

## РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## КОРОТКО

## Не бояться диалога с людьми

Выступая с обращением к Федеральному собранию Президент РФ адресовался и к местной власти. «Я хочу, чтобы меня услышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации. Ещё раз хочу обратиться ко многим из вас: не прятаться в служебных кабинетах, не бояться диалога с людьми — идти навстречу, честно и открыто разговаривать с людьми, поддерживать их инициативы, особенно когда речь идёт о таких вопросах, как благоустройство городов и посёлков, сохранение исторического облика и создание современной среды для жизни». Как сегодня ведут диалог с населением местные власти — в этой подборке.

## Омск: обсуждение проектов развития

В Омске все проекты по развитию городской среды обсуждаются с представителями общественности. 3-4 декабря прошёл общегородской форум «Омск 2016. Город, где я хочу жить!», на котором подведены итоги проделанной работы по преобразению конкретных территорий, а также вместе с предпринимателями, учеными, общественниками, экспертами-урбанистами намечены планы на будущее. В ноябре глава города провёл встречи с активными жителями административных округов, которые были посвящены такой же проблематике. На них не просто подводились итоги сделанного в рамках подготовки к 300-летию Омска, но и обсуждались новые инициативы.

## Нижегород: улицы города — под присмотром

Движение «Общественный патруль», призванное помочь Нижегородскому району в Волгограде, начало работу на улицах города в ноябре. Инициатором создания общественного патруля новый глава города Василий Тихонов. Используя современные методики, он намерен повысить уровень жизни в микрорайонах города. В составе патруля инспектируют город как члены общественных организаций и обычные граждане, так и представители администрации, которые вправе принимать решения относительно наиболее проблемных мест. Занимаются общественники в основном вопросами благоустройства — контролируют уборку снега и мусора, регистрируют во дворах пустующие зоны, где нет ни детских площадок, ни парковок для автомобилей.

## Волгоград: институт жилищных инспекторов

Проект «Институт общественных жилищных инспекторов» стартовал в Волгограде. Здесь каждый желающий может получить бесплатную юридическую, медиативную и практическую помощь в сфере ЖКХ. Проект реализуется на средства гранта. Обучение будет продолжаться около полугода, а опыт планируют распространить и на районы Волгоградской области.

## Екатеринбург: поддержки молодежных инициатив

В Екатеринбурге реализуется муниципальная программа «Поддержка молодежных инициатив и развитие деятельности муниципальных учреждений, реализующих государственную молодежную политику» за 2014-2016 годы. Муниципальная программа направлена на создание благоприятных условий для успешной самореализации и развития творческих, интеллектуальных, физического и духовного потенциала молодых горожан. На реализацию различных культурно-массовых и спортивных мероприятий в рамках данной программы в 2016 году из городского бюджета было выделено более 8 млн руб.

## Территория бизнеса и жизни

Котовск — лауреат премии «Бизнес-Успех» в номинации «Лучший муниципалитет»

Надежда Румак, руководитель отдела рекламы и PR, Национальная премия «Бизнес-Успех»

Предприниматель из города Котовска Тамбовской области Сергей Морев много лет занимался картингом и в 2014 году решил открыть собственную школу картинга. В поисках площадки для обустройства картинговой трассы Морев обратился в местную администрацию. В администрации предпринимателю не только нашли отличное место, но и сдали муниципальную площадку на льготных условиях.



«Для открывающейся компании это была существенная помощь», — вспоминает Сергей Морев. — Препятствий никаких не строили, все документы оформили буквально за две недели, а ведь это могло бы на год или два затянуться. Без проблем провели электричество». Кроме того, Школе картинга в Котовске сделали хорошую рекламу, в том числе на местном телевидении.

Эффективное решение предпринимательского запроса со школой картинга — это часть инвестиционной стратегии местной власти. Для обустройства проблемного малого бизнеса Алексей Пахотников, глава города Котовска, например, проводит неформальные встречи с предпринимателями.

Обсуждают проблемы и в специальном «Совете предпринимателей города». Почему столько внимания именно открытости и встречам с бизнесом? Ведь поддержка малого бизнеса в Котовске, как и в любом другом небольшом муниципальном образовании, осуществляется, прежде всего, путём финансовой поддержки — те самые гранты

и субсидии. Но если есть неформальный подход к поддержке, тогда есть и более эффективные решения. В Котовске много времени уделяют эффективному использованию городского недвижимого имущества.

Администрацией города ведётся проработка вопроса по созданию в городе Котовске территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), где в качестве резидентов будут выступать, в том числе и субъекты малого бизнеса, реализующие инвестиционные проекты.

Одним из важных инструментов инвестиционной политики, а, следовательно, и наиболее успешной практикой поддержки предпринимательства, является инвестиционный паспорт города, который город создал еще в 2006 году. Инвестиционный паспорт содержит актуальную информацию об основных возможностях территории и постоянно обновляется.

Помимо общей информации, паспорт содержит подробные сведения о свободных участках, освоенных земельных участках, которые могут быть предложены для реализации инве-

стиционных проектов, а также схемы этих участков.

Один только инвестиционный паспорт принёс Котовску в сопровождение два проекта — строительство фабрики мебелиных комплектов и строительство пивоваренно-завода с общим объемом инвестиций в размере 200 млн руб.

Проекты реализуются на одной из инвестиционных площадок города. В результате реализации в городе планируется создание 370 новых рабочих мест. Благодаря взаимодействию власти и бизнеса, в рамках механизма муниципально-частного партнёрства в городе улучшается транспортное обслуживание населения, создаются условия по поддержке местных производителей. Уже построено 15 павильонов площадью 862,4 кв. м на 80 торговых мест, дополнительно планируется ввести 890 кв. м на 83 торговых места.

В Котовске планируются к реализации еще ряд инвестиционных проектов — строительство тепличного комплекса (120 новых рабочих мест, 1,9 млрд руб. инвестиций), строительство моло-

зовода (45 новых рабочих мест, 800 млн руб. инвестиций), строительство фермерской пекарни (5 новых рабочих мест, 20 млн руб. инвестиций). Кажется, что это не самые крупные инвестиционные проекты. Но ведь и город-то не такой большой — проживает всего 31 тыс. человек.

Муниципалитет отмечает ежегодное увеличение численности занятых в малом бизнесе. Наблюдается положительная динамика роста объема производства и услуг причём во всех отраслях. Довольно высока реализация товаров (работ, услуг) малого и среднего бизнеса составляет более 50% в общем объёме выручки от реализации. Увеличивается объём налоговых поступлений от субъектов малого и среднего бизнеса. Около 30% доходной части городского бюджета формируется за счет налогов, уплаченных субъектами малого бизнеса.

«Главная проблема нашего моногорода Котовска — ограничение территории», — рассказывает Алексей Пахотников, глава города Котовска — Окруженный землями близлежащих соседней-районов, город находится в довольно жестких границах, едва ли увеличившись на пару километров за последние десятилетия».

В Котовске развитая инфраструктура, хороший запас мощности местной ТЭЦ, рассчитанной, прежде всего на производство, практически готовый технический персонал (благодаря Котовскому индустриальному техникуму). В городе сформированы 6 инвестиционных площадок, но их недостаточно. Сегодня реально не хватает земли для масштабных проектов. «Мы нашли понимание у губернатора Тамбовской области Александра Никитина, и в ближайшие годы предполагается передать Котовску часть земель распо-

ложенного рядом Тамбовского района. Иждо должно быть достаточно для проектов в рамках территории особого социально-экономического развития — статус, за который Котовск начал борьбу», — поясняет Пахотников.

«Вторая серьезная проблема — это констатация того факта, что сегодня по-настоящему мало предпринимателей, работающих в производстве. Предполагаю, что это проблема не местного масштаба. Но для промышленного Котовска, где словосочетание «трудовой коллектив» имеет глубокий смысл, где за сотню лет сформировались рабочие династии, важно получить продолжение в виде новых промышленных объектов», — продолжает глава города.

Общение с предпринимательским сообществом убеждает меня в том, что малому и среднему бизнесу, работающему в рамках процессов импортозамещения, чтобы спокойно развиваться, необходимы налоговые каникулы минимум на три года. Далее необходимо сделать доступнее кредитную политику для предпринимательства с процентной ставкой, например, не более 5%. Наконец, если бы предприниматель-производитель был уверен, что в ближайшие хотя бы 5 лет размер существующих

налогов и выплат в фонды не изменится, будет зафиксирован, он бы работал спокойно, планируя привлечение инвестиций и развитие производства. Как видите, я стою на позиции защиты малого бизнеса, потому что сегодня это те люди, личности, которые поддерживают экономическую стабильность таких малых городов, как Котовск».

Глава города Котовска считает, что сегодня для того чтобы муниципалитетам быть эффективными в поддержке предпринимательства, нужно быть постоянно в поиске: «Мы пока больше все-таки опыта набираемся. Работаем с сайтами, новостными ресурсами, изучаем опыт соседей, по мере возможности, ездим в гости, чтобы поближе познакомиться с интересными подходами или решениями. Как нам известно, другие поступают примерно также. Почему же в этом огромном движении принимают участие далеко не все муниципалитеты? Наверно потому, что администрирование, управление территорией — это и творческий процесс, и тяжкий труд.

На фото: первый зам. главы администрации Тамбовской области Александр Иванов и глава города Котовска Алексей Пахотников

В 2011 году по инициативе «ОПОРЫ РОССИИ» был организован всероссийский конкурс для предпринимателей и муниципальных администраций «Бизнес-Успех», проведены 9 региональных конференций. С 2012 года проект дополнен бесплатными образовательными программами для муниципальных администраций и исследованием бизнес-климата на муниципальном уровне, представлены «Рейтинги муниципалитетов» 8 регионов России. В 2013 году стартовала программа «Территория бизнеса — территория жизни». В 2014 году к проекту присоединилось Агентство стратегических инициатив. В 2015 году к проекту присоединилась Общественная палата РФ, сделан акцент на создании площадки «Бизнес — Власть — Общественные организации» для решения актуальных проблем. За пять лет в поддержку проекта было проведено 45 региональных, окружных и всероссийских форумов

## Стратегическое планирование на местном уровне

Дмитрий Азаров

Муниципалитеты, внедряющие стратегическое планирование демонстрируют хорошие показатели социально-экономического развития.

Опыт реализации закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в первый год уже выявил ряд проблем. Эти проблемы обсуждались на заседании Президиума Совета Законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ 29 апреля текущего года. Озвучив общую позицию Совета Федерации, Валентина Ивановна Матвиенко подчеркнула, что для дальнейшего стимулирования экономики, улучшения качества управления и эффективности работы

необходимо обеспечить реализацию закона. Необходимо, чтобы документы стратегического планирования принимались и работали на каждом уровне — федеральном, региональном и муниципальном.

Однако, как регионы, так и муниципалитеты испытывают ряд трудностей в сфере осуществления стратегического планирования.

Мы проанализировали информацию, представленную регионами и муниципалитетами о работе по стратегическому планированию и отметили сегодня те сложности, что и в апреле, когда это вопрос впервые рассматривался.

Большинство указало, что эффективному стратегическому планированию на местном уровне препятствует отсутствие документов стратеги-

ческого планирования, разрабатываемые на федеральном уровне.

На сегодня пока не принята стратегия развития Российской Федерации, основы государственной политики развития. Мы знаем, что ведется активная работа в этом направлении. В ближайшее время появятся и стратегия пространственного развития Российской Федерации, и стратегический прогноз Российской Федерации и ряд других важнейших документов.

Вместе с тем субъекты РФ продолжают принимать документы стратегического планирования. По состоянию на 1 октября 2016 года такие законы приняты в 72 субъектах РФ, также в 72 регионах утверждены планы подготовки документов стратегического

планирования. Таким образом, многие регионы опережают сегодня работу, которая ведется на федеральном уровне. Муниципальные образования ориентируются на соответствующие документы регионального уровня. Однако надо понимать, что при дальнейшем принятии федеральных актов потребуется корректировка уже принятых региональных и муниципальных документов.

Многие регионы высказали предложения о внесении изменений в положения «Закона о стратегическом планировании в Российской Федерации».

Одной из проблем, на которую указывают регионы, является отсутствие методической поддержки при разработке документов стратегического

планирования. Ряд регионов активно этим занимаются, и в отсутствие федеральных методических указаний, стремясь упорядочить работу издали свои рекомендации по стратегическому планированию для муниципальных образований. Среди них Кабардино-Балкарская Республика, Республика Мордовия, Пермский край, Брянская область, Красноярский край, Республика Саха (Якутия), Республика Коми.

Заслуживает внимания опыт Дагестана. Внес разработку и направили в муниципалитеты макеты программы социально-экономического развития муниципального района и городского округа.

В числе проблем, которые возникают при стратегическом планировании регио-

ны отмечают отсутствие комплексной информационной базы, первичных статистических данных, необходимых для разработки документов.

Отдельная тема — это нехватка специалистов для разработки таких сложных документов.

Однако при всех проблемах муниципалитеты разрабатывают и реализуют стратегические документы развития. Всего разработано около 15 тыс. стратегий социально-экономического развития на уровне муниципальных районов, более 5 тыс. на уровне городских округов, около полтора тысяч на уровне городских поселений, более 7 тыс. на уровне сельских поселений.

Однако рассмотрев эти документы, специалисты пришли к выводу, что эти доку-

менты требуют очень большой доработки. Есть очень много путаницы, в первую очередь географической, есть документы, которые хоть и называются стратегической программой мой никакого отношения к стратегии развития не имеют.

Анализ информации из регионов показывает, что есть определенные сложности, связанные с регистрацией документов в систему федерального государственного реестра. Зачастую это связано с доступностью Интернета, как например, в Республике Саха (Якутия), большей своей частью, находящейся за Полярным кругом.

В качестве проблемы также отмечается незначительный интерес населения и представителей бизнеса к обу-

ждению документов стратегического развития. Считаю, что это недоработка местных и региональных властей. Жителям необходимо разъяснять значимость этих документов, показывать их влияние на будущее региона и муниципалитета. При должном отношении самой власти к этому документу и вниманию людей можно пробудить интерес населения к планам социально-экономического развития.

Автор — председатель Комитета РФ по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Всероссийского Совета местного самоуправления, заместитель председателя Совета по местному самоуправлению при СФ.

## «Благоприятные возможности» развития

Выходит в свет очередной номер журнала «Российская муниципальная практика»

Татьяна Калинина, гл. редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Каждый номер РМП посвящен какой-то главной теме: энергосбережение, благоустройство, жилищное строительство, проблемы ЖКХ. Словом, дела насущные. В этом номере мы говорим о будущем. Стратегическое планирование, устойчивое развитие, территории опережающего развития — эти термины стали часто звучать не только в научных дискуссиях, но и на совещаниях разного уровня — от федерального до муниципального.

Все помнят крылатое выражение из «Алисы в стране чудес»: «Нужно бежать со всех ног, чтобы только оставаться

на месте, а чтобы куда-то поспеть, надо бежать как минимум вдвое быстрее!» Развитие, движение вперед, рав-

нение на лидеров, внедрение лучших муниципальных практик — этого требует сегодняшняя экономическая и социальная ситуация. Отсюда — не получается, работа по старинке — это путь к катастрофе. Да, сегодня в нашей стране кризис. Во многих сферах. Но слово «кризис», написанное по-китайски, состоит из двух иероглифов: один означает «опасность», другой — «благоприятная возможность». Так китайцы относятся к этому этапу развития. Давайте и по-

русски воспринимать кризис не как предлог, чтобы застыть на месте, а как возможность найти новые пути, скрытые резервы и рвануть вперед.

Эти «благоприятные возможности», нестандартные пути развития ищут регионы, муниципальные образования. Обнаружить и разрабатывать лучшие муниципальные практики стремятся общественные объединения муниципальных образований. Недаром лозунгом Всероссийского совета местного самоуправ-

ления стало «От развития муниципалитетов — к развитию страны». Только за последние два месяца ассоциация муниципалитетов провела несколько форумов, посвященных вопросам развития.

Среди них международный муниципальный инвестиционный форум «Южный диалог», который прошел в Астрахани, конференции АСДГ в Красноярске, Томске, Общероссийский форум стратегического развития «Города России-2030: пространство для жизни», ко-

торый в Екатеринбурге провел Союз российских городов и Ассоциация городов Урала, VII Сибирский муниципальный форум, который в Красноярске организовало Сибирское отделение ВСМС. Активно обсуждались вопросы развития местного самоуправления и на Общероссийском гражданском форуме в Москве.

На федеральном уровне вопросы развития муниципалитетов обсуждаются постоянно. Например, в ноябре состоялось заседание Совета по местному

самоуправлению при Совете Федерации на тему «Стратегическое планирование на муниципальном уровне как механизм долгосрочного развития территорий», на котором были представлены как точки зрения федеральных законодателей и министерств, так и эффективные практики стратегического планирования. В материалах нового номера размещены материалы этих дискуссий и передовой опыт как российских, так и зарубежных муниципалитетов.



ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников Главный художник Анатолий Исаенко Заместители главного редактора Елена Стольникова Дмитрий Кожеников Татьяна Калинина Помощники главного редактора

Юлия Гужонкова Татьяна Соколова Директор по развитию Дмитрий Миных Региональный директор Наталья Можаяева Дизайн и верстка Алексей Зинovieв Сергей Курков Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vk1@telus.net Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам 45774 и 83475 (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам 10887 и 10888 (для юрлиц). Подписка на электронный вариант: podpiska@promweekly.ru Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29 Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс) www.promweekly.ru doc@promweekly.ru, re-gazeta@inbox.ru Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы Информгентств и интернет-изданий. Номер подписан 02.12.2016 Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr\_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru Номер заказа 5959-2016 Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## Социальная активность

РМП на площадках российских муниципальных форумов



Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Обычно летом политическая и общественная жизнь замирает — пора отпусков. Информационное поле пустеет. Но нынешнее лето — особенное, предвыборное. Поэтому в столицах, больших и малых городах масса событий, заполняющих медийное пространство. Съезды партий, конференции, форумы сторонников и противников, массовые политические шоу — и все это нарастает к сентябрю. Однако есть площадки, которые работают вне зависимости от политического календаря. Это форумы лучших муниципальных практик, собрания общественных объединений муниципалитетов. Фундамент власти в стране — местное самоуправление работает в любое время года и продуцирует эффективные примеры управления городом, районом, поселением. На встречах с коллегами главы и специалисты административных, местные депутаты обмениваются наработанным методом. Корреспонденты и руководители региональных проектов «Российской муниципальной практики» в последний месяц побывали на нескольких таких форумах в различных регионах страны. Расскажем о некоторых из них.

### Уфа. Форум лучших муниципальных практик

18 июня состоялось заключительное пленарное заседание IV Форума лучших муниципальных практик Союза российских городов. Мероприятие прошло в Уфе. В работе форума приняли участие около 700 человек. Это представители органов федеральной власти, министерств и ведомств, главы и представители крупных городов и небольших муниципальных образований, депутаты, эксперты, представители всероссийских и межрегиональных союзов и ассоциаций, представители духовенства и иностранных государств.

Всего на форуме было представлено 48 регионов, 68 городов, 45 муниципальных районов. Были делегации из Китайской Народной Республики (города Нанчян и Хэфэй), из Южной Кореи (город Тхонхён) и Великобритании (город Оксфорд).

Самые многочисленные делегации приехали из Москвы, Самарской, Челябинской, Оренбургской, Свердловской областей, Республики Саха (Якутия), Пермского края.

Наталья Можасва, руководитель отдела региональных проектов «Российской муниципальной практики», отметила высокий уровень подготовки и теплую атмосферу собрания. Впрочем, уфимцы всегда славятся своим радушием и четкой организацией мероприятий самого высокого уровня.

Участники во время обзорных экскурсий по городу могли ближе ознакомиться с тем, как на практике реализуется муниципальный опыт столицы Башкортостана. В предыдущем номере «РМП» мы подробно рассказывали об уникальном опыте работы муниципалитетов республики.

На форуме обсуждались практики работы в сфере управления ЖКХ, благоустройства, взаимодействия с общественностью. Были представлены эффективные решения в современной экономической ситуации, обсуждались вопросы финансовой и бюджетной оптимизации, повышения инвестиционной привлекательности, развития малого и среднего бизнеса, муниципально-частного партнерства.

Отдельным блоком рассмотрено сотрудничество муниципалитетов на уровне сельских поселений. Одним из лидеров этого движения является Республика Саха (Якутия). «Российская муниципальная практика» обязательно расскажет читателям о достижениях якутских муниципалитетов в этой сфере.

Очень интересной была дискуссия на тему «Участие органов местного самоуправления в регулировании межконфессиональных и межэтнических отношений». Республики Башкортостан и Татарстан демонстрируют успешные модели межконфессионального согласия. Активное содействие в деятельности религиозных организаций оказывают органы государственной власти и местного самоуправления.

На форуме представлены проекты по сохранению культурного наследия городов. Важную роль в этом играют инициативы, идущие от самих жителей. Именно они в большей степени позволяют поддерживать уникальную культурную идентичность территории. Кроме того, на секции поднимались вопросы брендинга городов. Это задача до сих пор не нашла однозначного решения и требует дальнейшей разработки.

Одной из самых популярных по количеству участников стала секция «Успешные и передовые технологии в разработке и реализации муниципальных стратегий». Опыт

Уфы вызвал интерес с точки зрения вовлечения в процесс разработки стратегии крупных бизнес-структур.

В рамках работы IV Форума лучших муниципальных практик состоялась церемония награждения муниципальных образований за «Лучшую муниципальную практику». С многими из них вы можете познакомиться на страницах июльского «РМП».

### Екатеринбург. Стратегии городского развития

Главы 19 крупных городов Среднего Урала, представители ассоциаций муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, Поволжья, Центра и Северо-Запада России собрались в конце июня в Екатеринбурге, чтобы обменяться опытом решения типовых проблем муниципалитетов на XXII общем собрании Ассоциации муниципальных образований «Города Урала». Главными вопросами повестки заседания стали формирование городских стратегий пространственного развития.

На заседании обсуждали развитие строительного комплекса, который является стабилизирующим фактором любой территории. В 90-е годы прошлого века, в период кризиса, Екатеринбург смог найти возможность для развития отрасли. С тех пор она набрала небывалые обороты — ежегодно мы сдаем в эксплуатацию по два миллиона квадратных метров недвижимости. В столице Урала строится не только жилье и офисная недвижимость, но и новые школы, спортивные сооружения.

Опыт муниципального управления, наработанный в Екатеринбурге за годы реализации Стратегического плана, подходит не только для Урала, но и для крупных муниципалитетов соседних федеральных округов. Особенно это касается стратегии пространственного развития городов, которую обсудили представители органов местного самоуправления.

Конечно, Екатеринбург — далеко не единственный муниципалитет, имеющий свою стратегию развития (хотя сам тренд родился именно на берегах Исети). Но столица Урала по ряду показателей далеко опережает своих соседей и готов своими наработками щедро делиться. Опыт Екатеринбурга в градостроительной сфере озвучил перед участниками форума и о. н. начальник департамента архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений администрации Екатеринбурга Сергей Косенко. И надо сказать, успе-

ли Екатеринбурга в строительной сфере вызвали на сессии подлинный фурор. По мнению участников, опыт уральской столицы в этом вопросе — не только своего рода «путеводитель» для других муниципалитетов, но и возможность взглянуть на свои собственные города со стороны. Екатеринбургский форум, кроме того, вынес в повестку дня еще ряд злободневных тем — в том числе вопросы городского благоустройства и анализ разных моделей организации местного самоуправления.

Наш корреспондент взял интервью у участника форума председателя Тюменской городской Думы, главы города округа город Тюмень Дмитрия ЕРЕМЕЕВА.

— **Какие актуальные вопросы обсуждались сегодня?**

— Основной вопрос сегодняшней повестки дня был связан с формированием городских стратегий пространственного развития. Вопрос, на мой взгляд, очень актуальный для любого муниципалитета, и Тюмень не является исключением. Города должны развиваться компактно, не вдаваясь во все преимущества — это просто экономически выгодно. Другими словами, города должны развиваться за счет застроенных территорий. В Тюмени, как и в любом другом городе, существуют территории, занятые частными малоэтажными строениями, находящимися на земельных участках, права на которые оформлены либо не оформлены. И вот здесь существует несколько проблем, затрудняющих и удлинняющих процесс развития таких территорий. Инвесторы зачастую не заинтересованы в данных участках в виду их небольшой площади или явно завышенной цены, которую выставляют собственники, в случае если права на земельный участок оформлены. Если права на земельный участок, либо строительство не оформлены, то процесс затягивается необходимостью узаконивания самовольных построек. Сегодня в рамках рассмотрения этого вопроса мы обменялись своим опытом и мнениями.

— **Есть ли в вашем городском округе интересные практики, которыми вы могли бы поделиться с коллегами?**

— Тюмени в этом году предстоит отметить 430-летие образования города. Тюмень готовится широко отпраздновать свое 430-летие. Подготовка к юбилею идет уже полгода. В городе открылось 11 центральных площадок различной тематики. На Цветном бульваре для школьников будет работать «Город выдумщиков», у здания Тюменского технопарка открылся спортплощадка, на набережной — площадка субкультурных объединений, на ул. Дзержинского будет создана площадка «Тюмень мастеровая», где свои работы представят мастера на-

родных и декоративно-прикладных промыслов. На городской площади откроется сразу три фестиваля: «Кофе улиц», гастрономический фестиваль барбекю и фестиваль хлеба. Здесь будет интересно и взрослым, и детям, каждый получит возможность самостоятельно приготовить какое-то блюдо или принять участие в мастер-классах. У здания правительства Тюменской области пройдет парад оркестров и будет работать ретро-площадка.

— **Какие проблемы сегодня есть у муниципалитетов и как их можно решать сообща?**

— Наверняка в каждом городе есть свои сложности, но в целом проблемы муниципалитетов одни и те же: отсутствие доходной базы в бюджете, износ дорог, ветхое и аварийное жилье. Встречаясь на собраниях таких ассоциаций как «Города Урала», «Союз Российских городов», «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов» и других мы всегда говорим на одном языке, так как проблемы у всех одинаковые, а вот их решения могут быть разные. Такие встречи нужны для обсуждения этих проблем, нахождения компромиссов и таких решений, которые способствовали бы развитию наших городов.

не трагической гибели первого всенародно избранного мэра города Аркадьевича Петухова.

В ежегодной конференции приняли участие полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе Игорь Холманских, губернатор Югры Наталья Комарова, председатель комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» (ВСМС) Дмитрий Азаров.

Открывая конференцию, Д.И. Азаров рассказал, что в России немало муниципальных практик, которые заслуживают тиражирования по всей территории страны. В День местного самоуправления в Совете Федерации Федерального Собрания РФ подвели итоги Всероссийского конкурса лучших муниципальных практик.

«Заслуженные награды победителям вручали федеральные министры, депутаты Государственной Думы РФ, и я очень рад, что в числе победителей и муниципальные образования Югры. Полномоч-



В ходе конференции участники обсудили духовные и нравственные основы местного самоуправления, а также тему совершенствования законодательства. Доклады экспертов содержали сведения о реализации антикоррупционных программ, мониторинге качества предоставления муниципальных услуг, развитии институтов общественного участия и контроля.

расширяет информационные возможности жителей столицы Югры. В прошлом году этим инструментом воспользовались более 15,5 тыс. горожан.

Разговор о развитии обратной связи между горожанами и местной властью продолжил глава администрации Екатеринбурга Александр Яков. Он сказал, что взаимодействие с населением является элементом муниципальной политики, закрепленным в стратегии развития столицы Урала. Большой популярностью среди жителей Екатеринбурга пользуются электронные приемные на сайте администрации города, куда можно направлять обращения.

Председатель регионального совета Архангельского регионального отделения ВСМС Наталья Кашапова поделилась успешным опытом работы местного самоуправления с ТОСами, число которых возросло с 47 — в 2006 году до 931 — в 2015-м.

Заместитель начальника управления Генеральной прокуратуры РФ в УрФО Владимир Дворецкий поднял тему контроля соблюдения антикоррупционного законодательства. Он отметил, что за последние полтора года прокурорами на федеральном уровне пресечено свыше 30 тыс. нарушений, в их числе — более 3,5 тыс. преступлений коррупционной направленности, более 1,5 тыс. фактов взятничества, свыше 300 фактов злоупотреблений полномочиями. Большинство правонарушений исправлены на муниципальном уровне.

На форуме приняли проект резолюции, в основу которой легли рекомендации участников конференции. В ней, в частности, говорится о том, что главным инструментом реализации принципа открытости муниципальной власти должно быть вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, развитие социального партнерства на всех уровнях.



### Нефтеюганск. Местное самоуправление: служение и ответственность

Как должны взаимодействовать органы государственной власти и общественность, в чем состоят основные принципы совершенствования законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, каковы нравственные основы муниципального служения, как решить проблемы реализации антикоррупционного законодательства на муниципальном уровне?

Эти и многие другие темы обсудили участники II Всероссийской конференции. Конференция состоялась 30 июня и была приурочена к годовщи-

ны представитель Президент РФ в УрФО Игорь Холманских и губернатор Югры Наталья Комарова уделяют повышенное внимание местному самоуправлению, и это приносит осязаемые результаты. Местное самоуправление старается работать эффективно, служить людям, а не прислуживать олигархам. Югорчане проявляют общественный интерес к местному самоуправлению, а вовлеченность людей в его работу возрастает. В автономном округе укрепились доверие людей к местной власти, поэтому символом стало обращение к ответственности местного самоуправления проходит на территории Югры, — сказал Дмитрий Азаров.



**ПРОМЫШЛЕННЫЙ**  
еженедельник

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:**  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

**Генеральный директор, главный редактор**  
Валерий Стольников  
**Главный художник**  
Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора**  
Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
**Директор по развитию**  
Дмитрий Минаков  
**Региональный директор**  
Наталья Можасва  
**Дизайн и верстка**  
Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы**  
Александр Лобачев

**Обозреватель**  
Андрей Тарабрин  
**Представитель в Северной Америке:**  
Викторина Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vk1@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц). Подписка на электронную версию: [podpiska@promweekly.ru](mailto:podpiska@promweekly.ru)  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru),  
[re-gazeta@inbox.ru](mailto:re-gazeta@inbox.ru)  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

**Использованы материалы информационного агентства и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 08.07.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: [kr\\_zvezda@mail.ru](mailto:kr_zvezda@mail.ru), [www.redstarph.ru](http://www.redstarph.ru)  
Номер заказа 2803-2016 Тираж 40000 экз.

## РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ  
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

## Новое в оценке недвижимости

На своем очередном заседании Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления рассмотрел и поддержал законопроект «О государственной кадастровой оценке», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается ввести институт государственных кадастровых оценщиков и передать полномочия по определению кадастровой стоимости государственным бюджетным учреждениям. Они могут быть вновь созданные или наделенные соответствующими полномочиями субъектами Российской Федерации учреждения, которые будут на постоянной основе осуществлять мониторинг рыночных цен и определение кадастровой стоимости на основе единой методики, разрабатываемой Правительством Российской Федерации.

Такое решение будет способствовать совершенствованию процедур определения кадастровой стоимости, что, по мнению председателя Комитета Виктора Кизяева положительно скажется на наполнении муниципальных бюджетов. «Не надо забывать о том, что кадастровая стоимость является налоговой базой земельного налога, — напомнил депутат, — который, согласно нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, является одним из основных доходов муниципальных образований, зачисляемых в местные бюджеты по нормативу 100 процентов. Соответственно результаты определения кадастровой стоимости земельных участков, находящихся на территории муниципально-образований, определяют экономический интерес не только правообладателей земельных участков, но и муниципалитетов».

## Иски в защиту муниципалитетов

Нижняя палата парламента приняла в первом чтении законопроект, предлагающий по аналогии с Гражданским процессуальным кодексом закрепить в уголовном судопроизводстве право прокурора предъявлять гражданский иск в защиту интересов муниципальных образований.

Проект закона был внесен в ГД Архангельским областным собранием депутатов в декабре прошлого года. Соответствующие поправки предлагается внести в ч. 2 и 3 ст. 44 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Согласно действующей редакции статьи, прокурор вправе предъявлять гражданский иск после возбуждения уголовного дела и до окончания судебного следствия при рассмотрении этого дела в суде первой инстанции в защиту интересов несовершеннолетних, лиц, признанных недееспособными, лиц, которые не могут сами защищать свои права, а также в защиту интересов государства. Однако существующие нормы не предоставляют прокурору права предъявлять иск в защиту интересов муниципального образования.

«На практике имеют место случаи, когда уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления, имеющие право в рамках головного дела обратиться с гражданским иском о возмещении имущественного вреда, причиненного преступлением муниципальному образованию, по различным мотивам стараются этого избежать, а прокурор соответствующими полномочиями не наделен», — отмечает в пояснительной записке к законопроекту.

Между тем, в рамках гражданского судопроизводства, прокурор вправе предъявлять такой гражданский иск, что прописано в ч. 1 ст. 45 ГПК. Авторы законопроекта предлагают по аналогии с ГПК закрепить в УПК соответствующее право прокурора, поскольку «возможность предъявления прокурором гражданского иска в защиту интересов муниципального образования особенно актуальна при расследовании уголовных дел коррупционной направленности». Принятие законопроекта обеспечит единообразное определение полномочий прокурора по предъявлению гражданских исков в рамках гражданского и уголовного судопроизводства, уверены законодотворцы.

## Саратовские лишения

Министр финансов Саратовской области Александр Вьюкренбенд отчитался перед депутатами комитета по бюджету и налогам Саратовской областной думы по поводу принудительных мер, примененных к пяти муниципалитетам.

Отдельные органы МСУ в 2015 году нарушили норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, превысив их, а также не выполнили соглашения, связанные с кредитами. Базарно-Карабулакский, Балтайский, Питерский, Пугачевский, Ровенский и Федоровский районы лишились в общей сумме 3,4 млн руб. Также были сняты дотации поселению (Натальинское МО Балаковского района).

## Градостроительство — это создание благоприятных, комфортных условий для жизни и работы людей



Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Президент РФ Владимир Путин провёл в Кремле заседание Госсовета, посвящённое вопросам развития строительной деятельности. Обсуждались меры по развитию строительного комплекса, касающиеся, в частности, реализации инвестиционных проектов, применения новых технологий, гармонизации законодательства в строительной сфере, применения механизмов государственно-частного партнёрства.

В следующем номере журнала «Российская муниципальная практика» основной темой станет тема строительства. «Не нужно лишних слов говорить по поводу того, насколько важна эта тема. Строительная отрасль — важнейшее, стратегическое направление социально-экономического развития страны. Это один из самых динамичных, перспективных сегментов рынка, на который приходится почти 6 процентов ВВП страны. У отрасли есть все возможности, чтобы стать одним из ключевых драйверов роста российской экономики, и для этого важно в полной мере реализовать её огромный когнитивный потенциал», — сказал на заседании Госсовета Президент РФ.

Невозможно переоценить роль этой отрасли в жизни каждого муниципалитета. 10 лет назад был принят Градостроительный кодекс, который упорядочил нормативную базу в области строительства. Прошедшее десятилетие стало рекордным по количеству возводимого жилья. В 2014 году было введено 84,2 млн кв. м, в прошлом году ещё больше — 85 млн кв. м, при этом на 20% увеличился объём жилья экономического класса. Однако потребность людей в улучшении жилищных условий остаётся по-прежнему высокой, и удовлетворить этот спрос можно только с использованием надёжных рыночных механизмов, в том числе и ипотечного кредитования. За последние пять лет именно этот инструмент позволил обеспечить рост объёмов ввода жилья на 60 процентов, а по объёмам экономического класса — на 90%.

в народе говорят, смыслиться после этого, — всё это подрывает доверие граждан к долевному строительству, а значит, снижает их возможности улучшить жилищные условия».

Сейчас, конечно, законодательно установлены дополнительные гарантии для участников долевого строительства, определены новые требования к страховым организациям, заключающим договоры с застройщиками. Но, к сожалению, существующих мер пока недостаточно, чтобы предотвратить риски незавершённого строительства и надёжно защитить права граждан.

На Госсовете шла речь о том, как решать такие ситуации с помощью страховых механизмов. Пока нет ни одного примера завершения жилищных объектов за счёт страховых средств. На Госсовете шла речь о создании государственного компенсационного фонда в жилищном строительстве.

Но одновременно должны быть разработаны меры возврата украденных средств и ужесточения наказания виновных. Для этого следует провести инвентаризацию незавершённого строительства, разработать порядок его достройки и оформления прав собственности. Здесь необходимо активнее использовать механизмы государственно-частного партнёрства.

В своём выступлении Владимир Путин подчеркнул также важность формирования современного рынка арендного жилья. Он отметил, что задача эта непростая, но её решение, безусловно, нужно продвигать. Было предложено разработать пилотные проекты в этой сфере. И начать предлагать с крупных городов.

В целом на Госсовете было отмечено, что в структуре строительной отрасли три четверти принадлежит именно жилищному строительству. Поэтому надо всемерно поддерживать этот сектор, без проволочек выделять земли для



строительства жилья, помогать инвесторам в обеспечении коммунальной инфраструктуры».

Конечно, шла речь и об упрощении разрешительных процедур и уменьшении сроков согласований. Известно, что действующая сметно-нормативная база уже давно устарела, отсутствуют чёткие, обоснованные и достоверные сведения о расходах и в проектировании, и в строительстве. Очевидно, что необходимо законодательно установление строительных норм, обязательных к применению.

«Нужно создавать государственную систему информирования о ценообразовании в отрасли, вводить технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций в строительство, формировать единый комплекс нормативных документов в области технического регулирования. Необходимо также исключить ситуацию, когда к уже готовым к строительству объектам предъявляются новые требования. Их постоянно выдвигают то МЧС, то Роспотребнадзор, то пожарные службы, другие структуры. Они вводят свои новые правила без согласования с Минстроем, и можно себе представить положение инвесторов, застройщиков. В итоге вся проектная база будущих строек просто рассыпается: нужно заново всё просчитывать, переселять, тратить дополнительные средства, ну и время, конечно. Такое положение дел, безусловно, нужно поменять

и выстроить деловое, эффективное межведомственное взаимодействие», — указал Президент РФ

«Любая территория — это единый живой организм со своей историей и со своими традициями. Каждый третий город в России, множество посёлков и сёл обладают уникальными архитектурными и культурными достопримечательностями, культурным наследием. И всё это нужно учитывать при принятии градостроительных решений, при формировании схем территориального планирования.

Также важно соотносить эти планы с запросами граждан, смотреть, чтобы строительство новых кварталов не приводило к критической перегрузке инфраструктуры, прежде всего, конечно, имею в виду социальную и транспортную инфраструктуру, ведь градостроительство — это создание благоприятных, комфортных условий для жизни и работы людей. Мы должны вместе с вами сделать всё необходимое, чтобы уровень благоустройства городов, посёлков соответствовал ожиданиям наших граждан. Нужно обновлять и создавать новые парки, скверы, зоны отдыха, пешеходные улицы, площадки для занятий спортом. Правительство должно поддерживать те регионы, которые готовы включиться в создание таких современных городских пространств, комфортных и необходимых людям», — сказал в заключении Владимир Путин.

## Какой срок дадут мэрам

Депутаты Госдумы могут запретить главам муниципальных образований избираться на свой пост больше определённого количества сроков подряд.

Нижняя палата российского парламента рассмотрит соответствующую поправку в статью 36 закона об общих принципах организации местного самоуправления. Парламентарии намерены поддержать данное предложение, ранее его одобрил профильный комитет Госдумы по местному самоуправлению.

Поправка предлагает правообладателям к законопроекту Ивановской областной думы, который распространяет требования к кандидатам в главы муниципального образования на тех, кто избирается из числа лиц, отобранных конкурсной комиссией.

В настоящее время количество переизбранных мэров никак не регламентирует-

ся. Если предложение будет принято, оно будет действовать по аналогии с запретом для губернаторов оставаться на посту больше двух сроков подряд, введенным в прошлом году.

Эксперты, опрошенные «Давыдов.Индекс», также выражают сомнения в целесообразности данной инициативы.

«Это вещь, связанная с политической конкуренцией. Если у нас глава региона получает политический мандат от населения через процедуру избрания, если у нас по ряду регионов возвращаются прямые выборы, получается ситуация, когда есть два человека, у которых два крупных политических мандата на регион. И появляется элемент соперничества. Ограничение несколькими сроками создаст возможность ограничить политические возможности крупных мэров», — считает старший преподаватель кафе-

дры политических наук института гуманитарного образования ЧелГУ Андрей Уфимцев.

«На уровне рядовых городов мэр — это управленец, которого выбирают для осуществления управленческой деятельности. И какая разница, сколько он будет руководить. Главное, чтобы он знал основы управленческой деятельности, разбирался в финансах, хозяйстве, был профессионалом своего дела. Мы же не накладываем ограничение — два срока — на работу генерального директора предприятия. Больше вопросов по данной теме к депутатам. Вот они-то, на мой взгляд, не должны сидеть в думах по два срока. Это уже не депутаты, а чиновники», — комментирует проректор по научной работе Коми республиканской академии государственной службы и управления Вячеслав Антонов.

Источник: <http://davydov-index.livejournal.com>

## Владимир Городецкий: «Современная градостроительная политика должна отвечать актуальным запросам общества»

Об итогах участия в заседании Государственного совета РФ по вопросам развития строительного комплекса и совершенствования градостроительной деятельности, прошедшего 17 мая под председательством Президента России Владимира Путина в Кремле, рассказал губернатор Новосибирской области Владимир Городецкий в ходе встречи с журналистами.

Примером активного развития региональной территории, требующего применения эффективных градостроительных решений, Владимир Городецкий

назвал формирование Новосибирской агломерации.

Глава области отметил, что сегодня жители Новосибирской области, как и других регионов страны, создают запрос на безопасную, комфортную среду обитания, с высокими экологическими характеристиками и эстетическими требованиями.

«Убежден, удовлетворить этот запрос можно только при условии масштабной модернизации строительной отрасли с использованием передовых технологий мирового уровня. Необходимо принципиальное изменение подхода к территориальному развитию городов — переход от строитель-

ства «квадратных метров» к строительству полноценной жилой среды, обеспечивающей высокое качество жизни», — подчеркнул губернатор Владимир Городецкий.

Глава региона отметил, что в ходе подготовки заседания Государственного совета, в феврале этого года, Новосибирская область направила руководителю рабочей группы Госсовета ряд предложений для включения их в проект перечня поручений Президента Российской Федерации.

В частности, было предложено принять нормативно-правовые акты, утверждающие федеральные программы развития агломераций, опре-

деляющие порядок ведения реестра агломераций, устанавливающие требования к целевым показателям территорий агломераций; внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации само понятие «агломерация»; внести изменения в федеральное законодательство с определением принципов построения и управления агломерациями.

Также среди предложенных — разработка государственной программы льготного ипотечного кредитования для физических лиц при приобретении жилья на вторичном рынке в случае, если продавец использует данный капитал как источник средств приобрете-

ния квартиры у застройщика; разработка мер поддержки обманутых дольщиков через субсидирование субъектов РФ. При этом квотирование поддержки должно быть пропорционально объёмам ввода жилья на территории субъекта Российской Федерации.

Владимир Городецкий подчеркнул, что строительная отрасль региона обладает значительным потенциалом, об уровне которого лучше всего говорят показатели достигнутые по итогам 2015 года, когда в Новосибирской области было введено более 2,5 млн кв. м жилья или 42305 квартир. Этона 12,3% больше показателей аналогичного периода 2014 года.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ  
еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников  
Главный художник Анатолий Исаенко  
Заместители главного редактора Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
Помощники главного редактора

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
Директор по развитию Дмитрий Минаков  
Региональный директор Наталья Можаяева  
Дизайн и верстка Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин  
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979  
vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам 45774 и 83475 (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам 10887 и 10888 (для юрлиц). Подписка на электронный вариант: [podpiska@promweekly.ru](mailto:podpiska@promweekly.ru)  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29  
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
[www.promweekly.ru](http://www.promweekly.ru)  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru), [re-gazeta@inbox.ru](mailto:re-gazeta@inbox.ru)  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информгентств и интернет-изданий.  
Номер подписан 20.05.2016 Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: [kr\\_zvezda@mail.ru](mailto:kr_zvezda@mail.ru), [www.redstar.ru](http://www.redstar.ru)  
Номер заказа 2237-2016 Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Главная тема следующего — июньского — номера журнала «Российская муниципальная практика» звучит так: «Дороги и благоустройство муниципалитетов». Об этом — подборка материалов.

### Молодёжь проследит за дорогами

Губернатор Владимирской области Светлана Орлова попросила представителей молодёжных организаций взять под контроль ремонт дорог в городе Коврове. В преддверии всероссийского форума «Спортивная держава», который в октябре пройдёт под городом Ковровом Владимирской области, в городе оружейников должны быть приведены в порядок дороги. Об этом на встрече с наиболее активными представителями молодёжных организаций региона сообщила губернатор Светлана Орлова.

Пользуясь случаем, Орлова попросила ковровчан взять под «молодёжный контроль» ход ремонтных работ. Это было встречено аплодисментами. Светлана Орлова заявила, что ей «просто стыдно» за состояние дорог в Городе воинской славы. Глава региона считает, что молодёжь должна контролировать ремонтные работы во всех муниципалитетах Владимирской области.

### Ремонт новосибирских дворов

Летом этого года в Новосибирске возобновляются работы по ремонту дворовых территорий. Мэр Анатолий Локоть поручил департаменту ЭЖиКХ контролировать качество. Работы по ремонту и обустройству дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям будут проводиться в рамках муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016–2020 годы. На эти цели совокупно из бюджетов города и области выделено 100 млн руб. Адресные перечни формируются администрациями районов с учетом наказов избирателей депутатов Совета депутатов города Новосибирска и Законодательного собрания Новосибирской области.

По наказам городских депутатов будет отремонтировано 37 дворов, это согласовано с депутатами и с жителями. Объявлены торги на эти объекты. Через неделю такая же процедура ожидает и перечень дворов по наказам областных депутатов. Работы по благоустройству начнутся в июле, в августе они будут завершены. Дворы заасфальтируют, установят новые поребрики, обустроят пешеходные дорожки и парковки. Мэр обратил особое внимание на согласование с жителями появление во дворах парковочных карманов, а также на проверку качества. «Необходимо принимать работы совместно с жителями, если где-то будут замечания у жителей — ТСЖ и ТОСы всегда занимают очень активную позицию — исправлять, работать с подрядчиками и исправлять, чтобы качество соответствовало требованиям», — подчеркнул Анатолий Локоть.

### Иркутск, дороги, планы

На ремонт дорог Иркутска в 2016 году из областного бюджета планируют выделить 350 млн руб. Иркутск остро нуждается в финансировании дорожной отрасли. Многократные жалобы иркутян поступают в мэрию, в правительство, губернатору. Эта весна показала, что ситуация на дорогах областного центра усугубилась, и ремонт сети просто необходим. Поэтому область будет помогать, часть средств Иркутску направят в виде субсидии — 150 млн руб. по программе, а также 200 млн руб. — в виде бюджетного кредита. Субсидия будет предоставлена по программе «Развитие административного центра Иркутской области» государственной программы «Развитие дорожного хозяйства в 2016 году». В этом году Иркутску уже выделено 160,4 млн руб. на эти цели.

### Внешний вид Читы



Депутаты комитета по муниципальной собственности, землепользованию и предпринимательству Думы Читы предложили изменения в закон о размещении и учете информационных конструкций в городе. Так, было решено провести инвентаризацию этих объектов, создано определение, что из себя может представлять такая конструкция, и обозначены места, где она может размещаться. Согласно новым изменениям в законе, информационные табло могут быть на земельных участках, зданиях и другой недвижимости. Судя по всему, политики также существенно озадачились внешним обликом родного города: информационные конструкции не должны будут вносить дисгармонию в «лицо» города, и согласовывать их размещение можно будет только после предоставления эскиза сооружения, заверенного администрацией Читы.

Чиновники заботливо обозначили в новом законе, что отдельно стоящие информационные конструкции должны соответствовать требованиям безопасности дорожного движения, подсветка от них не должна мешать отдышку рядом живущих жителей домов, также подобные конструкции не смогут создавать препятствия для пешеходов. По решению депутатов, все информационные конструкции в городе должны быть приведены в соответствие с обновленными требованиями к 1 мая 2017 года.

### Хабаровские посадки

По нормативам для крупных городов площадь озеленения должна составлять не менее 40%. В Хабаровске по результатам исследований этот показатель равен 58%. Поэтому в настоящее время стоит задача увеличивать количество уголков с элементами ландшафтного дизайна, скверов, высаживать красивые цветущие породы. Дальневосточная природа позволяет высаживать растения местных пород, которые станут настоящим украшением города. В основном это липа, рябина, яблоня, абрикос, среди кустарников — сирень, боярышник. В парках убирают старые и больные деревья. При этом количество вновь высаженных растений превышает количество снесенных в два раза. Вся реконструкция парков направлена на увеличение зеленого убранства парков. По нормативам площадь озеленения должна составлять не менее чем 70% от общей площади парковой территории.

## Нужно сдвинуть акценты

### В местном самоуправлении не хватает профессионалов



**Зачем так часто менять законодательство о местном самоуправлении, кого не хватает в муниципалитетах и почему нужно сдвинуть акценты с дневного обучения на заочное на специальности «Государственное и муниципальное управление» — об этом шел разговор с директором оренбургского филиала РАНХиГС при Президенте РФ Ольгой Масюто.**

### Почему меняется система

— Ольга Михайловна, насколько, на ваш взгляд, законодательство о местном самоуправлении меняется в последнее время, и не кажется ли вам, что это всё слишком часто происходит?

— Постоянно, причём изменения зачастую кардинальные. С 2003 года, когда этот закон был принят, было внесено около 6 тыс. поправок. К сожалению, именно эта сфера — одна из самых проблемных. Во-первых, потому что нет финансирования, там и не может быть отдельного финансирования. Во-вторых, потому что постоянно перераспределяются полномочия, как раз исходя из того, что местная власть зачастую не справляется с веревными ей сферами, и происходит то, что мы видели на примере муниципального здравоохранения, когда его передали в субъект, позже то же самое произошло с социальной защитой. Произойдут ли подобные перемены с образованием, дорожным и иным строительством и т.д. — пока не знаю. Есть такие опасения, конечно, как сами муниципалы

говорят, что в местном самоуправлении могут вскоре остаться одни мётлы и ведра. Вполне возможно, что так и будет.

— Одинаково ли местное самоуправление на уровне сельского поселения, муниципального района и города?

— Общие принципы, конечно, одинаковы. Но на деле, исходя из количества полномочий, национального состава, демографического состава, даже месторасположения, всегда есть своя специфика. Давайте вспомним о том, что еще недавно муниципальных образований в Оренбургской области было более 600, а сейчас идет процесс укрупнения. Это происходит потому, что такая система себя не оправдала: не могут маленькие поселения справиться даже с самым небольшим кругом полномочий. Так что, возвращаясь к вашему первому вопросу — законодательство в системе местного самоуправления должно меняться, меняются условия — меняется и закон. Принципы остаются теми же самими.

Даже система выборов в МСУ меняется. Вспомните, как громко несколько лет

назад все кричали о введении института «сити-менеджмента» и пошел массовый процесс перехода на эту, назовём её, «двуглавую систему». И где-то действительно пошло хорошо — например, в Кувандыке и Соль-Илецке, а где-то, как, например, в Оренбурге, эта система себя не оправдала. И, безусловно, работоспособность этого механизма зависит в первую очередь от личностей.

### Нужно ли чиновнику образование?

— Должен ли любой представитель местного самоуправления — назначенный, избранный — иметь специальное образование «государственное и муниципальное управление»?

— Обязательно. Причём именно образование, будь то переподготовка или второе высшее, но именно образование. Самообразование — вещь, конечно, замечательная. Но в нашей, например, Академии, студентам дается системный подход. Всегда должна быть общая картина, а общую картину самому изучить невозможно. Можно исследовать какие-то отдельные моменты, но системный подход — это только специальное образование.

— Есть такое мнение, что отдельно специальность «государственное и муниципальное управление» — это не специальность, вы согласны с этим?



— Согласно. Я вообще считаю, что очное образование по этой специальности — это прихоть федерального министерства образования. Человеческий ресурс уже себя попросит, иметь уже какую-то базовую специальность. Вот даже если выпускник дневного отделения, скажем, уже «профессиональный чиновник» придёт, например, в управление дорожного хозяйства, на мой взгляд, он должен тогда получить строительное или дорожное образование. Иначе никак. Хотя, конечно, лучше наоборот. Сначала получить базовую специальность, а потом уже учиться государственному и муниципальному управлению.

Часто бывая на аттестации государственных и муниципальных служащих, слышу: «Вот ему совершенно не хватает», а чаще всего ему не хватает именно специальных знаний той отрасли, где он работает: ЖКХ, строительство и т.д.

— Ольга Михайловна, а кого сейчас не хватает в органах местного самоуправления?

— Профессионалов любой специальности. У нас, к сожалению, сейчас — страна непрофессионалов. Эта общая тенденция, не только государственного и муниципального управления, но здесь особенно остро это ощущается. Отчего у нас все беда? Потому что нет хороших управленцев. Причём

Объединенная промышленная редакция апрель 2016

# РМП

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Тема номера: Безопасный город

Спецпроект номера: Муниципальная карта России. Республика Башкортостан

Вестник Союза городов Центра и Северо-Запада России

Рустам Хамитов: «Мастер самоуправления — передовик РМЖ власти»

мы сначала должны выпустить профессионалов любой другой специальности, а во власть уже должны приходить люди с опытом, с профессией, со специальным профильным образованием, но обязательно получив дополнительную специальность. К тому же огромной проблемой сейчас является подготовка кадрового резерва для государственного и муниципального управления, когда-то в советское время им занимались с низшего звена до са-

мого верхнего уровня власти, а сегодня кадровый резерв — лишь на бумаге. Тот же самый Молодежный парламент нужен далеко не только для того, чтобы молодёжь услышала, а прежде всего, чтобы он стал «школой политика», чтобы именно здесь молодые люди получили первые знания и первый опыт работы во власти.

Беседовала Анна Журавковская  
По материалам <http://www.oren.aif.ru>



## Сохранить квалифицированные кадры

**В Совет Федерации после принятия в Государственной Думе поступил закон о поэтапном увеличении пенсионного возраста государственным и муниципальным служащим.**

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Валерий Рязанский прокомментировал принятие Государственной Думой, в третьем, окончательном, чтении законопроекта, направленного на поэтапное увеличение пенсионного возраста государственным и муниципальным служащим.

Глава профильного Комитета СФ пояснил, что данным правовым актом предусматривается поэтапное увеличение, ежегодно по полгода, до 65 лет для мужчин и до 63 лет для женщин пенсионного возраста, дающего право на назначение и выплату страховой пенсии по старости для лиц, за-

нимающих государственные и муниципальные должности.

«Таким образом, к 2032 году этот возраст составит у женщин 63 года, у мужчин — 65 лет», — пояснил сенатор. По мнению Валерия Рязанского, данный закон направлен на сохранение квалифицированных кадров на государственной и муниципальной службе, которые в большинстве после достижения пенсионного возраста продолжают работать. «Процедура продления работы после наступления пенсионного возраста до настоящего момента была неприятна: человеку ежегодно приходилось не только собирать пакет документов, но и доказывать руководству, что он еще полон сил и способен работать», — заметил сенатор.

При этом он подчеркнул, что эти специалисты — достаточно подготовленные люди. «У меня

нет ощущения, что они окажутся выброшенными из процесса трудовой деятельности. Они подготовлены к режиму продолжения работы и всегда будут востребованы», — прокомментировал сенатор.

Валерий Рязанский обратил также внимание на то, что в соответствии с принятыми изменениями с 15 до 20 лет возрастает продолжительность стажа государственной гражданской службы, дающего федеральному государственному гражданскому служащему право на установление пенсии за выслугу лет. Стаж предлагается увеличивать ежегодно по полгода.

Вместе с тем считает законодатель, основную массу населения повышение пенсионного возраста может затронуть не ранее, чем на рубеже 2020-х годов.

Сенатор напомнил, что закон начнет действовать с 1 января

2017 года. Новые нормы коснутся государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, а также лиц, занимающих го-

сударственные должности РФ, государственные должности регионов и муниципальные должности на постоянной основе.



## ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:** ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

**Генеральный директор, главный редактор** Валерий Стольников  
**Главный художник** Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора** Елена Стольникова Дмитрий Кожевников Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова Татьяна Соколова  
**Директор по развитию** Дмитрий Минаков  
**Региональный директор** Наталья Можаяева  
**Дизайн и верстка** Алексей Зинovieв Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы** Александр Лобачев

**Обозреватель** Андрей Тарабрин  
**Представитель в Северной Америке:** Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vk1@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц). Подписка на электронную версию: [podpiska@promweekly.ru](mailto:podpiska@promweekly.ru) Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

**Адрес для корреспонденции:** 123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru), [re-gazeta@inbox.ru](mailto:re-gazeta@inbox.ru)  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

**Использованы материалы информгентств и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 13.05.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: [kr\\_zvezda@mail.ru](mailto:kr_zvezda@mail.ru), [www.redstarph.ru](http://www.redstarph.ru)  
Номер заказа 1633-2016 Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

### 1,5 млрд руб. на безопасность

В 2016 году областной бюджет потратит на «Безопасный город» 273 млн рублей, местные власти вновь выделят 500 млн руб. В прошлом году на выполнение программы «Безопасный город» из бюджета Свердловской области выделили 272 млн руб., из средств местных бюджетов — 500 млн руб. На заседании коллегии по безопасности, которое провел зам. полпреда Александр Калиберда, отмечено, что средства муниципалитетов выделяются на содержание Единых дежурно-диспетчерских служб муниципалитетов (ЕДДС), предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, участие в профилактике терроризма и экстремизма.

Основой для создания комплекса «Безопасный город» в Свердловской области определены ЕДДС. Их в регионе 73. Все службы, даже в самых малых и отдаленных территориях, оснащены современными пунктами управления оповещением. Деятельность диспетчерских ведется в сопряжении с региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения (РАСЦО) и комплексной системой экстренного оповещения населения (КСЭОН). Одновременно с этим мы завершаем монтаж системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб «Система-112».

В Свердловской области определено 6 пилотных муниципалитетов по созданию опытных участков «Безопасного города». Это Екатеринбург, Нижний Тагил, Верхняя Пышма, Камышловский муниципальный район, Верх-Нейвинск и Новоуральск.

Пилотные территории уже разработали техзадания по программе. В настоящее время работает система видеонаблюдения, которая включает 3,8 тыс. видеокамер и охватывает 645 объектов массового пребывания граждан в 52 муниципалитетах. Также в некоторых из них установлены комплексы экстренной связи «гражданин-полиция» в количестве 134 единицы. Региональная навигационно-информационная система транспортного комплекса области охватывает 7,8 тыс. объектов.

### Аудиоролики о правилах безопасности

Оперативно-дежурной службой и городским управлением культуры Томска разработаны аудиоролики, которые знакомят горожан с правилами безопасности и поведением при бытовых пожарах, угрозе затопления и наводнения. Трансляция роликов проводится в местах массового пребывания людей: на Областном, Фрунзенском, Октябрьском, Народном рынках, Авторынке и пл. Южная, а также на остановках общественного транспорта — переулок 1905 года, ЦУМ, Центральный рынок, Главпочтамт и вокзал Томск-1. Аудиоролики транслируются каждые полчаса в дневное и вечернее время.

Кроме этого, с использованием видеооборудования, установленного в городском общественном транспорте и светодиодного экрана, расположенного на площади Новособорной, ведется трансляция разработанных видеороликов по темам, актуальным, для этого времени года. «Профилактическая работа с населением ведется нами круглогодично. И аудиоролики, которые звучат в общественных местах — это хороший способ охватить большую аудиторию горожан, донести до них актуальную информацию», — подчеркнул директор городской «Оперативно-дежурной службы».

### Руководители обсуждают

В Ярославской области вопросы обеспечения безопасности населения обсудили на собрании руководителей муниципалитетов. Представителям муниципальных властей продемонстрировали силы и средства рыбинского городского звена РСЧС, которые могут быть задействованы при ликвидации или предотвращении чрезвычайной ситуации на территории Рыбинска. На смотре были представлены бригады оперативных и аварийно-спасательных служб города: пожарной охраны, полиции, газовой службы, поисково-спасательного отряда, городских коммунальных предприятий и НПО «Сатурн». Всем присутствующим руководителям были даны рекомендации по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов и городских округов. Специалисты обсудили подготовку к пожароопасному периоду. Важным вопросом обеспечения пожарной безопасности стало состояние противопожарного водоснабжения на территории Ярославской области. Представители МЧС обратили внимание руководителей муниципальных образований региона и на обеспечение готовности эвакуационных мероприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Инспекторы пожарной надзора доложили о результатах надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выявленных нарушениях действующего законодательства.

Сборы глав муниципальных образований, тех людей, которые лично отвечают за безопасность населения на своей территории, проводятся с целью повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Ярославской области и федеральных служб. Это оказание методической помощи, повышение уровня организации работы в муниципальных образованиях по вопросам обеспечения безопасности населения.

По окончании заседания дипломами начальника Главного управления МЧС были награждены победители смотра-конкурса на звание «Лучший орган местного самоуправления муниципального образования в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Ярославской области» в 2015 году.

- Среди городских округов лучшими стали:
  - 1-е место городской округ город Рыбинск;
  - 2-е место городской округ город Переславль-Залесский.
- Среди муниципальных районов:
  - 1-е место Ярославский муниципальный район;
  - 2-е место Ростовский муниципальный район;
  - 3-е место Первомайский муниципальный район.
- Среди городских поселений:
  - 1-е место городское поселение Ростов Ростовского муниципального района;
  - 2-е место городское поселение Лесная Поляна Ярославского муниципального района.
- Среди сельских поселений:
  - 1-е место Судоверфское сельское поселение Рыбинского муниципального района,
  - 2-е место Некрасовское сельское поселение Некрасовского муниципального района,
  - 3-е место Ивняковское сельское поселение Ярославского муниципального района.

## Безопасный город

### Один из основных инструментов обеспечения общественного спокойствия

Татьяна Калинина, Главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Вышел в свет новый номер журнала «Российская муниципальная практика». Главной темой номера стала тема «Безопасный город». Вообще проблемы безопасности сегодня выходят на первое место среди вопросов, волнующих население наших городов. В условиях, когда общество постоянно сталкивается с природными катаклизмами, техногенными авариями и катастрофами, возрастает потребность в современных эффективных методиках и инструментах защиты общества от угроз различного характера.

Одним из основных инструментов для обеспечения общественной безопасности должны стать национальные комплексы «Безопасный город». Они не имеют аналогов в мире. Уже сегодня системы «Безопасный город» реализуются во многих муниципальных образованиях на основе отечественных разработок. В апрельском номере журнала «Российская муниципальная практика» анализируется ход внедрения этих комплексов в различных регионах страны.

Недавние крымские события подтвердили актуальность этой системы для муниципальных образований.

Как все помнят, 20 ноября 2015 года были взорваны 2 из 4 опор линий электропередач, по которым шли поставки электроэнергии на Крымский полуостров, а 22 ноября были подорваны оставшиеся две опоры. В итоге полуостров оказался практически полностью обесточен.

Хватка электроэнергии привела к перебоям в работе большинства предприятий, электротранспорта, мобильной и фиксированной связи, подаче воды и тепла жителям полуострова, а также к серьезнейшим проблемам в организации дорожного движения. Кроме того, возникли перебои с топливом, поскольку оно использовалось только для автомобилей, но и для бензиновых и дизельных генераторов электроэнергии. Выросли цены на продовольствие и другие

товары, в том числе первой необходимости.

Во всех городах и муниципальных районах Крыма были созданы штабы МЧС и дополнительные муниципальные штабы.

Именно в таких ситуациях власть проверяется на прочность. Все то, что нарабатывается в мирное время, помогает ликвидировать последствия кризиса, все то, что упущено — мешает оперативно и эффективно реагировать на возникшую чрезвычайную ситуацию.

В Крыму практически сразу проявились основные проблемы.

Первая проблема — отсутствие актуальной информации о количестве отключенных объектов, нуждающихся в обеспечении электроэнергией, о составе населения, которое проживает на территориях, попавших в зону отключения, о коммунальных системах обеспечения жизнедеятельности людей (электроэнергия, водоснабжение, тепловые сети), паспорта объектов — в общем, любой информации о территории, на которой, собственно, и происходит реагирование.

Вторая огромная проблема — работа по оповещению и информированию граждан. В особенности это стало сложной задачей, когда обычные средства информирования — телевидение и радио — стали недоступны для большинства жителей.

Третья серьезная проблема — невозможность моде-

лировать и прогнозировать развитие подобных чрезвычайных ситуаций в режиме реального времени.

Конечно, все службы работали на пределе возможностей. Но ситуация могла быть менее критичной, если бы в Крыму была уже внедрена система управления всеми видами рисков и угроз, свойственных муниципальным образованиям, включая системы прогнозирования и мониторинга (в том числе видеонаблюдение), систему поддержки принятия решений, систему приема и обработки обращений граждан, системы оповещения и информирования населения — иными словами, если бы часть функционала комплекса «Безопасный город» была реализована.

Конечно, далеко не на всех территориях субъек-

тов РФ сразу были построены все сегменты АПК «Безопасный город» — это действительно непосильно для региональных бюджетов. На данном этапе необходимо автоматизировать координацию работы служб и ведомств и их взаимодействие, а также объединить все данные со всех уже установленных систем мониторинга (включая системы видеонаблюдения) и систем управления городским хозяйством и экстренными службами. И сделать это хотя бы в тех муниципальных образованиях, которые сами субъекты определили в качестве пилотных.

Есть субъекты Федерации, в которых работа идет очень интенсивно. Это Вологодская, Калининградская, Курская, Архангельская области.



## Стратегическое планирование

Глава Совета Федерации Валентина Матвиенко считает, что значимый элемент управления на местах система стратегического планирования. Своё мнение она высказала на заседании Совместного заседания Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации и Совета по местному самоуправлению при председателе Государственной Думы на тему «Местное самоуправление в Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения».

«Опыт показывает, что мы знаем, как не просто в муниципальных образованиях идёт процесс разработки и принятия стратегий. Закон о стратегическом планировании обязывает органы местного самоуправления принимать лишь финансовые планы, но не обязывает их утверждать и реализовывать стратегии социально-экономического развития», — сказала Матвиенко. При этом, обратила внимание спикер, сегодня становится всё более очевидным, что реализация документов, в которых чётко определены приоритеты развития, обозначены все преимущества, которыми может воспользоваться бизнес, становится мощным импульсом

для ускоренного социально-экономического роста в муниципальных образованиях.

В качестве примера Матвиенко привела разработанный ещё в 2003 году Страте-

гический план развития Екатеринбурга, в котором сделан акцент на решении социальных вопросов. В результате за десять лет его реализации на 20 процентов увеличи-

лась обеспеченность населения жилой площадью. Число детских садов выросло на 54%.

Уверенно растёт численность населения города. В числе успешных примеров — страте-

гический план развития Хабаровска, принятый в 2006 году.

В его основу заложено более двух десятков социально-экономических проектов, направленных на формиро-

вание комфортных и безопасных условий проживания в городе.

Другой успешный пример — стратегический план развития Саткинского муниципального района Челябинской области. «К итогам его реализации можно отнести почти двукратное снижение уровня безработицы, почти двукратное увеличение количества субъектов малого предпринимательства и доли занятых в малом бизнесе, создание более 17 тыс./рабочих мест», — рассказала сенатор. Тем не менее она уверена: несмотря на многие положительные изменения в развитии местного самоуправления, надо честно признать, что конечная цель всех преобразований — создание для граждан реальных возможностей участвовать в управлении — ещё не достигнута. Спикер с сожалением отметила, что многие люди не знают своих глав поселений и муниципальных районов, не говоря уже о депутатах представительных органов, а также не чувствуют, что их проблемы на этом уровне могут эффективно решаться, например, местные органы способны защитить их от произвола управляющих компаний и журнальчиков ТСЖ.

Фото <http://council.gov.ru/press-center/photo/51249/>

ПРОМЫШЛЕННЫЙ еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников  
Главный художник Анатолий Исаенко  
Заместители главного редактора Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
Помощники главного редактора

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
Директор по развитию Дмитрий Минаков  
Региональный директор Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

Обозреватель Андрей Тарабрин  
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам 45774 и 83475 (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам 10887 и 10888 (для юрлиц). Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29  
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
www.promweekly.ru  
doc@promweekly.ru, re-gazeta@inbox.ru  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информгентств и интернет-изданий.  
Номер подписан 22.04.2016  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва  
Хорошевское шоссе, 38.  
Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr\_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru  
Номер заказа 1632-2016  
Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

**Конгресс местных и региональных властей**  
С 22 по 24 марта 2016 года в Страсбурге проходила 30-я пленарная сессия Конгресса местных и региональных властей Европы. Работу российской делегации в ней обеспечивал Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Темой 2016 года стали этические стандарты и прозрачность на местном и региональном уровне. Делегаты обсудили местные выборы на Украине, состоявшиеся 25 октября 2015 года, продвижение этических стандартов и предотвращения коррупции на местном и региональном уровнях, а также решение задач в условиях формирования межкультурных сообществ на местном уровне. Кроме того, в ходе пленарного заседания была представлена Стратегия Конгресса по борьбе с радикализацией на местном уровне. Еще одной важной темой стала интеграция беженцев на местном уровне и борьба с торговлей людьми.

### Крымский вектор

В конце марта в Симферополе состоялась итоговая конференция проекта «Крымский вектор» — двухдневный семинар «Компетенции органов местного самоуправления» для представителей муниципального управления Республики Крым. В нем приняли участие заместитель председателя ВСМС по Сибирскому федеральному округу, директор Красноярского государственного учреждения «Институт муниципального развития» Алексей Меншиков, заместитель Председателя Совета министров Республики Крым — руководитель Аппарата Совета министров Республики Крым Лариса Опанасюк; председатель Комитета по вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления Государственного Совета Республики Крым Ефим Фикс, член Экспертного совета ВСМС Екатерина Шугрина.

### Муниципалитеты Сибири

21–22 апреля 2016 года в Томске состоится конференция АСДГ «Финансово-экономическая деятельность муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в современных условиях» с участием руководителей финансовых и экономических служб органов местного самоуправления, руководителей контрольных органов, органов статистики, депутатов органов местного самоуправления, муниципальных служащих, ученых, экспертов и представителей общественных объединений, принимающих участие в формировании финансово-экономической политики муниципальных образований. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Томска.

### ПроектТерр

Союз российских городов совместно с Челябинской городской Думой и Молодежной палатой Челябинска провели конкурс «ПроектТерр-2015», призванный поддержать и развить молодежные инициативы в рамках Челябинской агломерации. 31 марта в Челябинской городской Думе состоялось подведение итогов Конкурса и награждение участников.

Открывая мероприятие, председатель городской Думы Станислав Мошаров обратился к участникам конкурса: «Молодые люди все активнее и смелее выходят в повестку работы органов местного самоуправления, высказывают свое мнение и свою позицию по всем актуальным вопросам. Даже идея проведения этого конкурса также принадлежит молодым участникам форума-сессии, которую мы проводили в октябре прошлого года в рамках общего собрания и конференции Союза российских городов. Я благодарю всех, кто откликнулся и принял участие в конкурсе «ПроектТерр». На финальном обсуждении проектов также присутствовали Александра Игнатьева, генеральный директор Союза российских городов, Андрей Шмидт, заместитель председателя Челябинской городской Думы, Сергей Авдеев, начальник Управления по делам молодежи администрации города Челябинска, Артем Анисин, председатель Молодежной палаты города Челябинска при Челябинской городской Думе. Были представлены шесть агломерационных проектов.

Команда «Делу по велосипеду» предложила проект «Вело-транспорт», главной идеей которого стало создание в городах агломерации централизованной сети велопарковок с предоставлением в аренду велосипедов. Команда ЮУГМУ разработала проект «Медицинская экспресс-лаборатория», реализация которого позволила бы во многом ускорить и удешевить проведение медицинских анализов. Также жюри оценило презентацию команды «Экосвет» на тему «Экологическое просвещение», «Трезвение» с проектом «Здоровье агломерации в руках молодых», команды «Новые горизонты» с проектом «Новые горизонты». Победителем конкурса жюри признали автора проекта «Многофункциональный центр транспортировки и переработки ТБО» — команду «Футурум».

Использованы материалы Конгресса муниципальных образований, Всероссийского совета местного самоуправления, Союза российских городов, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов

# Рейтинг безопасности городов России



Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

### Обзор исследования

В опросе приняли участие 310193 пользователя Domofond.ru и Avito со всей России. Респондентам предлагалось оценить по шкале от 1 до 10 баллов, где оценка 10 означает полное согласие. В результате среди 100 крупнейших городов России по численности населения были выбраны наиболее и наименее безопасные.

В среднем по стране опрошенные оценили уровень защищенности на 6,8 баллов из 10 возможных. При этом разница между наиболее и наименее безопасными городами составила 3,3 балла.

Самые безопасные города в число лидеров по безопасности вошли города ХМАО, Приволжского федерального округа и Краснодарского края.

Однако, по мнению опрошенных респондентов, самым безопасным городом является Грозный. Его горожане согласились с приведенным ранее утверждением на 9,1 балла из 10. Вероятнее всего, такая оценка местных жителей объясняется восстановлением города после военных операций и значительно сократившимся уровнем преступности. При этом Нижневартовск, также известный как «нефтяная столица России» и занявший второе место, уступил столице Чечни с большим отрывом в полтора балла: в среднем местные жители оценили свою защищенность на 7,6.

Жители Саранска, Сочи, Мурманска и Армавира оценили безопасность примерно на одинаковом уровне — 7,5 баллов из 10.

Незначительно ниже уровень защищенности оценили в Чебоксарах, Сургуте и Нижнекамске — 7,4, а замыкает десятку Киров, получивший 7,3 балла.

Полисах и большим количеством приезжих. Безопасность городов была оценена примерно на одном уровне: столицы — на 6,8 балла, а Санкт-Петербурга — на 6,7.

### Наименее безопасные города

В топ-10 антилидеров по безопасности оказались города с совершенно разной географией. Среди 100 крупнейших городов России самым небезопасным, по мнению опрошенных пользователей, стал Волгоград. Жители оценили уровень высказывания «Я живу в безопасном районе и не боюсь идти домой в темное время суток» всего на 5,7 балла, что на 3 балла меньше, чем у лидера рейтинга Грозного. Почти такой же результат (5,8 баллов) у города Шахты Ростовской области. Это единственные населенные пункты, безопасность которых местные жители оценили менее, чем на 6 баллов.

По 6 баллов получили Астрахань и Новокузнецк, разделившие третью и четвертую позицию в списке небезопасных городов. С пятого по девятое места заняли Омск, Чита, Саратов, Нижний Тагил и подмосковная Балашиха, уровень защищенности в которых горожане оценили на 6,1 балла.

Пермь замыкает десятку наименее безопасных городов России: она набрала 6,2 балла из 10 возможных.

### Не техсредством единым...

Любопытно будет сравнить этот рейтинг с другим, составленным по критерию технической оснащенности средств безопасности. По этим параметрам в рейтинге наиболее безопасных городов для жизни по итогам 2015 года первые три места заняли Москва, Санкт-Петербург и Новосибирск.

Рейтинг был составлен специалистами общероссийской программы «Безопасный дом» на основании того, сколько камер наблюдения установлено на улицах города. Также экспертами учитывалось и число домов с системами безопасности. Москва лидирует по числу камер видеонаблюдения. Как отмечают специалисты, ничего удивительного в том, что столица лидирует в этом рейтинге, нет. Дело в том, что в Москве уже в течение пяти лет оснащают жилые дома системами видеонаблюдения — эта программа финансируется из бюджета. Что касается Санкт-Петербурга, то он лидирует в плане абсолютного прироста видеонаблюдения в течение прошедшего года их в Питере установили больше пяти тысяч.

Но как показывает предыдущий опрос, не всегда наличие технических средств безопасности дает ощущение защищенности жителям городов. Видимо, кроме этого нужны еще какие-то другие условия. Об этом стоит поразмыслить при разработке и программ обеспечения безопасности.

### Рейтинг самых безопасных городов мира

Рейтинг безопасности по-прежнему составляется и по крупнейшим городам мира.

Издание The Economist Intelligence Unit опубликовало список городов, где каждый сможет почувствовать себя в безопасности.

При составлении рейтинга учитывалось более 20 различных факторов, главные из которых — информационная безопасность, продолжительность жизни, количество преступлений, состояние городской инфраструктуры и качество работы полиции. В итоге аналитики остановили свой выбор всего на 7 городах, в которых безопасно жить, работать и воспитывать детей.

### Токио

Даже несмотря на частые землетрясения и высокую плотность населения, Токио был признан самым безопасным городом мира. Прежде всего это связано с тем, что город может похвастаться одной из самых обширных транспортных систем: передвигаться здесь можно на легком метро и «подземке», автобусах, такси и велосипедах, а центр и окрестности связаны парками.

Кроме того, в японской столице установлены самые современные системы видеонаблюдения и контроля доступа, позволяющие предотвратить преступления, и новейшие системы безопасности, которые заранее уведомляют население о надвигающихся стихийных бедствиях.

### Сингапур

Сингапур занял почетное второе место во многом благодаря тому, что здесь действуют очень жесткие наказания за любые виды преступлений, включая такие небольшие нарушения, как превышение скорости, разговор по мобильному за рулем, выбрасывание мусора на улице и т.д. Именно благодаря этим мерам в 2013 году Сингапур занял первое место в мире как город с самым низким уровнем преступлений.

### Стокгольм

Уступившая в глобальном рейтинге безопасности лишь Токио и Сингапуру шведская столица известна тем, что здесь ежегодно проводится церемония награждения нобелевских лауреатов, а благодаря отсутствию предприятий тяжелой промышленности город является одним из самых экологически чистых в мире. Интересный факт: несмотря на то, что уровень преступности в шведской столице — один из самых низких в мире, приривидные шведы считают Стокгольм самым опасным городом в стране.

### Амстердам

Легализация легких наркотиков и проституции не только не усугубила криминальную ситуацию в Амстердаме, но в некоторой степени даже способствовала повышению уровня безопасности. Улицы голландской столицы постоянно патрулируются сотрудниками полиции, а уличное освещение — одно из самых хороших в мире. Кроме того, благодаря использованию велотранспорта город может похвастаться чистым воздухом и самым низким уровнем ДТП.

### Сидней

Этот австралийский город с населением в 4,5 млн человек входит в 10 лучших городов по таким параметрам, как безопасность инфраструктуры и личная безопасность, однако сильно отстает по информационной безопасности и уровню медицины. Так, согласно данным издания Daily Telegraph, именно австралийцы становятся самыми частыми жертвами таких киберпреступлений, как мошенничество в интернете и кража персональных данных.

### Цюрих

Шестое место в общем рейтинге безопасности для Цюриха не является сюрпризом. Это вполне ожидаемо, ведь Швейцария знаменита высоким качеством жизни, комфортом и её размерностью. Кроме того, Цюрих известен своей развитой системой общественного транспорта и высоким уровнем информационной безопасности.

### Торонто

Самый безопасный город Канады, известный также как «экономический двигатель» страны, считается одним

из ведущих мегаполисов мира и имеет большой вес как в регионе, так и на государственном и международном уровне. В 2011 году Торонто занял четвертое место в мире по таким показателям, как уровень жизни, условия для ведения бизнеса, качество продуктов питания, доступность жилья. Несмотря на то, что Торонто является одним из наиболее крупных многонациональных городов мира, количество тяжких преступлений здесь, согласно статистике, не только одно из самых низких, но и продолжает снижаться с каждым годом.

### Москва в международных рейтингах безопасности

Москва в другом международном рейтинге, оценивающим безопасность в 50 крупных городах, оказалась на 43 месте по соседству со Стамбулом, Дели, Мумбаи и Мехико. Поскольку все параметры и точные методы их измерения в отчете не представлены, сложно судить о том, насколько правильным или политизированным может быть этот результат.

Однако вот один из показателей: в Москве по данным портала правовой статистики Генпрокуратуры, количество убийств на 100000 человек составило в 2013 году 3,53. В Нью-Йорке, где в последние годы фиксируют по-прежнему низкое число убийств, этот показатель был равен 1,68. Правда, в последнее время рейтинг безопасности, особенно если принимать во внимание субъективные ощущения жителей, значительно поменялся. Наплыв мигрантов и участвующие теракты сильно поколебали чувство безопасности в некогда спокойной Европе.

# Межрегиональный форум «Городские технологии»

Более 80 компаний подали заявки на участие в специализированной выставке межрегионального форума «Городские технологии». Экспозиция новых технологий, научных разработок для городского хозяйства будет работать с 27 по 29 апреля на площадях МВК «Новосибирск Экспоцентр».

На заседании программного комитета, которое провел председатель — академик РАН, заместитель председателя РАН, председатель СО РАН Александр Асеев, участники обсудили деловую программу форума, вопросы организации

выставочной и культурной частью мероприятия. Начальник департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска Александр Люлько рассказал, что партнер форума — Новосибирский экспоцентр — предлагает для размещения всех мероприятий помещения общей площадью около 10 тыс. кв. м. На сегодняшний день заявки на участие в выставочной программе форума подали более 80 организаций и предприятий. Партнерами «Городских технологий» выступают такие компании как ГАУ «АРИС», компании ИВМ и «Яндекс».

Участниками мероприятия форума станут представители администраций сибирских и дальневосточных городов, малого и среднего бизнеса, ученые и разработчики, представители промышленных и инновационных предприятий, потенциальные инвесторы и представители инвестиционных фондов. Планируется, что деловая программа и выставка будут разделены на секции: энергетика и энергосервис, ЖКХ и умный дом, дорожное строительство и транспорт, безопасная среда, экология, безопасность, информационные технологии управления городским хозяйством.

**ПРОМЫШЛЕННЫЙ**  
еженедельник  
УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник».  
Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.  
**Генеральный директор, главный редактор**  
Валерий Стольников  
**Главный художник**  
Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора**  
Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
**Директор по развитию**  
Дмитрий Минаков  
**Региональный директор**  
Наталья Можаяева  
**Дизайн и верстка**  
Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы**  
Александр Лобачев

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).  
Подписка на электронную версию: [podpiska@promweekly.ru](mailto:podpiska@promweekly.ru)  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.  
**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru),  
[re-gazeta@inbox.ru](mailto:re-gazeta@inbox.ru)  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.  
**Использованы материалы информативности и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 01.04.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва  
Хорошевское шоссе, 38.  
Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: [kr\\_zvezda@mail.ru](mailto:kr_zvezda@mail.ru), [www.redstarph.ru](mailto:www.redstarph.ru)  
Номер заказа 1629-2016  
Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## Упущенный шанс

### Избранный мэр Петрозаводска борется за свое восстановление

Верховный суд рассмотрел 2 марта апелляционную жалобу избранного мэра Петрозаводска Галины Ширшиной на решение городского суда, признавшего законной отставку главы карельской столицы.

**Из истории вопроса**  
Напомним, депутаты Петросовета (Петрозаводский городской совет депутатов) прекратили полномочия мэра города Галины Ширшиной 25 декабря прошлого года. «За» проголосовали 23 человека, «против» — трое. Как отметил на сессии председатель горсовета Геннадий Боднарчук, решение было обусловлено целым рядом городских проблем, которые, по мнению депутатов, администрацией Петрозаводска во главе с Ширшиной не решались. К числу таких проблем Петросовет отнес неисполнение судебных решений, качество дорог, освещение и уборку улиц, а также многочисленные предписания надзорных органов. Галина Ширшина, не согласная с решением депутатов, оспротестовала свою отставку в суде. Однако 21 января городской суд Петрозаводска отказал избранному мэру в удовлетворении ее иска к Петросовету. Избыточный объем претензий депутатов судья Елена Лазарева вменила Галине Игоревне четыре «смертных греха» — все по неисполненным решениям суда. Рассмотрим их более внимательно.

#### 1. Дети-сироты и маломужские жильем не обеспечены

По вопросу обеспечения проживающих в Петрозаводске и нуждающихся в жилых помещениях детей-сирот, маломужских граждан жильем не обеспечены, организации строительства и содержания муниципального жилого фонда. «В период исполнения Ширшиной Г.И. обязанностей Главы ПГО не только увеличилось число судебных решений, по которым требования административных истцов о предоставлении жилых помещений были удовлетворены, но и увеличилось число исполнительных производств, возбужденных в отношении Администрации, которыми последняя обязывалась предоставить жилье помещения», — (из решения суда).

В своей апелляционной жалобе Галина Ширшина указывает, что перспективная программа все-таки была разработана. Это программа по развитию застроенных территорий. Кроме того, не все зависело от главы Петрозаводска. За многие вопросы (например, за расселение аварийного жилья) отвечало правительство Карелии. Однако ни выделенными федеральными деньгами, ни широкими воз-



Галина Ширшина

можностями правительство Карелии не воспользовалось и сорвало программу расселения аварийного жилья. Напомним, что глава Карелии Александр Худилайнен получил за это выговор от президента страны Владимира Путина. Кроме того, Ширшина отмечает, что администрацией Петрозаводска была разработана муниципальная программа обеспечения граждан качественным жильем. Каждый год закладывался в бюджет средства на ее реализацию. В рамках финансирования эти полномочия выполнялись. Профильный комитет мэрии обследовал жилье, составлял сметы, озвучивал потребности и реализовывал полномочия. Однако отремонтировать все жилые помещения попросту невозможно, поскольку имеется недостаток финансирования. По жилью постоянно «мониторились» высвобождающиеся жилые помещения, и они предоставлялись нуждающимся по очереди. Админи-

страция занималась ремонтом квартир, и эти квартиры предоставлялись нуждающимся... По судебным решениям выделялись деньги и приобретались квартиры, в 13 году — 3 помещения, в 2014 году — 4, в 2015 году — 4. Динамика предоставления жилья: в 15 году — 32 помещения, в сравнении с 14-м годом — 24 жилых помещения... Кроме того, в Петрозаводске, как считает избранный мэр, успешно реализуется программа строительства жилья экономкласса «Жилье для российской семьи» как часть госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». В рамках данной программы, именно в период деятельности Галины Ширшиной, были проведены мероприятия по созданию условий для строительства, в 2015 году был выбран застройщик в лице ООО «Консолс С», начался прием заявок от участников программы.

#### Из интервью с Галиной Ширшиной

В последнее время Галина Ширшина дала множество интервью, где раскрывала причины и механизмы ее отстранения, мы выбрали те ответы, где Галина Игоревна говорит не о прошлом, а о будущем.

— Вы видите, что происходит сейчас с экономикой. Задача любого мэра — это не только решение сиюминутных проблем, но еще и ответственность за то, что будет завтра. И мы должны понимать, что город не должен стать банкротом. У нас муниципальный долг большой. А в 2015 году мы вышли на хорошие показатели и ставки только благодаря тому, что мы очень грамотно работали с финансами и сокращали долги. На это тоже идут бюджетные деньги. Нельзя жить на по доходам, иначе ты станешь банкротом. Моим приоритетом было то, что я отвечала не только за то, что сейчас и завтра, а еще за то, что будет через пять лет. Я живу в этом городе, я слышу и вижу, каким образом оцениваются сейчас некоторые действия предыдущих мэров, и для меня важно, чтобы мою работу так негативно не оценивали. Последствия решений мэра могут прилететь тебе негативом через 10 лет, и я не готова к такой карме. Очень важный момент для меня.

#### 2. Не все дети обеспечены детскими садами

Суд также счел «доказанным факт неисполнения заявителем обязанностей по решению вопросов организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования... для детей в возрасте от 1,5 лет, что подтверждается решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 25.03.2013 года, вступившего в законную силу 07.06.2013, согласно которому указанная обязанность должна быть исполнена в срок до сентября 2013 года».

Галина Игоревна с этой позицией суда первой инстанции не была согласна. «Данный довод суда, во-первых, не выдерживает критики, во-вторых, основан на обстоятельствах и данных, которые не были предметом исследования в ходе судебного рассмотрения, и стороны по указанному объему финансирования своих пояснений не давали и контраргументы и доказательства не представляли, в-третьих, указанный довод противоречит фактическим обстоятельствам дела и требованиям действующего законодательства», — поясняет избранный мэр в своей апелляционной жалобе. Дело еще и в том, что Галина Ширшина приняла это решение, так сказать, «по наследству». Заподозрив ее в нарушении обязанностей мэра Петрозаводского городского суда обязал местную администрацию в срок до сентября 2015 года обеспечить места в детских садах всех детей старше 1,5 лет. Кроме того, данное «уменьшение финансирования» обусловлено не только объективными показателями уменьшения объема налоговых поступлений в виду сокращения налогооблагаемой базы, но и отзывом в 2014 году республиканским руководит-

вом целевого финансирования на приобретение ряда готовых объектов, спроектированных, построенных и укомплектованных как детские дошкольные образовательные учреждения. Но самым, пожалуй, железным аргументом в пользу Галины Ширшиной является то, что в период ее руководства городом было введено в эксплуатацию 5 детских садов, а в период руководства Петрозаводском всеми мэрами, начиная с 1991-го года, в эксплуатацию были сданы 7 детских садов.

#### 3. Очистные сооружения не построены

Далее суд пришел к выводу о доказанности факта неисполнения Галиной Ширшиной обязанностей по решению вопросов по организации мероприятий по охране окружающей среды в границах города Петрозаводска. А точнее — в части обеспечения строительства очистных сооружений на ливневой канализации, что подтверждается решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 15.12.2009 года, согласно которому указанная обязанность должна быть исполнена в срок до 31.12.2015 года.

В замене ливневой канализации Петрозаводск нуждается с середины прошлого века. И за это тоже отвечает Ширшина?

Следует отметить, что депутаты поспешили включить этот пункт. Срок исполнения решения еще не наступил, а Петрозаводский городской суд проигнорировал этот факт. Напомним также, что замена ливневой канализации включалась в Генеральный план города постоянно аж с 1962 года. По последним подсчетам специалистов, сумма, требуемая для замены канализации, составляет 7 миллиардов рублей. Интересно, бюджет какого го-

рода может вынести такую финансовую нагрузку? Была предпринята попытка включить этот объект в целевую программу, связанную со столетием Карелии. Однако из-за сокращения финансирования ливневая канализация в эту программу не вошла. Была также долгая переписка с Общественной палатой РФ, но там администрация Петрозаводска получила отказ из-за «особого экономического положения России».

#### 4. Понтонный мост не отремонтирован

Суд пришел к выводу о доказанности факта неисполнения заявителем обязанностей по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья в части длительной эксплуатации понтонного моста в проливе «Соломенное» и уклонение от передачи надзора за его техническим состоянием ФГУ «Российский речной регистр», что подтверждается решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 09.08.2011 года, согласно которому данная обязанность должна была быть исполнена в срок до 01.12.2011 года.

Казуистичность ситуации по этому вопросу состоит в следующем: на мост не было документов, а чтобы их оформить, мост необходимо было привести в соответствующее состояние. Провести работы без подъема барж на сушу (это значило бы, что жители города на время остались бы без моста вообще) не представляется возможным. Мост является единственным путем сообщения между районами города и близлежащими сельскими поселениями, прекращение эксплуатации моста повлечет за собой прекращение сообщения между районами городского округа и несколькими пригородными муниципальными

образованиями, что будет являться прямым нарушением требований ст. 27 Конституции Российской Федерации и ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ. В 2015 году администрация карельской столицы обратилась в Петрозаводский городской суд с ходатайством о предоставлении отсрочки исполнения решения по этому гражданскому делу, но судом указанная отсрочка не была предоставлена. С финансовой точки зрения — дешевле было построить новый мост, чем отремонтировать старый. Такое решение и было принято администрацией Петрозаводска. В проекте бюджета на 2016 год мостов были предусмотрены 10 миллионов рублей на строительство нового моста. Также Галиной Ширшиной были направлены обращения главе Карелии и депутатам Законодательного собрания республики с просьбой выделить бюджету Петрозаводского городского округа в 2016 году

субсидии из республиканского бюджета на строительство понтонного моста через пролив Логдозерский. Все эти обстоятельства свидетельствуют, что именно в период выполнения полномочий Ширшиной работа по вопросу понтонного моста велась целенаправленно и последовательно. Однако судью Лазареву эти доводы не убедили.

Свои шансы на удовлетворение Верховным судом Карелии ее апелляционной жалобы Галина Игоревна оценивала невысоко: «Мне столько людей говорят о том, какое будет решение, что оно будет не в мою пользу. Но я в любом случае сделаю все от меня зависящее, чтобы рассказать суду, что такое полномочия органа местного самоуправления, и показать, что было сделано администрацией города для того, чтобы эти полномочия исполнять. Мое выступление в суде будет сконцентрировано как раз на четырех пунктах, которые не убедили суд первой инстанции, которые кроме меня никто не знает. В любом случае я постараюсь разъяснить суду — судьи тоже жители Петрозаводска — что было сделано администрацией, чтобы суд не посчитал, что полномочия не исполнялись. И очень хочу удивиться тому, что справедливость у нас действительно есть», — сказала Галина Ширшина.

В начале февраля Галина Ширшина встречалась в Москве с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Элойдом Памфиловым, а затем с представителями аппарата уполномоченного и юристами. Памфилов обещал оказать Ширшиной поддержку в оспаривании решения о ее отставке.

«Удивительно справедливость избранному мэру карельской столицы не пришлось. Верховный суд республики отказал в удовлетворении ее апелляционной жалобы».

— Не ошиблась. Потому что я замечаю, что именно эмоциональное отношение горожан к Ширшиной — хорошее. Люди нас одобряют. Они понимают, что что-то не получилось, не удалось достичь каких-то результатов. Я делаю вывод, что, если ты, будучи в системе, постоянно говоришь о том, что получилось, что не получилось, даже через видеоты, эта тема работает. И это держит тебя в хорошем тоне. Такая открытость дает свои результаты. Я хотела, чтобы мэр города был открытым, и мне это удалось. Люди понимают, что я такая же, как они, видят, что ничего не изменилось. Как жила в своей квартире, так и живу, как ходила гулять с собакой по вечерам, так и гуляю, как ходила по городу по выходным на прогулку, так и хожу. Люди могут ко мне подойти, поругать, что-то спросить. И это разумно. Люди платят нам зарплату, они вправе ожидать того мэра, которого они хотят видеть.

#### 5. Эта модель мне нравится

— Думаю, что это был бы другой город. С другим менталитетом.

С использованием материалов журналистского расследования Алексея Владимировича и сайта <http://gubdaily.ru>



Объединенная промышленная редакция  
Специальный выпуск, декабрь 2015  
**РМП**  
РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА  
стр. 3 стр. 7 стр. 30 стр. 49  
Тема номера: Коммунальная экономика  
Муниципальная карта России, Липовская область  
Спецпроект номера: Муниципальная карта России, Липовская область  
Вестник ВСМС  
Новогодние проекты российских городов

## Новый формат

### Компания Urban Group построит «Видный город» на юге Подмоскья

Девелоперская компания Urban Group выводит на рынок недвижимости новый жилой комплекс — «Видный город» (Варшавское шоссе, 6 км от МКАД). Он станет первым проектом комплексного освоения территорий в формате «Города для жизни» на юге Подмоскья. Также впервые на рынке жилья в рамках одного жилого комплекса будет представлена не только самая богатая палитра квартир, но и целая линейка классов домов, в том числе дома класса «new бизнес».

Жилой комплекс «Видный город» расположен в 6 км от Москвы по Варшавскому шоссе, в зеленом уголке Подмоскья, бо-

гатом историческими усадьбами традициями (рядом усадьба Суханово) и природными достопримечательностями. До ближайшего метро — 12 минут езды. «Видный город» станет первым на юге Подмоскья жилым комплексом в формате «Города для жизни», который сочетает в себе доступную стоимость, инфраструктуру бизнес-класса и авторскую архитектуру премиум-сегмента. Этот формат хорошо известен и признан на северо-западе Московской области, где уже построены «Город набережных», «Опалиха О2» и строится «Солнечная система», «Опалиха О3» и город-курорт «Митино О2».

«Создавая наши проекты, мы думаем о нескольких ключевых ценностях, которые отличают современное жилье от того,

неуклонно устаревающего, — говорит Александр Долгин, председатель совета директоров Urban Group. — У современного человека есть потребность не только в функциональных метрах. Все-таки жилье — это та рамка, в которой протекает вся наша жизнь. Поэтому первой ценностью является красота, рождающая радость от возвращения домой. Качественная авторская архитектура, с насыщенной средой, разнообразием, с уникальными характерными элементами именно для этого города — это и есть реализация этой ценности в нашем случае. Второй ценностью является свобода выбора, причем на всех уровнях: чем больше опций, отличий и вариативности, тем более качественным и адаптированным

под конкретного человека становится выбор жилья.

В «Видном городе» мы впервые, сразу на старте продаж, предоставляем не только более 50 вариантов квартир, в том числе редкие, интересные форматы, но и сразу пять классов домов в градации от классических домов до бизнес-класса. А это значит, что в классе однокомнатных квартир на выбор предоставлено не менее 25 вариантов. Наложите 5–6 вариантов метражей на 4–5 вариантов комплектации квартиры — с панорамными окнами или нет, с окном в ванной или потолком выше 3 м, плюс выбор оснащения дома — с обычными общественными холлами или с дизайнерскими лобби, или вообще в доме бизнес-класса с закрытой территорией... Из этого складывается

полный спектр возможностей. Пожалуй, сейчас мы достигли такого уровня разнообразия, определяющего свободу выбора, который считаем прорывным для сегмента массового жилья».

«Задумывая проект, мы всегда опираемся на ландшафт и традиции места, где он расположен, — объясняет Максим Атаянц, архитектор проекта. — Окружности «Видного города» имеют выраженную усадьбенную традицию, что привело нас к образу светского пригорода, в чем-то похожего на петербургские (Павловск, Стрельна, Петергоф) или парижские (Фонтенбло и Версаль). Такие пригороды были средоточием культурной, насыщенной и увлекательной жизни вблизи природы». Важнейшей отличительной

чертой таких пригородов являлась интеллектуальность пространства: каждая деталь здесь имела свое значение и смысл: сюжеты скульптуры, темы фонтанов, рисунок клумб в парках, лабиринты и зеленые кабинеты — все призывало к игре ума и нескучному времяпрепровождению.

Есть такие достопримечательности и в «Видном городе». Первая — уникальный террасный городской сад. Это редкое даже для старинных итальянских и французских городов украшение, потомок садов Семрамиды, поднятых как на платформу на искусственном аркадном основании, еще реже встречается в российских городах и еще ни разу не появлялось в проектах жилых комплексов даже элитного сегмента.

**ПРОМЫШЛЕННЫЙ**  
еженедельник

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник»». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

**Генеральный директор, главный редактор**  
Валерий Стольников  
**Главный художник**  
Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора**  
Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
**Директор по развитию**  
Дмитрий Минаков  
**Региональный директор**  
Наталья Можайева  
**Дизайн и верстка**  
Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы**  
Александр Лобачев

**Обозреватель**  
Андрей Тарабрин  
**Представитель в Северной Америке:**  
Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vk@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц). Подписка на электронную версию: [podpiska@promweekly.ru](mailto:podpiska@promweekly.ru) Материалы, отмеченные @, публикуются на правах рекламы.

**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru), [re-gazeta@inbox.ru](mailto:re-gazeta@inbox.ru)  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

**Использованы материалы информгентств и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 11.03.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: [kr\\_zvezda@mail.ru](mailto:kr_zvezda@mail.ru), [www.redstarph.ru](mailto:www.redstarph.ru) Номер заказа 1054-2016 Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

### Самые грязные города

Росстат опубликовал данные о городах с наиболее плохой экологией. В первую тройку вошли Чита, Улан-Удэ и Магнитогорск. Так, в Чите уровень бензапирена (вещество из семейства полициклических углеводородов, способное вызвать онкологические заболевания) превышен в 34 раза, в столице Бурятии — в 24 раза, а в Магнитогорске — в 23 раза. На четвертой строчке антирейтинга оказался город Белоярский (ХМАО-Югра), где допустимое содержание формальдегида превышено в 22 раза. За ним следуют Пермь и Уфа. В этих региональных столицах зафиксировано превышение по уровню содержания этилбензола в 15 раз.

В списке есть еще три уральских города — Екатеринбург, Челябинск и Нижний Тагил — они оказались на 10, 8 и 7 местах соответственно с превышением допустимой концентрации загрязняющих веществ в 11–13 раз. При этом в Екатеринбурге основным загрязняющим веществом стал этилбензол, который при длительной воздействии приводит к хроническим заболеваниям крови и печени. На девятом месте находится Красноярск. В этом городе в 13 раз превышен допустимый уровень содержания хлорида водорода. Кроме того, высокие уровни загрязнения атмосферного воздуха были отмечены в Архангельске, Светлогорске (Ленинградская область) и Ульяновске, а также в поселке Никель (Мурманская область).

### Ассоциация приглашает на семинар

16–17 марта 2016 года в городе Самаре проводится практический семинар «Организация работы органов местного самоуправления по привлечению и сопровождению инвестиционных проектов» и круглого стола «Опыт реализации проектов муниципально-частного партнерства и проектов на условиях концессионных соглашений». Мероприятия состоятся в рамках VIII-го Международного инвестиционного форума «Самарская платформа развития бизнеса». В работе Форума планируется участие экспертов федерального уровня, представителей органов местного самоуправления, промышленных предприятий и предприятий малого и среднего бизнеса городского округа Самара, гостей из регионов Российской Федерации, а также представителей иностранных государств, транснациональных компаний. К участию в семинаре и круглом столе приглашаются представители городов — членов ассоциации (из числа заместителей главы администрации, руководителей и сотрудников структурных подразделений муниципальных учреждений и депутатского корпуса). Участие в Форуме бесплатное.

### «Город детей — город семей»

Ассоциация малых и средних городов и Фонд поддержки детей объявляет о начале нового конкурса городов России. В 2016 году он называется «Город детей — город семей». Конкурс городов — одно из масштабных мероприятий, которое вот уже седьмой год подряд проводит Фонд поддержки детей совместно с Ассоциацией малых и средних городов России при поддержке Минтруда РФ. За минувшие годы в нем приняло участие около 500 городов из 76 регионов страны. В нынешнем году к участию приглашаются большие, средние и малые города, в которых органы местного самоуправления, заботясь о маленьких горожанах, попавших в трудную жизненную ситуацию, уделяют особое внимание комплексной работе с их семьями. Среди новых идей, которые организаторы рекомендуют опробовать участникам конкурса в этом году, — проведение с 16 июля по 21 августа акции «А у нас во дворе».

### Развитие туризма

31 марта — 1 апреля 2016 года в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Развитие туризма в современных экономических условиях» с участием руководителей и специалистов структурных подразделений, курирующих вопросы развития туризма, депутатов органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений, а также руководителей бизнес-структур туристической индустрии. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Барнаула. В рамках конференции АСДГ планируется обсудить следующие вопросы: Внутренний туризм: проблемы и пути их решения, формы и способы взаимодействия муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока; Опыт развития межрегионального сотрудничества (на примере города Томска); Развитие организованного детского туризма на территории Сибири и Дальнего Востока; Формы и источники субсидирования части затрат на организацию и проведение туристских поездок для детских организованных групп на территории Сибири и Дальнего Востока; Взаимодействие муниципалитетов с бизнес-структурами туристической отрасли; О взаимодействии администрации города Барнаула и бизнеса (на примере Алтайской региональной ассоциации «Алтайское гостеприимство»).

## Женский курс

Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

**Уже давно доказано практикой, что женщина может успешно руководить предприятием, городом, регионом, страной. За примерами ходить далеко не надо. Хотя в России, хоть за рубежом в истории обнаружится немало число правительниц, стяжавших славу своей стране. Причем, во все века, во всех народах — от древности до наших дней.**

### У руля государства

Начнем с самого знакомого нам — с истории России. Знаете ли вы, что женщины стояли у руля российского государства в общей сложности более ста лет? Некоторые имена нам хорошо известны, об иных мы просто слышали. Книгиня Ольга, Елена Глинская, царица Софья, императрицы Екатерина I, Анна Иоанновна, Елизавета Петровна, Екатерина II, правительница Анна Леопольдовна — вот имена, которые оставили след в истории России.

Русская история — не исключение. Счет повластным королевам Европы идет на десятки. Франция, Португалия, Дания, Польша, Англия (Великобритания), Венгрия, Испания имеют в своей истории королевы. Многие из них почитаются как особо мудрые и эффективные правительницы. Например, в 17 веке шведская королева Христина смогла сделать свое государство одним из самых могущественных в Европе. А царствование королевы Виктории в 19 веке вообще называют викторианской эпохой Великобритании.

Сегодня фраза женщина-президент уже не звучит как парадокс. Более тридцати женщин становились в конце XX — начале XXI века президентами стран в Европе, Азии, Америке, Африке. Вот их имена:

- Кори Акино, Глория Макапалаг-Аройо (Филиппины),
- Розалия Артеага (Эквадор),
- Джойс Банда (Малави),
- Агата Барбара (Мальта),
- Виолета Барриос де Чаморро (Никарагуа),
- Мишель Бачелет (Чили),
- Мишлин Кальми-Ре, Рут Дрейфус, Эвелин Видмер-Шлумпф, Дорис Лойтхард, Симонетта Коммаруга, (Швейцария),
- Вайра Вике-Фрейберга (Латвия),
- Далия Грибаускайте (Литва),
- Джанет Джаган (Гайана),
- Элен Джонсон-Серлиф (Либерия),
- Чандрика Кумаратунга (Шри Ланка), и другие.

Кроме того, у всех на памяти — имена премьер-министров Маргарет Тетчер и Индиры Ганди, которые обладали большой властью в своих странах.

Кстати, до сих пор в Англии и в Иордании именно королевы олицетворяют высшую власть в стране.

После таких впечатляющих экскурсов в историю и статистику

сегодняшнего дня вообще как-то неловко сомневаться в возможности слабого пола быть руководителем любого уровня.

### Влиятельные женщины наших дней

Впрочем, женщина «правит» не только на королевском кресле или на королевском троне. Есть женщины, которые оказывают влияние на политику, общественное мнение, развитие страны, даже не на



Олеся Харитонченко

ходясь на какой-то государственной должности. Журнал Forbes уже одиннадцать лет подряд составляет рейтинг самых влиятельных женщин мира. Учитываются четыре показателя: капитал, упоминания в СМИ, сфера влияния и воздействие на отрасль. Здесь нужно сделать оговорку: журнал берет во внимание упоминания в западных СМИ, поэтому в отношении женщин России рейтинг нуждается в существенной корректировке.

Хотя, конечно, первые строчки рейтингов занимают все-таки женщины у власти: канцлер Германии Ангела Меркель, Хиллари Клинтон, экс-госсекретарь США и кандидат в президенты этой страны.

А вот третью строчку занимает супруга самого богатого человека Земли (снова по версии Forbes) основателя Microsoft Билла Гейтса — Мелинда. Она является одним из лидеров мировой благотворительности, став главой «Фонда Билла и Мелинды Гейтс» еще в 2006 году.

На пятой и шестой позициях расположились председатель Федеральной резервной системы США Джанет Йеллен и президент компании Genet-

al Motors Мэри Барра. Также в десятке лидеров — директор-распорядитель Международного валютного фонда Кристин Лагард, президент Бразилии Дилма Руссеф, операционный директор Facebook Шерил Сэндберг, президент YouTube Сьюзан Воджички и первая леди США Мишель Обама.

Разумеется, в списке присутствуют и знаменитости из сферы шоу-бизнеса.

Есть в рейтинге и одна россиянка — председатель Центробанка Эльвира Набиуллина, которой досталась 71-я строчка. По сравнению с прошлым годом она улучшила свой результат на одну позицию.

Думаю, в этом списке заслуженно обойденными вниманием наши политики, такие как Валентина Матвиенко, роль которой в мировой политике,

женщинах-правительницах. Но вряд ли можно проводить какие-то достоверные социологические замеры в масштабах государства. Слишком много других факторов, кроме пола руководителя, влияют на положение дел. А вот на уровне муниципального (что называется, на земле!) такие исследования проводятся и результаты впечатляют.

К сожалению, пока такие исследования проведены только в ряде западных стран — например, в Дании. В датских местных органах самоуправления (муниципалитетах) женщины в среднем представлены на 25–30%. То есть, достигнута та критическая масса, при которой есть возможность влиять на качество принимаемых решений, делать политику более гуманной, ориентированной на интересы личности, а не на абстрактные «интересы государства».

Последствия такого подхода ощущаются на каждом шагу. Примеров можно привести неисчислимое множество, но все они говорят, что при большом представительстве женщин на уровне принятия решений в центре внимания оказывается отдельный человек с его повседневными проблемами и потребностями.

### Работы — больше, зарплаты — ниже

В России разговоры об увеличении представительстве женщин на уровне принятия решения в последнее время практически не ведутся. А вот тенденции в появлении женщин на руководящих постах весьма любопытны. Например, количество женщин-мэров сильно разнится в зависимости от региона. Чем больше «хлебные» места, тем меньше на них женщины. Собственно, это всеобщая тенденция, она характерна не только для местного самоуправления. Гендерные характеристики руководства и вообще кадрового состава очень хорошо говорят о состоянии отрасли или региона. Если в отрасли маленькие зарплаты, нужно много и упорно работать — там трудится, в основном, женский контингент. Если наоборот — кадровый состав преимущественно мужской.



Марина Тихомирова

Например, из 40 муниципальных образований Мурманской области на сегодняшний день практически в половине руководители — это женщины. А вот в Краснодарском крае женщин — руководителей муниципалитетов вообще нет. Нет руководителей муниципальных с женскими именами ни в Республике Башкортостан, ни в Чеченской Республике. Хотя уже по иной причине.

Статистика — вещь упрямая. И как бы в преддверии праздников ни рассуждали о любви к женщине и всеобщем равенстве, цифры говорят о том, что при формальном наличии равных прав женщины не имеют равных возможностей прихода к власти. Поэтому на уровне принятия решения женщины практически не представлены. Очень показательны цифры: у нас 70% госчиновничества — женщины, а руководители из них — лишь 20%. По представительности женщин в парламенте Россия находится в 82-м месте в мире. В частности, в Госдуме сейчас — 42 женщины, то есть менее 10%. А международные документы (рекомендательного, правда, характера) говорят о том, что норма — 30–40%.

Давно обсуждается вопрос квотирования в парламенте, в руководстве компа-

ний мест для женщин. На эту тему спорят не только в России, но и в других странах, добиваются более широкого представительства женщин в управлении различными способами.

В настоящее время примерно 50 стран приняли законы о кандидатах квотах для женщин, в некоторых странах такие квоты применяются с начала 1990-х гг. Странники различных форм квотирования считают, что поддержка в продвижении женщин в политике необходима в переходный период.

Впрочем, есть и другая точка зрения.

Разумеется, любая гендерная принадлежность не делает человека успешным руководителем. Для того, чтобы стать хорошим руководителем, необходимо обладать особыми качествами вне зависимости от пола. Сильный характер, личная ответственность за результат, деловое чутье, высокая трудоспособность, активность, умение воодушевлять и вести за собой коллектив — все то, что называют задатками лидера. В современном мире эти свойства присущи как мужчинам, так и женщинам, а потому и те, и другие должны иметь равные права, а главное — равные возможности стать во главе предприятия, отрасли, муниципалитета, региона, страны.

*В качестве примера в следующем номере журнала «Российская муниципальная практика» будут опубликованы материалы о женщинах в местной власти. Это Марина Тихомирова — глава Сандовского района Тверской области, которая уже 16 лет руководит муниципальным образованием и Олеся Харитонченко — глава Евпатории, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Крыма».*

## Сформирован научно-экспертный совет

Целью работы научно-экспертного совета станет изучение и анализ существующих муниципальных практик, а также подготовка научно-обоснованных решений наиболее актуальных проблем местного самоуправления. Как отметил на заседании Президиума президент Конгресса Виктор Кидяев, такое нововведение — требование времени. «Для нас принципиально важно, чтобы работа Конгресса носила предметный характер — не просто поговорили и забыли, а выявили проблему, разработали решение, реализовали его в жизнь», — подчеркнул Виктор Кидяев.

По его словам, совет будет тесно взаимодействовать с создаваемыми в структуре Конгресса комитетами и палатами. Предполагается, что в комитеты войдут спе-

циалисты по различным направлениям — ЖКХ, образование, медицина и так далее, а палаты объединят руководителей муниципалитетов по типам муниципальных образований — сельские поселения, города, внутригородские районы и прочие. «Созданные комитеты и палаты позволят нам решать поднимаемые на местах проблемы на высоком профессиональном уровне», — объяснил президент Конгресса. — Мы объединяем усилия опытных, авторитетных руководителей и грамотных, признанных экспертов, чтобы совместными усилиями разработать наилучшее решение той или иной проблемы».

Председателем научно-экспертного совета был избран первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук. Он

предупредил, что работа совета будет отличаться от схожих структур при правительственных организациях: «Мы попробуем выделить 5–6 направлений нашей работы. Одно из основных направлений — это развитие гражданского общества, вовлечение населения в работу Конгресса. Следующее — это направления, связанные с образованием, оказанием медицинских услуг, с социальной политикой, с городским хозяйством. Все эти направления попробуем рассматривать отдельными блоками, для того, чтобы не распыляться, а подойти к решению этих проблем более конкретно».

Степан Киричук также обратился к коллегам в регионах и призвал их активно использовать открывающиеся возможности. Советы муниципальных образований могут отправлять свои запросы и предложения по рассмотрению тех или иных проблем.

Одной из первых тем, которую рассмотрит совет, может стать проблема капитального ремонта многоквартирных домов. Этот вопрос поднимался и на заседании Президиума. Председатель комиссии Общественной палаты Игорь Шпектр оценил решение прокуратуры о неконституционности сборов на капремонт как ошибочное. Заместитель председателя комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Александр Сидякин рассказал о тех решениях, которые принимаются по этому поводу в Государственной Думе. Он также презентовал собранным составленную при его участии Азбуку потребителя ЖКХ. По достигнутой на заседании договоренности, Азбука будет доступна для скачивания на официальном сайте Конгресса.



## ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:** ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

**Генеральный директор, главный редактор** Валерий Стольников  
**Главный художник** Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора** Елена Стольникова Дмитрий Кожеников Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
**Директор по развитию** Дмитрий Минаков  
**Региональный директор** Наталья Можаяева  
**Дизайн и верстка** Алексей Зинovieв Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы** Александр Лобачев

**Обозреватель** Андрей Тарабрин  
**Представитель в Северной Америке:** Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц).  
Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

**Адрес для корреспонденции:** 123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
doc@promweekly.ru, re-gazeta@inbox.ru  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

**Используются материалы информативности и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 26.02.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr\_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru  
Номер заказа 690-2016 Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

### Зимние виды принимает Вологда

В 2016 году Фестиваль зимних видов спорта Союза городов Северо-Запада и Центра пройдет с 26 по 28 февраля на спортивных сооружениях города Вологды. В программе Фестиваля соревнования по лыжным гонкам, конькобежному спорту, хоккею с шайбой, фигурному катанию на коньках. Положение о Фестивале направлено во все муниципальные образования — члены Союза городов Центра и Северо-Запада России.

### «Помним. Гордимся. Верим»

20–23 февраля т.г. в Архангельске проходил VI фестиваль творческой молодежи городов воинской славы и городов-героев России «Помним. Гордимся. Верим». Цель фестиваля — патриотическое воспитание молодежи, её объединение на основе исторической памяти и творчества. Традиционно фестиваль проходит при поддержке Союза городов Центра и Северо-Запада России.

### Собрание городов

В Великом Новгороде состоялось общее собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. Главы 16 городов встретились, чтобы обсудить итоги работы Союза в 2015 году, наметить планы на будущее, а также обменяться опытом в сфере демографической политики. Дискуссию по демографической политике открыла председатель комитета по образованию Администрации Великого Новгорода Светлана Матвеева. В своем выступлении она напомнила, что уже в ближайшие годы Россию ждет заметное изменение возрастной структуры населения. Доля жителей трудоспособного возраста существенно сократится — начнет сказываться «демографическая яма» девяностых годов прошлого века. Такая тенденция заставляет с особым вниманием относиться к мерам, способствующим повышению рождаемости, укреплению здоровья, увеличению продолжительности жизни.

Все эти меры относятся к прямым полномочиям муниципальной власти — уверен глава города Вологды Евгений Шулепов. По его словам, в Вологде выстроена целая система здоровьесберегающих технологий, включающая и регулярное медицинское обследование, и доступные объекты физкультуры и спорта, и создание особой атмосферы психологического комфорта. И все же, подчеркнул глава города, в первую очередь ответственность за свое здоровье должны ощущать сами жители. «Мы провели эксперимент, — рассказал собравшимся Евгений Шулепов, — и проверили артериальное давление у всех жителей города, старше 45 лет. Из 25 тыс. обследованных были выявлены 800 человек, давление которых превышало норму в полтора раза! Без преувеличения могу сказать, что мы спасли их от инсульта».

Результатом обсуждения темы демографии стало решение Собрания, в котором были сформулированы обращения в Правительство РФ, касающиеся увеличения финансирования программы «Жилье для молодой семьи», продления программы модернизации дошкольного образования, признания трудовой деятельностью воспитание матерями детей и ряда других предложений.

Еще одним важным итогом работы Собрания стало решение о вступлении Союза в Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Такое объединение позволит консолидировать усилия по развитию местного самоуправления в России.

### Доходы от штрафов

Комитет Госдумы по местному самоуправлению рекомендовал в четверг к принятию в первом чтении законопроект, предоставляющий регионам право самим устанавливать нормативы отчислений от штрафов за нарушение правил дорожного движения в местные бюджеты для формирования муниципальных дорожных фондов.

«Норма позволит субъектам самостоятельно принимать решения по передаче данных средств местным бюджетам, не нарушая принципа сбалансированности бюджетов, и увеличить доходы муниципальных дорожных фондов до 25,7 млрд руб.», — говорится в пояснительной записке. Авторы законопроекта считают, что предусмотренные в Бюджетном кодексе источники доходов для формирования муниципальных дорожных фондов не могут обеспечить финансирование в полном объеме.

Комитет в своем заключении отмечает, что штрафы могли бы служить таким источником финансирования. Сейчас эти деньги в стопроцентном объеме поступают в бюджет субъекта, раньше предполагалось, что какую-то часть можно было бы отдавать муниципалитетам, и они были бы заинтересованы в контроле за соблюдением правил дорожного движения и сотрудничали с ГИБДД. Эта схема работала и приносила пользу, а сегодня муниципалитет не имеет финансовых возможностей и не заинтересован в контроле. С авторами не согласна Счетная палата: она прислала на проект отрицательное заключение, подчеркнув, что его реализация может повлечь «выпадающие доходы субъектов», а в период кризиса принятие такого решения может отрицательно повлиять на формирование дорожных фондов.

Шансы на принятие законопроекта очень высоки, считает член профильного комитета по бюджету Антон Ищенко.

### Незаконные проверки муниципалитетов

Органы прокуратуры Башкортостана в 2015 году проверили соблюдение законодательства при проверке контролирующими органами муниципалитетов. Так, прокуратура республики не допустила включение в сводный план проверок каждого третьего контрольного мероприятия, планируемого региональными ведомствами на 2016 год. Таким образом, было предотвращено свыше 250 незаконных проверок.

Кроме того, прокуроры выявили факты нарушения сроков плановых надзорных мероприятий и их проведения без законных оснований. В частности, по требованию прокурора Нуримановского района инспектор территориального отдела Гостехнадзора привлечен к административной ответственности по ст. 19.6.1 КоАП РФ (несоблюдение требований законодательства о государственном контроле). Служащий вышел на проверку раньше установленного срока.

В ряде случаев ведомства незаконно внепланово проверяли муниципалитеты под предлогом контроля за исполнением ранее выданных предписаний. К примеру, за данное нарушение к дисциплинарной ответственности привлечен сотрудник отдела полиции по Кушнаренковскому району. Контролирующие органы не выполняли требования о необходимости размещения на своих сайтах результатов проверок муниципалитетов. За данное нарушение 17 чиновников республиканских Управлений Роспотребнадзора, Управления Россельхознадзора, МВД и МЧС наказано в дисциплинарном порядке.

## Муниципальные последствия реформы ЖКХ

Дальше законодатели и министерство будут заниматься лишь донастройкой созданных механизмов



Светлана Разворотнева, заместитель председателя Общественного Совета при Министерстве строительства и ЖКХ РФ, исполняющий директор Национального центра общественного контроля в сфере ЖКХ НП «ЖКХ Контроль»

### Прерогатива местных властей

Насколько успешными и работоспособными будут новации, предложенные федеральными властями, как всегда, зависит от позиции и работы местных органов власти. Прошедший 2015 год это неоднократно демонстрировал.

Взять, к примеру, сферу управления многоквартирными домами. Наведение порядка в этой сфере всегда было прерогативой местных властей.

В 2015 году в этой сфере произошли радикальные перемены. Было введено лицензирование для управляющих организаций. Причем одним из аргументов за введение этого института был следующий: сделать ситуацию более прозрачной и независимой от влияния органов местного самоуправления, избавить граждан от недобросовестных компаний, аффилированных с местными властями, передав контроль за их деятельностью на региональный уровень.

Ключевым субъектом лицензионного контроля и надзора стали государственные жилищные инспекции, которые, в свою очередь, были построены в единую вертикаль под управлением главного жилищного инспектора. Существенная роль в процессе выдачи и изъятия лицензий отводилась также лицензионным комиссиям, в которую представители местных органов власти, как правило, не входили.

Тем не менее, роль местных властей в процессе лицензирования во многих субъектах оказалась ключевой. Во многом этому способствовали именно недоработки федерального законодательства.

### Проблемы лицензирования

Для принятия оперативных решений в случаях, когда компания по собственному решению отказалась от управления многоквартирным домом, Министерством строительства и ЖКХ РФ информационным письмом от 24 апреля 2015 года рекомендовало органам местного самоуправления в период до проведения конкурса назначать временных управляющих компаний не означая

ло заключение ими договоров с ресурсоснабжающими организациями. Таким образом, в регионах сложилась неоднозначная ситуация, когда управление некоторыми МКД осуществляли временные компании, а счета за оплату жилищно-коммунальных услуг выставляют старые управляющие компании, имеющие действующие договоры с ресурсоснабжающими организациями и выступающими по отношению к временным управляющим ком-

паниям в качестве подрядчиков. Наиболее неприятным последствием этих неурегулированных вопросов является увеличение количества «двойных квитанций», выдаваемых гражданам.

И это была не единственная проблема, связанная с лицензированием, которое страна пережила в 2015 году. «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль» вынужден констатировать, что по большей части муниципалитеты не выполнили обязанностей, возложенных на них Федеральным законом № 225. Одна из самых существенных — затягивание конкурсов, которые муниципалитеты обязаны были организовать в случае, если действующая УК лицензию не получила, а собственники самостоятельно новую не выбрали. Заметим, что органам местного самоуправления приходилось принимать решение за собственников в большинстве случаев.

Фактически была провале-

ло заключение ими договоров с ресурсоснабжающими организациями. Таким образом, в регионах сложилась неоднозначная ситуация, когда управление некоторыми МКД осуществляли временные компании, а счета за оплату жилищно-коммунальных услуг выставляют старые управляющие компании, имеющие действующие договоры с ресурсоснабжающими организациями и выступающими по отношению к временным управляющим ком-

паниям в качестве подрядчиков. Наиболее неприятным последствием этих неурегулированных вопросов является увеличение количества «двойных квитанций», выдаваемых гражданам.

И это была не единственная проблема, связанная с лицензированием, которое страна пережила в 2015 году. «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль» вынужден констатировать, что по большей части муниципалитеты не выполнили обязанностей, возложенных на них Федеральным законом № 225. Одна из самых существенных — затягивание конкурсов, которые муниципалитеты обязаны были организовать в случае, если действующая УК лицензию не получила, а собственники самостоятельно новую не выбрали. Заметим, что органам местного самоуправления приходилось принимать решение за собственников в большинстве случаев.

Фактически была провале-

ло заключение ими договоров с ресурсоснабжающими организациями. Таким образом, в регионах сложилась неоднозначная ситуация, когда управление некоторыми МКД осуществляли временные компании, а счета за оплату жилищно-коммунальных услуг выставляют старые управляющие компании, имеющие действующие договоры с ресурсоснабжающими организациями и выступающими по отношению к временным управляющим ком-

паниям в качестве подрядчиков. Наиболее неприятным последствием этих неурегулированных вопросов является увеличение количества «двойных квитанций», выдаваемых гражданам.

на информационная работа с собственниками в переходный период. При этом недоработки местных властей зачастую имели объективную причину. Во-первых, муниципальные бюджеты и кадровый состав органов местного самоуправления просто не давали возможности для организации информационной работы и проведения собраний в таких масштабах, какие требовались при доскональном выполнении рекомендаций федеральных органов власти.

Затягивание конкурсов по содержанию и текущему ремонту домов и, как следствие, к ухудшению их состояния. А после введения лицензирования спровоцировало массовые процессы отказа управляющих компаний от «невыгодных» домов. Решение этой проблемы также, в конечном итоге, ложится на плечи органов местного самоуправления.

Как правило, органы местного самоуправления выбирают один из двух путей. Либо создание муниципальных управляющих компаний (имеющих возможность получать субсидии из местного бюджета), либо административное давление на управляющие организации (когда вместе с выгодными домами заставляют брать невыгодные в «нагрузку»).

### Провокация конфликтов

Однако остается много других неурегулированных вопросов, явно влияющих на ухудшение качества работы по управлению МКД и провоцирующих недовольство населения.

Одна из самых сложных — это определение стоимости работ по управлению и текущему содержанию МКД. В соответствии с Жилищным кодексом РФ право по определению стоимости услуг и содержания договора на управление МКД принадлежит собственникам. Однако, как всем хорошо известно, собственники сплошь и рядом на собраниях не собираются и решения не принимают. Поэтому распространенной практикой стало утверждение органами местного самоуправления тарифов для муниципальных квартир органами местного самоуправления.

Затем эти тарифы автоматически распространяются на все прочие квартиры дома. Проблема заключается в том, что реальную стоимость работ по каждому дому, как правило, не считают. Величина тарифов принимается, главным образом, по политическим соображениям. До начала процедуры лицензирования это приводило к постоянному недофинансированию

работ по содержанию и текущему ремонту домов и, как следствие, к ухудшению их состояния. А после введения лицензирования спровоцировало массовые процессы отказа управляющих компаний от «невыгодных» домов. Решение этой проблемы также, в конечном итоге, ложится на плечи органов местного самоуправления.

Как правило, органы местного самоуправления выбирают один из двух путей. Либо создание муниципальных управляющих компаний (имеющих возможность получать субсидии из местного бюджета), либо административное давление на управляющие организации (когда вместе с выгодными домами заставляют брать невыгодные в «нагрузку»).

Последняя ситуация явно не является нормальной и при желании может быть расценена как коррупционное давление на бизнес. Обратной стороной данной проблемы является обострение недобросовестной конкуренции за высокобюджетные дома (новые, многоквартирные). Во многих муниципалитетах процесс лицензирования был использован для того, чтобы осуществить передел рынка, обеспечив аффилированы с местными и региональными властями компаниям возможность нарастить долю таких домов. Одним из инструментов для этого являлось введение временных управляющих компаний. В целом многие эксперты отмечают, что в процессе лицензирования обострился процесс «выдавливания» с рынка мелких и средних компаний, монополизация рынка управления МКД.

Очевидно, что сфера управления МКД нуждается в дополнительном законодательном регулировании, которое позволит устранить эти и другие нере-

шечные проблемы. И это далеко не «точечная настройка», а принятие на федеральном уровне принципиальных решений, необходимость отвечать на ключевой вопрос: является ли сфера управления МКД социальной услугой, которую предоставляют гражданам органы власти или это — свободный рынок. Если выбрать первый путь, то наряду с государственным регулированием и контролем необходимо предусмотреть также и ответственность органов власти за принимаемые решения (включая субсидирование управления в ветхих и малоквартирных МКД, а также МКД, расположенных в сельской местности).

Если выбрать второй путь, придется принимать более жесткие решения, связанные с усилением ответственности собственников за принятие решений, связанных с управлением домом, усиливать ответственность неплательщиков и т.п.

Вероятно, многие противоречия могут быть «сняты» на региональном уровне. В частности, уже есть опыт ряда субъектов РФ, принявших «рекомендуемые расценки» для обязательных работ по содержанию и текущему ремонту МКД. Именно на региональном уровне зачастую уточняются функции и полномочия муниципального жилищного контроля, столь невидимо прописанного в Жилищном кодексе РФ. Но самым главным вопросом 2016 года станет, безусловно, совершенствование правоприменительной практики. Наладка тех механизмов, которые могут и должны работать. Например, полноценный запуск государственной информационной системы ГИС ЖКХ. И в этом вопросе, без сомнения, ключевая роль будет принадлежать именно органам местного самоуправления.



## ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:**  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник».  
Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

**Генеральный директор, главный редактор**  
Валерий Стольников  
**Главный художник**  
Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора**  
Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
**Директор по развитию**  
Дмитрий Минаков  
**Региональный директор**  
Наталья Можайева  
**Дизайн и верстка**  
Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы**  
Александр Лобачев

**Обозреватель**  
Андрей Тарабрин  
**Представитель в Северной Америке:**  
Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц); через «Интер-Почту». Подписка на электронную версию: [podpiska@promweekly.ru](mailto:podpiska@promweekly.ru)  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru)  
[re-gazeta@inbox.ru](mailto:re-gazeta@inbox.ru)  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

**Использованы материалы информационного агентства и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 20.02.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: [kr\\_zvezda@mail.ru](mailto:kr_zvezda@mail.ru), [www.redstarph.ru](mailto:www.redstarph.ru)  
Номер заказа 689-2016  
Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

### Дополнительные источники

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера поддержал проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Документом предлагается предоставить право субъектам РФ устанавливать нормы отчислений в местные бюджеты от штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения для формирования муниципальных дорожных фондов. Предлагаемые изменения позволят обеспечить совершенствование системы финансирования дорожного хозяйства, предусмотрев дополнительные источники формирования муниципальных дорожных фондов. В настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования.

### Рейтинги муниципалитетов

В Подмосковье составили рейтинги муниципалитетов по выполнению в 2015 году мероприятий в сфере энергосбережения. Его возглавили Звенигород и Люберецкий район. При составлении рейтинга Минэнерго Московской области оценивало работу органов местного самоуправления в сфере энергосбережения по таким критериям как:

- оснащение жилого фонда и объектов бюджетной сферы приборами учета;
- организация обучения специалистов в сфере энергосбережения;
- предоставление информации об энергосбережении и повышении энергетической эффективности с использованием информационных систем «Энергоэффективность»;
- согласование приоритетных показателей муниципальных программ энергосбережения;
- работа по модернизации систем наружного освещения и внедрению энергосервисного механизма.

Лучший результат среди городских округов в 2015 году показали Звенигород, Долгопрудный, Лобня, Жуковский, Домодево (места с первого по пятое соответственно), среди районов — Люберецкий, Мытищинский, Воскресенский, Наро-Фоминский, Ногинский (места с первого по пятое соответственно).

Неудовлетворительную работу по энергосбережению по итогам 2015 года отметили в Климовске, Балашихе, Звездном городке, Электрогорске, Протвине, Щелковском, Лотошинском, Луховицком, Подольском и Можайском районах.

### Инновационные технологии

В Уфе активно внедряются инновационные технологии. Они находят применение в самых различных сферах городского хозяйства, в том числе, в сложной отрасли ЖКХ. Это «умные дома», «умные сети», различные системы автоматизированного учета и контроля энергоресурсов, новейшие технологии и материалы, применяемых при ремонте и строительстве инженерной инфраструктуры и т.д. Одним из последних новшеств стало внедрение в Уфе теплых кровель (по аналогии с «теплым полом»). Основным элементом данной системы служат саморегулирующиеся нагревательные кабели, которые укладываются в нижней части кровли, водостоках, желобах и с небольшим энергопотреблением растапливают лед, предотвращая образование наледи. Система регулируется в автоматическом режиме, настроенном на температурные показатели.

В мировой практике антиобледенительные инновационные системы используются не только для обогрева кровель, но и для предотвращения образования наледи и сугробов на дорожках, лестницах, пандусах, входных группах зданий. В России также есть положительные примеры эксплуатации современных систем антиобледенения кровли. Например, подобные системы установлены в Москве на кровлях Казанского, Курского, Ярославского вокзалов, Большого театра, мэрии Москвы.

### Программа «Безопасный город»

Астраханская область стала одним из пилотных регионов, где реализуется программа «Безопасный город». Чтобы система полностью заработала на территории Астрахани, производится модернизация единой дежурной диспетчерской службы города. Основная задача аппаратно-программного комплекса — контроль за объектами городской инфраструктуры с целью недопущения или устранения аварийных и экстренных ситуаций, а также соблюдения правопорядка в рамках муниципальных полномочий. В прошлом году «Безопасный город» работал в тестовом режиме и уже показал свою эффективность. С помощью правоохранительного сегмента системы раскрыто пять уголовных преступлений и выявлено порядка трех тысяч правонарушений. На сегодняшний день в системе задействованы порядка 500 видеокамер, установленных в местах большого скопления людей, а также на тех дворовых территориях, где жители изъявили желание с помощью видеонаблюдения повысить уровень безопасности.

Информация с видеокамер в режиме реального времени поступает в единый центр, где круглосуточно дежурят диспетчеры. Сообщения также принимаются по единому номеру 005. Операторы передают поступающие сведения по назначению: коммунальным службам, правоохранительным органам, МЧС — в зависимости от характера обращения. Большую помощь «Безопасный город» способен оказать и в управлении городским хозяйством.

### Новый формат работы

С начала 2016 года деятельность рабочих групп Союза Российских городов перестроена в «проектные офисы». Проектный офис — одна из самых современных форм организации продуктивной деятельности, которая представляет собой временное организационное образование, осуществляющее централизованную и координацию управления проектами организации. Основные функции данной структуры — административная, методическая и технологическая поддержка управления проектами. В Союзе начали свою работу следующие проектные офисы: — Проектный офис «Экономика впечатлений» (ранее Рабочая группа по маркетингу и брендингу территорий); — Проектный офис «Прогноз — устойчивое развитие» (ранее Рабочая группа по стратегическому планированию и развитию территорий); — Проектный офис «ТОС: генерация» (ранее Рабочая группа по развитию территориального общественного самоуправления); — Проектный офис «Прогрессивное ЖКХ» (ранее рабочая группа по совершенствованию правоприменительной деятельности органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере).

## Опыт реализации

### Программы капитального ремонта в Казани



Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

**Первые вопросы ликвидации недоремонта жилья был поставлен перед руководством страны именно в Татарстане. Регион одним из первых включился в адресную программу финансирования капремонта многоквартирных домов.**

В дальнейшем Татарстан направил на капитальный ремонт в несколько раз больше средств, чем другие регионы. Город Казань является одним из лидеров в России по объемам проведенного за последние годы капитального ремонта жилья.

Жилищный фонд города Казани составляет 29,2 млн кв. м (в т.ч. 24,9 млн — общая площадь МКД и 4,3 млн — площадь индивидуальных жилых домов и домов блокированной застройки): 46426 тысяч индивидуальных домов и 5403 многоквартирных домов. Управление многоквартирными домами осуществляется 99 частными УК, 523 ТСЖ и 249 ЖСК.

Всего за восемь лет действия программы приведены в нормативное техническое состояние 2026 домов, то есть треть жилого фонда города, заменен 1801 лифт (более 30% всех лифтов города). Инвестиции составили 12,62 млрд руб.

При этом приведены в надлежащее состояние крыши 973 домов, равные по площади 85 футбольным полям (более 10800 тыс. кв.м). Протяженность внутренних инженерных сетей, включая системы отопления, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, которые были заменены за этот период, равна расстоянию от Казани до Милана (более 4799 км).

Кроме того, отремонтированы фасады 1006 домов, подъезды 518 домов, подвалы 316 домов. 100% жилищного фонда оснащено общедомовыми приборами учета отопления, холодного и горячего водоснабжения.

Опыт Татарстана сегодня многим интересен. Внося из-

менения в жилищное законодательство, создавая систему региональных операторов капитального ремонта, правительство России учитывало опыт реализации в Татарстане пилотного проекта централизованного сбора средств населения по статье капитального ремонта с созданием единого центра ответственности за реализацию программы.

В настоящее время заказчиком работ по программе капитального ремонта, выступая Региональный оператор, осуществляющий сбор, хранение и целевое использование средств, предназначенных для проведения капитального ремонта жилищного фонда Республики Татарстан.

В этом вопросе значительную роль в формировании программы и надлежащего хода работ играют администрации районов города Казани, городская жилищная инспекция, служба технического надзора, управляющие компании, ТСЖ и ЖСК. Самыми серьезными и заинтересованными контролерами являются жители ремонтируемых домов.

В Казани существует институт Советов МКД, в рамках ст.161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации. Советы многоквартирных домов



Руководство города, представители городского Исполкома регулярно встречаются с жителями в ходе проведения капитального ремонта. Кроме того, обратная связь осуществляется с помощью системы «Открытая Казань»

созданы в 2451 домах (65% от потребности), горожане проявляют активность, участвуют в приемке выполненных работ. Подпись старшего по дому обязательна в акте приема завершеного капитального ремонта дома.

В то же время, понимая необходимость и обязательность участия профессионалов в контроле работ по капитальному ремонту в Казани было создано муниципальное унитарное предприятие Служба технического надзора, осуществляющее все виды строительного и технического надзора, имеющего право выступать техническим заказчиком на объектах капремонта и капитального ремонта.

В этом предприятии собраны настоящие профессионалы, своей работой обеспечивающие высокое качество работ, надлежащий уровень их организации, соблюдение сроков производства работ. Благодаря многоступенчатому контролю на домах не допускаются нецелевое использование и перерасход средств.

Изучение передового опыта в области строительства, комплексный подход к капитальному ремонту позволяет ежегодно при проведении капитального ремонта внедрять новые материалы и технологии ремонта.

При капремонте систем водоснабжения допускается использование только полимерно-бетонных труб, срок службы которых 50 лет, притом что срок металлических труб 15 лет), при ремонте скатных кровель выполняется перечень мероприятий, направленных на устранение условий образования наледи и сосулек на кровлях домов, применяется бестраншейная замена выпусков канализации — без раскопок траншей, соответственно отпадает необходимость восстановления дорожного покрытия, отстомаки и тротуаров, экономится время и деньги, во всех домах проводится энер-



гообследование, по результатам которого при капремонте планируются необходимые мероприятия.

До начала работ управляющие организации заказывают в проектных организациях проведение энергообследования знаний, разработку проектной и сметной документации.

В Казани проводится цикл рабочих семинаров, предназначенных для детального изучения вопросов капремонта жилых домов, получения практического опыта и знаний. На семинарах можно существенно повысить качество знаний специалистов, которые отвечают за столь важный и сложный участок работы, как капитальный ремонт многоквартирных домов.

В общей сложности за 2015 год практические семинары посетили более 500 человек из 60 регионов России. Среди участников — представители министерств, муниципалитетов, региональных операторов капитального ремонта и других организаций, участвующих в данном процессе.

17-19 февраля в Казани пройдет очередной пятый практический семинар «Завершающий этап капитального ремонта МКД — приемка объектов», проводимый ООО «Центр строительных технологий и модернизации» совместно с МУП г. Казани «Служба технического надзора за реализацией городских программ по содержанию жилищно-коммунального хозяйства и внешнего благоустройства» и Ассоциации городов Поволжья.

Данный семинар завершает цикл рабочих семинаров, предназначенных для детального изучения вопросов капитального ремонта МКД, и ориентирован на практи-

ков, непосредственно участвующих в процессе капитального ремонта — представителей региональных операторов, жилищных инспекций, министерств, курирующих отрасль ЖКХ, управляющих компаний, подрядных организаций и других заинтересованных лиц.

Знакомство с программой семинара дает понять, какие важные практические знания получат участники. На семинаре будут рассмотрены вопросы:

■ Нормативные требования к проведению рабочих и приемочных комиссий.

■ Рабочие комиссии по видам работ.

■ Приемочные комиссии по введению объекта в эксплуатацию.

■ Контроль технического состояния отремонтированных объектов в гарантийный период.

■ Практика организации капитального ремонта МКД региональными операторами России, в том числе по приему выполненных работ.

■ Проведение капитального ремонта МКД, являющихся памятниками культуры.

Докладчиками семинара выступят представители Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ и Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, Комитета ЖКХ Казани, региональных операторов России. В ходе семинара Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внешнего благоустройства и Ассоциации городов Поволжья.

Материал о внедрении системы капитального ремонта в Казани читайте в очередном номере журнала «Российская муниципальная практика»

## Открытая Казань

**«Открытая Казань» — это уникальная система информатизации муниципальной сферы жилищно-коммунального хозяйства, созданная по инициативе городских властей в 2011 году, ее главная цель — повышение качества предоставляемых коммунальных услуг.**

Среди плюсов внедрения «Открытой Казани» можно отметить автоматизацию процесса приема обращений от населения и назначения заявок на выполнение работ конкретным исполнителям, прозрачность хода работ по каждой заявке в УК и ТСЖ, раскрытие информации об их работе, формирование публичных рейтингов. Кроме того, система помогла сократить сроки реагирования коммунальных служб на обращения граждан, контролировать сроки исполнения работ по заявкам жителей в режиме реального времени для надзорных органов власти в сфере ЖКХ. Благодаря системе «Открытая Казань» появилась возможность оперативной оценки эффективности и качества выполнения работ каждого непосредственно-

го исполнителя контролирующим органом в сфере ЖКХ и самим жителям.

Для справки. В течение прошлого года на портал «Открытая Казань» поступило 310 тыс. обращений. На данный момент в системе «Открытая Казань» работают 18 крупных управляющих компаний города, а также 185 подрядных организаций и 5 ресурсоснабжающих компаний. С момента внедрения системы «Открытая Казань» четыре года назад, от населения было принято свыше 1 млн 173 тыс. заявок.

Общее число обращений в 2015 году практически не изменилось по сравнению с предыдущим годом, а средний уровень исполнения составил 99,7%. По ходу реализации программы капремонта многоквартирных домов структура обращений постепенно меняется. Так, в прошлом году больше всего заявок от населения поступило по проблемам электроснабжения, а вопрос по замене ламп в подъездах в этом году даже был вынесен в отдельную строку на портале.

В 2015 году в системе появились новые возможности. Так, инструмент «Инвентаризация кабельных сетей» дает возможность ви-

деть состояние кабельных и антенных сетей города. В период пуска тепла на ежесдневной основе система формирует отчеты по состоянию пуска тепла, позволяющие оперативно отслеживать обстановку. На основе этой информации удается более точно планиро-

вать текущий и капитальный ремонт. В прошлом году на основе данных «Открытой Казани» краткосрочная трехгодичная программа планирования капремонта была скорректирована в пользу домов, требующих безотлагательного ремонта.



**ПРОМЫШЛЕННЫЙ**  
еженедельник

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:**  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

**Главный редактор, главный редактор**  
Валерий Стольников  
**Главный журналист**  
Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора**  
Елена Стольникова  
Дмитрий Кожевников  
Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
**Директор по развитию**  
Дмитрий Минаков  
**Региональный директор**  
Наталья Можайева  
**Дизайн и верстка**  
Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы**  
Александр Лобачев

**Обзоратель**  
Андрей Тарабрин  
**Представитель в Северной Америке:**  
Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц); через «Интер-Почту». Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
doc@promweekly.ru  
re-gazeta@inbox.ru  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

**Использованы материалы информативности и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 12.02.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr\_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru  
Номер заказа 688-2016  
Тираж 40000 экз.

## РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ  
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

## Создается Иркутская агломерация

Решается вопрос о создании агломерации в Иркутской области, в которую предположительно будут входить 23 муниципальных образования: города Иркутск, Ангарск, Шелехов, Байкальск, часть поселений Иркутского, Шелеховского, Слюдянского районов. Общая численность населения на объединенной территории — около 1,1 млн человек. В пределах агломерации уже начинается концентрироваться большая часть экономической активности всей области: здесь отмечено более 55% выпуска промышленной продукции региона, 40% оборота организаций.

«Тема агломерации — жизненная. На территории одного муниципалитета дефицит площадей, на другой — избыток тепловой энергии. Проект долгосрочный, при этом по факту агломерация формируется естественным путем уже сейчас», — пояснил зампреда иркутского правительства Александр Битаров.

Реализация проекта иркутской агломерации будет проходить в два этапа: с 2016 по 2020 год будет разработана стратегия социально-экономического развития. В этот период будет создан орган управления, разработаны документы территориального планирования, заключены межмуниципальные соглашения. Второй этап будет инвестиционным: с 2020 по 2035 годы планируется приступить к реализации запланированных инфраструктурных и инвестиционных проектов в различных отраслях.

## Туристическая привлекательность

Столица Приморья усиливает туристическую привлекательность. Владивосток обладает мощным культурным потенциалом для развития индустрии туризма, который должен стать важной отраслью его экономики. На сегодняшний день в муниципальной собственности Владивостокского городского округа находится 108 сооружений культурного наследия федерального значения. В администрации столицы Приморья разрабатывается муниципальная целевая программа по созданию привлекательных условий развития внутреннего и въездного туризма. По результатам проведенного мониторинга и анкетирования во Владивостоке выделены 12 приоритетных, наиболее часто посещаемых объектов туристического показа. Это видовая площадка «Орлиное гнездо», сквер Муравьева-Амурского, форт Поспелова Владивостокской крепости, маяк на Токаревской коске со сквером им. Анны Шетининой, Привокзальная площадь, памятник Борцам за власть Советов на Дальнем Востоке, набережная Цесаревича вместе с Корабельной набережной, набережная Спортивной гавани, Театральный сквер в парке имени Владимира Высоцкого, театр оперы и балета, видовая площадка МРС-80 на мысе Чуркина, Берег здоровья. Составлен также план работ по благоустройству, озеленению, освещению городских туристических объектов.

В настоящее время ведется перевод на английский, китайский и корейский языки информации для иностранных туристов на сайте администрации Владивостока vlc.ru. На ряде городских автобусных маршрутов будут размещены транспортные схемы на английском языке. Прорабатывается возможность организации муниципального кругового автобусного туристического маршрута «Площадь. Борцов революции — Золотой мост — Марининский театр — Русский Мост — фрункулер — Площадь Борцов революции».

Все эти мероприятия усилят туристическую привлекательность Владивостока, привлекут в город тысячи жителей других регионов России и многих зарубежных стран.

## Льготы для инвесторов

Механизм предоставления льгот для инвесторов, восстанавливающих объекты деревянного зодчества, был инициирован мэром Томска Иваном Кляйном и утвержден решением депутатов городской думы. Это позволит простимулировать инвесторов и в результате решить вопрос с восстановлением объектов деревянного зодчества в Томске.

Порядок установления льгот предполагает следующий механизм. Объекты деревянного зодчества будут предоставляться в аренду в обычном порядке, с торгов в виде аукциона, победителем которого станет участник, предложивший наибольшую цену. Он станет арендатором объекта. Чтобы простимулировать арендатора, после разработки и согласования мэрией проектно-сметной документации, арендатор получит льготу. Платежи за аренду имущества для него будут составлять на период восстановления объекта (но не более 2 лет) 10% от начальной стоимости, утвержденной по результатам аукциона. После завершения ремонтных работ платежи по аренде составят символическую плату — 1 рубль в год на весь срок аренды.

Такие же революционные предложения, по инициативе мэра, касаются арендных платежей за землю под переданным объектом. После восстановления деревянного дома в рамках согласованного проекта платежи за землю составят 0,001 от ставки, которая предусмотрена муниципальными правовыми актами. Фактический анализ показал, что арендные платежи за землю (площадью 7–9 соток) под знаковыми объектами в центре Томска составят менее 1 тыс. руб. в год. Максимальные платежи по расчетам не превысят 3 тыс. руб. в год. На сегодняшний день к восстановлению подготовлено порядка 8 объектов. Еще 10–12 рассматриваются на перспективу. Это решение — прорыв за последние два года в плане сохранения томского деревянного зодчества. По действующему законодательству невозможно передать инвесторам объекты безвозмездно. Поэтому был предложен такой механизм с символической арендной платой за землю и за объект. Мэрия будет четко следить за соблюдением проектной документации и в случае ее нарушения расторгнет договор.

Общероссийская  
Ассоциация ТОС

## Эффективная система решения городских проблем



Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Состоялась учредительная конференция Общероссийской Ассоциации ТОС. Она прошла в Москве, в здании Государственной Думы РФ. На первую учредительную конференцию собрались представители ТОСов из 67 регионов страны. Инициатива объединения ТОСов принадлежит Общероссийскому Конгрессу местного самоуправления. Председатель этого объединения Виктор Борисович Кидяев единогласно и был избран руководителем новой организации.

На конференции рассказывалось об опыте работы муниципалитетов во взаимодействии с ТОСами. Одним из наиболее интересных стало выступление главы Вологды Евгения Шулепова о становлении в городе территориального общественного самоуправления.

Первые ТОСы начали работать в Вологде в конце 80-х годов. Новый импульс это движение получило в 2008 году. Именно тогда в качестве основы идеи развития города местные власти приняли идею городского партнерства — объединения интересов и консолидации ресурсов власти, бизнеса и жителей на основе патриотизма и любви к родному городу. Этот подход был назван идеологией социального корпоративизма. Она подразумевает, что все стратегические решения по развитию города разрабатываются, принимаются

и реализуются с участием горожан и бизнес-сообщества.

Бизнес как партнер власти во многих городах России, в том числе и в Вологде, институционально сформирован. Есть объединения предпринимателей, Торгово-промышленная палата и множество других институтов, с которыми власть работает как с ответственными партнерами.

Диалог власти с жителями выстроен через систему территориальных общественных самоуправлений. Жители одного района, одного двора, дома, подъезда очень редко обсуждают и решают общие задачи, а часто даже не знакомы друг с другом. Система ТОСов позволила объединить жителей территорий, научить их действовать сообща, брать на себя ответственность за свой город.

Сейчас система территориальных общественных самоуправлений выглядит следующим образом: — Совет многоквартирного дома (СМД) — самая первая ступень в системе территориального общественного самоуправления.

СМД объединяет людей в одном доме, подъезде и лестничной площадке. В Вологде СМД создан почти в каждом доме; — на втором уровне советы многоквартирных домов объединены в ТОСы. Сейчас в Вологде работает 31 ТОС, они охватывают весь город. Кроме Советов домов в ТОСы входят депутаты, лидеры общественного мнения, представители бизнеса и т.д.; — на третьем уровне работают с Общественным советом города. Это экспертная площадка, где обсуждаются инициативы со всех рай-

онов. Именно Общественный совет составляет рейтинг городских проблем, аккумулирует общественное мнение и становится его выразителем для городской власти. Ни одно важное решение, касающееся жизни города, не принимается без участия Общественного совета.

Для работы такой многоуровневой системы нужны организационные и ресурсные центры. Такими площадками в микрорайонах Вологды стали центры по работе с населением. По функционалу центры выполняют роль территориальных администраций. Это многофункциональное учреждение в каждом микрорайоне города, решающее несколько задач. На базе центра граждане могут получить юридические, образовательные, государственные услуги, а также решить вопросы местного значения по любым сферам, получить прямой доступ без предварительной записи к руководителям администрации, оставить свое обращение различным службам.

На базе центров работает Школа правовой и коммуналной грамотности. Так, в 2015 году бесплатные курсы в рамках школы посетили более 4 тыс. человек. Также работают Общественные приемные главы, и граждане могут попасть на прием к руководителям администрации без записи и рядом с домом.

Центры организуют культурные и спортивные мероприятия, на их базе работают десятки кружков для занятий всей семьей. Также центры являются местом для встреч активных жителей, где волонтеры могут обсуждать свои идеи, разрабатывать новые проекты.

Центры по работе с населением оказывают ТОСам помощь в работе по созданию комплексных планов развития своих территорий. Такие планы формирует каждый ТОС. На площадке Общественного совета проходит обучение и защита планов перед администрацией города, распределяются обязанности и ответственность. Далее городские власти планируют свою работу на основе КПРТ. В бюджет города, в первую очередь, закладываются средства на решение задач, озвученных ТОСами. Таким образом формируется народный бюджет.

Например, в принятом бюджете на 2016 год учтено 40% предложений из КПРТ.

ТОСы берут на себя часть работ и ответственности: организуют субботники, благоустраивают дворы и детские площадки, организуют спортивные мероприятия и праздники. ТОСы побуждают к конструктивной деятельности тысячи человек. Горожане стали активнее принимать участие в акциях по благоустройству города, в социальных значимых проектах. Сейчас таких проектов в Вологде более 70. Они объединены в единую систему городских социальных проектов под брендом «Вологда — город добрых дел», в которых участвует свыше 100 тыс. жителей. Уже известны на федеральном уровне проекты «Цветущий город», «Город детства», «Молодежные трудовые бригады», «Забота», «Лига территорий» и другие.

Некоторые проекты возникли и стали общегородскими именно благодаря ТОСам.

Так, инициативы ТОСов по благоустройству зеленых зон воплотились в проекте «Зеленый город». В 2015 году



В Вологде было высажено 20 тысяч деревьев, вместо обычных 2 тыс. Вместе с ТОСами городские власти поставили задачу: до 2030 года общими усилиями высадить 300 тысяч деревьев — по одному на каждого жителя Вологды.

Или другой пример. ТОС «Октябрьский» первым начал проводить встречи жителей во дворах — люди пили чай, общались, знакомились. В итоге родился проект «Дружные соседи». В 2015 году во дворах Вологды прошло 240 праздников, в которых приняли участие 15 тыс. человек. На организацию и проведение мероприятий не было потрачено ни копейки бюджетных средств.

Важнейшая задача городской власти — организация обратной связи с населением. Все важные общественно значимые решения городские власти принимают только с учетом интересов и мнения жителей и под их контролем. Это позволило добиться двойного положительного эффекта — влас-

ти стали более открытыми, а жители стали более ответственными, научились заботиться о своих домах, улицах и городе в целом.

Первым взял на себя контрольные функции ТОС «Лукианово». Когда в этом микрорайоне строили главную улицу, жители активно участвовали в разработке проекта, а затем следили за его реализацией и качеством выполнения работ. Этому примеру последовали другие ТОСы, и теперь ни один акт приемки работ не подписывается без визы ТОСа.

Кроме того, ТОСы взяли на себя часть контрольных функций за работой управляющих компаний, проведением капитальных ремонтов в многоквартирных жилых домах. Эти инициативы дали старт новому городскому проекту — «Жилкомнадзор», который сегодня охватывает все сферы городской жизни.

Опыт развития территориального общественного самоуправления города Вологды уже изучают муниципальные образования Вологодской области и других регионов Российской Федерации. Практика территориального общественного самоуправления города Вологды неоднократно получала высокую оценку на государственном уровне. А в 2014 году Вологда была признана Международной Ассамблеей столиц и крупных городов центром социальных инноваций России в том числе за систему общественного самоуправления.

Более подробно о работе ТОСов будет рассказано в очередном номере журнала «Российская муниципальная практика».

## Позитивная динамика

## Администрация Перми создает благоприятный климат для инвесторов

Инвестиционная активность в Перми сохраняет положительную динамику — полтора десятка наиболее успешных инвестиционных проектов реализуются на территории города. В 2015 году город провел мероприятия по формированию благоприятного инвестиционного климата и добился высоких результатов в этой сфере. Как отметили в городском департаменте экономики и промышленной политики, учитывая ожидаемый всплеск ввода инвестиционных объектов, план по инвестициям в основной капитал выполнен и составил рекордные для города 112 млрд 900 млн руб., что на 10% выше от показателя 2014 года и на четверть превосходит результат 2013 года.



Рост показателей в первую очередь связан с мерами поддержки предприятий со стороны администрации города, среди которых еженедельные встречи с инвесторами главы администрации Перми Дмитрия Самойлова, сопровождаемые инвестиционных проектов по принципу «единого окна», формирование перечня при-

оритетных проектов города, а также реализация инвестиционного стандарта.

«Администрация Перми способствует созданию в нашем городе благоприятного климата для инвесторов, а также условий (в том числе необходимых торговых площадей) для прихода крупнейших мировых розничных операторов.

Появление крупных фирм в Перми еще больше повысило инвестиционную привлекательность города, позволило создать новые рабочие места», — отметила Елена Попова, заместитель директора ООО «ЛОГИСТИК ПРО».

В 2016 году продолжится строительство новых торговых центров — «Зельгрос», «ОБИ».

Общий объем инвестиций составил 1,3 млрд руб., появится более 300 рабочих мест. Шведская компания ИКЕА планирует начать строительство торгового центра «МЕГА» с торговым центром ИКЕА в Мотовилихинском районе Перми в 2017 году. Строительству ТРК «МЕГА» присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта Пермского края.

На сегодняшний день на стадии реализации находятся внебюджетные инвестиционные проекты предприятий ОАО «Протон-ПМ», АО «Редуктор-ПМ», ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез», ЗАО «Инструментальный завод-ПМ», ООО «Нестле Пермь», ЗАО «Соленис Технолоджи МСП», ООО «Прикамская гипсовая компания», ООО «ПФК Сокол», ООО «Синергия-Лидер». Общий объем инвестиций данных предприятий составит более 30 млрд руб. ОАО «Пермский моторный завод» планирует вложить 40 млрд руб. в строительство производственно-технологического комплекса на территории бывшего танкового полигона на Восточном обходе, благодаря чему в городе появится более 5 тыс. новых рабочих мест.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ  
ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник».  
Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г.  
Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г.  
Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г.  
в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор,  
главный редактор  
Валерий Стольников  
Главный художник  
Анатолий Исаенко  
Заместители  
главного редактора  
Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
Помощники  
главного редактора

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
Директор по развитию  
Дмитрий Минаков  
Региональный директор  
Наталья Можаяева  
Дизайн и верстка  
Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
Руководитель  
коммерческой службы  
Александр Лобачев

Обозреватель  
Андрей Тарабрин  
Представитель  
в Северной Америке:  
Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979  
vkl@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам 45774 и 83475 (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам 10887 и 10888 (для юрлиц); через «Интер-Почту». Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции:  
123104, Москва, а/я 29  
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
www.promweekly.ru  
doc@promweekly.ru,  
re-gazeta@inbox.ru  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы  
информантства  
и интернет-изданий.  
Номер подписан 05.02.2016  
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва  
Хорошевское шоссе, 38.  
Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72,  
941-31-62. E-mail: kr\_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru  
Номер заказа 687-2016  
Тираж 40000 экз.

## РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

НОВОСТИ  
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

## Опыт Челябинской области

В рамках проведения Дней Челябинской области в Совете Федерации состоялось расширенное заседание Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Председатель Комитета СФ, руководитель Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) Дмитрий Азаров отметил опыт Челябинской области в развитии системы местного самоуправления. В частности, Челябинск стал первым в России городским округом с внутригородским делением. По словам Дмитрия Азарова, опыт региона, который стал пионером по многим решениям в сфере местного самоуправления, позволяет лучше понять имеющиеся проблемы.

Замгубернатора Евгений Голицын рассказал о практике реализации Федерального закона о местном самоуправлении на территории области. Он отметил повышение профессионализма глав муниципальных образований и роли представительных органов муниципалитетов в ходе совершенствования системы местного самоуправления региона.

Министр ЖКХ Виктор Тулкин рассказал о развитии жилищного строительства в регионе и реализации программы «Жилье для российской семьи». По словам министра, Челябинская область входит в первую десятку субъектов РФ по объему вводимого жилья. В качестве имеющихся проблем Виктор Тулкин обозначил неопределенность земельных участков объектами социальной инфраструктуры, высокие процентные ставки по ипотечным кредитам, необходимость расселения ветхого и аварийного жилья на территории региона.

Глава Челябинска Станислав Мошаров сообщил о пилотном проекте по формированию Челябинской агломерации. Он отметил, что наиболее перспективным направлением городских агломераций является развитие на основе межмуниципального сотрудничества. Председатель городской думы рассказал об инвестиционных форумах по развитию скоростного трамвая, сети логистических комплексов по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, созданию центра международного сотрудничества на территории Челябинской агломерации.



## Увольнять за нецелевые расходы

Госдума во втором и третьем чтениях приняла закон, разрешающий губернаторам увольнять мэров городов за нецелевое расходование межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов. Закон дает право высшему должностному лицу субъекта России издавать правовой акт об «отрешении» от должности главы муниципального образования или главы местной администрации, если они совершили действия, которые влекут нецелевое использование межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, а также нарушение условий их расходования.

## Уфа получила награды

Международное жюри отменило столицу Башкортостана несколькими наградами. Так Уфа получила Диплом за методическую разработку туристско-краеведческой направленности, за профилактику отказов от новорожденных детей, за реализацию проекта «Космическая школа», за реализацию антинаркотической программы «Вместе за здоровое будущее». Медалью на имя главы городской Администрации отмечен вклад города в подготовку празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Среди награжденных на Международной ассамблее столиц крупных городов — журналисты телеканала «Вся Уфа» Элина Хайрова и Светлана Назирова, «Город в зеркале СМИ-2015».

## Шадринский форум

Лариса Колмогорова, заместитель главы администрации города Шадринска по экономике

**Малым и средним городам России, которых насчитывается около двух тысяч, с каждым годом все сложнее соперничать с промышленно развитыми мегаполисами и за инвестора, и за человеческий капитал. Однако это не означает, что мы сложили руки и откажемся от конкуренции.**

## Малые города должны развиваться

Понятно, что крупные города имеют значительные конкурентные преимущества, например, мегапроекты, конгрессные площадки, куда инвестор идет гораздо охотнее. Малым территориям сложнее влиять на экономические процессы. Но ведь большая Россия без малых городов просто не будет! Культурное и социальное своеобразие страны, национальный склад характера рождается не только и не столько в столицах, сколько в провинции. Малые города как родники питают Россию. И поэтому малые территории тоже должны развиваться.

Вопрос — на какой основе и каким образом развиваться отдаленным от промышленных мегаполисов городам и районам?

Почти десять лет назад тогдашний глава Шадринска Александр Кокорин, ныне губернатор Курганской области, обозначил основной вектор развития территории — инвестиции. Однако инвестиции приходят только в те муниципалитеты, которые могут о себе заявить и предложить инвесторам наиболее выгодные условия, создать благоприятную инвестиционную среду.

Поэтому первое, с чего мы начали — формирование соответствующей структуры, системная работа на внешнее и внутреннее представительство территории.

## История Шадринского инвестиционного форума

Для того, чтобы продекларировать появившиеся для инвесторов возможности на всю страну, мы провели первый Шадринский инвестиционный форум.

Центральной темой форума стала роль малых городов в развитии России. В то время глава Шадринска был заместителем руководителя Ассоциации малых и средних городов России, поэтому за-

ручился поддержкой коллег по ассоциации. Следует особо отметить, что и первый и последующие форумы мы проводили без привлечения бюджетных средств, на деньги городского промышленного клуба и совета предпринимателей.

На первом форуме были представлены несколько инвестиционных площадок под жилищное строительство и обозначены проблемы развития малых городов.

Второй Шадринский инвестиционный форум проходил в 2010 году в Москве в рамках форума Муниципальная Россия. На нем была поднята и активно обсуждалась тема событийного и конгрессного туризма.

Как первый, так и второй Шадринский форум принесли результаты. В городе при участии инвесторов стало развиваться жилищное строительство и было начато строительство нового предприятия на 600 рабочих мест по производству опор ЛЭП.

С 2012 года Шадринский инвестиционный форум вышел на новый уровень — мероприятия с международным участием.



Кардинальным отличием стал ребрендинг названия «Малые города России», мы постарались сделать из мероприятия ежегодную единую коммуникационную площадку не только для инвесторов, бизнеса и власти, но и для решения проблем территорий малых городов. С того времени география участников форума и программа значительно расширилась. Форум стал состоять не только из дискуссионных панелей и круглых столов, появилась зрелищная часть — он стал настоящим городским праздником.

## Поиск внутренних источников развития

Самое важное, что происходит на форумах — это общение коллег из различных муниципалитетов, поиск путей развития малых и средних городов в условиях дефицита ресурсов. Организаторы форумов так составляют деловую программу, чтобы она способствовала поиску новых способов мобилизации внутренних источников развития территории.

Одной из самых обсуждаемых тем была «Развитие человеческого капитала малых городов России». Результатом обсуждения темы стало создание в Шадринске образовательного кластера, главная задача которого приблизить систему подготовки кадров к потребностям экономики.

Итогом обсуждения еще одной темы форума «Развитие производственных систем, как важное условие модернизации промышленности малых городов России» стало создание в городе центра, который помогает наладить производственные процессы качественно, исключив неэффективные издержки, в ряде случаев до 80%.

## Брендинг

Особо хотелось бы остановиться на теме «Брендинг малых городов России и формирование положительного имиджа территории», который рассматривался на одном из форумов в Шадринске. Результатом обсуждения этой темы стало создание «Лаборатории по поиску Шадринских брендов». Назову лишь некоторые созданные проекты:

- гастрономический фестиваль «Шадринский гусь», включающий в себя развлекательную, культурную и познавательную программу для детей и взрослых;
- проект «Шадринский пряничный фестиваль», цель которого сохранение и популяризация самобытности местной кулинарной пряничной традиции;
- проект «Город мастеров» — это продвижение Шадринска, как обладателя уникальных технологий народных промыслов: бересты, гончарного искусства, художественной росписи и т.д.;
- проект «Военно-исторический фестиваль «Помни войну» — это один из самых ярких примеров событийного туризма.

## Продовольственная безопасность

Темой форума прошлого года была выбрана «Продовольственная безопасность УрФО». В сегодняшних геополитических условиях она является одной из самых актуальных. К примеру, один субъект РФ — Курганская область способен не только прокормить себя, но и помочь соседним регионам в обеспечении импортозамещения.

На форуме муниципальные образования региона



Объединенная промышленная редакция. Специальный выпуск, декабрь 2015. РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Тема номера: Коммунальная экономика. Специальный номер: Муниципальная карта России. Ульяновская область. Вестник ВСМС. Новогородские проекты российских городов.

выращивания уток и гусей до сыровярен, выращивание фруктов и создания фермерского рынка.

На аллее инвестпроектов также были представлены инвестиционные проекты, касающиеся организации детского досугового центра, возведения завода по производству кирпича, полигона для ТБО и многие другие.

Губернатор Курганской области Алексей Кокорин подчеркнул, что реализация представленных инвестпроектов имеет особое значение не только с точки зрения продовольственной безопасности, развития агропромышленного комплекса Зуралья, но и для обеспечения занятости на селе, привлечения молодежи в сельские территории.

Результатом последнего форума стала реализация проекта Шадринского агропромышленного парка. Проект предусматривает создание мощной перерабатывающей базы, налаживание кооперационных связей, и будет оптимальным образом встроено в общую систему АПК Курганской области.

## Экономический эффект инвестфорумов

Сегодня, когда проводится уже шесть инвестиционных форумов, можно говорить о реальном экономическом эффекте этих мероприятий. Благодаря Шадринскому инвестиционному форуму Шадринск стал узнаваемым далеко за пределами Уральского Федерального округа.

В результате широкой информированности инвесторов о благоприятном инве-

стиционном климате к нам на территорию зашли крупные компании по строительству жилья и ипотечная корпорация. В итоге за 7 лет введено в эксплуатацию 37 многоквартирных жилых домов, общей площадью 130 тыс. кв. м, тем самым мы увеличили обеспеченность жильем горожан с 16 до 21 кв. м.

И вот еще несколько впечатляющих цифр:

- объем инвестиций увеличился за это время в 6 раз;
  - на предприятии создано порядка трех тысяч новых рабочих мест;
  - количество малых предприятий увеличилось на 309 единиц;
  - в консолидированный бюджет от реализации инвестиционных проектов поступило 357 млн руб. налогов.
- К косвенным результатам от реализации практики можно отнести:
- сохранение самого низкого уровня безработицы в Курганской области;
  - развитие межмуниципального сотрудничества;
  - развитие и повышение качества городской инфраструктуры.

Все перечисленные результаты — это пример того, что у малых городов есть свои внутренние резервы, и они способны развиваться.

На днях состоялось заседание рабочей группы по проведению Шадринского инвестиционного Форума пройдет в июне этого года и мы приглашаем наших коллег к участию.

Более подробно о Шадринском инвестиционном форуме читайте в очередном номере журнала «Российская муниципальная практика».

## Управление государственной и муниципальной собственностью

1–2 марта 2016 года в отеле «Балчуг Kempinski Москва» состоится XV Всероссийский Конгресс «Управление государственной и муниципальной собственностью 2016, весна». Организатор — компания «АСЭРГРУПП».

Программа Конгресса сформирована из двух самостоятельных Конференций и Открытой дискуссии.

В первый день Конгресса (01 марта 2016) пройдет Конференция «Учет государственного и муниципального имущества, вопросы регистрации прав, передача имущества в связи с разграничением полномочий. Актуальная судебная практика». На Конференции будут обсуждаться наиболее актуальные вопросы, такие как:

- Практика регистрации прав на недвижимое государственное и муниципальное имущество: единый закон о регистрации недвижимости и подзаконные акты в переходный период. Вопросы обременения зданий и сооружений сервитутами.

- Комплексные кадастровые работы. Кадастровый учет участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

- Принятие на учет бесхозяйных недвижимых вещей: законодательное регулирование и практика правоприменения в 2015 г., планы на 2016 г. Различия бесхозяйных и самовольно возведенных объектов.

- Проведение аукционов и конкурсов в 2016 г. Электронные торги: основные новеллы, практика. Антимонопольный контроль сдачи в аренду государственного и муниципального имущества, нарушения, судебная практика.

- Предприятия как имущественный комплекс. Перевод имущества из недвижимого в движимое. Присвоение адресов. Возможный отказ в постановке на учет недвижимого имущества (основные проблемы). Проблемы исполнения судебных решений: взыскание денежных средств и обязание выполнить предусмотренные решением суда мероприятия.

Вопросы, связанные с проверками компетентными органами на предмет правонарушений при использовании федеральной собственности.

Во второй день Конгресса (02 марта 2016) состоится Конференция «Аренда, доверительное управление, концессии, приватизация: законодательные разъяснения и экспертные рекомендации по эффективному распоряжению государственным и муниципальным имуществом в 2016 году», на которой будут рассматриваться важные темы, такие как:

- Практика сдачи в аренду государственного и муниципального имущества: рыночные арендные ставки, порядок, последствия нарушения процедуры, перспективы ужесточения наказаний за нарушения.

- Актуальная практика, связанная с вопросами государственно-частного (ГЧП) и муниципально-частного (МЧП) партнерства. Реализация законодательства на федеральном и региональном уровне. Поручительство в ГЧП сделках. Федеральный закон РФ от 13 июля 2015 г.

N224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»: разбор основных новаций.

- Отчуждение недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ: практика и законодательное регулирование в 2016 г. Сроки приватизации, план приватизации, этапы и другие актуальные вопросы. Возможные проблемы в ходе приватизации объектов недвижимости.

- Права собственника в отношении имущества, находящегося в хозяйственном ведении. Право оперативного управления.

- Крупные сделки и сделки с заинтересованностью для бюджетных учреждений и предприятий. Сделки с имуществом унитарного предприятия. Основания недействительности сделок.

- Реорганизация бюджетных учреждений. Особенности для государственных учреждений, предприятий.

«Распоряжение государственным и муниципальным имуществом: особенности регулирования деятельности и планы государства». На Дискуссионном форуме будут подниматься наиболее актуальные вопросы:

- Законодательные изменения. Вектор государства в отношении МУП/ГУП, перспектива сокращения их количества.
- Особенности регулирования деятельности муниципальных учреждений и предприятий, в том числе казенных предприятий. Правовое положение и распоряжение имуществом. Нормативные акты, методические рекомендации. Возможность передачи в залог имущества казенного предприятия государственного или муниципального учреждения.

- Критерии принятия решения о сохранении предприятия в форме МУП/ГУП или акционировании. Вопросы, связанные с акционированием МУПов.

- Права унитарных предприятий на земельные участки. Вопросы включения имущества в уставный капитал при приватизации.

- Возможность включения движимого имущества, числящегося в казне РФ, в имущество приватизируемого предприятия. Внесение земельного участка в уставный капитал АО с участием.

К участию в Конгрессе приглашены представители: Государственной Думы ФС РФ; Министерства экономического развития РФ; Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество); Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр); Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве; Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Финансового университета при Правительстве РФ; Экспертного сообщества.

Подробная программа и условия участия на сайте: [www.gossob.asergroup.ru](http://www.gossob.asergroup.ru)  
Тел./факс: (495) 988-61-15  
E-mail: [info@asergroup.ru](mailto:info@asergroup.ru)  
[www.asergroup.ru](http://www.asergroup.ru)

ПРОМЫШЛЕННЫЙ  
ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников  
Главный художник Анатолий Исаенко  
Заместители главного редактора Елена Стольникова Дмитрий Кожневиков Татьяна Калинина  
Помощники главного редактора

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
Директор по развитию Дмитрий Минаков  
Региональный директор Наталья Можаяева  
Дизайн и верстка Алексей Зинovieв Сергей Курков  
Руководитель коммерческой службы Александр Лобачев

Обозреватель Андрей Тарабрин  
Представитель в Северной Америке: Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979  
vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам 45774 и 83475 (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам 10887 и 10888 (для юрлиц); через «Интер-Почту». Подписка на электронную версию: [podpiska@promweekly.ru](mailto:podpiska@promweekly.ru)  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29  
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
[www.promweekly.ru](http://www.promweekly.ru)  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru)  
[re-gazeta@inbox.ru](mailto:re-gazeta@inbox.ru)  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информгентств и интернет-изданий.  
Номер подписан 29.01.2016  
Отпечатано в АО «Красная Звезда». 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: [kr\\_zvezda@mail.ru](mailto:kr_zvezda@mail.ru), [www.redstarph.ru](http://www.redstarph.ru)  
Номер закана 166-2016 Тираж 40000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

### Создается Общероссийская Ассоциация ТОС

29 января в малом зале заседаний Государственной Думы РФ состоится учредительная конференция Общероссийской Ассоциации ТОС. В конференции примут участие представители ТОСов субъектов Российской Федерации, руководители профильных федеральных органов государственной власти, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации, ученые и эксперты в области местного самоуправления, СМИ. На конференции планируется обсудить вопросы развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации, а также принять решение об учреждении Общероссийской ассоциации ТОС. Позднее, в феврале состоится общероссийский съезд ТОС.

Журнал «Российская муниципальная практика» является информационным партнером съезда ТОС, поэтому будет подробно освещать ход учредительной конференции и съезда.

### «Квартирные вопросы»

Заместитель Председателя Совета Федерации Галина Карелова приняла участие в заседании Совета при Президенте Российской Федерации по жилищной политике и повышению доступности жилья. Одним из основных вопросов повестки заседания стало формирование рынка доступного арендного жилья. В целях поддержки многодетных и молодых семей, работников градообразующих предприятий и других категорий разработана программа «Жилье для российской семьи», к реализации которой приступили в 68 регионах. Основная задача программы — снижение стоимости жилья для ее участников.

По мнению сенатора, строительство арендного жилья в первую очередь будет востребовано в регионах, где формируются новые точки экономического роста, создаются инновационные кластеры, новые научно-технологические комплексы. Возможность арендовать рядом с работой комфортное жилье по низкой цене решит многие социальные проблемы, будет содействовать большей мобильности граждан, снимет целый ряд барьеров, ограничивающих выбор места деятельности. Вице-спикер также проинформировала, что Совет Федерации готов принять самое активное участие в выработке новых законодательных мер, которые будут способствовать решению проблемы обеспечения граждан доступным арендным жильем.

### Отрешения от должности

На очередном заседании Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления уточнены перечни случаев отрешения от должности главы муниципально-образовательного учреждения. Проект закона готовится к рассмотрению во втором чтении. Депутаты предлагают заменить формулировку действий, которые могут повлечь за собой отрешение от должности. В предыдущей версии она звучала как «за нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации». Теперь будет заменена на «за нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

По мнению председателя Комитета Виктора Кидяева, правка носит антикоррупционный характер: «Нельзя говорить об усмирении прав руководителей муниципального уровня — губернатор может воспользоваться своим правом отрешения только тогда, когда случай нецелевого использования бюджета подтвержден документально, то есть, речь идет о коррупции».

Еще один резонансный вопрос, который обсудят депутаты — принятие нового Кодекса РФ об административных правонарушениях. Законопроект будет рассмотрен в первом чтении. Виктор Кидяев выступает одним из его соавторов. Здесь, с точки зрения муниципального развития, важны два момента. Во-первых, в соответствии с требованиями нового Кодекса, административная ответственность будет налагаться не на муниципалитет (бюджет которого формируется за счет его жителей), а на должностное лицо, допустившее правонарушение. Во-вторых, усиливаются полномочия муниципального уровня в части усиления муниципального контроля, с передачей необходимых для этого материальных и финансовых средств.

## Экономить по всем фронтам

### Опыт и достижения регионов, достойные изучения и внедрения

Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

**Премьер-министр Дмитрий Медведев потребовал у правительства экономить бюджетные средства «по всем фронтам», а также сверстать «реалистичный бюджет на 2016 год». Муниципалитеты туже затягивают пояс, но одновременно изыскивают возможности для пополнения бюджетов. Средства и формы самые разнообразные.**

### Иркутская область

Предприятия заставят платить больше налогов за прибыль и землю. Неэффективные структуры ликвидируют, муниципалитеты объединят. Увеличивать доходную часть бюджета Иркутской области за счет НДФЛ, земельного, транспортного налога и налога на прибыль организаций планирует региональное правительство в 2016 году. Руководство региона считает, что лесная отрасль очень серьезно недодает в бюджет Иркутской области. Чтобы решить эту проблему, планируется примерно в два раза увеличить стоимость аренды лесных участков.

В 2016–2017 гг. ожидается увеличение поступлений от земельного налога. В прошлом году были большие недопоступления, потому что ранее неверно проведена кадастровая оценка земли. В результате многие предприятия оспорили кадастровую стоимость в суде и стали платить еще меньше, чем до повышения стоимости.

Председатель правительства области Александр Битарев прогнозирует, что по НДФЛ, земельному и транспортному налогу можно поднять доходную часть на 3–4 млрд руб. в течение года, а если примерно на такой же объем средств понизить нерациональные расходы, можно ожидать дополнительные 6–7 млрд рублей. Сложнее всего будет с налогом на прибыль организаций, поскольку многие из них пользуются различными лазейками в законах, которые позволяют недоплачивать налоги.

«Например, группа «Илим» имеет два мощнейших комбината на севере Иркутской области — в Братске и Усть-Илимске. В 2015 году у них налог на прибыль составил 6 млн руб., при том, что на модернизацию комбината в Братске было потрачено около \$1 млрд. После модернизации прошло три года. На наш взгляд,

глава», — сообщил председатель правительства.

Он также отметил, что в этой работе важным моментом является эффективное управление и рациональное распределение силы. Примером успешной реализации этой идеи Александр Битарев назвал объединение Ангарского городского округа. По его мнению, в регионе есть десяток территорий, которые также успешно могут повторить этот опыт.

Планируется проанализировать работу госучреждений, которые являются подразделениями различных министерств. После анализа некоторые структуры с дублирующей

функцией муниципального имущества. Из них от приватизации — 963 млн руб., от распространения наружной рекламы — 262 млн руб., от сдачи в аренду имущества — 110 млн руб.

В городской казне доходы от использования имущества составляют без малого пятую часть всех поступлений. Опыт Хабаровска изучали многие другие города — как управлять имуществом, как его сохранить. У многих муниципалитетов это не получается, а в Хабаровске — работает. Муниципальное имущество продолжает приносить ощутимую пользу. Мэр города Александр Соколов считает, что необходимо сохранить тот же муниципальный комплекс, который пополняет бюджет и помогает решать многие социальные программы.

Для строительства социальных объектов в 2016–2018 годы будет обеспечена реализация инвестиционных проектов. Среди них — ледовая арена «Вулкан» на 500 посадочных мест, кафе, фитнес-клуб и автостоянки в парке «Северный»; многофункциональный центр на территории парка имени Гагарина; решается вопрос по установке колеса обозрения в парке «Динамо». Должен выйти на проектную мощность завод строительной керамики. В планах городских властей также — строительство домов в Северном микрорайоне, продолжение строительства жилого комплекса на улице Пионерской. На улице Советской начнется возведение двадцати одного девятиэтажного жилого дома. По словам мэра, для повышения эффективности использования муниципального имущества необходимо развивать частно-муниципальное партнерство, привлекать к сотрудничеству малый и средний бизнес. Кроме того, необходимо разработать нормативы для регламентации расходов и доходов муниципального имущества.

Сегодня в реестре муниципального имущества Хабаровска 20 предприятий, 241 учреждение, 2624 объектов общей стоимостью более 38,7 миллиарда рублей. За два года в бюджет Хабаровска поступило 3 млрд 786 млн руб. от исполь-

зовании муниципальных функций могут объединить, а какие-то могут быть ликвидированы.

**Хабаровск**  
Повысить эффективность использования муниципального имущества и городских земель. Сегодня в реестре муниципального имущества Хабаровска 20 предприятий, 241 учреждение, 2624 объектов общей стоимостью более 38,7 миллиарда рублей. За два года в бюджет Хабаровска поступило 3 млрд 786 млн руб. от исполь-

**Самарская область**  
Муниципалитетам, превысившим управленческие расходы, откажут в бюджетных кредитах.

Члены областного правительства утвердили новый



порядок предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов муниципалитетам.

Цели кредитования остаются неизменными. Средства предоставляются на финансирование кассовых разрывов, реализацию инвестпроектов и погашение долговых обязательств перед областным бюджетом.

При этом условия выдачи средств ужесточаются. Так, в 2016 году каждый район или город, претендующий на кредит, будет подвергаться бюджетному анализу.

Ранее Минфин выдавал средства согласно заявке, не корректируя сумму кредита. Теперь будет подробнее анализироваться бюджет муниципалитета. Если в нем, к примеру, есть резервы по сбору доходов, то сумма кредита может сократиться.

На территории города могут быть крупные земельные участки, предназначенные для размещения промышленных производств. По факту же на них стоят торговые центры, что снижает поступления земельного налога. Это и есть неиспользуемые резервы, считает министерство финансов. Также при анализе заявок специалисты минфина будут проверять, соответствуют ли заявленные расходы полномочиям органов МСУ.

Кроме того, препятствием в выдаче кредита могут стать растущие расходы на содержание органов МСУ. Как сообщили в министерстве, при подаче заявки на кредит план управленческих расходов на 2016 год будет сопоставляться с фактом

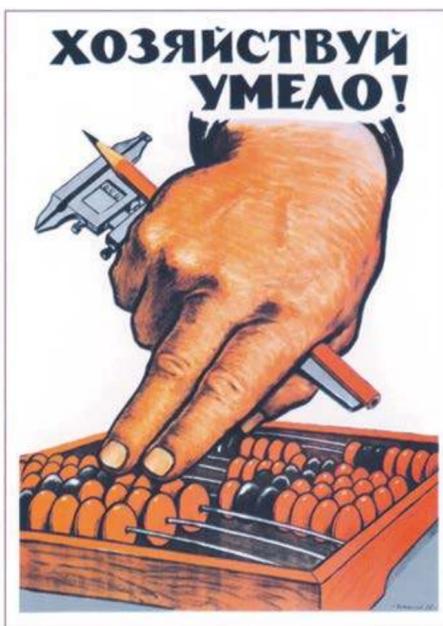
2015 года. Если обнаружится рост, то в выдаче кредита могут отказать. По информации минфина, под кредитование муниципалитетов в бюджет 2016 года запланировано 500 млн руб.

**Брянская область**  
На Брянщине будет уменьшено количество муниципальных чиновников.

В ходе пресс-конференции представители региональной власти рассказали журналистам о проблемах и перспективах муниципалитетов, совместной работе органов местного самоуправления с органами исполнительной власти Брянщины.

Сегодня возник вопрос о корректировке структуры местного самоуправления путем ее оптимизации. Большой чиновничий аппарат снижает эффективность системы управления, ухудшает качество ее работы. В нынешнем году будет проведено сокращение штатной численности работников органов местного самоуправления примерно на 5–7%, что позволит сэкономить более 100 млн руб. При этом хуже от такой оптимизации никому не станет. А высвободившиеся бюджетные деньги будут направлены на реализацию социальных программ, благоустройство, развитие инфраструктуры области и другие значимые проекты», — сказал заместитель губернатора области.

Использована информация Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) и Ассоциации городов Поволжья



Правительство Иркутской области в 2016 году также собирается оптимизировать и ликвидировать неэффективные государственные структуры, сократить муниципалитеты. Таким образом планируется сократить расходы. Сейчас проводится анализ поселений, где проживает менее 500 человек. «Есть поселения, где никто не живет, а оно числится как поселение. Или в некоторых муниципальных образованиях живет 10 человек, при этом там работает

## Строительные аспекты

### Красноярский край наращивает объемы и определяет планы

**В Красноярске прошли XXIV выставка «Строительство и архитектура» и II выставка «ТехСтройЭкспо. Дороги». Участие в них приняли более 250 компаний из России, Германии, Польши, Латвии и Беларуси. Основным событием деловой программы комплекса строительных выставок стал V архитектурно-строительный форум. В его рамках состоялась расширенная коллегия министерства строительства и ЖКХ края, в заседании которой принял участие губернатор края Виктор Толочковский, представители различных служб и ведомств, Союза строителей края, крупнейших отраслевых компаний, проектных институтов, надзорных органов, специализированных учебных заведений. Темой коллегии стали итоги работы строительной отрасли края в 2015 году и основные приоритеты деятельности на 2016 год.**

В числе основных показателей сферы за прошлый год министр строительства и ЖКХ края Николай Глушков на-

звал ввод 1 млн 300 тыс. кв. м жилья. Это на 8,3% превысило объемы 2014 года. В том числе 713 тыс. кв. м сдано в Красноярске. Среди регионов Сибирского федерального округа по вводу жилья Красноярский край занимает 2 место после Новосибирской области. Среди субъектов Российской Федерации — 20-е место.

За год в Крае за счет всех источников построено 34 детских сада. Введено более 88 тыс. кв. м жилья взамен ветхого и аварийного, что позволило расселить почти 5 тыс. человек по всему краю. Более 5,5 тыс. семей отдельных категорий граждан смогли воспользоваться льготной ипотекой. В регионе активно продолжалась модернизация комплекса ЖКХ, в рамках подготовки к зиме были капитально отремонтированы 199 объектов коммунальной инфраструктуры в 57 муниципальных образованиях. Заменены 80 км инженерных сетей. Закончены работы на первых 42 многоквартирных домах по региональной программе капитального ремонта. В целом объем выполненных строительно-монтажных работ составил 134 млрд руб.



Важнейшими задачами 2016 года министр назвал строительство объектов Универсиады, развитие программы капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, реконструкцию коммунальных объектов. Особое внимание получит подготовка к 400-летию г. Енисейска. Среди новых направлений работы Николай Глушков выделил реализацию программы «Жилье для российской семьи», а также развитие проектов строительства служебного и арендного жилья.

«За результаты хотел бы сказать спасибо нашим подрядчикам, — отметил Николай Глушков. — А перед представителями муниципальных образований в какой-то мере могу извиниться за нашу порой жесткое поведение. По-другому нельзя: все социальные обязательства мы были обязаны выполнить в срок».

Поблагодарил строителей и губернатора Виктор Толочковский. В своем выступлении он подчеркнул особое значение строительного и коммунального комплекса в решении задач развития региона. Отмечая позитивную динамику жилищного строительства в кризисное время, глава края подчеркнул, что регион и такая мощная экономикой должен строить больше.

Виктор Толочковский добавил, что в 2016 году будут приняты дополнительные решения по стимулированию спроса на жилищном рынке. Также губернатор отметил, что в нынешнем году отрасль будет серьезно поддержана госзаказом. Речь идет о строительстве объектов Универсиады, объем финансирования которых Виктор Толочковский оце-

нил в 50 млрд руб. Их предстоит освоить в течение трех лет. Кроме того, начнется строительство важных объектов транспортной инфраструктуры, в частности, нового терминала аэропорта «Емельяново» и левобережных подходов к четвертому мосту через Енисей. При этом Губернатор призвал профильное министерство активизировать инвестиционные процессы.

«Чтобы больше было частных инвесторов, больше интереса к краю, больше производственно-инфраструктурных проектов, — сказал губернатор. — Этим занимается все Правительство, и это будет главным критерием его оценки. Во всех сферах, во всех отраслях будет развитие. Край может решать свои задачи только за счет роста своей экономики».

Кроме того, по мнению главы региона, в Крае необходимо повышать эффективность проектной деятельности, а также развивать промышленные мощности по выпуску современных строительных материалов. Отдельное внимание Губернатор уделит подготовке кадров в строительной сфере.

## ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

**УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ:**  
ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

П/И № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № ФС77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

**Генеральный директор, главный редактор**  
Валерий Стольников  
**Главный художник**  
Анатолий Исаенко  
**Заместители главного редактора**  
Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
**Помощники главного редактора**

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
**Директор по развитию**  
Дмитрий Минаков  
**Региональный директор**  
Наталья Можаяева  
**Дизайн и верстка**  
Алексей Зинovieв  
Сергей Курков  
**Руководитель коммерческой службы**  
Александр Лобачев

**Обозреватель**  
Андрей Тарабрин  
**Представитель в Северной Америке:**  
Виктор Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам **45774** и **83475** (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам **10887** и **10888** (для юрлиц); через «Интер-Почту». Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29  
**Тел. редакции:** (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
**www.promweekly.ru**  
doc@promweekly.ru, re-gazeta@inbox.ru  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

**Использованы материалы информгентств и интернет-изданий.**  
**Номер подписан 22.01.2016**  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва Хорошевское шоссе, 38. Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr\_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru  
Номер заказа 165-2016  
Тираж 4000 экз.

# РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Специальный проект

## НОВОСТИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

### Конкурс для бизнеса

Городской конкурс «Царицынский бизнес-2016» проводится с 15 января по 1 мая в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгограде». По его итогам будут определены лучшие бизнесмены в сфере промышленности, строительства, транспорта, розничной торговли и общественного питания. Кроме того, будет названа лучшая бизнес-леди и награжден лучший меценат-благотворитель. Победителей конкурса награждают ценными подарками и дипломами, участников — благодарственными письмами.

### Субсидии для садоводов

Администрация Хабаровска объявляет о проведении конкурсного отбора среди садоводческих некоммерческих объединений города на право получения целевых бюджетных субсидий, сообщает «Открытый город» со ссылкой на пресс-службу городской администрации.

Субсидии предоставляются в рамках реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на территории городского округа «Город Хабаровск» на период 2014—2020 годов». Организатор конкурсного отбора — отдел пищевой промышленности и продовольственных ресурсов мэрии. Получателями денежных средств являются садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, расположенные на территории города. Субсидии предоставляются объединениям на финансирование 50% расходов, связанных с ремонтом и реконструкцией дачных дорог, электрохозяйства, водоводов, при этом они не могут быть израсходованы на другие цели. После подведения итогов конкурса финансовые средства будут перечислены на расчетный счет дачных товариществ в кредитном учреждении.

### Дома для сирот

В этом году в Приморье построят еще 9 домов для детей-сирот — 324 квартиры. Новое жилье появится в Кавалерово, Пограничном, Лесозаводске, Находке и Покровке.

Жилье для детей-сирот впервые стало строиться в Приморье в прошлом году. По мнению специалистов, это прорывное решение, позволяющее в короткий срок решить наболевший вопрос. При этом формирование строительных площадок с учетом градостроительного зонирования, генплана населенного пункта и других факторов находится в зоне муниципальных властей: чем быстрее и качественнее они подготовят участки, тем вероятнее будут включены в программу.

В 2015 году новые дома возводились в Приморье на трех площадках: в Находке, поселке Тавричанка Надеждинского района и в Покровке Октябрьского района. В двух муниципалитетах работы завершены к концу минувшего года, 144 очередных готовятся к новоселью. Площадка в Покровском районе пострадала от серьезного паводка, строительство двух домов завершат в первом полугодии 2016 года. Кроме того, решено построить здесь еще два дома, что позволит полностью ликвидировать очередь в Октябрьском районе. К тому же, это значительно снизит затраты на устройство инженерных сетей.

В Находке построенные в прошлом году дома позволили наполовину уменьшить очередь нуждающихся в жилье сирот. Еще два дома позволят полностью ликвидировать очередь на текущий момент. Строительство двух 36-квартирных домов в Пограничном районе также практически полностью закроет очередь детей-сирот на получение жилья.

Вице-губернатор Приморья Олег Ежов подчеркнул, выбор отдаленных муниципалитетов для возведения жилья для сирот — целенаправленная политика. «Получение жилья сиротами в тех районах было призвано переклестить и по причине отсутствия рынка вторичного жилья. Во многих муниципалитетах это первые стройки за последние 30 лет, и они несут определенный социально-экономический эффект для района. Я считаю, что это правильное решение, и мы будем продолжать его реализацию», — отметил заместитель главы региона.

### Университет для родителей

В Тобольске создается «Родительский университет». Инициаторами и кураторами нового воспитательного проекта выступил комитет по образованию муниципалитета. Работа по созданию нового общественного объединения уже началась — прорабатываются уставные документы, определяются направления деятельности. «Родительский университет» призван стать мощным подспорьем в воспитательном процессе, площадкой для дискуссий и обмена передовым опытом, творческой лабораторией современной педагогики.

## АСИ: итоги внедрения

### Лучшие муниципальные практики поддержки предпринимателей



Татьяна Калинина, главный редактор журнала «Российская муниципальная практика»

Агентство стратегических инициатив подвело итоги внедрения лучших муниципальных практик поддержки предпринимателей в 2015 году. На заседании наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив, которое прошло 14 января 2016 года, президент России Владимир Путин поблагодарил АСИ за работу, в том числе и за деятельность по развитию предпринимательства в городах и муниципальных районах. АСИ является методологом механизма внедрения успешных практик и ведет реестр субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, присоединившихся к внедрению успешных практик. По состоянию на 30 декабря 2015 года реестр содержит 799 муниципальных образований, представляющих 60 субъектов Российской Федерации.

Владимир Путин, в частности, сказал: «Вы предложили ряд интересных идей, системные проекты. Смогли объединить вокруг них деловые круги, экспертов, представителей гражданского общества; с органами власти поработали достаточно эффективно».

Владимир Путин отметил, что для решения этих задач было налажено взаимодействие с новыми институтами: Фондом развития промышленности, Российским экспертным центром, Корпорацией развития малого и среднего бизнеса. «Такое широкое сотрудничество помогает добиваться практических результатов в интересах всей экономики, всей страны», — подчеркнул президент.

Кроме того, Владимир Путин отметил, что выполнены дорожные карты национальной предпринимательской инициативы, серьезно изменилась законодательная

и нормативная база. На местах появился национальный рейтинг инвестимента. АСИ организовало контроль со стороны предпринимателей за качеством исполнения принимаемых актов. По словам президента, его результаты должны быть открытыми для общества. Это поможет улучшить климат и станет действенным антикоррупционным механизмом.

### Атлас муниципальных практик

Первая редакция Атласа муниципальных практик была подготовлена Агентством стратегических инициатив в сотрудничестве с общероссийскими общественными объединениями предпринимателей «ОПОРА России» и «Деловая Россия». Советом Федерации, Всероссийским советом местного самоуправления и Общественной палатой Российской

Федерации в 2014 году. Он содержит успешные практики более 100 муниципальных образований из 45 субъектов Российской Федерации.

В 2015 году Агентство стратегических инициатив подготовило новую редакцию Атласа муниципальных практик. Вторая редакция привнесла изменение структуры Атласа. Она стала более понятной как для органов власти, так и для представителей бизнеса. Кроме того, некоторые практики были объединены. Рассказывая о новой редакции сборника успешных муниципальных практик, генеральный директор АСИ Андрей Никитин отметил, что предприниматели сегодня заинтересованы в том, чтобы инвестиционный климат в регионе, в который они инвестируют, был максимально для них благоприятным. Есть регионы, где практика привлечения инвестиций очень хорошая, но эти примеры зачастую неизвестны другим регионам.

«Поэтому мы совместно с ведущими деловыми ассоциациями — «Опорой России» и «Деловой Россией», представителями институтов развития и финансовых институтов, Минэкономразвития России — пошли по пути выявления наиболее удачных решений — успешных практик, которые можно тиражировать на другие территории», — рассказал Андрей Никитин.

Всего при подготовке Атласа был проанализирован опыт 65 муниципальных образований из 35 регионов. В пер-



В декабре 2015 года завершилась пилотная апробация внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в 24 муниципальных образованиях.

В Шебекинском районе Белгородской области успешно внедрены процедуры подключения объектов капитального строительства к системам инженерной инфраструктуры. Более чем в четыре раза удалось сократить сроки подключения к газораспределительным сетям (с максимальных 440 до 107 дней).

В Братске Иркутской области сроки предоставления разрешительной документации для инвесторов в среднем сокращены в 2,5 раза. С момента утверждения нормативных документов 10 инвестиционных проектов запущены с сокращенными сроками прохождения разрешительных процедур.

Для реализации проектов муниципально-частного партнерства администрация Пермского муниципального района уже объявила пять конкурсных процедур на право заключения концессионных соглашений по объектам водоснабжения, водотведения и теплоснабжения в четырех сельских поселениях, по двум объектам соглашения на стадии подписания. По сравнению с 2014 годом зафиксирован рост показателей развития предпринимательства в пилотных муниципальных образованиях по итогам 2015 года увеличился на 3,5% и составил около 160 тыс. ед., а объем выручки от реализации продукции, работ и услуг в сегменте малого и среднего бизнеса в 24 пилотных муниципалитетах составил порядка 255 млрд руб., что на 8,2% больше чем в 2014 году. Рост налоговых по-

ступлений от малых и средних компаний в местные бюджеты увеличился на 12,6% и составил около 8,5 млрд руб.

Шебекинский район Белгородской области, Уфимский район Республики Башкортостан, несколько муниципалитетов Челябинской области и Ханты-Мансийский район ХМАО вошли в число финалистов региональных этапов Национальной предпринимательской премии «Бизнес-Успех» в номинации «Лучшая муниципальная практика».

### Тиражирование опыта

В 2016 году АСИ продолжит выявлять, описывать и тиражировать успешные практики муниципалитетов на всей территории Российской Федерации. «Атлас муниципальных практик будет постоянно обновляться. Важно, чтобы регионы собирали работающие практики и доводили их до нас», — отметил общественный представитель АСИ в Москве Дмитрий Волков.

Подводя итоги работы АСИ за 2015 год Владимир Путин выразил надежду, что АСИ и в новом году будет активно участвовать в реализации общих стратегических задач, поставленных в Послании Федеральному собранию.

Первое — это расширение свободы предпринимательства. Многие барьеры уже сняты и важно обеспечить грамотное применение уже принятых решений, прежде всего на местах, подчеркнул президент. Нужно распространить лучшие практики на всю страну, развивать центр обмена лучшими практиками (на базе Академии госслужбы в виде постоянно действующего семинара).

## Лучшие мэры крупных городов

Центр информационных коммуникаций «Рейтинг» при поддержке федеральной экспертной сети «Клуб регионов» подготовил итоговое за 2015 год исследование, посвященное оценке деятельности мэров столиц регионов и крупных финансово-промышленных центров Российской Федерации. При составлении рейтинга исследователи обращались к материалам открытых источников и инсайдерской информации. Но главное внимание специалисты ЦИК «Рейтинг» уделили учёту мнений региональных и федеральных экспертов. Именно этот источник определил конечные результаты работы.

### ИТОГОВАЯ ТАБЛИЦА «НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЙТИНГА МЭРОВ» ЗА 2015 ГОД

В первую группу рейтинга (ТОП-25) входят мэры, занявшие места с 1 по 25 включительно.

№	ф.и.о. мэра	город
1	МЕТШИН Ильдус Раисович	Казань
2	ПОЛЕЖАЕВ Константин Алексеевич	Белгород
3	ЕВЛАНОВ Владимир Лазаревич	Краснодар
4	МООР Александр Викторович	Тюмень
5	КОНОНЕНКО Иван Леонидович	Салехард
6	ЯЛАЛОВ Ирек Ишмухаметович	Уфа
7	РЯШИН Максим Павлович	Ханты-Мансийск
8	ПОЛТАВЧЕНКО Георгий Сергеевич	Санкт-Петербург
9	СОБЯНИН Сергей Семёнович	Москва
10	ХУЧИЕВ Муслим Магомедович	Грозный
11	ГОРБАНЬ Сергей Иванович	Ростов-на-Дону
12	ЕРМАКОВ Валерий Константинович	Кемерово
13	ТУЛТАЕВ Пётр Николаевич	Саранск

№	ф.и.о. мэра	город
14	КАЛАШНИКОВ Игорь Викторович	Псков
15	ГРИШАН Юрий Федорович	Магадан
16	ПУШКАРЕВ Игорь Сергеевич	Владивосток
17	НИКОЛАЕВ Айсен Сергеевич	Якутск
18	СЫСЮЕВ Андрей Иванович	Мурманск
19	ЛАДЫКОВ Алексей Олегович	Челябинск
20	БЕРДНИКОВ Дмитрий Викторович	Иркутск
21	КЛЯЙН Иван Григорьевич	Томск
22	СОКОЛОВ Александр Николаевич	Хабаровск
23	ТЕФТЕЛЕВ Евгений Николаевич	Челябинск
24	ФУРСОВ Олег Борисович	Самара
25	МАСЛОВ Евгений Васильевич	Йошкар-Ола

ПОСЛЕСЛОВИЕ. Более подробную информацию и анализ рейтинга читайте в очередном номере журнала «Российская муниципальная практика»

## Инвестиционный климат

Лучший опыт, к примеру, по выдаче разрешений на строительство оказался в Москве, Ярославской, Ленинградской и Курской областях. Сократить среднее время на процедуры в Ярославской области удалось с 10 до 7 дней. Во многом за счет оптимизации межведомственных согласований местными чиновниками. Белгородская область и Татарстан признаны лучшими по правилам подключения компаний к электросетям — среднее время сократилось вдвое, до 45 дней. А доступ малых и средних компаний к государственному и муниципальному контрактам лучше всего организован в Калужской области, Москве и Пермском крае.

По словам гендиректора Агентства стратегических инициатив Андрея Никитина, поиск лучших практик, их тиражирование является одной из ключевых задач Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. Регионы, за исключением малочисленной группы,

стремятся повторить полученный коллегам опыт, уверяет директор департамента Агентства стратегических инициатив Евгений Подшивалов. Тем более, его можно адаптировать к своим территориальным особенностям. Главное — желание и мотивация региональных управленцев изменить ситуацию к лучшему. В регионах созданы штабы («проектные офисы») по внедрению изменений инвестиционного климата. Они состоят из замгубернаторов, региональных министров, руководителей корпорации развития региона, активных предпринимателей.

Именно на эти региональные команды сейчас вся надежда по улучшению инвестиционного климата, на приток инвестиций, говорит Подшивалов. А в следующем году, по его словам, в Петербургском экономическом форуме АСИ озвучит результаты уже третьего по счету Национального рейтинга состояния инвестиционного климата регионов. Результаты регионов будут зависеть от того, насколько активно и качественно они внедряли лучшие практики в течение года. «Рейтинг — это абсолютно публичный инструмент.

Оценить перемены на местах смогут все — от федеральной власти до бизнеса на местах», — заключил Подшивалов.



## ПРОМЫШЛЕННЫЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

Учредитель и издатель: ООО «Редакция газеты «Промышленный еженедельник». Издание зарегистрировано в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации.

ПИ № 77-12380 от 19.04.2002 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-14566 от 07.02.2003 г. Перерегистрировано в связи со сменой учредителя ПИ № 77-19251 от 23.12.2004 г. в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Генеральный директор, главный редактор Валерий Стольников  
Главный художник Анатолий Исаченко  
Заместители главного редактора Елена Стольникова  
Дмитрий Кожеников  
Татьяна Калинина  
Помощники главного редактора

Юлия Гужонкова  
Татьяна Соколова  
Директор по развитию Дмитрий Минаков  
Региональный директор Виктория Яковлева (Ванкувер, Канада); Тел.: (1-604)-805-5979 vki@telus.net  
Распространяется по подписке, по прямой рассылке и на профессиональных мероприятиях. Подписаться на «Промышленный еженедельник» можно

в любом отделении связи РФ и СНГ по каталогам «Роспечать» и «Пресса России» по индексам 45774 и 83475 (для юрлиц); по каталогу «Почта России» по индексам 10887 и 10888 (для юрлиц); через «Интер-Почту».

Подписка на электронную версию: podpiska@promweekly.ru  
Материалы, отмеченные ©, публикуются на правах рекламы.

Адрес для корреспонденции: 123104, Москва, а/я 29  
Тел. редакции: (495) 729-3977, 778-1447, 499-194-1033 (факс)  
www.promweekly.ru  
doc@promweekly.ru, re-gazeta@inbox.ru  
Газета «Промышленный еженедельник» является официальным публикатором актов Минпромторга России.

Использованы материалы информационного агентства и интернет-изданий. Номер подписан 15.01.2016  
Отпечатано в АО «Красная Звезда», 123007, г. Москва  
Хорошевское шоссе, 38.  
Тел.: (495) 941-28-62, 941-34-72, 941-31-62. E-mail: kr\_zvezda@mail.ru, www.redstarph.ru  
Номер заказа 164-2016  
Тираж 40000 экз.