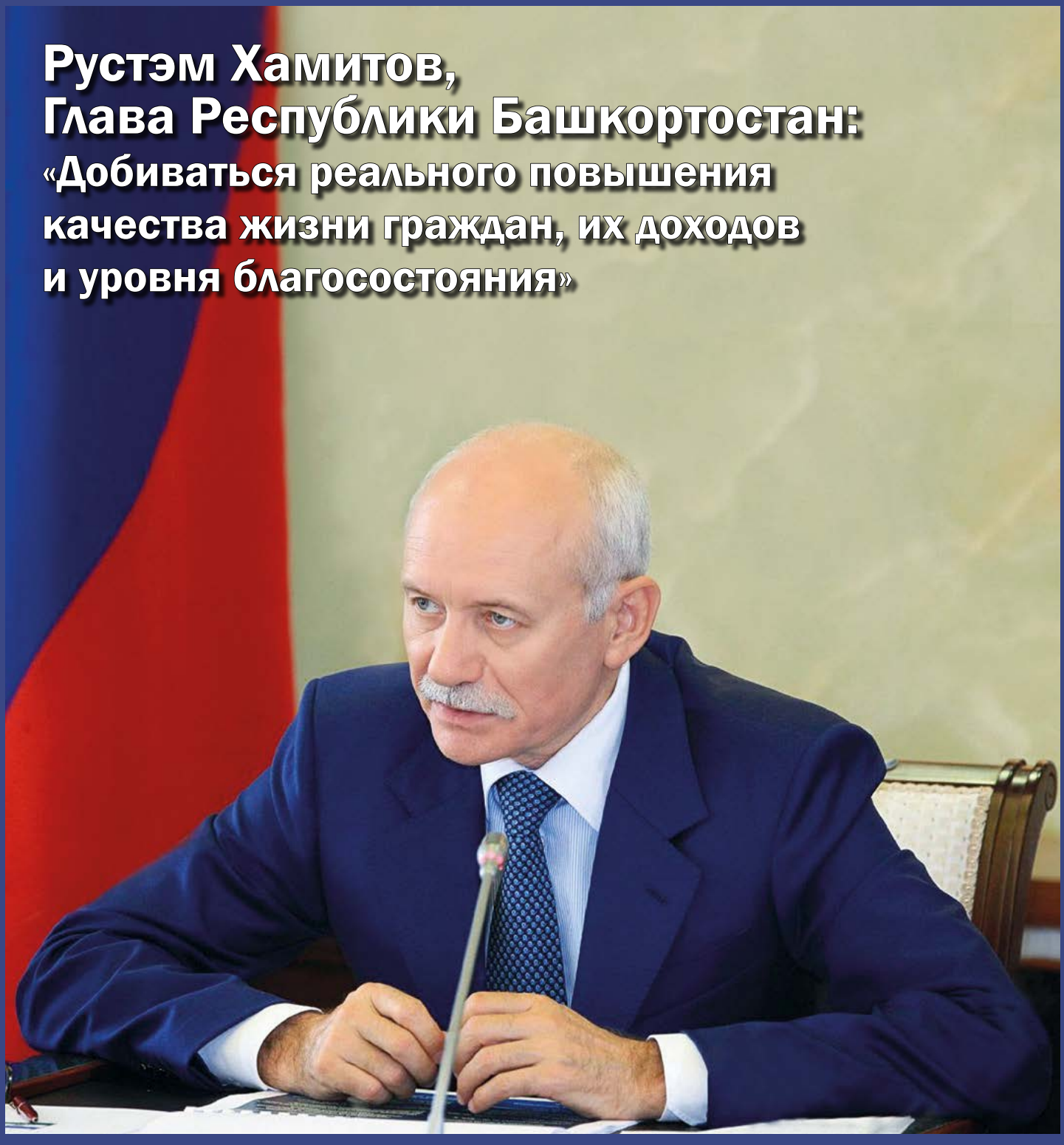
Объединенная промышленная редакция

март-апрель 2018

РМП

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА



Рустэм Хамитов, Глава Республики Башкортостан:

«Добиваться реального повышения качества жизни граждан, их доходов и уровня благосостояния»

РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Первый в стране журнал о местном самоуправлении

Журнал «Российская муниципальная практика» читают в Советах муниципальных образований всех 85 субъектов Российской Федерации. В 2018 году «Российская муниципальная практика» познакомит своих читателей с развитием местного самоуправления в различных регионах страны в спецпроекте «Муниципальная карта России»:

- Республика Башкортостан
- Красноярский край
- Свердловская область
- Приморский край
- Хабаровский край и другие

Журнал «Российская муниципальная практика» будет представлен на всех крупных муниципальных форумах, парламентских слушаниях по вопросам местного самоуправления, собраниях общественных организаций. В 2018 году планируются спецвыпуски:

- День местного самоуправления
- Общероссийский конгресс муниципальных образований
- IX Сибирский муниципальный форум

РМП продолжает знакомить читателей с общественными объединениями муниципальных образований. В 2018 году планируются выпуски «Вестника общественных организаций муниципальных образований»:

- «Союз российских городов»
- «Ассоциация «Русская провинция»
- «Союз наукоградов России»
- «Союз городов воинской славы» и др.

Приглашаем вас поделиться своим опытом с коллегами, рассказать о своих успехах, поговорить о проблемах. Каждую среду самые интересные материалы о работе муниципалитетов в сфере экономики, поддержки бизнеса, привлечения инвестиций и др. в обозрении «Российская муниципальная практика» в газете «Промышленный еженедельник».

Журнал РМП

Российская муниципальная практика

Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации – ПИ № ФС77-65697 от 13.05.2016

Главный редактор журнала
Калинина Татьяна

Руководитель службы издательских проектов
Можаева Наталья

Руководитель отдела продаж
Валеева Татьяна

Руководитель регионального отдела
Зимина Надежда

Дизайн и верстка
Селиверстова Светлана

Корректура
Логачева Татьяна

Учредитель и издатель «Объединенная промышленная редакция»

Генеральный директор
Стольников Валерий

Коммерческий директор
Стольникова Елена

Заместитель генерального директора
Соколова Елена

Заместитель коммерческого директора
Громова Марина

Адрес редакции:
123557, г. Москва, ул. Малая Грузинская, 39, офис 310
Тел.: +7(495) 778-14-47, 729-39-77, 505-76-92
www.russmp.ru, www.росмп.рф
info@russmp.ru
redactor@russmp.ru

Адрес для корреспонденции:
123104, Москва, а/я 29,
«Промышленная редакция»

Отпечатано в типографии
ООО «Вива-Стар»
107023, г. Москва, ул. Электрозаводская, д. 20, стр. 3

Дорогие коллеги!

Сердечно поздравляю вас с нашим профессиональным праздником – Днем местного самоуправления!

Стало доброй традицией в канун праздника проводить собрания и съезды советов муниципальных образований, подводить итоги работы за предыдущий год и утверждать планы на будущее.

Перед нами стоят серьезные задачи. В Послании Федеральному Собранию Владимир Путин отметил: «Роль, позиции государства в современном мире определяют не только и не столько природные ресурсы, производственные мощности, а прежде всего люди, условия для развития, самореализации, творчества каждого человека. Поэтому в основе всего лежит сбережение народа России и благополучие наших граждан. Именно здесь нам нужно совершить решительный прорыв».

Для выполнения поставленной задачи потребуется объединение усилий всего муниципального сообщества, Общероссийского Конгресса муниципальных образований и, безусловно, сотрудничество с инициативными жителями. Но нам это по плечу.

Местное самоуправление должно основываться на трех принципах: самостоятельность, системность и соразмерность полномочий и финансов. Государственная политика муниципального развития сегодня выстраивается вокруг этих принципов. На федеральном уровне продолжается поиск приемлемых решений по балансировке муниципальных полномочий и доходов местных бюджетов.

Очень многое сегодня зависит от местных властей, от их профессионализма и открытости передовым идеям. В современном мире перед местными органами власти стоит новый вызов – цифровизация местного самоуправления, полноценное муниципальное участие в формировании цифровой экономики.

Современные технологии должны стоять на службе местного самоуправления, а муниципальные образования должны быть представлены в едином цифровом пространстве. Именно с этой целью Конгресс приступил к реализации масштабного проекта «Интерактивная карта местного самоуправления».

Мы умеем работать на результат, а если будем трудиться сообща, решим любую задачу! И я от всего сердца желаю каждому крепкого здоровья, солнечного весеннего настроения и больших успехов в работе ради блага и процветания муниципалитетов России, ради высокого качества жизни в наших городах, поселках, деревнях и селах!

Виктор Кидяев,
президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований

содержание

3 Владимир Путин: Развитие городов должно стать движущей силой для развития всей страны
6 Укреплять институты местного самоуправления, развивать гражданское общество
10 Назад в будущее: как вернуть местное самоуправление
16 Проблемы развития петербургской агломерации
19 Севастополь: вопросы административно-территориального деления
24 Как нам обустроить Старицу
29 ВЕСТНИК ОБЩЕСТВЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ. Ассоциация ЗАТО Росатома
30 Здесь создают ядерный щит России
35 О проблемах и перспективах развития местного самоуправления в ЗАТО
40 Муниципальные новости ЗАТО
42 Модернизация уличного освещения как перспективный городской проект
46 Муниципалитеты создают условия для развития бизнеса и инвестиций
51 Новое содержание местного самоуправления Кыргызстана
58 Как в Сургутском районе работают с одаренными детьми
61 Семья и город – растем вместе
64 Новости муниципального сообщества
65 СПЕЦПРОЕКТ. МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ. Республика Башкортостан
66 В 2019 году исполняется сто лет образования Республики Башкортостан
68 Рустэм Хамитов: «Вместе работаем, создаем комфортную среду для будущих поколений»
74 Надежный партнер местной и республиканской власти
78 Город в парке
80 Готовы поделиться опытом
82 Результат взаимодействия местной власти и общества
84 Работаем для блага жителей района
86 Устойчивое развитие сельской территории
88 Успешный старт в новом статусе
90 Город больших возможностей
92 От задач к результатам
94 Город, в котором комфортно жить, учиться и работать
96 Создавать сегодня, чтобы гордиться завтра
98 Туймазинцы одобряют работу местной власти
100 Эффективное местное самоуправление обеспечивает благополучие жителей
102 Добрые традиции Янаула
104 Проблемы решаем всем миром
106 Грамотно управляем финансами

Изменение законодательства о местном самоуправлении РФ приводит к фактическому стиранию грани между муниципальной и государственной властью, выхолащивает суть местного самоуправления.

стр. 9

Старица – удивительный город, в нем, словно в капельке утренней росы, оказалась отраженной судьба большинства так называемых «малых городов» России.

стр. 24

Ассоциация ЗАТО Росатома была создана в 2006 году. Она объединяет города ЗАТО атомной промышленности, в которых расположены крупные инновационные объекты ядерно-оружейного комплекса России и предприятия по переработке ядерных материалов.

стр. 29

Кыргызская Республика в 90-х годах прошлого века сделала верный выбор в пользу децентрализации и развития местного самоуправления, так как только такая модель позволяет справиться с развитием территорий при отсутствии дешевых источников национального богатства, вроде нефти, газа или морских портов.

стр. 51

Башкортостан – хорошо узнаваемый российский регион, территория интересов ответственного бизнеса, место вложения крупных, в том числе иностранных инвестиций, строительства современных производств.

стр. 65

Владимир Путин: Развитие городов должно стать движущей силой **для развития всей страны**

В первый день весны Президент России Владимир Путин выступил с посланием к Федеральному собранию Российской Федерации. Среди основных, приоритетных тем, затронутых в Послании, стала тема пространственного развития России, включая развитие местного самоуправления. Представляем выдержки из выступления В.В. Путина, которые можно считать посланием муниципальному сообществу.

Чтобы идти вперед, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причем во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам.

Нам нужно создать современную среду для жизни, преобразить наши города и поселки. При этом важно, чтобы они сохранили свое лицо и историческое наследие. У нас уже есть успешный опыт обновления городской среды и инфраструктуры. От этого хочу сейчас оттолкнуться. Этот опыт есть и в Казани, во Владивостоке, в Сочи. Меняются многие региональные столицы и малые города. Мы в принципе научились это делать.

Предлагаю развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населенных пунктов, и, как минимум, удвоить расходы на эти цели в предстоящие шесть лет.

Понятно, что развитие городов и населенных пунктов связано с комплексным решением многих других проблем: это здравоохранение, образование, экология, транспорт. Все это также потребует дополнительного финансирования.

Обновление городской среды должно базироваться на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий в работе социаль-

ных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства, что в том числе позволит обеспечить прозрачность и эффективность системы ЖКХ, чтобы граждане получали качественные услуги и не переплачивали за них.

Такой масштабный проект – это новые экономические и социальные перспективы для людей, современная среда для жизни, для культурных и гражданских инициатив, для малого бизнеса и стартапов. Все это послужит формированию в России массового, деятельного среднего класса.

Важно, чтобы города сохранили свое лицо и историческое наследие

Обновление городской среды должно базироваться на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях

Очень многое будет зависеть, конечно, от городских, местных властей, от их открытости передовым идеям. От готовности откликаться на запросы жителей разных поколений, семей с детьми, пенсионеров, инвалидов. Мнение людей, каким быть их городу или поселку, должно быть решающим. Мы об этом не раз говорили, в том числе на встречах с руководителями муниципалитетов. Сегодня говорю это не для галочки и прошу обратить на это внимание руководителей всех уровней.

Важно, чтобы развитие городов стало движущей силой для всей страны. Активная, динамичная жизнь России с ее огромной территорией не может сосредоточиться в нескольких мегаполисах. Крупные города должны распространять свою энергию, служить опорой для сбалансированного, гармоничного пространственного развития всей России.

Для этого крайне необходима современная инфраструктура. Об этом скажу еще отдельно. Но очевидно, что именно развитые коммуникации позволят жителям малых городов и сел удобно пользоваться всеми возможностями и современными сервисами, которые есть в крупных центрах, а сами небольшие населенные пункты будут тесно интегрированы в общее социальное и экономическое пространство России. При этом мы поддержим и инициативы, которые позволят нашим малым городам, населенным пунктам сохранить самобытность, по-новому раскрыть свой уникальный потенциал.

Особое внимание будем уделять социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий. Российский агропромышленный комплекс уже стал глобально конкурентной отраслью. Такой же современной должна быть и жизнь людей, которые своим трудом обеспечивают этот успех.

***

Для развития городов и поселков, роста деловой активности, обеспечения «связанности» страны нам нужно буквально «прошить» всю территорию России современными коммуникациями.

Президент Общероссийского конгресса муниципальных образований, депутат Государственной Думы РФ

Виктор КИДЯЕВ:
РАЗВИТИЕ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ И ПОСЕЛЕНИЙ – ЭТО НУЖНЫЙ И ДАВНО ОЖИДАЕМЫЙ ШАГ

Удвоение объема средств, направляемых на развитие российских городов и поселений – это нужный и давно ожидаемый шаг. Необходимость таких мер высказывалась практически всем муниципальным сообществом. Напомню, на съезде Конгресса в ноябре прошлого года мы обсуждали, что средств местных бюджетов не хватает, чтобы полностью обеспечить все полномочия и обязанности местных администраций».

Особенно радует направленность программы на развитие малых городов, потому что жизнь страны не может строиться только в мегаполисах и больших агломерациях. Они могут служить опорой, но если уделять внимание только им – нарушится баланс, малые поселения будут чахнуть.

Мы серьезно обновили федеральные автомобильные трассы. Теперь нужно привести в порядок региональные и местные дороги. Я сейчас не буду называть цифры, но я об этом знаю. Федеральные трассы действительно в значительной степени приведены в порядок. Чуть хуже дело обстоит с региональными. А местные – это вообще никуда не годится. Обращаюсь к руководителям регионов и городов: состояние дорог должно быть постоянно в центре вашего внимания. Нужно наращивать качество и объемы дорожного строительства, использовать для этого новые технологии и решения, инфраструктурную ипотеку, контракты жизненного цикла.

Нужно наращивать качество и объемы дорожного строительства

Особое внимание будем уделять социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий

На основе Стратегии пространственного развития необходимо подготовить комплексный план модернизации и расширения всей магистральной инфраструктуры страны. Считаю это одной из первоочередных задач для будущего Правительства.

***

Трудно говорить о долгой и здоровой жизни, если до сих пор миллионы людей вынуждены пить воду, которая не соответствует нормам, если выпадает черный снег, как в Красноярске, а жители крупных индустриальных центров из-за смога неделями не видят солнца, как в Череповце, Нижнем Тагиле, Челябинске, Новокузнецке и некоторых других городах.

Мы ужесточили сейчас экологические требования к предприятиям, что, безусловно, снизит промышленные выбросы. С 2019 года на экологичные, наилучшие, доступные технологии должны перейти 300 промышленных предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, а с 2021 года это должны сделать все предприятия с высокой категорией риска для окружающей среды.

Мы много раз «подходили к этому снаряду», и представители промышленности все время ссылались на трудности, с которыми они сталкиваются. Все, дальше отступать уже некуда. Хочу, чтобы все знали: никаких переносов больше не будет.

Также потребуется модернизировать ТЭЦ, котельные, коммунальное хозяйство, за счет строительства обходов разгрузить города от транзитных автомобильных потоков, использовать экологичные виды общественного транспорта. Сегодня в России органами государственной власти, общественниками выявлено порядка 22 тысяч свалок. Нам нужно решить эту проблему и в первую очередь хотя бы убрать, рекультивировать свалки в черте городов.

Аграрный комплекс и социальная инфраструктура – вот основа для выполнения данного поручения президента. Первый потому, что главное условие для нормальной жизни людей – это наличие рабочих мест, возможность трудоустроиться и получать достойную зарплату. Надо ли объяснять, что самым мощным потенциалом для небольших поселений обладает именно сельское хозяйство? Инфраструктура важна – потому что ни один современный человек не захочет жить в населенном пункте, где нет социальной сферы, медицинской помощи, куда невозможно проехать из-за бездорожья.

Особенно радует направленность программы на развитие малых городов

На съезде Всероссийского Совета местного самоуправления председателем этой общественной организации избран Олег Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. За это время он встречался с активом ВСМС на многих форумах и совещаниях, увидел проблемы развития местного самоуправления в стране. Накануне дня местного самоуправления мы поговорили с Олегом Владимировичем на темы развития МСУ.

Укреплять институты местного самоуправления, развивать **гражданское общество**

– Олег Владимирович, каким вы видите будущее местного самоуправления, какие основные направления развития муниципалитетов, исходя из Послания Президента РФ Федеральному Собранию?

В Послании Федеральному Собранию Президент подчеркнул: чтобы идти вперед, динамично развиваться, мы должны укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества.

Сегодня местная власть – это базовый, максимально приближенный к населению уровень управления. Я вижу огромный потенциал местного самоуправления, в первую очередь в его возможности трансформироваться в сознании людей из бюрократизированной структуры во власть, нацеленную на решение проблем населения, на улучшение качества жизни. Все предпосылки к этому есть.

Динамично развиваются различные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления. Одна из наиболее эффективных – это территориальное общественное самоуправление. Весьма популярен стал такой способ учета местных инициатив как инициативное бюджетирование. Речь идет об участии жителей в реализации проектов, направленных на решение вопросов местного значения. Население само определяет направление финансирования, участвует в долевом финансирование проектов, наряду с местными предприятиями, региональным и местным бюджетом.

Большим потенциалом обладает институт сельских старост. Это отличный пример реального прямого представления интересов граждан. Государственная Дума недавно приняла федеральный закон, закрепляющий правовые основы института сельских старост. Мы будем и дальше работать над совершенствованием правового регулирования в этой сфере с учетом практики его реализации на местах.

– В последнее время вы много встречались с активом муниципального сообщества: в Иркутске на форуме, в Пскове. Каковы главные проблемы МСУ? Как с помощью законодательства можно их решить? Какие законодательные инициативы высказывались на муниципальных форумах?

Сегодня далеко не все муниципалитеты могут похвастаться высокой эффективностью реализации своих полномочий. Связано это в первую очередь с перегруженностью возложенными на них вопросами. Любые полномочия должны быть на том уровне, где они наиболее эффективно исполняются. Сбрасывание на муниципальный уровень важнейших отраслевых вопросов вроде электро-, тепло-, газо– и водоснабжения, водоотведения, строительства жилищного фонда, предоставления транспортных услуг, обеспечения пожарной безопасности может привести к негативным последствиям. Муниципальные власти просто не смогут всем этим заниматься качественно по причине банальной нехватки кадровых ресурсов и, конечно же, средств местных бюджетов.

В феврале-марте 2018 года в Приморском крае, Владимирской, Иркутской, Новосибирской и Псковской областях прошли совещания и форумы, где обсуждались актуальные вопросы развития местного самоуправления. В них приняли участие более 700 человек: главы муниципальных образований, депутаты представительных органов, активные граждане. Участники высказывали предложения по изменению концептуальных основ нормативного регулирования, по актуализации стратегии развития местного самоуправления. Для разграничения полномочий между регионами и муниципалитетами предлагалось провести системный анализ вопросов местного значения и полномочий местного самоуправления.

В Совете Федерации вопросы местного самоуправления в основном рассматривает Комитет по местному самоуправлению федеративному устройству, региональной политике и делам Севера

Для создания единых подходов к минимальной обеспеченности жителей социальной, транспортной, образовательной, медицинской, культурно-досуговой инфраструктурой участники совещаний предлагали разработать инфраструктурные стандарты для всех видов муниципальных образований.

> Любые полномочия должны быть на том уровне, где они наиболее эффективно исполняются.

Для создания эффективных механизмов финансового обеспечения местных властей предлагалось провести аудит задолженности муниципальных предприятий и учреждений, разработать меры, направленные на предотвращение их преднамеренного банкротства. Кроме того, обсуждались меры по замещению коммерческих кредитов бюджетными.

Большое внимание участники мероприятий уделяли вопросам вовлечения граждан в деятельность муниципалитетов. В частности, обсуждались вопросы совершенствования правового регулирования ТОС, например, предлагалось ввести отдельную организационно-правовую форму некоммерческой организации, в которой может создаваться ТОС, а также отнести ТОС к числу социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Предложения участников мероприятий сведены в итоговой резолюции, содержащей рекомендации органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным организациям.

– Вы избраны руководителем ВСМС, в чем вы видите своеобразие этой организации?

Главной особенностью и гордостью ВСМС является то, что организация объединяет прежде всего не структуры, а людей, неравнодушных к судьбе своей Родины. Это общественные, государственные и муниципальные деятели: главы, депутаты всех уровней, представители экспертного сообщества, активисты ТОС. За годы своей деятельности ВСМС стал площадкой, на которой вырабатывается стратегия развития местного самоуправления, идут дискуссии по путям этого развития. Важной задачей ВСМС считает также оказание методической и консультативной помощи региональным и муниципальным служащим.

Одним из масштабных мероприятий ВСМС был всероссийский Конкурс лучших муниципальных практик. К оценке проектов, реализованных в муниципальных образованиях по всей стране, были привлечены высококвалифицированные эксперты. Это позволило выбрать лучшие практики, представить их в Сборнике в виде методических рекомендаций, готовых к применению на территории других

ВСМС

Всероссийский совет местного самоуправления

ВСМС работает практически во всех регионах России от Калининграда до Дальнего Востока. В ней объединены люди, которые способствуют развитию демократических институтов в нашей стране

муниципальных образований. В конкурсе приняли участие 607 проектов. Сегодня конкурс проводится на государственном уровне. В августе 2016 года Правительством Российской Федерации принято решение об организации Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

На региональном уровне отделения ВСМС выработали собственный стиль работы и собственные приоритеты. В региональных отделениях из числа жителей городов созданы клубы ВСМС, осуществляющие жилищный и общественный контроль за деятельностью управляющих компаний и органов власти. Представители ВСМС стремятся содействовать выявлению и реализации общественных инициатив, сотрудничать с органами ТОС. ВСМС организовал конкурс лучших практик общественного самоуправления. Он вызвал большой интерес среди участников, в связи с чем было принято решение продлить сроки приема заявок до конца апреля.

– Наше законодательство по МСУ построено на основании Европейской хартии местного самоуправления и традиций местного самоуправления Запада, в частности Германии. Не считаете ли вы, что Россия должна идти своим путем, используя многовековой опыт и опираясь на российский менталитет. Большинство граждан до сих пор не могут понять двухуровневую систему и практику сити-менеджмента.

С момента своего вступления в силу в 1988 году Европейская хартия местного самоуправления до сих пор остается уникальным правовым инструментом, заложившим демократические принципы местного самоуправления в странах – членах Совета Европы. Создатели Хартии видели в ней документ, формирующий общий вектор демократического развития местного самоуправления. И вполне естественно, что дальнейшее развитие положений Хартии происходит по мере изучения и обобщения опыта ее применения в рекомендациях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

В данном случае, на мой взгляд, совершенно неважно, на опыт каких стран опирались создатели Хартии, гораздо важнее ее содержание, а именно закрепленные в Хартии принципы. Хартия декларирует право граждан на участие в управлении государственными делами, право органов местного самоуправления на реализацию собственной инициативы по любому вопросу, относящемуся к их сфере компетенции, право на определение структуры своих органов, на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий. Хартия закрепляет принцип соразмерности финансовых ресурсов муниципалитетов их полномочиям, право на защиту более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления – это то, о чем мы постоянно говорим, то, на чем основываются наши предложения по развитию местного самоуправления.

Безусловно, у России имеется богатый многовековой опыт организации местного управления и самоуправления. Общественная инициатива, сходы, народные вече – это все достояние наше и наших предков. На становление народного самоуправления повлияли и большая территория нашей страны, и многонациональность российского народа, и, безусловно, патриотизм каждого жителя России. Уверен, что накопленный поколениями опыт станет надежной основой для совершенствования местного самоуправления на современном этапе.

– Каково, на ваш взгляд, должно быть взаимодействие региональной и местной власти? Как вы относитесь к тому, что муниципальное сообщество требует пересмотреть межбюджетные отношения?

Главным фактором построения эффективного взаимодействия между региональными органами власти и муниципалитетами считаю поиск баланса полномочий. Сейчас в некоторых регионах распространена практика перераспределения ряда полномочий с муниципального на региональный уровень. Вместе с тем в некоторых случаях круг таких полномочий весьма широкий.

В этом контексте не следует забывать, что самостоятельность муниципалитетов в решении вопросов местного значения составляет одну из основ конституционного строя страны. Поэтому в таком непростом вопросе, как перераспределение полномочий, необходимо не допускать перегибов, проводить глубокий правовой и экономический анализ по каждому перераспределяемому полномочию, консультироваться с органами местного самоуправления.

Для решения проблемы недостаточной финансовой обеспеченности муниципальных образований, неэффективности расходования средств местных бюджетов и администрирования доходов местных бюджетов было бы целесообразно провести комплексный анализ эффективности распределения налоговых и неналоговых доходов между муниципальными образованиями. Необходимо также подумать над созданием действенных механизмов финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления.

Качество администрирования местных бюджетов также существенно влияет на динамику поступлений от неналоговых доходов и, прежде всего, доходов от использования муниципального имущества. Для обеспечения роста собственных доходов нужно повысить качество работы органов местного самоуправления, уровень профессионализма специалистов местного уровня.

Механизмы управления финансами, перераспределения доходов между бюджетами могут быть эффективными только в том случае, если имеются стабильные источники пополнения бюджета. Поэтому на государственном и муниципальном уровне необходимо продолжать работу по развитию сферы производства и услуг, привлекать инвестиции в экономику, создавать комфортные условия для малого и среднего бизнеса.

– Как вы реагируете на предложения общественности МСУ, экспертного сообщества, учитываете ли их в своей законодательной политике? Как будете строить эти отношения в дальнейшем?

– Учет замечаний и предложений граждан, должностных лиц органов местного самоуправления и членов экспертного сообщества – это составляющая нормотворческой деятельности в демократическом государстве. ВСМС активно взаимодействует с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по всем вопросам, так или иначе касающимся деятельности регионов и муниципалитетов.

> На региональном уровне отделения ВСМС выработали собственный стиль работы и собственные приоритеты.

Отдельно следует отметить работу Экспертного Совета ВСМС, который объединяет депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей региональных органов государственной власти, муниципалитетов, а также экспертов, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления в России. Совет готовит предложения в проект ежегодного доклада Президенту РФ о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации, в том числе в сфере местного самоуправления.

Предложения по совершенствованию текущего законодательства поступают от региональных отделений и рабочих комиссий ВСМС, от Комитета по оперативным вопросам при Председателе ВСМС. На основании таких предложений при участии ВСМС Комитетом рассмотрено и Советом Федерации одобрено более 100 федеральных законов за последние несколько лет.

При нашем Комитете работает Научно-экспертный совет. В его состав входят видные ученые, эксперты, хорошо знающие проблематику региональной политики и местного самоуправления. Члены совета готовят аналитические материалы и экспертные заключения по основным проблемам в сферах, относящихся к ведению Комитета, изучают отечественный и международный опыт законотворческой деятельности, вносят предложения о совершенствовании законодательства.

К большинству мероприятий, проводимых Комитетом, мы запрашиваем информацию из регионов, чтобы понять реальное положение дел, очертить круг проблем, наиболее актуальных для субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. По результатам анализа предоставляемых нам материалов выделяем наиболее актуальные вопросы и прорабатываем пути их решения, нередко совместно с коллегами из федеральных органов исполнительной власти. Результат может быть разный – в каких-то случаях мы формируем рекомендации другим государственным органам и обозначаем круг проблем, описываем возможные пути их решения или сами готовим поправки к законопроектам. Мы стараемся по максимуму использовать свои полномочия и ресурсы муниципального сообщества для развития эффективного и близкого местного самоуправления.

Наша беседа проходит накануне Дня местного самоуправления. Пользуясь случаем хочу поздравить все муниципальное сообщество с праздником! Роль местного самоуправления трудно переоценить. Опыт моей работы в региональной и федеральной власти убедительно доказал, что государственная власть может быть эффективной и устойчивой лишь тогда, когда ее подкрепляет и поддерживает жизнеспособная система местного самоуправления. Вместе с вами мы решаем ряд важнейших задач по развитию нашей страны. Пусть этот торжественный день прибавит всем нам сил и вдохновения на добрые дела, уверенности в завтрашнем дне! В этот день желаю вам оставаться всегда верными выбранному делу, с успехом реализовать новые замыслы и идеи на благо ваших сограждан, на благо всей России.

Беседу записала Татьяна Калинина

Назад в будущее: как вернуть местное самоуправление[1]

Изменение законодательства о местном самоуправлении РФ приводит к фактическому стиранию грани между муниципальной и государственной властью, выхолащивает суть местного самоуправления.

ЕКАТЕРИНА ШУГРИНА,
директор Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС, член Совета при Президенте по развитию местного самоуправления, профессор, доктор юридических наук

РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральный закон № 131-ФЗ является одним из наиболее изменяемых законов. Это приводит к тому, что правила организации местного самоуправления слишком часто меняются и на местах не успевают организовать правоприменение; интенсивность внесения изменений в Закон такова, что федеральный законодатель вынужден устанавливать охранительные сроки в течение которых уставы муниципальных образований должны быть приведены в соответствии с поправками. Это создает определенные сложности при регистрации изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, поскольку за время их регистрации федеральное законодательство меняется, что означает невозможность зарегистрировать изменения в устав, поскольку он начинает противоречить новым поправкам.

Более того, поправки, внесенные в текст Федерального закона №131-ФЗ в 2014-2017 гг., не всегда имели должную проработку с точки зрения юридической техники. Это создало определенные проблемы с выявлением пределов полномочий органов государственной власти субъектов РФ по правовому регулированию организации местного самоуправления, привело к большому числу судебных дел, в том числе с участием Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ.

Часть поправок, вносимых в Федеральный закон № 131-ФЗ на протяжении последних лет, носит сиюминутный характер и предназначена не столько для совершенствования системы местного самоуправле-

[1] Подготовлено на основании предложений по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении, вошедших составной частью в Доклад о состоянии местного самоуправления в России за 2017 год. С полным текстом можно ознакомиться по адресу: http://131fz.ranepa.ru/page/191.

Поправки, внесенные в текст Федерального закона № 131-ФЗ в 2014–2017 гг., не всегда имели должную проработку с точки зрения юридической техники[2]

ния в целом, сколько для решения проблем конкретного региона.

Полноценное развитие системы местного самоуправления должно основываться на единой, цельной и внутренне непротиворечивой концепции местного самоуправления, разработка которой давно назрела.

В новой концепции необходимо четко прописать вопросы разграничения полномочий, территориальной организации местного самоуправления, экономической основы и другие.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ

В последние годы появились новые механизмы перераспределения полномочий, позволяющие разным уровням власти, основываясь на сиюминутной конъюнктуре, отдавать или принимать к своему ведению разные полномочия, передавать полномочия без финансового обеспечения. Выхолащивается сама суть разграничения предметов ведения и полномочий между разными уровнями и органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Очевидно, что вопросами непосредственного жизнеобеспечения должны заниматься органы местного самоуправления, вопросами безопасности, правопорядка – органы государственной власти.

Сегодня у органов местного самоуправления изымают полномочия в сфере здравоохранения, образования, но их обязывают, например, заниматься профилактикой терроризма.

Для справки

В особом мнении одного из судей Конституционного Суда РФ к Постановлению от 1 декабря 2015 года № 30-П говорится о постепенном «заведении муниципальных образований под регионы» и сворачивании в привычную для страны вертикаль власти.

Решение вопросов развития территории, создания комфортных условий для проживания населения требует наличия самостоятельных харизматичных руководителей этой территории, способных привлечь инвестора. Вместе с тем усиление «встраиваемости» органов местного самоуправления в единую систему органов публичной власти предполагает совершенно иной тип руководителей.

Необходимо нормативно закрепить компетенции и предметы ведения за разными уровнями публичной власти, установить запрет на перераспределение полномочий по некоторым предметам ведения. Также необходимо создать универсальную юридическую конструкцию, неукоснительно реализуемую во всех нормативных актах. Она должна состоять из таких элементов, как «предмет ведения – полномочие – финансирование – ответственность». В ряде случаев эта цепочка элементов может выглядеть иначе: «предмет ведения – полномочие – услуга – проверяемый результат – финансирование – ответственность».

Не все полномочия должны трансформироваться в услуги, например, противодействие

Необходимо нормативно закрепить компетенции и предметы ведения за разными уровнями публичной власти, установить запрет на перераспределение полномочий по некоторым предметам ведения

[2] Фото и подписи – от редакции РМП.

РОМАН ПЕТУХОВ,
ведущий научный сотрудник Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления Высшей школы государственного управления РАНХиГС, кандидат юридических наук

ИРИНА КАБАНОВА,
ведущий научный сотрудник Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС, кандидат юридических наук

Пути развития местного самоуправления обсуждаются на самых разных площадках от президентских до экспертных

коррупции – это не услуга, хотя отдельные примеры соответствующего регулирования на муниципальном уровне стали появляться. Передача полномочий другому уровню власти не должна освобождать от ответственности базовый уровень, за которым закреплен соответствующий предмет ведения.

Необходимо навести порядок в терминологии, используемой при формулировании предметов ведения (вопросов местного и государственного значения), уточнив, что означает «организация», «участие», «содействие» и т.п. Это важно для того, чтобы понимать, в каких случаях соответствующий уровень власти отвечает за процесс, а в каких – за конечный результат. В настоящее время существует большое количество одинаковых или подобных формулировок предметов ведения, закрепленных за разными уровнями власти.

В ряде субъектов РФ сложилась положительная практика взаимодействия региональной и местной власти, которая позволяет оперативно решать вопросы местного значения. Однако правового регулирования такого взаимодействия на уровне федерации нет.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Судя по данным статистического бюллетеня Росстата и мониторинга Минюста России, территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации не является статичной и на протяжении всех последних лет подвергалась изменениям.

Можно выделить основные тренды в сфере территориальной организации местного самоуправления. Во-первых, устойчиво востребованной все последние годы является практика объединения поселений.

Для справки

По данным Минюста России только в 2015 г. было зафиксировано 195 случаев объединения поселений (исчезли 477 сельских поселений и 52 городских).

Общественные организации муниципалитетов предлагают изменения в законы по МСУ, так как на деле сталкиваются с несовершенством законодательства

Во-вторых, активное распространение за последние два-три года получала практика образования на базе муниципального района городских округов путем объединения всех входящих в район поселений.

Для справки

По данным Минюста России в 2015 году 31 муниципальный район преобразован в городской округ. Эта практика получила свое развитие и в 2016 г.

Уже в 2017 году накопившаяся практика фактических преобразований муниципальных районов в городские округа привела к принятию Федерального закона № 62-ФЗ, который легализовал возможность ликвидации муниципального района, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом.

В этом законе закреплена новая дефиниция понятия «городской округ», под которым предлагается понимать один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

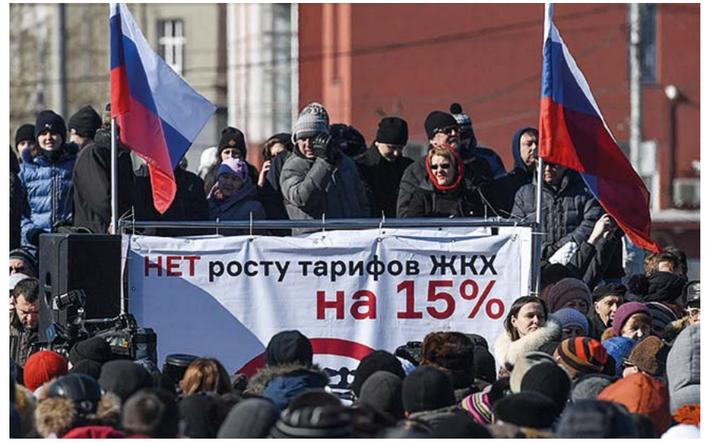
Тем самым федеральный законодатель ушел от обозначения «городского округа» через публично-правовую категорию «городское поселение» и использовал термин из понятийного аппарата законодательства об административно-территориальном делении.

Принятые изменения создали серьезные проблемы для правоприменителей, поскольку термин «населенный пункт» на уровне федерального законодательства вообще не определен. Использование в определении понятия «городской округ» термина «населенный пункт» приведет к проблемам в применении земельного и градостроительного законодательства, из которого на протяжении последних 10-15 лет последовательно удалялся термин «поселение», ранее использовавшийся как синоним термину «населенный пункт».

Такое определение – полная семантическая нелепица: получается, что можно создать городской округ из сельских населенных пунктов.

Снова встает вопрос о соотношении территориальных основ местного самоуправления и административно-территориального устройства, который в разных субъектах РФ решается по-разному.

Кроме того, с принятием Федерального закона № 62-ФЗ возникла потенциальная угроза подмены базовой двухуровневой системы организации местного самоуправления одноуровневой системой, в основе которой будут лежать квазигородские округа. Но такое устройство не может учесть всех особенностей местного самоуправления в разных регионах России. У нас есть городские территории, территории с высокой плотностью сельского населения, территории с низкой плотностью сельского населения, труднодоступные территории. Следует принять федеральный закон, который бы установил общие принципы административно-территориального устройства в Российской Федерации, процедуры образования, преобразования и упразднения административно-территориальных единиц. Необходимо четко определить основные понятия: «населенный пункт», «город», «поселок», «сельский населенный пункт» и др.



За местной властью закрепляются непрофинансированные, а потому заведомо невыполнимые полномочия. Жители обвиняют во всем местную власть

Для субъектов РФ, которые сегодня в соответствии с законодательством могут выступать с инициативой объединения поселений с городским округом, нужно разработать и утвердить критерии и условия таких инициатив, фактическим результатом которых является утрата соответствующими поселениями и муниципальным районом, в состав которого они входят, статуса муниципальных образований.

Нужно также создать стандарт доступности местного самоуправления для разных типов территорий. Это должны быть конкретные количественные показатели: минимальная пешеходная/транспортная доступность местной администрации (в единицах исчисления расстояния и времени), минимально допустимое соотношение между количеством жителей и количеством депутатов представительного органа муниципального образования (1 депутат к N-числу жителей), продолжительность времени личного приема граждан главой муниципального образования и главой местной администрации и др.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования / преобразования муниципального образования должно являться единственно возможной процедурой учета мнения населения при осуществлении любых форм изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Уровень самодостаточности и самофинансирования муниципальных образований ежегодно снижается. Уменьшаются налоговые поступления в местный бюджет, растет число «нефинансируемых мандатов». За местной властью закрепляются непрофинансированные, а потому заведомо невыполнимые полномочия. Контрольно-надзорные органы и суды обязывают их реально выполнять и финансировать. Особенно это критично для дотационных бюджетов. В итоге руководители органов местного самоуправления в массовом порядке слагают свои полномочия.

Следует установить законодательный запрет для органов государственной власти подменять представительные органы муниципальных образований, которые обладают исключительными полномочиями по установлению расходов местных бюджетов.

Серьезным подспорьем для фактического увеличения доходной базы местных бюджетов являются государственные программы. Однако они доступны далеко не для всех типов муниципальных образований. Необходимо разработать механизм участия в таких программах не только крупных городских округов, но и сельских поселений.

Одним из новых механизмов повышения доходов местных бюджетов

Целесообразно перенести дату уплаты имущественных налогов с 1 декабря на 1 октября

стали средства самообложения граждан. Однако законодательство затрудняет использование этого механизма. Нужно конкретизировать, кто является субъектом уплаты сбора: кого отнести к жителям муниципального образования. Этот вопрос не праздный, например, собирать ли деньги с жителей, которые зарегистрированы в крупном городе, а фактически проживают в другом муниципалитете, или с так называемых «дачников». Должны ли быть какие-то льготы для жителей муниципального образования: несовершеннолетних, иждивенцев, инвалидов, пенсионеров?

Нужно прописать механизм исполнения решения по самообложению, каким образом в этом процессе будет участвовать местный и региональный бюджет. Средства самообложения не должны превращаться в местный налог или сбор. Их целевое назначение – решение конкретных проблем жителей, а не финансирование деятельности органов МСУ.

Для укрепления экономической основы местного самоуправления необходимо:

– увеличить постоянный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты;

– установить норматив отчислений от налога на имущество организаций в бюджет муниципального образования, предусмотрев его зачисление в местный бюджет по месту нахождения такого имущества;

– рассмотреть вопрос об отнесении транспортного налога, в части налога, уплачиваемого физическими лицами, к числу местных налогов и зачислению поступлений от него в местные бюджеты;

– установить компенсацию льгот, предоставляемых по уплате местных налогов, за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ (в зависимости от того, на каком уровне предусматривается предоставление соответствующих льгот);

– изменить порядок распределения акцизов на нефтепродукты с учетом количества транспортных средств в муниципальном образовании, интенсивности использования дорожной сети, видов покрытий автомобильных дорог, в порядке, определяемом законом субъекта РФ;

– перенести дату уплаты имущественных налогов с 1 декабря на 1 октября; установленный в действующем законодательстве срок (1 декабря) оказывает негативное влияние на сбалансированность местных бюджетов, приводит к неравномерности расходования средств в течение года, является причиной возникновения сложностей как по исполнению доходной части консолидированного бюджета муниципального образования, так и по своевременному исполнению расходных обязательств;

– перераспределение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, осуществляемом в одностороннем порядке, не должно влечь автоматического изъятия муниципальной собственности, иных элементов экономической базы местного самоуправления;

– создать систему гарантий, основанную на решениях Конституционного Суда РФ; вместе с тем для исключения злоупотребления правом со стороны органов местного самоуправления необходимо урегулировать процедуру передачи имущества, необходимого для решения вопросов местного значения, в собственность сельских поселений из собственности муниципальных районов и, наоборот, связанную с перераспределением вопросов местного значения, а также разграничением неразграниченных земель;

– предусмотреть внесение изменений в Федеральный закон № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части предоставления муниципальным образованиям возможности оспаривания кадастровой оценки имущества, подлежащего налогообложению на основании положений глав 31 и 32 НК РФ, поскольку снижение кадастровой стоимости земельного участка, используемого его собственниками, может существенно уменьшить налоговую базу при определении как земельного налога, так и налога на имущество физических лиц, оба из которых зачисляются в местные бюджеты по нормативу 100 %. При этом необходимо установить в законодательстве четкие критерии определения «существенности» снижения кадастровой стоимости земельного участка, допускающего подачу муниципалитетом соответствующего иска;

Одним из новых механизмов повышения доходов местных бюджетов стали средства самообложения граждан

– установить в Федеральном законе № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» обязанность собственников недвижимого имущества представлять заявление о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество в течение законодательно определенного срока; установить административную ответственность за неисполнение данной обязанности;

– отменить (при необходимости, инкорпорировав основные позиции в текст ГК РФ) действующее до настоящего времени и активно применяемое на практике Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 года № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность», на основании которого суды принимают решения о понуждении органов местного самоуправления к принятию имущества в муниципальную собственность независимо от его состояния, наличия технической документации и целевого назначения;

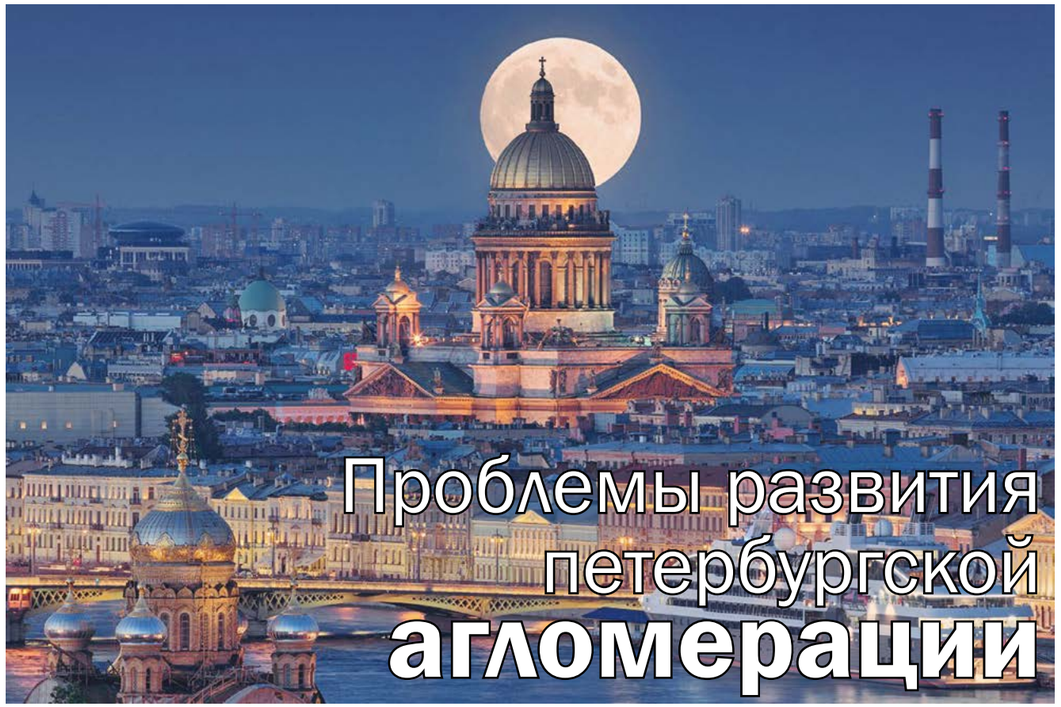
– внести изменения в статью 225 ГК РФ, направленные на расширение круга субъектов, уполномоченных обращаться с заявлением о постановке на учет бесхозяйного имущества, и предусмотреть, что в зависимости от целевого назначения имущества и корреспондирующих ему полномочий органов власти указанное заявление в орган, осуществляющий учет и регистрацию имущества, могут подавать как органы местного самоуправления, так и органы государственной власти; финансирование кадастровых работ по подготовке межевого плана и иной документации, необходимой для государственной регистрации прав на недвижимое имущество, следует возложить на органы государственной власти (правовое регулирование земельных отношений отнесено к совместному ведению РФ и субъектов РФ); – предусмотреть механизм, согласно которому физические и юридические лица вправе осуществлять в пользу муниципальных образований добровольные пожертвования денежных средств и имущества для использования в целях решения вопросов местного значения, а также выполнять работы и оказывать услуги для муниципальных нужд на добровольной и безвозмездной основе;

– исключить из законодательства (Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении») положения о том, что передача отдельных объектов водоснабжения, теплоснабжения осуществляется только по концессионным соглашениям, т.к. наличие подобного ограничения делает невозможным реализацию полномочий органов местного самоуправления по организации водоснабжения и теплоснабжения из-за отсутствия зарегистрированного права собственности муниципальных образований на перечисленные в отраслевом законодательстве объекты.

Следует разработать и закрепить в ГК РФ юридическую конструкцию «бренда территории»

– разработать и закрепить в ГК РФ юридическую конструкцию «бренда территории» (отличную от конструкции товарного знака) как единого узнаваемого образа для продвижения продукции, услуг, произведенных и осуществляемых на соответствующей территории, распространить на «бренд территории» действие режима интеллектуальной собственности, предусмотреть программу управления брендом территории в стратегиях социально-экономического развития территории, установить зачисление доходов от использования «бренда территории» в местный бюджет по нормативу 100 %.

Предложения в законодательство по вопросам кооперации и интеграции, участия граждан в осуществлении местного самоуправления, кадровой политики, взаимоотношений регионального и местного уровня власти – в следующем номере РМП.



Проблемы развития петербургской агломерации

Один из прогнозов о будущем России говорит, что следует создать 15-20 крупных городов-агломераций, где будут максимально сосредоточены ресурсы – инфраструктурные, интеллектуальные, социальные и так далее. Сегодня в России насчитывается 20 крупных городских агломераций, в которых проживают около 49 млн человек, или 34% населения страны. Но даже такие крупные агломерации, как Москва и Санкт-Петербург, испытывают серьезные проблемы развития. Сегодня разговор о проблемах петербургской агломерации.

Роман ПОПОВ,
директор направления «Муниципальное экономическое развитие» Фонда «Институт экономики города» и доцент Высшей школы урбанистики НИУ-ВШЭ

БОЛЕЗНИ РАЗВИТИЯ СТОЛИЧНЫХ АГЛОМЕРАЦИЙ

Московский институт «Стрелка» опубликовал интересные выводы по итогам исследования московской агломерации на основе Big Data, подготовленного к Московскому урбанистическому форуму-2017.

В ходе исследования удалось впервые сформировать карты агломерации и подсчитать население входящих туда муниципалитетов. Получилось с высокой точностью очертить районы, значительная доля жителей которых ездит на работу в Москву, проанализировать объем рабочих мест во всех частях агломерации, а также реальную численность населения.

Несмотря на отсутствие подобного исследования для Петербурга и огромную разницу между двумя столицами, обе страдают от схожих болезней развития.

Петербург с Ленинградской областью, несмотря на административные границы, представляют собой большую агломерацию. В центр Петербурга, как и в центр Москвы, каждое утро едут на работу довольно много людей.

Когда мы представляем агломерацию, то часто понимаем центральный город как некую точку, пусть и очень большую, вокруг которой расположена спутниковая зона. Но с Петербургом все несколько сложнее.

После того как с конца 90-х годов первый пояс агломерации был присоединен к городу (Пушкин, Петергоф, Ломоносов, Репино, Колпино и пр.), получилось так, что сейчас сам по себе город федерального значения Санкт-Петербург представляет собой агломерацию, которая «накрыта» городской чертой. Москва что-то подобное прошла еще в

начале 60-х годов прошлого века, когда построили МКАД и присоединили к тогдашней Москве ближайшие подмосковные города и поселки – Тушино, Перово, Кунцево и пр. Правда, Москва их с тех пор «переварила» и впоследствии «выплеснулась» за МКАД. Если же посмотреть на агломерацию Петербурга, то там немного крупных населенных пунктов, которые не входят в черту города. Гатчина – крупнейший из них. Вокруг Петербурга, в отличие от Москвы, не был сформирован мощный пояс городов-стотысячников, а немногие сформировавшиеся (Колпино, Пушкин) стали частью Петербурга.

В свою очередь, Москву по МКАДу окружает целый ряд довольно крупных самостоятельных городов, поэтому на нее оказывается большая нагрузка со стороны спутников. Для Петербурга это не характерно. Да, неподалеку активно застраивается и развивается, например, Кудрово, и это влияет на инфраструктуру города, но масштабы, разумеется, не те, поэтому уровень проблем, которые стоят перед московской агломерацией и петербургской, различен.

Петербургская агломерация существенно менее развита по сравнению с московской. Петербург не так давно поглотил часть ближайшего пояса агломерации и до сих пор еще ее не «переварил», поэтому задачи развития Петербурга заключаются сегодня не столько в выстраивании взаимодействия с Ленинградской областью, хотя это тоже важно, сколько в выстраивании отношений внутри границ города. Требуется балансирование развития с учетом тех очень разных и далеко не идеально интегрированных друг с другом территорий, которые составляют сейчас «тело» Санкт-Петербурга. Ему бы внутри себя разобраться, я бы так сказал!

Что касается взаимодействия города с прилегающими территориями Ленинградской области, то оптимальный путь развития любой агломерации – формирование определенной системы договоренностей между субъектами, которые эту агломерацию формируют. Эти договоренности могут быть краткосрочными или долгосрочными, касаться конкретного вопроса или широкого их круга и т. п.

Могут возникать ситуации, в которых муниципальные образования или муниципальное образование и субъект Федерации по-разному видят развитие прилегающей территории. Допустим, область хочет строить какое-то крупное предприятие (например, мусоросжигающий завод) непосредственно на границе той территории, где город планирует строить жилой квартал. Это явный конфликт, который может быть погашен на ранней стадии, если будут запущены согласовательные процессы.

ТРЕБУЕТСЯ СОВМЕСТНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ГОРОДА И ОБЛАСТИ

У Москвы, по сравнению с любым другим городом, одно большое преимущество – доступ к федеральному бюджету. Отсюда и ускоренные темпы развития метро, всей остальной транспортной инфраструктуры. Правительства Санкт-Петербурга и Ленобласти серьезно не занимались разработкой и планированием развития агломерации. Есть попытки, но пока мы не видим какой-то цельной политики в действии. Поэтому преимущество Санкт-Петербурга в том, что есть возможность спланировать будущее развитие агломерации, используя все существующие наработки и подключив исследователей современной урбанистики.

Первое, что просто необходимо сделать в самое ближайшее время, – законодательно обеспечить совместное территориальное планирование Петербурга и Ленобласти. Сейчас существует некий координационный совет, который собирается для обсуждения планирования территорий на границе города и области. Однако решения этого совета не имеют юридической силы. Например, город сегодня отчаянно нуждается в дополнительных свалках. Область может пообещать предоставить какие-то площади для этого, но это обещание никто не обязан выполнять. Сегодня пообещали – завтра отказались от своих слов. И пока у нас не будет совместного генерального планирования, мы будем повсеместно сталкиваться с проблемами транспортной и социальной инфраструктуры в спальных районах.

Второе, что стоит осуществить, – это реализовать серьезный профессиональный подход к транспортному планированию. Нам нужно развивать общественный транспорт, в том числе, например, наземные городские электрички. Они есть во многих европейских городах, в Риме и Берлине. Они позволяют

Надежда ТИХОНОВА,
депутат Законодательного собрания Санкт-Петербурга

разгрузить автомобильные дороги, а люди могут передвигаться без пробок. Развивать метро, конечно, тоже необходимо более интенсивно, так как город растет очень быстро. Во многих новых кварталах вообще нет социального общественного транспорта, одни маршрутки, что я считаю неприемлемым.

И третье, что необходимо сделать для развития петербургской агломерации, – уделить должное внимание проблемам окружающей среды и экологической безопасности. У нас в огромном городе до сих пор нет ни одного мусороперерабатывающего завода. Представьте, какое количество отходов каждый день производит наш город. Складировать это все, во-первых, уже некуда, а во-вторых, это технологии прошлого века, они не должны применяться в современной городской агломерации.

Антон ФИНОГЕНОВ,
генеральный директор Института территориального планирования «Урбаника»

УЧИТЬСЯ НЕ ТОЛЬКО НА ДОСТИЖЕНИЯХ, НО И НА ОШИБКАХ

У петербургской агломерации есть только одно глобальное преимущество – она примерно в три раза меньше по численности населения, чем московская. Исходя из этого, сложность и острота проблем в сферах транспорта, экологии, инженерной инфраструктуры несколько ниже. Также у петербургской агломерации есть такое преимущество, как уникальные дворцово-парковые комплексы на территории пригородной зоны, создающие точки экономического роста, – например, для гостиничного девелопмента.

И все же московская агломерация находится в более благоприятном положении, во-первых, потому что это столица. Там концентрируются основные инвестиции в сфере транспорта. Во-вторых, исторически сложилось, что московская агломерация более полицентрична, чем петербургская. В столичной агломерации есть достаточно мощные общественно-деловые зоны, много крупных городов по 200–300 тысяч человек, каких нет рядом с Петербургом. Если бы московская агломерация не имела некоторых признаков полицентризма, из-за маятниковой миграции она бы встала в непрекращающуюся пробку, считает эксперт.

Для успешного развития петербургской агломерации прежде всего нужно решить проблему занятости на периферийных территориях. Сегодня у людей практически нет альтернативы поездкам на работу в центр. Поэтому необходимо поддерживать активность общественно-деловых центров на окраинах и в пригородах Санкт-Петербурга. Также есть большой потенциал у развлекательно-рекреационных зон на территории пригородов Петербурга. Это создаст рабочие места, которые дадут альтернативу жителям в спальных районах и районах Ленобласти.

Нужно существенным образом улучшить транспортную ситуацию за счет развития общественного транспорта, в первую очередь электричек. Сегодня они работают неэффективно: постоянно снижается, особенно в зимний период, их количество, не всегда являются комфортными остановочные пункты.

Важно найти баланс между объемом и качеством строительства недвижимости. Количественный прогресс есть, а качественный крайне мал. Более 5 млн кв. м в год качественно строить Петербург и Ленобласть не совсем готовы. Важно строить среднеэтажные комплексы для более комфортного проживания и транспортную инфраструктуру.

Для планомерного развития петербургской агломерации нужно найти некую форму управляющей компании или корпорации развития сложившейся зоны малоэтажной застройки как индивидуально, в рамках населенных пунктов, так и в рамках дачных поселений, где зачастую крайне низок уровень развития благоустройства, – например, транспортная и инженерная инфраструктура оставляет желать лучшего, нет никаких общественных пространств.

Петербургская агломерация еще не нашла комфортный путь развития для себя. Ей есть чему поучиться как у европейских агломераций, так и у московской. Причем стоит обратить внимание не только на успешную реализацию качественно проработанных программ, но и на негативные последствия. Хорошо, если в процессе развития петербургской агломерации будут участвовать профессиональные урбанисты, роль которых пока недостаточно оценена и в Москве.

Севастополь: вопросы административно-территориального деления

В марте 2014 года в малом зале Севастопольского городского Совета состоялось совещание членов президиума горсовета, лидеров политических и общественных организаций города и представителей Администрации Президента РФ. Обсуждали, каким быть статусу Севастополя после вхождения города в состав России.

СЕВАСТОПОЛЬ ПОЛУЧИЛ СТАТУС ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Севастопольцы убеждали представителей центральной власти, что традиции должна быть соблюдены: при «царе-батюшке» Севастополь являлся градоначальством (административно-территориальной единицей наравне с губерниями и областями), в Советском Союзе он был городом республиканского значения, в украинский период отстоял свой республиканский статус в «жесткой борьбе» с Харьковом. Поэтому в нынешней России ему также следует быть городом федерального значения, третьим после Москвы и Санкт-Петербурга.

С 18 марта 2014 года Севастополь стал одним из 85 субъектов Российской Федерации и получил статус города федерального значения.

В городе федерального значения Севастополе после вхождения его в Российскую Федерацию было принято решение создать Концепцию пространственного развития. Причем разрабатывалась она сразу несколькими творческими группами. Был рассмотрен и проанализирован целый ряд направлений и вариантов будущего развития города. Однако при разработке указанного документа не был поставлен вопрос об устранении деформаций в его административном делении как пространстве власти. Как известно, первый принцип, кладущийся в основу деления административных единиц, – территориальный. В соответствии с

Владимир ЧЕКМЕЗОВ,
научный руководитель Центра муниципальной подготовки Института экономики и права, г. Севастополь

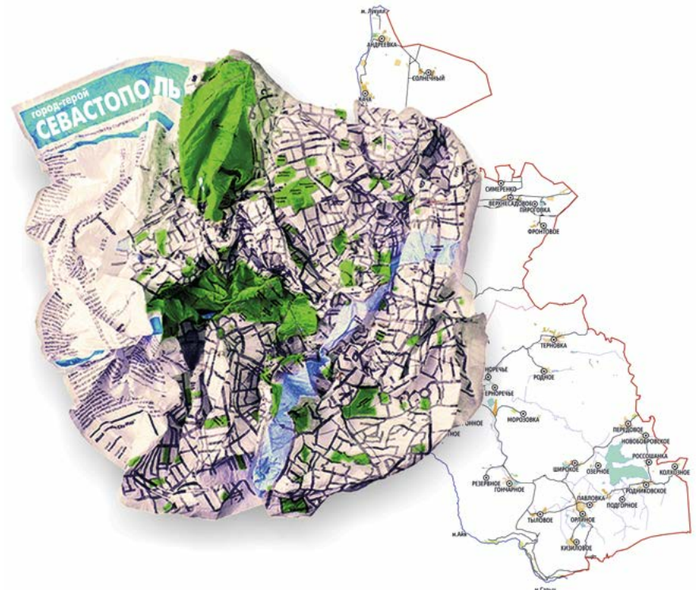
ним сформированы субъекты РФ. Сначала установлены границы территорий субъектов, затем границы заселенной и природной территорий в них. А вслед за этим выделены категории земель.

Но данный принцип почему-то не был использован, в частности, для Севастополя. Хотя должен применяться по определению. Ведь субъект РФ – единица территориальная (региональная).

ИЗ ИСТОРИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ

Сейчас Севастополь представляет собой свернутое пространство, скроенное по поселенческому принципу, характерному для населенных пунктов. А его необходимо развернуть, подобно тому, например, как в военное время кадрированные части развертываются в полнокровные боеспособные полки, а военные округа – во фронты. «По-хорошему», исходя из природных и экономических условий, в Севастополе должны быть три «сельских» (пригородных) и три городских района со своими административными центрами и исполнительными органами государственной власти. Ведь в нем шесть десятков населенных пунктов, размещенных на значительной площади. Формально же значатся только четыре района и все в качестве внутригородских.

Как ни странно, но образцом должного административно-территориального деления может служить царская Россия с ее стройной системой губерний, уездов и волостей. В советский период при проведении административной реформы в конце 20-х годов прошлого столетия губернии были заменены округами, а уезды районами. При этом структура округов была



Административная модель ГФЗ Севастополя

похожа на «ромашку»: вокруг уездного города размещались «лепестки» в виде пригородных районов. В этой конструкции уездный город еще выполнял функцию административного центра.

Однако в начале 30-х годов округа были преобразованы в области. Под «крышей» областей районы сосуществовали независимо друг от друга и отдельно от городов. Задачу административного центра в них стали выполнять поселки, а в ряде случаев и села.

В украинский период в этих территориальных единицах для обеспечения должного управления функционировали исполнительные органы государственной власти (администрации). Имелись подобные районы и на территории Севастополя. Ведь конструкция славного города фактически представляет собой до настоящего времени «город с присоединенной сельской территорией», служащей для него продовольственной базой.

При царе здесь строились дворцы (их мало), сейчас строятся коттеджи (их много).

В Украине, при попытке провести административную реформу, в ряде городов были обнаружены особые конструкции, получившие название «матрешек», когда в составе города районного или даже областного значения могли находиться другие («заштатные») города, а в них – поселки и села (пример «свернутого пространства»). Такая конструкция была в Ялте и в городе республиканского значения Севастополе. В составе последнего находится пригородный Балаклавский район сельского типа с площадью, равной половине всей территории города, в который входит город районного значения Инкерман, а в него, в свою очередь, включены девять поселков и сел.

БОЛЬШОЙ И МАЛЫЙ СЕВАСТОПОЛЬ

В 1983 году была разработана концепция «Большого Севастополя». В соответствии с ней существует не один, а два Севастополя» – один «Большой» (сейчас – город федерального значения Севастополь – единица федеративного устройства) с территорией в 1 тыс. кв. км и второй «Малый» (город Севастополь – собственно населенный пункт) с площадью городской застройки, составляющей на настоящее время одну седьмую часть «Большого Севастополя».

Если из «Большого» города вычесть «Малый», то получится севастопольский район с несколькими городами, поселками и десятками сел, а также лесами и горами, реками и озерами, садами и виноградниками. Кстати, одно время эта территория так и называлась – Севастопольский район. Однако сейчас она считается единым городом Севастополем – объектом, правовые отношения в котором регулируются только Градостроительным кодексом.

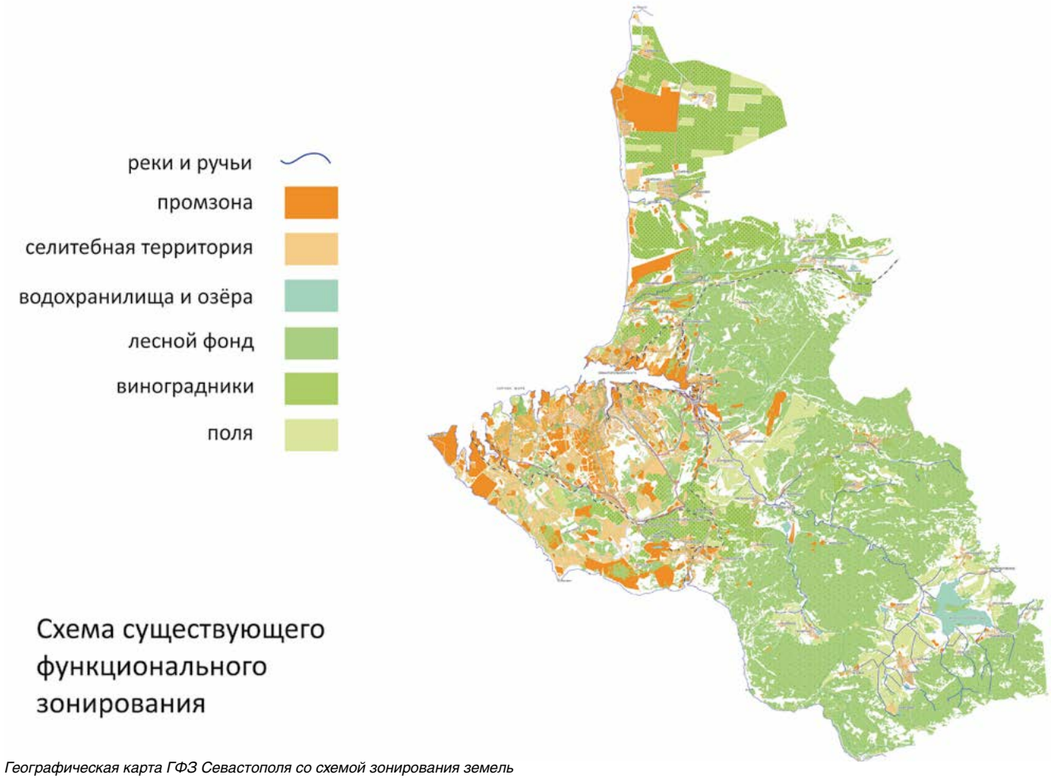
В 1998 году депутатами городского Совета был разработан проект закона «О статусе города-героя Севастополя» с выделением «Большого» и «Малого» Севастополя и определением соответствующей системы органов власти и управления. Однако законопроект принят не был.

СТАРЫЕ ДЕФЕКТЫ НЕ УСТРАНЕНЫ, РЕФОРМА ПРОВЕДЕНА

В 2014 году наш город, буквально влетел в законодательство и систему административного управления России. Имевшиеся дефекты, узкие места и ранее принятые ошибочные решения устранены не были. Районы получили статус муниципальных округов. Исполнительные органы государственной власти в районах были упразднены. Тем самым административно-территориальное деление фактически исчезло, и возникла административная «целина».

Административный район, даже будучи назван муниципальным округом, не может стать ни субъектом, ни объектом местного самоуправления. Тем самым ошибка сохранилась. Правда, вместо «матрешки» появился новый феномен – административное «затмение». Как известно это астрономическое явление. Например, когда Луна закрывает от землян Солнце. Но, как оказывается, оно может наступать и на поверхности земли, когда один населенный пункт закрывает собой целую административно-территориальную единицу. Город Севастополь полностью закрыл Севастополь как город федерального значения. В итоге нынешняя административная модель ГФЗ оказалась сжата в комок до размеров его заселенной части (рис.1). Остальная территория («леса, поля и реки») не видна.

В городах с 90% городской застройкой нет объектов, подпадающих под



Географическая карта ГФЗ Севастополя со схемой зонирования земель

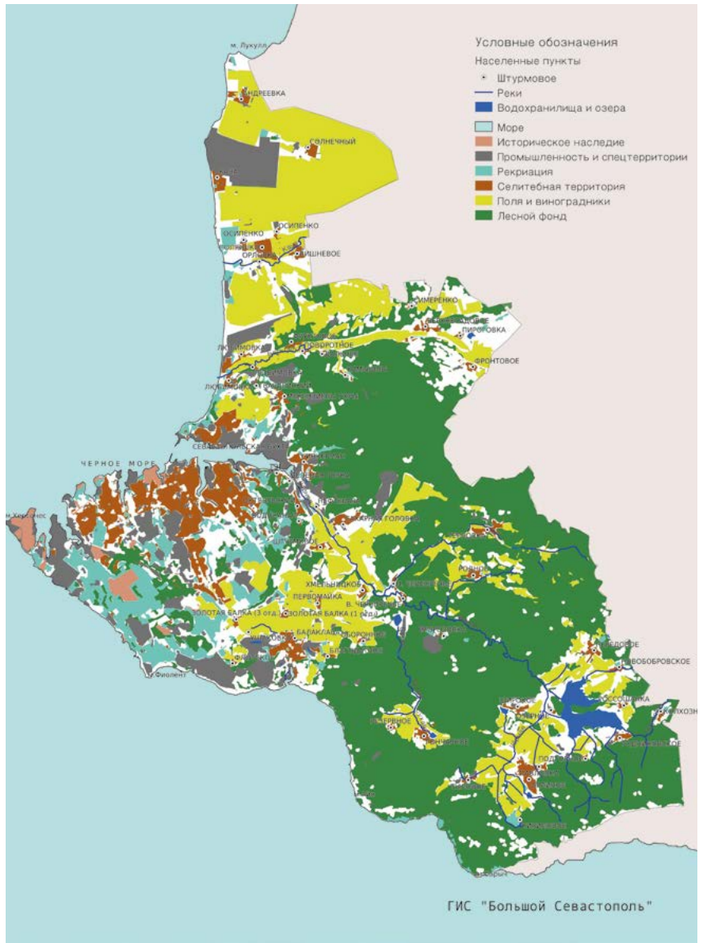
действие земельного, лесного, а порой и водного законодательства. Вследствие уподобления Севастополя таким городам сейчас ведутся непрекращающиеся судебные споры по поводу самовольных захватов земельных участков и несанкционированного строительства в реликтовых лесах и на заповедных землях. Логика проста: «где город – там строят»!

Для всех севастопольцев урочище Ласпи – это дорогое сердцу заповедное место. Это территория с реликтовой и эндемичной флорой и особенным климатом. Но она уже покрыта коттеджными поселками. При царе здесь строились дворцы (их мало), сейчас строятся коттеджи (их много).

Речь идет о сотнях гектаров земли, ставших сначала административной, а затем и правовой целиной. Здесь требуется уже не локальное, а законодательное решение.

Ведь если «смятый лист» карты Севастополя разгладить (карта-схема 2), то, в соответствии с географическим подходом, на ней можно выделить земли целого ряда категорий (то есть составить схему зонирования территории города). Кстати, эта работа уже давно выполнена, но не востребована.

Если же, в свою очередь, на карту зонирования территории города («географическое поле») наложить действующее законодательство (карта-схема 3), то получится правовое поле («юридическая карта»).



Юридическая карта ГФЗ Севастополя

При таком подходе использование категорий земель будет регулироваться соответствующими кодексами и блоками нормативных актов: земли сельскохозяйственного назначения – Земельным кодексом Российской Федерации, земли в пределах городской черты – Градостроительным кодексом страны, земли лесного фонда – Лесным кодексом и т. д. Ведь законодательство в применении к пространству – та же шахматная доска, требующая учета специфики каждой клетки на ней.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ «ПОЛЕ» ИЛИ «ДИКАЯ» СТЕПЬ?

В конце прошлого года в Севастополе была проведена научно-практическая конференция, посвященная проблемам правотворчества в условиях интеграции города в правовое и экономическое пространство России. Участвовали сотрудники Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Конференция могла бы стать основой для решения данных вопросов. Но, увы, не стала.

Город федерального значения Севастополь по-прежнему воспринимается и законодателями, и исполнительной властью не как сложный по своему строению регион, а как ординарный город со сплошной застройкой.

При этом в нем до настоящего времени не разработан и не утвержден закон о регулировании градостроения. А он крайне необходим.

За три года сотрудниками Прокуратуры Севастополя и Главного управления природных ресурсов и экологии Правительства города в этой сфере выявлено множество нарушений. Поэтому на указанной конференции был поднят вопрос о необходимости выделения в границах Севастополя, как минимум, земель лесного фонда (они составляют 41% территории города), земель сельскохозяйственного назначения (их площадь не меньше) и земель населенных пунктов (площадь не более 12%). Кроме них были упомянуты также охотничьи угодья. В противном случае организовать и осуществлять надзор за указанными

категориями земель практически невозможно. А поскольку сохранение ресурсной базы Севастополя необходимо, данный закон для города может стать документом стратегического значения. Увы, но данный вопрос, как говорится, повис в воздухе.

В соответствии с Законом Севастополя «Об административно-территориальном устройстве…» «в границах административно-территориальных единиц города Севастополя (районов города Севастополя) могут находиться населенные пункты – города, поселки, села и иные населенные пункты». Но ничего не сказано о межселенной территории! А это значит, что не учтены категории пригородных земель. Не учтены они и в нормах земельного законодательства страны, регулирующих земельные отношения в городах федерального значения. К тому же нормами Земельного кодекса страны города федерального значения фактически «приравниваются» к обычным населенным пунктам. Но ГФЗ – это не населенный пункт в чистом виде, это субъект федеративного государства, являющийся сложной административной единицей. Поэтому налицо необходимость внесения изменений в Земельный кодекс РФ в части «разведения» статуса населенного пункта и ГФЗ, который может включать не только другие населенные пункты, но и другие земли. Тогда можно предусмотреть и специальное положение о том, что в границах ГФЗ могут быть иные категории земель, а не только земли населенных пунктов. В таком случае ГФЗ в части категорий земель будут приравнены к иным субъектам РФ, в которых есть земли различных категорий, а также к другим городам в части внутригородских образований. При таком подходе границы ГФЗ могут определяться как и сейчас, но регулироваться не Земельным кодексом, а иным законодательным актом, в первую очередь Градостроительным кодексом. Думается, что для Москвы (особенно с появлением «Новой» Москвы наряду со «Старой») и Санкт-Петербурга данная проблема тоже актуальна.

Для всех севастопольцев урочище Ласпи – это дорогое сердцу заповедное место

КАК НАС ТЕПЕРЬ НАЗЫВАТЬ

Республика, край, область – это федеральный (политический) статус административно-территориальной единицы. Он указывается в названии постоянно. Исключение составляют города федерального значения. В частности, Севастополь. Он город федерального значения. Но называется по-прежнему: город Севастополь. Так он обозначается на всех фасадах зданий, в которых размещаются органы государственной власти. При таком положении возникла и до сих пор сохраняется путаница из-за наличия наряду с городом Севастополем («Малым Севастополем») другого города с по сути «праздничным» названием – города федерального значения Севастополя («Большого Севастополя»). Использование же полного названия города в качестве «рабочего», а не только по случаю торжеств (наряду с названием «город-герой») позволит сформировать установку, что данный город является не населенным пунктом, а регионом со своими населенными пунктами (городами, поселками и селами) и землями целого ряда категорий. Тогда появится возможность восстановить реальную структуру власти и управления в новом субъекте Российской Федерации и не спрашивать: «Являются ли Правительство, Законодательное Собрание и Прокуратура города Севастополя одновременно исполнительным, законодательным и надзорным органами государственной власти в городе федерального значения Севастополе? Ибо неизвестно, есть ли власть в пригородах, где более всего нарушений земельного и градостроительного законодательства. Тем самым открыть простор законодательству, чтобы сберечь эти самые горы (их пилят), леса (их рубят), реки (их загрязняют), поля (их застраивают).

Всегда трудным является начало, поскольку для него требуется политическая воля. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, в первую очередь необходимо внести изменения в Устав Севастополя, выделив в нем два города: город федерального значения Севастополь – субъект Российской Федерации, статус которого определен Конституцией Российской Федерации (с допустимыми вариантами сокращения: ГФЗ Севастополь или Севастополь), а также город Севастополь в границах городской застройки (с допустимыми вариантами сокращения: город-герой Севастополь или г. Севастополь), закрепив за ним положение административного центра ГФЗ Севастополя.

А в целом представляется вполне уместен вопрос о формировании для городов федерального значения собственного законодательства.

Как нам обустроить **Старицу**

Старица – удивительный город, в нем, словно в капельке утренней росы, оказалась отраженной судьба и большинства так называемых «малых городов» России.

Александр ШИТКОВ,
депутат Собрания депутатов шести созывов Старицкого района, трижды лауреат Всероссийского конкурса материалов о местном самоуправлении «Власть народная»

Увы, но об этих самых «малых городах» сегодня вспоминают только тогда, когда прогнозируют возможную раскладку избирательских голосов на предстоящих выборах да референдумах, во все же прочие периоды жизни информация об их существовании как бы выветривается из памяти государства. Да и откуда взяться причинам для воспоминаний о них? Закупки сельхозпродукции теперь ведутся большей частью на рынках ближнего и дальнего зарубежья, платить свободно конвертируемой валютой за сырье для своих заводиков не в состоянии... Словом, ничего, кроме канители и мороки, от этих «малых городов» сегодня не видать, только казне убытки да занятым людям хлопоты – думай об их возрождении, изыскивай средства на решение накопившихся проблем...

А между тем стоит заглянуть за водораздел переломившего нашу страну 1917 года, как станет видно, что никакой проблемы «малых городов» в дореволюционной России не существовало. И даже более того – то, что сегодня стало для нашего Центра ОБУЗОЙ, было для него во все предшествующие века ОПОРОЙ. И свидетельством тому – история существования практически любого из городков нашего Отечества, будь то какой-нибудь Сергиевск в Самарской области, подмосковная Коломна или же упомянутая нами Старица.

Первое зафиксированное в летописях упоминание о Старице относится к 1297 году, когда «срублен бысть городок на Волзе, ко Зубцову, на Старице». Духовной же основой для появления именно здесь древнего городища явился Успенский монастырь, организованный на этом месте ранее иноками Киево-Печерского монастыря. Стягиваясь на колокольный благовест, вокруг монастырских стен начали селиться кузнецы и ремесленники, стали возводиться но-

Дореволюционная Старица. Спуск к понтонному мосту к реке Волге по улице Широкой

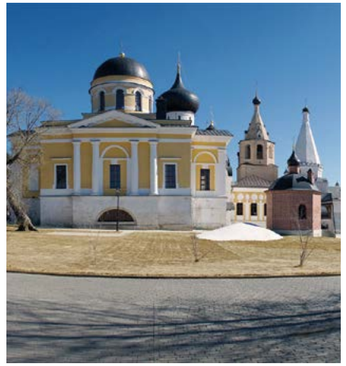
Губернатор Тверской области Игорь Михайлович Руденя с семьей на престольном празднике в Старицком Успенском монастыре

Уроженец города Старица Первый патриарх Московский и всея Руси Иов

вые храмы. Появились торговые ряды, больницы, школы.

В XVI веке Старица сделалась вотчиной дяди царя Иоанна Грозного – князя Андрея Ивановича Старицкого. Посетивший ее государь буквально влюбился в этот живописнейший городок над Волгой, дав ему ласковое прозвание – «Любим-город». Суровый администратор и политик, Иоанн Васильевич был глубоко верующим православным человеком, который с радостью уединялся в Успенском монастыре, выводя вместе с рядовыми певчими молитвы Господу и выпрашивая у Него прощения за свою – понуждаемую интересами державы – жестокость.

Маленький, затерянный в тверских лесах и болотах, городок Старица, несмотря на свою географическую периферийность, отнюдь не считал себя находящимся на периферии жизни духовной. Здесь, в дворянском роду Садыревых-Полевых, родился отрок Григорий – будущий архиепископ Казанский Герман, впоследствии канонизированный Русской Православной Церковью как святой. Во время его служения архимандритом в Старицком Успенском монастыре сюда был принят на воспитание посадский отрок Иоанн, ставший по Божьей воле в 1589 году Первым Патриархом Московским и всей России Иовом. Почти два десятилетия нес он на себе бремя управления Русской Церковью, пытаясь предотвратить грозящие России несчастья, пока не был насильственно отправлен Лжедмитрием I обратно в Старицу в качестве рядового инока. Он не принял предложения Василия Шуйского, позже взошедшего на престол, вернуться в столицу, так и скончался в Старице.



Вид на Троицкий собор и колокольню Старицкого Успенского монастыря

Здесь же в Старицком Успенском монастыре начинал свое монашеское служение и будущий наместник Троице-Сергиевой лавры архимандрит Дионисий, возглавивший в 1610 году освободительную борьбу против поляков и благословивший войска князя Пожарского на изгнание захватчиков из Москвы.

Шествие студентов Старицкого колледжа в День Славянской письменности

Но не одними только канонизированными святыми славна история города Старицы. Сюда неоднократно приезжал горячо любивший ее А. С. Пушкин, написавший здесь своего знаменитого «Анчара», VII главу «Евгения Онегина» и неоконченный «Роман в письмах». Здесь бывали писатели И. Лажечников, А. Островский и Ф. Глинка, останавливался в 1824 году государь Александр I, приезжал художник И. Левитан. Уроженцами старицкого края являются мореплаватели-кругосветчики адмирал П. Чистяков и З. Панафидин, герой обороны Севастополя вице-адмирал В. Корнилов, зодчий Е. Чернятин, клоун Карандаш, поэт Николай Тряпкин и многие, многие другие. На местном кладбище до сих пор цела могилка «девицы Машеньки Борисовой», послужившей в свое время прототипом для создания Пушкиным образа «капитанской дочки».

В настоящее время около города Старицы по берегам Волги сохранились 112 каменоломен, где добывался с XIII века белый камень. Туристы в каменоломне «Барсучья»

Не вылезающий сегодня из долгов и дотаций, город Старица был на протяжении многих столетий процветающим и крепким городом. Здесь добывался белый известняк, известный как «старицкий мрамор», шедший не только на местные строительные нужды, но и в другие города, например, в Москву, где из него была сложена колокольня Успенского собора в Кремле. В городе было более четырех десятков кузниц, несколько больниц, тринадцать (а по другим сведениям – шестнадцать) церквей, мужской и женский монастыри. В частной типографии Ивана Крылова издавались книги, газеты «Тверское Поволжье», «Тверское Жало», несколько наименований журналов, среди которых – историко-краеведческий губернский журнал – «Тверская Старина». В районе насчитывалось 193 учебных заведения, в которых

Старицкий Успенский монастырь – вид на Введенский храм (вклад нашей обители в XVI веке царем Иоанном Грозным) и Успенский собор (строитель младший сын великого князя Иоанна III князь Андрей Старицкий)

обучались 12286 учащихся (это – почти в десять раз больше, чем сегодня!).

По дореволюционным переписям, население Старицкого района достигало 186 тысяч человек против 23,1 тысяч сегодня (7,9 тысяч из которых живут ныне в самой Старице, а остальные рассеяны по деревням и селам района). Кроме того, во время военных походов царя Грозного здесь однажды целый месяц стояло еще и почти 100-тысячное царское войско – и район выдержал эту нагрузку, тогда как сегодня ему тяжело обеспечивать продуктовыми запасами даже СЕБЯ САМОГО.

В настоящее время Старице, как и всем малым городам России, присущи особые, специфические проблемы:

– неблагоприятная демографическая ситуация – миграция молодежи в более крупные города, естественная убыль населения, низкий уровень развития здравоохранения;

– недостаточный уровень развития социально-культурной сферы и низкий уровень развития инженерно-инфраструктурных объектов.

Посмотрим: из чего же складывается экономика Старицы в наши дни?

На данный момент здесь работают Старицкий механический и Старицкий электромеханический заводы, Старицкий завод нерудных материалов, ООО компания «Старицкие карьеры», ЗАО «Ресурс», производственное швейное объединение, да пара-тройка других незначительных предприятий.

Купеческий дом Щукиных начала XIX века

Среднемесячная заработная плата работников (крупных и средних предприятий) района по данным 2017 года составила чуть более 20 тыс. руб.

Уровень регистрируемой безработицы в районе с начала 2017 года с 1,1% снизился, и на 31.12.2016 составил 0,9% от численности экономически активного населения. С одной стороны, структура рынка труда остается довольно устойчивой. Но на общем благоприятном фоне вызывают тревогу и некоторые другие негативные тенденции. Острым на рынке труда остается дефицит высококвалифицированных кадров, продолжается отток молодых специалистов в крупные города.

Возрожденный Старицкий Успенский монастырь – жемчужина города Старица

Открытие стелы вице-адмиралу В.А. Корнилову, старицкому уроженцу

Так, укомплектованность врачебными кадрами составляет 71% от потребности, средним медицинским персоналом 74%, младшим медицинским и прочим персоналом 90%. По информации сайта центра занятости города Старицы на 2018 год среди вакансий большая часть принадлежит ГБУЗ «Старицкая ЦРБ» – 58 врачей и медсестер по 26 специальностям.

Среди них врачи: офтальмолог, эндоскопист, невролог клинической лабораторной диагностики, эндокринолог, стоматолог, онколог, рентгенолог, хирурги, кардиолог с заработной платой от 9,5 до 15 тыс. руб.; 22 медицинских сестер с заплатой от 9,5 до 20 тыс. и т.д.

Для сравнения на Старицкий электромеханический завод требуется главный инженер с зарплатой от 53,5 руб.

Огромной проблемой малых городов является инфраструктура. В Старицком районе это состояние близко к критическому. Средний износ тепловых сетей по информации из отчета главы администрации Старицкого района составляет 55%, холодного водоснабжения 74%.

В День России вручают паспорта

Благословение первоклашек в день знаний

Среди самых актуальных проблем развития малых исторических городов – комплексное выявление историко-культурных ресурсов, то есть идентификация места и разработка самой концепции охраны культурного наследия, изучение и популяризация его среди местного населения, профессиональная организация культурного туризма. Решение этих задач сокращает риск культурной изоляции исторических центров, повышая одновременно их жизненный уровень.

К сожалению, власти города не имеют достаточного представления ни о нормативно-правовой основе эксплуатации памятников архитектуры, ни о том, как использовать здания исторической части города. Более того, в части памятников архитектуры местные власти видят скорее проблему, т.к. из-за недостаточной осведомленности о правилах эксплуатации памятников архитектуры, ошибочно думают, что по закону невозможно никакое приспособление памятников архитектуры (в том числе вновь выявленных) к современным нуждам.

В результате вместо того, чтобы гордиться 184 памятниками архитектуры, они скорее склонны к снятию охранного статуса для их переделки или нового строительства. Формированию данного мировоззрения способствуют областные памятникоохранные структуры, которые запугивают районные власти в собственных интересах. В результате это способствует забрасыванию исторических зданий и утери ими жилых и общественных функций.

Зачем нужна дорога, если она не ведет к Храму

Так, 23 июня 2016 года в Старице были снесены два исторических здания – аптека и Почтовая станция. Нет больше в Старице здания Почтовой станции (ул. Ленина, 53), где останавливались писатели Глинка, Пушкин, Лажечников, Островский, Белинский, художник Левитан и другие. Того самого здания, изображение которого украсило почтовые конверты к своему 230-летию.

В День города

Многие исторические здания давно ждут реставраторов или хотя бы ремонта

Уже одно то, что деревянный дом XVIII столетия сохранился на главной улице – большая удача, но этот дом был наполнен еще той самой мемориальной составляющей, которую так любят туристы. Это редкий образец хорошо сохранявшегося, хотя и перестроенного после войны, здания 1-й половины XIX века, сооруженного по образцовому проекту.

Такими методами Старицу можно лишить не только аутентичного облика, но и потока туристов. Ведь путешественников привлекает не только Успенский монастырь, но и историческая застройка и «аура» города. Расчищенные пустыри или панельные дома вряд ли кого-то прельстят своей красотой.

Таким образом, на наших глазах происходит утрата исторического наследия, которую невозможно будет возместить. К сожалению, происходящее типично для многих малых городов центра России и свидетельствует о серьезных диспропорциях в развитии страны. Пока триллионы рублей вкладываются в сомнительные проекты типа бурения арктического шельфа, организацию сверхдорогих саммитов и спортивных событий – глубинка исторического центра страны пребывает в глубокой депрессии.

Надеяться на туризм при таком состоянии города тоже не приходится, хотя в последнее время в Старице и Старицком районе стала развиваться инфраструктура, предназначенная как для туристических поездок выходного дня (на одну-2 ночи) так и для длительного отдыха (турбазы, пансионаты) – гостиница «Волга», отель «Особняк на Карла Маркса», гостиница для паломников Свято-Успенского монастыря, «Усадьба Рыблово», загородный комплекс «Чукавино», «Барская усадьба», «Босфор в Родне». Динамично развивается сеть общественного питания.

Недавно, 17 января 2018 года, в Коломне на встрече с участниками Форума малых городов и исторических поселений Президент России Владимир Путин призвал находить «изюминки» для развития малых городов. А такие «изюминки» уже есть в нашем городе Старице. Среди них – вновь воссозданный по инициативе Виктора Христенко Фондом возрождения облик Свято-Успенского монастыря.

Сегодня, осмысляя историю, мы понимаем: трагедия России кроется прежде всего в разрушении нравственных начал общественной жизни. Пример Старицы наглядно показывает, как город, из которого вынули духовный стержень, неотвратимо становится на путь духовного вымирания. Там, где пустеют храмы, пустеют и души.

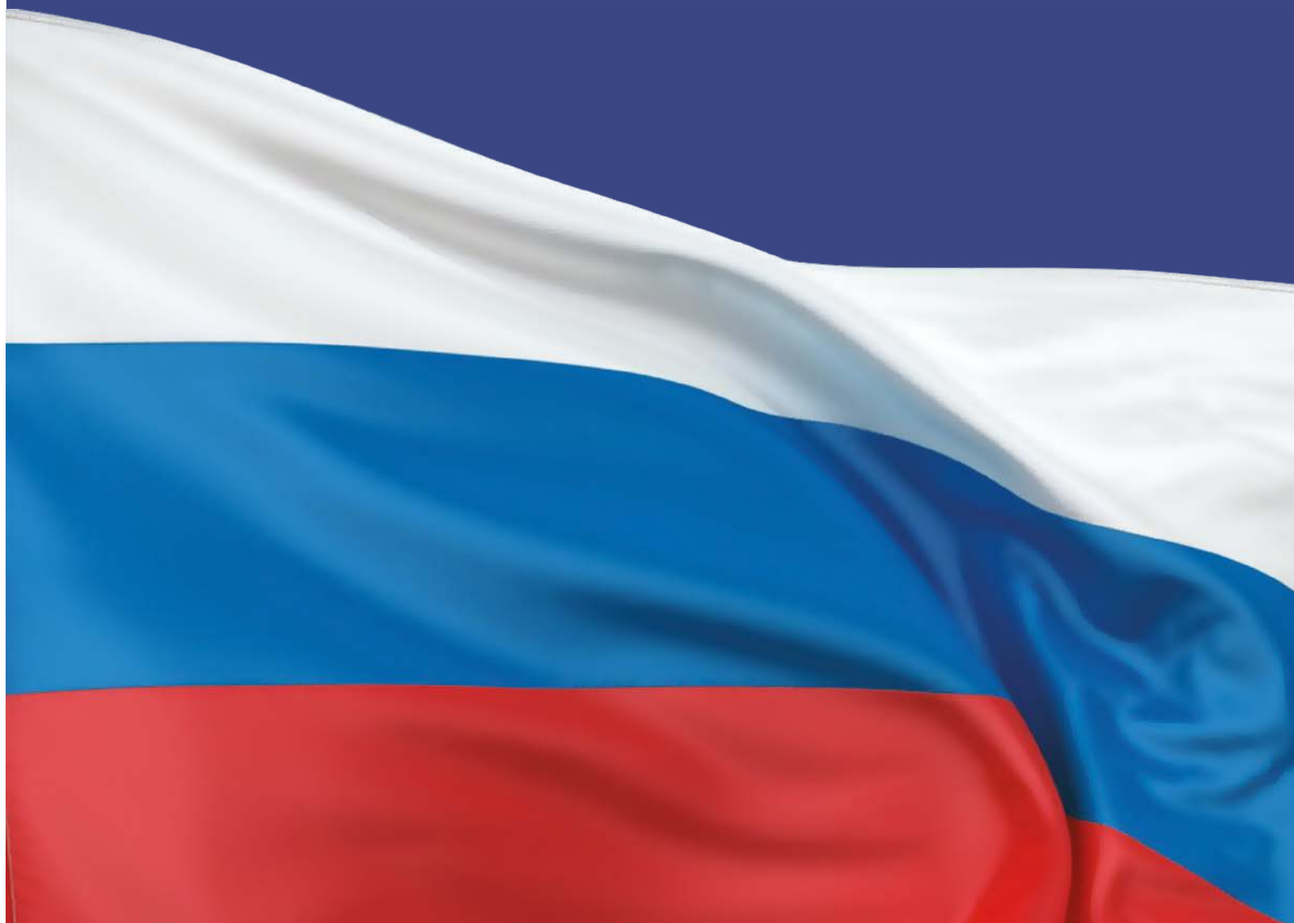
В последние годы малые города несправедливо выпали из поля зрения региональной власти, и создание программы действий по развитию этих территорий должно изменить эту ситуацию. И если мы не остановим процесс забвения «малых городов» России, то скоро не останется и самой России.

Уникальная церковь Параскевы Пятницы была построена в 1750 году

Интерес к истории своей страны в последние годы пробуждается, увеличивается число туристов, но для них важны не только исторические памятники, но и туристическая инфраструктура сегодняшнего города

ВЕСТНИК ОБЩЕСТВЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Ассоциация ЗАТО Росатома



Здесь создают ядерный **щит России**

Ассоциация ЗАТО Росатома была создана в 2006 году. Она объединяет города ЗАТО атомной промышленности, в которых расположены крупные инновационные объекты ядерно-оружейного комплекса России и предприятия по переработке ядерных материалов.

По материалам Объединенного портала закрытых административно-территориальных образований РФ

В Ассоциацию ЗАТО входят 10 муниципалитетов. Они расположены в Нижегородской, Пензенской, Свердловской, Челябинской, Томской областях, Красноярском крае.

Железногорск (бывший Красноярск-26), градообразующее предприятие Горно-химический комбинат (ГХК), основан в 1950 г., расположен на правом берегу р. Енисей; площадь 45667 га.

Заречный (бывший Пенза-19), градообразующее предприятие ФГУП «Производственное объединение Старт», основан в 1954 г.; находится в 12 км от областного центра – города Пенза; территория 31 кв. км.

Зеленогорск (бывший Красноярск-45), градообразующее предприятие ПО «Электрохимический завод», основан в 1955 г.; расположен на правом берегу р. Кан, в 180 км от г. Красноярска; территория ЗАТО 22 кв. км.

Лесной (бывший Свердловск-45), градообразующее предприятие комбинат Электрохимприбор, основан в 1947 г., находится в 254 км от г. Екатеринбурга, территория 360 кв. км.

г. Новоуральск (бывший Свердловск-44), градообразующее предприятие Уральский электрохимический комбинат, основан в 1946 г.; расположен в 67 км к северу от г. Екатеринбурга в верховьях реки Нейва, на берегу Верх-Нейвинского пруда; территория 120 кв. км, площадь города примерно 10 тыс. га.

Озерск (бывший Челябинск-40), градообразующее предприятие ПО «Маяк», основан в 1946 г., территория 657 кв. км.

Саров (бывший Арзамас-16, Кремлев) градообразующее предприятие Российский Федеральный Ядерный Центр Всероссийский научно-исследовательский (РФЯЦ ВНИИЭФ), основан в 1946 г.; общая площадь ЗАТО 232 кв. км.

Северск (бывший Томск-7), градообразующее предприятие Сибирский химический комбинат (СХК), основан в 1949 г.; находится в 12 км от г.Томска, площадь 48565 га (с учетом присоединенных территорий).

Снежинск (бывший Челябинск-70), градообразующее предприятие Российский Федеральный Ядерный Центр Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики им. академика Е. И. Забабахина» (РФЯЦ ВНИИТФ), основан в 1955 г.; находится на расстоянии 105 км от г. Екатеринбурга и в 123 км от г. Челябинска; площадь 35736 га;

Трехгорный (бывший Златоуст-36), градообразующее предприятие Приборостроительный завод, основан в 1952 г.; расположен на берегу р. Юрюзань в западной части Челябинской области между Катав-Ивановским и Саткинским районами в 239 км от г. Челябинска; площадь 163 кв. км.

Все они расположены далеко от Москвы (*см. диаграмму 1*). Выбор площадок для размещения предприятий АП был вызван соображениями военно-политического, технического, экономического и режимного характера. Военно-политические соображения привели к решению о размещении первых трех промышленных предприятий на Урале, вдалеке от границ страны. Экономические факторы потребовали выбора площадок в относительной близости от транспортных коммуникаций и источников энергии или линий электропередач и, что не менее важно, водоемов с большим количеством воды для производственных нужд. Соблюдался строжайший режим секретности. В архиве Росатома сохранились подборки статей из зарубежной печати о месте размещения советских ядерных объектов, собранные после проведения ядерного испытания первой АБ на Семипалатинском полигоне. В одной из таких подборок «Отклики в США на атомный взрыв в СССР» приводятся сведения о том, что «местонахождение «Атомграда» – советского центра по атомной энергии указывается в самых различных местах – то в нескольких милях севернее Еревана на Кавказе, вблизи советско-турецкой границы, то в Ухте, далеко в центре России, то около Тобольска в центральной России, то за Уральскими горами, то в Восточной Сибири.

Сегодня все сведения о ЗАТО находятся в открытом доступе.

Предприятия атомной промышленности являются градообразующими. На них работают высококвалифицированные специалисты, которые проживают в «закрытых» городах (*см. диаграмму 2*).

Если вы сравните численность населения и количество работающих на предприятиях Росатома, то убедитесь, что эти предприятия действительно являются градообразующими (*см. диаграмму 3*).

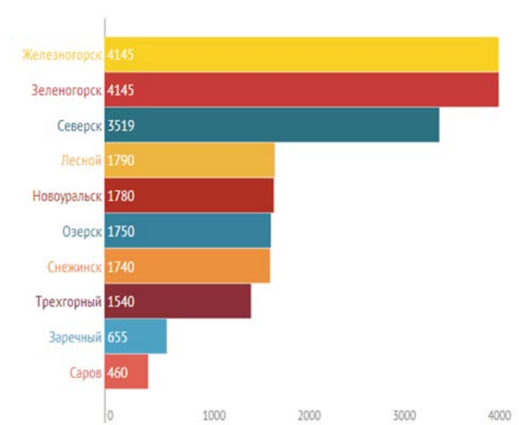


Диаграмма 1. *Расстояние от Москвы до городов ЗАТО (в км)*

Диаграмма 2. *Население ЗАТО, работающее на градообразующих предприятиях города*

Всего в 10 городах, объединенных в ассоциацию городов ЗАТО Росатом, проживают 730 тысяч человек.

В условиях образования и существования Российской Федерации ЗАТО претерпели существенные изменения, связанные с политической обстановкой в стране и ядерно-оружейном комплексе. Руководителям администрации ЗАТО, предприятий и организаций, расположенных на территории ЗАТО, пришлось преодолеть многочисленные трудности, в первую очередь, финансовые. В определенной степени преодолению этих трудностей способствовала поддержка Минатома и позднее госкорпорации «Росатом», а также образование «Ассоциации закрытых городов атомной промышленности».

Ассоциация была образована в 1992 году, ее учредителями и членами являлись органы местного самоуправления ЗАТО Железногорск, Заречный, Зеленогорск, Лесной, Новоуральск, Озерск, Саров, Северск, Снежинск, Трехгорный.

После вступления в силу в 2006 году закона «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» все десять ЗАТО Росатома стали дотационными.

По данным Ассоциации уровень дотаций в среднем составляет 75%. В «Росатоме» был организован Департамент по работе с регионами, который эффективно взаимодействовал с администрацией ЗАТО.

В каждом ЗАТО имеется мощная научная база, высококвалифицированные кадры. Действительно, например, в Сарове РФЯЦ ВНИИЭФ располагает мощной экспериментальной и испытательной базой. Сюда входят комплекс газодинамической отработки изделий и взрывчатых веществ, комплексы для механических, тепловых и климатических испытаний ядерных зарядов и боеприпасов, облучательные и лазерные установки, комплекс аэробаллистической отработки. Вычислительная база института, обладающая мощным математическим обеспечением, является на данный момент одной из самых крупных в России. Показательным примером является создание и изготовление в РФЯЦ ВНИИЭФ суперкомпьютеров мирового уровня вместе с программным обеспечением, что было бы невозможно без наличия квалифицированных кадров и высокотехнологической производственной базы.

Города ЗАТО отличаются по возрасту. Сарову более 300 лет, а Заречный нынче будет праздновать свое 60-летие (*см. диаграмму 4*).

Однако средний возраст жителей всех городов гораздо меньше среднероссийского. Например, средний возраст жителей Новоуральска – 35 лет, средний возраст жителей Сарова чуть меньше 39 лет; трудоспособное население составляет 64%, средний возраст жителей Северска – 37 лет.

ЗАТО и предприятия ЗАТО активно включились в федеральные целевые программы (ФЦП) развития атомной отрасли, государственные инновационные программы, в т.ч. госкорпорации «Росатом». В настоящее время в атомных городах разработаны и реализуются программы:

– Развитие атомного энергопромышленного комплекса России.

– Обеспечение ядерной и радиационной безопасности.

– Ядерные технологии нового поколения.

– Развитие ядерного оружейного комплекса.

Зримое воплощение наработок по этим программам мы видели 1 марта 2018 года в Послании Президента России Федеральному собранию и всему миру.

Помимо этого, существует ряд инновационных программ госкорпорации «Росатом», относящихся к развитию ядерной медицины, производству сверхпроводников, созданию суперкомпьютеров, совершенствованию радиационных технологий и т.д.

Можно продолжить перечень серьезных дел, в которых предприятия ЗАТО могли бы внести существенный вклад в развитие атомной отрасли. Среди них государственная программа, связанная с энергосбережением и повышением энергоэффективности, в которой опять-таки ВНИИЭФ и ВНИИТФ могли разработать прорывные технологии.

Помимо научно-производственных аспектов, в ЗАТО имеется множество финансовых, социальных, медицинских, культурных, жилищных и т.д. проблем, без решения которых невозможно нормальное функционирование ЗАТО. Во-первых, постоянный дефицит финансовых средств. Один из возможных источников средств мог бы быть налог на землю, однако земли, на которых расположены ЗАТО, являются федеральными и выведены из оборота, по этой причине не облагаются налогами. Кроме того, имеются законодательные ограничения на предпринимательскую и хозяйственную деятельность на территории ЗАТО. Следует указать на негативную демографическую тенденцию практически во всех в ЗАТО. Если раньше приехавшие сюда на работу специалисты имели определенные преимущества по получению жилья, уровню заработной платы на градообразующих предприятиях и иные льготы, то сейчас в условиях рыночной экономики привлекательность ЗАТО, тем более в условиях режимных ограничений, заметно снизилась. Тем менее ЗАТО существуют, и по этой причине многие из них приступили к разработке стратегий развития (некоторые это уже сделали), в т.ч., имея в виду необходимость принятия некоторых законодательных инициатив.

Ассоциация ЗАТО Росатома ведет постоянную работу, направленную на обеспечение нормального функционирования и развития городов ЗАТО – уникальных по своей природе. Инновационная деятельность, на которой они сконцентрированы, – основа сохранения самобытности и расширения влияния нашей страны на международной арене.

Ассоциация работает в тесном контакте с федеральными органами исполнительной и законодательной власти и государственными структурами для формирования приоритета развития для каждой территории. Главы городов аккумулируют в Ассоциации свои знания и опыт реальной, практической работы.

Цели Ассоциации:

– содействие социально-экономическому развитию ЗАТО;

– обеспечение координации деятельности членов Ассоциации по развитию правовой и финансово-экономической основ местного самоуправления в ЗАТО;

– совершенствование законодательства, регулирующего функционирование ЗАТО;

– содействие в повышении уровня жизни населения в ЗАТО;

– содействие в обеспечении устойчивого и безопасного функционирования организаций атомной отрасли, по роду деятельности которых созданы ЗАТО.

Для решения этих задач ассоциация проводит семинары-совещания с участием глав ЗАТО и глав городов АЭС, например прошло совещание по теме: «Актуальные вопросы взаимодействия ГК «Росатом» с территориями атомной промышленности», совещание с главами ЗАТО по организации работы по созданию ТОСЭР в ЗАТО.

Принимаются меры по повышения эффективности взаимодействия руководства и специалистов Госкорпорации «Росатом» с руководителями органов местного самоуправления ЗАТО, установлены каналы систематического взаимного информирования сторон обо всех значимых событиях и проблемах.

В городах ЗАТО в 2016 году был проведен комплекс мероприятий, посвященных 30-летию аварии на Чернобыльской АЭС. Эти мероприятия координировались утвержденным приказом ГК «Росатом» оргкомитетом, в составе которого был и представитель Ассоциации ЗАТО.

В Мурманске прошел IX региональный форум-диалог, организованный ГК «Росатом» с участием глав ЗАТО и глав городов АЭС, в рамках которого

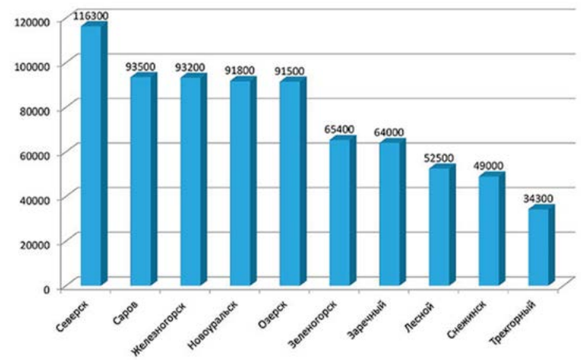


Диаграмма 3. *Численность населения городов ЗАТО*

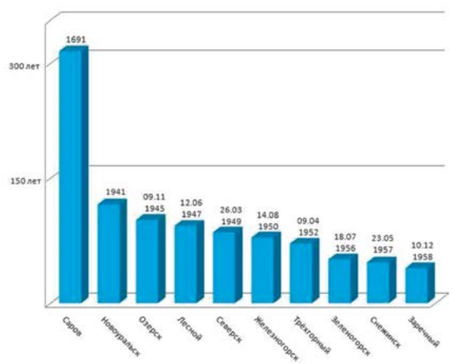


Диаграмма 4. *Возраст городов ЗАТО Росатома*

специальная секция была посвящена вопросам развития малого и среднего предпринимательства на территориях ЗАТО. В Росатоме создается Бюро содействия развитию малого и среднего предпринимательства для работы с территориями ЗАТО. На площадке организованного ГК «Росатом» VIII Международного форума «Атомэкспо» в Москве проходила специальная секция, посвященная развитию МСП в ЗАТО с участием представителей Ассоциации. Был приведен ряд примеров успешного создания и работы предприятий малого и среднего бизнеса на территориях ЗАТО.

Решением Общественного Совета, утвержденным С.В. Кириенко, по предложению Ассоциации, было признано необходимым подготовить и внести в Правительство РФ проект федерального закона, обеспечивающий повышение уровня финансирования и качества медицинских услуг, предоставляемых населению ЗАТО медицинскими учреждениями ФМБА России.

Члены ассоциации вместе отмечают значимые события в жизни их городоа. Так, члены Ассоциации приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных 325-летию ЗАТО Саров, 60-летию образования Обнинска – самого первого «наукограда» России, 60-летию ЗАТО Зеленогорск.

Достигнута договоренность с руководителем «Союза развития наукоградов России» о необходимости сотрудничества с Ассоциацией ЗАТО в части поддержки инновационного развития территорий ЗАТО и наукоградов.

По приглашению Общественного Совета ГК «Росатом» члены Ассоциации приняли участие в XI Международном форуме-диалоге в Москве, в ходе которого с участием глав ЗАТО проведена специальная сессия «Роль органов местного самоуправления в формировании приемлемости атомной энергии» с выступлением президента Ассоциации А.В. Голубева. Впервые форум был организован совместно с МАГАТЭ и Ростехнадзором России, в нем приняло участие более 430 человек из 18 стран мира.

К числу значительных совместных достижений Ассоциации ЗАТО и ГК «Росатом» следует, несомненно, отнести принятие, после долгих усилий, федерального закона от 03.07.2016 г. №297-ФЗ, внесшего ряд поправок в закон о ЗАТО, в том числе устранивших проблему «двоеглавия» в ЗАТО, чего давно добивались члены Ассоциации.

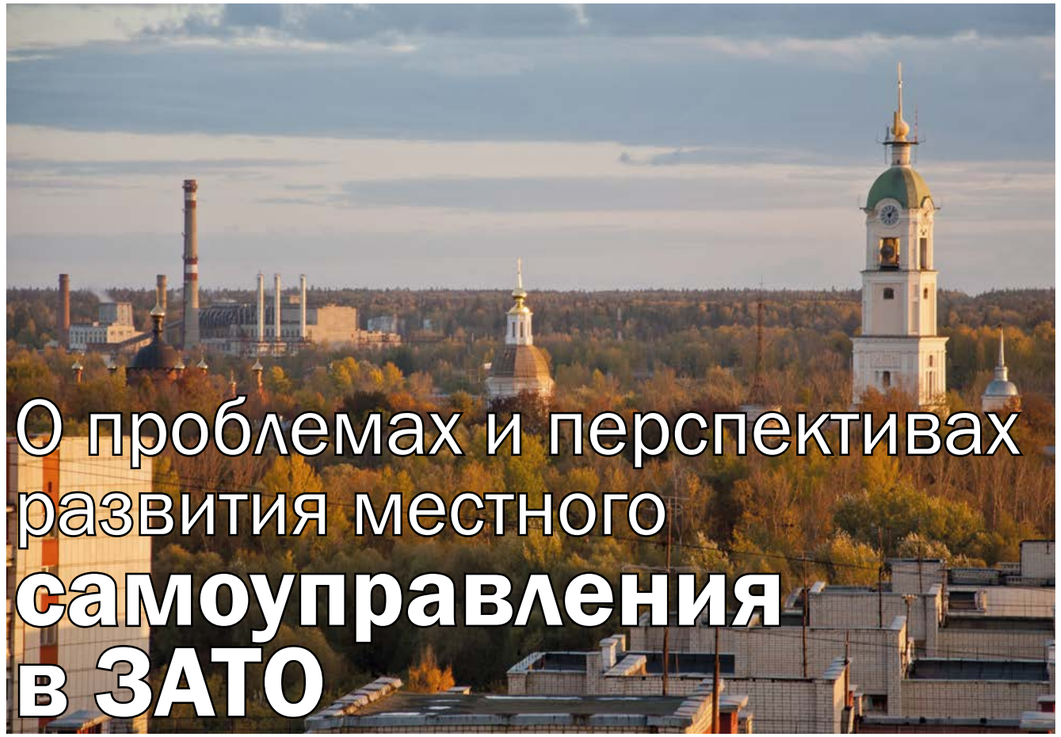
Члены ассоциации активно участвуют в обсуждении законодательных инициатив. Например, в Общественной палате Российской Федерации состоялись общественные слушания на тему «Состояние общественной безопасности в городах ЗАТО атомной промышленности», в которых приняли участие и выступили практически все главы ЗАТО. По итогам общественных слушаний принят итоговый документ, содержащий ряд рекомендаций в адрес Правительства РФ с предложением принять ряд нормативно-правовых актов, обеспечивающих улучшение дел с обеспечением безопасности в ЗАТО. Рекомендации общественных слушаний частично нашли свое воплощение при подготовке и принятии федерального закона №297-ФЗ «О внесении изменений в закон о ЗАТО», который не только изменил процедуру выборов главы ЗАТО с наделением его полномочиями главы местной администрации, но также устранил противоречие между правом иметь в собственности объекты недвижимого имущества в ЗАТО и возможностью отказа в праве въезда и проживания в ЗАТО отдельным категориям граждан.

Первый шаг сделан. Теперь, по мнению глав ЗАТО, следует добиваться возможности принудительного выселения из ЗАТО тех граждан, которым на законном основании, в соответствии с утвержденным перечнем, отказано в праве въезда и постоянного проживания на территории ЗАТО.

Необходимо продолжить совместные усилия Ассоциации и ГК «Росатом» по улучшению медицинского обслуживания населения ЗАТО, хотя совместных решений на эту тему было принято уже немало, однако поддержки со стороны Минздрава России они пока не находят.

К числу позитивных показателей взаимодействия Ассоциации и ГК «Росатом» следует отнести постоянное участие и учет мнения представителя Ассоциации ЗАТО в работе по подготовке ежегодных публичных отчетов ГК «Росатом», включение (приказом по ГК «Росатом») представителя Ассоциации в состав отраслевого Совета по профессиональным квалификациям, приглашение к участию в работе Общественного Совета ГК «Росатом» и Общественного Совета ФМБА России.

Установлено конструктивное взаимодействие с руководством ОКМО, с их стороны также проявляется заинтересованность в сотрудничестве. В состав руководящих органов, палат и комиссий ОКМО включены 5 представителей Ассоциации ЗАТО.



О проблемах и перспективах развития местного самоуправления в ЗАТО

В СССР города размещения предприятий ядерного и ракетного комплекса, как правило, имели статус секретных объектов. Информация об их местоположении, названии, численности населения, историческом наименовании входила в Перечень сведений, составляющих государственную тайну.

ИЗ ИСТОРИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАТО

С распадом СССР социально-экономическая ситуация в городах ухудшилась катастрофически. Жители Арзамаса-16 – сотрудники ВНИИЭФ и органов местной власти, – вышли с инициативой о разработке закона об особом статусе территорий, на которых размещаются объекты ракетно-ядерного и оборонного комплекса страны. В 1992 году был принят Закон Российской Федерации № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Он фактически снял гриф секретности и обеспечил сохранение особого статуса территорий, на которых решаются задачи государственной важности в области национальной безопасности, обороны и технологического развития.

По этому закону «закрытым административно-территориальным образованием» признается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, созданное... в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов..., для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан».

В Российской Федерации 40 муниципальных образований имеют статус ЗАТО. В них проживает более 1,1 млн человек. Среди ЗАТО есть города, которые имеют ведомственное подчинение Минобороны,

Алексей ГОЛУБЕВ,
президент ассоциации ЗАТО атомной промышленности, глава администрации города Сарова, член Совета при Президенте по развитию местного самоуправления, доктор физ.- мат. наук

Минпромторга России, госкорпораций «Росатом» и «Роскосмос». Это территориальные образования, в границах которых находятся военные базы, космодромы, предприятия по производству и утилизации ядерного оружия и др.

В начале 90-х закон был актуален, но за 25 лет действия Закона о ЗАТО изменилась как внешнеполитическая, так и внутренняя ситуация. Назрела необходимость модернизации закона и подзаконных актов, определяющих условия развития ЗАТО.

ПОЯВИЛАСЬ НЕОБХОДИМОСТЬ В ИЗМЕНЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Цель Закона о ЗАТО – обеспечение обороны страны и безопасности государства через введение особого режима на территории «закрытых» муниципальных образований. В 90-е годы основным видом угрозы воспринималась угроза физического нахождения в «закрытых» территориях лиц, несущих потенциальную опасность. Нужно было исключить проникновение в ЗАТО тех, кто способен «разрушить или разведать».

Поэтому были установлены контролируемые и запретные зоны по границе ЗАТО, был ограничен въезд граждан на его территорию, полеты летательных аппаратов над его территорией. За 25 лет развития страны в новых экономических условиях мы осознали, что есть и иные угрозы. Например, нежелательные лица могут на законных основаниях получить право собственности на территории ЗАТО. Были введены дополнительные ограничения. Среди них – ограничение на ведение хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения землей, природными ресурсами, недвижимым имуществом, ограничения, связанные с особенностями совершения сделок с недвижимым имуществом, находящимся на территории ЗАТО, запрет на деятельность организаций, которые учреждены иностранными гражданами, иностранных НПО.

Иностранные инвестиции тоже находятся под запретом.

В 2011 году в Закон о ЗАТО внесены меры по предупреждению терроризма, техногенных катастроф.

Со временем Закон трансформировался с учетом изменений в перечне актуальных угроз безопасности государства. На сегодняшний день ст. 43 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации определены основные угрозы государственной и общественной безопасности (в сокращении):

– разведывательная деятельность иностранных спецслужб и организаций в ущерб нашим национальным интересам;

– деятельность террористических и экстремистских организаций;

– деятельность радикальных общественных объединений и группировок, дестабилизирующих социальную стабильность;

– деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом оружия;

– использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма;

– коррупция;

– стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

По-прежнему особый режим в ЗАТО связан лишь с ограничением физического проникновения на территорию ЗАТО и получения прав собственности на этой территории.

Но вопросы информационной безопасности в законе о ЗАТО не регламентированы. Поэтому угрозы, связанные с использованием информационных и коммуникационных технологий законом дополнительно не нейтрализуются.

Также закон не устанавливает барьеров для деятельности радикальных общественных объединений и группировок. При существующей системе информационных технологий экстремистам не нужно проникать на территорию ЗАТО физически. Они могут завербовать тех, кто постоянно проживает на территории ЗАТО по интернету, и не контактируя с ними физически. Таким образом, если на момент принятия Закона о ЗАТО он соответствовал требованиям времени, то на сегодняшний день закон не в полной мере достигает своей цели.

ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

Бюджетообеспеченность муниципального образования во многом зависит от собственной налоговой базы муниципального образования.

Статус ЗАТО налагает ограничения, которые затрудняют экономическое развитие ЗАТО, предпринимательскую деятельность и инвестиционную активность на «закрытых» территориях. Это не позволяет развивать собственную доходную часть муниципального бюджета. Причем не всегда это вызвано объективными причинами. Каждое ЗАТО, в зависимости от типа, обладает разными возможностями пополнения бюджета.

Налогооблагаемая база, ЗАТО Минобороны России и некоторых ЗАТО Роскосмоса коренным образом зависит от государства, в том числе от числа рабочих мест, создаваемых государством по ключевому виду деятельности. Фактически ЗАТО Минобороны России как самостоятельные административно-хозяйственные единицы схожи с закрытыми военными городками. Основным видом деятельности является «обеспечение военной безопасности». Высокий удельный вес имеют и другие виды деятельности бюджетной сферы: образование и здравоохранение. Малый бизнес в сфере торговли и бытового обслуживания в ЗАТО Минобороны России развит гораздо меньше, чем, например, в ЗАТО Росатома.

Пример

В ЗАТО Сибирский осуществляют деятельность 159 малых и микропредприятий. В общем количестве малых предприятий наиболее представлены предприятия розничной торговли (70%) и социально-бытовых услуг (21%). Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников ЗАТО Сибирский составляет 8,5 %.

Структура занятости и особенности организации хозяйственно-административной деятельности в ЗАТО Минобороны России исключают вопрос диверсификации экономики и развития экономической базы. Это невозможно и нецелесообразно.

Но это возможно в ЗАТО Минпромторга России и большинстве ЗАТО Росатома. На их территориях располагаются сложные высокотехнологичные производственные комплексы, на обслуживании которых задействованы высококвалифицированные специалисты. Территории этих ЗАТО – потенциальные точки инновационного роста. Они имеют бóльшие возможности по расширению собственной доходной базы в сравнении с ЗАТО Минобороны России и одновременно являются более требовательными к развитию социальной инфраструктуры. Ведь удержать специалистов высокой квалификации возможно, если создать им комфортную среду проживания. только в условиях современной комфортной среды проживания.

Часть ЗАТО Роскосмоса схожи с ЗАТО Минобороны России в том, что их базовый процесс не имеет отношения к производственной деятельности: это процесс подготовки космонавтов и управления полетами (пос. Звездный городок) и процесс обслуживания космодрома (г. Циолковский – бывший Углегорск).

Однако подведомственный Роскосмосу пос. Солнечный Тверской области имеет собственную производственную базу и схож в плане экономической структуры с ЗАТО Росатома и Минпромторга России.

Можно типологизировать ЗАТО по наличию промышленного потенциала развития, который определяется имеющимся «заделом» промышленного производства. На сегодняшний день собственная доходная база является низкой у всех типов ЗАТО. Однако ЗАТО, имеющие собственный промышленный потенциал, в перспективе при изменении особенностей регули-

Таблица 1. Дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, из федерального бюджета в 2013–2017 гг.

Наименование дотации (млн руб.)	Дотации ЗАТО из федерального бюджета	
Дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования, по всем ЗАТО	2013 год	11 565,87
	2014 год	11 565,87
	2015 год	10 047,16
	2016 год	10 047,16
	2017 год	9 449,35

рования могут развить собственную доходную базу.

Разделение ЗАТО по данным типам полностью совпадает с разделением ЗАТО на основании того, что является градообразующим – предприятие или объект. Стоит учитывать, что муниципальные образования, имеющие статус ЗАТО, несут дополнительные расходы, связанные с режимом безопасности. Кроме того, сотрудники бюджетной сферы получают повышенную заработную плату, а при увольнении – 6-месячный срок сохранения средней заработной платы. Это влечет дополнительные расходы муниципального бюджета.

Органы местного самоуправления ЗАТО получают дотации из федерального бюджета на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом и потерей доходов от ограничения права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности. Также из федерального бюджета компенсируются расходы на развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры. Статьей 5.1 Закона о ЗАТО определено, что объемы и формы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Фактически это означает, что не существует четкой методики определения объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам ЗАТО – есть только методика распределения выделенного объема межбюджетных трансферов между бюджетами закрытых административно-территориальных образований. Дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования, перечисляемые из федерального бюджета бюджетам ЗАТО (Табл. 1), сократились за последние 5 лет в номинальном выражении на 18,3% и куда более существенно сократились в реальном выражении (с учетом инфляции).

При этом ЗАТО, равно как и иные муниципальные образования, должны исполнять майский Указ Президента РФ. Однако увеличение средств на эти цели можно обеспечить только путем перераспределения расходов, осуществляемых муниципальным образованием из средств дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО. В результате, например, в ЗАТО Межгорье Республики Башкортостан (ЗАТО Минобороны России), 90% дотации, предоставляемой бюджету ЗАТО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232, распределяется на расходы по повышенной оплате труда работников бюджетной сферы. Расходы на иные цели при этом приходится предельно сокращать. В п. 2 статьи 5.1 Закона о ЗАТО определено, что из федерального бюджета компенсируются не только дополнительные расходы, но и потери бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанные с их правовым режимом, однако на сегодняшний день перечисляемая из федерального бюджета дотация не в полной мере выполняет свои функции. Считаем, что данная ситуация требует законодательной корректировки.

Анализ социально-экономического положения ЗАТО за предыдущие годы вскрывает следующие проблемы:

– необоснованные ограничения в отношении муниципальной территории ЗАТО, включающие ограничения на въезд иногородних граждан, иностранные инвестиции, ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности;

– моноспециализированная экономика города и зависимость рынка труда от градообразующего предприятия;

Органы МСУ вынуждены выстраивать прогнозы социально-экономического развития территории, ориентируясь практически только на параметры деятельности градообразующего предприятия.

– высокий уровень дифференциации заработной платы между различными видами экономической деятельности;

Ежегодно увеличивается разрыв в доходах работников градообразующих предприятий и работников, занятых в муниципальном хозяйстве и малом бизнесе. Превышение заработной платы работников градообразующих предприятий по сравнению с зарплатой работников бюджетной сферы составляет 2 раза и более.

– недостаток специалистов для органов местного самоуправления, образования, медицинского обеспечения, ряда других направлений;

Местная система профессионального образования не позволяет готовить специалистов данного профиля, а выпускники ведущих вузов из-за законодательных ограничений, низкой заработной платы и недостаточной социальной привлекательности практически не едут в ЗАТО;

– недостаток средств муниципальных бюджетов ЗАТО для задач поддержания и развития городской и социальной инфраструктуры и создания комфортной среды проживания;

– низкое качество и доступность медицинских услуг, в том числе низкая доступность высокотехнологичных видов медпомощи, наряду с удаленностью от региональных центров;

– отсутствие современной развитой транспортной инфраструктуры и удаленность от транспортно-логистических центров.

В силу этих причин в большинстве ЗАТО наблюдается негативная динамика в демографической ситуации как с точки зрения уменьшения численности жителей, так и с точки зрения старения населения.

УГРОЗЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ ЗАТО

Города ЗАТО как особый вид муниципальных образований в своем развитии сталкиваются со следующими угрозами:

– усиление глобальной конкуренции на глобальном рынке высокотехнологичной наукоемкой продукции (в том числе оборонного назначения) и на рынке высококачественной рабочей силы, в том числе со стороны городов федерального и регионального уровня, особых экономических зон и т.д.;

40 муниципальных образований РФ имеют статус ЗАТО. В них проживает более 1,1 млн человек.

– снижение уровня бюджетной обеспеченности ЗАТО;

– ухудшение качества и доступности медицинского обслуживания населения ЗАТО из-за резкого снижения уровня финансирования медицинских учреждений ФМБА, расположенных в ЗАТО;

– отсутствие целевых механизмов поддержки инновационного развития территорий (ТОСЭР и инновационных кластеров) на федеральном и региональном уровне, в том числе отсутствие необходимых объемов финансовых средств и механизмов поддержки реализации научно-исследовательских и производственных проектов на этих территориях за счет федерального бюджета и через институты развития;

– в условиях снижения объема гособоронзаказа градообразующим предприятиям создается прямая угроза ухудшения социально-экономической ситуации с ростом безработицы и снижением уровня жизни населения. Таким образом, современно правовое поле о ЗАТО не позволяет учесть потребности страны в развитии новых технологических укладов, повышении эффективности экономики и реализации интеллектуального и производственного потенциала городов ЗАТО.

В целях сохранения критичных для страны компетенций предлагается:

– определить роль ЗАТО в федеральных документах стратегического планирования уровня целеполагания;

– модернизировать законодательство о ЗАТО, в том числе закрепить законодательно типы ЗАТО, разработать специфичные меры государственной поддержки для каждого из типов.

– регламентировать в Законе о ЗАТО принципы предотвращения и использования информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма;

– установить барьеры для деятельности радикальных общественных объединений и группировок;

– установить дифференцированные ограничения для запретных зон режимных объектов ЗАТО с одной стороны и муниципальной территории в пределах контролируемых зон ЗАТО с другой стороны в интересах социально-экономического развития этих территорий;

– ввести минимально допустимый уровень НДФЛ, зачисляемого в местный бюджет ЗАТО на уровне 50% и минимально допустимого уровня финансирования медицины в ЗАТО за счет средств ОМС, собираемых в ЗАТО, не ниже 90%.

Муниципальные **новости ЗАТО**

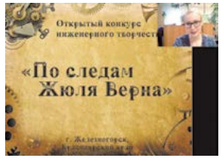
СНЕЖИНСК

НАГРАДЫ ДОСТОЙНЫМ

В марте в администрации города Снежинска глава города Игорь Сапрыкин и директор РФЯЦ-ВНИИТФ Михаил Железнов вручили награды снежинцам, которые заняты в социальной сфере – учителям, финансистам, работникам культуры, социальным работникам, тренерам и прочим специалистам. Они отмечены Почетными грамотами и Благодарностями Госкорпорации «Росатом» за многолетний добросовестный труд, достижение высоких показателей в профессиональной деятельности и большой личный вклад в развитие атомной отрасли. Как сказал Михаил Железнов, Госкорпорация «Росатом» уделяет значительное внимание тем, кто создавал атомную отрасль, строил города, и тем, кто сегодня создает в этих городах благоприятную среду для жизни и работы.

ЖЕЛЕЗНОГОРСК

ФИНАЛ КОНКУРСА ИНЖЕНЕРНОГО ТВОРЧЕСТВА «ПО СЛЕДАМ ЖЮЛЯ ВЕРНА»



В финальном этапе конкурса участвовали лучшие команды из числа победителей муниципального этапа, набравшие максимальное количество баллов.

Конкурс инженерного творчества «По следам Жюля Верна» ориентирован на развитие инициативы, интеллектуальной, творческой и учебно-познавательной активности учащихся городов-участников проекта «Школа Росатома», занимающихся техническим творчеством, изобретательской и рационализаторской деятельностью.

Мероприятие проводится по двум отдельным направлениям:

– конструирование с помощью 3D-принтера, предполагающее использование 3D-принтера для изготовления всех деталей движущегося инженерного объекта и предшествующее этому изготовлению создание прототипов деталей (9-11 классы);

– изготовление инженерных кинетических инсталляций, предполагающее создание цепочки движущихся объектов, запускающих движение друг друга по принципу домино (5-8 классы).

В конкурсе приняли участие 15 команд из девяти «атомных» городов. Они решали проблемную задачу, смоделированную организаторами в игровой форме и вдохновленную идеями Жюля Верна.

НОВОУРАЛЬСК

КЛЮЧИ ОТ НОВЫХ КВАРТИР

Молодые медики ЗАТО Новоуральск получили ключи от квартир, приобретенных для них Уральским электрохимическим комбинатом. Генеральный директор АО «УЭХК» Александр Белоусов и глава Новоуральского городского округа Александр Баранов вручили ключи шести семьям медиков «дефицитных» специальностей, прибывших в Новоуральск из разных уголков Свердловской области. Среди новых новоуральцев – врачи-хирурги, инфекционист, невролог, офтальмолог, клинический фармаколог. Для каждой семьи была приобретена новая квартира, улучшенной планировки, не менее 60 квадратных метров общей площади. Своих хозяев ждут еще три квартиры. Их получат молодые специалисты, которые приедут в город для трудоустройства после окончания профильных вузов. Соответствующие запросы уже направлены в мединституты медико-санитарной частью города Новоуральск.

ТРЕХГОРНЫЙ

ПОДВЕДЕНЫ ПЕРВЫЕ ИТОГИ ВНЕДРЕНИЯ ПСР-ПРОЕКТА «БЕРЕЖЛИВАЯ ПОЛИКЛИНИКА»

Проект, реализуемый совместными усилиями специалистов ФГУП «ПСЗ» и ФГБУЗ «МСЧ № 72», направлен на оптимизацию работы регистратуры, участковых медсестер, забора анализов крови и других процессов медицинского обслуживания населения.

Результаты уже заметны, и главный из них – сокращение очередей в кабинеты забора анализов крови и в окно записи к специалистам.

В перспективах дальнейшего внедрения ПСР-проекта «Бережливая поликлиника» – оборудование эргономичных рабочих мест медицинских работников, организация call-центра, введение электронного документооборота, преобразование регистратуры в настоящий информационный центр поликлиники.

Предполагается, что реализация проекта позволит повысить комфортность среды в медицинском учреждении и качество предоставления медицинской помощи жителям Трехгорного.

ЗАРЕЧНЫЙ

ЗАРЕЧЕНЦЫ ПОЛУЧИЛИ НАГРАДЫ ВСЕРОССИЙСКОГО ПРОЕКТА «СЛАВА СОЗИДАТЕЛЯМ!»

В 2017 году зареченцы сняли около 500 роликов, посвященных работникам предприятий и организаций, ветеранам, которые внесли личный вклад в развитие атомной отрасли и малой родины. Фильмы, героями которых стали созидатели из 20 городов присутствия ГК «Росатом», создавались по всей стране.

Среди многообразия заявленных на конкурс видеороликов выбрано по три лучшие журналистские работы. Их авторы получили ценные подарки и благодарственные письма от Росатома. А для ветеранов, чью историю жизни рассказали победители, подарком стала поездка в столицу.

САРОВ

ГУМАНИТАРНЫЙ СКЛАД ЦЕНТРА МИЛОСЕРДИЯ

В Сарове открылся церковный гуманитарный склад Центра милосердия, который будет носить имя святого страстотерпца царевича Алексия. В первую очередь гуманитарный склад направлен на помощь беременным женщинам и матерям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, многодетным семьям, а также инвалидам, одиноким пожилым людям, погорельцам, переселенцам и другим категориям малоимущих людей.

Как сообщает сайт «Православный Саров», благодаря открытию нового помещения социальная работа в Саровском благочинии выйдет на новый уровень. Помогать нуждающимся начали 20 лет назад при храме Всех Святых. Теперь эта деятельность охватит широкие слои населения Сарова.

МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ САРОВА ПОЛУЧАТ ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Администрация Сарова утвердила список земельных участков, подлежащих распределению в 2018 году, в рамках программы поддержки многодетных семей. Закончено оформление 31 земельного надела, предназначенного для индивидуальной жилой застройки, в районе ул. Западной (примерная площадь каждого – 0,08га), а также завершается работа над проектом строительства инженерных сетей и выделены средства на его реализацию в 2018 году.

«Принятое решение – прорывной момент в большой и сложной работе по обеспечению жильем многодетных, но работа эта только начинается. Сейчас муниципалитет должен приложить все усилия, чтобы процедура передачи первой группы участков прошла максимально гладко, без лишней бюрократии и волокиты, и ускорить работу над формированием новых участков, поскольку потребность саровских многодетных семей этим совсем не исчерпывается», – подчеркнул Алексей Голубев.

Непосредственная передача участков в собственность очередникам должна завершиться не позднее 31 декабря 2018 года.

ОЗЕРСК

100 ВОПРОСОВ ГЛАВЕ ОЗЕРСКА

Глава городского округа Озерск Евгений Щербаков принял участие в проекте управления образования «100 вопросов взрослому». В ходе полуторачасового общения он рассказал школьникам о своем видении будущего Озерска, ответил на вопросы и дал учащимся несколько важных советов. Учащиеся показали, что следят за городскими новостями, интересуются будущим Озерска. Например, они подробно расспросили главу о том, какие преимущества дает получение муниципалитетом статуса территории опережающего социально-экономического развития, какими будут практическая польза и экономический эффект. Но интересовали участников встречи и другие вопросы.

«Нам важно создавать современные социальные сценарии для молодежи, чтобы в дальнейшем вы оставались или стремились вернуться в Озерск, видели бы перспективу жизни и работы в родном городе. С 2016 года у нас наблюдается положительное сальдо миграции, в прошлом году приехало на 208 человек больше, чем уехало. В основном, это молодые люди в возрасте от 20 до 34 лет. Значит, наша общая работа начинает приносить результат», – отметил Евгений Щербаков.

ЛЕСНОЙ

КОМСОМОЛ – МОЯ СУДЬБА

Администрация ЗАТО г. Лесной подписала постановление «О подготовке и проведении в городском округе «Город Лесной» мероприятий, приуроченных к празднованию 100-летия Российского Коммунистического Союза Молодежи – Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи – Российского Союза Молодежи в 2018 году».

Данным постановлением в целях развития системы гражданско-патриотического воспитания, преемственности поколений и изучения позитивного опыта утвержден план городских мероприятий, приуроченных к празднованию 100-летия РКСМ – ВЛКСМ – РСМ, в течение 2018 года.

В январе для учащихся общеобразовательных учреждений стартовал фотоконкурс «Пионерское детство, комсомольская юность в нашей семье», который продлится до мая. В феврале для сотрудников образовательных учреждений организуют литературную гостиную «Юность комсомольская моя».

В марте в Центральной городской детской библиотеке им. А. Гайдара состоится встреча двух поколений – комсомольцев XX века и волонтеров штаба «ДОБРОволец».

Основной блок мероприятий пройдет в октябре, в преддверии юбилейной даты. Будут организованы поздравительная акция и акция «Мы – граждане России!». Встречи с ветеранами комсомольского движения запланированы в школах, Музейно-выставочном комплексе, Центре детского творчества, Детском подростковом центре, на предприятиях и в учреждениях города.

Модернизация уличного освещения как перспективный **городской проект**

В ряду забот органов местного самоуправления освещение улиц занимает не самое главное место, многие проблемы оказываются более острыми. Однако не вызывает сомнения значение дорожного освещения для качества и безопасности жизни в городе.

Сергей БОРОВКОВ,
эксперт ПРООН, член НТС «Светотехника», генеральный директор компании «Лайтинг Бизнес Консалтинг»

ГЛАВНЫЙ АРГУМЕНТ – БЕЗОПАСНОСТЬ

Проекты модернизации уличного освещения на практике сталкиваются не только с нехваткой средств в бюджетах, но и с рядом технологических и организационных проблем. Тем не менее рецепты есть.

Наверное, главный аргумент в борьбе за достаточное по количеству и качеству освещение улиц – это безопасность. Уверенность и комфорт горожан и гостей города дополняются повышением безопасности на проезжих частях дорог, и это доказано многочисленными исследованиями. Бонусом – эстетическая привлекательность городских улиц и объектов. Плюс экономия на оплате электроэнергии, ведь современные решения, основанные на светодиодных светильниках, намного более энергоэффективны, чем традиционные.

Аварийность на дорогах зависит от ряда параметров, и показатели видимости здесь не на последнем месте. Значительная часть дорожно-транспортных происшествий имеет место в темное время суток и объясняется ошибками восприятия дорожной ситуации водителем.

Для справки

По различным оценкам проводившихся российских и зарубежных исследований, качественное освещение дорог сокращает аварийность ночью на 25-30%.

В прошлом году было проведено специальное исследование Всероссийского научно-исследовательского проектно-конструкторского светотехнического института им. С.И. Вавилова (ООО «ВНИСИ») с участием аналитиков «Лайтинг Бизнес Консалтинг».

В частности, была изучена статистика по регионам Российской Федерации.

Для справки

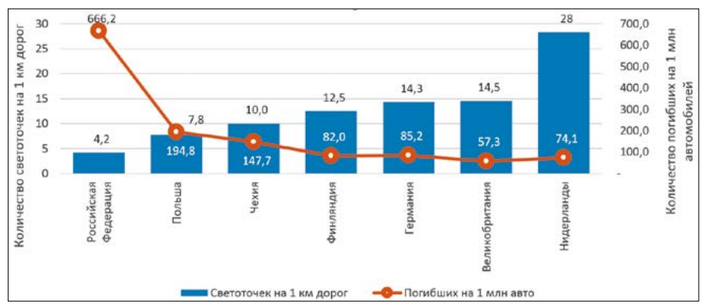
В среднем по России такой показатель, как уровень освещенности муниципальных улиц (соотношение протяженности освещенных улиц к общей протяженности улиц) превышает 68%. При этом в регионах европейской части России он выше (75-80%, а в отдельных городах 100%), а в Сибирском и на Дальнем Востоке в ряде случаев ниже 50%.

Сопоставление российской и зарубежной статистики дает пищу для анализа. В России с ее огромной протяженностью обширна и сеть дорог. Было рассмотрено распределение светоточек на 1 километр дорог общего пользования. Российский показатель составил 4,2 светоточки на 1 километр, в Нидерландах, которые лидируют по низкому уровню аварийности в Европе, – в среднем 28 светоточек на один километр. Проведенные исследования показали четкую зависимость между освещенностью дорог и уровнем аварийности в ночное время[1].

Более того, степень тяжести ДТП почти в три раза выше в ночное время на неосвещенных дорогах, чем на тех же дорогах в дневное время. Основная причина наезда на пешеходов – ухудшение видимости, такие ДТП происходят даже чаще, чем вызванные водителями в состоянии алкогольного опьянения.

Доказана зависимость между числом ДТП и интегральным коэффициентом освещенности (учитывает количество автомобилей, число погибших, общую протяженность дорог, протяженность освещенных участков дорог). Поэтому рост освещенности дорог – действенный способ борьбы с ДТП и снижения среди них тяжелых. В целом в российских городах есть большой потенциал снижения числа ДТП и погибших в них именно за счет модернизации дорожного освещения.

Сравнение изменения погибших в ДТП на 1 млн автомобилей от числа установленных светоточек на дорогах в европейских странах в 2011 г.



[1] Источники: Евростат; ЕМИСС; отчет Esoli project WP 2.17 «Work package 2. Assessment of framework conditions»

НОРМАТИВНАЯ БАЗА

Изучив нормативную базу по данному вопросу, можно выявить требуемые нормы. Нормируется освещение дорог по показателю средней яркости дорожного покрытия и равномерности ее распределения. В случае, если характеристики дорожного полотна не соответствуют требуемым для измерения яркости, используется показатель средней освещенности. Вне населенных пунктов учитывается средняя яркость дорожного покрытия, а также общая и продольная равномерности яркости дорожного покрытия.

В Российской Федерации действуют следующие нормативные документы по правилам освещенности улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов:

- Свод правил СП 52.13330.2011 «Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95» (в части раздела по освещению улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов)
- ГОСТ Р 55706-2013 «Освещение наружное утилитарное. Классификация и нормы»
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог»
- Межгосударственный стандарт ГОСТ 33176-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Горизонтальная освещенность от искусственного освещения. Технические требования»

• Предварительный национальный стандарт ПНСТ 27-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Освещение искусственное. Нормы и методы расчета»

• Предварительный стандарт ПНСТ 28-2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Освещение архитектурное и функционально-декоративное. Нормы и методы измерений»

Специализированные (аккредитованные в Росаккредитации) лаборатории, обладающие парком оборудования и компетентными специалистами, помогут произвести замеры и определить фактические показатели уровня освещенности.

Надо помнить о регулярном пересмотре категорийности улиц, чтобы определить, соответствует ли их освещенность нормам, и поставить задачи по модернизации освещения, гарантированно получив нужный результат.

В любом случае предстоит решить вопрос финансирования модернизации освещения. На помощь приходит государственно-частное и муниципально-частное партнерство, в первую очередь энергосервисные контракты.

НЕ НАДО НЕДООЦЕНИВАТЬ ЭНЕРГОСЕРВИС

Павел Карастелин, эксперт-практик энергосервиса:

«Особенность в том, что энергосервисные проекты реализуются с применением федерального закона №44-ФЗ посредством механизма муниципальных закупок. Здесь большую роль играет компетенция уполномоченного органа исполнительной власти региона, ответственного за подготовку и реализацию энергосервисных проектов, а также мотивация ответственных в органах местного самоуправления.

Инвестор знакомит потенциального Заказчика с предлагаемым техническим решением, проводит обследование с выездом на место, изучает предоставленную Заказчиком информацию об установленных светильниках и их энергопотреблении. Нужно правильно подготовить конкурсную документацию, согласовать существенные условия будущего контракта.

Как показывает практика, залог успеха – постоянный контроль и поступательное движение, а также налаженная коммуникация».

ГЧП И МЧП И РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ОСВЕЩЕННОСТИ

Согласно российскому законодательству (Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. №636), Исполнитель финансирует поставку оборудования и работы, а Заказчик осуществляет регулярные выплаты по мере получения фактической экономии на потреблении электроэнергии. Это подразумевает, что и основные риски проекта лежат на Исполнителе – специализированной энергосервисной компании (ЭСКО).

Вся нормативная база для применения энергосервиса создана, и ряд регионов активно пользуются этой практикой. В то же время, необходимо знать некоторые нюансы.

В качестве одного из удачных примеров энергосервисного контракта по модернизации уличного освещения можно привести проект во Владимире. В настоящее время оборудование установлено и эксплуатируется.

Были смонтированы новые светильники почти на трех сотнях улиц, всего замене подверглись почти 14 тыс. светильников ДНаТ. Были также установлены автоматизированные системы коммерческого учета электроэнергии и управления наружным освещением.

В течение срока действия контракта (9 лет) Заказчик оставляет себе 1% достигнутой экономии, по окончании контракта вся экономия будет в его распоряжении. Фактический уровень экономии за год эксплуатации составил 63-65%. Всего по прогнозным расчетам ожидается сэкономить более 45 млн кВт*ч или более 226 млн рублей.

Аккредитованными лабораториями и межведомственной комиссией были осуществлены замеры освещенности, которые показали соответствие и даже превышение в ряде случаев нормативов. Освещенность выросла в среднем на 20 и более процентов.

Еще одна проблема Заказчика – недостаточная компетентность в выборе поставщика.

Чтобы Заказчику было легче ориентироваться на рынке светотехнического оборудования с огромным количеством поставщиков и предложений, была учреждена Евразийская светотехническая премия «Золотой Фотон», которую поддержали, в том числе, Минэнерго России и Минстрой России, Евразийская экономическая комиссия, ряд профессиональных ассоциаций.

Премия определит лучшие компании светотехнической отрасли и их инновационные и энергоэффективные продукты по ряду номинаций, в том числе в решениях для наружного и улично-дорожного освещения и в энергосервисных проектах. Участие товара или проекта в конкурсном отборе – гарантия соответствия заявленным характеристикам, поскольку вся продукция, отобранная на конкурс, проходит проверку в аккредитованных Росаккредитацией лабораториях.

Информация о лауреатах премии, лучших производителях, поставщиках светотехнического оборудования и их продуктах будет опубликована в СМИ, а также всегда доступна на сайте Премии.

Постепенно расширяется арсенал возможностей местных администраций в модернизации уличного освещения для безопасности и комфорта городов.

Фото освещения на улицах Владимира предоставлены компанией-исполнителем

НЕ ПРОСТО ЗАМЕНА ОБОРУДОВАНИЯ

Алексей Аникин, генеральный директор компании-исполнителя проекта «Световые Технологии ЭСКО»:

«При реализации проекта во Владимире, информация о характеристиках городских улиц и дорог практически отсутствовала. Создать картину по номиналу используемых натриевых ламп не представлялось возможным, т.к. доминировали лампы ДНаТ мощностью 70-100 Вт, не всегда выполнявшие норматив по освещенности проезжих частей города. Мы не просто заменили светильники, а сделали расчеты освещенности в зависимости от категорийности дорог для исполнения норм освещенности согласно ГОСТ 55706-2013 и СП 52.13330-2011».

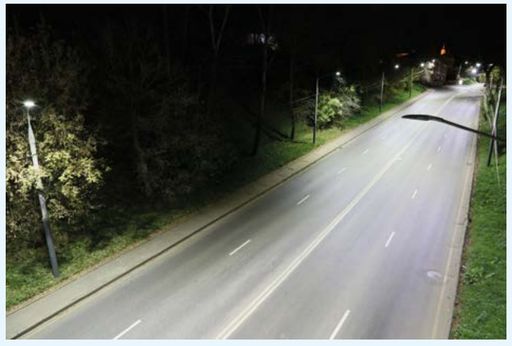
КАК ВЫБРАТЬ ПОСТАВЩИКА СВЕТОТЕХНИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ

Евгений Долин, генеральный директор – член Правления Ассоциации производителей светодиодов и систем на их основе (АПСС):

«Прежде всего, поставщик должен предоставить Технические условия – ТУ изготовителя, подписанные руководителем компании-изготовителя, подтверждающие заявляемые продавцом потребительские свойства. Кроме того, надо проверить наличие сертификатов Таможенного союза на электромагнитную совместимость и электробезопасность устройства. Важно сличить написание, проверить, что предлагаемое изделие соответствует описанному в сертификатах и ТУ.

Если все это есть, следующий шаг – запросить заверенные копии или оригиналы протоколов испытаний на представленный сертификат. К сожалению, в большинстве случаев поставщик не может представить подобные протоколы. Это не с лучшей стороны характеризует рынок, но Заказчика однозначно должно насторожить. Такой крупный заказчик как муниципалитет может познакомиться с производством светильников. Добросовестный поставщик будет рад показать производство, официальный дистрибутор зарубежного поставщика представит договор о дистрибуции и материалы о производстве, в т.ч. видео.

В ряде случаев заказчики ограничены требованиями закупок отечественного оборудования. Здесь можно посоветовать запросить документ, подтверждающий статус российского происхождения продукции (присваивается Минпромторгом России в соответствии с постановлением Правительства РФ №719)».



Муниципалитеты создают условия для развития бизнеса и инвестиций

Национальная премия «Бизнес-Успех» – это всероссийский конкурс для предпринимателей, которые готовы заявить о своих проектах на государственном уровне и для муниципалитетов, в которых создаются комфортные условия для развития бизнеса и инвестиций.

Седьмой Всероссийский форум «Территория бизнеса – территория жизни» завершился торжественным награждением победителей Национальной премии «Бизнес-Успех» по итогам 2017 года. Выбраны новые лидеры среди 24 предпринимательских и 25 муниципальных проектов, которые определяют перспективные направления развития российского малого и среднего бизнеса.

Традиционно выбор победителей происходит в рамках Всероссийского форума «Территория бизнеса – территория жизни» – ежегодное мероприятие стало одной из центральных деловых площадок для обсуждения и внедрения инициатив по развитию и поддержке малого и среднего бизнеса. Московский форум выбрали местом встреч и бизнес-диалога эксперты, журналисты и представители властей и крупных российских компаний из разных регионов страны.

В первый день мероприятия муниципалитеты из разных российских регионов обменялись опытом эффективной закупочной деятельности, поддержки предпринимательства и узнали о новых возможностях привлечения инвестиций. Представители муниципалитетов собрались в Общественной палате РФ.

Улучшение инвестклимата, снижение административных барьеров для малого и среднего бизнеса, последние изменения в законодательстве в сфере закупок, формирование благоприятной среды для внедрения цифровых

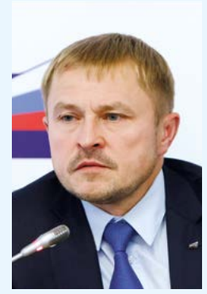
ОРГАНИЗАТОРЫ ФОРУМА: ***Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов и Общественная палата РФ.***

Генеральный партнер – электронная площадка РТС-тендер.
Стратегический партнер – АО «Федеральная пассажирская компания».
Журнал « Российская муниципальная практика» – информационный партнер форума.

технологий и эффективной поддержки инноваций в регионах – вот основные темы, которые были затронуты в первый день форума «Территория бизнеса – территория жизни». Впервые основное внимание ежегодного мероприятия было уделено эффективной деятельности в сфере закупок, когда сотрудничество бизнеса и государства приводит к взаимовыгодным результатам и оптимальным вариантам совместной работы.

В церемонии открытия форума приняли участие президент «ОПОРЫ РОССИИ» Александр Калинин, Виктор Степанов, президент электронной площадки РТС-тендер, вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ», Андрей Чибис, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

На сегодняшний день развитие малого бизнеса имеет особо большое значение для моногородов. Им ставится задача быть лидерами среди муниципалитетов. Как пример можно привести г. Котовск Тамбовской области – победитель премии «Бизнес-Успех» за 2016 год. Кстати, администрация города на призовой фонд конкурса организовала в конце ноября 2017 г. форум «Моногорода. «Бизнес-Успех».



***Александр Калинин**, президент «ОПОРЫ РОССИИ:*
«Мы посвятили день работе муниципалитетов с малым бизнесом – тому, как малый бизнес чувствует себя в регионах. «ОПОРА РОССИИ» считает, что «Бизнес-Успех» и муниципалитеты должны идти рука об руку, чтобы были сформированы гарантированные налоговые базы, чтобы у муниципалитета появился конкретный экономический интерес для процветания бизнеса на территориях». Малый и средний бизнес – это отличный ресурс динамичного и комплексного развития муниципалитетов. Налоговая база региона должна поддерживаться за счет предпринимательской активности в том или ином городе».

В течение делового дня состоялся Всероссийский форум «Муниципальные закупки – 2018», на котором эксперты Министерства финансов и Федеральной антимонопольной службы ответили на вопросы представителей муниципальных образований, касающиеся нововведений и перспектив развития контрактной системы. Подобный всероссийский форум для заказчиков муниципального уровня проводится впервые. Такой формат мероприятия позволяется концентрироваться на проблемах именно муниципальных закупок, находить эффективные решения и обмениваться реальным практическим опытом – на этом акцентировали внимание и сами участники форума.

Актуальной темой стало использование современных цифровых технологий для осуществления закупок малого объема. Своими успехами поделились представители Сургутского района, которые всего за месяц использования электронного магазина закупок малого объема добились впечатляющих результатов в части их эффективности и прозрачности. Также широкий позитивный отклик у слушателей получила практика г. Омска, в котором успешно используется похожий электронный магазин для закупок малого объема в сфере коммунальных услуг, приобретаемых у единственного поставщика.

Модераторами мероприятия стали Игорь Бубуненко, член президиума «ОПОРЫ РОССИИ», заместитель генерального директора по Сибири и Дальнему Востоку электронной площадки РТС-тендер, и Филипп Тасалов, руководитель отдела по нормотворческой работе электронной площадки РТС-тендер. В фокусе внимания других выступающих были действующие программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также вопросы расширения участия малого бизнеса в госзакупках и совер-

шенствование закупочных процедур. Представители муниципальных администраций узнали о преимуществах и особенностях таких методов улучшения регионального инвестклимата и инвестиционной привлекательности, как событийный туризм, территориальный брендинг, антикризисное и проектное управление, территориальное общественное самоуправление, а также научились эффективному взаимодействию с подчиненными и гражданами через добрососедство.

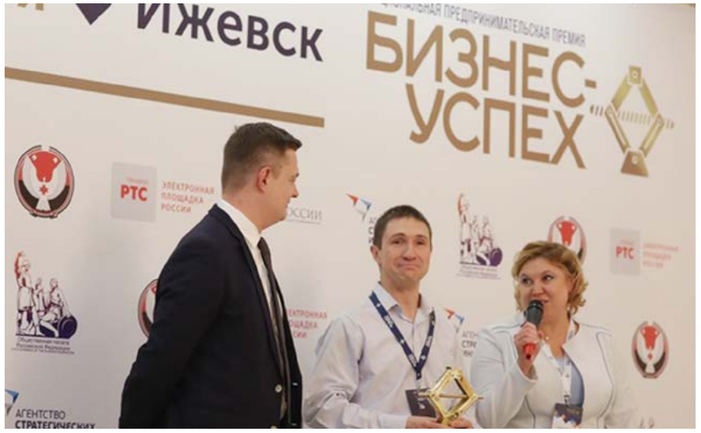
Для справки

За семилетнюю историю конкурса «Бизнес-Успех» 78 регионов России представили 1 тыс. 390 муниципальных практик развития предпринимательства.

В то время как гости проходили обучающие мастер-классы, победители предварительного отбора региональных этапов премии «Бизнес-Успех» по итогам прошлого года презентовали свои проекты перед экспертным жюри. У финалистов была непростая задача – всего за пару минут наиболее выгодно представить преимущества проекта перед конкурентами.

***Виктор Степанов**, президент ведущей электронной площадки России, РТС-тендер:*

«Сегодня в форуме приняли участие более 200 муниципалитетов со всей России, а 13 муниципалитетов, которые выиграли этап премии в регионах, представили свои практики в рамках сегодняшнего финала и рассказали о построении эффективных систем закупок муниципального уровня на собственном примере. Во время форума о последних изменениях в закупочном законодательстве рассказали представители Министерства финансов и Федеральной антимонопольной службы России – уверен, что всем участникам было интересно получить актуальную информацию «из первых рук». Конкурс «Бизнес-Успех» важен как для предпринимателей, так и для муниципалитетов. Очень важно, чтобы муниципалитеты вели правильную политику, помогая предпринимателям».



На вечернем мероприятии были названы имена победителей, которые в ближайшие годы будут определять развитие предпринимательской культуры страны. В нелегкой конкурентной борьбе по 8 основным номинациям сражались по три претендента.

Статуэтка хрустального «Золотого домкрата» была вручена победителю номинации **«Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата» – главе Узловского района Тульской области.**

Главный приз – 1 миллион рублей на развитие территории.

Впервые в истории конкурса был выбран победитель в номинации **«Лучшая система закупок муниципального уровня»**. 13 муниципалитетов презентовали свои практические наработки в закупочной деятельности на Всероссийском этапе Национальной премии «Бизнес-Успех» в этой номинации.

Среди них: Рязань, Чебоксары, Заиграевский район Республики Бурятия, Великий Новгород, Багратионовский городской округ, Ростов-на-Дону, Ставрополь, Ижевск, Смоленск, Воронеж, Элиста, Мичуринск, Новосибирск. **Победителем по итогам защиты стал город Новосибирск**.

Приз для муниципалитета – 500 000 рублей на развитие территорий. Как глава электронной площадки РТС-тендер, спонсора номинации, Виктор Степанов также наградил спецпризами в этой номинации сразу два муниципалитета: **город Воронеж и Заиграевский район Республики Бурятия**.

Воронеж получил 500 000 рублей на развитие территории, а Заиграевский район – сертификат на годовое обучение поставщиков района.

В номинации «Лучший сельскохозяйственный проект» победил **Александр Сухинин, владелец «Деревенского молочного завода»** (пгт. Промышленное Кемеровской обл.). «Золотой домкрат» Александр получил из рук заместителя Председателя Правления «Россельхозбанка» Ирины Жачкиной. Александр получил в качестве призов – современный гаджет, а также льготное обслуживание в Россельхозбанке в течение 3 лет.

Победителями в номинации «Лучший женский проект стала **Анастасия Симонова**, основательница компании «Корпорация Солнца» из г. Миасс Челябинской обл. и победительница номинации **«Лучший женский проект»**. На сцене Анастасию также поздравил председатель Правления банка «УРАЛСИБ» Константин Бобров. Анастасия получила сертификат на обучение в акселераторе женского предпринимательства, а также билет на участие в Евразийском женском форуме.

В номинации **«Лучший производственный проект» Максима Шадрина** (компания «Квантрон», г. Рязань) наградили заместитель министра промышленности и торговли РФ Виктор Евтухов и Александр Чернощекин, старший вице-президент «Промсвязьбанка». Виктор Евтухов назвал малый и средний бизнес «опорой регионов нашей страны». Победитель получил от спонсоров номинации – сертификат на обучение «Digital-маркетинг для малого бизнеса», смартфон, а также льготное обслуживание компании в Промсвязьбанке.

***Андрей Чибис**, заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:*

«Сфера ЖКХ – это колоссальный недооцененный ресурс, открывающий конкурентоспособные возможности больших рынков для малого предпринимательства. В условиях динамично развивающегося мира малому предпринимателю очень непросто выжить. Огромная ниша для развития малого и среднего бизнеса – это сфера городского хозяйства, когда предприниматели могут предложить свои сервисы на благоустройство уличных пространств. Малый бизнес получает соответствующую поддержку с гарантированным рынком услуг: это и проекты ЖКХ, и другие проекты городской среды».

«Лучшим экспортным проектом» стал бизнес **Максима Муратшина** – холдинг «Пауэрз» (г. Великий Новгород), которого на сцене поздравили Сергей Борисов, Борис Игошин, директор по организации поддержки некрупных экспортеров Российского экспортного центра, и Максим Паршин, директор департамента развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития. Максим получил сертификат на участие в международном бизнес-мероприятии.

Особо бурными аплодисментами встретили победу **Сергея Почтарева** (проект «Тропа юных героев», г. Орел) в номинация «ЗОЖ». На сцене «Золотой домкрат» в данной номинации вручили Иван Черезов, знаменитый российский биатлонист и заслуженный мастер спорта России, и президент Федерации триатлона России и генеральный директор «Федеральной пассажирской компании» Петр Иванов. По словам Петра Иванова, «*Все номинанты достойны получить награду за тот большой труд по популяризации не только профессионального, но и любительского спорта в нашей стране*». Победитель получил в качестве призов золотую карту «РЖД Бонус» с 50 000 премиальных баллов, а также сувенирную продукцию из золота и серебра.

В номинации «Лучший сельскохозяйственный проект» победил Александр Сухинин, владелец «Деревенского молочного завода»

«Золотым домкратом» в номинации **«Лучший молодежный проект»** отметили компанию **Игоря Мельникова** «Боксглас» (г. Ижевск Республики Удмуртия). Игорь получил свой приз из рук генерального директора «Центра предпринимательства» Виктора Седова, Александра Чернощекина и Юрия Митина, директора Стартап Академии «Сколково». Игорь получил от спонсоров номинации сертификат на обучение в Стартап Академии Бизнес-Школы СКОЛКОВО, курс обучения «Digital-маркетинг для малого бизнеса», смартфон, а также льготное обслуживание в Промсвязьбанке.

Номинацию **«Лучший интернет-проект»** присудили **Алексею Козаку** (компания «KODE», г. Калининград). Алексея наградили Спартак Солонин, руководитель Департамента малого бизнеса – старший вице-президент Банка ВТБ, и Дмитрий Сазонов, вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ», заместитель председателя комитета Госдумы РФ по экономической поли-

тике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству. Победитель получил в качестве приза продвижение компании на интернет-платформе «Бизнес-коннект» и годовое премиальное обслуживание в ВТБ.

«Лучшим социальным проектом» был признан проект москвички **Юлии Скидан** (компания «Голова»). Поздравлять на сцене Юлию вышли Елена Мякотникова, Андрей Илиопуло, президент группы компаний «Новард», и Дмитрий Пономарев, председатель Попечительского совета благотворительного фонда «Монастырев». Юлия получила Apple Macbook Pro, а также билет на участие в бизнес-форуме.

***Галина Карелова**, заместитель Председателя Совета Федерации:*

«Мы благодарны организаторам конкурса, что в числе номинаций есть «Лучший женский проект». На сегодняшний день в России огромное количество женщин-предпринимателей. Более того, и во всем мире женское предпринимательство активно развивается, а российские женщины идут в авангарде этого движения».

Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата у Узловского района Тульской области

В соревновании за звание **«Народного предпринимателя»** согласно предпочтениям пользователей социальных сетей выиграла **Наталья Лобес** (бюро переводов «Dialect City», село Павловская Слобода Московской обл.). «Золотой домкрат» Наталье вручали Надия Черкасова, член правления банка «Открытие», вместе со знаменитым подмосковным фермером Олегом Сиротой, который в прошлом году тоже стал лауреатом премии «Бизнес-Успех». Наталья получила сертификат на международную стажировку в рамках акселерационной программы «Бизнес-Успех».

Президент «ОПОРЫ РОССИИ» Александр Калинин поблагодарил предпринимателей за их труд и сказал, что конкурс «Бизнес-Успех» – это на сегодняшний день лучшее мероприятие для предпринимателей России: *«Каждый день мы видим людей, которые благодаря конкурсу «Бизнес-Успех» поверили в себя, поверили в тех людей, с которыми вместе работают. Побывав на многих региональных этапах премии, я вижу, насколько люди загораются идеей – даже если у них что-то не получается в бизнесе, они видят героев, готовых стать менторами и помощниками для других. Это предприниматели-герои, которые хотят, чтобы таких, как они, было больше – и «Бизнес-Успех» дает им такие возможности».*

Председатель Попечительского совета «ОПОРЫ РОССИИ» Сергей Борисов выразил благодарность команде «Бизнес-Успеха» во главе с руководителем оргкомитета премии Дарьей Сунцовой за организацию конкурса и заявил, что по опыту победителей будут учиться новые предприниматели: *«7 лет, 7 финалов этот проект живет и рождает новые успехи в каждом регионе, в каждом муниципалитете. Так держать – будьте успешными всегда, даже если когда-нибудь в жизни будут неудачи».*

Путешествие «Бизнес-Успеха» продолжается – прием заявок от предпринимателей и муниципалитетов уже открыт.

Для получения дополнительной информации обращайтесь к Алене Нестеренко, специалисту пресс-службы премии «Бизнес-Успех»: Москва: тел.: +7 (915) 397 43 80, nesterenko@bsaward.ru

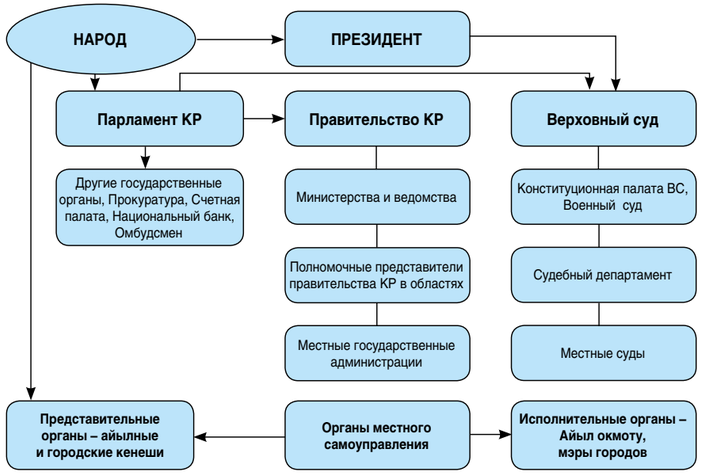
Новое содержание местного самоуправления Кыргызстана[1]

Почти 30 лет кыргызстанское государство, воссоздавая и развивая свою государственность, мало внимания уделяло развитию местных сообществ, обеспечению равных условий жизни в крупных городах и отдаленных селах. В результате сегодня уровень жизни, возможности граждан страны и их доступ к услугам и защите прав разительно отличаются от региона к региону, от муниципалитета к муниципалитету. Территориальное неравенство имеет далеко идущие социальные и экономические последствия, среди которых выделяются очевидные: внутренняя и внешняя миграция, расцвет экстремизма и радикализма, обнищание и обезлюживание отдельных территорий. Есть тому объективные причины, включая географические особенности и экономический потенциал территорий, но есть и субъективные, в первую очередь ошибки управления.

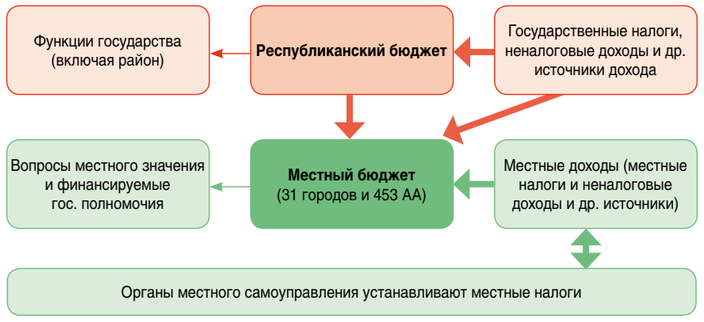
Кыргызская Республика в 90-х годах прошлого века сделала верный выбор в пользу децентрализации и развития местного самоуправления, так как только такая модель позволяет справиться с развитием территорий при отсутствии дешевых источников национального богатства, вроде нефти, газа или морских портов. Давно известно, что «рулить» из столицы уборкой мусора и ремонтировать котельную в отдаленной провинции по приказу центра могут позволить себе только страны, где государственные бюджеты регулярно генерируют колоссальные доходы от экономики, чаще всего добывающей, ресурсной. Таков был Советский Союз, таковыми остаются арабские страны, таковой частично остается Российская Федерация. Но большинство стран выбирает децентрализацию в силу экономических причин, тех же, в силу которых выбирают и рыночную экономику. Гораздо дешевле отдать право принятия решений и управления вопросами, имеющими значение только для жителей конкретной территории, территориальным органам управления, чаще – органам местного самоуправления. Через них граждане, объединенные в сообщества, берут на себя ответственность за управление территорией, ее благоустройство, организацию жизнеобеспечения. Так возникает стабильность, и одновременно формируются возможности для развития страны в

[1] Журнал «Российская муниципальная практика» продолжает рассказывать о развитии местного самоуправления за рубежом. Этим материалом мы начинаем серию публикаций о развитии местного самоуправления в республиках бывшего советского Союза.

Надежда ДОБРЕЦОВА,
председатель правления Института политики развития, главный редактор журнала «Муниципалитет», Кыргызстан



Система государственной власти Кыргызской Республики



Бюджетная система Кыргызской Республики

целом, когда государство занято не канализацией и мусорными свалками в отдельных муниципалитетах, а стратегическими вопросами, имеющими значение для всей нации. Так что когда мы говорим о необходимости развития местного самоуправления, мы говорим в первую очередь о социальной стабильности и экономической эффективности, а уже потом – о демократии. Даже в совсем недемократичных странах всегда существуют элементы местного самоуправления, просто потому, что это экономически выгодно.

Однако, несмотря на верный выбор в целом, Кыргызская Республика не создала эффективной системы местного самоуправления, прежде всего, в сфере обеспечения МСУ ресурсами. Это позволяет сегодня некоторым политикам ставить под сомнение саму идею местного самоуправления и даже выдвигать предложения о возврате к прямому государственному управлению на всей территории страны. Прежде, чем делать какие-либо выводы, необходимо понять, что сработало, что не сработало и почему, а потом уже принимать решения.

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

После долгих мытарств и сопротивления бюрократии в стране все-таки была введена двухуровневая бюджетная система, которая никогда не являлась самоцелью, а была и остается отражением системы власти, определенной в Конституции. Так, есть вопросы государственного значения, одинаково важные для всех граждан страны, которые решаются за счет республиканского бюджета. Есть вопросы местного значения, важные для жителей конкретного муниципалитета, которые решаются за счет средств конкретного местного бюджета. Возникает вопрос: как должны соотноситься друг с другом эти части публичных финансов? Сколько денег нужно оставлять в центре для решения вопросов государственного значения, а сколько – тратить на развитие местных сообществ? Однозначного ответа мировая практика на этот вопрос не дает, так как все зависит от того, какой объем полномочий передан местному самоуправлению. Например, есть страны, где первичное здравоохранение и среднее образование являются вопросами местного значения и финансируются из местных бюджетов. В Кыргызстане эти сферы остаются в ведении государства. Учитывая, что страна не ведет войн, не закупает вооружения, не строит космические корабли, а государство тратит средства в основном на социальную сферу, разумно предположить, что государственные финансы могут делиться между центром и сообществами если не поровну, то хотя бы в каких-то разумных пропорциях, определяемых объемом функций, выполняемых органами МСУ, например, 60 на 40. При этом темпы роста государственного и местных бюджетов должны быть примерно равными (учитывая инфляцию, другие макроэкономические факторы), что будет означать, что потребности центра и сообществ удовлетворяются в равной мере.

Однако если посмотреть на динамику роста доходов различных видов бюджетов, мы увидим совершенно другую картину. В сравнении с темпами роста доходов республиканского бюджета, доходы местных бюджетов практически не растут. Всплеск наблюдался только в 2011-2012 гг., а затем в течение трех лет наблюдалось снижение общего объема доходов местных бюджетов, тогда как доходы республиканского бюджета растут устойчивыми темпами. Начиная с 2014 года, динамика объемов местных бюджетов практически отсутствует, что в условиях инфляции и растущих обязательств означает фактическое снижение. При этом доля доходов местных бюджетов в совокупном объеме доходов республиканского и местных бюджетов устойчиво снижается. Все это говорит о том, что вопросы местного значения, включая тяжелые финансовые обязательства по инфраструктуре, остаются недофинансированными.

Эти простые диаграммы наглядно говорят о том, что распределение публичных финансов совершается не в пользу местных сообществ, а тенденция демонстрирует ухудшение финансового положения органов местного самоуправления. Можно ли говорить о том, что органы МСУ обеспечены необходимыми ресурсами? Нет. А еще печальнее ситуация выглядит на фоне того, что государство постоянно наращивает объем полномочий, передаваемых органам МСУ, без какого-либо финансового сопровождения их исполнения. Так, только за последние пару лет количество вопросов местного значения увеличилось с 23 до 25.

Плюс разваленная сельская инфраструктура, в которую государство мало что инвестировало за весь период независимости. Плюс неоплачиваемые вопросы государственного значения, которыми фактически занимаются органы МСУ, начиная военным учетом и заканчивая проведением государственных праздников и международных спортивных соревнований.

Территории неравны изначально. Долинное село недалеко от областного центра имеет больше возможностей для развития, чем отдаленное горное село. Для решения проблемы во всем мире, включая Кыргызстан, существует система выравнивания, но она работает неэффективно и непрозрачно. Смешно сказать, но во всей стране в деталях формулу выравнивания, утвержденную постановлением Правительства КР, понимают только несколько специалистов Министерства финансов. Остальные не знают, как работает формула выравнивания. И работает ли она? Почему, например, доходы местных бюджетов на душу населения в высокогорных Аксыйском и Чаткальском районах отличаются почти в пять раз? Значит ли это, что жизнь в Чаткальском районе в пять раз лучше, чем в Аксыйском? Или это говорит о том, что управление в Чаткальском районе требует средств в пять раз больше, чем в Аксыйском? Но в то же время равнинный Таласский и горный Чаткальский районы почти не отличаются по уровню доходов…

Вице-премьер-министр Республики Кыргызстан Дайыр Кенекеев и президент Союза российских городов Станислав Мошаров договорились о проведении V Форума лучших муниципальных практик в Бишкеке в апреле 2018 года

Чтобы обеспечить ту самую социальную стабильность и создать условия для устойчивого развития, необходимо как минимум: обеспечить равные темпы роста республиканского и местных бюджетов; обеспечить соответствие объема местных бюджетов объему полномочий, исполняемых органами МСУ; обеспечить эффективную систему выравнивания.

МУНИЦИПАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ

Сложившаяся ситуация вокруг несправедливого распределения общенациональных ресурсов, а особенно бесконтрольное и безответственное «навешивание» на органы МСУ все новых и новых обязанностей, без подкрепления их ресурсами, говорит о том, что между центром и сообществами нет никакого переговорного процесса. Читатель вправе задаться вопросами: а кто сказал, что такой переговорный процесс вообще возможен? разве нет у государства монопольного права решать все вопросы, включая вопросы распределения национальных богатств? Если государство считает себя демократическим, в центре внимания которого стоит человек, то такой переговорный процесс необходим, обязателен в целях соблюдения баланса между интересами нации и сообществ. Более того, такой переговорный процесс является природным, естественным процессом, необходимым правительству, центральной власти для обеспечения сбалансированного развития страны и предотвращения развития и внутренних угроз и рисков. Гражданин не живет в пределах страны, он живет в пределах конкретного сообщества. При этом интересы сообщества и интересы государства могут вступать в конфликт. Например, государство продает лицензию на разработку месторождения и получает доход, а местное сообщество получает только множество проблем. Или обратная ситуация – жители сообщества, где расположено месторождение золота, претендуют на все доходы от его добычи, не соглашаясь с тем, что право на эти доходы имеют все граждане и все сообщества страны. Еще пример: государство хочет построить космодром или ядерную электростанцию и выбирает для этого конкретную территорию. И жители этой территории, это конкретное сообщество, не хотят, чтобы рядом с их домом хоронили радиоактивные отходы или создавали другие экологические риски! Вот и конфликт интересов. А где конфликт, там должен быть переговорный процесс, должен быть процесс согласования интересов, поиска баланса между целями развития страны в целом и конкретного сообщества. Именно на переговорном процессе построена система баланса интересов центрального правительства и местных сообществ. Так вот в Кыргызстане такой системы по сей день нет, так как переговорный процесс отсутствует. Чтобы защитить свои интересы, у местных сообществ есть только один путь – стучаться в двери парламента,

Главы городов и мэры избираются депутатами местных кенешей (советов). Исключением являются столица – город Бишкек, а также город республиканского значения Ош, мэры которых назначаются по предложению Президента

прибегать к помощи депутатов-земляков[2]. В результате и парламент оказывается раздираемым территориальными интересами. Это не система власти, обеспечивающая сбалансированное развитие нации, а система торгов между группами интересов. А в разумной системе власти баланс интересов должен устанавливаться в ходе переговоров правительства и местных самоуправлений, выступающих от имени своих сообществ, и только неразрешенные на этом этапе противоречия должны решаться Жогорку Кенешем. В первую очередь, переговорный процесс должен касаться функций и полномочий, затем бюджета, распределения национального богатства между центром и сообществами.

Для этого органы МСУ должны иметь переговорщика – муниципальную ассоциацию, признанную правительством в качестве стороны переговоров. В Кыргызстане есть Союз местных самоуправлений, имеющий давнюю историю, однако в настоящее время он переговорную функцию не выполняет, без чего конфликт интересов всегда решается в пользу центра, а баланс интересов не достигается. При этом в долгосрочном плане страдают не только местные сообщества, но и все государство в целом, в силу все той же нестабильности, территориального неравенства, недостаточных темпов улучшения качества жизни.

Переговорный процесс нужен не только для защиты интересов местных сообществ и местного самоуправления, он в равной степени необходим правительству, чтобы через такие переговоры получать информацию с мест о проблемах, которые требуют решения со стороны правительства; планировать свою деятельность с учетом интересов регионов и местных сообществ и обеспечить эффективную реализацию правительственных и иных государственных программ. Конечно, для представления интересов муниципалитетов, прежде всего, нужна воля самих органов МСУ. Но для этого они должны иметь в достаточной мере политическую, финансовую и административную автономию, которая составляет суть МСУ и без которой органы МСУ не могут формировать и выражать свою волю и выполнять свою истинную роль как орган управления. В настоящее время органы МСУ зависимы от государственных органов и не имеют той самостоятельности, которая позволила бы им проявлять свою инициативу и быть подотчетными местному сообществу. В этом плане Правительство КР, как орган, ответственный за выработку и реализацию государственной политики в сфере МСУ, могло бы предпринять необходимые меры для формирования переговорного процесса. В частности, инициировать изменения в законодательство, направленные на установление законодательного требования об обязательно-предварительном согласовании вопросов, касающихся МСУ, с ассоциацией органов МСУ; установление регламента процесса переговоров, прав и обязанностей сторон.

МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И МЕСТНЫМ САМОУПРАВЛЕНИЕМ

Кроме переговорного процесса, для эффективной работы системы управления и, главное, надлежащего оказания услуг населению, необходимы другие механизмы взаимодействия органов МСУ и государства. Классическая модель местного самоуправления, заложенная в Европейской хартии, предусматривает наличие трех автономий местного самоуправления – политической, административной и финансовой. Но, кроме того, она также предусматривает четкие правила игры, связующие местное самоуправление и государство в единую систему управления. Главное правило – верховенство закона. И если законы хороши, полномочия четко разграничены между государственными органами и органами МСУ, ресурсы распределены в соответствии с объемом возложенных на них функций и полномочий и каждый уровень управления самостоятельно и безукоризненно выполняет свои задачи, то многие вопросы снимаются. Иная ситуация возникает, когда полномочия разграничены не до конца, существует дублирование и размытая ответственность. Как, например, в Кыргызстане, где есть множество общественных вопросов, ответственность за которые одновременно возложена на государственные органы и органы МСУ, а в результате ни те, ни другие эти вопросы не решают, либо имеет место дублирование и неэффективное расходование бюджетных средств. Как это, к примеру, происходит в отношении полномочий по взаимодействию органов управления с горнодобывающими компаниями (Все полномочия законом закреплены одновременно за местными государственными администрациями и органами МСУ).

Однако процесс «расчищения» законодательства в плане разграничения полномочий – долгий и мучительный, обеспечение верховенства закона – еще более непростой. Поэтому в таких условиях требуется выстраивание дополнительных механизмов взаимодействия между государством и органами местного самоуправления. Положа руку на сердце, придется признать, что, декларируя развитие местного самоуправления и децентрализацию власти, государство в Кыргызской Республике мало того, что недостаточно сделало в обеспечении необходимых автономий, так еще и упустило из виду необходимость выстраивания взаимодействия.

Для иллюстрации можно привести перечень процессов, которые необходимы для этого эффективного взаимодействия, но однозначно отсутствуют. Итак, это:

– переговорный процесс для решения конфликта интересов и защиты интересов местных сообществ, прежде всего, в отношении бюджета;

– комплексное планирование развития территории с учетом пространственного планирования и взаимодействия государства и МСУ;

– комплексное планирование развития секторов (образование, сельское хозяйство и т.д.) с определением четкой роли органов МСУ и механизмов их взаимодействия с министерствами в решении секторных вопросов;

– делегирование полномочий по выполнению функций и оказанию услуг, сопровождающееся предоставлением необходимых ресурсов и обеспечением надлежащего мониторинга.

Ни один из этих процессов в должной мере не действует. Поэтому государственные программы «повисают» в воздухе, не имея механизмов исполнения на территории муниципалитетов, поэтому услуги должным образом не оказываются, не доставляются до нуждающегося потребителя; поэтому органы МСУ перегружены государственными полномочиями и неэффективны в исполнении собственных функций; поэтому территории лишены возможности комплексного развития и т.д.

НЕОБХОДИМОСТЬ И УСЛОВИЯ ДЛЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

Многие годы политики различного уровня и по различным поводам поминают всуе административно-территориальную реформу как панацею от территориального неравенства и отставания развития сельских регионов. Многие политики убеждены, что если вдруг наступит укрупнение айылных аймаков[3], как тут же случится внезапное общее счастье – машина управления станет эффективной, все проблемы решатся, услуги возникнут и будут достаточными, а экономическое развитие рванет ввысь невиданными темпами. К сожалению, таких простых решений не бывает.

Действительно, в укрупнении есть большая потребность и здравый смысл, который заключается в объединении ресурсов и эффекте масштаба, когда объединенные бюджеты нескольких муниципалитетов позволят последовательно выполнить на территориях более крупные проекты улучшений, нежели сегодня себе может позволить один муниципалитет. Также сократятся административные издержки, это тоже правда. Но правда также и в том, что процесс этот будет политически болезненным, встретит колоссальное сопротивление со стороны бюрократии и населения (прим.: новейшая история стран, прошедших в недавнем прошлом через горнило укрупнения, например, стран Восточной Европы и Прибалтики, показывает, что ни один политик, начавший подобную реформу, до окончания срока на своей должности не досидел, так как реформа вызвала множественное недовольство). Такая реформа требует значительных ресурсов на начальном этапе, так как потребуются инвестиции, чтобы довольно быстро показать гражданам эффект от ее проведения, а также провести реорганизацию органов управления, включая сокращение численности муниципальных служащих и компенсации за увольнение вследствие сокращения. Таким образом, для начала реформы требуются очень благоприятные условия – политическая и социальная стабильность, наличие свободных средств. Ну и, конечно, колоссальная политическая воля парламента и правительства и, прежде всего, премьер-министра.

Реформа пройдет гораздо менее болезненно, если будут приложены усилия по проведению административной реформы, которая обеспечит наличие процессов, описанных в разделе выше. Например, если заработает процесс комплексного планирования развития территорий, то довольно быстро и сообществам, и органам местного самоуправления станет ясно, что гораздо выгоднее планировать развитие территории на принципе объединения ресурсов соседних муниципалитетов, а также принципе обеспечения граждан к публичным услугам. Справедливости ради стоит сказать, что и в этом случае широкого добровольного объединения сразу не произойдет, но почва будет

[2] Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий с соблюдением принципа разделения государственной власти. Конституционный состав Жогорку Кенеша представлен 120 депутатами, избираемыми сроком на 5 лет.

[3] Айылный аймак – административно-территориальная единица, состоящая из одного или нескольких сел. В Кыргызской Республике есть 459 айылных аймаков и 31 город.

Местное самоуправление на территории аилов (сельский населенный пункт), поселков, городов осуществляется местными сообществами в пределах закона и под их ответственность через местные кенеши[4]

куда как более подготовлена. То же самое справедливо и в отношении других процессов.

При этом запустить или реанимировать перечисленные процессы сейчас намного дешевле и быстрее, чем принуждать местные сообщества к укрупнению. Запустив эти процессы, через три-пять лет можно будет уже увидеть социальные и экономические эффекты, и тогда можно планировать территориальную реформу. Таким образом, сосредоточиться следует на административном содержании реформы, а уже потом переходить к территориальному.

ЧЕЛОВЕК И СООБЩЕСТВА КАК ЦЕЛЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Уже не надо никому доказывать, что мы нуждаемся в «сервисном» государстве, существование которого оправдывается потребностями граждан, гражданам служит и перед гражданами же отчитывается (подотчетно им).

На уровне местного самоуправления в этой сфере существуют проблемы. В силу отсутствия достаточных ресурсов, бюджетного перекоса в пользу центра и в ущерб местным сообществам, органы МСУ на протяжении всей истории независимости были не в состоянии предоставлять гражданам необходимый объем услуг надлежащего качества. Чтобы жизнь в регионах не остановилась, местные сообщества были вынуждены самостоятельно прилагать усилия для решения вопросов благоустройства. Отсюда возникла тенденция перекладывать на плечи сообществ, семей, граждан ответственность за услуги, решение проблем и даже за развитие инфраструктуры.

Не счесть, сколько мостов, дорог, школ, ФАПов и других объектов в селах было отремонтировано и даже заново построено силами и на деньги местных сообществ. Даже софинансирование, требуемое международными донорами для реализации инфраструктурных проектов, нередко вытаскивалось из карманов граждан, а значительная часть работ ими же и выполнялась. Возникло неоправданное злоупотребление «ашаром»[5], в ходе которого государство и местное самоуправление фактически за счет людей выполняли свои обязанности по благоустройству. Фактически люди платили за все это дважды – как налогоплательщики, а потом и по факту. «Ашар» из доброй традиции соседской взаимопомощи в экстренных случаях превратили в порочную практику перекладывания ответственности. К тому же большинство объектов, построенных методом «ашара», не отвечают технологическим требованиям и приходят в негодность через пару лет эксплуатации, как это, например, произошло с большинством «ашарных» школ, признанных сегодня МЧС не подлежащими эксплуатации.

Граждане больше не хотят дважды платить власти за услуги и инфраструктуру. «Ашар» во многом позволил местным сообществам сохранить инфраструктуру в сложные экономические периоды, однако в настоящее время граждане стали требовать от местного самоуправления выполнения своих обязанностей, стали лучше понимать бюджет и его назначение. По-прежнему люди готовы вкладываться в развитие местного сообщества, но теперь их больше волнуют социальные и культурные проблемы, а решения инфраструктурных вопросов граждане склонны требовать от местного самоуправления, при этом требуя раскрытия информации о том, насколько эффективно управляется местный бюджет, чтобы решались инфраструктурные проблемы.

Так, анализ 234 местных инициатив сообществ за 4 года показал снижение числа проектов, связанных с базовой инфраструктурой и местной экономикой, и рост инициатив в сфере социального развития и благоустройства. Исходя из этого, нужно помочь органам МСУ выстроить взаимовыгодные отношения с местным сообществом, основанные не на «ашаре», а на эффективных коммуникациях и механизмах поддержки и сотрудничества. Например, рассмотреть практику применения стимулирующих грантов из местного бюджета гражданам для реализации местных инициатив, как это уже делается в некоторых городах. Нужно помнить о том, что множество донорских проектов требовали от местных сообществ софинансирования различных проектов, трудового вклада в виде «ашара», но пришло время переходить на более формализованные и взаимовыгодные формы сотрудничества между МСУ и гражданами.

Другая сторона этой же медали – передача некоторых местных услуг в управление общественным организациям. Так, в Кыргызской Республике питьевым водоснабжением управляют общественные объединения СООППВ, поливным – АВП, пастбищами – жайыт-комитеты. Наверное, это хорошо, с точки зрения демократии, но в конечном итоге это очень плохо, с точки зрения качества и доступности услуг. Конечную ответственность за некоторые из этих вопросов несут органы МСУ, но процессом они при этом никак не управляют, так как договоров по услугам между ними и общественными объединениями нет, тарифная политика отсутствует, контроль качества и количества не ведется. Ресурсов для развития у этих объединений также нет, поэтому оставшаяся инфраструктура ветшает и разваливается, услуги ухудшаются, перспективы отсутствуют. И отдельные яркие примеры успешности таких объединений, являясь исключениями, демонстрируют общее правило – ошибочность перекладывания ответственности за услуги на граждан. Власть, в конце концов, на то и власть, чтобы нести ответственность за услуги, которые не может предоставить частный рынок.

Для решения этих проблем необходимо поставить в центр целей развития МСУ человека и местное сообщество и предлагать управленческие рецепты с точки зрения удобства и выгоды для гражданина. Для этого, как минимум, нужно вернуть в управление органов МСУ услуги и наладить финансирование инфраструктуры. Но органы МСУ смогут выполнить эти задачи качественно и в полном объеме при соблюдении условий, описанных выше.

Местное самоуправление существует наряду с местными органами государственной власти: руководство областями осуществляют губернаторы, а районами – акимы. Вопросы устройства местного самоуправления часто обсуждаются на круглых столах и конференциях, куда приглашаются представители гражданского общества

СПРАВЕДЛИВОСТЬ МЕЖДУ ПОКОЛЕНИЯМИ: НЕДРА И СОБСТВЕННОСТЬ

И напоследок нельзя обойти вниманием важную тему, касающуюся будущего страны. Кыргызская Республика активно распродает свои недра, а местное самоуправление – землю и собственность. При этом органы управления получают сиюминутные выгоды, разовые денежные поступления. Но все забыли о том, что это исчерпаемые ресурсы, доход от которых можно получить только один раз, при этом принадлежат они не только ныне живущим, но и будущим поколениям. Ради справедливости между поколениями все доходы от приватизации недр и недвижимости необходимо делить на две части. Первую часть тратить на «капитальные», стратегические потребности живущего поколения, а вторую часть превращать в работающий капитал для будущих поколений. Так делается во всем мире, где действующая власть осознает ответственность перед потомками. У нас же тратится все до копейки на нужды и псевдонужды ныне живущих. Например, анализ инвестиций, сделанный за счет поступлений от Джеруя[6], показывает, что половина денег была просто «зарыта» в землю, потрачена на объекты, которые невозможно содержать, или на технику, которая уже сломалась. Не говоря уже о тратах на праздники.

Органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию органов МСУ. В свою очередь органы МСУ не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию органов государственного управления

Необходимо срочно ввести законодательные требования к инвестированию доходов от приватизации недр и земли с тем, чтобы защитить интересы будущих поколений, обеспечить преодоление экологических последствий в будущем, создать ресурсную базу для развития общества, науки и культуры.

В целом местные сообщества Кыргызской Республики выживают за счет собственных усилий. Но цели госполитики должны быть переформулированы с учетом интересов местных сообществ и гражданина, для достижения сбалансированного развития всех регионов страны вместе и каждого муниципалитета, и местного сообщества страны в отдельности. В этом отношении 2018 год подарил надежду, так как был объявлен президентом Сооронбаем Жеенбековым Годом развития регионов. Это значит, что проблемы государством осознаются, осталось лишь собрать в кулак политическую волю, чтобы понимание это превратилось в реальные изменения.

[4] Кенеш – представительный орган местного самоуправления, избираемый гражданами Киргизии сроком на пять лет.

[5] Ашар – означает решение проблем «всем миром», усилиями всех. Вроде нашего самообложения граждан.

[6] Джеруй – второе по величине золотоносное месторождение Кыргызстана.

Сургутский район – самый крупный район в ХМАО-Югре по численности населения и объему промышленного производства. Здесь живет около 123 тыс. человек. В районе 55 муниципальных образовательных организаций (30 детских садов, 21 школа и 4 организации дополнительного образования), в которых обучаются 25140 человек.

Как в Сургутском районе работают **с одаренными детьми**

Наш район приравнен к районам Крайнего Севера. До некоторых сел и деревень добраться в разное время года можно только вертолетом, водным транспортом или по зимнику. В сельских поселениях расположено треть всех общеобразовательных учреждений. Максимальная удаленность их друг от друга более 437 км.

Оксана СИНЮК,
начальник отдела развития и оценки качества образования департамента образования и молодежной политики администрации Сургутского района ХМАО-Югра, кандидат биологических наук

Несмотря на все территориальные сложности, образовательные организации Сургутского района активно работают с одаренными детьми вне зависимости от того, живут ли они в его центре или в самом далеком селе. Шесть лет назад была принята Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов. Но в нашем районе с молодыми талантами работали еще задолго до принятия этого документа.

В Сургутском районе более 20 лет проводится конференция «Шаг в будущее». Столько же лет проходит комплексная спартакиада для школьников. 15 лет действует районная Ассоциация детских объединений и организаций школьников «СЕВЕРиЯ», которая занимается воспитанием лидеров, будущих организаторов. Наши школы активно участвуют во Всероссийской национальной программе «Интеллектуально-творческий потенциал России», других федеральных программах и мероприятиях, которые выявляют и поддерживают юные таланты.

Работа с одаренными детьми – одно из приоритетных направлений педагогического сообщества. За много лет уже сложилась система, практически все школы и учреждения дополнительного образования имеют специальные программы. Поэтому работа именно системная, начиная с выявления одаренных детей с помощью научных диагностик, выбора методик, подготовки кадров до совместной работы с вузами и другими социальными партнерами, которые помогают развивать юные таланты.

Программы включают совершенствование материально-технической базы школ, работу с семьями одаренного ребенка.

Такое психолого-педагогическое сопровождение одаренного ребенка в течение всей школьной жизни позволяет решать возникающие проблемы и проявлять скрытые, нереализованные пока возможности и способности.

В районе нет ни лицеев, ни гимназий, ни других специализированных учреждений образования. И потому для взаимодействия и распространения современных продуктивных практик в работе с одаренными детьми организована работа районных ресурсных центров на базе 7 школ и детских садов, расположенных в разных территориях района. Центры работают по актуальным направлениям, таким как «образовательная робототехника», «шахматное образование», «математическое образование», «экологическое образование», «социокультурное образование», «российское движение школьников».

Вручение приза «Малый философский камень» победителю Федерально-окружного соревнования «Шаг в будущее» по Уральскому федеральному округу 9-класснику Кристеву Андрею из Лянторского центра дополнительного образования

Защита исследовательского проекта на секции «Физика и познание мира» муниципального этапа всероссийского форума научной молодежи «Шаг в будущее» (измерение радиационного фона в помещениях школы)

При департаменте образования и молодежной политики действует Координационный совет по поддержке одаренных детей и молодежи. В его составе представители департамента образования и молодежной политики, управления культуры, туризма и спорта, муниципальных образовательных организаций, вузов. Совет согласует и координирует действия структур и учреждений, которые внедряют в нашем районе общенациональную систему выявления и развития молодых талантов.

Талант ребенка проявляется в разных сферах. Поэтому и работа с каждым ребенком строго индивидуальна. Одно из ключевых направлений – работа с интеллектуально одаренными детьми. Мы стремимся создать для таких детей среду, необходимую для их развития. Активно привлекаем к сотрудничеству работников высшей школы. Формы этого сотрудничества самые разнообразные. Школа может сама приглашать вузовских преподавателей для консультирования, научного руководства ученическими исследовательскими работами, рецензирования программ.

Департамент образования привлекает ученых Сургутского государственного педагогический университета и Сургутского государственный университета к подготовительной работе при проведении районных мероприятий: экспертизе исследовательских работ, консультированию, работе круглых столов, проведению семинаров, составлению олимпиадных, конкурсных заданий, оценке олимпиадных и конкурсных работ.

Практически во всех школах и учреждениях дополнительного образования работают научные общества или объединения обучающихся.

Как школьники, так и дошкольники участвуют во многочисленных заочных и дистанционных региональных, всероссийских и международных мероприятиях. Но интереснее и продуктивнее – очное участие! И наши инициативные школы расширяют сферу общения в работе с одаренными детьми. С 2013 года Лянторская школа №4 получила статус регионального представителя Благотворительного фонда наследия Менделеева в Сургутском, Нефтеюганском районах, городах Сургуте и Нефтеюганске по организации и проведению мероприятий и образовательных программ Фонда.

Школа в течение года проводит множество мероприятий фонда. Среди них Всероссийский проект «Путь к Олимпу», Всероссийский конкурс научно-исследовательских работ учащихся имени Д.И. Менделеева, Всероссийский фестиваль творческих открытий и инициатив «Леонардо», Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Мой лучший урок». Эти мероприятия – стартовая площадка для участия в федеральных очных мероприятиях. Наши школьники – победители региональных этапов – получают право участвовать в федеральных этапах конкурса и фестиваля.

Лянторская школа №4 является районной опорной площадкой для проведения финального этапа международной олимпиады по основам наук, которая организуется АНО «Дом учителя Уральского федерального округа».

В районе есть еще одна такая опорная площадка. Это центр дополнительного образования в поселке Федоровский.

Юные исследователи представляют свою работу по физике на районном конкурсе исследовательских работ обучающихся 2-7 классов «Юниор»

Первые шаги в науку дошколят на районном фестивале исследовательских работ детей «Хочу все знать!»

Многие дети из отдаленных поселений, которые не имеют возможности выезжать за пределы района, могут теперь принимать участие в таких статусных интеллектуальных мероприятиях.

Одна из составляющих системы поиска и поддержки интеллектуально одаренных детей – проведение различных муниципальных интеллектуальных состязаний. Все районные мероприятия проводятся муниципальными образовательными организациями, большинство – при участии вузов. Самыми масштабными по уровню организации, включенности ресурсов являются районные конференции в рамках Российской научно-социальной программы «Шаг в будущее». Их проводят школы №4» и №6 г. Лянтора, Сайгатинская школа, детский сад «Сибирячок», Лянторский ЦДО при содействии двух вузов Сургута. В апреле 2018 года пройдет уже 22 научная конференция молодых исследователей Сургутского района. Желающих участвовать оказалось так много, что 18 лет назад департаментом образования было принято решение проводить отдельно научно-практическую экологическую конференцию «Молодежь исследует окружающую среду»; 9 лет назад – еще и конференцию «Экология: первые шаги» имени Галины Ивановны Кушниковой – для школьников 2-6 классов; 8 лет назад – районный конкурс исследовательских работ «Юниор» – для учащихся 2-7 классов, а 4 года назад – районный фестиваль исследовательских работ «Хочу все знать!» – для детей 5-8 лет.

Некоторые школы сами стали организаторами мероприятий, в которых принимают участие школьники Сургутского района:

Солнечная школа №1 шесть лет проводит районный межпредметный интеллектуальный марафон знаний для учащихся 4-х классов по математике, русскому языку, литературному чтению, окружающему миру. Один из разработчиков заданий и председатель жюри – преподаватель Сургутского государственного педагогического университета.

В Белоярской школе №1 уже семь лет проходят районные образовательные Кирилло-Мефодиевские чтения для школьников и педагогов. Это не разовое действо, а система мероприятий. Она включает в себя пленарное заседание, где рассматриваются совместные проекты учеников и учителей; работу 13 секций с докладами школьников, работу 2 секций педагогов. На Кирилло-Мефодиевских чтениях проходит районная олимпиада по русскому языку для учащихся 1-11 классов. Она включает задания по исторической грамматике, истории языка. Задания для олимпиады разрабатывают преподаватели Сургутского государственного педагогического университета. Одновременно проходит выставка творческих проектов; конкурс чтецов для младших школьников, конкурс устных сочинений для средних классов, конкурс ораторского мастерства для старшеклассников. Председателями жюри выступают преподаватели Сургутского педуниверситета.

Лянторская школа №1 уже три года организует районную гуманитарную олимпиаду «Умники и Умницы».

Федоровская школа №2 два года ведет районный сетевой проект «Нескучная математика» для учащихся 5-8 классов.

Цифры участия школьников в мероприятиях от районного до международного уровня для интеллектуально одаренных детей впечатляют. В прошлом учебном году в таких мероприятиях приняло участие около 24 тысяч школьников. 11799 стали победителями. Это говорит о результативности сложившейся в Сургутском районе системы работы с одаренными детьми. Она дает возможность детям из так называемой глубинки прийти к пониманию своих способностей и развить их, реализовать потенциал, определиться с профессиональным выбором.

Ученические проекты на районных образовательных Кирилло-Мефодиевских чтениях

Победители конкурса

Семья и город – растем вместе

Уже восьмой год подряд Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с Ассоциацией малых и средних городов России проводит мероприятие, сумевшее объединить не только семьи, но и целые города!

Конкурс 2017 года решительно побил рекорды прошлых лет: он собрал 293 участников. В их число вошли 25 крупных административных центров, 30 городов с населением более 100 тысяч человек, 100 городов, насчитывающих от 20 до 100 тысяч жителей, и 66 совсем небольших городов, в которых проживают менее 20 тысяч человек. Впервые в 2017 году к участию в соревновании были приглашены сельские поселения. И откликнулись они очень активно: в этой категории заявки подали 72 конкурсанта.

Весь год города и поселения боролись за звание победителей – городов и сел, в которых органы местного самоуправления уделяют особое внимание комплексной работе с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, помощи семьям с детьми, формированию и сохранению благоприятного семейного окружения для воспитания детей. Помимо проведения конкурсных мероприятий и выполнения заданий, конкурсанты представляли свои города и села на встрече участников Конкурса городов в Феодосии, на площадках Всероссийской выставки-форума в Мурманске.

Во встрече, состоявшейся в г. Феодосии, приняли участие представители 23 городов и трех сельских поселений, участвующих в конкурсе, представители органов законодательной, исполнительной власти Республики Крым, 15 муниципальных образований Республики Крым.

Участники встречи в Феодосии обратились с призывом к руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ, главам городов, муниципальных образований, сельских поселений, руководителям учреж-

Оксана ИВАННИКОВА,
руководитель департамента коммуникаций Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

дений, некоммерческих организаций, жителям городов.

Они призвали:

• содействовать формированию дружественной для семей с детьми среды;

• объединять усилия государственных, муниципальных и общественных организаций в поддержке и защите интересов детей, семьи с детьми;

• активнее использовать потенциал гражданского общества в сфере формирования и реализации семейной политики;

• продвигать инициативы, направленные во благо семьи и детей, доказавшие свою востребованность;

• пропагандировать положительный опыт семейного воспитания детей;

• содействовать сохранению и развитию духовно-нравственных основ семейного воспитания;

• создавать условия для повышения качества услуг, предоставляемых семьям и детям, уделяя особое внимание семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации;

• активнее участвовать в конкурсах инновационных социальных проектов муниципальных образований, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций, организуемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В конце года конкурсная комиссия определила победителей.

Южноуральская делегация принимает участие в VIII Всероссийской выставке-форуме «Вместе – ради детей!»

Лидерами конкурса были признаны:

Среди городов, являющихся административными центрами субъектов РФ:

• город Тюмень – 1-е место;

• города Волгоград и Абакан – 2-е место;

• город Смоленск– 3-е место.

Награждение победителя конкурса – Тюмени

Награждение победителей проходило в Совете Федерации. Награды вручала Галина Карелова – заместитель Председателя Совета Федерации РФ

Среди городов с населением 100 тысяч человек и более:

• город Батайск (Ростовская область) – 1-е место;

• город Новочебоксарск (Чувашская Республика) – 2-е место;

• город Сургут (Ханты-Мансийский АО) – 3-е место.

Среди городов с населением от 20 тысяч до 100 тысяч человек:

• город Вилючинск (Камчатский край) – 1-е место;

• город Красноуфимск (Свердловская область) – 2-е место;

• город Бронницы (Московская область) – 3-е место.

Среди городов с населением менее 20 тысяч человек

• город Сельцо (Брянская область) – 1-е место;

• города Кратово (Московская область) и Пласт (Челябинская область) – 2-е место;

• город Дорогобуж (Смоленская область) – 3-е место.

Среди сельских поселений:

• сельское поселение Красный Яр (Саратовская область) – 1-е место;

• сельское поселение Борисовское (Челябинская область) – 2-е место;

• сельские поселения Пашково (Курганская область) и Ловозеро (Мурманская область) – 3-е место.

Помимо определения почетных мест победителей, еще в 2015 году по решению конкурсной комиссии впервые была выделена группа городов «Многолетние успешные лидеры конкурса». В нее были включены города Мурманск, Череповец, Ступино, Архангельск.

Заключительное мероприятияе конкурса ведет заместитель Председателя Совета Федерации Галина Карелова

В 2017 году они подтвердили свое «звание» и снова показали высшие результаты. В команду лидеров также вошли постоянные участники и многократные победители конкурсов городов России Уфа, Саранск, Сызрань.

Мероприятия, проведенные в городах и селах в рамках акции «А у нас во дворе», традиционно получающей широкий отклик у участников конкурса, вместе со взрослыми оценивали дети – члены творческого объединения «Юнпресс». Так вот, наибольшее число голосов по результатам детской экспертизы получили Барнаул и Норильск (Красноярский край).

Тульская делегация на форуме в Феодосии

Лидером конкурса за лучшее представление мероприятий конкурса в социальной сети Facebook назван город Плавск (Тульская область). А город Тула отмечен за лучшее представление выполнения конкурсных заданий.

Особое внимание экспертов и членов конкурсной комиссии обратили на себя материалы Челябинска и Хабаровска. Эти города получат специальные дипломы за эффективную работу по формированию социального партнерства в интересах детей.

Еще несколько городов-участников отмечены членами конкурсной комиссии. Грамоты от Общественной палаты Российской Федерации за применение инновационных технологий по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, получат города Шахты (Ростовская область) и Орехово-Зуево (Московская область).

А за реализацию мер по поддержке семьи, материнства и детства грамоты от Общественной палаты вручены городам Старый Оскол (Белгородская область), Учалы (Республика Башкортостан), Тольятти (Самарская область). Также почетные награды за развитие форм участия детей в защите своих прав и принятии решений присуждены городам Мончегорск (Мурманская область), Донецк (Ростовская область), Гай (Оренбургская область). Они получили грамоты от Института развития местных сообществ.

Новости муниципального **сообщества**

ВСМС

ИЗБРАН НОВЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

В начале марта прошел Межрегиональный форум Всероссийского совета местного самоуправлении. Владимир Путин отметил в приветственном слове форуму: «В настоящее время развитие институтов местного самоуправления является приоритетом для российских властей. Государство уделяет приоритетное внимание укреплению института местного самоуправления, повышению его эффективности и ресурсных возможностей, обеспечению высоких стандартов качества жизни людей».

Участники обсудили вопросы стратегического планирования муниципальном образовании, взаимодействия контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления, вовлечения граждан в решение вопросов местного значения, развитие ТОС, формирование комфортной городской среды, подготовки муниципальных кадров.

МОСКВА

ЭКСПЕРТНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ В РАНХиГС

Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС провел экспертный круглый стол по теме «Правовые основы формирования и развития агломераций в России» с видеотрансляцией в регионы. Online-трансляцию мероприятия смотрели около 600 участников, которые представляли 34 субъекта РФ, в т.ч. 24 филиала РАНХиГС, 16 региональных органов государственной власти и 12 советов муниципальных образований. Основными зрителями были сотрудники органов местного самоуправления, представлявшие более 200 муниципальных образований.

ЧЕЛЯБИНСК

СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ О ПРОБЛЕМАХ БЛАГОУСТРОЙСТВА

В Челябинске состоялось Всероссийское совещание «Практика реализации Правил благоустройства территории в муниципальных образованиях» – представители более десятка городов обсудили опыт внедрения правил в своих территориях и основные проблемы. По итогам совещания выработан документ, содержащий конструктивные предложения органам государственной власти по урегулированию законодательства для более эффективной реализации правил благоустройства на территории всех городов России. Основой для обращения, которое направят в Минрегионразвития РФ и обе палаты Федерального Собрания РФ, послужит законодательная инициатива Челябинской городской Думы. Задача Ассоциации «Союз российских городов» – привлечь внимание к этой проблеме и дать ей ход на самом высоком уровне.

БЕЛГОРОД

XI СЪЕЗД СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В марте состоялся XI съезд Совета муниципальных образований Белгородской области. В съезде приняли участие губернатор, председатель областной Думы, гл. федеральный инспектор области. С отчетным докладом о работе Совета выступила исполнительный директор Ассоциации Татьяна Бочарова.

ТОМСК

XIII СЪЕЗД СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В начале марта прошел съезд ассоциации муниципальных образований Томской области. Уже стало традицией проводить главное мероприятие Совета в двухдневном режиме. В этом году дискуссионные площадки в рамках Съезда проходили в пространстве коллективной работы Агентства стратегических инициатив «Точка кипения» и были посвящены следующим вопросам:

«Благоустройство территорий муниципальных образований и управление инфраструктурой ЖКХ»

«Рациональное лесопользование»

«Инициативное бюджетирование в Томской области»

«Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

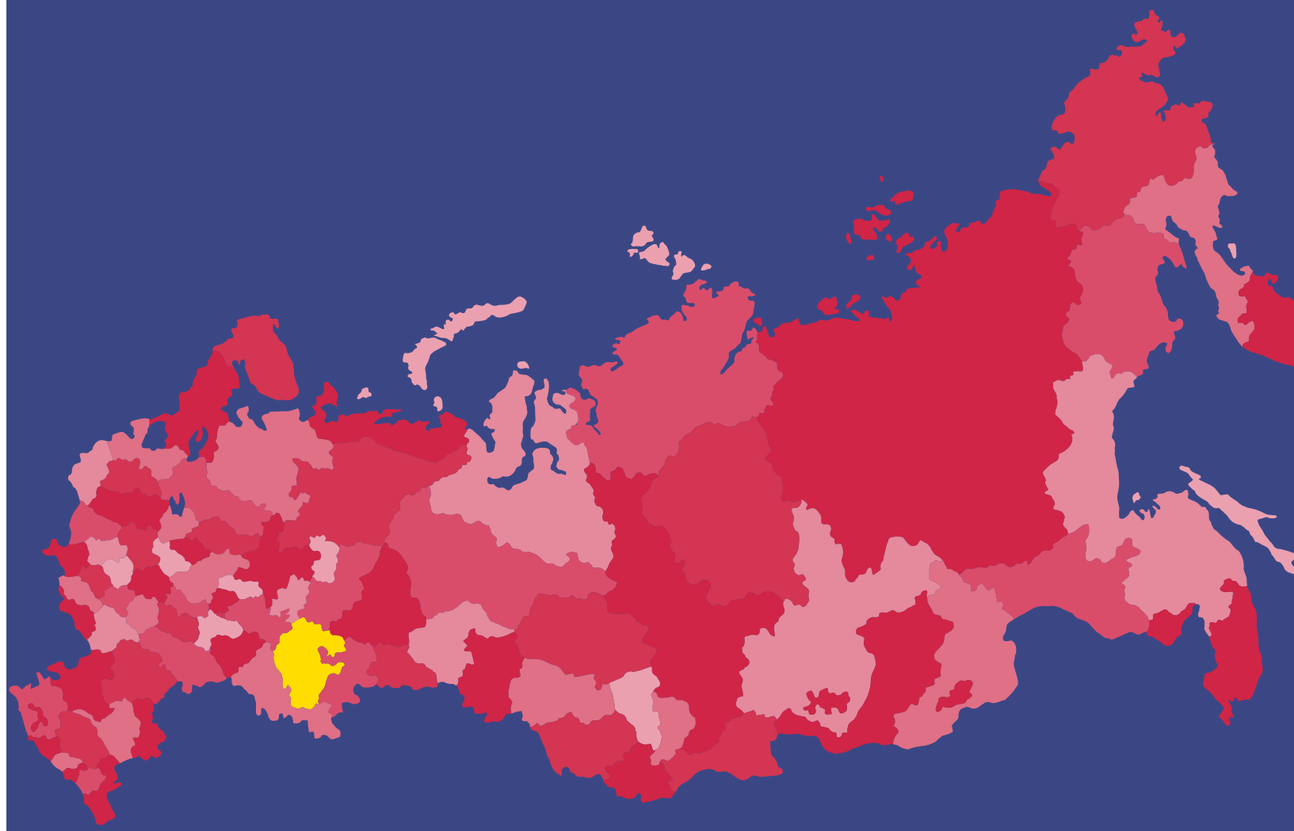
Григорий Андреевич Шамин был вновь переизбран председателем Совета муниципальных образований.

НОВОСИБИРСК

КОНФЕРЕНЦИЯ АСДГ ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ СИСТЕМАМ

5-6 апреля 2018 года в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Государственные и информационные системы: проблемы внедрения и эксплуатации в отраслях городского хозяйства и социальной сфере органов местного самоуправления», которая проводится в рамках ежедневного форума «Городские технологии – 2018».

МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ



Республика Башкортостан

Из гимна Башкортостана

Башкортостан,
Отчизна дорогая,
Ты для нас
священная земля.
С Урала солнце
всходит, озаряя
Наши горы, реки
и поля.

Припев:
Славься, наш
Башкортостан!
Судьбой народу ты
для счастья дан!
С Россией мы
едины – и всегда
Процветай,
Башкортостан!

В 2019 году исполняется сто лет образования Республики Башкортостан

БАШКОРТОСТАН – республика на Южном Урале и в Приуралье, названная по имени коренного народа – башкир (башкорт). Русское (славянское) наименование страны – Башкирия, утвердилось в конце XXVI века.

Башкортостан – многонациональный край, где проживают представители более ста народностей. По этническому составу 36,3 процента населения республики составляют русские, 29,8 процента – башкиры, 24,1 процента – татары. Коренное население республики – башкиры. В республике также проживают чуваши, марийцы, украинцы, мордва, немцы и представители других национальностей.

Государственные языки – башкирский и русский.

Государственную власть в Республике Башкортостан осуществляют Государственное Собрание – Курултай, Глава Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан. Срок полномочий

Главы республики пять лет. Высшим исполнительным органом республики является Правительство Республики Башкортостан, возглавляемое Главой Республики Башкортостан.

Площадь республики составляет 143 тыс. кв. км (0,8 процента общей площади РФ). Протяженность территории с севера на юг составляет 550 км, с запада на восток – более 430 км. Высшая точка на территории республики – гора Ямантау (1640 метров).

В республике три заповедника (Башкирский заповедник, Южно-Уральский заповедник, заповедник «Шульган-Таш»), биосферный резерват, национальный парк «Башкирия», 29 заказников, пять природных парков («Асылыкуль», «Зилим», «Иремель», «Кандрыкуль», «Мурадымовское ущелье»), 183 памятника природы, Ботанический сад-институт, семь лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 1064,7 тысяч гектаров (6,9 % от площади Башкортостана).

Популярностью в республике пользуются сплавы по рекам, посещение природных достопримечательностей, санаторно-курортное лечение, горнолыжный туризм. Из-за разнообразия природных ландшафтов Башкортостан иногда называют второй Швейцарией.

Территория республики включает 54 района, 21 город, 7 городских районов и округов, 2 поселка городского типа, 828 сельских администрации. Здесь проживают более 4 млн человек, плотность населения при этом составляет 28,4 человек на 1 кв. км.

Столицей Башкортостана является Уфа.

Башкортостан является одним из ведущих индустриальных и сельскохозяйственных регионов Российской Федерации. Республика – один из основных нефтедобывающих регионов страны, центр химической промышленности и машиностроения. Веду-

щими отраслями специализации являются топливная промышленность, химия и нефтехимия, электроэнергетика, металлургия, машиностроение, сельскохозяйственная, легкая и пищевая промышленности. В республике созданы научно-производственные кластеры в энергетике, химии, машиностроении и ряде других отраслей, включающие в себя центры подготовки кадров, исследовательские институты, опытные производства и промышленные комплексы.

В 2014 году Башкортостан признан рейтинговым агентством «Эксперт РА» регионом с минимальными экономическими рисками.

Глава Республики Башкортостан Рустэм Хамитов проводит политику открытости власти, с опорой на местные инициативы и гражданскую активность. Это предполагает прямое общение с жителями республики. Предлагаем познакомиться с позицией Рустэма Хамитова по важным вопросам жизни республики, изложенной в его выступлениях и на встречах с журналистами.

Рустэм Хамитов: «Вместе работаем, создаем комфортную **среду для будущих поколений»**

РЕШАЕМ КОНКРЕТНЫЕ ЗАДАЧИ ПОСЛАНИЯ

Итоги выборов Президента РФ подтвердили, что страна поддержала курс Владимира Путина. Основные направления этого курса были изложены в Послании Президента России Федеральному Собранию РФ. Рустэм Хамитов на брифинге для журналистов так оценил это Послание.

– Работа по многим аспектам, озвученным Владимиром Путиным, в Республике Башкортостан «идет полным ходом». Это касается вопросов демографии, поддержки семей с детьми. У нас в республике внедрен ряд дополнительных льгот и единовременных выплат, дополняющих федеральные меры поддержки. Кроме того, в прошлом году создано Министерство семьи, которое вплотную будет заниматься вопросами семейной политики. Нужно отметить роль республики в укреплении отрасли здравоохранения: создание новых ФАПов, проект «Бережливая поликлиника», строительство нового корпуса онкодиспансера и планы по модернизации кардиоцентра.

Нельзя не сказать и о самой важной, второй части послания, посвященной укреплению оборонной мощи России. В этой работе Башкортостан играет важную роль. Расположенные на территории республики предприятия оборонно-промышленного комплекса, в том числе УМПО, вносят большой вклад в разработку новейших перспективных типов вооружений, совершенствование технологий. Достаточно сказать, что многие самолеты, выполняющие специальные задания, летают на двигателях, выпущенных в столице Башкортостана.

СОЦИАЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ ПОЛИТИКИ

Политика руководства Башкортостана всегда отличалась социальной направленностью. В республике все социальные обязательства, взятые перед населением, выполняются в полной мере. Средства выделяются немалые – ежегодно более 14 млрд рублей. Они адресно доходят до реально нуждающихся в помощи. Об этом Глава республики Рустэм Хамитов заявил на коллегии Министерства семьи, труда и социальной защиты населения. Были обозначены приоритетные задачи на ближайший период.

– В республике особое отношение к инвалидам. Конечно, им помогают, выплачивают пособия, обеспечивают льготы. Но главное – вернуть человека в социум, дать возможности включиться в трудовую деятельность. В прошлом году Башкортостан стал пилотным регионом по внедрению эффективных методик трудоустройства граждан с ограниченными возможностями. Работу получили свыше 2 тысяч инвалидов, это почти в два раза больше, чем в 2016 году. Квоты на предприятиях для инвалидов заполняются на 80 процентов. Нужно действовать дальше совместно с администрациями районов и городов, службами занятости, образовательными организациями, общественными объединениями инвалидов и работодателей.

Социальные проблемы мы решаем с помощью общественных организаций. Это принципиальная позиция руководства республики – вовлекать инициативных и неравнодушных людей в работу по развитию своих городов и сел. Важные успехи достигнуты по привлечению НКО в сферу социального обслуживания. Республика вошла в число регионов-лидеров по этому направлению. Почти 80 процентов поставщиков социальных услуг составляют негосударственные объединения. Это помогает развивать рынок социальных услуг. У нас в муниципалитетах очень много интересных социальных практик. В 2014 году, например, стартовал проект по поддержке местных инициатив. В его рамках в муниципалитетах сделано очень много – отремонтированы дороги, обустроены детские сады, спортплощадки. В прошлом году на проекты направлено более 1 млрд рублей. Наших республиканских средств – 200-250 млн рублей и 800-850 млн рублей – федеральных. Муниципалитеты тоже дали денег. Будем и дальше продолжать эту работу.

ПОВЫШАЕМ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

– Республика стала пилотным регионом, где реализуется федеральная программа по повышению производительности труда. Наша цель – ежегодно наращивать этот показатель на пять процентов. В проекте задействованы пока девять республиканских предприятий. Их число будет расти. Количество предприятий, вы знаете, у нас велико – только крупных и средних около тысячи, а участвуют в эксперименте всего лишь девять. Вообще говоря, повышение производительности труда – это одна из главных задач, стоящих перед нами. Мы видим, что есть предприятия, на которых выработка на одного человека меньше 1 млн рублей в год. Чего можно ожидать от такого предприятия? Какую конкуренцию оно может выдержать? Да никакую. Собственно, направление по производительности труда мы будем держать на постоянном контроле.

Республика также включилась в федеральный пилотный проект «Бережливое правительство». В нем будут участвовать несколько республиканских государственных органов. Ставится задача повысить эффективность управленческих и рабочих процессов, минимизировать в них потери времени и труда, улучшить доступность и качество

государственных услуг. Мы очень тщательно будем наблюдать за тем, как будет развиваться этот проект. Прежде всего потому, что снизится уровень бюрократии, повысится качество вашей работы. Надеюсь, что и людям, гражданам нашей республики будет проще во взаимоотношениях с нашими многочисленными государственными структурами.

НОВАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

В рамках Российского инвестиционного форума «Сочи-2018» Рустэм Хамитов выступил на панельной сессии «Моногорода: проектируем будущее», где рассказал об опыте формирования территорий опережающего социально-экономического развития на базе моногородов региона.

– Те, кто давно работают во власти, знают, сколько было разных новаций, предложений по решению проблем моногородов. Мы уже стали в определенной мере информированными оптимистами, что, по сути, равно пессимистам. Мы приняли республиканскую программу, которая помогает федеральному большому проекту. В нее вошли шесть моногородов, в которых проживают более 400 тыс. человек. И эта программа успешно выполняется. Мы работаем над тем, чтобы подобные муниципалитеты, которые по разным причинам не попали в этот проект, тоже двигались вперед по аналогичной программе. Недавно мы приняли решение, что будем создавать Центр развития территорий. Он будет действовать в соответствии со схемой работы с моногородами. То есть эту практику мы переносим на все наши муниципалитеты. У них сегодня открываются новые горизонты, они видят свои перспективы.

Центр развития территорий будет идти как раз в русле поручения Президента РФ о развертывании масштабной программы пространственного развития России и как минимум удвоении расходов на эти цели в предстоящие годы. Фактически мы одними из первых в стране приступаем к реализации этого направления.

Центр станет компетентной структурой, которая займется разработкой межотраслевого баланса, будет проводить анализ каждого района республики, критически изучит опыт других регионов, поможет каждой территории определиться с экономической специализацией, точками роста, сформулировать ключевые показатели с планами по их наращиванию.

В ближайшее время мы создадим бюджетное учреждение, которое будет заниматься тематикой развития муниципалитетов, каждый день профессионально двигать эту тему.

КОМФОРТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА

На встрече с представителями республиканских и муниципальных СМИ Рустэм Хамитов подробно рассказал об участии Республики Башкортостан в проекте «Формирование комфортной городской среды». В нем приняли участие 23 города и поселка городского типа, благоустроено более 400 дворовых территорий.

– Республика занималась вопросами благоустройства задолго до этого проекта. Мы еще в 2010-2011 году сформулировали основные постулаты – должны быть бульвары, парки отдыха, общественные, городские пространства. Глядим, через три-четыре года появилась уже федеральная программа. И нам стало полегче, нам начали помогать деньгами. Также и дворы. Мы стартовали где-то в 2012-2013 году, и пару лет ремонтировали по 300-400 дворов в республике во всех городах. Всем это очень понравилось. Потом у нас денег стало меньше, было кризисное время. А сейчас появилась федеральная программа, которую люди очень позитивно оценивают. И опять, что называется, засучив рукава вместе работаем.

КОНЦЕССИИ В ЖКХ

– Важным направлением остается привлечение крупных инвестиций в инфраструктурные проекты, расширение участия бизнеса в сфере ЖКХ, – подчеркнул Рустэм Хамитов на торжественном мероприятии, посвященном Дню работников бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства в Дюртюлинском районе.

– У нас есть примеры использования механизмов концессионных соглашений при модернизации объектов тепло- и водоснабжения в Туймазинском, Бирском, Федоровском, Янаульском районах, городе Октябрьский, других территориях. Проходят согласование концессионные соглашения по объектам водоснабжения в Мишкинском и Чишминском районах. Есть и другие примеры привлечения частных средств в жилищно-коммунальное хозяйство. Это, конечно, сложная тема. Есть те, кто опасается прихода частников в жилищно-коммунальное хозяйство, жилищно-коммунальный сектор нашей экономики. Опасаются, думая, что частник поднимет тариф, заработает денег, а нормально ремонтировать, обновлять не будет, а потом бросит, уйдет, опять оставит все это городу и тем самым создаст еще больше проблем. Конечно, такие риски есть. И надо говорить об этом честно. Но в то же время, если правильно контролировать, если в договор включить все необходимые условия, то можно и нужно привлекать ресурсы, которыми обладают частники. Там, где муниципальные, местные власти готовы идти на такие варианты, мы возражать не будем. Одновременно только будем требовать, чтобы контроль за частниками был в этой части достаточно пристальным.

ГОД СЕМЬИ

На встрече с представителями республиканских и муниципальных СМИ Глава Башкортостана рассказал, чем власти республики руководствовались, принимая решение об объявлении 2018 года Годом семьи.

– В последнее время мы все больше говорим о семье. Говорим осознанно, понимая, что вообще семья – основа основ. С этого начинается жизнь, воспитание, формирование личности – все. Собственно говоря, через семью от поколения к поколению передается все самое лучшее. К сожалению, бывает, и худшее передается. Но в основном лучшее. Мы сознательно, обсуждая, к чему привлечь внимание, посчитали, что семья, семейные отношения – это достойная тема, которую, безусловно, нам надо развивать, поддерживать, усиливать во всех направлениях. Нам нужны настоящие ценности – моральные, духовные. А это прежде всего семья.

При этом нельзя заболтать эту тему. Нельзя выступать с трибуны и говорить: «Даешь здоровую семью! Мы за семью!». Лозунги, транспаранты развесить, нет. Эта работа незаметная, тихая, многолетняя, постоянная и очень сложная. И в то же время она благородная. И отдача будет соответствующая.

ПРИВЛЕКАЕМ ИНВЕСТИЦИИ

– Экономическая стабильность создается хорошей работой наших предприятий, привлечением в регион инвестиций. Помимо «Газпрома» и «Роснефти» у нас активно работает «Интер РАО», крупнейшая энергокомпания страны. Большие проекты реализуются на Уфимском моторостроительном производственном объединении, флагмане российского авиадвигателестроения. Десятки миллиардов рублей направлены на модернизацию производств, испытательных станций, внедрение новейших технологий литья, сварки, мехобработки. «Газпром» и «Газпром нефтехим Салават» вложили более 100 млрд рублей в свои проекты. Появились новые производства и объекты энергетики. «Башнефть» ввела в эксплуатацию современные очистные сооружения для группы нефтеперерабатывающих заводов. Есть предпосылки и для реализации мегапроектов. Речь идет о строительстве производства по переработке газа для производства полиэтиленов.

Башкортостан – старопромышленный регион, в котором уже есть вся необходимая для производства инфраструктура нефтяного, химического, машиностроительного, строительного комплекса. У нас много вузов, много специалистов, есть рабочая сила. У нас хорошее географическое расположение и транспортная доступность. Есть и сбыт, республика большая, население более 4 млн человек. Все это делает нас конкурентоспособными в работе с инвесторами. В работе с инвестором очень важен и личный фактор. Когда мы встречаемся с крупными предпринимателями,

я стараюсь доказать, что нет территории лучше Башкортостана для размещения производства. Потому что мы будем сопровождать проект в ручном режиме, что не будет никаких дополнительных обременений, что все формальности мы поможем пройти. Только приходите и работайте! Часто это срабатывает.

Но в целом российским регионам с поиском инвесторов тяжело, так как он, инвестор, выбирает территории, где, действительно, издержки поменьше, где география, рынки сбыта, коммуникации, инфраструктура и прочее, как говорится, выстраиваются оптимальным образом. И таких регионов в стране немного. В свое время на заседании Правительства мною поднимался вопрос, что работу по привлечению инвесторов в субъекты нужно координировать в федеральном центре. Необходимо, если хотите, стратегическое планирование в этом вопросе. Не все субъекты сильны в выходе на крупные западные компании. Там другой мир, другие отношения, совершенно другое мировосприятие. Поэтому федеральный центр должен иметь структуру, которая, работая с иностранными фирмами, рекомендовала бы потенциальным инвесторам регионы, в которых можно было бы вести дела, где есть те или иные компетенции. Сегодня, к сожалению, поиск инвесторов регионами порой происходит спонтанно, без системы. У регионов есть специализация. Республика Башкортостан – это нефть, нефтепереработка, нефтехимия, машиностроение, горнорудная промышленность, лес, электронная промышленность. Это то, в чем мы сильны. Конечно, нам хотелось бы иметь инвесторов именно в таких отраслях.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В последнее время многие говорят об изменении межбюджетных отношений. Глава Башкортостана Рустэм Хамитов прокомментировал «Газете.ru» действующую систему распределения доходов между регионами и федеральным центром.

– Около половины налогов и доходов, которые генерируются на нашей территории, остается в республике. Я, кстати говоря, не сторонник того, чтобы резко менять эту пропорцию. Надо уметь обращаться с деньгами. Мы второй год – профицитный регион. И цифра у нас не маленькая – около 10 млрд рублей. Это говорит о том, что даже с имеющимся денежным потоком мы еще справляемся порой не так, как нужно бы. Конечно, используем эти ресурсы в 2018 году, но сегодня – профицит. Деньги надо уметь правильно распределить и использовать. Мы довольны в целом сегодняшней финансовой ситуацией. Более того, хочу сказать, что нам очень хорошо помогают дивиденды от «Башнефти». Это серьезный довесок в районе 10 млрд рублей.

Мы в десятке регионов России, которые не чувствуют тему закредитованности. У нас сбалансированный бюджет.

От помощи центра не отказываемся. Это программы по строительству школ, безопасных дорог, комфортной городской среды, сноса аварийного и ветхого жилья. В основном здесь паритетное финансирование – 50/50. Крупные производственные компании самостоятельно решают вопросы привлечения ресурсов. Но республика дает льготы. Например, «Газпром нефтехим Салават» получил от нас льгот на 13,5 млрд рублей при общем объеме инвестиций за последние пять лет в 134 млрд рублей. Это ровно 10 процентов. «Башнефть» и другие компании тоже будут получать такого же рода преференции при строительстве новых крупных производств. Эти 10 процентов льгот от многомиллиардных сумм – немало даже для гигантских корпораций. Региональную инвестиционную программу во всем, что касается промышленности, строек, мы выполняем сами. Доля федеральной поддержки также имеется в проектах по развитию села и сельского хозяйства.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО – ВАЖНЕЙШАЯ ОТРАСЛЬ

Для Башкортостана сельское хозяйство – очень важная отрасль. Около 40 процентов населения проживает в сельской местности. Республика в десятке крупнейших сельхозпроизводителей. О главных задачах, которые стоят перед сельчанами, Рустэм Хамитов подробно рассказал журналистам.

– Идет интенсификация сельскохозяйственного производства, растет производительность. Там, где раньше было 20 доярок, сегодня две. Где было 10 маленьких сеялок – теперь один большой посевной агрегат. И так далее. Высвобождаются рабочие руки. А значит, нужны новые агропроизводства, новые стройки и, следовательно, инвестиции. Сегодня у нас идет строительство более 20 крупных объектов на селе с общим объемом финансирования около 40 млрд рублей. Кроме того, мы должны научить сельчан кооперироваться. У нас много личных подсобных хозяйств, почти 600 тысяч. По производству молока в ЛПХ мы на первом месте в стране. А вот кооперироваться, чтобы один смотрел за стадом, второй доил, третий вырабатывал готовую продукцию, а четвертый реализовывал, частники не умеют. Мы разработали и уже внедряем значимую программу в этом направлении. По сравнению с промышленными проектами она недорогая. Вопросы кооперации в сельской местности сегодня для нас являются приоритетными.

У нас уже хорошие результаты, идет хорошая активность в этой части. У нас в Республике Башкортостан 54 муниципальных образования, девять городских округов. Почти везде началась активная работа по формированию сельхозкооперативов.

ПЕРЕДОВАЯ ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ

У нас в республике реализуется программа, которая позволяет ежегодно обновлять устаревшую технику и оборудование. Мы хорошо субсидируем сельское хозяйство. В результате за семь лет приобретено 3,5 тысячи современных тракторов, более 1,5 тысячи комбайнов, почти 300 кормоуборочных комбайнов, других видов техники, которая производится в том числе и у нас, и в Российской Федерации.

Успешно внедряются средства спутниковой навигации, оказывается господдержка на приобретение такого оборудования, в том числе дронов и беспилотников. В нескольких хозяйствах учет механизированных работ ведется на основе контролируемых навигационными устройствами показателей. Уже сегодня эти технологии работают.

Создание электронных карт идет полным ходом. У нас на сегодняшний день проведена оцифровка уже 40 процентов сельхозугодий. Через пару лет мы завершим эту работу. В итоге будет создана республиканская информационная аналитическая система, интегрированная с федеральной.

В этом году апробируем систему точного земледелия на основе данных космического мониторинга. Эта технология будет использована пятью крупными сельхозпредприятиями. Они уже приступили к реализации этой программы.

КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА РЕСПУБЛИКИ

Республика Башкортостан заслуженно считается одним из ведущих промышленных, научных, образовательных, культурных и спортивных центров Российской Федерации. Об этом Рустэм Хамитов говорил в ежегодном Послании Государственному Собранию – Курултаю.

– Наш край известен своими природными и историческими памятниками, санаториями и туристическими центрами, популярными брендами, привлекающими гостей из российских регионов и зарубежья.

В стране и за рубежом хорошо знают, что Башкортостан – это не только нефтяные вышки и башкирский мед. Это также лучшие в стране горные и авиационные инженеры, буровики и энергетики, самая передовая нефтепереработка и качественный бензин, современная наука и надежные двигатели самолетов. Это ведущие в стране клиники и курорты. Самые вкусные продукты питания. И еще много важного и замечательного.

Башкортостан – хорошо узнаваемый российский регион, территория интересов ответственного бизнеса, место вложения крупных, в том числе иностранных, инвестиций, строительства современных производств.

(подготовлено по материалам официального сайта Главы Республики Башкортостан)

Алексей ШМЕЛЕВ,
председатель правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Надежный партнер местной и республиканской власти

Ассоциация недавно отметила свой 10-летний юбилей. Совет муниципальных образований стал надежным партнером как Правительства республики, так и органов местного самоуправления. Правление Совета, работая в различных правительственных комиссиях, комитетах активно представляет и защищает интересы муниципалитетов, организует межмуниципальное сотрудничество.

РЕШАЕМ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Совет принимает постоянное участие во всех крупных общероссийских мероприятиях, посвященных развитию местного самоуправления и решению проблем муниципальных образований. Список «площадок» для обсуждения этих вопросов ежегодно расширяется.

Но прежде всего совет решает вопросы развития местного самоуправления в республике. В прошлом году мы обсудили и приняли согласованное решение по 26 проблемным вопросам местного самоуправления.

На заседаниях правления Совета присутствуют представители профильных комитетов парламента РБ, руководители министерств, представители Администрации Главы РБ.

Важнейшим вопросом всегда считался кадровый. Советом создана Экспертная комиссия, которая оценивает уровень знаний кандидатов на должность главы администрации муниципального образования. В прошлом году на 15 заседаниях этой комиссии экзаменованы 52 кандидата на эту должность.

КОНСУЛЬТИРУЕМ ГЛАВ, ДЕПУТАТОВ И СПЕЦИАЛИСТОВ

Не менее важной частью работы руководство Совета считает консультирование глав и специалистов муниципальных образований, администраций, депутатов представительных органов муниципальных образований. Это ежедневная работа исполнительного аппарата Совета. В прошлом году было дано более 150 консультаций. Вопросы были самые разные: разработка модельных уставов сельских поселений, управление муниципальной собственностью, кадровые вопросы, проблемы противодействия коррупции.

РАЗРАБАТЫВАЕМ ПРОЕКТЫ ЗАКОНОВ И ПРАВОВЫХ АКТОВ

Нормотворчество – одно из ключевых направлений деятельности исполнительного аппарата Совета. В прошлом году было разработано два предложения о внесении изменений в федеральные законы, в закон Республики Башкортостан, в проекты Постановления Правительства РБ, а также разработано 17 модельных муниципальных нормативных правовых актов.

РАЗВИВАЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В конце прошлого года Совет выступил одним из организаторов первого регионального форума «ТОСы: вчера, сегодня, завтра». Форум был направлен на поиск и тиражирование успешных практик ТОС. Участники круглого стола «Перспективы развития ТОС» послушали интересные выступления руководителей таких ТОСов, как «Содействие», ТОС г. Белорецка, ТОС с. Лепешкино сельского поселения Баймурзинский сельсовет Мишкинского района.

Участники форума отметили своевременность и актуальность обсуждаемой темы, а также призвали органы государственной власти к более активному и эффективному взаимодействию с общественностью в решении местных проблем.

СОТРУДНИЧАЕМ С РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ВЛАСТЬЮ

Ассоциация активно сотрудничает с законодательной и исполнительной властью республики. В Совет поступают обращения от исполнительных органов республики, от прокурора региона, от Государственного Собрания – Курултая РБ. Совет провел правовую экспертизу 19 проектов административных регламентов, разработанных Госкомитетом РБ по делам юстиции, а также проекта типового положения, разработанного Государственным Собранием – Курултаем РБ.

Острые вопросы взаимодействия контрольно-надзорных органов с органами местного самоуправления были рассмотрены на заседании Правления Совета, где присутствовал представитель Прокурора республики. В целом ситуация по взаимодействию КНО с ОМСУ по сравнению с предыдущими годами улучшилась. Сократилось количество внеплановых проверок, урегулированы сроки проведения проверок и получения ответов на запросы (не менее 10 дней). Но все же остается ряд проблем, над которыми предстоит работать. Прежде всего, это массовое привлечение к административной ответственности глав сельских поселений, большие штрафные санкции (до 300 тыс. руб.). По-прежнему при вынесении постановлений не учитывается ограниченность финансовых ресурсов муниципалитетов. Продолжается дублирование проверок различными контролирующими органами.

Совет продолжает работу, чтобы совершенствовать контрольно-надзорную деятельность в отношении органов местного самоуправления.

ИНФОРМИРУЕМ И АНАЛИЗИРУЕМ

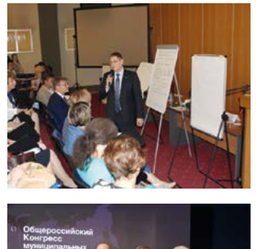
Ежегодно совет готовит Доклад о состоянии местного самоуправления по итогам года. К предстоящему съезду муниципальных образований также готовится такой информационно-аналитический документ. В нем показаны результаты, достигнутые за 2017 год, а также обозначены проблемы и возможные организационно-технологические пути их решения. Ежегодный доклад предоставляется муниципальному сообществу и руководству Башкортостана.

Совет ведет большую информационную деятельность. Она идет по двум ключевым направлениям: информирование муниципальных образований и популяризация достижений муниципалитетов в региональных и федеральных СМИ.

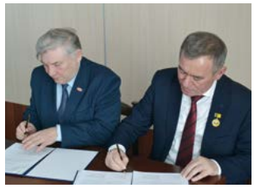
Совет имеет один из самых лучших информативных сайтов – www.asmo-rb.ru. Здесь регулярно размещается оперативная информация о деятельности Совета, органов государственной власти и местного самоуправления. Совет ежедневно выпускает пресс-релизы о своей деятельности и важных событиях в сфере местного самоуправления.

Статистика.
В течение 2017 года на сайте размещено 1084 материала, касающиеся развития местного самоуправления. Из них – 484 новости муниципальных образований, 416 – федеральных и республиканских новостей, 57 – собственные новости Совета и 57 – анонсы мероприятий. Все новости сопровождаются фотолентой событий.

Материалы о важных мероприятиях Совета и муниципалитетов публикуются на сайтах ОКМО и ВСМС. Совет выпускает собственный ежемесячный Информационный бюллетень местного самоуправления. В нем



Заседание Совета по подготовке очередного VII съезда муниципальных образований



освещаются муниципальные практики, публикуются аналитические материалы, а также новости муниципалитетов республики. Раз в две недели исполнительный аппарат Совета готовит Обзор актуальных для местного самоуправления изменений законодательства РФ и РБ. В прошлом году выпущено 24 обзора.

Совет ведет мониторинг деятельности муниципалитетов, в том числе по запросам различных органов государственной власти, министерств и ведомств. Итоги публикуются на сайте в разделе «Мониторинги».

ПРОВОДИМ КОНКУРСЫ

Муниципалитеты Башкортостана всегда занимают призовые места в различных общероссийских конкурсах. Но сначала муниципальные образования соревнуются на республиканском уровне. Совет проводит конкурс «Лучшее муниципальное образование Республики Башкортостан». Это региональный этап Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

В конкурсе несколько номинаций: «Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований РБ, развитие территориального общественного самоуправления», «Лучший муниципальный служащий поселения», «Лучший муниципальный служащий муниципального района» и «Лучший муниципальный служащий городского округа».

Кроме того, с участием Совета проводились смотры-конкурсы на звание «Лучшее муниципальное образование РБ по содержанию и развитию добровольной пожарной охраны».

ОБУЧАЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

Совет проводит семинары, на которых муниципальные кадры могут повышать свою квалификацию. Темы семинаров самые разнообразные, но, безусловно, актуальные для муниципалов. Например, в сентябре прошлого года прошел семинар для должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных нотариальных действий. Главы сельских поселений, управляющие делами администраций поселений смогли задать вопросы непосредственно специалистам Нотариальной палаты республики.

В течение прошлого года было проведено два семинара-совещания по вопросам похоронного дела. Было принято решение о создании региональной некоммерческой организации по вопросам похоронного дела для оказания муниципальным образованиям правовой, организационной и консультационной помощи. Был проанализирован опыт внедрения IT-программы «Электронные кладбища» в городе Уфе, разработчиками программы проведены консультации по присоединению муниципальных образований к данному IT-проекту. Слушателями семинаров-совещаний стали заместители глав администраций 63 муниципальных образований и начальники отделов, курирующие вопросы ЖКХ. К семинарам разработан сборник ответов на наиболее актуальные вопросы, затрагивающие организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронений.

СОТРУДНИЧАЕМ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Совет в марте этого года подписал соглашение с республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания. Совместными усилиями стороны будут создавать в каждом муниципальном образовании отраслевую систему социального партнерства, повышать эффективность территориальных двухсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

В начале года в Уфе проходила выставка государственных символов субъектов РФ, городов и районов РБ, посвященная 10-летию со дня регистрации свидетельств официальных символов муниципальных образований РБ в Геральдическом совете при Президенте РФ. Выставка в столице стала заключительным аккордом в серии выставок, проходивших по всей республике начиная с октября прошлого года. Мероприятие было организовано Советом муниципальных образований совместно с ООО «Символика» при поддержке Администрации Главы

Делегация Совета и руководителей муниципальных образований у коллег в Китае

Республики Башкортостан, администрации г. Уфы и «Единой России». Подобный масштабный проект не имеет аналогов в стране. Мероприятие стало своего рода «открытым уроком». В нем приняли участие, главным образом, учащиеся образовательных учреждений. Перед ними выступили представители органов государственной власти, местного самоуправления, Общественной палаты РФ и РБ.

ОРГАНИЗУЕМ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Эффективнее учиться не по учебникам или научным статьям, а непосредственно у лучших, у тех, кто достиг успеха. Поездки для знакомства с опытом работы лучших муниципалитетов стали традиционными. 34 муниципальных района пригласили на встречи своих коллег. Например, в Туймазинском районе обсуждали тему развития малого предпринимательства в поселениях, в Стерлитамакском районе – развитие межмуниципальной кооперации, в других районах поднимались темы благоустройства, программы поддержки местных инициатив и т.д.

Темы семинаров выбирались муниципалитетами самостоятельно исходя из интересов и потребностей сельских поселений каждого района. В ходе этих поездок главы поселений изучали опыт работы на местах – по итогам мероприятий проводились круглые столы, семинары, презентации, выставки, бизнес-встречи, а также мероприятия на открытом воздухе в виде спортивных соревнований. Теперь глав районов-побратимов связывают не только хорошие товарищеские отношения, но и планы дальнейшего сотрудничества в рамках обмена ценным межмуниципальным опытом.

Подобное межмуниципальное сотрудничество развивается не только в пределах республики, но и за ее границами.

В прошлом году председателями было подписано соглашение о взаимодействии двух Ассоциаций муниципальных образований – Республики Башкортостан и Челябинской области. Документ предусматривает сотрудничество в различных областях развития местного самоуправления – таких, как разработка и реализация программ и проектов развития местного самоуправления, укрепление и развитие межрегиональной кооперации, обмен опытом и проведение совместных мероприятий. Соглашение также предполагает проведение взаимных консультаций, конференций и семинаров, заседаний рабочих органов, обмен делегациями, оказание совместной правовой, методической, информационной и организационной помощи органам местного самоуправления.

Члены Совета участвуют в различных российских и международных форумах, посвященных вопросам развития муниципалитетов. Например, в прошлом году я, как председатель правления Ассоциации, и совместно с главой администрации г. Стерлитамак представляли наш регион на четвертой Генеральной Ассамблее WeGO-2017 «Умный и устойчивый город для каждого». Ассамблея проходила в Ульяновске. На ассамблее были представители министерств и ведомств, отвечающих за развитие технологий «умных городов», мэры городов, руководители ведущих IT-компаний и международных университетов и эксперты. Обсуждались вопросы применения мировых и отечественных практик в области технологий Smart City.

Члены Совета приняли участие в Форуме сотрудничества дружественных городов и муниципалитетов стран-участниц БРИКС, который прошел в июле прошлого года в китайском городе Чэнду и собрал порядка 200 представителей из Бразилии, Индии, Китая, России и ЮАР.

В последние годы сотрудничество стран БРИКС успешно развивается и уже приобретает всесторонний характер. Так, в Башкортостане с 2015 года проводится форум малого бизнеса регионов стран-участниц ШОС и БРИКС, который уже знают как авторитетную площадку для налаживания межрегионального сотрудничества, деловых контактов и выхода на новые рынки. Но в то же время сегодня потенциал межрегионального сотрудничества не используется с должной эффективностью и в полной мере. Форум дал новый импульс для развития такого сотрудничества.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» активно взаимодействует с Общероссийским конгрессом муниципальных образований и Всероссийским советом местного самоуправления и постоянно участвует в мероприятиях, которые проводятся на федеральном уровне.

Представители муниципальных образований республики вошли в состав Палат и Комитетов Конгресса, а также в состав Президиума ВСМС. Это позволяет эффективнее решать системные проблемы на федеральном уровне и продвигать новые идеи и проекты.

ВИЗИТНАЯ КАРТОЧКА

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» работает с 2006 года. Совет объединяет все 895 муниципальных образований республики: 9 городских округов, 54 муниципальных района, 14 городских поселений и 818 сельских поселений.

Органами управления Совета в соответствии с Уставом являются:

– Съезд муниципальных образований (высший орган управления).

– Правление Совета (постоянно действующий коллегиальный орган) – осуществляет общее руководство деятельностью Совета в период между заседаниями съезда. Правление Совета возглавляет работающий на неосвобожденной основе Председатель Правления Совета (действующий глава муниципального образования).

– Исполнительный директор – единоличный исполнительный орган, осуществляющий текущую деятельность Совета. Ассоциация имеет свой официальный сайт – www.asmo-rb.ru.

Ирек ЯЛАЛОВ,
глава администрации городского округа город Уфа

Город в парке

Уфа – один из самых зеленых городов России. Общая площадь зеленых насаждений более 30 тыс. га. Причем 22 тыс. – это городские леса. Мы отошли от традиционного подхода, когда в городе создаются десятки парков, скверов и других зеленых зон. У нашего города есть потенциал, чтобы вписать городские территории в одну большую парковую зону. Мы разработали и настойчиво реализуем концепцию «Город в парке».

К формированию современной комфортной городской среды в Уфе мы приступили шесть лет назад. Большой рывок удалось сделать при подготовке города к международным саммитам ШОС и БРИКС. На первом этапе реализации Концепции обустроили пешеходный маршрут длиной почти 10 км в центральной части города. В него включены близлежащие парки, скверы и аллеи. После проведения саммитов в Уфе объемы работ по благоустройству остались на прежнем уровне.

В старейшем парке города им. Ивана Якутова в 2016 году началась масштабная реконструкция, рассчитанная на три года. В свое время этот парк создавался методом народной стройки. Было решено вернуться к такому подходу – предприятия столицы, руководители бизнес-структур получили приглашение поучаствовать в благоустройстве парка. Все они откликнулись на эту просьбу. Самые затратные мероприятия по реконструкции береговой линии, укладке пешеходных дорожек и другие работы были проведены за счет средств городского бюджета.

Очистку озера в кратчайшие сроки провели муниципальные предприятия сферы ЖКХ.

Всего за последние шесть лет в Уфе было создано 19 новых и благоустроено 28 существующих зон отдыха.

Среди них скверы имени Мустая Карима, Зайнаб Биишевой, Нестерова, Ферина, Ленина, Зии Нуриевича Нуриева, Театральный, 50-летия Победы, Борцам Революции, «Уфимская верста», Софьюшкина аллея, аллея современной городской скульптуры «АртТерия», Пушкинская аллея, аллея Победы, парк имени Мажита Гафури и многие другие. Были обустроены городские фонтаны. Силами частного инвестора благоустроен парк, который получил название «Четыре сезона».

В перспективе планируем покрыть весь город «сетью» малых и больших точек притяжения. Все они будут связаны между собой пешеходными и велосипедными дорожками.

Уфа заинтересована в развитии спортивной инфраструктуры и широком распространении видов спорта, которыми можно заниматься независимо от возраста. Всего за последние шесть лет в Уфе появилось более 270 спортивных объектов шаговой доступности. Среди них турниковые комплексы, универсальные спортивные площадки, площадки для занятий отдельными видами спорта, например, стритболом или футболом, беговые и велосипедные дорожки.

Особой популярностью среди представителей всех возрастов пользуются «Тропы здоровья», расположенные во всех районах города и предназначенные для круглогодичных пеших прогулок, занятий спортом. Располагаются они в парках и лесных массивах города и представляют собой замкнутые трассы протяженностью от 500 метров до 3 км.

Благоустраивать общественные пространства нам помогает участие в федеральном проекте «Формирование современной городской среды». В рамках этой программы мы начали реконструкцию парка «Кашкадан». Реализация программы началась в 2017 году и будет продолжаться в течение 5 лет.

Наша работа в области благоустройства была высоко оценена. По итогам конкурса «Самое благоустроенное городское и сельское поселение России» Уфа награждена дипломом II степени.

В Уфе проведены масштабные работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в рамках программ «Формирование современной городской среды» и Программы по комплексному благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах, или, как мы ее называем, «Уфимские дворики».

Объем финансирования на благоустройство дворовых территорий по проекту «Формирование современной городской среды» составил 189 миллионов рублей. (Из них около 157,5 миллиона рублей – это средства федерального бюджета, около 23,6 миллиона – средства республиканского бюджета, еще 7,9 миллионов рублей – софинансирование населения.)

Все работы полностью завершены, отремонтировано 82 двора.

При разработке муниципальной программы по формированию современной городской среды до 2022 года мы решили привлечь горожан и организовали прием заявок. По итогам работы общественной комиссии было отобрано 579 заявок. На финансирование этого проекта в 2018 году запланировано свыше 332 млн рублей в том числе из федерального бюджета – более 270 млн рублей, из бюджета РБ – чуть более 53 млн рублей и средства населения – 8,5 млн рублей.

В 2018 году в рамках программы запланировано благоустроить 57 дворовых территорий 85 многоквартирных домов. Также будет продолжено благоустройство парка культуры и отдыха «Кашкадан», мы приступим к ремонту сквера «Волна».

Отмечу, что эти территории для благоустройства за счет федеральных денег горожане выбрали сами в рамках рейтингового голосования, которое состоялось 18 марта. В голосовании приняли участие более 450 тысяч горожан. Те два парка, которые я назвал выше, набрали наибольшее количество голосов.

Должен отметить, что мы продолжаем курс на благоустройство северных районов Уфы. Это касается дорог, дворов, зон отдыха.

В 2016 году было сдано в эксплуатацию продолжение улицы Интернациональная. Это масштабный инфраструктурный объект, призванный разгрузить существующую уличную сеть в северных районах Уфы. Кроме того, полностью преобразилась основная магистраль Черниковки – улица Первомайская.

Горожане позитивно оценивают происходящие в общественных пространствах Уфы перемены. Это видно и по результатам социологических опросов.

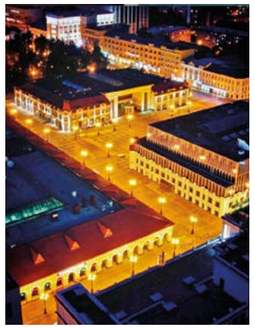
Коснувшись темы дорог, отмечу, что при поддержке Правительства Российской Федерации в 2017 году в Уфе в рамках проекта «Безопасные и качественные дороги» проводилась масштабная работа по ремонту асфальтового покрытия дорог.

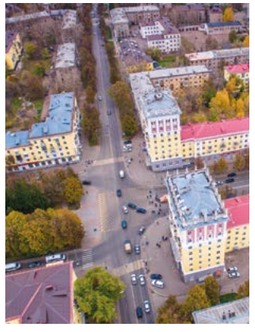
Всего в рамках проекта завершен ремонт 30 объектов. Также на 29 перекрестках установлены новые светофорные объекты, а на 25 участках улично-дорожной сети произведена реконструкция существующих.

Стоит отметить, что в Уфе в первом среди регионов-участников проекта еще в марте 2017 года был запущен интерактивный ресурс «Интерактивная карта ремонта дорог», который работает на главной странице сайта столичного муниципалитета. На ней ежедневно обновлялась информация об участках улиц, где шел капитальный ремонт полотна. Горожане по достоинству оценили нововведение.

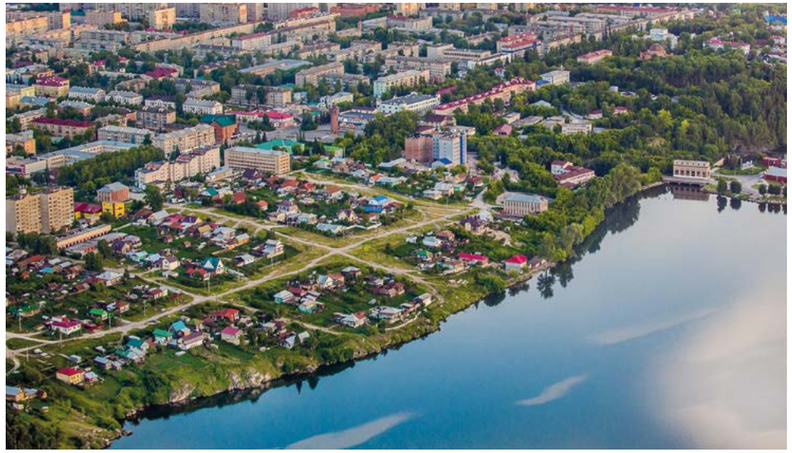
В 2018 году нас ждет еще более масштабная задача по ремонту 51 уфимской улицы.

Мы хорошо понимаем, что в благоустройстве городских пространств заинтересованы и городские службы, и жители, в том числе и бизнес-сообщество. Только совместными усилиями, в том числе инициативами, конкретными действиями, инвестициями, мы сможем сделать наш город красивее и комфортнее.





Владислав МИРОНОВ,
глава администрации муниципального района Белорецкий район РБ



Готовы поделиться **опытом**

Белорецкий район не только самый крупный по территории в Башкортостане, но и самый разноплановый по структуре экономики. Основные отрасли – металлургия и металлообработка, лесоперерабатывающая промышленность и туристско-рекреационная деятельность.

По объемам отгруженной продукции Белорецкий район занимает 1-е место среди всех районов республики. Основная часть – это продукция АО «Белорецкий металлургический комбинат», которая востребована во всех отраслях экономики России. Она отмечена дипломами «100 лучших товаров России», «Лучший российский экспортер». В районе работает ЗАО «Белорецкий завод рессор и пружин», активно развиваются производства, которые занимаются переделом продукции АО БМК, производя продукцию с высокой добавленной стоимостью. Это небольшие предприятия на каждом из которых работают от 200 до 500 человек.

На промышленных предприятиях района реализуются крупные инвестиционные проекты, ведется модернизация производства. В прошлом году уровень вложения инвестиций вырос на 30 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Уникальные природные условия Белоречья, неповторимый горный ландшафт, разветвленная сеть рек, минеральные источники, богатство лесной флоры и фауны позволяют развивать туризм во всем его многообразии.

В 2016 году был создан туристско-рекреационный кластер Белорецкого и Абзелиловского районов «Горные курорты Башкирии «Легенда Урала». Одним из самых значимых событий прошлого года стал пуск специально оборудованного скоростного поезда «Легенда Урала» по маршруту Уфа-Белорецк-Уфа. Благодаря этому значительно увеличился туристический поток в район. Только один знаменитый горнолыжный центр «Мраткино» в Белорецке принял в 2017 году более 55 тысяч туристов. В этом году маршрут поезда продлили до села Новоабзаково, где располагается горнолыжный центр «Абзаково».

За последние три года в «Мраткино», в спортивные сооружения и инфраструктуру вложено более 700 млн рублей. На его склонах теперь возможно проводить соревнования любого уровня, в том числе международные.

Практика работы местной власти, направленная на увеличение туристского потока, позиционирования территории и формирования имиджа региона, внесена Министерством экономического развития РБ в реестр муниципальных практик и рекомендована для применения в других районах республики. Мы всегда готовы поделиться опытом с коллегами.

В Белорецком районе ведется большая работа по созданию комфортной среды для жителей муниципального образования. В 2017 г. в Белорецке реализован один из самых крупных в республике проектов по переходу на поквартирное отопление домов. Он охватил 21 многоквартирный дом, детский сад и коррекционную школу. В предыдущие годы подобные проекты были реализованы в селах Тирлянский и Абзаково.

Объемы благоустроительных работ в 2017 году во дворах, скверах и городском парке побили все рекорды последних лет. Во многом это стало возможным благодаря участию города сразу в двух федеральных проектах партии «Единая Россия»: «Городская среда» и «Парки малых городов». На обновление общественных территорий было выделено 32 млн рублей. По проекту «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году в Белорецке отремонтированы 22 дворовые территории. По проекту «Парки малых городов» на благоустройство городского парка было направлено более 5 млн рублей. В 2018 году количество благоустраиваемых дворов будет значительно больше. Жители Белорецка 18 марта проголосовали за общественные территории, которые будут благоустроены в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» – это территория возле памятника В.К. Блюхеру и продолжение сквера по улице Ленина.

Вопросы благоустройства успешно решаются совместным финансированием республиканского и местного бюджетов, бизнеса, а также самих жителей. Проект поддержки местных инициатив хорошо зарекомендовал себя в Белоречье. Благодаря ему в 2017 году в селе Железнодорожный сделали вторую в районе современную спортивную универсальную площадку с резиновым покрытием. В селе Азикеево завершено строительство стадиона, в Буганаке – обустроена спортивная площадка. Детская площадка была построена в селе Манышта. Были отремонтированы школы: в Улуелгинской школе были заменены окна, а в Исмакаевской школе – система отопления. Жители сами расставляют приоритеты – какие объекты для населенных пунктов имеют первостепенное значение.

Социальное самочувствие людей, их благополучие во многом зависят от эффективной работы системы здравоохранения. В 2017 году проведен капитальный ремонт в отделении кардиологии, открыты две «вежливые регистратуры» в детской и стоматологической поликлиниках, завершается ремонт центральной городской поликлиники №1. В Белорецкой ЦРКБ и еще в трех поликлиниках республики реализуется пилотный российский проект – «Бережливая поликлиника». По программе «Комплексное развитие моногородов» районной больнице переданы три машины «скорой помощи».

В список юбилейных строек к 100-летию Республики Башкортостан вошло несколько объектов района. Самый крупный из них – реконструкция стадиона «Металлург». В этом году предстоит облагородить территорию, сделать футбольное поле, положить современные легкоатлетические дорожки, реконструировать трибуны. Появятся и лыжероллерная трасса в лесной зоне за пределами стадиона для биатлонистов и велосипедистов. Это будет настоящий Центр спортивной подготовки республиканского уровня по многим видам спорта.

Гордостью Белоречья являются наши творческие коллективы. Многие из них поддерживаются из местного бюджета. Это мужская хоровая капелла «Виват» и духовой оркестр городского ДК, театр-студия «Дефицит» и этно-рок группа «Зильмардак». В конце мая в Белорецке состоится VIII Межрегиональный фестиваль хоров и вокальных ансамблей «Звезды Белоречья», известный далеко за пределами нашей республики.

Администрация муниципального образования стремится делать все, чтобы Белорецкий район стал территорией развития, территорией комфортного проживания и туристическим центром притяжения.

Юрий КОЗЕМАСЛОВ,
глава администрации муниципального района Благоварский район РБ

Администрация муниципального района, судя по показателям прошлого года, успешно справляется с поставленными задачами. Это результат хорошего взаимодействия с депутатским корпусом, бизнес-сообществом и общественностью района. Кроме того, местная власть всегда чувствует поддержку со стороны Главы Республики, Правительства, республиканских министерств и ведомств.

Результат взаимодействия местной власти и общества

Главным показателем эффективности местного самоуправления является обеспечение финансовой самодостаточности. По собственным доходам бюджета план выполнен на 101,9%. В районе эффективно осуществляются мероприятий по мобилизации доходов от использования и продажи муниципального имущества и земельных участков. Годовой план перевыполнен на 13,3 %.

Одним из условий успешного развития района является рост сельскохозяйственного производства. Администрация района уделяет этому особое внимание. На нашей территории работают 15 сельхозпредприятий, одно промышленное предприятие, 52 крестьянско-фермерских хозяйства и более 6 тыс. личных подсобных хозяйств.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в прошлом году составил более 6 млрд рублей. Это на 5,2% больше предыдущего года. Среднемесячная зарплата по сельхозорганизациям составила 24235 рублей.

Предприятия сельского хозяйства и КФХ получают финансовую помощь и организационную поддержку и от республики, и от муниципалитета. С прошлого года подход к этой помощи поменялся. Теперь субсидии выделяются только эффективным хозяйствам.

Большое внимание уделяем мы и развитию ЖКХ района. Благодаря господдержке и слаженной работе предприятия коммунального комплекса показали хорошие результаты по итогам прошлого года. Сегодня основная ставка делается на наращивание темпов модернизации коммунальных объектов в рамках инвестиционных программ. Разработку инвестиционной программы в сфере водоснабжения ведет, например, ООО «Водхоз». За последние два года проделана большая работа по инвентаризации и оформлению права собственности на объекты коммунальной инфраструктуры. Закрыты две неэффективные котельные и тепловые сети протяженностью 5,4 км в селе Первомайском. Взамен этого построены 3 блочно-модульные котельные для объектов социальной сферы, 2,8 км газопроводов и переведено на индивидуальное газовое отопление 268 квартир.

Планируем перевести на поквартирное отопление 462 квартиры в 25 многоквартирных домах и 14 бюджетных учреждений с. Языково.

Увеличение роста строительства жилья связано с активной застройкой индивидуального жилья в новых микрорайонах райцентра с. Языково. Обеспеченность жильем составляет 24 кв. метра на человека.

В районе активно развивается индивидуальное жилищное строительство. Для новых микрорайонов необходимо развивать инженерную инфраструктуру. Поэтому запланировано строительство газопровода по ул. Уральская в селе Языково.

Одним из важнейших направлений деятельности администрации является работа с населением. Жители вовлекаются в процесс принятия решений, касающихся благоустройства. При посильном вкладе жителей и софинансировании из бюджета отремонтированы и вновь построены объекты водоснабжения, колодцы, родники; отремонтировано уличное освещение; благоустроены парки, игровые площадки; отремонтированы памятники, ограждения кладбищ.

Другое направление – программа поддержки местных инициатив – пока новое для нашего района. В прошлом году в 12 сельских поселениях прошли итоговые собрания жителей по определению проектов благоустройства. Прошли конкурсный отбор и профинансированы 3 проекта: ремонт здания фельдшерско-акушерского пункта в сельском поселении Балышлинский сельсовет, ремонт здания сельского клуба в селе Тан, приобретение и установка деткой игровой площадки в селе Старые Санны.

В числе приоритетных направлений деятельности администрации района неизменно остается развитие социальной сферы. В районе исполняется Указ Президента РФ по доступности дошкольного образования. Все дети от 3 до 7 лет устроены в детские сады. Все школы района занимаются в одну смену. В районе продолжают свою деятельность два национально-культурных центра, народные коллективы русской, башкирской, татарской, украинской и немецкой песни. Всего в районе работают 245 клубных формирований.

За прошлый год проведено около 6 тысяч культурно-массовых мероприятий.

Ярко и красочно прошел II Открытый районный фестиваль-конкурс исполнителей песен Рима Хасанова, приуроченный к 70-летнему юбилею композитора. В конкурсной программе приняли участие 128 человек из 17 районов и трех городов. Учреждения культуры в прошлом году приняли участие в тридцати одном конкурсе, фестивале различных уровней.

В районе большое внимание уделяется физической культуре и спорту. Благоварский район славится школами бокса, туризма, велоспорта. Традиционно массовыми стали районные соревнования по футболу, спортивные мероприятия в день сабантуя. В них активно принимают участие как жители, так и гости района разных возрастных групп населения. За 2017 год проведено 152 спортивно-массовых мероприятия, в которых приняло участие более тринадцати тысяч человек.

Планируем открыть школу олимпийского резерва по велоспорту в с. Янышево.

В Год экологии в районе проходили экологические субботники по очистке, благоустройству, озеленению территории. В них приняли участие около 10 тыс. человек. Были произведены мероприятия по расчистке русла и очистке берегов реки Кармасан.

Пока, к сожалению, остался вопрос по строительству полигона ТБО в селе Языково. Проектно-сметная документация прошла госэкспертизу, но источники финансирования пока не найдены.

Год добровольца и волонтера станет логичным продолжением Года экологии, потому что жители готовы принимать участие в различных экологических акциях.

Фарит ФАЗЫЛОВ,
глава администрации муниципального района Благовещенский район РБ

Экономическую ситуацию на территории Благовещенского района можно оценить как стабильную. В районе растет число промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства. Благовещенский район входит в первую десятку в рейтинге республики по объему инвестиций. Ежегодно снижается уровень безработицы.

Работаем для блага жителей района

В прошлом году консолидированный бюджет муниципального района исполнен по доходам на 100,3% к плану. Доля собственных доходов выросла до 38,6%.

Увеличивается объем жилищного строительства, хотя потребность в жилье пока еще далеко не удовлетворена. Особое внимание местная власть уделяет молодым семьям, которые нуждаются в улучшении жилищных условий. За два года на эти цели выделено почти 17 млн руб. Помогает муниципалитет и ветеранам, за два года пяти из них выделено на приобретение жилья более 6 млн руб. В конце прошлого года ключи от новых квартир получили 30 детей-сирот и ребенок-инвалид.

В районе продолжается строительство социальных объектов, в текущем году будут введены школа в Благовещенске и сельский дом культуры с фельдшерско-акушерским пунктом в с.Тугай.

Республиканская программа позволила сделать капитальный ремонт в 16 многоквартирных домах Благовещенска, в 13 домах выполнен ремонт крыши, в трех заменено лифтовое оборудование.

Задача переселения граждан из аварийного жилищного фонда была приоритетной в последние три года. Для переселенцев построены три многоквартирных дома. Жителям 10 аварийных домов предоставлено 109 квартир в новых домах.

Сельские поселения Благовещенского района участвуют в Программе поддержки местных инициатив. Благодаря этой программе благоустроены детская площадка в с. Волково; сделан ремонт участка дороги в с. Верхний Изяк; заменено оборудование водонапорной башни в Новонадеждинском сельсовете.

В Благовещенске реализуется проект «Формирование современной городской среды». Благоустроены дворовые и общественные территории, городские парки. На это израсходовано около 23 млн руб. На обустройство парка имени Н. Киселева из федерального и республиканского бюджета было выделено более 3 млн руб.

Жители района активно участвуют в благоустройстве и озеленении. Ежемесячно проходят акции по санитарной очистке, благоустройству и озеленению территории, еженедельно – санитарные пятницы.

Муниципальный район будет и дальше участвовать в программах «Формирование современной городской среды», «Парки малых городов», «Поддержка местных инициатив».

Сельское хозяйство – важная отрасль экономики Благовещенского района. Район специализируется на животноводстве и кормопроизводстве, в частности производстве фуражного зерна.

Развитие сельхозотрасли напрямую зависит от обеспеченности техникой и оборудованием, а также от внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий. За последние 5 лет сельхозпредприятиями района приобретено 65 ед. техники на 140 млн руб. Проводится модернизация технологии доения коров, хранения молока, заготовки кормов и кормления скота. На шести молочно-товарных фермах установлены молокопроводы с последующим охлаждением молока. Всего в прошлом году в развитие агропромышленного комплекса вложено более 157 млн руб. инвестиций.

Вопросы качества образования, развития культуры, спорта всегда в центре внимания местной власти.

В Благовещенском районе решена проблема детских садов для детей от трех лет, но пока высока очередность детей младше трехлетнего возраста. Сегодня эти задачи тоже решаются местной властью. За три года открыты шесть детских садов как в городе, так и на селе.

Создаются условия и для благовещенских школьников. Проводятся капитальные ремонты школ, создаются новые ученические места. В этом году будет введено еще 320 мест в новой школе во втором микрорайоне Благовещенска. За три года удалось уменьшить число детей, обучающихся во вторую смену, на 12%.

Расширяются возможности для организации внешкольной деятельности. Так, на базе Центра детского технического творчества создан первый детский образовательный технопарк. В технопарке «Кванториум» дети и молодежь в возрасте от 5 лет до 21 года имеют возможность бесплатно получить знания и начальные профессиональные умения и навыки.

В районе создано 120 клубных формирований, из них 9 творческих коллективов имеют звание «народный» и «образцовый». Культурно-досуговые учреждения района в прошлом году провели около 5,5 тыс. мероприятий, на которых побывали десятки тысяч жителей района.

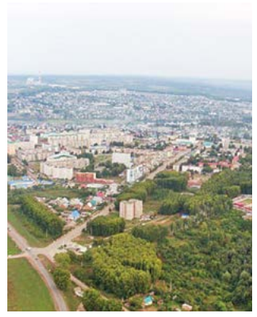
Заботимся мы и о материально-технической базе учреждений культуры. В прошлом году сделали капремонт городского Дворца культуры, приобрели кресла в зрительный зал и провели ремонт в Бедеево-Полянском доме культуры, в четырех сельских домах культуры.

За счет гранта Фонда кино РФ был модернизирован кинотеатр «Салют» Центра молодежных инициатив. В прошлом году здесь прошло 3400 киносеансов.

Наш район по праву считается спортивным. Более 37% благовещенцев регулярно занимаются в 105 спортивных секциях по 20 видам спорта. За прошлый год проведено около 300 городских и районных соревнований и мероприятий, в которых участвовали более 32 тыс. человек. В республиканской спартакиаде «Башкортостан за здоровый образ жизни» район занял 1-е место, в Сельских спортивных играх – 3-е место.

Важной задачей администрация района считает установление обратной связи с населением, информирование жителей о работе местной власти.

Было создано более 50 информационных групп в 32 коллективах. В информационные дни проведено 267 встреч с населением по месту жительства и в трудовых коллективах. В них приняла участие пятая часть взрослого населения района. В администрации района работал «прямой провод». За прошлый год проведено 19 «прямых» общений с жителями района. О работе администрации информация размещается на официальном сайте и на страницах администрации в социальных сетях.



Ильдар МУСТАФИН,
глава администрации муниципального района Илишевский район РБ

Устойчивое развитие сельской территории

За последние годы укрепилась экономика района, произошел рост ее основных показателей. Доходы районного бюджета в прошлом году почти на 20% превысили итоги предыдущего года.

Одним из значимых секторов экономики района является сельское хозяйство. За прошлый год в районе было произведено сельхозпродукции почти на 8 млрд рублей.

За прошлый год хозяйства района приобрели 7 тракторов, 8 зерноуборочных комбайнов и кормоуборочных комбайнов, 30 сеялок, а еще автомобили, почвообрабатывающую технику, животноводческое оборудование.

Успехи в развитии сельского хозяйства позволили провести на базе хозяйств района Всероссийский семинар по устойчивому развитию сельских территорий и развитию малых форм хозяйствования на селе. Администрация района большое внимание уделяет жилищному строительству. Район занимает лидирующие позиции среди муниципальных образований по вводу жилья, обеспеченность составляет 28,4 кв. метра на одного человека. В районном центре и в сельских поселениях строятся, ремонтируются социально значимые объекты, объекты инженерной инфраструктуры. При поддержке Министерства сельского хозяйства РБ завершается строительство второй очереди микрорайона «Северный» с. Нижнечерекулево. Построен социально-культурный центр, в состав которого входит сельский клуб на 70 мест, универсальный спортивный зал, фельдшерско-акушерский пункт, библиотека с читальным залом. Завершены работы по созданию инженерной инфраструктуры микрорайона.

При поддержке Министерства культуры РБ построен сельский дом культуры на 300 мест в с. Старокуктово, с универсальным зрительным залом и сельской библиотекой. В селе Верхнеяркеево завершается строительство поликлиники на 250 посещений.

В районе активно реализуются федеральные проекты партии «Единая Россия» «Местный дом культуры» и «Детский спорт». В рамках проекта «Реальные дела» в каждом сельском поселении района были реконструированы по одному социально значимому объекту.

Жители района активно участвуют в программах поддержки местных инициатив. Это ремонт зданий сельских ДК, пожарного депо, ремонт дорог, замена окон в школах, приобретение тракторов и др. На реализацию программы потрачено 31 млн рублей.

В районе работает 51 учреждение культуры. Основное внимание в них уделяется развитию народного творчества и организации культурно-досуговой деятельности. Местная власть обеспечивает материально-техническую базу этих учреждений. Только за прошлый год на ремонт и приобретение оборудования затрачено около 8 млн рублей. Приобретены звукоусилительная аппаратура, световое оборудование, компьютеры и принтеры, музыкальные центры, микрофоны, теннисные столы, театральные кресла, сшиты костюмы для творческих коллективов.

В свою очередь, учреждения культуры только за прошлый год провели около 9 тыс. культурно-досуговых мероприятий. Летом прошлого года в районе прошел открытый межнациональный форум «Башкирская молодежь приглашает друзей». К нам приехали гости из 39 районов нашей республики, Татарстана и Пермского края. В районе проводятся межпоселенческие праздники фестиваля «Дуслык моңы». Они способствуют сохранению местных традиций и развитию народного творчества.

Наши коллективы достойно представляют район в международных, всероссийских, республиканских конкурсах, фестивалях и различных акциях. Районный ДК стал обладателем Гран-при в республиканском конкурсе «КЛУБ´ок XXI века». Высоких наград удостоились муниципальные учреждения Сынгряновский, Карабашевский сельские ДК и кинотеатр им. Мусы Гареева.

В этом году в районе пройдут КВНы и театральные фестивали сельских поселений, в которых примут участие сотни наших земляков.

Большое внимание мы уделяем развитию физкультуры и спорта. В течение прошлого года проведено более 170 физкультурно-оздоровительных, спортивных и туристических мероприятий, где приняли участие около 15 тысяч жителей, почти половина населения района.

Мы благодарны депутату Госдумы Рифату Шайхутдинову, который помог приобрести спортивное оборудование для подготовки и выполнения нормативов ГТО. Это оборудование сегодня установлено в Парке культуры и отдыха с. Верхнеяркеево.

Администрация района всегда открыта для диалога с жителями. Большую помощь в этом оказывают наши СМИ газета «Маяк» и Илишевское телевидение. На страницах газеты и в телеэфире выступали руководители и специалисты администрации района. В Год экологии были организованы десятки публикаций и телеэфиров, посвященных экологическим мероприятиям. В этом году средства массовой информации будут широко освещать мероприятия, посвященные Году Семьи. Одно из этих мероприятий, прошедших в конце марта, уже нашло широкое освещение в газете и на районном ТВ. Это официальное закрытие лыжного сезона 2017-2018 гг. Для участия в личном первенстве Илишевского района «Гонка сильнейших», посвященном Году Семьи, съехались более 60 сильнейших лыжников Илишевского района.

Хорошей площадкой для диалога также является сайт администрации, на котором всегда свежая информация о жизни района, о деятельности муниципалитета.

В начале марта Глава Башкортостана Рустэм Хамитов в ходе рабочей поездки в Илишевский район посетил предприятия агропромышленного комплекса, социальные и инфраструктурные объекты, обсудил с руководством муниципалитета перспективы развития территории. В селе Старокуктово Глава РБ посетил новый сельский дом культуры, построенный в рамках программы «100 объектов – к 100-летию Башкортостана». В райцентре проинспектировал ход строительства поликлиники при Верхнеяркеевской центральной районной больнице. В селе Нижнечерекулево руководитель республики побывал в микрорайоне «Северный», где завершена вторая очередь комплексной компактной застройки в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий». Рустэм Хамитов поздравил жителей села и района с появлением нового социально-культурного центра, который станет местом притяжения талантливой молодежи и творческих людей.

Борис БЕЛЯЕВ,
глава администрации городского округа город Кумертау

Успешный старт **в новом статусе**

Прошлый год стал для города стартовым. Кумертау прожил его в федеральном статусе ТОСЭР. Успешно реализуется программа комплексного развития моногорода.

В целом социально-экономическое положение нашего городского округа более чем стабильное. Индекс промышленного производства, объемы отгрузки продукции и темпы роста налоговых доходов по итогам отчетного года значительно превышают средние республиканские значения. В полном объеме выполняются социальные обязательства. Заработная плата растет неплохими темпами. По индексу промышленного производства Кумертау на 1-м месте в республике. Темп роста объема инвестиций в основной капитал превышает 40%, при задании не менее 5%. При этом важно, что 1 млрд руб. инвестиций на 80% обеспечены частными средствами инвесторов.

В муниципалитете создан механизм сопровождения инвестпроектов по принципу «единого окна» – муниципальное Агентство по развитию территории. Сегодня в реестре резидентов ТОСЭР девять предприятий.

Еще 10-15 компаний готовы стать нашими резидентами.

В Кумертау реализован новый формат работы с потенциальными инвесторами – «Инвестиционный пикник». В этом брендовом мероприятии за два года приняли участие 50 представителей крупного бизнеса России, федеральных и региональных институтов развития.

Для привлечения инвесторов состоялось 40 встреч, в основном на территории их производств: в Москве, Красноярске, Оренбургской области, где мы презентуем инвестиционный потенциал ТОСЭР. На Петербургском международном экономическом форуме объявлено, что Кумертау вошел в рейтинг 10 лучших моногородов России с благоприятным инвестиционным климатом и является модельным ТОРом.

Большое внимание в городе уделяется поддержке малого бизнеса. За два последних года из федерального и регионального бюджета привлечено более 187 млн рублей. Малый и средний бизнес обеспечивает занятость четверти трудоспособного населения города. Налоговые поступления от совокупного дохода составили 11% собственных доходов бюджета. Опыт развития предпринимательства в городе позволил превратить Кумертау в площадку для обсуждения различных моделей развития бизнеса.

Большое внимание уделяется повышению комфортности и удобства проживания в городе. В приоритете благоустройство скверов и парков. Модернизируется Парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина. Создана новая парковая зона – парк «Взлетный». В 2018 году здесь установят спортивные и игровые площадки. В прошлом году начались работы по благоустройству Парка Победы, расширилась экспозиция Музея боевой техники под открытым небом. По итогам регионального этапа всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» городской округ признан победителем по практике «Развитие и благоустройство малых зон отдыха».

Особое внимание уделяется развитию инженерной инфраструктуры. В прошлом году за счет средств местного бюджета было построено свыше 1 км водопроводных сетей. В рамках долгосрочной целевой программы РБ «Чистая вода» в прошлом году завершено строительство второго пускового комплекса объекта «Расширение водоснабжения города Кумертау» общей сметной стоимостью более 160 млн рублей.

Бюджет города остается социально ориентированным. На финансирование социальной сферы направлено 60% всех бюджетных средств, на жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство – 30% всех расходов бюджета.

В Кумертау выработана эффективная система открытости бюджетных данных и повышения уровня финансовой грамотности населения. По итогам мониторинга открытости бюджетных данных город Кумертау на ведущих позициях в республике.

Управленческая команда города первостепенное внимание и ресурсы направляет на инвестирование в детей, в систему образования и воспитания. Стратегический партнер в развитии системы образования Кумертау – Башкирский педагогический университет. Он стал научно-методической базой для развития образования. За прошедший год 36 школ города прошли здесь независимую оценку качества образовательных услуг. В ней были задействованы 15 тыс. участников образовательного процесса – это четверть населения города.

В системе образования появятся образовательные комплексы – кластеры по типу «детский сад-школа», будет открыт Специализированный центр гибких компетенций – SOFTSKILLS, где школьники и студенты смогут овладеть навыками управленческой работы, волонтерства и наставничества. В сетевом режиме будут работать ресурсные центры в разных образовательных учреждениях.

Большие изменения планируются в системе дополнительного образования. В Центре детского творчества совместно с компанией «Объектив» открыт Центр молодежного инновационного творчества, который посещают более 600 ребятишек. На создание Центра был получен федеральный грант на 7 млн руб., финансовая помощь от республики. Муниципалитет отремонтировал помещения для Центра и дооборудовал лаборатории 3Д-принтерами.

Условия для инженерно-технического творчества будут созданы и в детском технопарке «Кванториум». Кумертау сможет реализовать этот масштабный проект при поддержке Фонда развития моногородов, федеральной сети детских технопарков, Министерства образования РБ, нашего градообразующего предприятия и предприятий-партнеров.

Дополнительным образованием охвачено почти 90% школьников, и любое его направление предполагает профориентационную работу.

Сегодня кадровый вопрос – это одна из главных проблем города. Уже сейчас для предприятий-резидентов ТОСЭР мы предлагаем подготовку специалистов технического профиля «под ключ». Есть реальный потенциал для создания центра для подготовки и переобучения кадров не только для города, но и для всего южного региона республики и близлежащих районов Оренбургской области. Развитие рынка образовательных услуг столь же важная задача, как и привлечение инвесторов. Мы создаем молодежный кадровый резерв, запущен проект «Команда будущего Кумертау», лидерские проекты.

Мы стремимся создать такую образовательную и воспитательную среду, в которой вырастут собственные инвесторы, бизнесмены, способные реализовывать проекты и брать на себя ответственность.

В 2018 году Кумертау исполнилось 65 лет. Основные праздничные мероприятия пройдут 9 июня. Приглашаем в гости на наш юбилей.

Алексей ШМЕЛЕВ,
глава администрации городского округа город Октябрьский

Город больших **возможностей**

Октябрьский – современный благоустроенный город. Вместе с республикой он отметил 85 лет башкирской нефти и 80-летие со дня пуска в эксплуатацию первой скважины НГДУ «Туймазанефть». К этим памятным датам предприятия подарили городу памятник «Трудовой доблести нефтяников города».

Праздничные и юбилейные мероприятия украсили жизнь города, напомнили о лучших его страницах. Но и будни Октябрьского наполнены яркими производственными, культурными и спортивными достижениями.

Скоординированная работа органов местного самоуправления с предприятиями – флагманами экономики города обеспечила стабильный рост объемов производства. Подъем промышленного производства по итогам 2017 года составил 107,3%.

Создание благоприятного инвестиционного климата – одна из приоритетных задач местной власти. Объем инвестиций в экономику города в прошлом году – более 2,5 млрд руб. По итогам мониторинга «Бизнес-проба», проведенного в прошлом году телекомпанией БСТ, Октябрьский первый в рейтинге инвестиционной привлекательности городов и районов республики.

На протяжении ряда лет Октябрьский становился призером и победителем Всероссийского конкурса на самый благоустроенный город, трижды подтверждал это звание. В 2017 году во Всероссийском конкурсе на лучшую муниципальную практику в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» Октябрьский тоже в числе лауреатов.

В городе организована системная работа по поддержке предпринимательства.

Сегодня на малых и средних предприятиях работает почти половина трудового населения. Треть всех налогов город получает от малого бизнеса.

Предприниматели получают поддержку – им выдают льготные займы, предоставляют муниципальные помещения в аренду по льготным тарифам, снижают налоговые коэффициенты. Кроме того, при организации бизнеса предоставляются субсидии на возмещение части затрат на приобретение оборудования в лизинг. Поддерживается и сельский товаропроизводитель. В прошлом году на территории городского округа проведено 26 сельхозярмарок.

Администрация города придает особое значение развитию строительной отрасли. Год от года повышаются цифры ввода жилья. В прошлом году введено в эксплуатацию 53,9 тысяч квадратных метров жилья, или 103,4% к уровню 2016 года. В городском округе успешно реализуется программа переселения из ветхого и аварийного жилья. Всего с 2009 года в новостройки переселены 2 529 граждан, снесены 104 аварийных дома. Из бюджетов всех уровней на эти цели направлено более полутора млрд рублей.

Сегодня мы видим растущее доверие горожан к программе «Городская среда». Отбор в программу на 2018-2019 годы идет по результатам рейтингового голосования. Из пяти отобранных заявок победил сквер «Ял», который и будет благоустраиваться в этом году. Кроме «Городской среды» в этом году стартуют программы «Башкирский дворик» и «Парки малых городов».

Муниципально-частное партнерство стало приоритетным для развития коммунальной инфраструктуры. В прошлом году заключено трехстороннее соглашение по передаче системы теплоснабжения и горячего водоснабжения городского округа. Договор концессии заключен на 15 лет. Концессионер должен инвестировать в развитие и модернизацию системы городского теплоснабжения 650 млн рублей.

В этом году состоится пуск третьей, завершающей очереди объекта, аналогов которому нет в истории современной России – нового современного водозабора. К 100-летию республики жители Октябрьского получили в дар современную систему водоснабжения, на которую республика выделила 2,1 млрд рублей. Во всех экономических и социальных проектах большую помощь городу оказывает правительство и лично Глава республики.

Город уверен в своем будущем, потому что подрастает достойная смена. В 2017 году почти 19 тыс. наших школьников участвовали в интеллектуальных, творческих и спортивных состязаниях различного уровня. Победителями и призерами стали более 7 тысяч. Гимназия №2 вошла в «Топ-500 лучших школ Российской Федерации», стала победителем Всероссийского образовательного форума «Школа будущего». Школа №8 признана лауреатом Всероссийского конкурса «Образовательная организация XXI века. Лига лидеров».

С самого рождения Октябрьский – это город с неповторимой культурой и традициями, талантливыми коллективами, завоевавшими признание на республиканских, российских и международных конкурсах. Сегодня в культурно-досуговых учреждениях действует 38 клубных формирований самодеятельного народного творчества, 26 коллективов имеют звание «народный», «образцовый». Все значимые события в городском округе сопровождаются праздничными торжествами и концертными программами с высоким уровнем подготовки. Среди наиболее значимых: ставший брендом города – республиканский праздник Курая, конкурс кураистов «Байга», открытый городской конкурс-фестиваль славянской культуры «Радуйся»; межрегиональный фестиваль-конкурс казачьей культуры «Распахнись, душа казачья!». Важной задачей местная власть считает укрепление материально-технической базы учреждений культуры. Октябрьский – территория национального согласия. Для сохранения культурных традиций разных национальностей в городе в здании Дома дружбы народов активно работают шесть общественно-национальных объединений.

Треть населения города систематически занимается физической культурой и спортом. Для того, чтобы обеспечить эту потребность, в городе работает 375 спортивных сооружений. Октябрьскому удалось сохранить за собой статус спортивного центра западного Башкортостана. За прошлый год в городе проведено 606 спортивных мероприятий различного уровня, из них 14 всероссийских и 29 республиканских. Город занял 2-е место в спортивных играх «Башкортостан – за здоровый образ жизни».

Сегодня Октябрьский – город, живущий активной, насыщенной событиями жизнью, населенный целеустремленными и трудолюбивыми людьми. Город с большим потенциалом, устремленный в будущее.

Фарит ГИЛЬМАНОВ,
глава администрации городского округа город Салават

В этом году Салавату исполнится 70 лет. Его образование связано с началом строительства нефтехимического комбината № 18 (ныне ООО «Газпром нефтехим Салават»). Сегодня Салават – крупный промышленный центр республики с мощным производственным потенциалом и населением 153 тыс. человек.

От задач к результатам

Несколько лет назад город столкнулся с рядом проблем, многие из которых вели отсчет еще с начала девяностых годов. В городе практически не строилось новое жилье, не было даже Генплана городского округа. Строительство крупных социальных объектов, таких как городская и детская больница, бассейн «Алмаз», было законсервировано. Очередь на детские сады превышала две тысячи человек. В критическом состоянии находились дороги и инженерные сети. Муниципальная социальная поддержка нуждающихся жителей была минимальной.

Нам удалось за последние шесть-семь лет сделать многое для решения этих проблем, в том числе и при поддержке республиканской власти, выстраивающей продуктивный диалог с муниципалитетами. Бюджет городского округа за это время вырос на 700 млн руб. В два с половиной раза увеличился ввод нового жилья. А самое главное – была полностью решена проблема обманутых дольщиков. Одновременно решалась проблема нехватки земель для строительства нового жилья. Мы вернули земли у строительных организаций – банкротов, что позволило выделить 600 участков для льготников. Еще 600 участков в границах городского округа были размежеваны для последующего предоставления льготным категориям граждан.

Отмечу, что Генеральный план города пять лет назад признан лучшим республиканским проектом в номинации «Градостроительство».

Одним из позитивных результатов системной работы с сфере социально-экономического развития стало решение проблемы с местами в детских садах: сегодня очереди в дошкольные учреждения для детей от трех лет не существует, работают ясельные группы. Добиться этого удалось как за счет ввода в эксплуатацию двух вновь построенных детских садов, так и за счет возврата в систему образования и капитального ремонта ранее перепрофилированных зданий.

Так же целенаправленно решались задачи ремонта дорожного покрытия. За шесть лет отремонтировано 689 тыс. кв. м магистральных и внутриквартальных дорог, тротуаров.

Не остались без внимания и инженерные сети. Проведены работы по строительству магистрального водопровода, газопровода, энергоснабжения в трех микрорайонах, построена автодорога, реконструирован мост, соединяющий город и промышленную зону.

В списке значимых проблем долгое время находился вопрос нелегальных перевозок. В последние три года проведены конкурсные процедуры по организации пассажирских перевозок: со всеми перевозчиками заключены муниципальные контракты.

Одним из приоритетов развития мы видим выстраивание взаимодействия с бизнес-сообществом: муниципальная поддержка предпринимателей за последние шесть лет увеличилась почти в восемь раз, а Салават стал первопроходцем по внедрению муниципальной преференции.

Внимание города, а также градообразующего и других предприятий к инвестиционной политике позволило существенно увеличить инвестиции в основной капитал. За последние шесть лет сумма составила 190 млрд. рублей, а Салават дважды становился республиканским лидером по объему инвестиций на душу населения, обходя даже столицу региона.

Планомерная политика муниципалитета, направленная на развитие предпринимательства, строительства, благоустройства, привлечения инвестиций, приводит к уменьшению количества безработных: Салават уверенно остается в рейтингах как город с одним из самых низких уровней безработицы.

В социально ориентированной деятельности мы видим один из основных векторов работы: муниципалитет сегодня не просто увеличивает финансирование для поддержки нуждающихся, но и охватывает новые группы жителей, которым оказывается помощь.

Нам удалось провести масштабную работу в сфере развития социальной инфраструктуры, в том числе и благодаря реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства, а также региональной поддержке: проведены реконструкция или капитальный ремонт учреждений дошкольного образования, стадиона имени 50-летия Октября, бассейна «Алмаз», детской больницы, парка культуры и отдыха, Дворца спорта «Нефтехимик», детских оздоровительных лагерей «Спутник» и «Бригантина». Городская многопрофильная больница – крупнейший объект социальной сферы (строительство нового корпуса более двадцати лет оставалось долгостроем, а два года назад было завершено) сегодня является ключевой в структуре городского здравоохранения. Общая сумма инвестиций в социальную сферу за шесть лет составила 3 млрд 302 млн рублей.

В 2018 году Салават вступил в целую полосу юбилейных мероприятий: значит, город должен встретить эти даты обновленным, благоустроенным, процветающим. Салават хорошеет год от года. В прошлом году был отремонтирован подвесной мост через реку Белая; начат ремонт фонтана на Аллее Батыра. Хорошим подспорьем муниципалитетам в создании комфортного городского пространства стал ряд федеральных проектов: программа поддержки местных инициатив, «Городская среда» и «Реальные дела» Всероссийской политической партии «Единая Россия». В рамках этих проектов удалось благоустроить десятки дворовых территорий, преобразить пришкольные и общественные территории. Радует, что реализация этих проектов продолжена, а значит, Салават получает ряд новых перспектив в развитии комфортного городского пространства.

Конечно, у нас грандиозные планы и на юбилейный, и на последующие годы: благоустройство парков и пешеходных зон, строительство двух фонтанов, реконструкция родильного дома и создание на его базе современного перинатального центра и многое другое.

Мы поставили себе задачу: развитие комфортной пространственной эстетики и ежегодно нам удается реализовать ряд проектов, которые получают высокую оценку и салаватцев, и в республике: Салават неоднократно занимал призовые места в республиканском конкурсе на самый благоустроенный город. А одним из самых почетных достижений мы считаем победу в рейтинге по комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, где по итогам 2016 года Салават занял I место.

Владимир КУЛИКОВ,
глава администрации городского округа город Стерлитамак

Город, в котором комфортно жить, **учиться и работать**

В прошлом году в интернет-опросе эффективности деятельности органов местного самоуправления жители Стерлитамака поставили комплексную оценку 86,5 % при среднем показателе по республике – 79,2 %. Наивысшие оценки получил уровень организации электро-, газоснабжения и жилищно-коммунальные услуги в целом.

Стерлитамак – это промышленный город, продукция наших компаний известна и популярна не только в республике, но и во многих регионах России и за рубежом.

В минувшем году предприятия промышленного сектора отгрузили продукцию собственного производства на 99,2 млрд рублей.

В Стерлитамаке на площадях крупных ликвидированных, а также одного действующего предприятия теперь располагаются 4 технопарка. Заводская инфраструктура в полном объеме используется малым и средним бизнесом.

Развитие резидентной инфраструктуры сегодня является стратегической целью индустриальных парков. Создаются благоприятные условия для реализации проектов «с нуля» до выхода на экономически эффективное производство.

Наличие большого количества предприятий сказывается на экологии города и прилегающих районов. Поэтому совместно с предприятиями и организациями разработан перечень природоохранных мероприятий. В прошлом году на охрану окружающей среды было затрачено 514 млн рублей.

В Год экологии на территории города было высажено более 1200 деревьев различных пород. Ассоциация предпринимателей организовала акцию «Посади семейное дерево», Депутаты Совета городского округа совместно с Молодежным советом высаживали ели, липы и березы по улице Артема.

В городе идет активное жилищное строительство. Муниципалитет осуществляет комплексную застройку своих территорий. В настоящее время в городе строится 22 многоквартирных дома со сроками ввода в эксплуатацию в текущем и следующем году общей площадью 235 тыс. кв. м.

Стерлитамак принимает участие в проекте «Формирование современной городской среды». Большая часть финансирования проводится из федерального и республиканского бюджетов, но при этом обязательно софинансирование муниципалитета и – что очень важно – самих жителей. Программа предусматривает благоустройство территорий общегородского пользования и дворов многоквартирных домов. В прошлом году в программу вошли 98 дворов многоквартирных домов и одна общественная территория. Проект продлится до 2022 года. За это время по максимуму будут благоустроены дворы, набережные, парки и пешеходные зоны.

В начале года в городе был организован прием предложений по общественным территориям, которые предполагается благоустроить в рамках программы. В крупных торговых центрах и общественных учреждениях были установлены ящики для сбора предложений. Всего за месяц от горожан поступило более 8,5 тысяч предложений. Общественная комиссия отобрала и утвердила для последующего голосования пятерку самых популярных из них. Рейтинговое голосование проходило 18 марта в день выборов Президента РФ.

Активное участие в организации работ по благоустройству принимают председатели уличных комитетов. Деятельность уличных комитетов была реанимирована с мая прошлого года. Сегодня в городе 53 уличных комитета.

Стерлитамак заслуженно считается одним из самых благоустроенных городов страны: он четырежды занимал второе место в федеральном конкурсе и дважды становился «золотым». В новом конкурсе «Лучшая муниципальная практика» Стерлитамак занял второе место в региональном этапе в номинации «Градостроительная политика и развитие жилищно-коммунального хозяйства».

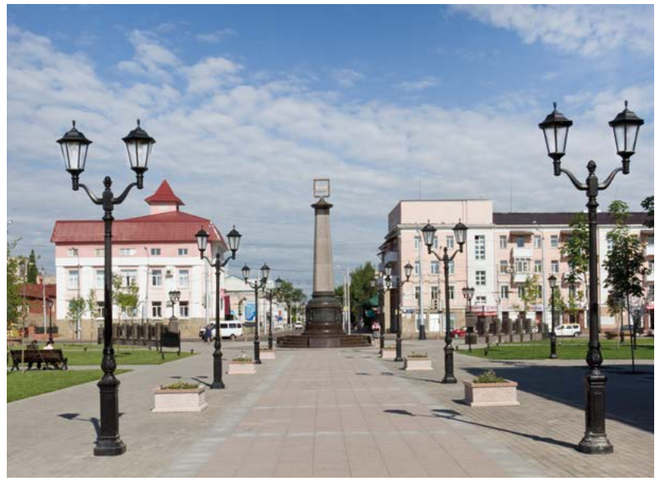
В прошлом году мы продолжили реконструкцию пешеходной зоны в исторической части Стерлитамака. В День города и День химика была открыта Аллея звезд возле русского драматического театра. И первая звезда, которую там установили, посвящена купцу Савве Тетюшеву, основателю нашего города.

Стерлитамак второй год подряд принимает участие в региональной программе поддержки местных инициатив. В прошлом году конкурсная комиссия отобрала для реализации 13 проектов. В их числе благоустройство дворов, установка спортивных и игровых площадок, а также два наших особенных проекта – создание интерактивного музея занимательных наук и открытие Дома прощания. Открытие интерактивного музея состоялось в День российской науки. Музей станет площадкой для проведения увлекательных практических опытов.

В городе уделяют большое внимание профориентации наших юных горожан. Стерлитамакский филиал БашГосУниверситета проводит обучение детей робототехнике, начиная прямо с дошкольного возраста. На базе филиала открылся технопарк – современный центр инженерного творчества детей. В технопарке действуют лаборатории робототехники и электроники, оснащенные высокотехнологичным оборудованием. Подобный технопарк позволит решить сразу несколько задач. С одной стороны – вовлечь детей и подростков в инженерную среду. С другой – справиться с оттоком молодежи в другие города и регионы. Создаются необходимые условия для подготовки квалифицированных специалистов в нашем городе.

Город заботится и о физическом развитии юных жителей. Сегодня большинство стерлитамакских школ оборудованы многофункциональными спортплощадками. Строительство подобных объектов проводится с 2015 года в рамках проекта «Реальные дела». Проект инициирован депутатами Государственного Собрания-Курултая РБ при поддержке партии «Единая Россия».

Долгие годы Стерлитамак воспринимался как город нефтехимии и промышленный центр региона. Сегодня это один из самых динамично развивающихся городов России. Стерлитамак обрастает новыми микрорайонами и современными торгово-развлекательными центрами, парки и аллеи превращаются в благоустроенные места для отдыха горожан, продолжает развиваться высокотехнологичное производство.



Рустам БАГАУТДИНОВ,
глава администрации муниципального района Стерлитамакский район РБ

Наш район расположен на стыке степи и предгорий Южного Урала. Здесь протекают удивительной красоты реки: Белая, Ашкадар, Куганак, Стерля, Уршак. Природное своеобразие местного края, разнообразие полезных ископаемых, а также самобытность и талантливость людей предопределили историческую судьбу территории и народа.

Создавать сегодня, чтобы гордиться **завтра**

Стерлитамакский район – один из крупнейших сельскохозяйственных районов в республике. Дальнейшее его развитие мы связываем с совершенствованием экономических отношений, повсеместным использованием научных знаний, привлечением инвестиций. Из наиболее значимых инвестиционных проектов, реализованных в прошлом году на территории района, можно назвать реконструкцию пруда, семи коровников, большого телятника в ООО АП имени Калинина в селе Николаевка. В селе Октябрьское построен зерноочистительный комплекс, реконструировано 4 зерносклада. В деревне Южной отремонтированы мастерская и зерносклад. Еще несколько сельхозпредприятий в различных поселениях района обновили свою материально-техническую базу, установив новое оборудование в цехах по переработке молока и мяса.

Площадь сельскохозяйственных угодий в Стерлитамакском районе составляет около 190 тыс. гектаров. Ежегодно в оборот вводится ранее выведенная пашня. Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса» предусматривает сокращение доли убыточных хозяйств, увеличение количества и качества выпускаемой продукции.

Сегодня используются различные технологии современного земледелия. Однако сложные методики в наши дни конкурируют с противоположным способом, упрощающим концепцию землепользования. Один из них успешно используется в нашем районе – система нулевой обработки почвы, которая известна как технология No-till. Если при традиционных способах земледелия влияние погоды на будущий урожай оценивается в 80 процентов, то при «нулевой» технологии – только в 20.

Труженики наших хозяйств умеют растить хлеб, добиваясь на протяжении почти сорока лет лучших показателей по валовому намолоту зерна в республике. Не стал исключением и прошлый год – Глава Республики Башкортостан Рустэм Хамитов за высокие показатели в производстве сельскохозяйственной продукции вручил району диплом Правительства Республики Башкортостан. Достойно был представлен наш район на XXVIII международной выставке «АгроКомплекс-2018». Продукция ГУСП совхоз «Ощинский» получила высокие оценки за качество в конкурсе «Лучший продукт-2018» и удостоена золотой медали и Диплома I степени, а также Диплома о присвоении знака «Продукт Башкортостана» с правом его

использования до 2021 года. Акционерное общество «БашАгроМаш» был награжден Дипломом I степени в номинации «За разработку и освоение производства машин для возделывания сельскохозяйственных культур». В прошлом году на этой выставке наши предприятия также стали обладателями многочисленных наград.

Большое внимание местная власть уделяет созданию комфортной среды проживания, в первую очередь через обеспечение четкой работы коммунального хозяйства. Все объекты ЖКХ были своевременно подготовлены к началу прошедшего отопительного сезона и уже начали готовиться к следующему. В прошлом году мы отремонтировали 5 внутридомовых хозяйств, сделали капитальный ремонт кровель 9 жилых домов, провели промывку внутридомовых систем отопления 133 многоквартирных жилых домов, заменили системы теплоснабжения, сделали теплоизоляцию.

В прошлом году 7 сельских поселений включились в программу «Формировании современной городской среды». В рамках этой программы мы провели благоустройство береговой полосы на протяжении почти 4 км, обустроили контейнерные площади, посадили около 2 тыс. деревьев и кустарников. Администрации сельских поселений организовали месячники по санитарной очистке территорий, акции «Марш парков», «Нашим рекам и озерам – чистые берега, «Зеленая Россия» и другие. В 2017 году на мероприятия по благоустройству территорий было израсходовано более 31 млн рублей.

В нашем районе действуют и республиканские программы по модернизации и реформированию ЖКХ. Благодаря им проведена реконструкция водоснабжения села Большой Куганак общей стоимостью 90 млн рублей. Активно реализуются мероприятия в рамках федеральной программы «Устойчивое развитие сельских территорий». Только в 2017 году по данной программе было освоено более 69 млн рублей.

В Стерлитамакском районе созданы все условий для самореализации молодого поколения. Администрация совместно с общественными организациями и районным активом организовала для юных стерлитамаковцев более 110 спортивных и творческих мероприятий, форумов, круглых столов. В прошлом году мы возродили традицию трудового соперничества среди работающей молодежи до 35 лет. Это создает основу профессионального роста и развития молодых специалистов.

В районе успешно реализуется муниципальная программа по развитию детско-юношеского спорта. В прошлом году проведено более 180 физкультурно-спортивных и массовых мероприятий, в них приняли участие около 16 тыс. жителей района. Систематически занимается физкультурой и спортом треть всего населения, многие из них успешно сдают комплекс ГТО.

Местная власть создает условия для развития культуры. В ДК района действуют 13 народных и 4 образцовых коллектива самодеятельного народного творчества. В прошлом году было открыто два сельских многофункциональных клуба в с. Октябрьское и с. Наумовка и шестая модельная библиотека. Проведен ремонт за счет местного бюджета в десяти сельских ДК и клубах. Второй раз в нашем районе прошел Межрегиональный конкурс сольных исполнителей русской песни «Барыня-песня». На различных республиканских конкурсах, таких как конкурс детско-юношеского творчества «Йэйгор», «КЛУБок 21-го века», праздник башкирского фольклора «Ашкадар тандары», представители нашего района занимали призовые места.

Сегодня в Стерлитамакском районе созданы все необходимые условия для поступательного роста и развития, реализации перспективных проектов, которые направлены на дальнейшее повышение стандартов жизни сельчан, развитие и укрепление финансово-экономической базы, бережное сохранение, разумное использование и приумножение природных, духовных и культурных богатств. Район живет целеустремленной, напряженной и плодотворной жизнью. И достигнутые в последние годы экономические показатели и успехи в социальной сфере показывают, что он уверенно идет дорогой развития и созидания.

Дружной семьей проживают в районе более 42 тысяч человек 20 национальностей: русские, татары, башкиры, чуваши, украинцы, мордва и другие.

Айдар СУФИЯНОВ,
глава администрации муниципального района Туймазинский район РБ

Удивительно красива и неповторима природа Туймазинского района. Бесценным украшением является его «голубая жемчужина» – озеро Кандры-куль, одно из крупнейших озер лесостепной зоны Европы и второе по площади в Башкортостане.

Туймазинцы одобряют работу местной власти

За последние десятилетия в районе сформировался крупный производственный комплекс различных отраслей промышленности – топливной, химической и нефтехимической, целлюлозно-бумажной, лесной, пищевой, перерабатывающей, легкой, комбикормовой, строительных материалов, электроэнергетики.

Высоких показателей добиваются туймазинские аграрии. По объему сельхозпроизводства район находится в первой тройке в республике. Ведется работа по увеличению поголовья крупного рогатого скота мясного направления. Настоящим брендом района стали породы «герефорд» и «лимузин», которые разводят в подразделениях мясокомбината «САВА».

Наши тепличные хозяйства являются визитной карточкой туймазинского фермерства, занимая одну из самых больших площадей в России – 240 га!

В Туймазах создан благоприятный инвестиционный климат для бизнеса. На территории района реализуются 28 инвестпроектов с общим объемом инвестиций более 4 млрд. рублей. Сформирован портфель намерений из 5 проектов на 2 млрд 722 млн рублей.

Местная власть заботится о развитии предпринимательства в районе. В прошлом году открыт «Центр делового сопровождения бизнеса». В начале этого года мы провели форсайт-сессию по разработке стратегии развития Туймазинского района до 2030 года с участием ведущих московских и региональных экспертов.

В настоящее время в районе работают 4400 малых и средних предприятий. В них заняты более 18 тыс. человек – 30% от численности экономически активного населения.

Продукция туймазинских предпринимателей отличается высоким качеством и большим спросом на региональном и российском рынках. 19 товаропроизводителей имеют разрешение на маркировку пищевых продуктов знаком «Продукт Башкортостана». В прошлом году Туймазинский район стал одной из площадок всероссийского семинара по сельскому хозяйству.

На протяжении ряда лет г. Туймазы по праву признается одним из самых благоустроенных поселений Башкортостана и России.

На территории Туймазинского района с 2016 года реализуется единственный в республике проект модернизации теплоснабжения с привлечением средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, средств РБ и средств частных инвесторов. Эти средства направлены на реконструкцию котельных. Отработавшее оборудование выводится из эксплуатации и заменяется на блочно-модульные котельные с когенерационными установками. На основе концессионных соглашений успешно привлекаются средства частных инвесторов. В течение двух лет шла реконструкция системы теплоснабжения сел Серафимовский и Кандры. Сегодня котельные работают в штатном режиме. В мае 2018 года две котельные в г. Туймазы также будут введены в строй и обеспечат теплом практически полгорода. Общие затраты на 4 проекта составили около полумиллиарда рублей.

Приоритетом в городе и районе считается развитие массовой физической культуры и спорта. Туймазы часто становится местом проведения крупных соревнований, спартакиад, фестивалей республиканского и российского масштабов. В настоящее время с большим охватом посетителей работают такие спортивные сооружения, как спортивный комплекс «Олимпиец», Универсальный ледовый комплекс «Туймазы-Арена», 2 плавательных бассейна, горнолыжный комплекс «Кандры-Куль». Благодаря поддержке руководства республики, при финансовом содействии АНК «Башнефть» завершено строительство II очереди ледового комплекса «Туймазы-Арена». Крупный социальный объект построен на территории присутствия АО «Транснефть» – физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Кандры.

В рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий» идет строительство инженерно-коммуникационных сетей, спортивного комплекса и завершено строительство детского сада в с. Дуслык.

Третий год подряд на территории муниципалитета мы реализуем региональный проект «Реальные дела» партии «Единая Россия», в рамках которого в прошлом году было реализовано 26 «реальных дел», на общую сумму 6,2 млн рублей, которые были направлены на развитие инфраструктуры наших населенных пунктов.

Активно участвует район и в Программе поддержки местных инициатив. Среди работ: капитальный ремонт школы в с. Уязытамак, ремонт дорог, установка детских спортивных (игровых) площадок в сельских населенных пунктах.

На 2018 год у Туймазинского района большие планы. Мы строим детскую поликлинику и детский сад, реконструируем и строим несколько коммунальных объектов водоснабжения, мусоросортировочный комплекс в г. Туймазы. Занимаемся мы и ремонтом дорог, начаты работы по строительству моста через реку Усень. Будет проведен капитальный ремонт спорткомплекса «Олимпиец» и ДК «Родина».

Большой общественный резонанс в районе вызвала экологическая акция «Мой родник». Предприятия и организации, жители района откликнулись на инициативу взять шефство над родниками и благоустроить их. В итоге – более 50 родников в районе нашли своих «шефов». Значимыми проектами, направленными на защиту окружающей среды, стали социально-экологическая акция трансграничной реки «Чистый Ик».

Важными культурными событиями прошлого года стали VI республиканский фестиваль детской хореографии «Хоровод дружбы», III фестиваль-конкурс агитбригад «Пропаганда.ру»; ежегодный конкурс «Юные дарования Туймазинского района». Всего культурно-досуговыми учреждениями района было проведено более 18 тыс. мероприятий. Популярными среди населения стали рейсы библиобуса. Читательская аудитория общедоступных библиотек района насчитывает около 65 тыс. человек.

По результатам независимых опросов населения, проведенных на портале «Голос Республики Башкортостан», 84 % туймазинцев удовлетворены деятельностью органов местного самоуправления.

Раил ИБРАГИМОВ,
глава администрации муниципального района Хайбуллинский район РБ

Природа наделила Хайбуллинский район многими ресурсами. Это кладовые недр, полезные ископаемые и горнорудная промышленность, бескрайние поля, дающие богатейшие урожаи, красоты степных, горных и лесных пейзажей.

Эффективное местное самоуправление обеспечивает благополучие жителей

Хайбуллинский район – самый отдаленный район в республике как от столицы Башкортостана, так и от крупных городов, вдали от оживленных автотрасс и железнодорожных станций. С легкой руки одного из газетчиков, в начале 90-х годов о районе стали говорить, как о «позабытой окраине». Сегодня район как бы «наверстывает упущенное», чтобы восстановить справедливость и дать хайбуллинцам то, чего они давно заслужили своим трудом.

Один из основных показателей эффективности органов местного самоуправления – доход на одного жителя. В республиканском рейтинге по этому показателю наш район занимает второе место.

В непростых условиях последних лет в целом ситуация в районе была устойчивой. Заработную плату работники бюджетной сферы получали своевременно, все социальные обязательства и намеченные мероприятия были выполнены.

Наибольшее число расходов бюджета пришлось на социальную сферу – более 71%. Бюджетные средства грамотно и под контролем населения распределены по 25 муниципальным программам.

В районе успешно реализуется «Дорожная карта» по оптимизации бюджетных расходов. Общий эффект от мероприятий – более 85 млн рублей. Причем это больше расчетной суммы на 22 млн.

В районе в полном объеме выполнены майские Указы Президента РФ. Темпы роста заработной платы работников образования и культуры превышает средние показатели по районам республики. У нас нет задолженностей по заработной плате. Хотя бюджет района продолжает оставаться пока дотационным, он не обременен кредитами. Даже перед коммунальными службами у нас нет долгов.

Местная власть оказывает поддержку малому и среднему бизнесу. В районе создан Координационный совет по предпринимательству и развитию конкуренции. Администрация района изучает лучшие муниципальные практики по поддержке предпринимательства. Уже 14 успешных практик развития малого и среднего бизнеса внедрены на сегодня.

В прошлом году финансовую поддержку получили 16 предпринимателей. 14 земельных участков площадью около 2 тыс. га предоставляются в аренду тем, кто решил заняться сельским хозяйством.

За последние пять лет 30 фермерских хозяйств приняли участие в целевых программах «Поддержка начинающих фермеров в РБ» и «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств». Сумма полученных грантов составила 48 млн рублей.

В районе реализуются инвестиционные проекты. Ежегодно обновляется Инвестиционный паспорт, утвержден Порядок реализации проектов МЧП. В паспорте представлены шесть инвестиционных площадок. Объем инвестиций в прошлом году – около 3 млрд рублей. Это один из лучших показателей по республике.

По Среднесрочной комплексной программе развития Зауралья на ближайшие пять лет включено 11 инвестиционных проектов на общую сумму – 33,6 млрд рублей. В их числе проекты в сфере промышленно-производственной деятельности, сельского хозяйства, торговли и услуг, экологической безопасности.

Большая работа ведется в области строительства, переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В районе действует муниципальная программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры. В частности, ею предусмотрено улучшение качества водоснабжения населения.

Активно реализуем проекты Программы поддержки местных инициатив. Стоимость работ в этом году составит около 3 млн руб.

С начала 2018 года на территории района начинается реализация программы «Формирование комфортной городской среды на 2018-2022 годы». В ней будут участвовать семь сельских поселений района.

Акъярский сельсовет в прошлом году стал призером республиканского этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика». Премия победителя позволила установить в селе солнечные панели для освещения улиц и предприятий ЖКХ.

Местная власть района заботится о развитии физкультуры и спорта, о повышении качества образования, здравоохранения.

В районе 36% жителей постоянно занимаются физкультурой и спортом, активно участвуют в республиканских соревнованиях, турнирах, фестивалях и показывают неплохие результаты. Все секции Детско-юношеской спортшколы работают на бесплатной основе, их посещают свыше полутора тысяч детей. Команда района по русской лапте ежегодно представляют республику на всероссийском уровне. Физкультурно-оздоровительный комплекс с. Акъяр теперь доступен и людям с ограниченными возможностями здоровья.

Радует, что в последние годы, по программе поддержки местных инициатив, население выбирает строительство спортивных и игровых площадок.

Стало привычным каждый год видеть хайбуллинских детей и педагогов в числе лучших на конкурсах и соревнованиях. И не только в республике. Юные изобретатели, увлеченные робототехники, шахматисты покоряли Москву, Сочи, Самару, Анапу. Мы поддерживаем школы и учителей, которые развивают способности детей, ориентируя на нужные в районе профессии.

Тимур Давлетбаев из с. Акъяр на XIV мировой естественно-научной олимпиаде юниоров в Нидерландах завоевал «золото» в личном зачете олимпиады. В Акъярской школе №2 он получил основу для дальнейшей учебы в школе для одаренных детей.

Наши земляки успешно представляют район и на культурных мероприятиях. В прошлом году мы на высоком уровне показали культурное наследие башкирского народа на сабантуе в Свердловской и Оренбургской областях. Детский образцовый вокальный ансамбль «Элегия» на Всероссийском конкурсе в г.Туапсе занял 1-е место. В наших учреждениях культуры действуют 467 клубных формирований самодеятельного народного творчества.

В этом году реализуем большие проекты, посвященные Году семьи, а также брендовое мероприятие Хайбуллинского района – Республиканский башкирский рок-фестиваль «Великая степь» в с. Акъяр.

Фирдавес МИНДИЯРОВ,
глава администрации городского округа город Янаул

Добрые традиции Янаула

Основные приоритеты местной власти это повышение эффективности ЖКХ, благоустройство города, решение экологических проблем, совершенствование управления муниципальной собственностью.

Все эти и другие вопросы решаются в рамках девяти муниципальных адресных программ. Кроме этих программ, второй год в городском поселении реализуется партийный проект «Реальные дела». В прошлом году Янаул по этому проекту благоустроил две детские спортивно-игровые площадки.

В общероссийском проекте «Формирование комфортной городской среды» Янаул также принимает участие. Общая сумма субсидий, выделенных из федерального и республиканского бюджетов на благоустройство территории Янаул в прошлом году составила 20 млн 225 тыс. рублей из которых 2/3 направлены на ремонт дворовых территорий, 1/3 на благоустройство общественных территорий. Все ветхие участки инженерных сетей системы отопления, горячего и холодного водоснабжения были заменены еще до начала благоустройства.

Благодаря приоритетному проекту «Формирование современной городской среды» заметно преобразился городской парк культуры и отдыха г. Янаул. В последующие пять лет будут благоустроены 59 дворовых территорий и 5 общественных пространств города. Общая сумма финансирования составит около 54 млн руб. Сами жители в рейтинговом голосовании определяют территории благоустройства.

Например, 18 марта в день голосования жители нашего города голосовали дважды. Они также выбирали, какому социальному проекту в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» отдать предпочтение. В перечень для голосования с учетом мнений янаульцев были внесены три проекта: реконструкция фонтана в городском парке, обустройство велороллерной дорожки в сквере по улице Некрасова и обустройство сцены на центральной площади города. Голосование было организовано на десяти счетных участках, помещения их оборудованы урнами для голосования, рабочими местами для членов комиссий и информационными стендами с изображением дизайн-проектов. В голосовании мог участвовать каждый, кому исполнилось 14 лет. В рейтинговом голосовании приняли участие 17 119 янаульцев. Более половины горожан (54 %) отдали свои голоса за проект обустройства фонтана в городском парке.

Администрация города напряженно работала по программе переселения из аварийных домов. Всего 102 дома признаны аварийными.

До конца октября 2018 года работа по сносу этих домов и переселению жителей будет завершена.

Уже 16 лет наш город участвует в республиканском конкурсе «Самое благоустроенное поселение Республики Башкортостан» и ежегодно занимает призовые места. За эти годы город получил 19 млн рублей «призовых», на эти деньги была приобретена коммунальная техника, произведено асфальтирование улиц, оплачена кредиторская задолженность.

По итогам прошлого года в конкурсе «Лучшая муниципальная практика» наш город завоевал почетное I место в своей категории. Призовые деньги направлены на приобретение бетонных вазонов, фигуры «Девушка с кувшином» и двух львов в парк культуры и отдыха города.

Это заслуга не только работников городской администрации, но и заслуга предприятий ЖКХ, жителей города, а также работников СМИ, которые широко освещали ход общегородских конкурсов и опыт лучших. Творческий коллектив газеты «Янаульские зори» занял призовое место в номинации «Лучшее освещение проектной деятельности в средствах массовой информации», и награды нашим журналистам вручал председатель парламента республики.

Победа в республиканском конкурсе стала итогом большой предварительной работы местной власти и общественности города. Были проведены традиционные общегородские конкурсы среди всех предприятий, организаций, учреждений и жителей города:

– по благоустройству и озеленению «Лучший цветник города – 2017»,

– на лучшее оформление фасада здания и прилегающей территории с элементами световой иллюминации и снежными фигурами к новому 2018 году.

Жители города нетерпимо относятся к недостаткам в работе ЖКХ, обращаются в администрацию и вместе со СМИ контролируют устранение недостатков. Как показал анализ жалоб и заявлений в администрацию города, именно теме благоустройства посвящено наибольшее количество обращений.

В соответствии с Постановлением Правительства РБ начиная с прошлого года ведется огромная работа по проведению сплошной инвентаризации земельных участков и объектов капитального строительства на территории города. Это важно и нужно для города, поэтому администрация уделяет большое внимание решению этой задачи.

2018 год в России объявлен Годом добровольца и волонтера, а в нашей Республике объявлен Годом семьи, утвержден республиканский оргкомитет. В Администрации создан соответствующий оргкомитет и запланированы крупные мероприятия по этой тематике. Например, мы примем активное участие в районном туристическом фестивале «Моя семья».

В Янауле давней традицией стало проведение массовых мероприятий с участием всей семьи. Например, в центральной районной библиотеке традиционно проходит чествование супружеских пар-юбиляров, отметивших 50 и 60-летие совместной жизни «В любви и согласии». На крупнейшие спортивные и культурно-массовые праздники в городе принято приходить всей семьей. Это такие мероприятия, как Сабантуй, сельхозярмарка «Дары осени», праздник гармони «Монга бай гармун байрамы», День города. Зимой на поле Сабантуя проходит традиционная «Лыжня России». Нынче в ней участвовали более 700 человек – работники предприятий и организаций, школьники приняли участие в этом грандиозном празднике. А поболеть за них приходили всей семьей.

Фагил НИГАМАТЬЯНОВ,
глава администрации сельского поселения Акбулатовский сельсовет муниципального района Тытышлинский район РБ

Проблемы решаем **всем миром**

Сельское поселение Акбулатовский сельсовет стало победителем Всероссийского конкурса 2017 года «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Обеспечение эффективной обратной связи с населением»

Администрация и Совет сельского поселения – это власть, которая находится рядом, поэтому к ней обращаются по всем вопросам жизнедеятельности, с нее спрашивают все больше. Глава сельского поселения избирается из состава 10 депутатов Совета сельского поселения на основе прямого тайного голосования. Он обладает всей полнотой полномочий по решению вопросов местного значения и в соответствии с Уставом сельского поселения подотчетен населению и Совету сельского поселения.

Бюджет сельского поселения на год чуть больше 2 млн руб. Это небольшие средства, но все-таки местной власти вместе с нашими жителями удается многое сделать для развития сельского поселения. При ограниченных ресурсах очень важно сохранять доверие людей, уметь находить взаимопонимание и оптимальные решения проблем.

Основная масса жителей задействована в сельском хозяйстве. Поэтому развитие сельхозпроизводства – это основная задача администрации сельского поселения. Как и в любом другом муниципальном образовании задача местной власти – создание нормальных условий проживания на селе, а именно: рабочие места, достойные зарплаты, крепкие хозяйства, хорошие дороги, коммунальная инфраструктура, доступное образование, медицина, досуг и прочее. Это достижимо только при тесном сотрудничестве местной власти с руководителями всех учреждений и организаций на селе, с руководством сельскохозяйственного кооператива и, конечно же, жителями. Люди должны быть уверены, что в администрации и совете их выслушают и окажут необходимую помощь и поддержку.

Все жизненно важные вопросы проходят стадию широкого обсуждения на заседаниях Совета с приглашением наиболее авторитетных, компетентных и активных жителей. Обязательным является ежегодный отчет главы сельского поселения о выполнении намеченных работ, с обзором всех письменных и устных обращений жителей в отчетном году и принятых по ним решений.

Всего за год в сельском поселении проходит более 10 открытых заседаний Совета с участием жителей. Информационный материал по итогам этих заседаний размещен на официальном сайте сельского поселения http://akbulat-tatysh.ru/. На нашем сайте можно получить подробную информацию об истории сельского поселения, о его сегодняшнем социально-экономическом положении. Здесь все необходимые сведения о работе местной администрации, ее структуре и функциях. Со страниц сайта мы обращаемся к жителям. Вот, например, в марте было опубликовано такое обращение:

«В 2018 году планируется построить мемориал павшим воинам, а также увековечить имена ветеранов войны, вернувшихся с победой. Администрация сельского поселения обращается к вам оказать посильную помощь при строительстве мемориала. Мемориал будет установлен на самом центре села у сельского дома культуры. Мы обязаны помнить и дорожить славным прошлым наших земляков. Уверены, что оказанная помощь подарит вам моральное удовлетворение. Благодарность наших дедов за оказанное им внимание будет сопровождать и помогать вам во всех ваших начинаниях».

Огромную помощь местной власти оказывают старосты сел. Через них все запросы граждан доводятся до администрации, старосты принимают активное участие в их решении. В каждом из сел созданы ТОСы во главе со старостами. ТОС организовывает работы по благоустройству родников, очистке берегов рек, организации субботников, уборке и приведению в порядок кладбищ, а также по проведению культурно-массовых мероприятий.

По инициативе жителей добровольные пожертвования граждан аккумулируются в каждом населенном пункте отдельно и используются для решения самых насущных проблем, выделенных на собраниях граждан. Ответственность за сбор и расходование денег возложена на старост.

Так, например, старейшины сел вышли с инициативой построить мечеть. Это было сделано за счет добровольных пожертвований жителей. Примечательно, что деньги на мечеть пожертвовали не только сельчане, которые живут здесь сегодня, но и те, кто по каким-то причинам уехал с малой родины, но поддерживает с ней связь.

По инициативе Совета ветеранов сельского поселения и за счет добровольных пожертвований жителей и спонсоров в честь 70-летия Победы в с. Чургулды был построен мемориал, а в 2016 году установлены мемориальные доски двум землякам – Героям Советского Союза на здании школы с.Чургулды.

Наше поселение активно участвует в Программе поддержки местных инициатив. Были заполнены и проанализированы анкеты жителей, отобраны самые актуальные вопросы. На итоговом собрании в ходе дискуссии была определена задача: сделать капитальный ремонт окон здания МБОУ СОШ с. Староакбулатово.

Для эффективного осуществления «обратной связи» с населением очень важно внимательно прислушиваться к предложениям жителей и сообща искать пути решения проблем исходя из реальных возможностей. Жители высказывают свои замечания и предложения на ежегодном отчете главы сельского поселения. Сельское поселение стало победителем Всероссийского конкурса «Лучшие муниципальные практики» в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах».

Замира МОЗГОВАЯ,
глава администрации сельского поселения Первомайский сельсовет муниципального района Благоварский район РБ

Сельское поселение Первомайский сельсовет в числе призеров Всероссийского конкурса 2017 года «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

Грамотно управляем **финансами**

В сельском поселении Первомайский сельсовет успешно реализуют пять муниципальных программ. В их числе программы социально-экономического развития на 2014-2020 гг., комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, программа по капремонту, программа поддержки предпринимательства.

Благодаря грамотной экономической политике местной власти и управлению финансами сельское поселение в последние годы многое сделало для улучшения инфраструктуры и создания комфортных условий для жителей. В сельском поселении асфальтированы более 6 км дорог местного значения. Отремонтированы три кровли многоквартирных домов. Для ребятишек сельского поселения установлены два игровых комплекса.

Коммунальная инфраструктура тоже меняется к лучшему. Проведена реконструкция комплекса очистных сооружений, капитальный ремонт системы водоснабжения и водоотведения. Всего отремонтировано 6,3 км. В дальнейшем эта работа будет продолжена. Будет реконструироваться система водоснабжения с. Первомайский и с. Ст.Санны, появятся новые скважины. Проект уже разработан.

Сельское поселение применяет режим экономии ресурсов. Установлены общедомовые приборы учета электроэнергии и водоснабжения, установлены 63 светоточки уличного освещения.

Администрация сельсовета поддерживает местных предпринимателей. Местная власть помогает в организации ярмарок, своевременно информирует предпринимателей обо всех изменениях в законодательстве, о требованиях, предъявляемых к малому бизнесу. В мае 2018 года планируются завершить работы по строительству нового водовода, который обеспечит чистой питьевой водой с. Первомайский и с. Старые Санны.

Бюджетная система местной власти открыта для жителей. Вся информация о доходах и расходах размещена на официальном сайте администрации сельского поселения Первомайский сельсовет.

Сельское поселение Первомайский сельсовет не имеет муниципальных долгов.

ТЕХНОКАД
муниципалитет

Интернет-сервис «ТехноКад-Муниципалитет» позволяет представителям органов местного самоуправления и государственной власти принимать оперативные управленческие решения в сфере земельно-имущественных отношений на основе анализа актуальной, юридически значимой информации из Росреестра и Федеральной налоговой службы (ФНС).

ВСЕ ДЛЯ КАДАСТРОВОГО УЧЕТА И РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ!

С ПОМОЩЬЮ ИНТЕРНЕТ-СЕРВИСА ВЫ СМОЖЕТЕ:

- Увеличить поступления земельно-имущественных налогов в бюджет муниципалитета и рационально использовать земельные ресурсы территории
- Эффективно осуществлять выполнение отдельных полномочий в соответствии с законодательными и правовыми актами федеральных и региональных органов власти с целью управления земельными ресурсами и объектами капитального строительства
- Загружать данные по объектам налогообложения, полученные из информационных систем ФНС, с последующей их интеграцией и сопоставлением с данными Росреестра для повышения эффективности начисления налогов и актуализации данных по объектам налогообложения
- Подготавливать данные для принятия оперативных управленческих решений в сфере земельно-имущественных отношений на основе анализа актуальной, юридически значимой информации из Росреестра, направленных в том числе на повышение инвестиционной привлекательности региона
- Организовать информационное взаимодействие с населением и Росреестром
- Осуществлять земельный контроль на территории муниципалитета
- Формировать отчетно-аналитические материалы

ТехноКад

115114, РФ, г. Москва,
Павелецкая набережная,
дом 8, строение 6А
8 (800) 200-87-75
8 (495) 269-64-59
client@technokad.ru
technokad.ru
tmun.ru

Журнал РМП
Российская муниципальная практика

Адрес: 123557, г. Москва, ул. Малая Грузинская, 39, офис 310
Тел.: (495) 778-14-47, 729-39-77, 505-76-92
www.russmp.ru, www.росмп.рф
info@russmp.ru
redactor@russmp.ru