изменит ситуацию.

Полностью материал опубликован в журнале «Российская муниципальная практика»

Праздник МСУ

Россия негромко (скромно) отпраздновала День местного самоуправления

Татьяна Калинина,
главный редактор журнала
«Российская муниципальная практика»

Двадцать первого апреля муниципальное сообщество России отметило День местного самоуправления. Как известно, этот праздник имеет пока небогатую историю. Праздник ведет начало с подписания Указа Президента РФ от 10.06.2012 № 805 «О Дне местного самоуправления». В документе была указана конкретная дата проведения торжества — 21 апреля. Этот день выбран не случайно. 21 апреля 1785 года Екатериной II была издана Жалованная грамота, которая юридически закрепила права местного самоуправления в городах.

Местное самоуправление в новой России развивается неравномерно. После важных событий — таких как подписание в 1998 году Европейской хартии местного самоуправления или принятия принципиально новых законов о местном самоуправлении в 1991 и 2006 гг — наблюдался всплеск активности местного сообщества, обсуждение путей развития местного самоуправления. Затем законы «подтесывались» под вертикаль власти и постепенно местное самоуправление в России теряло самостоятельность и встраивалось в государственную власть. Однако местное сообщество вырабатывает новые формы самоуправления (такие, например, как ТОСы) и с переменным успехом борется за сохранение основ самоуправления в городах и поселениях.

Развитие полноценного местного самоуправления — процесс длительный. На Западе оно формировалось столетиями и в каждой стране имеет свои особенности. В России местное самоуправление, конечно, тоже должно учитывать многовековой опыт: от новгородской, псковской, вятской вечевых республик до земства. Совершенно очевидно, что российское самоуправление не будет слепком с германского, американского или английского, хотя опыт этих стран, конечно, нужно изучать. Но не копировать бездумно.

В канун праздника в стране традиционно проходят собрания, совещания и форумы, на которых обсуждаются вопросы развития местного самоуправления. К сожалению, пока День МСУ нешироко представлен в нашей прессе, на телевидении. Хотя это — прекрасный повод поговорить о проблемах местного самоуправления и путях его развития перед широкой аудиторией в рамках многочисленных ток-шоу. Хотя бы для разнообразия отдохнуть от обсуждения проблем Украины, Сирии, Франции и КНДР и обернуться к насущным проблемам управления собственными городами и селами.

В этом году такое собрание состоялось в Совете Федерации под председательством Валентины Матвиенко. Но широкого освещения оно, увы, тоже не получило.

К этому событию — Дню местного самоуправления и совещанию в Совете Федерации — был приурочен спецвыпуск журнала РМП. В нем обсуждались тенденции развития местного самоуправления, были представлены лучшие муниципальные практики, рассказано о работе одного из Советов муниципальных образований — Московский области.

Прошли собрания в некоторых ассоциациях муниципальных образований. Представители РМП побывали на некоторых из них, убедились, что вопросы развития местного самоуправления по-прежнему волнуют местное сообщество.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 21.04.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 1904-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Южно-Сахалинск

Первое в этом году заседание консультативного совета по инвестиционно-строительной деятельности прошло в мэрии Южно-Сахалинска. На нем были рассмотрены перспективы взаимодействия бизнеса и муниципалитета в ключевых сферах деятельности. В совет вошли руководители профильных департаментов администрации города, представители бизнес-сообщества, общественные деятели и депутаты Городской Думы. Участники совета обсудили такие вопросы, как соблюдение гарантийных обязательств со стороны подрядчиков, своевременная замена коммунальных сетей при ремонте дворов, содержание строительных площадок и т. п. Все предложения и обращения зафиксированы в протоколе, по каждому на следующем заседании будет дана исчерпывающая информация.

Еще одна актуальная тема, поднятая на совете, — это строительство жилья на условиях комплексного развития застроенных территорий. Стать своего рода стимулом бизнесу для реализации крупных экономических и социально-значимых проектов призван механизм заключения концессионных соглашений в рамках муниципальной программы «Развитие инвестиционного потенциала ГО «Город Южно-Сахалинск» на 2015–2020-й годы». Заключение концессионных соглашений — это один из способов привлечения инвестиций в общественную инфраструктуру, основанный на долгосрочных контрактных отношениях. Сегодня администрацией города поддержано 8 приоритетных инвестиционных проектов. Для реализующих их компаний муниципалитет предлагает различные меры поддержки. Это — льготы по земельным налогам и арендным платежам, компенсация части затрат на приобретение оборудования, процентных ставок, лизинговых платежей и т.п. Так, размер вышеуказанных льгот в денежном эквиваленте в прошлом году составил более 20 млн руб.

В 2017 году муниципалитет также продолжит эту работу, совместно с профильными ведомствами регионального правительства. Все аспекты инвестиционной деятельности мэрии размещены на официальном сайте муниципалитета в тематическом разделе департамента экономического развития.

Калужская область

Каждый муниципальный район и городской округ должен разработать комплекс мер по привлечению инвестиций в свои территории. Об этом заявил губернатор области Анатолий Артамонов, представляя депутатам Законодательного Собрания отчет о работе правительства региона в минувшем году. Все региональные институты, занимающиеся инвестиционной политикой, в этом начинании, по словам губернатора, окажут муниципалитетам все необходимое содействие. Также губернатор призвал муниципалитеты, начиная с уровня сельских администраций оказать все необходимое содействие развитию малого предпринимательства.

Республика Саха (Якутия)

На заседании Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Саха (Якутия обозначены две задачи: помощь остронуждающимся гражданам и развитие местного производства. Причем оба направления должны быть сопряжены, поскольку именно развитие местного производства способствует снижению уровня безработицы и повышению доходов населения. Министр инвестиционного развития и предпринимательства РС(Я) Антон Сафронов сообщил, что в апреле на рассмотрение главе будут представлены 25 новых проектов по производству товаров и 20 проектов в сфере оказания услуг. В результате их реализации до 2018 года планируется создание около двух с половиной тысяч новых рабочих мест, а в перспективе до 2030 года — более девяти тысяч рабочих мест. По общему мнению, создание благоприятных условий для развития местного производства должно заключаться в стимулировании спроса, создании новой устойчивой системы сбыта, производственных кооперационных связей и качественном брендировании продукции. Глава республики Егор Борисов подчеркнул необходимость активного личного участия глав в проработке проектов по развитию местного производства.

Свердловская область

В 2017 году 51 муниципалитет Свердловской области получит субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства в размере 50,3 миллиона рублей. Проект постановления был принят на заседании правительства региона. Ранее заявки от местных властей на софинансирование из региональной казны муниципальных программ для развития малого и среднего предпринимательства рассмотрела специальная комиссия. В её состав вошли руководители бизнес-объединений и инфраструктуры поддержки предпринимательства, управленческих округов. При отборе учитывались наличие в территориях площадок для ведения бизнеса, бизнес-планов, инициатив по обучению предпринимателей, а главное — активная позиция муниципальных властей по поддержке бизнес-инициатив. В 2016 году заявки на софинансирование подали 49 муниципалитетов — все получили необходимую поддержку.

Магистральный путь

Муниципально-частное партнерство в муниципальных образованиях

Алексей Изотов,
депутат Государственной Думы РФ, вице-президент Ассоциации малых и средних городов

Развитие муниципально-частного партнерства — это магистральный путь, на котором можно в максимально сжатые сроки совместно с заинтересованным бизнесом решать важные для города и горожан задачи. В Государственной Думе РФ в формате «круглого стола» прошло бурное обсуждение практики и проблем развития такого партнерства.

Как известно, правой основой сотрудничества местной власти и бизнеса стал Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В муниципалитетах уже накоплен большой опыт организации муниципально-частного партнерства. На «круглом столе» городские округа Стерлитамак, Азов, Балашиха и другие рассказывали об этом опыте и о проблемах, которые возникают при реализации федерального закона. Мне как главе города Стерлитамака тоже приходилось сталкиваться с шероховатостями законодательства. С одной стороны, Федеральный закон № 224-ФЗ стал важным инструментом регулирования отношения между государственным и негосударственным сектором, между муниципалитетом и бизнесом. Он дал дополнительные возможности для развития муниципальных образований.

Партнерские формы сотрудничества сегодня применяются при решении многих вопросов местного значения. Это организация электро-, тепло-, и водоснабжение населения, водоотведение. Это благоустройство и строительство автомобильных дорог местного значения, организация транспортного обслуживания жителей. Партнерство решает вопросы строительства и содержания муниципального жилого фонда, работает в сфере культурно-досуговой деятельности, физкультуры и спорта.

Основными видами сотрудничества стали арендные договоры, контракты на управление, концессионные соглашения, создание совместных муниципально-частных хозяйствующих субъектов.

Чаще всего применяется схема, при которой негосударственный сектор на договорных началах финансирует «рубль к рублю» работы в сфере благоустройства территории, озеленения, проведения городских праздников и мероприятий. Для небольших городов со скудных бюджетом это существенная помощь.

Но в области муниципально-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства обозначились проблемы. Особенно серьезные трудности испытывают малые города. Наиболее актуальной формой МЧП является заключение концессионных договоров. Именно при их разработке и проявляются трудности. Назову самые существенные.

Первая: вопросы регистрации. Имущество, которое необходимо передать в концессию, как правило, принадлежит муниципалитету или муниципальным предприятиям, но в подавляющем большинстве случаев оно не зарегистрировано в соответствии с законодательством. Процедура регистрации дорогая и требует много времени.

Вторая: вопросы погашения долгов. Одним из основных факторов, позволяющих признать работу муниципального предприятия неэффективной, является невозможность погасить кредиторскую задолженность. В законодательных актах не предусмотрена возможность передачи этих долгов концессионеру. Долги должен погашать муниципалитет. Во многих случаях бюджеты муниципалитетов, особенно малых городов, не располагают такими финансовыми средствами. Поэтому было предложено внести изменения в законодательные акты. Необходимо закрепить в законе, что имущественный комплекс муниципальных предприятий может передаваться в концессию вместе с долговыми обязательствами.

Третья: вопросы обслуживания сетей. Местная власть постоянно сталкивается с нежеланием инвесторов брать по концессионному соглашению весь теплоэнергетический комплекс. Инвестору выгодно вкладывать финансовые средства в источники тепловой энергии, а тепловые сети с физическим износом более 90% инвесторов не привлекают. Но данный подход не может устроить муниципалитеты. Неэффективные изношенные сети остаются в эксплуатации неэффективных муниципальных предприятий, естественно происходит наращивание долгов, затрат, в том числе на ремонт тепловых сетей.

Иногда инвестор предлагает выборочную реконструкцию тепловых сетей. Но это не снижает нарастающую из года в год аварийность. В итоге инвестор оказывается не способен обеспечить надежное и качественное теплоснабжение в перспективе. К концу срока действия концессионного соглашения ряд сетей приходит в полную непригодность для дальнейшей эксплуатации.

Поэтому представители местной власти предлагают внести изменения в законодательство. Необходимо передавать имущественный технологический комплекс в концессию в целом, т.е. не отделять источники производства тепловой энергии от тепловых сетей.

Четвертая: вопросы роста тарифов. Передача в концессию коммунальных сетей связана с рисками ухудшения качества услуг и ростом тарифов. Действительно, модернизация и реконструкция теплоэнергетического комплекса — финансово-затратные мероприятия. Естественно, это приводит к увеличению тарифа на тепловую энергию для конечного потребителя. По расчетам муниципалитетов, не менее, чем в полтора раза. При этом рост тарифа ограничен индексами платы граждан. Следовательно, возникает необходимость выделения субсидии на покрытие разницы между тарифами, рассчитанными для населения с применением индекса платы граждан и расчетным тарифом для инвестора (в будущем для концессионера). Размер необходимых при этом субсидий может достигать сотен миллионов рублей, найти которые без помощи федеральных и региональных властей большинство муниципалитетов не сможет.

Пятая: вопрос времени. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года «154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», актуализация схемы теплоснабжения должна быть осуществлена не позднее 15 апреля года, предшествующего году, на которой актуализируется схема. Следовательно, если потенциальный инвестор захочет провести модернизации теплоэнергетического комплекса после 15 апреля и предложит более эффективные мероприятия, то муниципалитет уже не сможет актуализировать схему теплоснабжения. Предлагаем внести изменения о возможности проведения внеплановой актуализации схемы теплоснабжения в год проведения актуализации.

Шестая: вопрос прямых платежей. С начала этого года осуществляются прямые платежи поставщикам ресурсов. Платежи принимаются через расчетные центры или по другому варианту, в единой квитанции указываются реквизиты нескольких компаний.

В соответствии с пунктом 10, абзац 2.3 «Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», утвержденных Приказом ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э, при установлении цен (тарифов) не допускается учет расходов регулируемой организации на истребование задолженности по оплате коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационной систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за коммунальные услуги, выставление платежных документов на оплату коммунальных услуг, учитываемых в расходах за содержание жилого помещения, а так же не допускается учет расходов на оплату услуг по изготовлению и рассылке платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

В связи с изменениями, связанными с переходом на прямые платежи предлагаем в Методических указаниях позволить регулируемым организациям включить расходы по оплате услуг расчетных центров в необходимую валовую выручку тарифов на тепловую энергию, с учетом того, то в данные период времени утверждены долгосрочные тарифы на тепловую энергию.

Седьмая: вопрос ответственности экспертов. Не менее важны технологическая составляющая, СанПиНы и технические регламенты. Они должны быть едины и разработаны экспертами, которые в состоянии квалифицированно заниматься техническим регулированием. Эксперты должны отвечать за свои разработки, так как они влияют на тарифы, которые оплачивают жители.

Восьмая: вопросы обучения кадров. При подготовке качественных концессионных соглашений важное значение имеет квалификация муниципальных кадров. Следует провести обучение муниципальных специалистов по единым федеральным стандартам.

Девятая: долгосрочные концессионные соглашения. Своевременное и качественное решение обозначенных проблем поможет ускоренному развитию муниципально-частного партнерства. Такое сотрудничество должно стать важным фактором развития муниципальных образований. И нужно отметить, что есть прекрасные примеры муниципально-частного партнерства, когда концессионер вкладывает средства в развитие коммунального комплекса.

Вот лишь некоторые из них.

В конце прошлого года группа «Т Плюс» взяла в концессию объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения города Кстово и Кстовского района сроком на 30 лет. Сумма инвестиций компании в теплосетевые активы города и района в течение срока действия договора составит 3,3 млрд руб.

В начале этого года руководство «Росводоканал Оренбург» и администрация муниципального образования Пригородный сельсовет Оренбургского района подписали концессионное соглашение в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения поселка Пригородный. Срок действия концессии составляет 25 лет.

Планируются мероприятия по реконструкции и модернизации объектов централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения поселка, улучшение качества предоставляемых услуг, снижение аварийности и потерь в сетях.

К сожалению, есть и примеры другого рода. В некоторых муниципалитетах коммунальные объекты передаются в частные руки на таких условиях, что это может привести к полной их изношенности. Тогда понадобятся огромные бюджетные средства для их восстановления.

«Управление данными сделает бизнес более эффективным»

В рамках IX Сибирского Форума «Индустрия Информационных Систем», который состоится в Новосибирске 12–13 апреля, запланирована дискуссия на тему: «Интеллектуальные системы обработки и анализа данных в автоматизации бизнес процессов и поддержке принятия управленческих решений». Директор по маркетингу компании-организатора «Экспасофт» Евгений Григорьев рассказал, почему управление данными является одной из важнейших технологий, и как ее совершенствование влияет на развитие множества сфер жизни.

— Какие новые достижения в области управления данными будут представлены на форуме?

— Мы обсудим как современные тренды и готовые к внедрению продукты для бизнеса в области ритейла, банковского дела и телекома, так и будущее технологий.

— Как в повседневной жизни может пригодиться анализ данных?

— Уже сейчас на рынке существует значительное количество приложений, в том числе мобильных, которые полезны как для бизнеса, так и для повседневной жизни. Если говорить о приложениях для людей, то они нацелены на упрощение разных сфер жизни человека: от составления оптимального плана тренировок и индивидуальной диеты до оптимизации поиска информации в интернете. Анализ данных поможет составить распорядок дня в деловой поездке, программа порекомендует, где можно пообедать или отдохнуть в незнакомом городе, поможет заказать авиабилет.

Если говорить о бизнесе, то до сих пор это представлялось как нечто фееричное, но труднопонимаемое. Теперь же в некоторых сферах уже смогли оценить потенциал анализа данных и работают над его внедрением. Это сделает бизнес более эффективным и клиентоориентированным. Скоро не придется запоминать большое количество паролей и PIN-кодов, носить с собой набор пластиковых карточек. При этом нам не понадобится вживлять никакие чипы: машины будут узнавать нас, запоминать большое количество данных и быстро давать ответы, совершать нужные действия.

— Есть ли какие-то недостатки у технологии управления данными?

— Технология управления данными может найти применение в разных областях. В этом, с одной стороны, их преимущество, а с другой — источник проблем. Преимущество в том, что это — одна из ключевых технологий, которая отвечает за множество сфер жизни. Развивая ее, мы даем импульс к развитию целого ряда отраслей и сфер деятельности человека. Но из-за большого количества сфер применения бывает трудно определить, в каком направлении двигаться в первую очередь. Нельзя заранее предугадать эффект, если подобный эксперимент никто не проводил. Риски на первых шагах достаточно велики.

Например, в сфере здравоохранения технология поможет доктору следить за состоянием пациента. Приложение использует гаджеты и на основании собранных данных выдает рекомендацию. Но на проверку информации уходит много времени, цена ошибки может быть высока.

— Существуют ли какие-то проблемы, которые мешают внедрению этих технологий?

— Рынок данных еще «сырой»: он сложился в отдельных областях, но этого мало. Россия несколько отстает в области внедрения технологий, наверное, доступ к данным является одним из факторов, который на это влияет. Квалифицированных специалистов и компаний в этой области тоже пока немного.

Чтобы использовать данные, их нужно собирать. Существует ряд требований по защите персональной информации, поэтому оборот этих данных нужно регулировать на законодательном уровне, а защиту обеспечивать техническими решениями. Именно это тормозит развитие технологий и их внедрение.

Существует проблема хранения и перевода в цифровой вид информации, которая может быть интересна для исследователей, особенно это касается данных в науке. Если говорить о бытовой сфере, то данные относительно быстро теряют свою ценность: надо выбирать, какую информацию хранить, как долго это делать.

Много данных, которые можно было бы использовать, хранятся в виде, в котором их невозможно обрабатывать: это тексты и изображения на твердых носителях.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 31.03.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 1901-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Эффективность городских округов

На площадке Комитета гражданских инициатив экспертному сообществу был представлен доклад «Опыт создания городских округов с внутригородским делением». Его подготовили эксперты КГИ Андрей Максимов, Дмитрий Соснин и Александр Озяков.

В 2014 году в законодательство о местном самоуправлении (МСУ) был введён новый институт — городские округа с внутригородским делением. В результате в крупных городах появилась возможность децентрализации власти и ее приближения к населению. Однако эта модель оказалась востребована только в трёх городах — Челябинске, Самаре и Махачкале. Практический опыт этих трёх российских городов и стал предметом исследования. Оно проводилось с осени 2016 года.

Авторы доклада пришли к выводу, что основная цель предложенной модели — децентрализация власти — не была решена. Увеличение числа депутатского корпуса за счёт создания районных советов лишь формально приблизило власть к населению. На практике же районные избранники не обладают достаточными ресурсами для того чтобы влиять на принятие управленческих решений. Полномочия органов МСУ дублируют функции районных администрации до реформы, а размеры районных бюджетов ненамного превышают сметы районных администраций до реформы.

Однако, по мнению специалистов, слабость муниципальных образований, их финансовая и имущественная зависимость от общегородских структур управления ещё не свидетельствуют о нежизнеспособности новой модели. Те же проблемы существуют и у института МСУ в других городах России. Авторы доклада считают, что модель внутригородского деления округов нуждается в доработке и предлагают комплекс мер по её развитию и укреплению.

Грантовый конкурс проектов

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации — партнер Ассоциации малых и средних городов России и ОКМО — объявил Конкурс инновационных социальных проектов муниципальных образований, направленных на профилактику социального сиротства, сохранение и восстановление семейного окружения ребенка. Период реализации проектов: с 1 апреля 2017 г. по 30 сентября 2018 г. Объем финансирования проекта — до 2 млн рублей. Заявки принимаются по 14 апреля по 2017 года.

Участники: муниципальные образования, государственные и муниципальные учреждения, российские НКО, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения и социального развития, образования, культуры, физической культуры и спорта, защиты прав и законных интересов граждан, молодежной политики и др. Положение о конкурсном отборе проектов, формы заявки и других документов, предоставляемых на конкурс, размещены на портале Фонда по адресу www.fond-detyam.ru.

Главы городов поговорили об экологии

В Ижевске прошло заседание Координационного Совета Ассоциации «Города Урала». Основной темой заседания стало решение вопросов экологии и природопользования на муниципальном уровне. Для уральских городов, которые являются крупными промышленными центрами, этот вопрос является очень важным. Не случайно встреча была проведена в Ижевске, который, несмотря на свою промышленную мощь, несколько лет назад был признан одним из самых экологичных городов нашей страны.

В ходе заседания его участники обсудили темы формирования системы утилизации ТБО, раздельного сбора мусора, проблему отлова безнадзорных животных, вопросы экологического воспитания, воспроизводства зеленых насаждений, взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами природоохраны.

По итогам обсуждений на Координационном Совете принято решение обратиться с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о создании целевых фондов по принципу «дорожных фондов», которые позволяли бы расходовать средства исключительно на решение вопросов окружающей среды.

Проблемы экономики муниципалитетов

20—21 апреля 2017 года в Красноярске состоится ежегодная конференция АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока». В работе конференции будут участвовать специалисты контрольных органов, экономических и финансовых служб администраций муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных органов власти, профильных комитетов Госдумы, эксперты и представители общественных объединений.

В рамках конференции обсудят вопросы стратегического планирования, государственную политику регионального развития Российской Федерации на период до 2025 г. на муниципальном уровне. Участники поделятся опытом формирования местных бюджетов в условиях неопределенности, выстраивания межбюджетных отношений, решением проблем сбора местных налогов.

На конференции пойдет речь о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов в финансово-экономической сфере и о привлечении некоммерческих организаций и социальных предпринимателей к исполнению муниципальных услуг.

Всероссийский форум самоуправления

В Ярославле пройдёт первый Всероссийский форум территориального общественного самоуправления. Это решение было принято на заседании Палаты городов-центров субъектов страны. Президент общероссийского конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев в своем выступлении особо подчеркнул, что ТОСы — важная форма гражданской активности, которую нужно поддерживать и привлекать к решению городских проблем.

Мэр Ярославля Владимир Слепцов сказал, что в Ярославле есть эффективные проекты по вовлечению жителей в благоустройство. В области реализуется губернаторская стратегия «Решаем вместе». На ее основе разработана городская программа ремонта дворов и зон отдыха. Люди выходят со своими предложениями, местная власть поддерживает их начинания и выполняет работы с учетом мнения горожан. Жители готовы участвовать не только словом, но и делом в благоустройстве родного города.

Деньги в городе

Местная власть — помощник местного бизнеса

Анна Кузьмина,
ведущий аналитик НИЦ Олега Григорьева «Неокономика»

Ни для кого не секрет, что с каждым годом бюджеты муниципальных образований сводятся все сложнее и сложнее. Что именно местные власти могут сделать в городе, чтобы в нем было больше денег и, соответственно, больше денег шло в бюджет на реализацию функций муниципальных властей.

Денежные потоки города

Начнем с того, откуда в город вообще могут приходить деньги. Есть несколько основных источников:

1. выручка от внешней торговли товарами и услугами, которые производятся в городе или перепродаются его резидентами;
2. инвестиции извне в проекты, осуществляемые на территории города;
3. межбюджетные трансферты, которые приходят в городской бюджет из регионального или федерального бюджета;
4. прямые выплаты населению из внебюджетных фондов (пенсии, социальные пособия и т.п.)

Часть приходящих в город денег задерживается в нем и продолжают вращаться внутри города, а часть вымывается из города через:

- закупки сырья и полуфабрикатов производственными предприятиями;
- закупки организациями торговли продуктов, которые они потом продают горожанам;
- покупки товаров и услуг горожанами за пределами города;
- безвозвратные инвестиции горожанами в проекты за пределами города;
- выплату дивидендов внешним акционерам компаний, работающих на территории города;
- выплаты по банковским кредитам;
- налоги в бюджеты других уровней.

Работа местных властей с денежными потоками

Муниципальные власти могут напрямую влиять только на третий поток, работая с бюджетом города. В этом они разбираются лучше всего и, как правило, все, что могут, из вышестоящих уровней получают. Однако этот поток вероятно с каждым годом будет сокращаться и особо рассчитывать, что его можно увеличить не стоит.

Отчасти они могут влиять на второй поток.

Во-первых, привлекая инвестиции в проекты, осуществляемые на территории города.

Но эта деятельность связана с активностью местного бизнеса. Если в городе уже есть проекты, под которые можно привлекать инвесторов — хорошо. Если же нет, то нужно разработать новые проекты от А до Я: проанализировать экономику, найти рынки для сбыта продукции бизнес-проектов, организовать бизнес, найти, кто будет этот проект реализовывать и т.п. Все это явно не входит в функции городской администрации.

А предпринимателей, готовых такие проекты организовывать, очень мало. Если они находятся в городе — это большое везение, и город может их поддержать, если нет — то можно только развести руками.

Во-вторых, создавая благоприятные для инвестирования условия, начиная от налоговых льгот и заканчивая земельными вопросами и скоростью подключения к электросетям. Эта деятельность ведется многими городами, но далеко не всегда усилия властей приводят к потоку инвестиций, окупающему все затраты на создание привлекательных условий для инвесторов.

В-третьих, организуя мероприятий по рекламе своего города перед инвесторами. Это могут быть: приглашение инвесторов в город, подготовка для них ознакомительных экскурсий по промышленным объектам, рассказ о преимуществах города с точки зрения открытия в нем бизнеса или инвестирования в существующие бизнесы и т.п.). Этот путь тоже может быть эффективен, но сработает, только если инвесторы действительно увидят выгоды для своих вложений.

Как правило, привлекательность для инвесторов будет определяться:

- размером рынка для сбыта продукции (рынок города, близлежащих территорий, логистика, развитость инфраструктуры для доставки продуктов до ближайших крупных рынков), в производство которой вкладываются деньги;
- стоимостью ресурсов, которые есть в городе;
- льготами, которые они могут получить.

Все остальные «бантики» второстепенны.

Работа со вторым и третьим потоками местной властью в тех или иных видах ведется и ничего нового рассказывать о ней я пока не буду. А сосредоточусь на вариантах работы местной администрации по увеличению первого потока (денег от торговли товарами и услугами, производящимися в городе) и внутреннего потока денег, которые задерживаются в городе.

Увеличение денежного потока

Увеличение первого потока требует увеличения известности продуктов местных производителей за пределами городского рынка. Местным производителям по отдельности довольно сложно пробиваться на новые рынки. И тут как раз может пригодиться помощь местных властей. Чтобы увеличить первый поток, им нужно выступить в несвойственной им роли и организовать систематическую деятельность, связанную с продвижением городских товаров на рынки за пределами города. По сути местная администрация должна выступить своеобразным рекламным отделом для местного бизнеса. По форме это может быть государственно-частное партнерство, когда местная администрация берет на себя, например, аналитические, коммуникационные и информационные функции, а бизнес вкладывается в проекты по продвижению местной продукции деньгами, понимая, что для него это будет выгодно.

Есть много проектов, которые можно запустить для осуществления продвижения товаров. Это могут быть и масштабные проекты по брендингу территорий, и совсем маленькие проекты по поиску площадок для торговли местной продукцией за пределами города и оповещения о таких площадках местных производителей. Главное, чтобы такая деятельность не была одноразовой акцией, а складывалась в систему и была направлена на увеличение возможностей для торговли местными товарами и услугами за пределы города.

Создание «ловушки для денег»

Внутренний поток (деньги, которые задерживаются и вращаются внутри города) тоже требует отдельной работы и связан с качеством и количеством местного бизнеса. Для этого потока критически важно, чтобы у горожан были места в городе, где они могут тратить свои деньги, чтобы они отдавали предпочтение именно на расходование средств у себя дома, а не везли свои деньги в другие города. Проще говоря, чтобы увеличивался внутренний денежный поток, внутри города должно быть как можно больше бизнесов — «ловушек для денег» местных жителей.

Местной власти выгодно появление таких бизнесов. И инструментом, при помощи которого она может спровоцировать появление новых бизнесов, может выступить особая бизнес-среда. Речь идет не просто о бизнес-инкубаторах или коворкингах, а о более системном явлении, связанном с созданием площадки для коммуникаций и обучения местных жителей основам бизнеса. Они должны поверить, что бизнес — это не страшно и его можно развивать в их городе. И главное, в результате совместной работы у резидентов этой площадки должно появиться доверие к местным властям и друг к другу — основа для разработки и реализации совместных проектов и бизнес сотрудничества.

Эта среда будет представлять собой пространство, в котором:

- будут выращиваться потенциальные предприниматели. Под эту задачу можно выстраивать образовательные программы, где будут рассказывать, где и как можно брать деньги на проекты, как анализировать рынки, как выстраивать бизнес и т.п.;
- будет организовано общение между начинающими и успешными предпринимателями, которые смогут делиться опытом и, возможно, делать запрос на услуги от начинающих предпринимателей, становясь для них потенциальным рынком сбыта;
- будут создаваться возможности для организации совместных проектов для предпринимателей.

Целью создания такой бизнес-среды становится появление новых бизнес-проектов на территории города (дополнительные рабочие места, деньги в город и увеличение денежных потоков внутри города). Причем в ней могут родиться не только проекты для малого бизнеса, но и проекты среднего бизнеса. А крупный бизнес может выступать заказчиком на некоторые проекты малого и среднего бизнеса из этой среды.

Городская администрация такую среду может организовать и выступать на этой площадке в роли:

- модератора;
- партнера в проектах (предоставлять пустующие помещения для бизнеса, оказывать консультационные услуги по взаимодействию с властью, помогать в поисках инвестора и т.п.);
- аналитического органа, предоставляя хотя бы ту аналитику, которая делается в регионе или в городе для бизнеса или выделив орган, который будет создавать специализированные обзоры экономики (отраслей экономики) в городе для того, чтобы предприниматели могли на основании этих обзоров делать ставки в развитии бизнеса.
- рекламного отдела, который будет рассказывать о продукции местного бизнеса за пределами города (подробнее об этом уже сказано выше).

Конечно, только предприниматель, готовый брать на себя риски, и имеющий определенный склад ума, может увидеть, в каком месте выгодно будет устроить бизнес. Местные власти в этом не советчики, но они могут создать условия, которые помогут предпринимателю осуществить выбор направления развития для бизнеса и обеспечат ему среду, через которую он сможет найти партнеров для своего проекта.

Задача по организации такой среды может показаться банальной, но на самом деле при грамотной работе, вероятность появления в городе новых проектов, порождаемой средой, велика. При этом важно, чтобы эти проекты не выродились в чистый популизм и действительно начали работать на увеличение в городе денежных потоков и возрождение в жителях города желания жить, работать, зарабатывать и тратить в своем городе. А у бизнеса появилось больше доверия к местным властям и понимания того, что у него есть ресурс — поддержка власти, который он может использовать для развития в сложных условиях экономического кризиса.

Новый номер Журнала РМП

Татьяна Калинина,
гл. редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Вышел в свет новый номер «Российской муниципальной практики». Главная тема выпуска — «Местная власть и малый бизнес».

В свежем номере журнала — рассказы о муниципальных практиках взаимодействия муниципальной власти с малым бизнесом. Представлены города, которые стали лауреатами Национальной премии «Бизнес-успех» в номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата».

В мартовском номере невозможно обойтись без женской тематики. Выступления сенатора Ирины Гехт о проблемах российского села и рассказ о председателе Целинского сельсовета Оксане Косенко — в русле этой тематики. Ирина Гехт возглавляет общероссийский Комитет сельских женщин, а Оксана Косенко — активная его участница.

В новом номере мы открываем новую рубрику, посвященную экологической тематике, представлен обзор программ, которые будут реализованы в муниципалитетах страны в Год экологии. Тема эта будет продолжена и в следующих выпусках журнала.

В мартовском издании размещены и прокомментированы различные рейтинги: рейтинг устойчивости муниципалитетов, рейтинг открытости региональных операторов.

В Спецпроекте «Муниципальная карта России» представлен Красноярский край. К сожалению, в федеральных СМИ — негусто материалов о территориях, которые расположены за Уралом. Трудно вообразить себе, но Красноярский край — это точнехонько географический центр России. Чтобы убедиться в этом, достаточно глянуть на карту страны. Как живут муниципалитеты в центре России, какими проблемами озабочены и как их решают — об этом материалы Спецпроекта.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 17.03.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 1053-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Зеленый пояс вокруг Тюмени

Депутаты Тюменского областного парламента единогласно одобрили решение о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг Тюмени. Данные изменения в областной Закон «Об охране окружающей среды» были приняты в первом и втором окончательном чтениях. Лесопарковый зеленый пояс — природная зона с ограниченным режимом природопользования. Создание зеленых зон по периметру муниципальных образований регламентируют вступившие в силу с 1 января 2017 года изменения, внесенные в закон «Об охране окружающей среды».

Лесопарковые пояса будут выполнять средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции. В их зоне могут располагаться объекты спортивного назначения, здравницы, больницы, турбазы, другие объекты, связанные со спортом, туризмом и здравоохранением. На их территории будут запрещены месторождения природных ископаемых, опасные производства, размещение отходов высоких классов опасности, объекты капитального строительства.

Челябинск. Из пушки по смогу

Проблема загрязнения воздуха актуальна для крупных городов России. Челябинские экологи предложили властям перенять китайский опыт применения в борьбе со смогом специальных пушек. Изначально они использовались на стройках и в горнодобывающей отрасли, а сейчас нашли новое применение. Это устройства, которые создают туман, позволяющий очистить воздух от вредных веществ и пыли. Благодаря распылению, мелкодисперсная вода улавливает взвешенные частицы размером в 10 микрон и более, а также подавляет запахи. Такие пушки можно применить для увлажнения воздуха и понижения температуры на открытых стадионах и в зеленых зонах.

Пушки бывают как передвижные, так и стационарные. Их планируется размещать возле непосредственных источников загрязнения — металлургических предприятий, угольных ТЭЦ. Полностью ликвидировать вредные вещества в воздухе не получится, но их можно заставить оседать, тем самым уменьшая вред для здоровья. Есть модели пушек, которые могут распылять туман на высоту 75 м с покрываемой площадью до 16 тыс. квадратных метров. Пятнадцать таких приспособлений полностью закроют потребность Челябинска в очистке воздуха. Стоимость одной передвижной пушки — 1 млн руб., стационарной — 7-8 млн руб.

«Моя страна — моя Россия»

Всероссийский конкурс молодежных авторских проектов

Дан старт ежегодному Всероссийскому конкурсу молодежных авторских проектов и проектов в сфере образования «Моя страна — моя Россия», направленный на социально-экономическое развитие российских территорий.

В Конкурсе принимают участие граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 25 лет (включительно). Организатором Конкурса выступает Министерство образования и науки Российской Федерации, Общероссийский союз общественных объединений «Молодежные социально-экономические инициативы».

Конкурс проводится при поддержке Федерального агентства по делам молодежи, Российской академии образования, автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Фонда поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива».

Для участия необходимо подготовить проект по одной или нескольким из установленных организаторами конкурса номинаций, отвечающий целям и задачам Конкурса, и направить его в адрес организационного комитета.

Конкурс проводится по следующим номинациям:

Номинации для авторских проектов:

- 1) «Моя страна»
- 2) «Мой государственный язык»
- 3) «Новые педагогические практики для НТИ (Национальная технологическая инициатива)»
- 4) «Моя профессия»
- 5) «Мои открытые университеты»
- 6) «Мое село»
- 7) «Мой город»
- 8) «Архитектурный образ моего города»
- 9) «Моя разработка»
- 10) «Транспорт. Пути сообщения моей страны»
- 11) «Мой дом»
- 12) «Золотое кольцо моей России»
- 13) «Реализованные проекты».

Номинации для коллективных проектов:

- 14) «Проекты, направленные на развитие систем управления талантами: региональные и муниципальные модели, корпоративные практики, опыт образовательных организаций»
- 15) «Региональные и муниципальные модели организации проектной деятельности молодежи»

Конкурс проводится в три этапа:

Первый этап — региональный (с 20 января по 1 апреля 2017 года). Проводится организационным комитетом субъекта Российской Федерации, состав и порядок работы которого определяются в каждом субъекте Российской Федерации самостоятельно.

Второй этап — федеральный (с 1 апреля по 30 апреля 2017 года), в ходе которого осуществляется экспертный отбор работ и определение участников очного этапа.

Третий этап — очный (до 30 июня 2017 года). Авторы лучших работ приглашаются для участия (обучения, презентации и защиты своих проектов) в федеральном итоговом мероприятии, в ходе которого определяются победители Конкурса.

Оргкомитет
Тел.: (905) 186-48-39,
orgkomitet@moyastrana.ru
www.moyastrana.ru

Село как точка роста российской экономики

Ирина Гехт: «На программу развития сельских территорий предусмотрены большие средства из бюджета страны и бюджетов регионов — всего 252,6 млрд руб.»

Ирина Алфредовна Гехт, сенатор от Челябинской области, заместитель председателя Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель Комитета сельских женщин рассказала о проблемах сельских территорий и путях их решения.

— Ирина Альфредовна, в Челябинской области вы курировали, в основном, социальный блок, почему в Совете Федерации выбрали аграрно-продовольственное направление?

— Многие журналисты задавали мне этот вопрос в начале моей работы в Совете Федерации. Отвечала, что хотелось какой-то самостоятельности, своей темы, а в «социальной» тематике работают уже многие сенаторы. Сейчас, когда прошло достаточно много времени, вижу, что в выборе не ошиблась. Работа очень ответственная, а главное, приносит зримые плоды.

С другой стороны, прежний опыт работы по социальным проблемам здесь тоже очень пригодился. Например, на большом партийном форуме в Ярославле мы подняли тему организации социального обслуживания на селе. Эти вопросы никогда особо не рассматривались. Даже когда мы предлагали тему для обсуждения, многие федеральные министерства были против, говоря о том, что отдельно со спецификой села не работали.

Вопросы содействия социально-экономическому развитию сельских территорий неоднократно обсуждались на расширенных заседаниях Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования, действующем при Совете Федерации.

Сельские территории обладают экономическим и историко-культурным потенциалом. Они способны внести весомый вклад в решение задач экономического роста и социального развития страны, в том числе в обеспечении продовольственной безопасности. Поэтому были приняты программы и разработаны проекты перспективного развития сельских территорий и малых населенных пунктов РФ. Многие из них сегодня успешно реализуются. Например, федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

— Давайте обозначим основные цели и задачи этих программ.

— Прежде всего, нужно сделать село комфортным для проживания и работы. Сельская местность и сельский образ жизни должны восприниматься в обществе позитивно. А это значит, что нужно создать в сельских поселениях инфраструктуру, а сельский труд должен стать высокотехнологичным. Это основная цель программы.

— Те, кто знаком с современными реалиями села, пожалуй, сочтут это кремлевскими мечтаниями...

— Не согласна. Бывая в территориях, встречаясь с руководителями сельских поселений, агропромышленных холдингов, могу утверждать, что позитивные изменения происходят. В первую очередь, конечно, там, где грамотное руководство, которое привлекает инвестиции, поддерживает местных предпринимателей, приветствует социальные инициативы самих жителей...

Но вы правы: в целом социально-экономическое развитие сельских территорий вызывает серьезную озабоченность. Всего по статистическим данным на начало этого века в России было более 140 тыс. сельских населенных пунктов. Но за последние два десятилетия больше, чем на 9 тыс. сократилось количество сел и деревень. В 19 тыс. сельских населенных пунктов практически нет жителей, а в почти четверти всех сельских населенных пунктах проживает не более 10 человек. Такое сокращение и измельчение сельской поселенческой структуры приводит к запустению сельских территорий. Из оборота выходят продуктивные земли сельскохозяйственного назначения. Это угрожает не только продовольственной, но и геополитической безопасности России. Поэтому были приняты программы развития сельских территорий. И как показывает практика, их реализация приносит результаты.

— Программы по развитие сельских территорий выполняются в первую очередь органами местного самоуправления. Однако, у местных бюджетов сельских поселений низкий уровень собственных доходов, не хватает квалифицированных кадров для осуществления местного самоуправления и развития малого бизнеса.

— На программу развития сельских территорий предусмотрены большие средства из бюджета страны и бюджетов регионов — всего 252,6 млрд руб. Эти средства помогут переломить неблагоприятную ситуацию в комплексном развитии села.

— Но сейчас цифры социальной инфраструктуры на селе удручают. Например, в ветхих и аварийных зданиях обучаются более 100 тыс. сельских учащихся. Только половине сельского населения территориально доступны поликлиники и больницы, остальным труднодоступны или вообще недоступны. Дома культуры и прочие учреждения культуры недосягаемы для 60% сельского населения.

— Это цифры и факты 2014 года, когда начала действовать Программа по развитию сельских территорий. На сегодня ситуация меняется. За 2016 год для граждан, проживающих в сельской местности сдано в эксплуатацию 494 тыс. кв. м, свои жилищные условия улучшили в том числе молодые семьи, молодые специалисты (326 тыс. кв. м). Конечно, этого недостаточно, тем более, что материальное положение сельчан не позволяет использовать систему ипотечного кредитования жилищного строительства.

Хотя работы на селе еще непочатый край. Взять к примеру инженерную инфраструктуру сельских территорий. Только 75% сельских школ имеют все виды благоустройства. Для горожан Интернет стал неотъемлемой частью жизни, а на селе доступ к нему имеют чуть более половины жителей.

И это еще хорошо, если учесть, что водопровод на селе имеют 36 процентов сельских населенных пунктов. А уровень газификации лишь в 14 субъектах Федерации составляет 80%.

Работы, конечно, ведутся. За прошлый год введено в действие 1,2 тыс. км распределительных газовых сетей, 1 тыс. км локальных водопроводов, 540 км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Однако для наших просторов — это капля в море.

— Но главное, чтобы люди получили хорошую работу с достойной оплатой. Во многих селах работы вообще нет.

— Это верно, потому большие средства федерального бюджета направлены в развитие предприятий сельского хозяйства. Минсельхоз оказывает грунтовую поддержку начинающим фермерам и семейным животноводческим фермам. Среди крупнейших инвестиционных проектов стоимостью более миллиарда рублей, восемь были поддержаны в сельском хозяйстве.

— Как говорят, не было бы счастья, да несчастье помогло. Наши ответные санкции по закупке продовольствия из-за рубежа помогли отечественным производителям сельхозпродукции.

— Да, и по многим позициям. Очень активно по стране развиваются тепличные хозяйства. Мы уже на 70% сами обеспечиваем себя овощами. Если эта динамика сохранится, то мы легко выйдем на стопроцентное обеспечение этим видом продукции. Остается проблема с молоком, поэтому активизировалась поддержка молочного животноводства.

С одной стороны, мы начали больше производить, а с другой — у предпринимателей нет возможности зайти в сеть, чтобы эту продукцию реализовать. Поэтому необходимо возрождать советскую схему реализации продукции личных подсобных хозяйств через кооперацию.

— А каким образом местная власть в сельских поселениях сможет повлиять на развитие кооперации на своей территории?

— Опыт такой организационной работы накоплен уже большой. Во-первых, руководство сельских поселений может формировать инициативные группы, консультировать активистов и членов кооперации. Большое значение для успешного развития сельской кооперации имеет организационная помощь, которую может оказывать местная власть, в частности собирать и обрабатывать информацию.

Государство обращает большое внимание вопросам развития сельхозкооперации. На 2017 год на поддержку этой деятельности из госбюджета запланировано 1,5 млрд руб. С помощью региональных властей может быть создана сеть сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, для сбыта продукции организован электронный торговый сервис, должны проводиться ярмарочные мероприятия, создаваться розничная сеть малых форматов, строиться сельскохозяйственные кооперативные рынки. Но инициатива этой поддержки вполне может исходить от местной власти сельских территорий.

— Какие проблемы, на ваш взгляд, мешают развитию сельхозкооперации и, что нужно сделать для ее развития?

— Все, кто работает в сфере сельхозкооперации, отмечают несовершенство кооперативного законодательства. Федеральным и региональным законодателям и соответствующим ведомствам нужно основательно и качественно поработать, чтобы ликвидировать противоречия в действующих нормативных актах.

На мой взгляд во многих регионах отсутствует системность в развитии кооперативного движения на сельских территориях, нет стратегии развития.

Считаю, что следует увеличить уровень господдержки. Это касается как дополнительного финансирования, так и введения преференций для кооперативов. Следует предусмотреть ряд льгот для кооперативов в рамках муниципальных закупок и при налогообложении.

— Как вы считаете, что главное в развитии сельских территорий? Материальные и финансовые ресурсы? Кадры?

— Конечно, инвестиции для развития территорий очень нужны. Но еще более важны люди, которые смогут их использовать. Много говорят о создании экономических кластеров. На мой взгляд, пора говорить и о создании кластера человеческого капитала. Ведь никакая промышленность и сельское хозяйство не смогут функционировать без людей. Сейчас уходит поколение профессионалов, которые работали на производстве еще в советское время. В селе этот процесс проходит особенно болезненно. Молодые люди хотят быть экономистами, юристами, директорами, топ-менеджерами, но только не рабочими. Если мы не переломим эту ситуацию, будут печальные последствия. Нужно воспитывать человека труда, передавая рабочие традиции. И, конечно, достойно оплачивать его труд. Сколько бы мы ни говорили о чести быть рабочим, настоящее отношение к человеку труда показывает уровень его зарплаты.

— Но не менее важны профессиональные кадры руководителей. Как вы говорили, там, где грамотное руководство, положение значительно лучше. Не могли бы вы привести примеры таких руководителей.

— Да, и много. Но вот что хотелось бы подчеркнуть. Более 30% глав сельских поселений — женщины... То есть мы можем говорить о женском лице сельской местной власти. В отличие от лица городской власти. Причин тому несколько. Во-первых население в сельской местности по большей части пожилые люди. А по статистике, особенно сельской, до преклонного возраста у нас доживают в основном женщины. Оттого сельчане охотнее избирают женщин.

Во-вторых, так сложилось, что на ответственных, но малобюджетных должностях у нас трудятся в основном женщины. Можете посмотреть статистику. Но если бы вы видели какие есть женщины-руководители в российских селеньях. О каждой можно рассказывать долго, все они люди активные и многое делают для своих земляков.

— Вы в конце прошлого года инициировали создание Комитета сельских женщин. В него вошли как раз главы сельских муниципалитетов?

— Да. В основном это руководители местного самоуправления и активные предпринимательницы. В Минсельхозе России в декабре состоялось первое заседание Комитета сельских женщин. Были представительницы из более 30 регионов России.

Уверена, что Комитет сельских женщин станет эффективной коммуникационной площадкой, на которой можно будет обменяться опытом, лучшими практиками, обсудить насущные проблемы и привлечь к их решению законодательные и исполнительные органы власти как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Уже первое заседание показало, что женщины-руководительницы хорошо понимают проблемы сельских территорий и успешно работают по их решению.

Например, Оксана Косенко, глава Целинского сельского поселения Ростовской области представила доклад «Формирование и использование местного бюджета как фактор устойчивого развития сельской территории».

На Комитете сельских женщин выступала также Зарема Фатикова — из Краснодарского края, председатель общественной организации «Содействие возрождению села». Она говорила о том, что в каждом муниципальном образовании есть свой уникальный ресурс, нужно только внимательно оглядеться. В частности, она рассказала о проекте «Золотая провинция», направленном на развитие Адагумского сельского поселения Крымского района. Как и зачем развивать сельское пространство? Как найти потребителя сельских услуг в лице горожанина-туриста? Как активизировать сельское сообщество на решение собственных проблем? Как объединить усилия органов местного самоуправления и жителей на развитие сельских территорий? На эти вопросы у Заремы Фатиковой есть свои ответы.

О роли ТОСО в развитии сельских территорий рассказывала глава Новоникольского сельского поселения Галина Гребенникова.

Мы видим, что есть десятки, сотни женщин-руководителей сельских поселений, которые успешно развивают территории в условиях ограниченных ресурсов.

Я убеждена, что российское село должно стать одной из основных точек роста отечественной экономики. Это возможно при поддержке сельских территорий со стороны государства через различные федеральные и региональные программы. Но главное — создавать и преумножать на селе человеческий капитал. Это и есть главное богатство страны.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 10.02.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38.
Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 568-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Развитие туриндустрии

Проекты развития туристической индустрии представили в Чебоксарах. Их разработали в ходе стратегической форсайт-сессии «Чувашия будущего: туризм и сервис». По итогам мероприятия, в котором приняли участие представители власти и бизнеса, было решено создать несколько ключевых проектов, которые призваны повысить туристическую привлекательность города и региона. Речь идет о разработке единой республиканской карты для путешественников, туристического маршрута «Чувашская кругосветка», бренда лечебных минеральных грязей, музея Волги, этнопарка и всесезонных интерактивных зон в Чебоксарах. Реализацией проектов займется ассоциация туристической отрасли Чувашии. Кроме того, участники форсайт-сессии предложили несколько проектов именно для столицы республики. Один из них предполагает реконструкцию исторической части города с созданием туристического пространства. Акцент будет сделан на развитии уже существующих зданий. Все проекты будут представлены потенциальным инвесторам в ходе Чебоксарского экономического форума.

Право на рассрочку

Мэр Омска Вячеслав Двораковский принял решение о введении дополнительных мер поддержки бизнес-сообщества, работающего на территории Омска. Его предложение поддержали депутаты Омского городского Совета на сегодняшнем пленарном заседании. Хозяйствующие субъекты и граждане получили право на отсрочку (перенос срока платежа с обязательством единовременно погасить всю сумму) и рассрочку неналоговых платежей (погашение долга проходит поэтапно в соответствии с согласованным графиком). Рассрочка (отсрочка) предоставляется на срок от одного месяца до двух лет (в некоторых случаях — до трех лет). В случае досрочной уплаты долга предусмотрена возможность списания задолженности по пени в размере до 50%. В числе условий, при которых нуждающиеся могут воспользоваться льготой, значатся, например, следующие: угроза возникновения банкротства в случае единовременной уплаты неналогового платежа; увеличение начислений по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности; в связи с перерасчетом арендной платы; имущественное положение физического лица и целый ряд других. Для получения отсрочки или рассрочки заявителю необходимо обратиться в администрацию Омска в структурные профильные подразделения, приложив необходимые документы.

В десятке лучших

Ставрополь стал финалистом Всероссийского этапа конкурса «Бизнес-успех» и вошёл в топ-10 лучших городов в номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата». Сегодня ставропольские предприниматели получают финансирование в виде муниципальных субсидий. До 300 тысяч рублей возмещаются затраты, связанные с производством товаров на территории города, с подключением объектов капитального строительства производственного назначения к сетям газоснабжения, а также — проценты по инвестиционным кредитам. Представители малого бизнеса могут получить до 200 тыс. руб. на открытие собственного дела в сфере производства товаров и оказания услуг. В рамках проекта «Скорая помощь субъектам малого и среднего предпринимательства» профильные специалисты консультируют начинающих и действующих бизнесменов.

Лучшие рецепты лучшего

Где к малому бизнесу относятся

Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Журнал «Российская муниципальная практика» стал информационным партнером Национальной премии «Бизнес-Успех». На заключительном мероприятии Всероссийский форум «Территория бизнеса — территория жизни» редактор журнала смогла убедиться, как многое может сделать местная власть для поддержки малого бизнеса на своей территории, и как в свою очередь малый и средний бизнес может изменить жизнь в городе к лучшему.

23 января 2017 года в здании Общественной палаты РФ состоялись Всероссийский форум «Территория бизнеса — территория жизни» и Финал Национальной премии «Бизнес-Успех». На мероприятии выявили лучшие бизнес-проекты и муниципальные практики инвестиционного развития малых территорий за 2016 год.

Форум собрал более 1000 участников со всей России. Это представители бизнеса, региональной и федеральной власти, общественные деятели, финансисты и журналисты. В Доме правительства Российской Федерации прошло заседание попечительского совета Национальной премии «Бизнес-Успех», главной темой которого стала популяризация малого и среднего бизнеса. Первый заместитель председателя Правительства РФ Игорь Шувалов в своем выступлении отметил, что поддержка малого и среднего бизнеса — задача государственной важности.

В стенах Общественной палаты прошла деловая программа форума для предпринимателей с мастер-классами. О брендинге малых городов, о том, что это дает городу, рассказал Василий Дубейковский (эксперт по брендингу городов, житель Урюпинска, руководитель компании City-Branding). На примере Урюпинска он показал, что хороший бренд приносит в регион реальные инвестиции.

Одна из целей, которую ставит перед собой премия, заключается в поддержке предпринимательства через развитие территорий. Именно поэтому организаторы уже не первый год выявляют и популяризируют лучшие муниципальные практики улучшения инвестиционного климата. В этот раз в финал конкурса прошли 10 муниципальных образований. Вместе с главами регионов опыт муниципалитетов презентовали журналисты и бизнес-тренеры.

Для муниципальных образований была проведена встреча, в которой приняли участие Андрей Никитин, генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Вячеслав Гладков, вице-губернатор Севастополя, и Виктор Седов, генеральный директор ООО «Центр Предпринимательства», руководитель Комитета «ОПОРЫ РОССИИ» по международным связям. Спикеры отвечали на вопросы из зала о развитии предпринимательской активности, о личном опыте в благоустройстве территорий, об изменениях в инвестиционной политике регионов и многом другом.

Дмитрий Сазонов, депутат Государственной думы, заместитель председателя комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ», рассказал об законодательных инициативах в рамках депутатского клуба. Завершающим аккордом всего мероприятия стала торжественная церемония награждения победителей финала Национальной премии «Бизнес-Успех».

На церемонии были награждены победители в 12 номинациях. В номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата» победителем был признан город Котовск Тамбовской области. Спонсор главного приза — электронная площадка «РТС-тендер». Муниципалитет-победитель получил сертификат в размере 1 млн руб. на развитие территории. А также специальный подарок от Государственной корпорации «Внешэкономбанк». Награду вручили Виктор Степанов, вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ», президент электронной площадки «РТС-тендер», Андрей Никитин, генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», и Ирина Макиева, заместитель председателя Государственной корпорации «Внешэкономбанк». «Я сегодня испытываю счастье и не могу дождаться, когда сообщу о нашей победе горожанам. Ведь мы одна большая семья — мы живем тем, чтобы сделать город чище и лучше. И эта победа — наша общая заслуга», — прокомментировал победу Михаил Плахотников, глава администрации города Котовска.

Первым в номинации имени Сергея Выходцева «Лучший молодежный проект» стал владелец компании «tamm'antimebel» Александр Романов (г. Биробиджан, ЕАО). Предприниматель Илья Чех (компания «Моторика», г. Москва) одержал победу в номинации «Лучший социальный проект». Лидером в номинации «Лучший экспортный проект» стал Евгений Путилин (компания «ПУМОС», г. Орел Орловской области). Елизавета Федосеева (компания «Сфера», г. Гатчина Ленинградской области) стала победителем в номинации «Лучший женский проект». В номинации «Лучший интернет-проект» победу одержал Игорь Носов (проект «НА ВСЕ 360°», г. Барнаул Алтайского края). Победителем в номинации «Лучший проект в сфере торговли и услуг» стала Ирина Гукалова (детский сад «Арбуз», г. Омск Омской области). Александр Куницын (компания «Клевер», г. Саратов) стал победителем в номинации «Лучший производственный проект».

В номинации «Лучший сельскохозяйственный проект» победил Олег Сирота (Истринская сыроварня «Русский пармезан», д. Дубровское Истринского района). В специальной номинации «ЗОЖ» победила Светлана Мамедалина (проект «Парижский полумарафон», с. Фершампенуаз, Челябинская область).

В рамках деловой программы был объявлен «Народный предприниматель» — финалист, который получил наибольшее число голосов по итогам онлайн-голосования. Им стала Саида Конакбиева (студия моды «КК», г. Новый Уренгой).

«Российская муниципальная практика» в следующих номерах будет рассказывать о лучших муниципальных практиках, которые стали финалистами Национальной премии «Бизнес-Успех». Представляем вашему вниманию одну из этих практик — программу поддержки малого и среднего бизнеса в ЗАТО «Заречный» Пензенской области.

Закрытый город открыт для предпринимателей

Олег Климанов, глава ЗАТО Заречный, Пензенская область

Вырастить предпринимателя в условиях закрытого города — сложная задача. Не менее сложная задача сохранить его в сегодняшних условиях моногорода. Поддержка развития новых бизнесов в ЗАТО через создание особых условий для ведения предпринимательской деятельности в формате территорий опережающего социально-экономического развития может стать новой экономической платформой развития территории на 70 лет вперед

Поэтому в нашем городе созданы особые условия ведения предпринимательской деятельности: обнуление или снижение ставок по ряду налогов и платежей, упрощенный порядок получения разрешений на строительство, подключение к сетям, применение процедуры свободной таможенной зоны. Развитию предпринимательства способствует и сам город Заречный с его развитой городской инфраструктурой, доступностью услуг социальной сферы, непосредственной близостью к областному центру, крупным городам Саратову, Самаре, Нижнему Новгороду, Москве, близостью к транспортным магистралям.

В городе выстроена система поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата. Более 20 лет действует Фонд поддержки предпринимательства. Его главная задача — предоставление краткосрочных займов субъектам малого предпринимательства. Процентная ставка — от 10% годовых, какие-либо комиссии не взымаются, займы обеспечены залогом имущества.

Проект по созданию среды для появления новых субъектов малого предпринимательства, помощь новым малым инновационным предприятиям на начальной стадии их развития, а также создание условий и предоставление ресурсов для развития субъектов малого предпринимательства на территории города Заречного

Созданию среды для появления новых субъектов малого предпринимательства, помощь новым малым инновационным предприятиям на начальной стадии их развития, а также создание условий и предоставление ресурсов для развития субъектов малого предпринимательства реализуется бизнес-инкубатором города Заречного «Импульс». Команда Импульса помогает пройти путь от бизнес-идеи до готового продукта и успешно-развивающегося предприятия.

Примером может послужить производственная компания «Гейзер», которой при комплексной поддержки инкубатора за 5 лет удалось от одной только идеи трансформироваться в динамично развивающееся производственное предприятие, производящее оригинальный промышленный продукт.

Для предпринимателей раз в месяц проводится знакомство с командой и резидентами бизнес-инкубатора. У них есть возможность обсудить идеи, проблемы, озвучить пожелания и предложения, получить мнение со стороны и полезные контакты, протестировать свою бизнес-идею на состоятельность. Проводится 1 раз в месяц в формате консультаций, бесплатно, в неформальной обстановке за чашкой кофе.

Сегодня Импульс может помочь начинающему предпринимателю, не только предоставив недорогие арендные площади и комплекс консультационных услуг, но и проект для потенциальных инвесторов, возможных партнеров и менторов из числа опытных предпринимателей. Для этого организован конкурс проектов Splash, где начинающий предприниматель может выступить с его проектом на инвестиционных сессиях.

Проекты, получившие поддержку частных инвесторов, могут претендовать на городской грант (до 500 тысяч рублей) для реализации своего технологического проекта.

В городе проходит ежегодная региональная стартап-конференция. На одной платформе встречаются инвесторы и партнеры, генераторы идей и бизнес-менторы. В качестве спикеров стартап-конференции выступают авторитетные бизнес-тренеры всероссийского уровня, успешные предприниматели Пензы и Заречного, авторы перспективных бизнес-проектов.

Можно назвать еще несколько проектов, которые реализуются в городе для создания положительного образа предпринимательств и его поддержки.

Конкурс идей бизнес-проектов опытно-конструкторских разработок в области приборостроения «Splash». Это объединение усилий предприятий приборостроительного кластера Заречного, обладающих производственными мощностями, опытом, квалификацией и инвестиционными возможностями, чтобы оказать помощь в реализации интересных проектов на взаимовыгодных для сторон условиях. Цель конкурса — не просто выдать гранты и ждать, когда появятся новые компании, а вырастить из идей перспективные коммерческие проекты.

Бизнес вело-квест «Экспертиза». Путешествие по Заречному знакомит с новыми предприятиями города. В нем принимают участие резиденты бизнес-инкубатора, сотрудники администрации города, занимающиеся поддержкой предпринимательства, молодежь и школьники города. Участники на велосипедах объезжают контрольные пункты, где их ждут испытания, а затем знакомство с недавно открывшимися предприятиями.

Start Up мамам. Встреча в неформальной дружеской обстановке для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, которым требуется помощь в поиске идеи для бизнеса или реализации уже начатого дела.

Бизнес-школа «Новичок». Однодневная обучающая программа для тех, кто желает начать свой бизнес, а также для молодых предпринимателей города. Проводится 1 раз в квартал для всех желающих, бесплатно. Помимо обучения начинающих предпринимателей, данная школа является одним из методов поиска и привлечения молодых перспективных проектов на площадку бизнес-инкубатора.

Важную роль играют молодежные проекты Импульса: городской бизнес-марафон «Я — предприниматель», бизнес-интенсив «Стимулятор», тренинг «Своё дело», бизнес-лагерь «Ориентир». В этих мероприятиях ежегодно участвуют до 600 молодых людей — школьников, студентов, молодых предпринимателей.

Муниципальная практика по поддержке предпринимательства привела к тому, что сегодня плотность бизнеса в Заречном давно уже превышает плотность в областном центре и составляет 390 предприятий среднего и малого бизнеса на 10000 человек.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 27.01.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 0022-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

КОРОТКО

Поддержка гражданских инициатив

В Совете Федерации состоялось расширенное заседание Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Совершенствование механизмов поддержки гражданских инициатив в муниципальных образованиях». Мероприятие провел председатель Комитета СФ Дмитрий Азаров. Сенатор напомнил, что в прошлом году был принят Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации — исполнителя общественно полезных услуг.

Губернатор Ставрополья Владимир Владимиров рассказал о том, как в регионе этот закон реализуется в рамках государственно-частного партнерства. Глава региона, в частности, отметил, что программа поддержки местных инициатив распространяется на предложения граждан по благоустройству придомовых территорий, а также ремонту домов культуры и других социальных объектов. На эти цели уже выделено более 600 миллионов бюджетных средств.

Заместитель председателя правительства Ставрополья Ольга Прудникова добавила, что жители края стали своего рода первопроходцами во внедрении местных инициатив по благоустройству придомовых территорий и добились уже немалых успехов. По словам вице-премьера, сегодня в рамках проекта уже построены более 150 социальных объектов. Однако сложность бюрократических процедур, по мнению Ольги Прудниковой, препятствует дальнейшему развитию программы.

Члены Комитета СФ поддержали инициативы представителей Ставрополья и предложили включить их в проект Постановления СФ о государственной поддержке социально-экономического развития региона.

Липецкие советы общественности

18 января прошло совместное заседание комитета по госустройству и местному самоуправлению Липецкого облсовета и Совета представительных органов при региональном парламенте, в который входят председатели районных и городских советов депутатов. Главная тема встречи — создание в каждом районе области Советов общественного самоуправления.

Для проведения выездного совещания был выбран Добровский район. Это одна из первых сельских территорий, где вслед за городом Липецком стали создаваться СОСы. Местные жители принимают активное участие в обсуждении всех важных для их района законопроектов и сами формировали стратегический план развития своего муниципалитета. Сотрудничество населения с органами местного самоуправления продолжается около 10 лет. В конце прошлого года было принято решение создать СОСы в каждом из 17 сельских поселений района. После совещания для председателей районных и городских советов депутатов организована поездка в село Преображеновка. Здесь немало объектов, которые созданы при активном участии СОСов. Депутатам показали спорткомплекс, бассейн, детский сад и офис врача общей практики. Многие проекты в селе реализуются с привлечением внебюджетных средств.

Новая региональная политика

На Гайдаровском форуме — 2017 «Россия и мир: выбор приоритетов состоялась экспертная дискуссия «Новая региональная политика». Участие в дискуссии приняли главы субъектов России, а также чиновники, отвечающие за федеральные и региональные программы развития, и представители Центра стратегических разработок. В ходе дискуссии, модератором которой выступил председатель Совета Центра стратегических разработок Алексей Кудрин, представители власти и эксперты обсудили разрыв между развитыми и отстающими субъектами Федерации и возможные пути его преодоления. В частности, основой вопрос сессии был сформулирован таким образом: «Нужно ли сосредоточить управление в руках федерального центра или дать больше самостоятельности субъектам-лидерам?».

Комментируя высказанные во время сессии точки зрения, заместитель министра экономического развития РФ Александр Цыбульский подчеркнул, что выработанные решения в перспективе лягут в основу рамочного документа, а позже — стратегии пространственного развития, над которой сейчас работает ведомство. Со своей стороны, он предложил выдавать субсидии регионам в обмен на обязательства: «Никто не будет требовать от них какого-то бурного экономического роста, но если мы даем субсидии на выполнение обязательств, то пусть главы регионов следят, чтобы уровень жизни оставался хотя бы на одном уровне».

Стимулировать активность налогами

Российские власти планируют стимулировать активность чиновников городского и районного уровней через частичное перераспределение налоговых доходов в пользу местных бюджетов. Такой тезис закреплен в основах политики регионального развития, которые утвердил президент Владимир Путин. Самостоятельное наращивание территориями своего экономического потенциала возможно за счет «частичного зачисления в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты доходов от отдельных налогов и сборов, подлежащих зачислению соответственно в федеральный и региональные бюджеты», — говорится в документе.

При этом в нем уточняется, что речь о перераспределении только тех фискальных доходов, которые «были дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий».

Одной из целей политики регионального развития называется «сокращение различий в качестве жизни в городах и сельской местности» и увеличение количества точек роста экономики. При этом среди результатов региональной политики выделяется дальнейшее развитие процесса урбанизации России и сокращение различий в уровне социально-экономического развития ее регионов.

Модель от ОКМО

Реализовать послание Президента РФ

Татьяна Калинина,
главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

19 января в Государственной Думе состоялась рабочая встреча президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) Виктора Кидяева с председателями палат ОКМО (городов — центров субъектов Российской Федерации, городских округов, муниципальных районов, городских поселений, сельских поселений, внутригородских муниципальных образований). Участники обсудили приоритеты и планы работы палат Конгресса в 2017 году.

В своем докладе Виктор Кидяев представил обновленный Модельный региональный закон о взаимодействии органов государственной власти субъекта Российской Федерации с региональным советом муниципальных образований. Этот документ станет вкладом Конгресса в укрепление общественного, политического и гражданского согласия, о котором говорил Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года.

Модельный закон также дополнен рядом новых положений в соответствии с приоритетами Конгресса:

— о наделении советов правом законодательной инициативы на региональном уровне;

— о разработке советами региональных докладов о состоянии местного самоуправления для органов государственной власти субъектов Федерации;

— о привлечении совета к разработке и утверждению региональных мероприятий в отношении муниципальных образований, в т.ч. по бюджетно-финансовому и социально-экономическому направлениям;

— об участии советов в организации регионального этапа Всероссийского конкурса на лучшую муниципальную практику;

— об организации и координации советом деятельности региональных ассоциаций ТОС, роли совета в развитии добровольчества и волонтёрства в регионе и др.

Как сообщил Виктор Кидяев, в настоящее время право на законодательную инициативу имеют только 29% региональных советов муниципальных образований. Принятие или актуализация регионального законодательства по образцу представленного Модельного закона позволит муниципалитетам всех видов и советам муниципальных образований эффективно выражать и защищать интересы местного самоуправления на региональном и федеральном уровнях.

После всестороннего обсуждения Модельный закон будет вынесен на утверждение Общего собрания Конгресса. Затем — его продвижение в регионах. В частности, на май текущего года запланировано кустовое совещание в Центральном федеральном округе, посвященное вопросам взаимодействия региональных властей и советов муниципальных образований.

Далее участники рабочей встречи обсудили механизмы участия региональных советов муниципальных образований в развитии ТОС и иных форм добровольчества и волонтёрства, а также в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Рассмотрен ход подготовки модельной структуры регионального доклада о состоянии местного самоуправления в субъекте Российской Федерации. Часть встречи была посвящена перспективам создания Молодежного комитета Конгресса, Координационного совета межрегиональных и общероссийских союзов и ассоциаций — членов Конгресса и Концепции образовательного проекта «22 тысячи».

Своими предложениями и замечаниями по форме и содержанию работы в 2017 году поделились председатели палат Конгресса — мэр города Хабаровска Александр Соколов, глава города Мичуринска Александр Кузнецов, глава Дмитровского муниципального района Московской области Валерий Гаврилов, глава городского поселения Каргат Новосибирской области Олег Орёл и глава администрации сельского поселения Михайловское Калининского района Тверской области Леонид Костин.

В мероприятии также участвовали депутаты Государственной Думы Виктор Казаков и Максим Щаблыкин, заместитель начальника департамента информационно-аналитического обеспечения аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе Нелли Золотова, почетный член Президиума Конгресса, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Бабичев, член Президиума Конгресса, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Астраханской области» Ольга Гай, и.о. исполнительного директора Конгресса Ольга Орешкина, заместитель исполнительного директора Конгресса Захарий Юдин.

Итоги рабочей встречи подвел президент Конгресса. Он отметил высокую актуальность всех вопросов, заявленных председателями палат. Среди них — создание на сайте Конгресса коммуникационных платформ для каждой палаты, развитие экспертно-аналитического, информационного и правового направления в работе Конгресса, совершенствование инструментов и механизмов выявления, поощрения и распространения лучших практик ТОСов, муниципалитетов и советов муниципальных образований и др.

Виктор Кидяев, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО)

Поблагодарив всех участников встречи за активную работу, Виктор Кидяев сообщил: «Мы будем много к вам обращаться, советоваться с вами. От вас, председателей Палат, я жду содержательных, если угодно, стратегических решений и предложений. Нам надо работать вместе, чтобы получить хорошие результаты. Надо добиваться, чтобы Палаты Конгресса славились своими делами и действиями, своей значимостью».

Защита прав

Там слов не тратить по-пустому, где можно обратиться в суд

Заурбек Альборов,
член коллегии адвокатов «Линия защиты»

В конце прошлого года в ежегодном послании Федеральному Собранию президент Владимир Путин обратился в том числе и к руководителям муниципальных образований: «Не прятаться в служебных кабинетах, не бояться диалога с людьми — идти навстречу, честно и открыто разговаривать с людьми, поддерживать их инициативы, особенно когда речь идёт о таких вопросах, как благоустройство городов и посёлков, сохранение исторического облика и создание современной среды для жизни».

Ну, и уж конечно в тех случаях, когда речь идет о самом насущном — обеспечении нормальных условий для проживания жителей городов в квартирах, другими словами — о добросовестном исполнении коммунальщиками своих обязанностей.

Маленькое примечание: итогом этих встреч и разговоров должны стать позитивные изменения, выполнение тех требований, которые люди предъявляют к власти. Иначе для чего разговаривать и общаться?

История, которая разворачивается в подмосковных Химках, стала иллюстрацией как раз того, как жители, разуверившись в способности (или желании) местной власти решить их вопросы, вынуждены искать другие способы, вплоть до самых радикальных.

Самый большой дом в Химках расположен по ул. Панфилова, д. 4. В нем 15 подъездов и 13 этажей. И проблемы у этого дома тоже большие. Управляющая компания — причем это не частная лавочка, а муниципальное предприятие МП «ДЕЗ ЖКУ» — много-много лет занималось только тем, что собирала деньги за услуги, которых не оказывала. Перечисление того, что компания не сделала, занимало по нескольку страниц в актах и предписаниях, которые по жалобам жильцов писала городская жилищная инспекция. Много раз жильцы жаловались в администрацию города. На встречах с инициативными группами руководство обещало «исправить отмеченные недостатки». Но проходило время, а подъезды не ремонтировали, подвалы оставались замусоренными, перебои с водой, особенно горячей, стали уже традиционными, крыши текли... Из-за нарушений требований пожарной безопасности в одном из подъездов даже пожар случился.

Когда терпение жителей исчерпалось, а доверие к власти упало до отрицательных величин, инициативная группа жильцов дома обратилась в общественную приемную Д.Н. Трунина и попросила помочь подготовить судебные иски.

В уже упомянутом в начале статьи послании Владимир Путин обращал внимание на то, что общественные организации иногда эффективнее решают вопросы, чем государственные и муниципальные структуры. «Прошу вас не жадничать, не отдавать предпочтение по привычке казенным структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и НКО. Давайте прямо скажем, у них еще глаз не замылен сейчас. Это очень важно — сердечное отношение к людям», — говорил Президент РФ, обращаясь к чиновникам.

Юристы Общественной приемной не раз оказывали содействие гражданам в защите их прав. Но с таким массовым обращением столкнулись впервые. Тем не менееподошли к делу неформально. Они понимали, что управляющую компанию, которая пользовалась полной безнаказанностью и попустительством муниципальных властей, можно заставить работать, только наказав нерадивых работников рублем. Поэтому было решено подать иски о перерасчете платежей, которые были выплачены жильцами за неоказанные или некачественно оказанные услуги.

Более 50 исков о защите жилищных прав было подано в Химкинский городской суд. Тремя юристами коллегии адвокатов «Линия защиты», в их числе Дмитрий Трунин и Анастасия Колесникова, была проделана огромная работа: отсмотрены несколько тысяч страниц документов. Среди материалов, исследованных перед подачей исков,— акты проверок, которые проводила инициативная группа жильцов дома, и фотографии, сделанные во время проверок, акты жилинспекции и акты экспертизы качества услуг, требования городской жилинспекции об устранении отмеченных нарушений,бесчисленные обращения жильцов в управляющую компанию, в органы муниципальной власти, ответы и отписки, которые приходили из муниципальных инстанций...

На основании этих документов была сформирована четкая доказательная база, которая была предъявлена на судебных заседаниях в Химкинском городском суде.

Иски рассматривали шесть разных судей.И все до одного вынесли решение удовлетворить требования о перерасчете коммунальных платежей собственникам за трехлетний период.

Судебные заседания проходили очень сложно и юристам вместе с инициативной группой приходилось строчку за строчкой доказывать справедливость своих исковых требований. Но в итоге все уплаченные МП «ДЕЗ ЖКУ» за трехлетний срок суммы (а это порядка 100 тыс. руб.по каждой квартире) суд обязал зачесть в счет будущих платежей.

Сейчас вдохновленные примером членов инициативной группы остальные жильцы дома по ул. Панфилова, д. 4 тоже подают исковые требования к нерадивой управляющей компании.

Эта история с таким справедливым концом — пожалуй, не правило, а исключение. Недавно жильцы одного московского дома, вдохновленные примером химчан, тоже подали подобный иск к управляющей компании, но проиграли дело.

Поэтому общественные организации, инициативные группы жильцов, которые хотят инициировать подобные иски, обращаются к нам за советами и рекомендациями. Буквально на днях наши юристы будут давать такую консультацию жильцам одного из московских многоквартирных домов, которые тоже много лет воюют со своей управляющей компанией.

Мы рассказываем, как выявить и правильно зафиксировать нарушения качества жилищно-коммунальных услуг, за какой срок и в каком объеме можно требовать перерасчета оплаты некачественной услуги, как подготовить исковое заявление о перерасчете коммунальных услуг в суд.

Хотелось бы отметить неблаговидную роль местной власти в этой истории. Вместо того, чтобы вместе с инициативной группой добиваться качественной работы МП «ДЕЗ ЖКУ», муниципальные власти не только не выполняли свои прямые обязанности, но и в дальнейшем пытались оказать влияние на ход судебного разбирательства.

Может быть, жителям стоит подать иск к этим муниципальным деятелям и взыскать с них компенсацию за некачественно выполненную работу, на которую их избрали и наняли жители муниципалитета.

Эта история — серьезное предостережение местной власти, напоминание, что вопросы следует решать своевременно, не доводя дела до судебного разбирательства.

Перефразируя известную фразу Крылова, жители многоквартирных домов все чаще стали «Там слов не тратить по-пустому, где можно обратиться в суд».А количество этих исков может перерасти в качество оценки жителей своей муниципальной власти на очередных выборах.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник
УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников
Главный художник Анатолий Исаенко
Заместители главного редактора Елена Стольникова, Дмитрий Кожевников, Татьяна Калинина
Помощники главного редактора Юлия Гужонкова, Татьяна Соколова
Директор по развитию Дмитрий Минаков
Региональный директор Наталья Можаева
Дизайн и верстка Алексей Зиновьев, Сергей Курков
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев
Обозреватель Андрей Тарабрин
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vkl@telus.net

Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru
Материалы, отмеченные ®, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)
www.promweekly.ru
doc@promweekly.ru, pe-gazeta@inbox.ru
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информагентств и интернет-изданий.
Номер подписан 20.01.2017
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru
Номер заказа 0021-2017
Тираж 40 000 экз.

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ ПО ТЕЛЕФОНУ (495) 778-1447. E-MAIL: doc@promweekly.ru