

общероссийский журнал

№ 6-7 / 2008

# РМП

РОССИЙСКАЯ  
МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
ПРАКТИКА



стр. 4



стр. 34



стр. 57



стр. 70



- 54 Наше наследие**  
Да позволим же, наконец, и в России существовать местному самоуправлению
- 55 Особый статус**  
Столичные города XXI века
- 57 Муниципалитет «Олимпийский»**
- 60 Инновации**  
Инновационное открытие Америки
- 62 Чистая вода**  
Приоритетный законопроект
- 64 Традиции**  
«Торжественная песнь» города
- 67 Год семьи**  
День семьи, любви и верности
- 69 Создаем русские традиции**
- 70 Горизонты мечты**  
Романа Гребенникова
- 73 Гражданское общество**  
От Красноярска до Калининграда
- 75 Книжная полка**  
Институт экономики города для местного самоуправления
- 76 Образование**  
Российская модель образования – 2020
- 81 Новости**
- 82 Молодежная политика**  
Здравствуй племя младое, незнакомое
- 86 Архипелаг безопасности**
- 90 Территория заботы о детях**
- 92 Пионер всем ребятам пример**
- 94 Землячество**  
Мила мне всегда Вологда
- 99 РМП в лицах**  
Искитим Новосибирской области
- 100 Кинешемский муниципальный район**
- 101 Гардарика**  
Страна городов
- 104 Анонс**



Еще полтора столетия назад Владимир Даль, говоря о взяточничестве, отметил, что в России «мздоимствуют по обычью». Конечно, коррупция, взяточничество – это преступление. Но, как показывает практика, с обычаем бороться куда как сложнее, чем с преступностью. Обычай – это то, что принято всеми, с чем живут долгие годы и к чему уже привыкли. И какие бы законы ни издавались сверху, какие бы усилия ни предпринимала центральная власть, вековая традиция – брать и давать взятки – враз не исчезнет.

Да, сегодня власти уделяют борьбе с коррупцией всё большее внимание. Но без помощи населения и общественных организаций взяточничество не искоренить. Более того: именно на муниципальном уровне противодействие коррупции может быть наиболее эффективным.

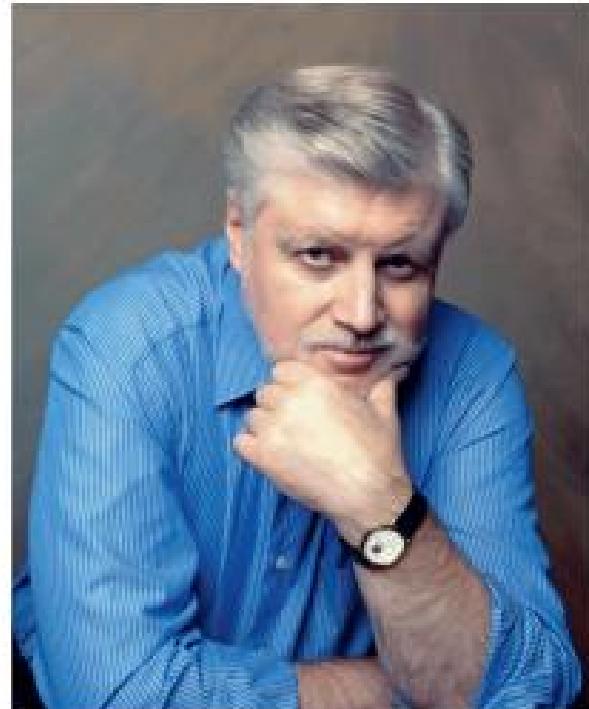
Вред взяточничества должны осознать все. Государственная антикоррупционная политика складывается из мер, которые предпринимают в каждом поселении. Борьба с коррупцией и развитие местного самоуправления тесно взаимосвязаны: ведь именно на муниципальном уровне мздоимство оказывается ближе всего к простым людям, а значит, именно на этом уровне можно пресечь зло в самом широком его проявлении. С другой стороны, меры по борьбе с коррупцией помогут заставить чиновников лучше работать и будут способствовать развитию местного самоуправления.

Журнал «Российская муниципальная практика» регулярно публикует материалы о борьбе с коррупцией и о том, как реализуется в регионах антикоррупционная федеральная программа, считая для себя эту тему одной из важных.

Главный редактор Елена Соколова

# И ВСЕ-ТАКИ ОНО ДВИЖЕТСЯ

Прошло первое заседание нового Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ. После заседания наш корреспондент взял интервью у Сергея Миронова.



Сергей Миронов,  
Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ

— Сергей Михайлович, какова была тема первого заседания Совета?

— В первом дне у нас сегодня был один вопрос. Мы хотели проанализировать, как реализуется 131-й федеральный закон, который дал земельный земельного самоуправления в нашей стране. Как известно, с 1 января 2009 года этот закон должен вступить в силу во всех субъектах Российской Федерации. На сегодняшний день по-прежнему около 55 субъектов Российской Федерации ввели в 100-процентном объеме нормы закона о местном самоуправлении у себя на территории. Некоторые регионы (такие, возможно, были даже им специальной поправкой) могут власти у себя этот закон еще раньше. И они реализовали эту возможность.

— Но сегодня передко можно услышать высказывания, что необходимо отодвинуть срок вступления закона, потому что некоторые регионы не готовы его реализовать в полном объеме...

— Да, мне приходится выслушивать такие претензии. Если хотите знать мою точку зрения, то в сущности, то времени было предостаточно. Нельзя до бесконечности откладывать то, что давно настало. Трехлетний переходный период был вполне, на мой взгляд, достаточным.

В этом году мы отмечаем 15-летие нашей Конституции, по которой мы с вами живем. Именно в Кон-

ституции Российской Федерации с 1993 года впервые были заложены основы местного самоуправления. А через пять лет Россия присоединилась к Европейской хартии местного самоуправления. И в этом залоге мы отмечаем двадцатилетний юбилей этого присоединения. Да и сам 131-й федеральный закон действует не много ни мало, а уже целых пять лет. Так что некого утверждать, что мы не готовы к полигонской муниципальной реформе, что некому ее начинать времена.

Конечно, многое еще предстоит сделать, и, право сказать, все-что необходимо еще и значительно скректировать.

Но главные результаты понятны, и они хорошо известны — муниципальная реформа стала неотъемлемой составной частью социально-экономического преобразования в нашей стране. Самоуправление развивается и в городах, и в сельских поселениях по улицам деревенской и достаточно любой двухуровневой схемы. И большинство российских граждан, безусловно, заинтересованы в этом.

— Это справедливо, хотя далеко не все знают о том, что такое местное самоуправление не самом деле и что конкретно оно дает каждому жителю.

— Да, скажем честно, подавляющее большинство даже не знает, что вообще-то у нас есть местное самоуправление, что оно работает и обладает теми или иными функциями.

— А почему, на Ваш взгляд, за такой большой срок действия в отрасли местного самоуправления — 15 лет — большинство, как Вы говорите, и не знаетничего?

— Я скажу, в чем проблема. Собственно, ответ давно известен. Полностью дали, в ресурсах для осуществления полномочий. И это, наверное, самая большая проблема. Поэтому о полномочиях широко не говорят. Например, за количеством строительства и благоустройства отвечает муниципалитет. А если в этом плане ничего не делается, потому что денег нет, то люди и не знают о том, что есть такая власть — местная. Какая же это власть, если нет таких полномочий?

— Один из наиболее актуальных — это вопрос определения круга полномочий муниципальных об-



Самоуправление рождается в городах, и в сельских поселениях

— Но все-таки за эти годы многое изменилось...

— Само главное, конечно, мы видим, что значительно расширилось участие граждан в своей собственной судьбе. А это главная цель реформы. Президент Дмитрий Медведев там отредактировал суть местного самоуправления сороки в России: открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои конкретные проблемы без указаний и распоряжений сверху.

— Практическая реализация 131-го федерального закона вызвала множество первоначальных проблем, как правовых, так и организационных. Вот сегодня, например, один из выступавших московских депутатов говорят, что этот закон совершенно не работает в Москве и Санкт-Петербурге.

— Я думаю о том, что, вероятно, требуются отдельный закон о местном самоуправлении в городах федерального подчинения — в столице нашей Родины, городе Москве, и в Санкт-Петербурге. Правда либо мы сделаем этот закон, либо все равно будет такая полумертвая ситуация, о которой сегодня говорили московские и петербургские депутаты.

— Один из наиболее актуальных — это вопрос определения круга полномочий муниципальных об-

разований. Вы уже говорили, что, скажем, налоги даже не сами перечислены, а наличие соответствующих ресурсов осуществляется этих полномочий.

— Да, я хочу особо подчеркнуть, что когда перечислены бы широк, а реально ничего муниципалы сделать не могут, в таких наставлениях это приводит к дисфункции самой сути, самой идеологии местного самоуправления.

— Какой выход из положения Вы предлагаете?

— Вы знаете, что доходные источники у нас очень небольшие. Законодатели упоминали то, что земельный налог, налог на имущество дают определенные возможности. Но на деле там поступления мизерные. Нынешние местные налоги не позволяют обеспечить даже минимальную самостоятельность местных бюджетов. По итогам исчисления за 2007 год доля земельного налога в доходах бюджетов муниципальных образований составила только 3,3 процента, а налог на имущество физических лиц — 0,3 процента. Вопреки известному утверждению Альберта Энкельдена, который говорил, что на городской земле никто так хорошо не растет, как налоги, почва наших муниципалитетов бесплодна.

К сожалению, предложения, которые мы выдвигаем здесь, в Совете Федерации, пока остаются только



Люди на избирательном участке в деревне Красногорка Томской области

идеи, которые воспринимают в штыки Правительство. Наш предложение кто-то считает слишком революционным.

— И в чем же они заключаются?

— Из нескольких. Первое попроще, хотя здесь тоже сразу же возникает много споровностей. Вы знаете, что у нас есть подраздел налога, который уплачивается по месту работы. И вот всплывает идея в почему бы этот налог уплачивать не по месту работы, а по месту проживания гражданина, и оттуда начинаться в бюджеты муниципальных образований? Тут, конечно, много вопросов организационных возникнет, но, по крайней мере, подумать на эту тему можно.

А в точки зрения революционности... Вы знаете, какой самый обоснованный и самый эффективный работющий налог? Правильно, налог за добавленную стоимость. И у нас были такие идеи в почему бы налоговая база этого налога, то бишь сумма чистой прибыли, не отнести к месту работы, а к месту проживания гражданина, и оттуда начинаться в бюджеты муниципальных образований? Тут, конечно, много вопросов организационных возникнет, этот налог — «некомпенсированный», с точки зрения Министра финансов и акциз-гендера. Правительства Алексея Кудрина, почему бы часть его не перебросить отдать муниципалитетам?

— Какие самые серьезные проблемы МСУ выявляли Вы в разработке концепции?

— Есть одна серьезная проблема, о которой наши муниципальные бюджеты столкнутся уже с 1 января этого года. Мы будем переходить на новые отраслевые системы оплаты труда. И, конечно же, замечательно, чтобы одни изъявили проблему, с которой столкнулись после отмены порога избирателей, — люди просто неходят на выборы представителей в органы местного самоуправления. Есть, кстати, в Свердловской области, так там глава этого поселка был избран двумя голосами. Пришли он сам, привез его жена и все. Они проголосовали — выборы состоялись.

#### Суть местного самоуправления — открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы без указаний и распоряжений сверху

Дмитрий Медведев

ый, я без всяких кавычек говорю, наконец, закон об увеличении минимального размера оплаты труда с 1 января 2009 года, который мы недавно приняли и практически в два раза увеличил минимальный размер оплаты труда, так вот этот закон сильно ударит прежде всего по муниципальным бюджетам, потому что все смогут платить по расчету такого МРОТа.

Я участвовал в следующих сессиях парламента, заседаниях в Правительстве. Там, конечно, планируется выдавать какие-то субвенции из федерального бюджета, но то, что эта проблема возникнет, уже ясно. И я думаю, что при подготовке федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010–2011 годов, конечно, нужно предусмотреть механизмы финансовой помощи регионам и муниципальным образованиям для повышения зарплаты бюджетников.

Институт местного самоуправления, по определению Владимира

Владимирчука Путина, — это тот уровень, где представитель власти напрямую, лицом к лицу, сталкивается с людьми. И очень хотелось бы, чтобы они сталкивались по прямым линиям и гражданам что-то понимали, что от них, от их властности, от их гражданской позиции, участия в работе, в том числе и на выборах решаются муниципальные образования, являются действительны местами, их конкретной жизнью. Потому что если люди не будут видеть вот таких возможностей, то мы будем сталкиваться с иннервацией этой власти.

Вы наизвестии слышали о ситуации, которая складилась после отмены порога избирателей — люди просто неходят на выборы представителей в органы местного самоуправления. Есть, кстати, в Свердловской области, так там глава этого поселка был избран двумя голосами. Пришли он сам, привез его жену и все. Они проголосовали — выборы состоялись.

**Суть местного самоуправления — открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы без указаний и распоряжений сверху**

Дмитрий Медведев

Это означает, что местная власть совершенно не влияет на жизнь людей, оттого такая низкая активность.

Известный французский философ Альен в свое время выразился примерно так: «Нашингтон лучше корять закон, чем что-либо узаконять». Так вот, действительно нужно узаконивать в нашей стране местное самоуправление, чтобы это стало нормой, чтобы это было восприимчиво, чтобы все граждане знали, что есть органы власти. Вы знаете, что у нас по Конституции система местного самоуправления неходит в структуру органов государственной власти. Но что это, как не власть? Это самая блокировка для граждан нашей страны власти, которая решает их наученные проблемы в том микрорайоне, в этом подъезде, в этом подвале, на этой улице. Поэтому, я надеюсь, возобновление работы нашего Совета даст прежде всего практические результаты.

Записки Елены Канакиной

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ — В ЖИЗНЬ

Председатель Совета Федерации Сергей Миронов провел первое заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации. Рассматривались проблемы правоприменения Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**В**ы исторически участвуете члены Совета Федерации, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, муниципальных образований, органов местного самоуправления, общественных организаций.

Как известно, 1 января 2009 года окончается переходный период, и данный Федеральный закон вступает в силу на территории всех субъектов Российской Федерации. Пока же около 65 субъектов РФ ввели у себя новые нормы закона в полном объеме.

Практическая реализация 131-го федерального закона вызвала множество нарашиваемых проблем, как правовых, так и организационных. Однако большинство участников заседания высказали мнение, что в настоящее время нет необходимости продлывать переходный период. Предлагают вынести эти изменения фрагменты на выступлений участников заседания.

#### АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Сергей Киричук, председатель Комитета Совета Федерации по вопросам развития местного самоуправления, в своем выступлении говорил о темах, которые поднимают представители муниципальных образований.

— Самое главное, что интересует муниципалитеты (и что они считают неправильным) — это наемые услуги формирования бюджетов муниципальных образований. Но так складилось, что территориальные органы местного самоуправления, за которые отвечают субъекты Федерации, не всегда позволяют иметь налогоподаточную базу в муниципальном образовании в тех границах, которые территориально для них определены. Просто где-то нет никаких предприятий, в три-четыре, наоборот, слишком много.

Поэтому та работа, которая проводится в рамках Министерства регионального развития и Правительства Российской Федерации (Совет Федерации) заслужила информацией Министра регионального развития Дмитрия Козака по поводу территориального планирования и размещения производственных сил, производственных мощностей и создания генеральных планов, территориального планирования муниципальных районов, сами территориальный планирования, на сегодня актуальны. Возможно, в этом году по этому вопросу будет принято некое решение Правительства Российской Федерации, которое позволит планировать доходы местного самоуправления и несколько другим направлениям, чем это сегодня делается.



Я рад, что Министерство регионального развития активно заинтересовалось в работу по подготовке вопроса межбюджетных отношений между государственной властью и местным самоуправлением и готово уже в ближайшее время вносить предложения для рассмотрения Правительством Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации.

Очень сложным вопросом осталась разграничение полномочий между муниципальными районами и поселениями. Мы в поисках неких компромиссов между этими двумя типами муниципальных образова-



Председатель Совета Федерации Сергей Миронов проводит первое заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации

ней пришли к выборности органов местного самоуправления как в поселениях, так и в районах, а не в формирование власти в муниципальном районе, поселении. И этим самым мы заложили возможность конфликта.

Сложно решаются вопросы земли, земельного контроля, участия в эксплуатационном муниципальном контроле. В связи с этим мы будем вместе с Комитетом Государственной Думы по вопросам местного самоуправления [и думским, что параллельно и Общественной палатой] рассматривать возможность восстановления муниципального земельного контроля в Российской Федерации.

До сегодняшнего дня у органов местного самоуправления недостаточно центральных функций. Практически эти центральные функции распространяются на бюджет и на то, что связано с бюджетным исполнением, образованием и так далее. Реального, макротерриториального контроля за территорией, за устроительными работами сегодня нет, и это сдерживает инициативу и городской сообщества, и депутатов муниципальных образований.

Есть вопросы к закону, который говорит о муниципальной службе. Есть вопросы к статусу выборных должностных лиц. До сегодняшнего дня этот Федеральный закон так и напечатан.

Мы, образовав институт муниципального сотрудничества – советы муниципальных образований субъектов Федерации (они сегодня во всех субъектах созданы), одновременно допускаем наличие параллельных советов при губернаторах. Что не дает губернатору право решать вопросы через уже действующий совет, очень и очень сложно понять...

### УСИЛИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Директор Департамента государственного управления и местного самоуправления Правительства РФ Виталий Шилов говорит

о подготовке законодательных поправок.

– В настоящую время в рамках совместной работы Министерства регионального развития, которого от Правительства по своим полномочиям занимается этими вопросами, Государственной Думы и Совета Федерации я лидер профильных комитетов уже подготовлен определенный перечень поправок, состоялся обсуждение всех поправок, которые поступили отдельно – от субъектов, от муниципалов, от Федерации, от союзов и ассоциаций, муниципальных образований. Всего около 400 поправок.

Вот сейчас у меня уже есть 50–60 поправок, которые, наверное, нужно внести и нужно принимать, и порядка 30 поправок, которые нужно дополнительно рассматривать, но они достаточно актуальны.

Теперь этот законопроект будетнесен только в осеннею сессию, по-видимому, в сентябре. Времени достаточно, чтобы поработать. Все основные проблемы известны. И практически в той или иной степени они решены или будут решены в рамках вот этих подготовленных поправок. Но есть одна общая тема, для всех известна – это финансовые вопросы местного самоуправления, это тема базовая, основополагающая, от решения проблем в которой зависит вся успешность осуществления местного самоуправления. Это все знают.

Безусловно, на сегодняшний день существуют очень серьезные препятствия для того, чтобы в этом году и в этом законе мы эту проблему решали успешно, чем раньше. Напомню о том, что в Совет Федерации уже неоднократно активно высказывались за необходимость внесения изменений в эти вопросы. И Министерство регионального развития в проекте своей концепции совершенствования региональной политики в Российской Федерации в отдельном разделе отдало этой теме достаточно много места, с конкретными предложениями.

Правительство понимает, что местное самоуправление может быть чрезвычайно эффективно за счет

того, что оно включает главный ресурс любого государства – граждан – в процесс общения, в процесс творчества. У нас в этом плане необходимо болтать по всему потенциальному страны. Не величаются люди только тогда, когда они действительно видят, что это реальная местная самоуправляемая, а не формальная, не установленная сверху ради того, чтобы считаться цивилизованным государством Европы или мира, а для того, чтобы люди на самом деле могли влиять на жизнь путем принятия самостоятельных решений в рамках той концепции, которая определена, и соответствует с нашей Конституцией, как вопросы местного значения.

### МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕФОРМА БУКСУЕТ



О прокрутившемся в реализации муниципальной реформы говорил депутат Совета депутатов городского поселения Электросталь Московской области Владимир Жазов.

– Фактическая муниципальная реформа в Российской Федерации букует. Кантоэ закон граждан из периферии не улучшился, а в некоторых случаях даже ухудшился. Вот почему под разными предлогами в течение этих 2½ лет полночины и имущество поселения не передавались.

К тому же, разделы сейчас районного борщадинского аппарата, правящие районные власти, все эти три года фактически переведенного периода сильно распределяют и расставляют муниципальное имущество поселений перед передачей, раскрывают заново без согласования слож-

ними, разрешают третьим лицам строить эксплуатации, градные прокладки на территории поселения, разрушают медицинскую структуру, ЖКХ и так далее. Все это происходит, как правило, с нарушением закона.

Районная власть знает, но попытку так называемый административный ресурс, поскольку на выставочные ключевые посты глав и председателей советов депутатов поселений посыпана скрипкой, которые защищают ее интересы, а не интересы жителей, в региональные власти уходит от приема решений вопросов негосударственно в решении муниципальной реформы.

### К ВОПРОСУ О ГАРАНТИЯХ



О текущих проблемах муниципального образования в Санкт-Петербурге говорил депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Игорь Тимофеев.

Мы очень рады, что статья 40 закона № 131 в прошлом году была изменена и дала возможность органам субъектов Российской Федерации самим регулировать вопросы, касающиеся гарантами осуществления деятельности депутатов, членов избиркомов, органов и избирательных комиссий местного самоуправления.

К тому же, разделы сейчас районного борщадинского аппарата, правящие районные власти, все эти три года фактически переведенного периода сильно распределяют и расставляют муниципальное имущество поселений перед передачей, раскрывают заново без согласования слож-

тербурга, члены выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

Одной из немаловажных гарантий успешной деятельности депутатов и выборных органов местного самоуправления, и особенно муниципальных служащих, является гарантия личностного обеспечения. Я знаю, что многие субъекты Российской Федерации работают в этом направлении, и я предлагаю проект закона, который подготовлен, и насыщается он буквально так: «О личностных долгах к трудовой пенсии по старости (пенсии за выслугу лет, трудовой пенсии по инвалидности) лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления внутри городских муниципальных образований Санкт-Петербурга». Этот закон сейчас подан на обсуждение в Законодательное Собрание.

В последнее время у нас заседавшие стали вопросы, связанные с работой по закону об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Российской Федерации.

Дело в том, что в Санкт-Петербурге 111 муниципальных образований. И чарда выборов, которые проходят когда удобно и как угодно, приводят к тому, что у жителей возникает проблема недостатка информации по этому вопросу. Как итог, к сожалению, в Санкт-Петербурге на выборах бывает лишь 2 процента. Это никак не годная ситуация. Поэтому мы обратились в Государственную Думу, в Государственную Думу принесла уже в первом чтении за основу законопроект по внесению изменений в статью закона № 82 «Об основных гарантиях избирательных прав». Мы доказываем, что должен быть единный день голосования для муниципальных советов. Это сберегает ресурсы, поднимает, как мы полагаем, вообще доверие к институту муниципальной власти.

## ВЕРЕМ ВСЕ ПОЛОЖЕННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ



О будущей работе депутатов сельского поселения «Красногорской волости» Сабинского района Псковской области рассказывает глава поселения Виктор Лашин.

Ситуация была такая. В нескольких деревнях отсутствовали подсобы для полноправных машин к жилым домам, где в основном проживают люди пожилого возраста, которым часто необходима медицинская помощь. Высоковольтные линии электропередачи задрали деревьями, телефонные стоянки нередко уходили, из-за отсутствия работника мест промышленной мэрии попадали в крупные города.

Мы поставили перед собой цель последовательно решать эти вопросы, на них никаких финансовых и материальных средств. На сегодняшний день нам удалось решить некоторые проблемы: сделаны подьезды к каждому дому, различная большая часть заросших обочин дорог, устаревшая телефонная станция заменена на современную, расположены от деревьев и кустов плодородные подсыпки под высоковольтными линиями электропередачи на территории всей волости, отремонтированы крыши.

Работы по дорогам, ремонту кровли и благоустройству территории выполнялись за счет поддержки спонсоров и активного участия самоизбранного гражданства. В тех волостях, где школы закрыты, родители нашли варианты перевода в находящийся пункт, в котором есть школа.

Мы привлекли предпринимателя, он создал там филиал для того,

чтобы обеспечить работой население. На сегодняшний день в нашем поселении все нуждающиеся обеспечены работой, вопрос стоит только о достойной заработной плате. Мы определились еще для проекта: в перспективе планируется построить два новых предприятия, которые обеспечат не только работой, но и достойной заработной платой.

С января 2009 года наше волостное самоуправление в районе, которое берет практически все полномочия, то есть другие волости 15 полномочий передает району, а мы – только три.

Горючее полномочия – это формирование бюджета. Мы передали его району по причине того, что установка компьютерной программы стоит 60 тысяч рублей. У нас таких денег в бюджете нет. Поэтому федеральному законодательству надо решать вопрос, чтобы эти программы либо были бесплатными, либо устанавливались нам за счет государства, тогда мы сможем выполнять все полномочия.

Два полномочия мы передали району добровольно: это вопросы культуры и физкультурного обслуживания населения.

Нам необходимо, чтобы федеральный законодатель в этом году решил вопрос о том, чтобы с 1 января 2009 года учреждения всех муниципальных управлений на территории волости было муниципальным образование волости. Почему? У нас в прошлом году закрывали школу. Мы, депутаты волости, писали письмо, встречались с депутатами района, однако депутаты района дали согласие на закрытие школы. Нашему населению пришлось подавать в суд и судиться, и суд отменил это решение.

Создаются опасения, что администрация Псковской области – вообще либерализовать школы на селе. Поэтому для того чтобы оставить школы, необходимы, чтобы их учреждения были волости.

От того, если мы в селе школы, заменят жить селе или на жилье. Переходение школы на селе автоматически выведет из бюджета дополнительную сумму. В тех волостях, где школы закрыты, родители нашли варианты перевода в находящийся пункт, в котором есть школа.

Мы привлекли предпринимателя, он создал там филиал для того,

## СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА



О роли муниципальной власти как защитницы интересов человека труда говорил ректор Академии труда и социальных отношений Алексей Шчутин.

У нас, представителей профсоюзов, свой подход к оценке реформ местного самоуправления. Этот подход мы называем социо-экономическим и рассматриваем реформу через призму интересов человека труда, через процесс воспроизводства его профессионального и социального потенциала. Как известно, это воспроизводство включает три фазы: первая – это фаза формирования человека труда, вторая – это использование и развитие его трудового потенциала, и третья – посттрудовая адаптация. Эти фазы осуществляются на нескольких уровнях. В первую очередь это общегосударственный уровень, а также отраслевой, региональный, уровень хозяйствующих субъектов и, наконец, суперрегиональный, который представляется уровнем местного или территориального самоуправления.

Вторая главная проблема – это проблема базовых документов социального партнерства на местном уровне. Нам думается, что таким базовым документом должны стать трехсторонние территориальные соглашения по социально-экономическим проблемам. Структура этого документа должна быть представлена в виде таблицы. Первая часть – это формирование человеческого потенциала на соответствующем местном уровне; это воспитание, обучение и подготавливание производственного потенциала человека и трудовой деятельности. Вторая часть – это использование, развитие человеческого потенциала на данной территории. И третья часть – это высвобождение, посттрудовая адаптация человека труда в данном муниципальном образовании.

Мы уверены, что если эта идея социального партнерства будет реализована, подкреплена соответствующими ресурсами, это станет лучшим воплощением идеи местного самоуправления и гражданского общества и нашей страны.

Мы уверены, что если эта идея социального партнерства будет реализована, подкреплена соответствующими ресурсами, это станет лучшим воплощением идеи местного самоуправления и гражданского общества и нашей страны.

## МЫ БЫЛИ ПЕРВЫМИ



Председатель Совета депутатов города Новосибирска Надежда Болтина говорила о конкретных механизмах реализации 131-го закона на территории Новосибирска.

Новосибирская область, как и Ставропольский край, была试点ной площадкой для разработки и реализации закона № 131 об общих принципах местного самоуправления. Мы работали по этому закону в полном объеме уже с 1 января 2006 года. И мы были уверены с самого начала нашей работы, с первого дня, в том, что волости бы не были забыты, они не могут учесть особенности всех районов нашей огромной страны.

На практике, как и ожидалось, выявилось множество недостатков и даже противоречий. Мы работали в условиях ограниченного объема одновременно проводимых реформ, которые трудно согласовать между собой и однозначно, и по времени.

Было много законов о местном самоуправлении увязать с административной, налоговой и бюджетной реформами. Необходимо было най-

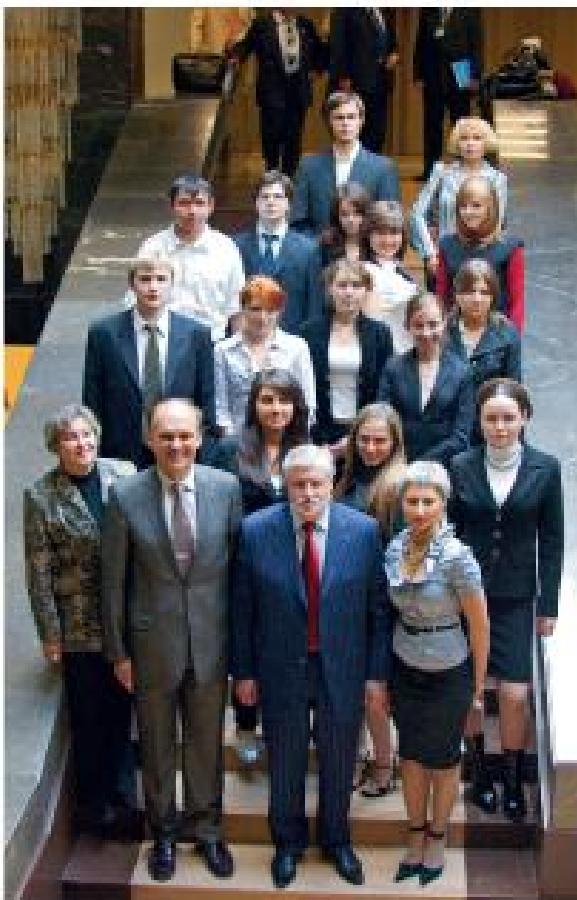
ти новые подразделы, построить соответствующие отношения с администрацией области при разделении полномочий, назначить институты муниципального управления, финансового обеспечения, бюджетной политики и так далее.

Я поддерживаю мнение Сергея Михайловича о том, что успешная реализация реформы местного самоуправления зависит от социальной активности населения. Сегодня муниципалитеты действительно теснее связаны с населением, чем региональные и государственные власти. Поэтому я бы хотела просто несколько слов сказать о том, как работать с местным населением. Это лучше делать через территориальные объединения местного самоуправления. В наших городах исполняются уже семь лет ТОСов. Они организованы в районах – внутривillage, внутриквартальные, люди общаются по подъездам, по дворовым территориям и принимают решения, учитывая интересы именно данной территории. С этими решениями обращаются в муниципалитет на уровне исполнительной власти или представительного органа власти.

Но остались сегодня те проблемы, которые касаются распределения полномочий, которые связаны с схемой образования, системой надзора.

Новосибирск – город очень промышленный. Но сегодня из-под нашего внимания ушла работа о промышленных предприятиях, со временем и на нем бизнесом. И это очень затрудняет работу муниципалитета, выявление нарушений на него полномочий.

Мы выходим с предложением в Госдуму, на законодательно-координировать эту работу, делали также обращение по поводу поддержки среднего и малого бизнеса, касающиеся муниципального имущества. Наш Совет предлагал представлять права выкупа добровольным арендаторам не на конкурсной основе, а учитывая их вклад в социально-экономическое развитие города, и, укрепление материальной базы, тех или иных брендовых помещений. Но до сих



В работе Совета приняли участие студенты Академии труда и социальных отношений

пор закон принимаются в каком-то поправничном виде.

Хочу привести еще один пример. Десять лет накопилось социальная служба наших городов и районов. И когда мы сегодня все полномочия социальной службы отдали, разрушили систему социальной поддержки, которая была создана в городах, мы нарушили систему оказания гово-

ри, в она экзистенциально необходима людям, о которых должно заботиться государство.

Сегодня у Совета при Председателе СФ больше рычагов, влияния и возможностей для разомогретия. Надеемся, что они будут использованы для продвижения предложений с мест, оттуда, где реализуются 151-й закон.

## СОВЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ РЕКОМЕНДУЕТ

В Государственной Думе состоялось заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Госдумы. В работе Совета приняли участие Комитет по вопросам местного самоуправления и Комитет по бюджету и налогам.

**Т**ема заседания «Проблемы финансового обесценивания муниципальных образований и пути их решения на основе повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления». Открыл заседание Совета председатель Государственной думы РФ Борис Грызлов.

– Местное самоуправление должно иметь средства не только для покрытия текущих расходов, но и для финансирования развития. Однако для большинства муниципальных образований такая перспектива еще далека от нарисования. За один день муниципальная доходность не предвидеть, – сказал Грызлов в своем докладе. Он отметил, что в повышении уровня самостоятельности субъектов РФ большую роль будет играть налоговая система.

В работе Совета приняли участие руководители Министерства финансов, Министерства регионального развития, субъектов Федерации и главы муниципальных образований.

По итогам заседания Совета были приняты рекомендации для Государственной Думы, Правительства РФ, а также Общероссийского конгресса муниципальных образований и Всероссийского Совета местного самоуправления, для других субъектов муниципальных образований.

Совет просил также председательствовать на профessionальной подготовке к повышению квалификации депутатов и выборных должностных лиц МСУ, муниципальных служащих. Все рекомендации Совета будут в ближайшее время рассмотрены соответствующими профильными комитетами из федерального бюджета, выделяющими средства, региональными и местными бюджетами или обеспечения компенсации из федерального бюджета, выделяющими средства, региональными и местными бюджетами в случае необходимости предоставления таких льгот. О том, какие рекомендации были приняты Правительством как руководство к действию, мы сообщим в следующем номере. Также в РМП будут опубликованы некоторые выступления, проходившие на заседании.



и наоборот, по составлению налоговых поступлений заменяются в бюджеты субъектов РФ, при условии зачисления на части в местные бюджеты за счет уменьшения ставки налога, по которой налоговые поступления зачисляются в федеральный бюджет.

Совет рекомендует Правительству проправещандаризовать существующую налоговый льготы и пополнить практику установления в Налоговом кодексе РФ льготы по региональным и местным налогам или облегчения компенсации из федерального бюджета, выделяющих средства, региональными и местными бюджетами в случае необходимости предоставления таких льгот. О том, какие рекомендации были приняты Правительством как руководство к действию, мы сообщим в следующем номере. Также в РМП будут опубликованы некоторые выступления, проходившие на Совете.

## РИСКНУТЬ ПО-ХОРОШЕМУ

Сергей Степашин предлагает отдать в управление регионам и муниципалитетам не трансферты, а налоги.



Сергей Степашин,  
представитель Счетной  
палаты РФ

**П**роблемы межбюджетных отношений поднял Председатель Счетной палаты РФ на VII конференции Сословия муниципальных контрольно-счетных органов России, которая прошла в начале марта в Белгородском государственном университете.

На конференции в Белгород выступили руководители контрольно-счетных органов всех регионов России. Основная тема форума – «финансово-экономический контроль за исполнением бюджетов на региональном и муниципальном уровнях». В начале работы губернатор Евгений Савченко сознался аудиторам страны о сокрытии наградами наименее социально-экономического развития Белгородской области. В частности, он отметил, что ранее увел санкцию, а на с. 1 января 2009 года, как определено законодательством, перешел на формирование местных бюджетов в соответствии с Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Выступая на пресс-конференции, состоявшейся в первом заседании общего собрания, Сергей Степашин отметил: «В Белгородской области делается все для поддержки муниципальных образований». В этом он мог убедиться во время визитного посещения Яковлевского, Ракитинского, Борисовского и Грайворонского районов. «С этой точки зрения у нас претензий к региональной власти нет», – подчеркнул главный аудитор страны. Противоположное мнение Вадимовна есть к общей системе межбюджетных отношений.

По его словам, от федерального центра не имеет передачи местного полномочий, но налоги в большинстве своем идут государству, аозвращаются потом различными трансфертами. Поэтому на местах отсутствуют средства на ремонт ЖКХ и дорог, тем более после ошибки, по мнению Сергея Степашина, плавающим дорожного фонда. «В кризисные 90-е он помог сохранить многие дороги», – подчеркнул руководитель Счетной палаты России.

На примере Белгородской области Сергей Вадимович отметил необходимость привлечения федеральных средств для строительства дорожных развязок в Белгороде и Старом Осколе.

Выступая на конференции, Сергей Степашин заявил: «Регионы и муниципалитеты должны управлять не трансфертами, а налогами». Тем более, по словам главного аудитора страны, в государстве не умеют до конца складывать средства городского бюджета. По его словам, часть налогов надо передать на местах. «Я как председатель Счетной палаты заявляю стране сейчас богата, никак 88-го года нет, надо рискнуть по-хорошему – передать налоги в муниципалитеты регионов, где готовы к этому. Я считаю, что Белгородская область готова», – заявил Сергей Вадимович, отвечая на вопрос прессы. И предложил реализовать здесь пилотный проект финансирования местных бюджетов по новой схеме.



От федерального центра  
на места передали местного  
полномочий – но не налоги



Анна Захора, пресс-служба администрации Волгограда

## МУНИЦИПАЛИТЕТЫ: ФИНАНСИРОВАТЬ, ЧТОБЫ РАЗВИВАТЬСЯ

После расширенного заседания совета по местному самоуправлению при председателе Государственной Думы мэр Волгограда Роман Гребенников сказал: «Заседание совета показало, что у нас общие проблемы с другими муниципалитетами».

### ОБСУЖДАЕМ ВМЕСТЕ

Об этом, наверное, подумали многие руководители муниципальных образований, присутствовавшие на Совете. Сегодня они смогли поработать на проблемах своих муниципалитетов с точки зрения насыщеба всей страны.

Несмотря на то, что реализация ФЗ № 131 идет уже не один год, большинство руководителей муниципальных образований в обсуждении проблем, возникающих в ходе реформы, ранее практическими приемами, все решения принимались на уровне Федерации и уход в готовом виде «спускались» до муниципального уровня.

Заседание совета по местному самоуправлению, организованное комитетом Государственной Думы по вопросам местного самоуправления совместно с комитетом по бюджету и налогам, стало, по сути, первым всесторонним обсуждением в мероприятии грядущим участия представители всех уровней и курортов власти.



В зале яко, кого избрали съезд муниципальной реформы: депутаты Госдумы и руководители субъектов Федерации, главы муниципальных образований и представители научно-экспертного сообщества

На расширенном заседании присутствовали депутаты Государственной Думы, руководители федеральных и региональных органов государственной власти, главы муниципальных образований и представители научно-экспертного сообщества. Город-герой Волгоград был представлен на заседании главой города Романом Гребенниковым.

## НАМ ВСТЬ ЧЕМ ГОРДИТЬСЯ

Перед началом заседания открылась выставка «Муниципальные образования Российской Федерации».

— Мы решены заняться всеми присутствующими с теми достижениями, которые есть в муниципальных образованиях России, — отметил спикер Государственной Думы Борис Грызлов. — Некоторые муниципальные образования по темам реализации 131-го закона сегодня находятся впереди, некоторые отстают, и значит, безусловно, настало необходимость обмениваться опытом. Муниципальные образования — это те структуры, которые должны формировать общество, оказывать содействие малому и среднему бизнесу и находить ответы на многие другие социальные вопросы.



Губернатор Волгоградской области Роман Грибанов

— Выставка организована комитетом по местному самоуправлению и краеведческим советом местного самоуправления, который был создан партией «Единая Россия» специально для работы с муниципальными сообществами, — подчеркнул председатель Всероссийского совета местного самоуправления Валерий Гильченко. — В нашей стране около 25

тысяч муниципальных образований. На выставке представлены результаты разносторонней деятельности муниципального сообщества. С одной стороны, мы видим стенд Костромы, где отражена гражданская сущность местного самоуправления — работа ТОСов. Представлен также Ставрополь — город эффективного развития малого бизнеса. Пример межмуниципального сотрудничества демонстрирует Челябинскую область, примером частно-государственного партнерства выступает национальный городок Бирюса-Санды. Особое место занимает город-миллионник Волгоград, который решает проблемы поддержки образования и археонауки.

— Не каждый муниципалитет может похвастаться социальными программами, — отмечает глава Волгограда Роман Грибанов. — В национальном городе действуют 20 таких программ. Как и в Москве и Санкт-Петербурге, у нас выделяются дополнительные гранты в сферах образования и здравоохранения. Примерно по 500 тысяч рублей мы выделяем инновационным школам, по 50 тысяч рублей от города получают лучшие педагоги. Мы поддерживаем грантовые объекты здравоохранения Волгограда — делаем все для того, чтобы осуществлять наукоемкие и дополнительные технологии на уроках нашего муниципалитета.

## ОТ ДОСТИЖЕНИЙ ГЛАВА ВОЛГОГРАДА ПЕРЕШЕЛ К ОБСУЖДЕНИЮ ПРОБЛЕМ.

— Огромных вложений требует строительство дорожной сети, — обращается Роман Грибанов к спикеру Государственной Думы Борису Грызлову. — Благодаря помощь из федерального центра в этом году мы смогли потратить на дороги Волгограда порядка миллиарда рублей.

Председатель Государственной Думы достижения Волгограда отметил и поинтересовался ходом работ на долгостроях — mostu через Волгу.

— Сформулируйте, какие проблемы существуют сегодня в этой сфере, — отвечает Борис Грызлов. — Это строительство необходимо закончить, и мы попробуем помочь вам в решении возникших проблем.

## О ПОЛНОЙ ГОТОВНОСТИ НЕ ГОВОРЯТ НИКТО

От проблем частного характера участники заседания перешли к общекраинским вопросам.

— Расширенное заседание совета по местному самоуправлению посвящено крайне важной, основополагающей для развития местного самоуправления теме — проблеме финансового обеспечения муниципальных образований и путем ее решения, — обращаются к собравшимся Борис Грибанов. — Это задача, важность которой подчеркивают Президент и Председатель правительства, и ее решением необходимо всем гражданам нашей страны.

На 1 января следующего года начнется значительный срок вступления в силу Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В прошлом совместно депутаты проработали переходный период, чтобы дать всем уровням власти лучше подготовиться к реализации новых норм.

— Сейчас переходный период подходит к концу, — продолжает Борис Грызлов. — Значит разные сценарии, но о стопроцентной готовности не говорят пока никто. Решение целого ряда проблем многие видят во внесении изменений и дополнений в федеральную законодательство. Но если мы хотим максимально результативно провести преобразования в сфере местного самоуправления, федеральные органы исполнительной власти должны действовать, дополнять и поддерживать, а не противоречить друг другу. Мы не можем позволить себе, чтобы разногласия между представителями для исполнения в жизнь идеологии развития страны.

## ФИНАНСЫ НА ПЕРСПЕКТИВУ

Главная проблема в реализации ФЗ № 131 — недостаточное финансирование муниципалитетов.

— Местное самоуправление должно иметь средства не только для покрытия текущих расходов, но и для финансирования развития, — подчеркнул Борис Грызлов. — Для большинства муниципальных об-



Открытие выставки «Муниципальные образования Российской Федерации»

разований таких параметров еще далеки на наработках.

По данным Министерства финансов России, за 2007 год 66% местных бюджетов исполнены с профицитом, 30% — с дефицитом, и только 5% областных бюджетов по доходам и расходам. Но наличие профицита, по данным комитета по местному самоуправлению, — это далеко не показатель избытка средств на решение вопросов местного значения. Примечательно профицит — переходная положительная ситуация или муниципальные субсидии муниципалитетам в конце года. В результате средства просто не успевают kommenять.

— За последние два года создана достаточно устойчивая финансовая база доходов органов местного самоуправления, — отмечает заместитель министра финансов Антон Силуанов. — Наблюдается рост доходов муниципалитетов и сокращение кредиторской задолженности, но тем не менее сохраняется высокая долголетность муниципальных образований.

— Заседание Совета показало, что у нас общие проблемы с другими муниципалитетами, — отметил из Волгограда Роман Грибанов. — Сегодня обсуждалась следующая тема — определение финансовых при выполнении тех обязательств, которые, согласно ФЗ № 131, переходят к муниципалитету. И Волгоград для того, чтобы выпол-

нить обязательства по улучшению жилищных условий опережающими темпами, которых у нас в городе около 12 тысяч, попросил проводить ремонт дорожной сети и жилого фонда, находящегося в миллиардах рублей. А нам, к сожалению, чисто субвенции из федеральных и областных рангов перечисляют сотни миллионов — это в десятки раз меньше потребностей Волгограда. Муниципалитетам необходимо дводить источники — об этом говорили все участники заседания. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» реализует сегодня процентов на 30% по той причине, что он должен быть уложен с бюджетами и Налоговым кодексом. Пока областности, возвращенные на муниципалитеты ФЗ № 131, не воспринимают полученным бюджетным ассигнованием, тем нечуть дополнительные средства. Верю, что по итогам сегодняшнего заседания ситуация будет скорректирована и мы увидим позитивные изменения уже в 2009 году.

## МИЛЛИАРДЫ ВЗАМЕН МИЛЛИОНОВ

— Заседание Совета показало, что у нас общие проблемы с другими муниципалитетами, — отметил из Волгограда Роман Грибанов. — Сегодня обсуждалась следующая тема — определение финансовых при выполнении тех обязательств, которые, согласно ФЗ № 131, переходят к муниципалитету. И Волгоград для того, чтобы выпол-



Игорь Кокшайев, Президент Независимого Центра поддержки местного сообщества (ТОС и жилищные объединения), автор книги «Местные сообщества и местное самоуправление: патология участия»

# ДЕМОКРАТИЯ МАЛЫХ ПРОСТРАНСТВ

Процессы становления местного самоуправления отложиваются и анализируются. Однако вне поля зрения остается еще один процесс, большой частью скрытый в глубине потока жизни, – стремление тысяч и тысяч людей к непосредственному осуществлению своей власти по месту жительства, внутри муниципального образования.

## ГАРАНТИРОВАНО КОНСТИТУЦИЕЙ

Эта конституция народная власть на самом деле гарантирована Конституцией. Правда, эта народное социальное творчество упомянутое коротко, как право на объединение, право проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, а также право на «самостоятельные решения наставников вопросов местного значения», которое должно обеспечивать местное самоуправление. Есть и еще одна многозначительная норма Конституции: «Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого голосования...», что предполагает бесконечное разнообразие форм участия граждан в местном самоуправлении. Напо сложнейшее, как много человеческой энергии, творчества и вообще решений саморазвития общества нет корней» скрыто в этой только открытомой в жизни народов России плодородной среде. Демократия здесь отличается практическими бесконечными разнообразием своих проявлений и широчайшими возможностями совершенствования форм коммунальной жизни.

Самоорганизации жителей на малых территориях, внутри муниципальных образований, то есть территориальная самоорганизация населения возникает, по крайней мере, здесь и сейчас, как ответ на кризис условий жизни при

переходе от тоталитарного режима власти к более свободному, основанному на частной собственности и разделении власти. Государство, душившее народ в своих объятиях, само на какой-то срок обмануло и смыло его, оставив и предоставив свободой покидать территории для само деятельности, начиная от признания частной собственности, права граждан на самоорганизацию и кончая жилищной реформой. На смену упрощенной жизни при советском строе приходит полная вызовов и возможностей жизнь в свободном обществе.

Применяя высокий?

## ДРАМАТИЧЕСКАЯ ИСТОРИЯ ТОСОВ

Многие в нашем общественном организме в этот исторический момент замечают от процесса демократификации власти общественных организаций, от обострения гражданами привычности открывавшихся возможностей личного роста, участия масс в самоуправлении, начиная с общественного, на местах. Концепт жизни и общедемократического вопроса местного значения впервые выходит от заинтересованности и участия самих жителей. И если только один путь их действительного полноценного участия – через структуры гражданского общества, единственно способного выступать не просителями, в партиях народов власти и бизнеса.



Проблемы ЖКХ без ТОСов не решить

Территориальное общественное самоуправление у нас имеет свою драматическую историю, когда, начиная с конца 80-х годов прошлого столетия, в рост пошли комитеты самоуправления в городах и микрорайонах. Характерная черта этого периода самоорганизации – заподлицо поддержка партийных организаций общественных структур самоуправления, или государства и партии, вообще в стороны от официальных властей. Неслыханное, но пути, дело не только в СССР, но и в царской России. Но вместе с КПСС были распущены и краинты общественного самоуправления. Окно, правда, вскоре вернулось в нашу жизнь, albeit уже опущенное силу самоорганизации граждан, однако почти сразу же возникла напряженность в отношениях между силой спадающей мунципальной властью и пробуждающимся силу гражданским инцидентами. Важнейшая подозрительность реализации и ее еще окраинизация от отношения, которые там много значит для будущего демократического устройства России.

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНТЕРЕС ПРЕВЫШЕ ВСЕГО

Для русской политической культуры всегда была характерна сильная государственная власть, доставлявшая до самых сердец огромной популярности. Хоть известны некоторые попытки

Петра I, Екатерины II сделать более самостоятельными города и уезды, жизнь русского человека столетием была полностью подчинена государственному интересу. Чего стоит одна только 25-летняя служба в армии для миллионов крестьян! Как отметил Н. Бордига, жизнь русского отличалась от жизни европейца «странный централизацией, подчинением всей жизни государственному интересу и подавлением свободных личных и общественных связей». Если бы сегодня некоторые вполне просвещенные деятели культуры с гордостью называли себя служилы государевым, то ли не сандальностью рудиментное смысла жизни миллионов в подчинении государству, понимаемом как священный долг? А результат? «Отринув, превратившись в самодержащую силу, русская государственность боялась самодержательности и активности русского человека. Она слагала с русского человека... бремя ответственности за судьбу России и волчата на него стягивала; требовала от него служения... И вот теперь, осознавши всю демократического самоуправления, Россия проходит различные стадии системного кризиса, болезненности которого не в последнюю очередь обусловлена обобщенностью рабской психологии «погуги государева», в поджог и того хуже – извращенной личности пото виноватов».

Возвращение советских чиновников и на муниципальном уровне быстро пристосовились ра-



ТОСы – за здоровый образ жизни на земельной территории

ботать по-старому в новых условиях. Попытки самоорганизации местных сообществ сплющиваются и рядом наползают на упорное стремление бороться к созданию сакральности и сакральности своей власти, на нее проникающее внимание на разжигаешь с людьми по-человечески, ни коммерциализовать с зараждающимися структурами гражданского общества.

#### ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ РЕЗЕРВ

Но именно здесь, на местном уровне, проявляются все люди и социальной самостоятельности и самоорганизации для защиты собственных интересов способна изменить отношения власти и гражданского общества, прокладывая дорогу подлинной публичной политики, преодолевая коррупцию и чиновничий произвол. Какими, пригорюши, насквозь, и свой исторический опыт самоуправления – от градций новгородской земли и кашинского круга до заместов. Полезен и более современный мировой опыт прямой демократии в национальной концепции «согласия» сообществах.

Преодолевая недоверие к своим собственным возможностям и на перекрестках остерожно спрашивать: «А можно, а не накажут ли?», люди стали менять свое отношение к местной власти, присматриваться к ее внутренним устроюйте, вступая с ней в организованные отношения и смело проявлять свою волю по обустройству местной жизни. Неформальный характер их деятельности расширил поле социального творчества – зачастую в сторону от власти, – на территории «декоративных малых пространств», то есть в инкорпорированных дворах, подъездах много квартирных городских домов. В сущности, здесь, на уровне территориального общественного самоуправления, еще сохраняется резерв надежды на демократию после того, как все разочаровали институтивная процедура чиновническо-мандатных кампаний и са-

ми выборов. Люди пробуют на земле новые и новые формы и технологии прямой демократии, создавая общественные советы и домены, добровольные объединения по интересам и их коалиции и, по сути, выстраивая из отдельных элементов структуру местного гражданского общества. Очевидно, ими предстоит дополнить пропасть между населением и местной властью, эта функция транссибирского гражданского общества, постепенно становится все более очевидной не только для теоретиков. Сильные регионы – основа сильной России, сильные местные сообщества – гарантят способности муниципалитетов к самоизменению.

#### В СТОРОНЕ ОТ ВОЛЫШЬ ПОЛИТИКИ



Заседание совета ТОС деревни Кименкитура

Находящийся в стороне от интересов большей политики процесс кратковременности местных сообществ пока развивается в эпизодической стихии сплошной. Но история не дает России времени, коммерциализации столетиями для западных демократий. Проводя в ускоренном темпе путь демократизации, да еще в условиях массовой идиотизации, экономической деградации и явной недостаточности исторического опыта, Россия сегодня нуждается в осознанном и активном управлении



Участники яркого парада наступают шествия «Образцовое территориальное общественное самоуправление»



Территориальные органы общественного самоуправления не только находят поддержку на территории, но и проводят спортивные праздники

этим процессом, в управлении, основанном на понимании природы происходящих перемен, учете собственного и первостепенного опыта. Вовлечение в активное социальное творчество миллионов граждан предполагает и систему их массового обучения простейшим нормам добровольсерского отношения, самоорганизации и самоуправления, начиная с простого митингания, мастерствуя ведения собраний и переговоров, практике ростков толерантности и компромисса в решении местных конфликтов между самими соседями.

В России за годы реформ появилась обширная литература о местном самоуправлении. Но вней тема территориального общественного самоуправления упоминается пунктиром. Собственно на темы ТОС и местных сообществ пишут профессор ГУ-ВШЭ Е.С. Шонаков, Д. Лавин, А. Н. Шаронов, И. Марченко, А. А. Васильев, О. Смирновская и др. Многий опыт ТОС обобщен в документах обзорных и кратких, изданных в разных городах России. В этих работах постепенно наявупливается опыт становления территориального общественного и жилищного самоуправления на местах. Авторы рассматривают ТОС как более или менее важную часть местного самоуправления, уточняют предмет его деятельности, оперят о нормативном регулировании деятельности ТОС, рассматривают права и полномочия ТОС по обустройству местной жизни, принципы взаимодействия ТОС с общественными организациями на территории.

#### В ЧЕМ ПРИЧИНА ПЛАСТИВНОСТИ ГРАЖДАН?

Но до сих пор недостаточное внимание уделяется социально-экономической стороне ТОС, социальным отношениям, возникающим в этой среде между самими участниками этого процесса, мотивами поведения историко-общественного сектора. И это при том, что почти во всех работах авторы ссылаются на пассивность и равнодушие граждан, на недоверие к такой малопрактичной области, как коммунальное хозяйство, благоустройство мест обитания. Понять бы, почему, если это так. Возможно, аналогично прошлому, в котором «ней здор не дадут, ни уедут, мой адрес Советский Союз», письма не уверяют, что от тебя ничего не зависит, что все решает власть, которая никогда-то не самые согласия, что выражать склоняй в одиночку, и не тратить время и силы на накапли-то общественную работу, в которой тоже двое склоняются к преобразовательное отношение. Как к добровольным группам, ДОСААФ или Красному кресту советского лет. Как же преодолеть эти барьеры? Как сделать власть публичной и политичной земли, от школников до генералов? Как вовлечь изв. и общественные организации, развернуть добровольчество? Как оформировать социальный профиль и ободрение вокруг проблем местного значения? Как поднять престиж социальной сферы и сферы ЖКХ? Эти и другие вопросы еще требуют детальной проработки и накопления опыта.



Татьяна Курганова, пресс-служба администрации Новосибирска

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОРОДСКОЙ ВЛАСТИ И ЖИТЕЛЕЙ

В Новосибирске в июне прошел семинар-совещание по проблемам формирования комфортных условий жизни в сибирских городах. В нем приняли участие мэры больших и малых городов Сибири.



Мэр Новосибирска Владимир Городецкий принял участие в празднике на площади с юннатами

**У**строители семинара видели его как площадку для обмена опытом работы и выработки решений по развитию периториального муниципального образования. Открыл семинар мэр Новосибирска Владимир Городецкий. Выступая перед заслуженными коллегами, он сделал акцент на взаимодействии городской власти и жителей для создания благоприятных условий проживания в городах.

— Сейчас в Новосибирске 113 селегов и комитетов ТОС, актива периториального общественного самоуправления — более 16 тысяч человек, в это значительная цифра даже для нашего города, — подчеркнул мэр. — Предлагают создаваться инциативные группы граждан, заинтересованные в управлении ТОС у себя в микрорайоне.

Сфера деятельности ТОС постоянно расширяется, они берут решение все новых вопросов, касающихся создания комфортной и безопасной

среды для жизни в доме, во дворе, микрорайоне. Сегодня советы ТОС активно работают с управленическими организациями, ЖЭУ, участковыми, инспекциями по делам несовершеннолетних, школами, соцзащитой, комитетом по делам молодежи, управлением по физической культуре и спорту.

Представители ТОС подключаются к акции готовности дома к зиме, являются учредителями при составлении планов по благоустройству дворовых территорий, они участвуют в экспертных комиссиях ремонта внутридворовых проездов, проводят благоустройственные работы.

— Мы понимаем, что нашим общественным необходимо поддержка бюджета города для решения всего комплекса возникших проблем, — отметил Владимир Городецкий. — С 2001 года мэрия осуществляет поддержание актива ТОС, а с 2005 — на текущую деятельность. На сегодняшний день 80% ТОС обеспечены помещениями. В 2008 году, по инициативе председателей ТОС, в конкурсе на муниципальный грант выделила отдельную номинацию по сектору с индивидуальной застройкой. Активное участие органы ТОС принимают в конкурсе «Лучший объект благоустройства водных объектов и водозащищенных зон». Грантовый фонд, в текущем году составляет более 4,5 миллиона рублей.

После обсуждения выступивший участниками семинара показал периториальные объекты благоустройства зеленых зон, внутриквартальных территорий, частного сектора.

Первым остановился — улица Усманянская — пример того, как можно провести благоустройство в рамках на новых жилых фондах.

Затем в том же Пересмичинском районе показали гордость ТОС «Бересовский» — сквер «Белый сад», который два года назад был разбит на заброшенной пустыре по инициативе жителей. Они выиграли грант на восстановление сада и теперь там проходят мероприятия и праздники для жителей микрорайона. Такое, по просьбе пересмичинцев, район называет «остановка общественного транспорта с одновременным называнием — «Белый сад».



Благодаря жителям разных районов города — представителям ТОСов — дружно выходят на субботник, на уборку мусора и сконы дворах

Гостей проинспектировали по частному сектору, где сантехники с тем, как в Новосибирске реализуются программы по обустройству таких территорий — как организованы вывоз мусора, заменяются сливники и производятся дорожные работы. Всего, по словам специалистов, в 2008 году на эти цели из бюджета города выделяется более 60 миллионов рублей, в следующем году эта цифра удвоится.

На улице Дирекции, где находятся три 23-этажных дома, участниками семинара-совещания продемонстрировали пример комплексного подхода к решению инфраструктурных вопросов у строящихся высотных двухуровневых парковок, по дни детские площадки, залы для занятий спортом.

В Завьяловском районе мэрия снялась с гордостью гордостью ТОС «Тимирязевский». За полутора года жильцы новых домов были привлечены к работе по благоустройству территории — разбиты газоны, цветники, установлены деревянные площадки, скамейки. На территории ТОС есть своя подземная парковка для автомобилей, которая содержит 150 парковочных мест.

Там же, в Завьяловском районе, делегации трех городов Сибири по-

# УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Совет законодателей, который прошел 2 июля в Совете Федерации, был посвящен теме «Законодательное обеспечение противодействия коррупции».

**Б**орьба с коррупцией – дело, безусловно, очень сложное, но ничего не предпринимать для противодействия совершение недопустимо. Для государства – это дело чести. Это регионов Президента страны Дмитрия Медведева в ходе заседания Совета законодателей России как нельзя лучше характеризуют суть состоявшейся дискуссии.

Выступая на открытии заседания, Президент РФ Д. Медведев поставил задачу: систематизировать законодательство по борьбе с коррупцией. По его словам, Россия должна выступить в новый год с современным антикоррупционным законодательством.

Глава государства проинформировал участников заседания о разработываемом национальном плане борьбы с коррупцией, который должен стать основой системы федеральных и местных антикоррупционных законов. По мнению Президента России, такой план создаст полноценный союз для противодействия коррупции. Д. Медведев сообщил, что документ предполагает общественный и парламентский контроль за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Участники заседания пришли к выводу, что наличие коррупции – угроза национальной безопасности. Изменившись выступающим, она разделяет социально-экономические основы Российского государства, негативно влияет на общество, препятствует обеспечению конституционных прав и свобод граждан. Участники заседания констатировали, что высокий уровень коррупции в России – одна из наиболее опасных проблем, тормозящая социально-экономическое развитие страны, подрывающая основы правового государства. По словам выступавших, коррупция распространяется на самых различных уровнях,



Коррупция, как общественная опасность, требует комплексного и комплексного подхода (из решения Совета законодателей)

создает в обществе обстановку недоверия и органам государственной власти, вредит международному престижу нашей страны.

В решении, принятом по итогам заседания, указывается, что сохранение высокого уровня коррупции в стране многими способствует нарушению нормативно-правовой базы. Совет законодателей поддержал предложение Президента России Дмитрия Медведева о разработке национального плана противодействия коррупции и создал рабочую группу из членов Совета. На нее возлагаются обязанности по подготовке предложений для включения в Национальный план противодействия коррупции и работы по его реализации.

В решении также содержатся конкретные предложения в адрес Правительства РФ, Федерального Собрания и органов власти субъектов РФ. В частности, предлагаются разработать антикоррупционные программы в различных отраслях экономики, создать неком商ственные советы по противодействию коррупции, организовать постоянно действующий

мониторинг законодательства и правоприменительной практики в сфере борьбы с коррупцией и уточнения ее юридической правоты.

Согласно государственной ходатайственной субъектов Федерации рекомендуется создать неком商ственные советы по противодействию коррупции, основными задачами которых станут формирование антикоррупционных механизмов в сферах деятельности с повышенным риском коррупции, создание методики оценки коррупционности органов государственной и муниципальной власти, разработка пакета региональных антикоррупционных нормативных правовых актов и программ, привлечение институтов гражданского общества к деятельности органов исполнительной власти по противодействию коррупции.

Совет законодателей принял все уровни власти принять активное участие в разработке и обновлении Федеральных законов, направленных на противодействие коррупции.

По материалам пресс-службы Совета Федерации



Фадим Бондарь, заместитель генерального директора Национального Института конкурентоспособности

## СПРУТ

Прорисовка, начиная с № 4-5



Борьба с коррупцией показана на легенде про Геракла и Гарда: антикоррупционные головы выражают две новые

трудности околовых действий – о спасении коррупционных преступников, которые очень быстро выжить и еще сложнее дождаться. Следует также учесть, что, ввиду особых особенностей российской правовой системы, некоторые действия чиновников, воспринимаемые гражданами как коррупционные, не подпадают под действие Истолинского кодекса. Достаточно сложно дать более широкое определение коррупции, поскольку при этом ставится под угрозу базовую базовую право граждан. Принимая как факт эти ограничения, необходимо определять возможности поддержки околового направления противодействия коррупции на уровне муниципалитета.

Одна из возможностей – создание системы самоадминистративных гражданских правоохранительных органов, своего вида самоуправления и СМИ спроектированными органами.

По опыту проведения семинаров, в которых принимали участие представители правоохранительных органов, местные депутаты, чиновники и представители общественных организаций, можно отметить, что сотрудники правоохранительных органов очень активно идут на контакт с общественниками, готовы заниматься рассмотрением всех предложений и отрабатывать на все случаи, поскольку сейчас такой практики единой нет. Презид, мы не стоит особо рассчитывать на получение оперативной информации; при ответах на вопросы социологов «что нужно сделать для предотвращения коррупции?» вариант «обобщать об известных случаях коррупционных действий в правоохранительных органах» выбирают в среднем 17% опрошенных, при том, что участвовать меры назначения предлагают 46%.

Таблица 1. Корреляция между показателями, характеризующими отношение к коррупции и поддержку разных направлений противодействия коррупции.

Позитивное отношение к коррупции	Нейтральное отношение к коррупции	Негативное отношение к коррупции	
-0,04	0,40	0,79	Расчет на половиков
0,41	-0,58	-0,49	Расчет на общечеловеческость
-0,38	0,69	0,65	Борьба с коррупцией нужна



Противодействие коррупции должно начинаться с операционных залов, доходящих к химической лаборатории

При ответе на вопрос «каким действиям готовы вы лично?» лишь 12% респондентов говорят о том, что они будут сообщать в компетентные органы в целях коррекции.

Но если речь обстоит речь, когда в раздаче опроса, посвященном сферам, ставящим на вопрос «как вы поступите, если вам предложат обойти наказание за взятку?» склонны «сообщить в правоохранительные органы» выбирают лишь 4% опрошенных, тогда как 22% отвечают, что «сообщат вышестоящему руководству (остальным – согласятся)».

В отличие от многих зарубежных стран, отношение общества к гражданам, сотрудничающим с правоохранительными органами, неожиданно показательно. Лишь 57% опрошенных думают позитивную сценарий действием чиновника, написавшего в прокуратуру об известных ему фактах взяточничества, тогда как 19% дают нейтральную оценку («один»), а 24% – негативную. Возможно, это объясняется нашей гуманным историей, но в любом случае с этим фактом придется считаться и воспринимать его как ограничение при создании системы взаимодействия граждан с правоохранительными органами.

Нужно отметить, что при опросах выявляются значительные отличия результатов в разных регионах – готовность сотрудничать с правоохра-

нительными органами различается в 3-4 раза.

Заданные вопросом «каковы общие цели кипового противодействия коррупции?»

Отметки для якорных факта, зафиксированных социологическим опросом: «Во-первых, поддающие большинство граждан (в среднем 82%) считают, что если уклонять всех «законников», а не на место набирать новых, то ситуация не изменится или даже станет хуже. Во-вторых, пишется 3% опрошенных из числа тех, кто давал взятки, испытавших страх при сокращении преступления».

Отсюда вывод: задача силовых действий в нашем случае – не замыть всех чиновников путем уличения их постыдки, а демонстрация невозможности наказания за противодействие коррупции. Тогда становятся якорным вопросом о степени наказания до nächsten времени в судебной практике самым частым показателем за коррупционные правонарушения был условный срок и временный запрет на занятия руководящих должностей, однако в последние время суды стали применять те коррупционные дела более жесткие решения.

Важным является также вопрос об информировании граждан о свободе и чиновников в частности о зоде коррупционных процессов и решений суда. В отличие от вопроса о стилях

и наказаниях, обеспечение гласности – в сфере взаимоотношений местного сообщества. Смысл информирования – напомнить о том, что взята – преступление, в том числе со стороны должностного. Для некоторой части граждан это напоминание будет иметь воспитательный эффект. «Смысла ли угрозы наказания, чем голос совести?» Общего отвала нет. Некоторые исследователи пытаются изучить вопрос экспериментально. В одном из таких проектов для исследования используются в качестве подопытных кроликов студентов колледжа во Флориде. Студенты разрешены проверять и оценивать свои собственные курсовые и защищенные работы. Без видимого участия преподавателя решили перепроверять отметки и устанавливать, в какой степени имеет место обман. Как оказалось, не в счете большая. Некоторые студенты пригрозили поэтому этого перепроверки и наказаниями, это обнаружено прошлое обман. Другие получили моральное поражение. Оно сработало очень плохо. Наказание было значительно сильнее, чем смягчило.

Встречаются версии, что смысла как «человеческое качество есть произошедшее от отказа наказанием». «Страх Господень отгоняет грехи не имеющий же страха неизвестен отрада...». Всякая мудрость – страх Господень, и всякая мудрость – исполнение законов». Таким образом, задача силовой составляющей антикоррупционной программы – отнюдь не запутать муниципальные службы и граждан, совершающих их преступления, но исклучить «страх Божий», разбудить совесть.

Информационная кампания, которую мы упомянули, на практике будет иметь важное значение – она должна стать одной из главных частей программы противодействия коррупции. Очень важно выстроить эту работу не спешно, а с соблюдением особенностей, используемых при проведении общественных кампаний. Кроме открытых о муниципальном фронте правонарушений коррупционного характера, можно показывать конкретные примеры из судебной практики и других районах и муниципальных образованиях.

## ТЕРАПИЯ

Есть разные способы борьбы с коррупцией. Можно поставить забор, а можно поставить высокий забор. Затраты и результаты – согласимся (хотя бы), что забор чиновник, как минимум). Ограничение возможностей чиновников злоупотреблять своим полномочиями может оказаться в некоторых случаях более эффективным, чем их осуждение и наказание (например, есть случай изобуждения уголовного дела против чиновника, ранее уже привлекенный к санкам годами лишения свободы (указано по аналогичной статье).

В специальной литературе регламентацию деятельности чиновников иногда называют профилактикой коррупционных правонарушений, однако, используя медицинскую метафору (васильев точку), или рассматривать коррупцию как антисистему), предпочтительнее говорить о терапии, поскольку шаги по противодействию коррупции иногда могут быть болезненными – например, такие методы, как «деборативный колпак», «стравливший оффис» или директор гох!

Вопрос об ограничении неправомерных действий чиновников – основен нарост. Существование публичной власти трудно представить



Ограничение возможностей чиновников злоупотреблять своим полномочиями более эффективно, чем наказание

без чиновничего аппарата, вопрос лишь в том, какой объем подчиненный ему доверен, какие методы есть у общества (или местной администрации) для контроля за бюрократической машиной. Всегда моральная – постепенное изобретение обществом эффективных механизмов обуздания бюрократии. Мы должны много повторять, что бюрократия сама по себе не является ни плохой, ни хорошей. Это метод управления, который может применяться в различных сферах человеческой деятельности. Существует область, в которую аппаратур государственного управления, где бюрократические методы являются необходимостью. Сказанное в полной мере относится и к сфере муниципального управления. Современные методы, применяемые при организации бюрократического управления в различных странах, все чаще используют уже отработанные и хорошо зарекомендовавшие себя способы ограничения возможностей для нарушения, выражение которых могло бы стать одной из важнейших составляющих частей программы противодействия коррупции.

1. Регламентация действий чиновников. Гарантизование доступа граждан к информации (в том числе к данным о заявительных ответ-



Доступ граждан к информации: «стравливый оффис», «электронное правительство» – эффективные средства противодействия коррупции

дак и предсторонними деньгами, «некоммерческие сферы», «законная приватность» и другие способы достижения транспарентности деятельности властей – эффективное оружие против ненавистного поведения боркера.

5. Этические кодексы. Общественное обывательство конфликта интересов позволяет регламентировать отношения между боркераами и эффективированными ими структурами, а добровольные ограничения прав чиновников дают корпоративную основу для введение жесткого контроля за уровнями расходов и соблюдением правил поведения в сплошных подсчетах, презентаций, ролевых сценариях и т.д.

**Социологи Группы компаний monitoring.ru** задали россиянам вопрос: «Приступаетесь ли Вы к голосу своей совести?» Отрицательных ответов не было: ответы «довольно редко» и «практически никогда» были полностью проигнорированы респондентами, 46% жителей России постоянно приступают к голосу совести, 32% – довольно часто, а 21% – когда как.

Отдельно стоит упомянуть о муниципальной кадровой политике. Помимо большинства граждан (86%) считающих, что частных людей среди чиновников – меньшинство, либо их нет вовсе. Изменить эту ситуацию можно путем выстраивания осознанной кадровой политики. Следует помнить, что служебный долг, как и любой долг, возникает в процессе обмена. Чем выше требования служебного долга, тем выше уровень этики, предоставленных обществом чиновнику. И эти взаимные обязательства должны быть четко определены. Восточная практика управления уличного противодействием коррупции (Гонконг, Сингапур, Таиланд) основывается на сочетании жестких (очень жестких) требований к сплошным боркераам с высокими зарплатами и общественным статусом чиновников. Российская специфика иная: по данным опросов, лишь 12% граждан считают, что повышенные зарплаты чиновников снижают коррупцию. Лишь 18% опрошенных считают, что на уровне коррупции проявляет насилие чиновники по конкурсу, 23%

считают полной проверкой боркера на доверие лжи, ставки же (20%) – считают важным создать систему информирования чиновников об опасности коррупции и возможных последствиях нарушения законов.

Существуют общественные мнения о том, что женщины менее склонны брать взятки, чем мужчины (правда, по нашим данным, достоверной статистики не существует – возможно потому, что обычно грязная работа в семье достается женщинам), а молодые и поколение членов семьи честнее подростков среднего возраста.

Работая над программой противодействия коррупции, следует помнить, что создание механизмов, ограничивающих возможности для

большую часть жизни в положении подчиненных, она лишается энергии и инициативы.

Еще большая опасность исходит от регламентов и процедур. Отсутствие критерий, которые могли бы бесцветным образом подтверждать узлы или наудачу при исполнении служебных обязанностей, создают нарастающие проблемы. Это убивает амбиции, уменьшает инициативу и стимулы делать больше необходимого минимума. Это заставляет боркера спирать за инструкции, а не за реальные условия. Обязанности боркера – делать то, что ему велят правила и процедуры. Его свобода действовать в соответствии с собственным убеждением ограничена.

Очевидно, что ужесточение антикоррупционных требований может быть в ущерб эффективности, но это проблема антиэтнических дней, а сегодня лишь 51% опрошенных в ситуации жесткого выбора (или – или) ставят честность выше эффективности. Для решения трудной задачи обеспечения одновременно и честности, и эффективности местных чиновников необходимо обращаться в одних руках функции усовершенствования эффективности деятельности муниципальных служб, и антикоррупционные шаги в части регламентации их деятельности. Для этого желательно создать специальный орган – депутатскую комиссию либо экспертную группу при представительном органе, – который по результатам мониторинга коррупционных зон даст конкретные рекомендации по изменению местной нормативной базы.

Быть одним из первоочередных направлений работы по оптимизации теневизационной системы может стать внедрение межличностного управления по результату. Именно такой подход может снять проблему мотивации. Однако, как любое юридическое тело, межличностные механизмы необходимо использовать осторожно – из-за опасения злоупотребления целями показателей и индикаторов (особенно при отсутствии стратегии развития муниципалитета) может крайне негативно отразиться на состоянии дел в муниципальном образовании.

Окончание следующим номером



Сергей Павлов, председатель Ивановской областной думы

## КАК В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ С МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОРРУПЦИЕЙ БОРЮТСЯ

Спикер Ивановской областной думы на заседании совета законодателей РФ по разработке национального антикоррупционного законодательства представил позицию и разработки региональных властей по этому вопросу. Одной из главных мер борьбы с коррупцией в регионе считают ограничение полномочий муниципалитетов.

**К**акие бы ресурсы мы ни вкладывали в развитие экономики, народного хозяйства, социальной сферы, все они отходят впередыш коррупции.

Два года назад, с приходом в область губернатора Михаила Мишу, по его инициативе введена практика публичных деклараций о доходах губернатора и членов регионального правительства. С 2008 года декларации публикуют депутаты областной думы и главы муниципальных образований. Далее практика распространяется на заместителей губернатора. Рассматривается вопрос о заполнении чиновниками и депутатами деклараций о конфликте интересов. Переход на работу в государственные структуры, чиновники должны будут брать на себя обязательства не оказывать содействие родственному бизнесу.

– Но так, как было два года назад, когда в администрации области управление по обороту алкоголя возглавлял владелец кампаний по откупной продаже того же самого алкоголя. Коррупция в чистом виде, а с формальной точки зрения – это в порядке, – напомнил Сергей Павлов. По его мнению, чиновники федеральных органов государственной власти на территории ра-

гиона также должны подумать об антикоррупционных декларациях о доходах.

За последние два года в Ивановской области по коррупции в органах региональной власти избрано судо 600 чиновников местного самоуправления за серьезные нарушения законодательства. Их вынеслись, в частности, незаконные приватизация земель и недобросовестные расходование бюджетных средств. Одно дело уже дошло до суда. Первый заместитель губернатора по работе с районами провел в суде. Он получил штраф за представление заведомо ложных деклараций о конфликте интересов.

Земля – фактически единственный ресурс муниципальных властей, на которого они могут навлечь выгоду. Местное самоуправление отделено от региональных органов власти настолько, что слабо поддается контролю. Поэтому любой инвестор, заявляющий получить участок под застройку, вынужден покупать землю по максимальной высокой цене. Это, в конечном счете, существенно складывается на стоимость земли. Но скрят, что на проект «Доступное жилье» ответи бокусует, в том числе и из-за некомпетентности на льготных условиях предоставить земельный участок под строительство.





Соглашение о сотрудничестве подписывают председатели Ивановской областной и городской думы Сергей Лавров и Вячеслав Смирнов

Принцип единства – все продано или продается. Мне кажется целикообразным лишить органы местного самоуправления самой возможностью злоупотреблять в этой сфере. Чтобы хоть как-то наладить контроль за бюджетом земель, мы вынуждены были законодательно закрепить за регионом, например, предпринять право выкупа сельхозземель, имеющей на региональном уровне распределение земель в областном центре и т. д. Собираемся двигаться в этом направлении.

Аналогичные предложения есть и в отношении МУПов. Это, по сути, мини-монополии, подконтрольные только главам муниципалитетов. Что в них творится, понять сложно. У проектировщиков головы шевелятся от того, что они там видят. Результат проверки работы руководства МУПов в Ивановской области в этом году – несколько утешительных дат.

В регионе принято решение о переходе всех муниципальных образований на такую систему управления, когда чиновники, не осуществляющие стерегущие за финансово-хозяйственную деятельность муниципалитета, назначаются, а не избираются. Отчасти, уверен, это решает проблему коррупционности, ведь такого руководителя можно, как минимум, в любой момент уволить.

Руководство региона считает, что к пингвиному потоку денег в коррупционный сектор надет закрытость власти и всенес-

ность единоличного принятия решений. Областная власть старается максимально ограничить эти возможности, особенно по коррупционным вопросам, таким, как земли, имущество, бюджетные средства и т. д. В регионе 2,5 года действует совет по размещению прокурорских органов и инспекторов. В его состав входит руководители, от которых зависит принятие решения на всех стадиях реализации проекта. Все инвестиционные проекты проходят через этот орган. Заседания совета проходят в присутствии СМИ.

В январе жители региона получили возможность напрямую информировать губернатора о фактах пропаганды коррупции в регионе. Сообщения высыпаются на электронный адрес, пароль к которому есть только у губернатора.

В приложении областной думой в первом чтении законе «О противодействии коррупции в Ивановской области» появилось юридическое определение термина «коррупция», что нет в федеральном законодательстве. Закон вводит ряд новых терминов: антикоррупционный мониторинг, коррупционный фактор, коррупционные правонарушения, антикоррупционная политика. Закон предполагает создание подотчетного областной думе уполномоченного органа по противодействию коррупции.

## ЗАКОН ДЛЯ ВСЕХ ОДИН

Причинами российской коррупции Совет законодателей назвал чрезмерную монополизацию общественных услуг и необоснованную свободу действий должностных лиц при слабой системе контроля за ними. А следствия этих причин устраниют жесткими мерами, показывая, что закон для всех один – и для рядовых граждан, и для власти имущих.

### ПО РУБЛЮ ЗА КВАДРАТНЫЙ МЕТР

Прокурор Покровской области утверждает обвинительное заключение по уголовному делу в отношении главы Покровского района Николая Миронова, обвиняемого по ч. 2 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями, совершение главой органа местного самоуправления).

«На материале уголовного дела следует, что в 2004 году Миронов продал своему родственнику по женской линии муниципальные земельные участки, расположенные в коммерческой приватной береговой зоне Чудского озера», – сообщает Прокуратура РФ.

Как отмечают в заседании, для этого обвиняемый usedил изважимые постановления о предоставлении участков в пределах своему сыну и племянникам. Заключение с ними договор аренды, Миронов обещал своим близким приватизированным правом на правообретение зрендуемых земельных участков в собственность.

«Земли главы района без проведения необходимой оценки передали постановлением о продаже указанных участков своему сыну и племянникам по цене 1 рубль за 1 кв. метр земли. В результате их стоимость составила около 40 тысяч рублей, тогда как минимальная рыночная стоимость участков превышает 918 тысяч рублей», – отмечает Прокуратура.

Возле частине Миронова аналогичным образом реагировал еще один земельный участок. Прокурор считает, что одним из наихудших действий главы района применением бюджета муниципального образования учредил на сумму почти 500 тысяч рублей

уголовное дело направлено в Грайворонский районный суд для рассмотрения по существу.

### НИЧЕГО ПО ЗНАКОМСТВУ

В Прокуроры возбуждено уголовное дело в отношении чиновника Николаевского сельского поселения

Николаевского района. Обвиняемый неожиданно выдал справку своей знакомой как нуждающейся в земле помощнице в рамках целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».

При этом она внесла в официальную справку заведомо ложные сведения о составе семьи «нуждающейся».

### ПРЕСТУПЛЕНИЕ И НАКАЗАНИЕ

действия в отношении лица, подозреваемого в мошенничестве

#### Переход на другие места работы



#### Гражданский риск



#### Уголовное преследование



#### Правительство выполняет обязанностей



#### Удовлетворение



#### Выигрыш



#### Несколько дней



#### Решение без ма





Подложенный документ вместе с другими бумагами был предоставлен последней в администрацию Михайловского муниципального района для постановки на учет для улучшения жилищных условий.

Как рассказала старший помощник прокурора Приморского края Ирина Новикова, уголовное дело возбуждено по статье 292 часть 1 УК РФ (откупный подлог). По ней предусмотрено наказание в виде финансового штрафа в размере до 80 тысяч рублей, либо лишение свободы на срок до 2 лет.

Какие меры воздействия примут в отношении получателей «липовой» справки, не сообщается.

## ДВА ГОДА УСЛОВНО ЗА НЕРАВНОЦЕННЫЙ ОБМЕН

Октябрьский районный суд города Ставрополя вынес обвинительный приговор бывшему председателю Государственнойдумы Ставропольского края Андрею Уткину. Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 298 УК РФ (превышение должностных полномочий, совершенное втайне от органа местного самоуправления).

Установлено, что 12 июня 2005 года Уткин, являясь замом-мэром города Ставрополя, правил самим полномочиями, подковыря постановление главы города «Об оформлении договора мены муниципальных квартир на жилой дом».

По его указанию между муниципальными образованиями г. Ставрополя и частными лицами был заключен договор мены недвижимого имущества, в соответствии с которым администрация города передала право собственности на три квартиры стоимостью около 5 млн. рублей в обмен на жилой дом стоимостью 4 млн. рублей.

В результате незаконных действий Ивана муниципальное образование понесло ущерб на сумму около 1 млн. рублей и утратило право собственности на три жилых помещения, которые могли быть реализованы нуждающимися семьями. Андрей Уткин полностью признал свою вину и ходатайствовал о рассмотрении уголовного дела в особом порядке, без исследования доказательств по существу.

Суд, с учетом государственных наград, положительных характеристик, наличие наждевания на совершение незаконных действий, отсутствие у бывшего спикера судимостей и полного освобождения от применения наказания, признал Андрея Уткина к 2 годам лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год. Кроме того, ему запрещено в течение двух лет занимать должности в органах государственной власти и местного самоуправления.

## АКТИВНЫЙ ПОДХОД ущерб российских компаний от мошенничества

### Убытки от мошенничества прекрасивы велики (3 483 млн)

### Убытки от мошенничества в бюджетах уточнены (3 232 млн)

### Убытки от зарплаты при активизированной бюджетности (3 110 млн)

### Убытки от коррупции и взяточничества (3 107 млн)

### Убытки от отыскания денег (3 8 млн)

### Убытки от преступлений (3 28 млн)

Средний финансовый ущерб:  
Регион - 3 120 млн  
Центральная и Восточная Европа - 3 3 млн  
Азия и Африка - 3 2,4 млн

## 44 ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИНЕСЛИ ЧИНОВНИЦЕ 120 ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ

В Воронежской области только за одну неделю июня привлечены к ответственности около 20 муници-

пальных служащих из шести сельских районов. Активность прокуратуры эксперты объясняют стремлением региональных властей восстановить свой авторитет на местах.

В Грибановском районе прокуратурой направлено в суд уголовное дело по обвинению главы администрации Верхнекарачаевского сельского поселения, которая, составляя подложочные документы, получила из федерального бюджета беззаконные субсидии. В Павловском районе членов администрации прокуратура признала виновными в совершении 44 преступлений – муниципальная служащая заработала примерно 120 тысячами рублей, выделенных бюджетом молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий. В Лисинском районе по результатам прокурорской проверки 12 должностных лиц привлечены к ответственности за нарушения



должностные выявлены в Рогильском районе, трудового – в деятельности районной и сельской администраций Воробьевского района.

Как рассказал старший помощник прокурора Воронежской области Михаил Иссаев, стала активнее анализа ведомств на сотрудников муниципалитетов обвиняется прокурорами Президентом к борьбе с коррупцией: «В прокуратуре Воронежской области создан отдел по надзору за исполнением законодательства в противодействии коррупции, который занимается в том числе и нарушениями в сфере муниципальной службы». Начальники этого отдела Дмитрий Чеботарев подчеркнул, что «при проведении следственных мероприятий мы не делаем различия между муниципальными, областными или федеральными», но, по его словам, «такая информация от оперативно-розыскных служб у нас есть только по муниципальным служащим. По областным или федеральным чиновникам материалы нет».

По мнению представителя экспертного совета адвокатской иномаркировской организации «Институт политического анализа и стратегий» политолога Дмитрия Нечава, прокуратура взялась за восстановление авторитета областных властей на местах. «Система местного самоуправления в Воронежской области стала за последние годы крайне зависимой от отношения к прокуратуре. Это обусловлено и изменениями в законодательстве, и общими падениями авторитета региональной власти на местах. Перед муниципалитетами в последние годы жестко ставились, по сути, лишь одна задача – обеспечить на выборах, с помощь в том числе и администрации, ресурса, такую избирательной и необходимый результат. За это областные власти уже не ощущают в интересах в районах, где модель управления поставлена трансформировалась из инерционной в гармонирующую. В итоге в ряде районов сформировалась сист-

ема коррупций (точно и приближенного к ним круга чиновников).

Кстати, воронежская областная прокуратура не стала ограничиваться одними следственными действиями по уже имевшимся фактам нарушения законов. Прокурор области Николай Шишков решил, что эффективнее будет взять на формирование своего правового поля, и вынес по рассмотрению региональной Думы разработку своего ведомства – проект закона «О коррупции». Пока же принят его федеральный аналог, в Воронежской области документ вполне могут утвердить, в затем им руководствоваться. Среди прочего он предполагает обязательное проведение экспертизы проектов областных нормативных актов на предмет наличия в них базы для помещения коррупции.

Подготовка по материалам  
региональных СМИ

# ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ БОЛЕЗНЬ СТРАНЫ НУЖНО СРОЧНО ЛЕЧИТЬ

В Государственной Думе прошли Парламентские слушания «Актуальные проблемы правового регулирования вопросов экологии городов», в ходе которых рассматривались наработки и инициативы регионов по ликвидации экологических проблем и развитию природоохранного законодательства.



Наталья Комарова, председатель Комитета Госдумы по природным ресурсам, природопользованию и экологии

**П**осле парламентских слушаний корреспондент «Российской муниципальной практики»шел интервью у председателя Комитета Госдумы по природным ресурсам, природопользованию и экологии Натальи Комаровой:

— Открывая слушания, Вы сказали, что они подводят итог работы Вашего комитета за весеннеесессию. А что дальше?

— Я бы начала слушания промежуточным итогом работы нашего комитета и Высшего экологического совета при комитете. Они завершили серию выездных мероприятий, проводившихся Комитетом по природным ресурсам, природопользованию и экологии с 24 по 28 июня в Южном федеральном округе и в ряде других регионов в течение этого года. Следующий этап — это продвижение на уровень законодательства рекомендаций, сформулированных по итогам совместной работы.

— Насколько высокий законодательный орган страны внимателен к вопросам природопользования и экологии?

— Законодательное регулирование проблем экологии и природопользования входит в число приоритетов работы парламента. В весеннем заседании правительства, в соответствии с которым будет осуществляться государственная экологическая экспертиза объектов, расположенных

на землях особо охраняемых природных территорий. Планеты пограничии и Водный кодекс, подготовлены в первом чтении называемые в Леной кодексы и в закон «О континентальном шельфе Российской Федерации», подготовлен в первом чтении проект Федерального закона «Об озерах», а также изменения в закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

— Участвуют ли регионы в законотворческой деятельности и каким образом решаются вопросы экологии?

— Жду полутора лет, чтобы вышеупомянутые законы — это реальные результаты нашей совместной работы с экологами и профсоюзами из разных регионов страны. Как я уже говорила, в весеннеесессии мы провели серию выездных макроиграний, посвященных оценке реальной экологической обстановки и выявление наиболее краеведческих экологических ран на территории страны. Это позволяет нам подойти к каждой сессии с четким пониманием приоритетов законодательного регулирования вопросов экологической безопасности и природопользования.

— По-видимому, наиболее остро стоит интересовать в контроле за состоянием окружающей среды местных властей. За экологами люди спрашивают с тех, кто близко. Несколько вспомни муниципалитеты контролируют экологическую обстановку и могут воздействовать на то, что затрагивает воздух, землю, воду?

— В осуществлении местного самоуправления в первом чтении был подготовлен законопроект № 322633-4 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образе окружающей среды», который наделяет муниципальный экологический контроль на горнем уровне экологического контроля федерального, регионального и местного уровней».

В 2002 году было принято постановление Правительства о том, какой уровень власти что контролирует. Однако за шесть лет произошли изменения в законодательстве и сложилась ситуация, когда муниципальный экологический контроль, по-



В РД 55,5% населения (53,2 млн. человек) проживает в городах с высоким и очень высоким уровнями загрязнения атмосферы

случае, оказался на полуторацветном положении. Он сохранился в первом виде экологического контроля при отсутствии норм, регламентирующих его осуществление. Напомним, муниципалитет был первоначально инициатором неподъемного труда — отдал полномочия без обеспечения ресурсами для их реализации. Как результат — фактическое отсутствие экологического контроля на местах, заставляющих центр города, антиэкологические условия проживания огромного количества людей.

Для устранения указанного недостатка в первом чтении был подготовлен законопроект № 322633-4 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образе окружающей среды», который наделяет муниципальный экологический контроль на горнем уровне экологического контроля и местного уровня».

— Это означает полную ликвидацию экологического контроля на муниципальном уровне?

— Нет, не означает. Субъекты Российской Федерации, имея собственные или делегированные федерацией полномочия в этой сфере, могут в установленном порядке передать

функции экологического контроля на муниципальный уровень, но уже не просто в виде обязанностей, а вместе с соответствующими финансовыми ресурсами. Именно такая система является основой в законодательстве.

— И многие субъекты РФ используют ее?

— Нет, пока нет. Но в законе предусмотрено, что краевого, в случае необходимости проведения экологического контроля, органы местного самоуправления сами могут обратиться к органам государственной власти с просьбой о наделении им полномочиями в этой области. Основанием для такого решения является часть 6 статьи 26.3 Федерального закона от 8 октября 1999 года № 194-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». При этом органы местного самоуправления могут проводить оценку воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, а также оценку состояния окружающей среды на соответствующей территории в рамках своих



В Самаре не только власти, но и сами жители не предпринимают попыток выбраться с «экологического дна»

полионичной и в границах данной территории. Их основные полномочия они наделены 131-м законом.

— Наталья Владимировна, как бы Вы охарактеризовали активность власти на местах в решении вопросов охраны окружающей среды?

— Каждом из регионов мы стояли с собственными механизмами причин и способов решения существующих проблем. Должна заметить, что нас крайне обеспокоила ситуация в Самаре, где не только власти, но и сами жители пытаются замять бездействие состояния собственно го города и не предпринимают попыток выбраться с «экологического дна», по сути превратив город в свалку. Наглядно, в небольшом городе Татарске, где проживает почти в 5 раз меньше людей, чем в Самаре, выдержан строительство первых очистных мусороперерабатывающего завода — пакет сортировки и переработки твердых бытовых отходов производительностью 100 тысяч кубометров в год. Это хороший пример не только для Самары, но и для многих относительно благополучных мегаполисов. А в небольшом городе Нурлат в Республике Татарстан благодаря зданию токсикологическому решению отходы перерабатываются в материалы, которые используются в качестве дорожного покрытия.

Насколько характеризует Ярославской области, где мы увидели готовность администрации при поддержке федерального центра заниматься решением проблемы межрегионального значения и, безусловно, поддержим эти инициатвы. Составленные обращения уже направлены в Правительство. Правда всего, решать о восстановлении Волжского бассейна, реконструкции и модернизации гидротехнических сооружений, ликвидации опасности от промышленных отходов и укреплении берегов. Довольно интересным нам показалась опыт Республики Татарстан, где охранение окружающей среды — это уже не «черная дыра» в бюджетах, как принято было считать долгие годы, в реальности работающий механизм повышения эффективности и рентабельности производства в такой сфере, как нефтедобыча и транспортировка нефти.

— Какие законопроекты необходимы, на Ваш взгляд, принять в первую очередь?

— Рассматривая приоритеты, на первое место я бы поставил установление нормативов качества окружающей среды. Только на их основе можно оценить объем допустимой нагрузки на каждую территорию, посчитать, какое количество промышленных объектов можно здесь разместить, какой экологический ущерб они наносят экосистеме, сценарии рисков, рассчитать адекватный этому ущербу размер экологических платежей и штрафов.

— Объясните, пожалуйста, круг наиболее острых экологических проблем городов. И насколько эти проблемы актуальны для жителей этих городов?

— Актуальность этих вопросов очевидна, поскольку речь идет о здоровье людей, благоустройстве населения пунктов и, в конечном счете, конкурентоспособности региона в целом, как с экономической, так и с

социальной точки зрения. И промедление в решении этих проблем недопустимо. Правда на сколько цифр. Согласно данным агентской службы, подготовленной к международному заседанию Совета Безопасности, экологически наиболее загруженными признаются примерно 13% территории России (около 2,5 миллиона кв. км — это больше, чем Англия, Франция, Германия, Норвегия, Швеция и Финляндия вместе взятые). Более того, здесь проживают почти две трети населения страны. Только по официальным данным, в России примерно 20-30% заболеваемости населения связано с промышленным действием загрязненной окружающей среды.

Загрязнение водопроводов, выпадают от автотранспорта, вырубка городок-лесов, превращение парков в парковки, в промышленные территории в спекулятивные и многое другое экологические «бледы» сказываются на следующем этапе практической деятельности.

В этой связи, необходимо срочно менять систему государственного контроля за сохранением окружающей среды, принимать конкретные меры по ликвидации экологических угроз. Фундаментом этой работы должна стать законодательная база.

— Какие законопроекты необходимы, на Ваш взгляд, принять в первую очередь?

— Рассматривая приоритеты, на первое место я бы поставил установление нормативов качества окружающей среды. Только на их основе можно оценить объем допустимой нагрузки на каждую территорию, посчитать, какое количество промышленных объектов можно здесь разместить, какой экологический ущерб они наносят экосистеме, сценарии рисков, рассчитать адекватный этому ущербу размер экологических платежей и штрафов.

— И такие законопроекты уже разрабатываются?

— Да, именно это направление Президент Дмитрий Медведев выделил в качестве основного, поставив задачу подготовить соответствующий законопроект уже к 1 октября. Уверена, что это решение позволит существенно продвинуться как в развитии природоохранного законодательства,

так и в разрешении накопленных вода с советской эпохи экологических проблем на территории страны.

— Наталья Владимировна, но, насколько мне известно, сегодня действуют нормативы ПДК выбросов и т.д. Почему же они не работают?

— К сожалению, сегодня ведомства, к полномочиям которых относится проведение экологического контроля, вместо проверки соответствия деятельности хозяйствующих субъектов промышленным требованиям и нормативам качества окружающей среды, проверяют соответствия состояния окружающей среды санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам. А это мало связано с сущей реальной состояния территории и не стимулирует ни действия, никакивающие накопленный ущерб.

А сократить ущерб и предотвратить угрозы можно, создав стимулы для повышения экологической эффективности работы предприятий, для этого нужно не просто увеличить штрафы, сократить налоги и вводить адекватную плату за негативное воздействие на окружающую среду. Главное — в целом создать условия, чтобы предприятиям выгоднее было стремиться к стоящим перед ними переработке сырья, повышению эффективности производственных процессов и внедрению энергоэффективных «чистых» технологий.

В этой связи мы рекомендуем Правительству обеспечить принятие нормативов: промышленных, транспортных, морских, морозильных, утилизирующих, требований к технологии производства, обеспечивающим снижение удельных показателей выбросов, образовывающих щадящего на окружающую среду и образование отходов. Кроме того, необходимо обеспечить реализацию статьи 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части утверждения типов и методик начисления размера ущерба окружающей среды,

федеральных нормативов работы предприятий, для этого можно не просто увеличить штрафы, сократить налоги и вводить адекватную плату за негативное воздействие на окружающую среду. Главное — в целом создать условия, чтобы предприятиям выгоднее было стремиться к стоящим перед ними переработке сырья, повышению эффективности производственных процессов и внедрению энергоэффективных «чистых» технологий..

— Во всем мире огромной экологической проблемой считается утилизация твердых отходов. У нас эта проблема, судя по всему, также выходит на первый план. Города и села буквально в кольце свалок — и «автоматов», и неконтролированных...  
— Совершенно согласна с Вами. Мы считаем проблемы достаточно серьезной проблемой, и для их решения необходимы срочные и комплексные меры. У нас до сих пор нет законодательно закрепленных требований к природоохранным нормативам об обязательной утилизации образующихся отходов. Это подчас приводит к тому, что даже создающиеся завода по переработке и утилизации отходов проспивают, поскольку самым дешевым и распространенным способом утилизации являются



В Татарстане есть успешный опыт работы по сохранению окружающей среды



Во многих городах скапливают опасные отходы, национальные сточные воды попадают в источники питьевого водоснабжения

захоронения на полигоне или, иначе — изолированные свалки отходов. В результате все больше территорий страны попадают в антисанитарные условия.

— И какие выходы из ситуации Вы видите?

— Считаю, что в сфере переработки отходов внимание должно быть акцентировано на частном секторе, поскольку при грамотной организации «мусорного бизнеса» отходы можно превратить из проблемы, требующей постоянных денежных вливаний, в прибыльную отрасль.

По сей день единственным способом скупывания опасных отходов является установление высоких тарифов за сбор мусора и отходов. А это, в свою очередь, приводит к отказу от услуг по сбору отходов и

образованию многочисленных изолированных свалок.

В этой связи мы планируем рассмотреть возможность применения налоговых и иных стимулов для организаций, осуществляющих экологически безопасную утилизацию отходов и инноваций, вынуждающих существующую технологию и облегчающих обращение с отходами. Мы обсудили эти вопросы на заседаниях Высшего экологического совета нашего Ковылти и по итогам подготовки представления по инициативе комитета в закон «Об отходах производства и потребления» в части введение принципа ответственности производителя продукции за околопечевые безопасную утилизацию отходов по замкнутому жизненному циклу: продукции и установление специальных требований в сфере

обращения с медицинскими, биологическими и другими экологически опасными категориями отходов.

— Есть ли у Вас надежда, что остроны проблемы будут сняты в ближайшее время?

— Я бы назвала это не надеждой, а однозначным оптимизмом. Главное, что есть на сегодня — это понимание важности задач, политическая воля для их решения, поддержка и готовность к совместной работе общественности, которую мы представляем на заседаниях парламентских слушаний и в ходе работы в регионах. Теперь необходимо сформировать реальную работающую законодательную базу. Именно отныне и занимаемся.

Бывший депутат Галина Каленина

## НЕ НАСТУПАТЬ НА СТАРЫЕ ГРАБЛИ

На заседании комиссии по предпринимательству, промышленной политике и экологии городской Думы было рассмотрено обращение тольяттинского отделения общероссийской общественной организации «Социально-экологический союз».

**З**ащитники окружающей среды посыпали свою «чепуху» планом по созданию в нашем городе технопарка, который разместится четвертым рождением Тольятти.

— Даю, в общем, хорошее, благое. Но не получилось бы «как всегда», — трезвонят общественники.

Ведь в прошлом градообразующая страна в разделах природопользования зачастую софто не выкупал. В этом отношении, по убеждению берущих за экологическую безопасность, «устойчивое развитие» выглядит предпринимательским «мощного индустриального взлета»...

Чтобы городское сообщество не наступило на те же грабли, от которых шлихи на глубинах прорывают горы и по сей день, тольяттинские члены «Социально-экологического союза» выдвинули предложения, наказы, требования. Их решено довести до сведения максимального количества жителей, начиная с районных горсоветов, трудовых коллективов и заканчивая Губромом Конституции РФ — Президентом.

Экология, в частности, призывают к открытыму и честному разговору об экологоградостроительных модернизационных проектах создания технопарка, считают целисообразные дать общественности инициативные права как с проектом, так и с предпроектными материалами. А в идеале (если они, конечно, им представят) общественники и власти выдут стратегию новых предприятий по производству автокомпонентов



и депутатов. Бизнесмены спонсируют инициативы основных производственных мощностей будущего технопарка в Блюзовку среди них не называют. Комиссия поставила задачу подготовить аналогичную, но без риска, литературу и демонстративные утверждения, обращение уже от имени Думы городского округа Тольятти. Документ тоже считают, что требуются безотлагательные меры по улучшению экологического состояния города.

Пресс-служба Г. Тольятти



Олег Казаков, парламентский  
корреспондент, специалист для РМТ

## ЯРОСЛАВЛЬ УЛУЧШАЕТ ЭКОЛОГИЮ

**Высший экологический совет при Комитете Госдумы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, который возглавляет председатель Комитета Наталья Комарова, провел выездное заседание секции по экологической безопасности в Ярославле.**

**К**ак отметил Наталья Комарова, Ярославль не случайно стал одним из первых объектов работы Экологического совета в 2010 году этот город отметил свое 1000-летие, запланировано множество работ и мероприятий, приуроченных к этому событию, и здесь очень важно не упустить главную и практическую рабочую приоритеты. Особое место в подготовке к юбилейной дате занимает улучшение экологической обстановки.

На заседании об угрозах и проблемах региона рассказал губернатор Сергей Бавров. Было отмечено, что решение экологических проблем правительство и областная дума Ярославской области делают особое внимание. Область обладает высокоразвитым промышленным потенциалом и возможностями интенсивного развития сельского хозяйства. Наиболее развитые получили машиностроение, металлообработка, химическая и нефтехимическая промышленность, теплоэнергетика, толочина, лесная, деревообрабатывающая, лекарственная промышленность. Высокий промышленный потенциал определяет высокий уровень воздействия на окружающую природную среду, что

представляет серьезную экологическую проблему, в первую очередь, на территории с большими объемами промышленного производства и высокой плотностью населения в Ярославском, Рыбинском, Тутаевском муниципальных районах.

В связи с этим в Ярославской области были приняты областные законы об экологическом контроле и о природопользовании, которые имеют юридическую силу и действие с 2008 года.

реализуются областные целевые программы «Отходы» на 2008–2009 годы и «Геологическое изучение и воспроизводство минерально-сырьевой базы Ярославской области» на 2008–2009 годы, предусматривающие оздоровление экологической обстановки и облегчение рационального природопользования, которые имеют юридическую силу и действие с 2008 года.



реальных прородорванных результатов. На реализацию программных прородорванных мероприятий на областном бюджете выходит в среднем около 50 миллионов рублей.

В результате реализации мероприятий программы «Отходы» в 2008–2009 годах построены полигонсы твердых бытовых отходов в 4 муниципальных образованиях области, осуществлен выпуск для утилизации 30 тонн непригодных химикатов (прородорванный экологический учреждений) составил около 10 миллионов рублей), утилизированы ртутьсодержащие отходы береговых сооружений и насыпей (прородорванный экологический учреждений) составил более 18 миллионов рублей). В 2008–2009 годах в результате реализации программы планируется построить полигоны в 10 муниципальных районах области, что в значительной мере позволит решить проблему захоронения отходов.

Вышесказанное о том, что Ярославской областью открыта ряд острых экологических проблем. Как отметил губернатор, приоритетной задачей является обеспечение населения питьевой водой нормального качества в необходимом количестве. Основной источник питьевого водоснабжения населения Ярославской области – подземные воды. Центральным водоснабжением обеспечено 95% городского и 58% сельского населения. При этом 85% населения получает водопроводную воду из подземных водных объектов и 15% населения – из горизонтальных скважин. Понти коаждый второй житель постоянно употребляет для питьевых целей воду, не соответствующую приемлемым в стране нормам. Почти 30% населения, проживающего преимущественно в сельской местности и районах центров, пополняет воду без специальной подготовки. Продолжающееся загрязнение подземных водоразделов – источников питьевого водоснабжения, нарушение эффективности работы водопроводных сооружений, в гидравлическом отношении состояния водопроводных сетей влияет на соблюдение качества потребляемой питьевой воды. Это создает серьезную опасность для здоровых населения.



Другой крайне актуальной экологической проблемой Ярославской области Сергея Баврова называют крупномасштабное разрушение берегов Рыбинского, Горьковского и Ильинского водохранилищ. Рыжие колебания уровня воды в водах и изменения бытовых гидроузлов, наступающие вследствие рогульных осенних сработок, в также усилившиеся весенние процессы на водохранилищах вызывают «перевороты», то есть интенсивное разрушение берегов гигантских искусственных водоемов. Пруды расположены в водохранилищах зонах рек Печоры и Волги, что создает угрозу их затопления в случае возникновения экстремальной ситуации, связанной с заполнением прудов. Деликатес из Москвы посетила НПЗ им. Д.И. Менделеева и смыла глыбами щебня грузы-накопители и дайвинг-центры на заводе теплоэнергетики.

По мнению председателя Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии, федоральный центр должен взять этот вопрос под свой контроль и установить контрактацию между экологической и экономической. В настоящее время владелец этих прудов-накопителей несет убытки в связи с тем, что затрачивает значительные средства на нейтрализацию накопленного с советским временем отходов производств. Как отметил директор НПЗ им. Д.И. Менделеева Михаил Чуркин, в 2008–2009 годах предприятие нейтрализовало свыше 25 тысяч тонн высокотоксичных донных кислот гидроузлов и из-за этих расхо-

две являются убыточными. Губернатор Сергей Бахруков предложил решить проблему через государственно-частное партнерство.

В своем выступлении Наталья Комарова отметила необходимость ужесточения штрафов за вред, нанесенный экологии, размеры которых должны быть увеличены в 10 раз. Она проинформировала о разработке государственной программы «Чистая вода», в которой планируется привлечь финансирование мероприятий, связанных с сохранением водных объектов, а также экосистем, влияющих на процессы воспроизведения питьевой воды. Концепция этой программы будет направлена к концу текущего года, а уже с 2009 года предполагается выделять из бюджета на реализацию программы 1 миллиард рублей.

По мнению Комаровой, одной из основных экологических угроз для всего Поволжья, где проживают четверть населения страны, является загрязнение Волги и рек ее бассейна промышленными, сельскохозяйственными и бытовыми отходами. Если 60 лет назад волжская вода проводила свое течение из берегов реки до устья за 3 недели, то сейчас – за 4 месяца. Отсюда – мутноватые, источники рыбных массовых заболеваний (свинки в 37 раз за 30 лет), низкое качество питьевой воды. Протяженность Волги на территории Ярославской области составляет 340 км. Река зарегулирована плотинами и стала практически целиком водохранилищем. Строительство плотин на Волге, по сути, прекратило ее как природной и гидроэнергетической системы со всеми вытекающими потенциальными угрозами.

По результатам заседания были выработаны предложения по улучшению экологической ситуации в Ярославской области. В частности, предложено созвывать с органами государственной власти Ярославской области в том, что первоочередными задачами являются: обеспечение населения качественной питьевой водой; ликвидация источников повышенной экологической опасности – прудов-накопителей южных гуронов; НПЗ



Предстоит ужесточить наказание за вред, нанесенный экологии: размер штрафа увеличить в 10 раз

им. Д. И. Мандрикова; реконструкция и капитальный ремонт Рыбинского шлюза; управление Барского Рыбинского водохранилища в зонах многоэтапного разрушения. Правительству России предложено обеспечить финансирование из федерального бюджета «Планы действий по улучшению качества водоснабжения населения Ярославской области» в объеме 700 миллиардов рублей, а также увеличить до 200 миллионов рублей объем сокращенного финансирования перенесенного берегоразрушительных работ на Рыбинском водохранилище.

Практика заседания заслужит будущее подражания, – сказала Н. Комарова, – поскольку нам важно видеть и понимать, какую реальную экологическую обстановку в регионах. Подробный мониторинг ситуации на местах и индикаторы из субъектов федерации будут иметь на поверхности и план работы эко-

логического совета и нашего Комитета. Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, промышленности и экологии уже запланировал ряд выездных заседаний ВЭС в регионах Российской Федерации.

16 мая в ходе поездки по Центральному федеральному округу Президент России Дмитрий Медведев принял встречу с губернатором Ярославской области Сергеем Бахруковым и сообщил, что к празднованию 1000-летия Ярославля в 2010 году подписан соответствующий указ. Глава государства согласился возглавить Организационный комитет по подготовке и проведению праздничных мероприятий. В свою очередь Сергей Бахруков заявил, что расценивает это как большую честь, переданную городу и его жителям, и выражает готовность привлечь все усилия для того, чтобы празднование юбилея прошло на высоком уровне.



Шамиль Балеев, управление по связям с общественностью государственной корпорации – Фондом содействия реформированию ЖКХ

## ПРЯМИКОМ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Ставропольский край стал первым субъектом РФ, который, в соответствии с 185-ФЗ, направляет полученные от Фонда деньги непосредственно в бюджеты муниципальных образований, минуя краевой бюджет.

**В** Ставрополе 2 июля состоялось подписание договора между Фондом содействия реформированию ЖКХ и Ставропольским краем о долевом финансировании капитального ремонта многоквартирных домов. На церемонии подписания присутствовал Министр регионального развития РФ Дмитрий Козак.

Открывая церемонию подписания, Министр регионального развития РФ Дмитрий Козак, напомнил, что Фонд содействия реформированию ЖКХ задуман и функционирует как инструмент формирования полноправного и ответственного холдинга ЖКХ.

– Ставропольский край стал 4-м регионом Южного федерального округа, заключившим договор с Фондом. Теперь региону необходимо опираться не только на то, чтобы среагировать на изменения в законе, но и за эффективность их вложения – современность и качеством проведенного ремонта.

В соответствии с утвержденной заявкой, Ставропольский край получит



из Фонда ЖКХ 833,44 млн. рублей. Все эти средства в районах планируют направить на долях финансирования капитального ремонта многоквартирных домов.

В результате финансирования капитального ремонта в Ставропольском крае в 2009 году будет приведен в порядок 363 многоквартирных дома, в которых проживает 45 070 человек.

После подписания договора руководство Фонда провело рабочее совещание с представителями муниципальных образований Ставрополья по вопросам реализации программы Фонда и вопросам мониторинга.



Игорь Шаминин, член Правидуума  
Экспертного совета по ЖКХ при  
Комитете по строительству и земельным  
отношениям

## ТРОЯНСКИЙ КОНЬ РЕФОРМЫ ЖКХ

В Барнауле прошло заседание секции Экспертного совета «Управление многоквартирными домами» при Комитете Госдумы по строительству и земельным отношениям на тему «Ход жилищно-коммунальной реформы и воздействие на нее закона «О Фонде содействия реформированию ЖКХ».

**З**вездами состоялось по министерству депутаты Государственной Думы, заместители председателя Экспертного совета по ЖКХ при Комитете по строительству и земельным отношениям Александр Терентьев.

Целью это был мониторинг хода жилищно-коммунальной реформы в Алтайском крае и сбор информации для формирования законодательных инициатив в области жилищно-коммунального хозяйства Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям. В заседании, помимо членов Экспертного совета по ЖКХ, приняли участие депутаты Алтайского краевого Законодательного собрания, представители ТСЖ, ЖСК, управляющих компаний, индивидуальных групп собственников жилья, общественных организаций и СМИ.

Участники встречи обменивались мнениями о ходе коммунальной реформы в Алтайском крае. Рассмотрен некий представители власти и гражданами получился предельно открытым и прямым. Было высказано немало важных претензий о гибкости



в деле подготовки краевой власти на использование средств Фонда реформирования ЖКХ в 2008 году. Речь шла об 1 миллиарде 300 миллионов рублей, выделенных федеральными центром Алтайскому краю в текущем году. Однако на сегодняшнее время полноценные подготовлены необходимые документы для привлечения в крае только 600 миллионов рублей.

Ответственность за сложившуюся в этом плане ситуацию лежит как на исполнительной и законодательной региональной власти, так и на муниципалитетах и самих гражданах. Никто ни не блокирует включение миллиарда в бюджет. Как говорится, гарантии дают такого спасшего полиса, а Федеральное законодательство отвергает гарантировать выделение регионам и муниципалитетам средств из Фонда реформирования ЖКХ, что лишь стимулирует регионы и муниципальные образования к участию в программах Фонда.

В итоге и сами участники совещания от взаимных обвинений перешли к конструктивным предложениям и решили, что необходимо улучшать взаимодействие региональных, муниципальных властей, управляющих компаний и других участников «жилищно-коммунального процесса» в рамках реформирования ЖКХ в целях и в подготовке необходимых условий для оперативного привлечения средств из федерального Фонда.

В ходе совещания критическому анализу было подвергнуто и законодательство, касающееся реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Законодательство и реформы ЖКХ похоже на троянского коня. Вроде подарок, а на деле зачастую изнутри разрушает шаткое здание ЖКХ. Участники совещания пришли к выводу о необходимости изменения в Федеральный Закон № 185-ФЗ «О Фонде содействии реформированию ЖКХ».

Выступления участников подразделяются на предстаивающий, Александр Терентьев. В частности, он сказал:

— Для получения финансовой поддержки из Фонда, региональным властям необходимо выполнить 12 обязательных условий. Эти условия направлены на ускорение реформирования жилищно-коммунальной сферы. Однако не все они могут быть выполнены региональными властями. Некоторые условия не могут быть выполнены, так как противоречат Конституционному Суду РФ, различиям, установленным Президентом Верховного Суда РФ, а также РП: другие нуждаются в корректировке в части установленных Законом сроков. Нам необходимо, соответственно, изложить такие условия или изменить сроки. В частности, речь идет о необходимости отмены пункта, требующего от региона создания определенного президента ТСЖ от общего числа членов управляемого жилищного фонда.

Необходимо также исключить такое условие привлечения средств Фонда, как наличие муниципальных администраций и, соответственно, долевого финансирования местных бюджетов на проведение капитального ремонта многоквартирных до-



мов, в таком переслании граждан из земельного имущества Фонда.

Алтайский край стал первым регионом, где прошло выездное заседание секции Экспертного совета «Управление многоквартирными домами» при Комитете Государственной Думы по строительству и земельным отношениям. Подобные совещания проходят и в других регионах России, причем как в успешных, так и в проблемных с точки зрения хода коммунальной реформы. Итогом такого рода совещаний станет запланированный на ноябрь текущего года специальный доклад на Правидууме Экспертного совета секции «Управление многоквартирными домами». В докладе будут

законодательство о реформе ЖКХ помехе на троянского коня. Вроде подарок, а на деле зачастую изнутри разрушает шаткое здание ЖКХ.

Участники заседания говорили, что необходимо распространять информацию о реформе ЖКХ и о Жилищном законодательстве среди населения, руководителей ТСЖ, ЖСК и управляемых компаний, а также среди руководителей муниципальных образований, ведущих вопросы жилищно-коммунального хозяйства. Совещание рекомендовало органам региональной власти и

рентьеве «Жилищно-коммунальная реформа доступна изъясняется, но дается в Барнауле. Руководители ТСЖ, принимавшие участие в совещании, смогут также получить диски с образцами документов, необходимых для работы товарищества собственников жилья.

Участники заседания говорили, что необходимо распространять информацию о реформе ЖКХ и о Жилищном законодательстве среди населения, руководителей ТСЖ, ЖСК и управляемых компаний, а также среди руководителей муниципальных образований, ведущих вопросы жилищно-коммунального хозяйства. Совещание рекомендовало органам региональной власти и

органам местного самоуправления, а также представителям всех политических сил региона развивать сию тему школ жилищного просвещения для граждан, руководителей ТСЖ, руководителей Управляющих компаний и руководителей сферы ЖКХ органов местного самоуправления.

# МОРСКАЯ ГРАНИЦА РОССИИ

**Стратегическое значение и специализация города Советская Гавань определяются в основном его выгодным транспортно-географическим положением как конечной точки Байкало-Амурской железнодорожной магистрали (БАМ) на Тихом океане и наличием торгового и рыбного портов.**

**В** Хабаровском крае только два морских торговых порта – Советская Гавань и Ванино – имеют связи с Транссибом и БАМом. В середине XIX века создание Тихоокеанского побережья через Охотское озеро сосновы для изъятия Приморья России.

Энергичные меры предпринял Н. Н. Муравьев. При его поддержке Г. И. Невельской основал в 1860 году Николаевский пост, а в 1865 году ставший морской базой России на Тихом океане.

## 155 ЛЕТ ОСНОВАНИЯ ПОСЕЛЕНИЯ

16 (28) августа 1863 года Г. И. Невельской в приказе из пущеки к накрестьянским пашням на Тихом океане основал Константиновский пост. Его начальником был назначен Н. К. Башкин. Это было первое русское поселение в здешне Императорской гавани.

В 1869 году высочайшим указом в Императорскую гавань направляется опытный лесоизустроитель капитан лесничих штаб-капитан А. Ф. Будащев с помощниками. Они сделали отхожие по берегу Татарского пролива и прошли первую «Подорубную» подземную та铺ку и сделали путь по та铺ке в район Императорской гавани. Лесная стражка состояла из десант магросы флотского артиллерии. Наступает пора интенсивного освоения земель.

Начиная с 1863 года разрабатывают вывозка леса за границу, но экспорт развивается слабо. К концу XIX века положение для изъятия к лучшему



Императорская гавань

и. Этому способствовала так называемая «рыбная лихорадка», вызванная к жизни развитием поголовного промысла. На побережье в короткий срок было создано огромное число рыбопромысловых и рыбозаводских участков. Сформировалась рыбопромышленность, добыва золота и шуншины как отрасль хозяйств. Создавались предприятия по судостроению и судоремонту, низкоинтенсивной переработке леса и калитвильных болотных. Развитие получило ремесленно-кустарные промыслы. В 1908–1910 годах работает В.К. Арсеньев по отысканию кратчайшего пути от Хабаровска до Императорской гавани. Лесничество «Императорской гавани» параллельно идет и «Народник».

В 1922 году на побережье Татарского пролива установлен советская власть. Императорская гавань переименована в Советскую Гавань. По первой парламент СССР 1926 года в Советской Гавани того времени

## 60 ЛЕТ В СОСТАВЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

15 сентября 1946 года город Советская Гавань с прибрежной зоной в составе двух рабочих поселков и пяти сельских советов был передан из Приморского в Хабаровский край. Порт



Лесная коническая К. Син 1910 г.

Советская Гавань являлась одной из крупнейших бассейнов Тихоокеанского флота и рыбных портов. Предприятиями в XX веке были два машиностроительных завода, обслугивающие корабли ВМФ, рыбопромысловые и морские суда, база морского рыболовства. Эти предприятия одержали и обеспечили благополучие (Чукотка), предпринимали улуг, различной и отдаленной торговле, коммунальном хозяйстве.

С приходом 2000-х годов начинают воспроизводиться на основе рыночной экономики предприятия рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей, строительной, лесной и деревообрабатывающей отраслей, а также морской и рыбной порты, судоремонт и транспорт.

С 1 января 2006 года вновь образованное муниципальное образование городское поселение «Город Советская Гавань» является административным центром Советско-Гаванского муниципального района.



Бывший Комплексовский пост. 1971 г.

# ЮБИЛЕЙНАЯ ОСЕНЬ СОВЕТСКОЙ ГАВАНИ

В этом году Советская Гавань отмечает тройной юбилей – 155 лет поселению, 70 лет Хабаровскому краю, 60 лет как Советская Гавань входит в состав Хабаровского края. Возраст более чем почтенный, перемены во многом являются результатом скоординированной и последовательной работы городских властей. В канун замечательного праздника Глава города Юрий Леонидович Григорьев любезно согласился ответить на вопросы нашего корреспондента.



Григорьев Юрий Леонидович  
Глава городского поселения «Город Советская Гавань», Хабаровский край

– Вы знаете, недавно проходил конкурс «7 чудес России». А какие чудеса города Советская Гавань вы бы представили на конкурс?

– Здравия Советской Гавани – это один из лучших залогов мира. Четыре миллиона лет назад на это место был вулкан, он извергнулся и образовался залив с отдельными ядерами до 40-60 метров глубины, на берегах которого содержатся гранитноремориты, вольфрамовые, никель-магниевые отложения и другие полезные ископаемые. Залив Советской Гавани имеет 12 футов, протяженность береговой линии 70 км,

– Благополучие любого города зависит от налогово-бюджета. Из чего складываются доходы Советской Гавани и на что тратятся?

– Город Советская Гавань всегда был городом краевого значения, но в 1998 году как муниципальное образование был городом в районе. С 1 января 2006 года вновь образовано муниципальное образование уже как городское поселение. Собственные доходы бюджета складываются из налоговых доходов (в основном – 10% НДФЛ) и неналоговых поступлений. Дотации на выполнение уровня бюджетной обеспеченности от муниципального района на 2006 год не предусмотрены. По итогам исполнения бюджета за 2007 год профицит составил 0,5 миллиона рублей, в за первое полугодие 2008

году – более 10 миллионов при общем расходе 65 миллионов рублей.

Городской бюджет полностью идет на решение вопросов местного значения:

- содержание и ремонт городских дорог, приобретение и установка и содержание светофоров;

- содержание и капитальный ремонт городского коммунального фонда;
- обеспечение мер пожарной безопасности;

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами бытового обслуживания (дотации городской Фонда);

- создание условий для организации досуга жителей города, работа с детьми и молодежью;

- организация проведения городских официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

- организация благоустройства и озеленения территории города, отлов бродячих животных, устройство и содержание уличного туалета;

- утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, выдела разрешений на строительство и эксплуатацию, осуществление земельного контроля за использованием земельного участка города;

- организация совещания улиц со держания и строительство объектов уличного освещения;

- субсидии на оплату жилищно-коммунальных и коммунальных услуг Почетным гражданам города Советская Гавань;

- участие в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» на 2007–2010 годы в городе Советская Гавань, входящий в состав Федеральной программы «Жилье» на 2002–2010 годы.

По требованию правительства края вопросы тепло- и водоснабжения города переданы на исполнение муниципальному району. Все остальные вопросы местного значения город, исполняет самостоительно. Профиль осложняется тем, что городские деньги в прошлом году были отложены на оплату корректировки генерального плана, а в этом году на проектирование и начало строительства улицы Пионерской. Городу до сих пор муниципальным



районом на переданы школа, музей, дом культуры, дворец спорта и стадион, библиотеки и другие объекты культуры, спорта и массового отдыха горожан.

– Каким вы видите город в ближайшей перспективе, например к 2030 году?

– В настоящее время правительству Хабаровского края проводится активная политика в области восстановления и экономического развития города. Из основных направлений деятельности Администрации города Советская Гавань является создание условий для развития налогового и среднего бизнеса, инфраструктуры морского порта, формирование градостроительной политики города, направленной на комплексное и эффективное формирование архитектурно-планировочной структуры города Советская Гавань, рациональное использование земель, создание благоприятной среды жизнедеятельности населения города Советская Гавань в целом.

В 2008 году реализуются проекты по обустройству города Советская Гавань.

– Развитие центра города. Ведется строительство торгово-административного Центра на 250-300 рабочих мест, площадью 11600 кв. метров (бутики, маленькие магазины, три

кафе, кинотеатр на 80 мест, гостиница на 18 мест, сферы услуг).

– Начало строительство 1-й очереди улицы Пионерской в центре города.

– Городская программа «Мой советский двор» по ремонту внутридворовых проездов.

– Программа по ремонту и обустройству городских улиц, повышение безопасности движения для транспорта и пешеходов на улицах города.

– Управление и реконструкция уличного освещения города.

– Создание товариществ собственников жилья и участия в реализации федерального закона № 186 по реформированию городского ЖКХ.

– Строительство Храма Святого креста Флорида Санаксарского (алтаря Флорида Ишакова).

– Насколько ваш город привлекателен для инвесторов?

– Второго июня этого года по представлению правительства Хабаровского края принято решение правительства России о создании в морском порту Советская Гавань портной особой экономической (закордонной) зоны (ПОЭЗ) на 40 лет. Создание ПОЭЗ будет способствовать развитию морского порта, реализации проектов по ремонту судов и рыболовецкого флота. Уникальная возможность для ее создания обусловлена выгодными природным



географическим расположением Советской Гавани, удобным для захода судов бухты залива Советская Гавань, здесь проходит морская граница России. Работает пункт пропуска через государственную границу, почтовый пост.

Наряду с реализацией других проектов, это положительно отразится на управлении экономики всего Хабаровского края и сформирует прочную основу для развития производительных сил Дальнего Востока России. Основой станет реализация базовых инвестиционных проектов в порту Советской Гавани, перегруженного контингента железнодорожной концентрации в бухте Марин и заливе Советской Гавани (ООО «Ариант») мощностью до 7,1 млн. тонн.

В рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья» на период до 2013 годов в городе Советская Гавань запланировано строительство ТЭЦ мощностью 120 МВт. Этот проект осуществляется в рамках пятилетней инвестиционной программы и Соглашения между РАО «ЕЭС России» и правительством Хабаровского края, подписанного в декабре 2006 года, в котором зафиксирована необходимость обеспечения возрастающих энергетических потребностей. Ванно – Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла и развития теплоэнергетики города Советская Гавань.

– Как в Советской Гавани проходит муниципальная реформа, какие проблемы возникают в ее реализации, как выстраиваются межбюджетные отношения? Как строятся отношения с субъектами Федерации?

– В Хабаровском крае официально Федеральный закон № 131 с 1 января 2006 года введен в полном объеме. Субъект Федерации придерживается ранее сплонгированной советской практики взаимоотношений в сфере управления районом и поселениями, основанной на принципе соподчинения, и работает только с муниципальными районами. В этом году межбюджетные отношения у города Советская Гавань с районом, краем и федерацией практически складываются в нуль. Снимая из самых серьезных проблем реформы местного самоуправления поселений является межбюджетные отношения, право владения, пользования и распоряжения имуществом и землей на территории города.

– Расскажите о реформе ЖКХ в вашем городе. Наверное, как и всюду, здесь многое зависит от местного самоуправления?

– Производственный сектор ЖКХ города Советская Гавань представляет ООО «Городская управляющая компания – служба заказчика» и 20 многотenantными хозяйственными обществами (ООО) коммунального хозяйства.

Муниципальный жилищный фонд, жилые и социальные здания, водопровод и канализация, все коммунально-бытовые объекты и объекты благоустройства, теплоснабжения находятся в казне городского поселения и по договорам аренды переданы в пользование отрядным обществом с ограниченной ответственностью.

С октября 2007 года организована работа городского расчетно-кассового центра (РКЦ) по сбору и обработке платежей городского населения за жилищные услуги. За 2007 год в многоквартирных домах установлено более 30% общедомовых приборов учета электрической энергии всех домов.

– Известно, что вы участвуете в программе «США – Дальний Восток России» муниципальное партнерство...  
– Да, наш город участвует в программе Фонда Российско-Американского Экономического Сотрудничества (ИЧАЕК, Сиэтл, США, Южно-Сахалинск, Россия) в проекте «Межмуниципальные обмены в целях улучшения новых разработок и реализации эффективной политики местного социально-экономического развития». Целью проекта является создание нового партнерства,

обменом делегациями между муниципальными образованиями, финансовой поддержкой для реализации разработанных партнерами проектов в сфере муниципального развития. В конце августа проходят выездные группы специалистов из города Советская Гавань в США. Партером с американской стороны стал город Бремертон, штат Вашингтон, США. Проект разработан на три года.

Техническую поддержку программы в России осуществляет Институт Экономики города (г. Москва) и Дальневосточный Центр социальных инноваций (г. Хабаровск).

– Расскажите о реформе ЖКХ в вашем городе. Наверное, как и всюду, здесь многое зависит от местного самоуправления?

– Производственный сектор ЖКХ города Советская Гавань представляет ООО «Городская управляющая компания – служба заказчика» и 20 многотenantными хозяйственными обществами (ООО) коммунального хозяйства.

Муниципальный жилищный фонд, жилые и социальные здания, водопровод и канализация, все коммунально-бытовые объекты и объекты благоустройства, теплоснабжения находятся в казне городского поселения и по договорам аренды переданы в пользование отрядным обществом с ограниченной ответственностью.

С октября 2007 года организована работа городского расчетно-кассового центра (РКЦ) по сбору и обработке платежей городского населения за жилищные услуги. За 2007 год в многоквартирных домах установлено более 30% общедомовых приборов учета электрической энергии всех домов.

В муниципальной собственности города Советская Гавань находятся более 77 км автомобильных дорог. Сортирование улично-дорожной сети города занимается муниципальным учреждением предпринимательского типа «Городское предприятие «Городское предприятие по благоустройству и содержанию».

Для приведения в нормативное состояние внутридворовые проезды по улучшению новых разработок и реализации эффективной политики местного социально-экономического развития». Целью проекта является создание нового партнерства,

занимаются городские цеха по промышленности «Мой советский двор».

Муниципальная городская собственность в жилищно-коммунальном комплексе города Советская Гавань представляет собой 63 трансформаторных подстанции, 513,27 км воздушных и кабельных линий, 10 стояковых котельных, 53,25 км теплострасей, 70 км водопроводных сетей.

– Как вы определились с единой наименованием Фед. России – с деревней, насколько помогает в этом субъект, федеральный центр?

– Городским бюджетом на 2008 год определены затраты на выполнение строительства участка дороги улицы Пионерской в размере 10 млн. рублей, но реально будет больше, уже прописано amount более трех миллионов рублей.

Федеральный центр, субъект Федерации и муниципальный район в формировании городского бюджета участия не принимают. Город сам производит все расходы, в том числе на ремонт дорог из своих денег. Но в этом году мы все равно затратим строительство улицы Пионерской, которую не могли построить с конца 70-х годов прошлого века. Владеем за 30 последние лет начали ремонт внутридворовых проездов по программе «Мой советский двор». Начата реализация программы по ремонту и обустройству городских улиц, повышению безопасности движущихся для транспорта и пешеходов на улицах города. Проблема преодолена.

– Наверное, город живет не только проблемами и трудными буднями. Есть, наверное, и премии события культурной и спортивной жизни?

– Конечно. И особенно это касается молодежи. Принят городская программа по реализации муниципальной молодежной политики. Молодежь сегодня – это будущее города завтра. Создано помещение для городского молодежного центра «Прометей». Задепонировано молодежное общездание «Мой город» в рамках краевого объединения «Мой край», цель которого – раскрытие и реализация потенциала рабочей молодежи города, защита его



граждан и земельных интересов. Создан Молодежный общественный совет при городском Совете депутатов, где ребятам организуются ко-  
нкурсы:

- комиссия по социальной защите молодежи;
- комиссия по гражданско-правовому воспитанию молодежи;
- комиссия по патриотическому воспитанию молодежи;
- комиссия по организации досуга молодежи.

При Администрации города совместно с центром занятости уже третий год работает социальная служба для трудоустройства молодежи «Гадан».

Для реализации Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», совершенствование подготовки молодежи и школьников и службы в Вооруженных Силах России заключен договор об управлении шефских связей юнкеров и Администрации города Советская Гавань с военным морским Пирасским флотом, находящимся в части города наименование, налогового противодействия корабль «Советская Гавань».

В целях обеспечения условий для реализации на территории города национальной физической культуры и спорта, в рамках празднования 155-й годовщины со дня основания города Советская Гавань проводят-



**Александр Сосновский,  
генеральный директор  
ООО «Гермес ЛТД»**

Уважаемый Юрий Леонидович!  
Кирене разрешите поздравить  
вас и всех сограждан с общим  
праздником – Днем города!

За 155 лет Советская Гавань из  
маленького поселения преврати-  
лась в современный и компактный  
город. Уверен, что Советская Га-  
вань в Вашем лице обрела именно  
того руководителя, который ре-  
ально способен дать развитие  
своему городу и давать все от себя  
занимая, чтобы он на долгие годы

остарел сокровищами позитивной дина-  
мики развития.

Пусть каждая следующая страница  
истории города станет еще одним  
шагом в воплощение Ваших  
планов, направленных на повыше-  
ние благосостояния горожан.

От всей души желаю Советской Га-  
вани дальнейшего развития и процвета-  
ния, возвращения города, каждой  
семье – счастья, любви, крепкого зра-  
жения, исполнения всего задуманного,  
доходка и удачи в делах!



**Алексей Игнатьев,  
генеральный директор  
Союза российских городов**

Советская Гавань для всех рос-  
сиян – далекий, но славный край.  
155 лет стоит этот город, сдерживая  
восточные рубежи нашей родины.  
Богатая история говорят именем  
Советской Гавани, а ее страницы  
золотыми буквами вписаны под-  
виги моряков и воинов, ладею-  
щих с предками.

Мы знаем, в каких наложенных  
условиях приходится жить и работать  
жителям Советской Гавани сегодня.  
Но они трудятся, края об-  
роняют свободу нашей страны,  
уменяют славные традиции пред-  
ков. Они строят и благоустраивают  
свой город. Много сделано за  
последние годы, нопереди еще

большие работы на благо города и  
горожан. Планы – на снижение тем-  
пов развития.

Уважаемые согражданцы! В канун  
замечательного праздника – Дня города – от всей души поздравляем  
всех вас, жителей города, спор-  
ты, представители, новых поколений  
и бывших уроженцев из всех добрых  
намерений. А большие расстояния  
между Советской Гаванью и многими  
городами нашей страны пусть  
остаются только географическими  
понятиями! Пусть крепнут экономи-  
ческие, культурные и человеческие  
связи. А вместе с ними крепнет  
и вся наша огромная и прекрасная  
страна, имя которой Россия!



**Уважаемые согражданцы!**  
С великой радостью поздравля-  
ем вас с празднованием дня го-  
рода! Уверен, у Советской гава-  
ни есть все шансы превратиться в  
ближайшее время в развитый  
административный, промыш-  
ленный центр, стать прототипом  
настоящего русского города буду-  
щего, где историческое насто-  
дило соединяется с современными  
тенденциями.

Нынешний юбилей прозит при-  
ти в историю города вехой, сре-  
дняк для него по значению со  
строительством БАМа и даже  
основанием Константиновского  
порта. Организация в Советской Гавани  
особой экономической зоны открывает, по сути, безграни-  
чные возможности для роста и  
развития как самого муници-  
пального образования, так и  
прилегающих к нему территорий.  
Конечно, залогом превращения  
Советской Гавани в мощнейший  
тихоокеанский российский тер-  
минал станет, в первую очередь,  
стремление и самоотверженный  
труд самих сограждан, их вера  
в уникальность и будущее сво-  
ей малой родины. Уверен, у вас все получится. Ведь уже сейчас  
откроят новые дороги, совер-  
шеннотся городская инфра-  
структура, возрождаются пред-  
приятия. Искренне желаем, чтобы  
все надежды, которые согражда-  
нцы связывают с грандиозным  
развитием города, оправданы  
и перемены в городе были только  
к лучшему. Пусть радость,  
сопутствующая празднованию  
Дня города, навечно поселится в  
каждом вашем доме.

С уважением,  
Председатель ВСМС,  
Депутат Государственной Думы  
Валерий Гапличко

## ГАВАНЬБУНКЕР: ИНФОРМАЦИЯ О КОМПАНИИ

«Гаваньбункер» – предприятие, предоставляющее  
клиентам услуги по бункеровке, перевалке, перевозке и  
торговле нефтепродуктами на Дальнем Востоке России.

**З**АО «Гаваньбункер» образо-  
вось в 2001 году, генеральным  
директором предприятия явля-  
ется Григорий Вениаминович Коновалов. Компания стablyно развивается и  
отличается мощным производствен-  
ным потенциалом, широкой бытовой  
структурой и высоким уровнем пред-  
приимчивости скрипса. В своей деятель-  
ности «Гаваньбункер» опирается на  
собственный нефтеперевалочный  
терминал с подъездными железнодорож-  
очными путями, причалом для при-  
ема танкеров и бункеровщиками.

ЗАО «Гаваньбункер» производит  
запуск нефтепродуктов непосред-  
ственно у завода-изготовителя: Консольский НПЗ, Аянский НПЗ, НК «Альянс» г. Хабаровск. Имея долговременные и надежные  
связи с поставщиками нефтепродук-  
тов, наше предприятие предоставляет  
широкий спектр судовых масел и сур-  
жек топлива, гарантирует качеств-  
ное поставляемое нефтепродукты.

На следующий день ЗАО «Гава-



нием, предъявляемым к нефтебазам  
данного типа. ЗАО «Гаваньбункер»  
 осуществляет прием нефтепродук-  
тов непосредственно с железнодорож-  
очных путей, их складирования и  
отгрузку отечественным и зарубеж-  
ним покупателям, а также бункеро-  
вку судов в портах Владивостока и Со-  
ветской Гавани, включая Татарский пролив

и западом успешной деятельности  
компании служит командный при-  
ем построения работы, благопри-  
ятная атмосфера в коллек-  
тиве, а также творческий подход к  
решению изобретательных задач.

За восемь лет ЗАО «Гаваньбункер»  
работало регулярно надежного до-  
левого партнера. Проведена полная  
модернизация производства в соот-  
ветствии с нормами и требованиями

надзорящих органов пожарного над-  
зора, Геологоразведки России, Мини-  
стерства природных ресурсов, Следи-  
тельской инспекции и другие контролирующие  
государственные органы. Производ-  
ственная деятельность предприятия  
 осуществляется в соответствии с  
требованиями Федерального закона  
«Об охране окружающей среды». На  
предприятии разработана и согласо-  
вана вся необходимая экологическая  
документация. Ведется экологический  
мониторинг состояния акватории бу-  
ты. Особое внимание уделяется повышению профес-  
сиональных навыков и освоению но-  
вых технологий промышленности.



# ДА ПОЗВОЛИМ ЖЕ, НАКОНЕЦ, И В РОССИИ СУЩЕСТВОВАТЬ МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

Александр Солженицын до последнего ратовал за развитие местного самоуправления в России. Вот фрагменты нескольких его наиболее ярких выступлений.



— Да позволим же, наконец, и в России существовать местному самоуправлению, где бессовестительно, каждый раз по жизненным, всем понятным поводам раскрывались бы уста! — говаривал он.

— Я — уже не первый десяток лет, сколько мол, — писал, обмыкнат, призывают именно к свободному действию в России местного самоуправления. В нашей истории некогда существовал и деревенский мир, и городской мяч, и крестьян сады, а с конца XX века — гладкошерстное Замество, разогнанное большевиками в 1918 году (забытые ими на Советы, и те сразу были подбиты концептуальной и никогда никем реально не управляемой).

И сегодня — во всем благоденствующих странах Земли неистово живут направления неподдатливые (я их предпочтительные) народных собраний. Нам с собой, в 25-летнем изгнании из СССР, доклады немудро понебоялись, да и с покорением, этот морозный общественный аппарат в действии. Это — реальное, эффективное и достойное участие самых ре-

альных граждан, в их обычной местной обстановке, в отставании своих беспартийных потребностей и претензиях перед лицом будущего. А затем — мы дано национально подавить поднявших и узких имен речений как приемов влияния на ход государственной жизни, да ведь на местном примере она исцелится поздним стечением, чем дальше, в стоящем налогополовом, обещания, широким и обильным. В наше наименование, наряду оправданных угроз Западному миру — то по отставкам, затирьем наездами поздних спекуляторов «Совета Европы», то по спблистанию золотому ящиру «Глобализации» — мы уступили самую долголетнюю широкую попытку становления самоуправления в западных странах (да никто и не торопится ими грандировать), реальные перемены в муниципальности, стоячими смигнувшими градостроем по времени, ягучими для них нововес, сам опыт реального

Если мы не научимся брать в свои руки и действительно обеспечивать близким, жизненные наши нужды, не видать нам благоденствия ни при каких золотоплатитых запасах!

управления — извращенное управление — извращение управления от того.

За годы же после моего возвращения в Россию я был свидетелем подавления нововведенных очагов местного самоуправления — то губернаторами, то губернаторами советниками, всегда — отдавали в финансовой помощи, а не от одной Государственной Думы на возник в поддержку местных самоуправлений не один юбкий, дельный, благородный закон. (Небрежность? Ревность?)

А между тем в такой необытной стране, как наша, никогда не до- биться процветания — без сочетания действий централизованной власти и общественных сил. Мне возвращают: какое общироченное оль? какое самоуправление? да у нас нечто ни с кем не способен договориться: любое самоиздательское собрание граждан будет тень по сценарию фильма «Гардем». Но и я возвращаю, в другого пути просто нет. Если мы не научимся брать в свои руки и действительно обеспечивать близким, жизненные наши нужды, в когда отдавать из наименование дальнейшем, высокие, блескодатели, — не видеть наш благородства ни при каких золотоплатитых запасах. И напраша, что не способны мы уйти к самородничеству. А обиженные долбанчи? А движение автомобилистов?

Да прокурательские, предвыборные жизненные решения не могут состояться в России без такого и горького опыта нашего — еще смы-

шествия-интильсного — трудолового и пакистанского налогополовы. И — без включения наших благодатных пространств. (И пакистан удивлено — до сих пор не расстроенных нами и не дубгубленами...)

По нашему-запутальному настам — в согражданах, живущих забытое народные личинки помощь, состоящие школ, иммун, грантопоры и дрор, под горлом. Добиваться этого этого и ягучина созрело, и единственное по силам — как раз местному самоуправлению. Если ему дадут финансово и юридически дышать.

# СТОЛИЧНЫЕ ГОРОДА ХХI ВЕКА

В рамках 10-летнего юбилея самой молодой столицы мира — города Астаны — Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) совместно с акиматом города Астаны при поддержке Правительства Москвы проведен Международный Форум «Столичные города ХХI века: новаторство и традиции в архитектуре и градостроительстве».

**Т**ематика Форума определена в соответствии с задачами на 2006–2010 годы международной концепционной программы МАГ «Город – город, способствующий, на основе интеграции, кооперации, обмена передовым опытом и новационными технологиями, устойчивому развитию города во всех сферах: городской экономической, включая городской хозяйство, строительство, экология, архитектуру, благоустройство городской среды и т.д. Решением Страноделской сессии МАГ в городе Уфе образована постоянная комиссия МАГ по городскому хозяйству, строительству и архитектуре, сопредседателем которой утвержден первый заместитель Мэра Москвы Павел Бирюков, глава администрации городского округа «Город Уфа» Павел Кончаков, Ханты-Мансийский городской голова Михаил Добкин. Задача комиссии — помощь в осуществлении реализации политики Российской Федерации и стран СНГ в области городского хозяйства, строительства, архитектуры и в обмене опытом по данным направлениям между городами — членами МАГ».

Форум представляет самую истолицу столицу мира, ставшую в эти дни своей первые 10 лет. За эти годы Астана, по проинженерного центра, превратилась в крупнейший мегаполис с динамично развивающейся экономикой и стала местом проведения крупных мероприятий, в том числе и международных. Сегодня Астана яв-



Делегация Международной Ассамблеи столиц и крупных городов во главе с Председателем МАГ Юрием Лукьяновым на праздновании юбилея Астаны. (республика Беларусь), Москва, Николаев (Украина), Одесса, Петрапавловск-Камчатский, Хабаровск, Челябинск, Уфа. Соорганизатором рода на них выступил Комитет архитектуры, строительства и реконструкции города Москвы.

В работе Форума МАГ в г. Астане приняли участие делегации свыше 60 городов Аргентина, Беларусь, Казахстана, Киргизстана, Молдавии, России, Таджикистана, Украины, Делегации МАГ во главе с Мэром Москвы, Президентом МАГ Юрием Лукьяновым приняла участие в Тор-



Подписание Соглашения о сотрудничестве между Москвой и Астаной

жесточайшем обраинии, прошедшем 10-летию Астаны, на котором с приветственным словом выступил Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев.

На Форуме организованы были разнообразные мероприятия прошедшего в апреле текущего года в рамках международного форума «Мегаполис: XXI век», первого в истории Стран Содружества Независимых Государств смотр-конкурс «Лучший город СНГ».

В работе Форума приняли участие и выступили Примьер-министр Республики Казахстан Карим Massimov, мэр Москвы Президент МАГ Юрий Лукаш. С докладами выступили генеральный секретарь ЕврАзЭС Тимер Мамакуров, Ахмет Астана, первый зампредседатель МАГ Имангали Тасмагамбетов, мэр города Ярославль, зампредседатель МАГ Виктор Болотинуров, первый городской голова Александра Луканиченко, мэр города Омска Виктор Цердикле, мэр города Бакалыев Данияр Уланов, Глава городского округа «Город Ити» Павел Кончаков.

В рамках работы Форума прошло заседание Трехсторонней комиссии МАГ, на которой в члены Международной Ассоциации в составе поданными заявлениями присоединились города Астана, Алматы (Казахстан), Казахстан), Симферополь (Украина), Грозный, Пермь, Самара (РФ).

На плenарном заседании особое место было удалено роли стратегического планирования, актуальными генеральными планами развития городов, выработка консолидированной позиции по проблемам, требующим

совместных решений, включая поправки законодательства и нормативно-правовой среды, инвестирование в строительство объектов социального назначения, разработку единого стандартов и реализацию градостроительных концепций в увязке со стратегическим развитием крупных городов.

На Форуме были высказаны предложения о создании музея МАГ, проводимом в городе Новосибирске в феврале 2009 года конференции «Практическая реализация научно-промышленной политики в крупных городах», в городе Омске «круглого стола» по теме «Реализация Федеральной программы по реконструкции автотранспорта и морского жилья: практика решения», а также подготовка конференции МАГ «Чистая вода», участия делегации города Москвы (и членов других городов – членов МАГ) в торжествах по случаю 350-летия города Симферополя.

За 10 лет Астана из провинциального центра превратилась в крупный мегаполис с динамично развивающейся экономикой.

Рассмотрены и обобраны совместные действия по подготовке заседания МАГ (9–11 октября текущего года, город Ростов-на-Дону), создания представительства МАГ в городах Астана, Санкт-Петербурге, Минске, Харкове.

Форум принял резолюцию по итогам работы и находит развернутый план действий по реализации поставленных задач, практическому выполнению decisions МАГ «Реальный союз – для реальных дел».

Материалы по итогам Форума будут размещены на электронных порталах МАГ, партнеров МАГ по мегагородскому сотрудничеству и городов – членов МАГ.

Форум в Астане был предста-

лен главный Доклад, отражающий позицию МАГ и общие для крупных городов проблемы в сфере градостроительства, архитектуры и других, соподчиненных им отрасли городского хозяйства. Настоящий доклад развивает и актуализирует тему Форума МАГ «Мегаполис: XXI век» «Крупные города – ресурс социально-экономического развития стран». Разработка Стратегии социально-экономического развития столичных и крупных городов стран СНГ – это одновременно и разработка стратегий развития этих городов в интересах развития своих государств.

В ходе работы Форума состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между городами Москвой и Астаной.

## МУНИЦИПАЛИТЕТ «ОЛИМПИЙСКИЙ»

О роли местной власти в подготовке Олимпиады в Сочи наш корреспондент беседует с Евгением Елисеевым, членом сенатской комиссии по вопросам подготовки и проведения XXII зимних Олимпийских игр и XXI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

**Д**о избрания в Совет Федерации Вы работали первым заместителем Главы города Челябинска и работу муниципалитета знали достаточно. Насколько, на Ваш взгляд, важна роль местной власти в осуществлении этого грандиозного проекта? Или от нее вообще ничего не зависит и она теряется на фоне «больших начальников»?

– Конечно, подготовка к Олимпиаде – проект огромной государственной важности, и было бы странно предполагать, что всем этим будет заниматься и руководить местная власть, которая бы самостоятельными людьми она ни воспринималась. Нельзя также сказать, что управление подготовкой Олимпиады сосредоточено в одних руках и все решают высшие чиновники. Вообще структура управления подготовкой к Играм предполагает собой тщательную вертикаль.

Первый уровень – уровень стратегического управления, – это Совет при Президенте РФ по развитию физкультуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII зимних Олимпийских игр в Сочи.

Второй оперативный уровень – Оргкомитет и Наблюдательный совет Оргкомитета.

Госкорпорация по строительству олимпийских объектов и развитию Сочи как горноклиматического курорта представляет собой третий уровень – верхушка управления подготовкой к Играм. Кроме того, существуют еще комиссии, которые, как и комиссия Совета Федерации, осуществляют координированную поддержку этого процесса. Но и роль местного самоуправления в этом важном государственном деле также нельзя преуменьшать.

– Да, согласна, Евгений Александрович, перед местной властью сегодня стоит очень много задач, решение на которых – достойно принять зимние Олимпийские игры 2014 года. Но как сами горожане относятся к этому проекту, как они поддерзают усилия местной и федеральной власти?



Евгений Александрович Елисеев, первый зам. председателя Комиссии Совета Федерации по информационной политике, член Комиссии СФ по физической культуре и деловому общению, член Комиссии по контролю исполнения деятельности СФ, профессор

– В первую очередь, в этом проекте заинтересованы сами горожане. Ведь когда «олимпийский» проект зарабатывает, многократно увеличиваются территориальная и экономическая привлекательность города.

Олимпийские игры – это тысячи новых высококвалифицированных рабочих мест. Это гармоничное трудаустройство выпускников университетов, колледжей и лицей. Это круглогодичная загруженность курорта. Это современные технологии гостиничного и ресторанных бизнеса, туристических экскурсионных услуг.

Подготовка к Олимпиаде позволяет значительно улучшить экологическое состояние курорта. Появятся современная канализационная система и мощный мусороперерабатывающий комплекс.

Общими усилиями федерального центра, краевого и муниципалитета на Красной Поляне и в Адлерском районе появятся особые туристическо-рекреационные зоны. Горожане прекрасно



*Водные виды Сочи*  
понимают всю важность этого проекта и, конечно, поддерживают старания как федеральных, так и местных властей по его осуществлению.

— Но, насколько известно из прессы, между горожанами и руководителями строительства возникли трения по поводу открытия замка. Говорили, что местные экологи протестовали против строительства тросов, которые нарушили экологическое равновесие...

— Да, много дискуссий было по поводу вытынки земли для строительства олимпийских объектов. Это затрагивало интересы жителей, чьи земли попали под те или иные объекты. Но со временем были отработаны процедуры взаимодействия в случае открытия замыкающих участков. Конечно, остаются рабочие вопросы, но и они пока обсуждаются пасно, с привлечением общественности. За прозрачностью стройки легко было проконтролировать интересы отдельных людей. Но для этого и существует местная власть, чтобы блоты эти интересы. Здесь также важна роль муниципалитета. Главным приоритетом для администрации Сочи стала защита прав населения города. Сочинцы знают, куда и в какое время они могут обратиться по всем вопросам, связанным с изъятием земель и получением компенсаций. Открыты общественные приемные, в том числе и в Адлерской долине. Разворачивается избирательный прием граждан и юридическая помощь. Всем жалобщикам оказываются консультативная помощь.

Что касается экологической проблемы, то более демократичное решение ее трудно было бы придумать. Как известно, вопрос, поднятый экологами и местной властью, рассматривался на высшем уровне, и было принято решение о переносе спортивных тросов, которые нарушили экологическое равновесие. А сейчас Оргкомитет «Сочи-2014» начал реализацию новой экологической генерации в рамках подготовки к зимним Олимпийским и Паралимпийским играм 2014 года — создание природного орнитологического парка.

— Недавно прошли выборы мэра Сочи, им стал заместитель губернатора области Влади-

мир Афанасьев. Как Вы оцениваете первые шаги нового мэра?

— Я думаю, такую должность ему дали солидно, назначив прополоскового за него. Более 60% поддержали Владимира Николаевича. Конечно, это огромный кредит доверия горожан новому мэру на пять лет, который он должен оправдать.

Но надо отметить, что город, правда в лице Владимира Афанасьевого и хороших рук. Виктор Колотикин в течение четырех лет был успешным мэром. Многие города нашей страны развиваются, но, к сожалению, ни один город не развивался так быстро, dynamite, как Сочи. Но самое главное — жители города повернули в свою кору, и то, что власть способна решать их насущные проблемы. А из ящи в городе начало.

— Вы благодарите о руководством города за то, что выберете, чем в ближайшее время намерены заниматься местной властью?

— На первом для создания фонда жилья для расселения тех сочинцев, чьи дома попадают под снос в ходе подготовки к Олимпиаде.

В числе прочих приоритетов — решения проблем экологии, градификации, водоснабжения и капитального ремонта муниципального жилого фонда.

Бюджет города, как и при проектировании градостроительства, останется сохранять ориентированым на местные. В частности, муниципалитет продолжает выплачивать надбавку к пенсии, которую получают сочинцы получают с января нынешнего года.

— Да, можно сказать, что сочинцам повезло, теперь для социальных программ денег более чем достаточно.



Красная Поляна. г. Сочи

— Если это возможны, то заступников. Действительно, в рамках различных федеральных и краевых целевых программы на развитие города выделяются огромные средства. Была разработана программа «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности для подготовки Сочи к Олимпийским играм на 2008-2013 годы». Общий объем ее финансирования — 22 миллиарда рублей. Само надежда с половиной миллиардов из этой суммы — субсидия федерального бюджета, оставшееся — средства из краевого и городского бюджетов.

Деньги будут направлены на образование, здравоохранение, культуру, строительство и капремонт жилья и дорог, улучшение экологической обстановки. В сфере образования объем финансирования составляет 1 миллиард 200 миллионов рублей. Из них на строительство объектов будет выделено 220 миллионов. На реконструкцию и капремонт — свыше одного миллиарда.

На капитальный ремонт жилья дома, строительство инкапсульированного фонда для расселения сочинцев, в таком же количестве жилья для нуждающихся будет выделено 13 миллиардов 205 миллионов рублей.

Но после прохода Олимпиады важно будет использовать преимущества, которые получит город, то есть развивать спортивную и туристическую инфраструктуру, привлекать инвестиции, как российские, так и зарубежные.

— Но если для сегодняшнего Сочи многие вопросы решаются самору, то впереди городской команда управления придется решить проблемы самим. Не оказывается ли это словесным для них, после того, как золотой дождь перестанет литься на город?

— Хочу отметить, что сегодня в Сочи сковалась сильная высококвалифицированная команда. В своей работе они ушли от провинциального подхода к решению вопросов. Они много учились у западных коллег, много выезжали, научили опыт подготовки к олимпиадам и даже своих пучин, в том числе современный стиль управления муниципальным хозяйством. Сегодня у Сочи имидж современного города с профессиональной командой управления.

Конечно, на этот имидж работают не только муниципальная власть. По всему фронту — и в стране, и за рубежом — над продвижением города в информационном пространстве. Сочи участвует в различных форумах, премиях, выставках. Множество мероприятий в различных сферах проходят в самом городе. И я могу, как в этом слогоне подчеркнуть событий грамотно и профессионально работает сочинский муниципалитет.

— Чем занимается комиссия Совета Федерации, в которую Вы входите? Только контролем за расходованием финанс?



В Храме Андрея Первозванного состоялось заседание Экспертной группы молодых бойцов в дни Казанского юбилея г. Сочи

— Контролем за расходованием финансовых средств профессионально занимается Счетная палата РФ. У нашей комиссии, которую возглавляет Председатель Совета Федерации Сергей Миронов, насколько я здор, но сдача на санкции виновных — это разработка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов, учителей и базовыми проводами Олимпиады.

Для этого органы власти совместно спортивными комитетами и комиссиями Совета Федерации парламентские слушания, «ядульные столы» и другие мероприятия по вопросам подготовки и проведения Олимпиады. К слову, в них активно участвуют и представители муниципальной власти и общественности Сочи.

— Как Вы считаете, подготовка к Олимпиаде будет завершена в указанные сроки?

— Существует комплексная программа подготовки, которая включает более 200 абсолютно конкретных пунктов, с указанием конкретных сроков их реализации. В программе два направления: развитие Сочи как олимпийского центра и центра содорожания российских граждан, и второй аспект — развитие Сочи как собственно города, как муниципального образования.

Мы эту программу рассматриваем в Совете Федерации с учетом всех должностных лиц от Правительства от руководства Краснодарского края и руководства города Сочи.

У меня не вызывает абсолютно никаких опасений сроки и качество возвращения объектов, потому что мы обнаруживаем очень серьезный ответственный подход всех заинтересованных лиц администрации, структур частного бизнеса и, конечно, местной власти при поддержке всех сочинцев.

Беседуя с Александром Титовым Калашниковым



Валерий Столников, главный редактор газеты «Промышленный союзодатель»

## ИННОВАЦИОННОЕ ОТКРЫТИЕ АМЕРИКИ

**Политика государства по переходу к «экономике знаний» опирается прежде всего на существующий в стране глубокий научно-технологический задел, созданный еще в эпоху СССР и сделавший нашу страну одной из ведущих инновационных держав мира.**

Первым этот инновационный задел – на некий застывший комплекс технологий и наук-худ, он постепенно развивается, совершенствуется, инновационная жизнь не замраяет ни на день. И идет она далеко не только в крупнейших городах (они же, в общих статистиках): российские инноваторы живут и трудятся, по сути, во всей стране, иногда – в бирюзовую, иногда – на базах научно-исследовательских институтов или конструкторских бюро, иногда – в составе инновационных предприятий (разного размера и направлений), созидающих уникальные новые технологии и выдающие «на гору» беспредельные результаты в виде экспериментальных образцов или потенциальных решений. Что очень важно: во многих регионах местные власти оказывают самое активное содействие как самой инновационной деятельности на их территории, так и продвижению своих разработок на широкую международную арену. В том числе для того, чтобы на базе собственных инноваций привлечь в регион дополнительные инвестиции.

Хорошая возможность для такого инновационного диалога предоставляет Первый Международный деловой форум российской высоких технологий и инноваций в Северной Америке «Russia Canada 2006», который пройдет с 22 по 24 октября этого года в Торонто (Канада). Подготовка форума осуществляется ко взаимодействию с Посольством и Генеральным представительством России в Канаде. Организаторами форума выступают Научно-техническая ассоциация «ТехноПол-Москва». Ряд российских ученых заявил о своем желании представить в Северной Америке свою инновацию (научные, языковые, отечественные Нижний-Новгород).

В рамках Форума «Russia-Canada-2006» предусмотрена насыщенная научно-исследовательская программа: выставка российских и канадских высоких технологий и инноваций, конференция по проблемам трансфера технологий, защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, презентации инновационных проектов российских компаний, тематические конференции и семинары, круглые столы. Кроме общих плановых мероприятий

для российских участников, по их приоритетным заявкам организуются прямые переговоры с потенциальными североамериканскими партнерами, представителями деловых кругов Канады и США. То есть «ТехноПол-Москва» участниками Форума (как российским, так и зарубежным) склоняет содействие поиску партнеров, министров, по вопросам содействия и защите интеллектуальной собственности, по другим связанным с инновацией вопросам.

Общественная палата Российской Федерации по согласованию с рабочей группой Форума запланировала проведение в рамках деловой программы форума «Будущее столицы» на тему: «Технологии городского и регионального развития России и Северной Америки» с участием официального лица правительства канадских провинций Онтарио и Британская Колумбия. Форумы «Будущий столица» предполагают стать прародителем Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по региональному развитию Вячеслава Глызунова.

При этом надо сказать, что, по мнению экспертов, интерес к рос-

ийским высокотехнологичным разработкам в Северной Америке есть и он растет. По сути, в нашей стране в течение последних 3-4 лет осуществляются переход с сырьевой экономики на экономику, построенную на знаниях. Импульс дан, автор задан. Газ и нефть пусть размножаются и дальше и тоже включаются в цивилизованное развитие экономики на основе высоких технологий. Но будущее – за отправлением с высоким интеллектуальным содержанием. И российское законодательство активно способствует развитию пристранных направлений в области использования интеллектуальной собственности, а это является базой для создания высоких технологий. И на этом основывается рост интереса к технологическому рынку: со стороны североамериканских компаний – к российскому, а со стороны российских предпринимателей – к североамериканскому.

Интерес к российским технологиям по словам руководителя ИТА «ТехноПол-Москва» – Валерия Медведева, обуславливается, как минимум, двумя причинами: «Первая причина кроется в том, что в стране еще с советским временем складывались технологические «кардины», которые были обусловлены самого высокого уровня советской научно-исследовательской школой. Поэтому страны по технологиям была среди самых передовых. А вторая причина в том, что в России, даже если судить только по открытым источникам, инновационные процессы сегодня достаточно активны. У нас не являются наиболее успешный процесс. Это видно хотя бы по количеству заявок на новые изобретения в России. Может быть, рост идет на темпопомахи, что раньше, но из года в год, налицу пополнительные динамики».

По мнению г-на Медведева, Россия была и остается очень сильной в авиации, химии, машиностроении, биотехнологиях... Всегда славились и славятся сейчас наша атомная энергетика... В последние годы в России очень перспективно развиваются квантовые технологии, где блестяще работают целый ряд учёных и изобретателей. Всё это: правитель-



ство страны разработали программу и выдали финансирование для развития приоритетных направлений, связанных как раз с высокотехнологичными. То есть, как бы ни склонялись многие национальные производители, российские разработчики инновационных технологий «шагают» в ногу с мировым прогрессом.

«Россия реально является быстро развивающейся экономикой. Мы не хотим и не можем позволить себе с точки зрения создания новых технологий находиться в хвосте. В стране официально взят курс на переход от сырьевой экономики к экономике, построенной на знаниях. То естьектор развития задан. И в этом же направлении производятся структурные изменения в образовательном процессе, в подготовке инженерных и научных кадров... Другое дело, что все это делается не так быстро, как нам хотелось бы, но движение налицо. Технологический процесс у нас становится все более открытым, мы приложили огромные усилия, при том, что наша экономика действительно привлекательна и по шкале международных рейтингов страны уверенно движется вперед. И известные компании стараются защищать свою промышленную собственность на российском рынке».

В этой связи форум «Россия – Канада – 2006» предотвращает собой реальную возможность для региональных органов власти показать на самом высоком международном уровне конкретные инновационные достижения своего региона, получить новые перспективные контакты, провести полупредставительские переговоры о возможностях привлечения дополнительных инвесторов. Тем более, что поддержку форума выражают и Торонто, палата США, Директор Европейского отделения палаты Майкл Конраден, входит в состав оргкомитета Форума.



Татьяна Яковлева, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия», член Комитета Государственной Думы по охране здоровья, доктор медицинских наук.

## ПРИОРИТЕТНЫЙ ЗАКОНОПРОЕКТ

Проблема чистой воды касается абсолютно каждого жителя нашей страны. Ведь качественная и безопасная питьевая вода является не только важнейшим фактором качества жизни населения, но и ведущим фактором, влияющим на здоровье людей.

**Р**оссия находится в первой десятке мира по запасам пресной воды. При этом одной из самых насущных проблем в стране является низкокачественность питьевой воды, что является, в частности, крайней экологической проблемой санитарии и насыщенных пунктах.

Вопрос чистой воды напрямую связан с демографической проблемой, которой занконтактов не только в увеличении рождаемости, но и в снижении смертности, увеличении продолжительности жизни россиян.

Возрастание употребления некачественной питьевой воды вызывает такие опасные заболевания, как диабет, бронхиальная тир, гепатит, менингит. А по данным Всемирной организации здравоохранения, 80% всех болезней вызвано именно употреблением некачественной питьевой воды.

Цена риска и потери здоровья населения от потребления некачественной питьевой воды в целом по России – примерно 30,7 миллиарда рублей в год.

С этим связано и отставание страны по средней продолжительности

жизни населения от других промышленно развитых государств.

По оценке специалистов, только улучшение качества питьевой воды позволит увеличить среднюю продолжительность жизни на 5–7 лет.

Партийный проект «Единой России» «Чистая вода» поставил своей целью практические изменения в сфере услуг по водоснабжению. По словам Бориса Вячеславовича Презлова, реализация этого проекта имеет первостепенное значение для

технический регламент «О водоснабжении» вошли в перечень приоритетных законопроектов фракции «Единая Россия».

Сейчас около 10% питьевой воды совершенно непригодно к употреблению и только 12% водопроводной воды соответствует общегигиеническим критериям.

Поэтому крайне важно уделять внимание законодательству в сфере обеспечения питьевой водой и организациям питьевого водоснабжения.

Только улучшение качества питьевой воды позволит увеличить среднюю продолжительность жизни на 5–7 лет

сохранения здоровья, улучшения условий деятельности и повышения качества жизни россиян. Одной из главных задач проекта «Чистая вода» является утверждение и совершенствование нормативно-правовой базы в сфере питьевого водоснабжения.

Поэтому специальный технический регламент «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и общий

однако нормы существующего законодательства по питьевой воде крайне противоречивы, неконкретны и разбросаны по различным документам. Целый комплекс норм вновь утвержден и не соответствует существующим реалиям. Желанию необходимо законодательная основа обеспечения населения России доброкачественной питьевой водой и соответствующей системой водоснабжения.

Однако нормы существующего законодательства по питьевой воде крайне противоречивы, неконкретны и разбросаны по различным документам. Целый комплекс норм вновь утвержден и не соответствует существующим реалиям. Желанию необходимо законодательная основа обеспечения населения России доброкачественной питьевой водой и соответствующей системой водоснабжения.



Байкал стал победителем в конкурсе «Семь чудес России» именно потому, что в нем чистая вода

Но даже юридические законодательные нормы не смогут изменить ситуацию в области водоснабжения без технического перевооружения. Да тех пор, пока вода поступает в дома по ржавым трубам, ни о каком ее высоком качестве и чистоте говорить не придется.

Следует, что вода должна отвечать всем санитарно-гигиеническим характеристикам не только в точке забора, но и при выходе из крана. В противном случае все попытки ее очистки напрасны. В то же время далеко не каждый российский регион по экономическим причинам может себе позволить современные инженерные коммуникации.

В ситуации, когда в стране есть доходы и дотационные субъекты Федерации, нельзя всю ответственность передавать только на местные власти. Без федерального финан-

сирования экономическое неравенство, в частности в сферах образования и коммуникаций для питьевой воды, не преодолеть. Поэтому жизненно необходимо создание федеральной целевой программы «Чистая вода» на период до 2020 года способствует обеспечить ее финансирование, а это соответствующие изменения в федеральный бюджет на среднесрочный период с 2008 по 2010 годы.

Кроме того, обсуждаются новые технологии очистки воды. Например, спикер Госдумы Борис Грызлов говорит о необходимости отказаться от технологий очистки водопроводной воды в России вперед, тем более что соответствующие технологии в России есть.

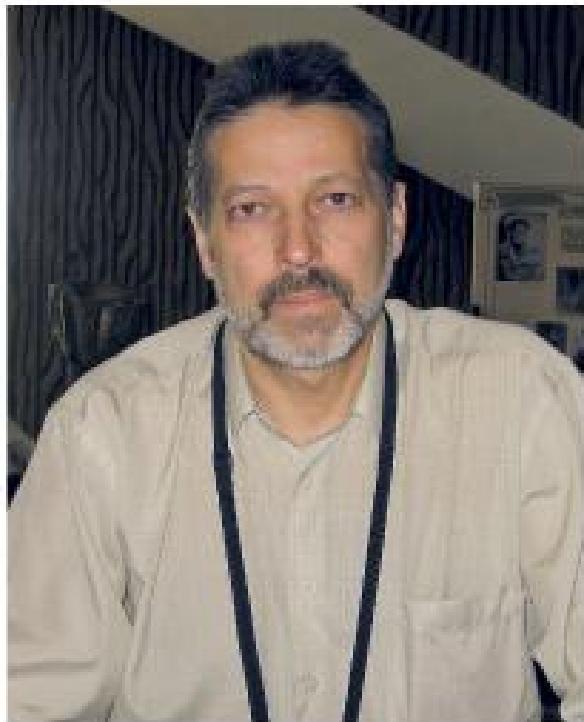
Это можно не раз звучать на совещаниях фракции «Единая Россия» по проекту предлагаемой партией госпрограммы «Чистая вода».

Указ на тематике недавний слухи в СМИ о том, что из-за перебояты хлора в воде бассейна пострадали около 200 человек, 18 из них – очень серьезно были вынуждены долго лежать, и намекают, как теперь это скажется на их здоровье. А ведь это направление прочно защищено и результаты перебояты хлора даже в питьевой воде.

Программа «Антисор» будет частью государственной программы «Чистая вода». Предполагается, что финансирование этой программы будет предусмотрено уже трехлетним бюджетом на 2008–2011 годы, уточнение о который будут занесены в этом году. Эта программа должна позволить обеспечить всех граждан страны безопасной питьевой водой.

# «ТОРЖЕСТВЕННАЯ ПЕСНЬ» ГОРОДА

**В наше время, когда вполне можно говорить о расцвете муниципальной самоидентификации, когда каждое муниципальное образование все больше осознает свою историческую уникальность, социальную неповторимость и территориально-этнографическое своеобразие, все чаще и чаще можно слышать: «А у нас есть свой гимн!»**



Сергей Белоголов: «У людей возникает потребность испытывать чувства, чувство гордости и гордости – за свой город, свое предприятие, свое профсоюз...»

**И** это нормально и правильно: гимн, по сути своей – такой же атрибут местного суверенитета, как герб, название поста главы муниципального образования, собственное имя на карте страны. В последние времена гимны (у кого они есть) все чаще используют в сетях местного значения, при проектировании местных праздников и мероприятий, а также не только как яркий элемент местного характера, но и в качестве элемента патриотического (без краин!) воспитания. И, безусловно, важно, чтобы гимн был, скажем так, качественным. А это уже разговор профессиональный, и местного надо с профессиональным композитором, имеющим опыт создания гимнов, поскольку совершился сдвиг, что потихоньку «дядя притопы» здесь не гордят. Именно такой собеседник у «РМП» – композитор Сергей Белоголов, чьи музикальные kosteni сказали, открывая последний съезд КПСС.

– Сергей Владимирович, в насколько словах – откуда пошли на Землю первые гимны?

– Начиная с самого начала. Гимн в переходе с греческого – «торжественная песня». Первые гимны, воспевающие богов и государственные правительства древних государственных лепт, были обнаружены на памятниках в древнегреческих пирамидах. Древние греки донесли до нас термин «гимн», который в те времена восходил к имени бога брачных уз – Гимена, что на самом деле застав-

ляет о многом задуматься. Хотя бы потому, что в основе прославления лежало начало новой жизни, чисту, обетованную, и спасение брака. Гимны были разные, и нынешнее патологическое увлечение «Маршами Министерства» – в момент саудебного торжества – является государством. Достаточно вспомнить первые строчки гимна Российской Империи: «Богема, щади храмы...»

Сейчас монодрии стали своего рода реолубиками, и в этом отношении нужно перенимать знания французской «Марсельлы» (1792 год), автором послужила протестантская национальная гимна, в основу которой легли идеи свободы, равенства, братства. Собственно, эти идеи в том или ином виде являются стереотипами для современных государственных и национальных гимнов.

Что же касается гимнов, скажем так, региональных или корпоративных – то там за основу обычно берутся местные или профессиональные специфика.

– Как Вы думаете, какие основные цели преследуют, когда заказывают гимн?

– Ничего нового и тут нам не скажут, это – самосочиненные вещи. Гимн, также, как герб и флаг – символ единства, символ свободы и суверенитета – государства, города, района, компаний... Это представление – стоячими людей. Но он не может быть абстрактным, (абстрактные символы плохо воспринимаются), поэтому в нем обозначены особенности определенного города или коллектива, принципы, на которых строятся их жизнь и т.д.

– А гимны стран, районов, поселений и так далее?

– Такие гимны появились города поэма, но стали крайне популярными. Сейчас уже странно выглядеть бы государством, у которого нет своего гимна. То есть определенным образом буквально не под что было бы раздеваться до слез какой-нибудь большой победы, и руководители страны ничего послушать, сидя по тряту по прибытии с дружинами входит в другую страну. Так и местные гимны: уверен, что традиция эта будет только крепнуть и в каждой местности покажется свой оригинальный выскочко-драматический гимн, который всегда есть заначка и где-нибудь.

Но вернемся к Вашему вопросу. Национальные гимны возникли уже в так называемое «новое время», когда они смогли по своей сути некоторым образом оторваться от строгих канонов, региональной направленности и концепции государства.

Первый советский гимн, который, на мой взгляд, оставил огромное влияние на этот жанр вообще, был гимн Нидерландов, это были двадцатые годы семидесятого века. В то времена самым гимном, как правило, тематически концентрировался вокруг фигуры монарха как главного символа.

общирных, можно долго и много говорить о музыке и текстах гимнов, универсальных решений здесь нет, но при этом встречаются случаи – и их немало, – когда за гимн принимаются просто набор звуков и слов, и становятся просто напоказ...

– Сложно написать гимн?

– Сложно ли написать песню? Все зависит от степени таланта, профессионализма и понимания задачи. Очень важно работать в тандеме с поэтом, так как рождение серьезного произведения (а гимн – это очень серьезно, это много слов) не просто хорошей песни предполагает поэтический посыл, обобщение концепций в текст, дополнения, правки... споры, наконец, и прочие интересные вещи, без которых не обходится ни один творческий процесс.

– А что обязательно должно быть в музыке гимна?

– Скорее так: эта музыка должна вызывать людей, «поднимать» их и «нести»... Понятно говорю?

– Вполне! Скажите, а часто заказывают гимн?

– Часто. И это здоровая тенденция. Я считаю: это показатель того, что у людей возникает потребность испытывать чувство единения, чувство сопричастности и гордости – за свой город, свое предприятие, свою профессию... Но должны заметить – еще раз вернувшись к жанровым особенностям, – что многие из современных гимнов городов и предприятий представляют из себя обыкновенные песни. Понемногу в последние времена принято считать, что если в песне упоминаются название города, то

Белоголов Сергей Владимирович.

Родился в г. Петрозаводске. Детские годы прошли на Южном Урале. Учился на композиторском факультете Новосибирской Государственной консерватории им. М. И. Глинки в классе профессора А. Ф. Муррова. После окончания консерватории – теоретическая и преподавательская работа в Якутии.

Член Союза композиторов, заслуженный деятель искусств Республики Саха (Якутия). Автор мюзиклов, оперетт, симфонических увертюр, камерно-инструментальной, хоровой, вокальной музыки. Особое место в творчестве – музыка для детей.

это уже гимн. Были одна распространенная буда — напрофессиональные тексты, которые зачастую не то что нет музыкального смысла и эмоционального содержания, но даже не соблюдали правила русского языка.

— Вам такие встречались?

— Увы, да. Более того есть случаи, когда создание гимна ставится «на поток» и начине побрасывая «словоизвращение» лягут почти одноголосно гимны, как первые, сильно надеясь, что их заказчики музикально не кретят. Гимн — это культурный продукт. Это усилия в рамках короткого стихотворного и музыкального поэтического создания выразить эмоционально насыщенный образ... Тут слова находятся на словах текстов!

— Тексты, кстатя, да... Бывают просто наивно-смешными...

— Я бы очень не советовал использовать в качестве текстов для гимна стихи какого-нибудь местного автора. Они могут быть морщинами, трогательными, посвященными гордости за свой регион... Но крайне редко такие стихи могут стать основой для хорошего гимна. Исключения, конечно, бывают, но они достаточно редки, что, например, текстов не встречают. Такие гимны — это можно и непросто. Здесь нужны профессионалы, и профессионалы Osborne, а не просто поэты-исполнители, чьи полуправильные тексты становятся обычным спровадливым ярмом, например, Михаила Задорнова.

— А что можно сказать о заявках?

— Только одно: нельзя на этом экономить. Нельзя напечатать под концептор что-то такое, а потом стыдить эту заявку на весь город в качестве гимна. Исполнением гимна должно быть поручено профсоюзоплату, это должно быть серьезный хор, должен быть оркестр, хорошие студии и грамотное сведение. И тогда он прородит именно так, как думали участники тендера. Чтобы у людей, понимающих, скажем из края, не всорочившись на гимн и показалось изврежением гордость в лучше за себя за свой город.

— Вы считаете себя специалистом по созданию гимнов?



— Сразу отвергнув в не спеша пишущуюся на создании гимнов. Это пишут любительская часть моего творчества. В то же время я четко представляю себе стилистику и особенности этого жанра. И одна из особенностей текстов гимнов нальмы гимнам члены Дри этого нужно способом эмоционального состояния, особый настрой... Хороши гимны, гордо машущие, чьи первые гласы, — это объективно и показательно.

— Первый написанный Вами гимн... это было давно?

— Первый гимн я написал 20 лет назад, он был написан на конкурсной основе... Не буду говорить, для кого... Кстати, это еще одна важная составляющая гимна: гимны пишутся не в качестве теоретического сочинения, в нем композитор должен отойти на второй план, как и поэт.

Потому в, например, практическом не разрываемо, какие гимны и для кого написаны. Гимн в первую очередь предназначен тому, чьим смыслом он является. А говорить, например: вот, я написал гимн для такой-то корпорации — это, с одной стороны, некорректно, а с другой стороны выглядит некоторым кривоточивым сретением на себя. Пусть лучше сама корпорация скажет, кому именно она доставила свой гимн. Если сначала нужны.

— Ваш первый гимн наполняют и сейчас?

— Вы знаете, нет. Гимн быт написан. Мне кажется, он получился диким, но захватывающим — руководителю одной

Беседовал Валерий Соловьев

и национальных республик — он во- кампаке «отцами европеизированными для собственных национальных корней. Мне так не кажется, но мы решали именно так. Есть налог.

— Все это сильно расстроило?

— Конечно, любой композитор — за то, чтобы его музыка звучала, а не ложилась в стол зеваками. Но это — тоже часть профессии, с этим надо мириться. К тому же, с тех пор я написал еще несколько десятков гимнов, многими из которых просто горжусь. Думаю, будут и еще интересные заявки о хороших текстах.

— А если текст... не так уж хорошо написан местным доморощенным автором, с наукикой rhyme и белорусским смыслом?

— Тогда я постараюсь максимально корректно обратиться к корпорации автору... Хотя бы как к консультенту, который мог бы переработать с местным автором.

— А если у заказчика будет категорическое условие писать именно на этот текст?

— Как правило, люди, заказывающие гимн для своего региона, понимают, что им надо, обладают вкусом и здравым смыслом. И понимают, что на плохой текст хороший гимн написать практически невозможно. Примем они же понимают: ни смысла его петь, вместе со всеми испуган. Так, чтобы не было сплошь...

Кристина Куландиева

## ДЕНЬ СЕМЬИ, ЛЮБВИ И ВЕРНОСТИ

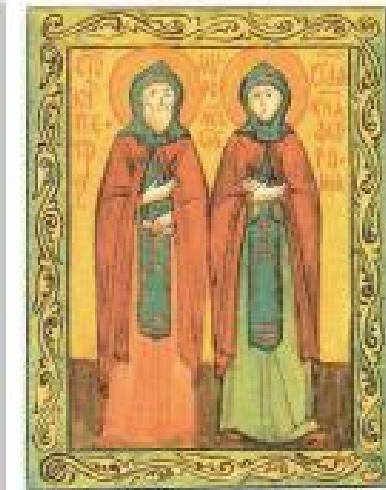
**В** этом году, объявленном Городом семьи, мы особо многое хотим говорить о семейных ценностях, ведь именно они составляют основу крепкого и здорового государства и общества. Многие проблемы, с которыми столкнулась наша страна за последние десятилетия, в сокне своей часто носят не столь экономический, сколько социальный характер. Зачастую они сопряжены с крахом человеческих отношений, их нивелированием до уровня коммерческих и материальных. Поэтому воссоздание России — это, в первую очередь, возвращение к историческим кодексам, забытым традициям нашего великого народа.

Одной из таких традиций является московский праздник, связанный с именами Муромских святых Петра и Февронии. Муромский князь и миря Давид, живший на простой деревне, дочь боярника Их история — это история любви, верности и посвящения; вместе они прошли через все трудности и в конце жизни в глубокой старости пришли иконностью с именами Петра и Февронии, простиравшись в один день на посадской нарядке в 1229 году. В 1947 году на церемонии собора Петра и Февронии были канонизированы.

А в 1992 году власти города Мурома приняли решение о праздновании Дня города, который приходится на 8 марта, с Днем прославления благородной четы Петра и Февронии.

В этом году праздник в честь Муромских святых, символизирующий прочность семейных уз и подлинность человеческих отношений, как День Семьи, Любви и Верности, приобрел общероссийский характер, в том числе и благодаря международному празднованию праздника, о которой выступили супруги Президента РФ Светлана Медведева.

Найдут ли свое продолжение этот светлый и радостный праздник — сегодня зависит от нас, от нашего желания задуматься о настоящем и будущем, о блоке и родных нам людях, о нашем



Иконы Петра и Февронии — это история любви, верности и посвящения

отечества, от того, станут ли доминирующими в процессе восрождения и укрепления нашего общества человеческие отношения, как День Семьи, Любви и Верности, приобрели общецерковный характер.

Традиция празднования Дня Семьи, Любви и Верности в Муроме восходит к древнерусской Руси. С давних времен этот старый русский город являлся верным хранителем этой традиции, в самом муромиче бережно и тепло чтят историю ювенильно-любимых герояев русской культуры.



Традиции празднования Дня Семьи, Любви и Верности в Муроме больше столетия

Наша страна – многоконфессиональная и многонациональная, и у каждой культуры свои горы. Но горю празднованиям предшествует всем, потому что в каждой традиционной религии, в каждой культуре есть добрые любимые люди, которые своей жизнью вдохновляют образы любви, верности и доброй чистоты.

Недаром современные символы праздника являются романтика, любящий русской цветок. Верить это у него всегда спрашивают и про любовь, и про верность.

**«Муромские чудотворцы, Пётр и Феврония, перед Господним Престолом молили и ходатайствовали о нас с нами. Дабы мы осознавали глубоко основную цель нашего жизненного предназначения в этом мире... Не материальность возвышает человека, а его чистота, милосердие и любовь».**  
Епископ Владимирский и Суздальский

Несомненно, сердцем праздника стал Муром. Именно в Муроме прошли главные торжества в честь благоверных Петра и Февронии. Среди многочисленных мероприятий, которые взвели города подготовили в этом году, – семейные мероприятия «В здоровом теле – здоровый дух», выставка из цикла «Хотя быться Муром», «Моя семья», те-

атральные представления по мотивам повести о Петре и Февронии, открытие скульптурной композиции Петру и Февронии «Сокол любви – мудрый фазан», праздничная лягушка в Свято-Троицком монастыре с крестным ходом, закладка камня в основание храма святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских, посвященная регистрация заключения браков, обряды иммиграции, церемония вручения почётного знака Владимирской области «Родительская слава», различные музыкальные мероприятия и многих других.

Неоднороден этот день. Муром стал местом паломничества тех, кто в основе семейных ценностей ставит чувства любви и верности. Однако праздник ныне распространяется на многие российские города. В первую очередь, это города Центрального Федерального округа, кудаходит 19 губерний. А в этом году в городах, поддержанших эстафету празднования, проходилось город Сочи – будущая столица Олимпийских игр 2014 года. И, конечно, Москва, как столица матушки – России, взяла на себе основную миссию по созданию особой атмосферы праздника в масштабе всей страны.

Первый канал и общедорожная организация «МедиаСоюз» провели главные информационные партнёры празднования. Поэтому каждый из нас, в каком бы уголке России он не находился, получил возможность оказаться в самом центре праздника, стать его участником.

Новые праздники со старыми традициями – День Семьи, Любви и Верности – всегда помогают нам возвращать крепость российской семьи, поставить отношения между мужчиной и женщиной на новый дружеско-крайственный уровень. А поэтому хочется всем показать и этот год – Год Семьи – Любви и Верности!



Символом праздника стала любящий земли цветок

## СОЗДАЕМ РУССКИЕ ТРАДИЦИИ

### МОСКВА

В начале за многих городах России прошли праздничные марафончики и концерты. В Москве в этот день более 90 пар вступили в брак. На аллее новобрачных на Поклонной горе чествовали молодожёнов вместе с парней, которые сделали проклятия змею до «золотой» и «бриллиантовой» свадьбы.

Было около 40 мероприятий прошли в парках Москвы и на улицах города. Политеатральный вечер состоялся в салоне «Классики ХХ века» и был посвящён памяти святых Петра и Февронии. Около двух десятков московских поэтов прочли стихи о любви. Число участников политеатрального выступления свидетельствовало о том, что этот литературный вечер – вовсе не стандартный. Для десятка выступающих – это настоящий политеатральный марафон.

### КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

В Краснодарском крае, как и в Москве, Санкт-Петербурге и Муроме, праздник отметил с особым размахом. Торжество прошло как в самом краевом центре, так и в районах. Главными героями Дня Семьи стали супруги, которые своей долгой семейной жизнью доказали верность друг другу, воспитали детей в духе патриотизма и любви малой родины.

День Семьи, Любви и Верности в Сочи начался с церемонии закладки камня в основание памятника святым благоверным князьям Петру и Февронии. Памятник установлен на площади у городского ЗАГСа. Скульптурная группа будет состоять из фигуры Петра и Февронии, обнимающих дерево и гирлянд голубей на дереве.

В момент заложения камня под колокольный звон собора Михаила Архангела сочинение новобрачных выпустят в небо десятки белых голубей. Как надеются мимозаповедники изложения памятника, у его основания новобрачные будут давать клятвы верности, а все сочлены – рассказывать своим детям романтическую историю взаимоотношений муромского князя и крестьянки. Построен



Дни Семьи, Любви и Верности «Гори, кипящий очаг»

Для ульяновца выступил шансонье Александр Сарычевский государственный филармонии под руководством А. С. Ярошко, состоялось выступление артистов областной филармонии, вручены благодарственные письма губернатора Ульяновской области.

Вечером на площади был праздник, посвященный Дню Семьи, Любви и Верности. В празднике приняли участие первые лица области и города и их супруги.

### ВОЛГOGРAD, НОВГОРОД ВЕЛИКИЙ И НИЖНИЙ

Юные жители Волгограда отметили день Петра и Февронии рок-концертом. Торжество в честь «Православного дня любви» прошло в нескольких городах. В Великом Новгороде на едином праздничном параде концерты и массовых поклонов пары со склоном от одного года до полутора наполнили звуки звонов «поплавков», привнесли к воздушным шарам и запустили в небо. А в Нижнем Новгороде во Дворце бракосочетаний собрались молодые пары, подарили заявления о вступлении в брак, а также их родители и супружеские.

С особым размахом прошел праздник на Владимирщине – это немуранко. Петр и Феврония Муромские – роды на них есть.

# ГОРИЗОНТЫ МЕЧТЫ РОМАНА ГРЕБЕННИКОВА

Прошлой весной Волгоград вновь выдал всесоюзную сенсацию. На выборах мэра города-героя убедительную победу одержал молодой политик новой формации, ломающий привычные представления об управленческом работнике. Ему удалось обойти более десяти соперников, в том числе опиравшихся на мощнейший медиа-ресурс администраций города и области.



Роман Гребенников, глава г. Волгоград

**С** момента, когда официального вступления в должность главы прошло год, который с новым градоначальником связано было неизвестно. И до сих пор интерес к личности этого человека не угасает. Там более что для большинства волгоградцев он все еще остается загадкой. Мы решили прокоптить завесу тайны, поговорить не только о детях новичка, политиках, но и о семье, интересах и увлечениях.

## ЗВЕЗДНОЙ ВОЛНЕНЬЮ НЕ БОЛЕЗЬ

— Роман Георгиевич, Бернера Шоу когда-то писал, что в жизни могут быть две подобных трагедии — не достичь заветной цели и достичь ее. Вам удалось достигнуть цели, с которой еще недавно спасено было и не иметь. Изменялись ли Ваша внутренняя сущность?

— Постмодернистская установка очень быстро сминалась, огромным шагом мы начали в лучшую сторону карьеру нашего города — как в управлении, так и с развитием его внутреннего потенциала.

— Можете ли Вы согласиться с некоторыми: чтобы понять человека до конца, надо сделать это своим начальником?

— Пожалуй, соглашусь. Хотя мой это начальник или нет — неважно, в сущности. Важно, чтобы он просто сделал меня начальником, и дальше все будет понятно: и тоң сразу не тот покажется, и изложит странный сюжет...

— На Ваш взгляд, к Вам это может иметь отношение? Ведь Вы сегодня возглавляете огромный город, один из самых знаменитых, славных городов России...

— Понимаю, я все эти начальственные комплексы, со взлетами и падениями, гастро, завистью и прочими приключениями, уже пережил. Примечу и довольно молодым возрастом, а двадцать три года стал депутатом областной Думы, а в двадцать шесть возглавил ее. И честно вам скажу — «звездной болезнь» не страдаю.

## РАБОТА НЕ ДОЛЖНА ПОДМЕНЯТЬСЯ ПИАР-АКЦИЯМИ

— Роман Георгиевич, Ваш предшественники обещали волгоградцам многое: многоэтажные съемные квартиры, молодым — участки под строительство жилья, с поддержанными инновационными. Эти программы горадской власти продолжают жить?

— Да. Если мы говорим о документах, в них о пиар-акциях и обещаниях, не подкрепленных финансами. Год — это не очень большой. Вполноте за этот период я Южно-восточные планы, с которыми пришел в власть, трудно. Быть долгосрочными проектами, итоги которых мы сможем увидеть лишь через годы. К таким я бы отнес нашу работу с инвесторами, как российскими, так и зарубежными, которые мы сидим с самыми первых дней, и работу по участию Волгограда в федеральных программах.

Так на самом, в некотором смысле, инвестиции можно говорить уже сейчас. В первую очередь они касаются социальной сферы. К реализации национальных проектов мы сумели добавить местную муниципальную составляющую. Впервые за последние десятилетия в Волгограде открылись новые детские сады, поликлиники, современные школы, конкуренция, подорвана скользкой помощи. К федеральным и областным грантам в сфере образования и здравоохранения мы добавили свои, муниципальные, гранты. Продолжаем выдавать юношеские сертификаты молодым семьям. С лета прошлого года стала выплачивать 20%-ную надбавку к окладу всем работникам бюджетной сферы, а в феврале этого года увеличили им на 14 процентов заработную плату.

— Но Ваша излишняя любовь к Вам это может иметь отношение? Ведь Вы сегодня возглавляете огромный город, один из самых знаменитых, славных городов России...

— Нам разработали еще ряд социальных комплексов, которые проходят сейчас согласование в структурных подразделениях городской администрации и горадской Думы. В случае одобрения рассчитываем, к примеру, предоставить бесплатный проезд, в городском транспорте всем участникам Великой Отечественной войны.

## ТОЧЕЧНУЮ ЗАСТРОЙКУ ПРЕКРАЩАЕМ!

— Что еще Вы можете сегодня сказать в «нете» горадской власти?

— О положительных сдвигах, на мой взгляд, можно говорить в сфере расширения муниципальных имуществ, которая стала более открытой, и в градостроительной политике. Как я уже не раз заявлял, планомерно мы будем переходить от точечной застройки города к квартальной. Впервые удалось провести открытый конкурс на застройку большой территории — поймы реки Царицы, в котором смогли принять участие все желающие. Вплотную подступились мы к строительству социального жилья для людей с низким уровнем дохода, которое настало в нашем городе последним этапом градостроительства.

Отметят бы еще тот факт, что благодаря изменениям в появление наружной рекламы нам удалось «очистить» исторический центр города от засоров рекламных щитов. С первых дней мы избрали Ворбы и с навязанным действующим правилом защищали. Понятно, с использованием горадского опыта европейских столиц, поделившись улучшением города с помощью горадских наименее красивых архитектурных объектов. По мере возможности пытались решить и большую для прошлого Волгограда транспортную проблему — созорядием муниципальных автобусных маршрутов, обновлением парка, муниципальных, гранты. Продолжаем выдавать юношеские сертификаты молодым семьям. С лета прошлого

года стала выплачивать 20%-ную надбавку к окладу всем работникам бюджетной сферы, а в феврале этого года увеличили им на 14 процентов заработную плату.

— Роман Георгиевич, в сентябре на Кубани состоится традиционный инвестиционный форум, на который приглашены и делегация из Волгограда. Как Вы оцениваете инвестиционный климат нашего города? Использовается ли его в полной мере?

— Я рад, что в прошлом году депутаты гордумы приняли генеральный план развития Волгограда. Это очень важный момент, потому что теперь понятно, что мы хотим от застройщиков, к чему мы их привыкли. По градостроительной концепции у нас 4700 гектаров, свободных и предназначенных для застройки земель. Наша принципиальная задача — сделать все, чтобы провести винную инвесторизацию существующих поселений, в реорганизации земель и подготовки застройщиков к различным действиям.

Но, по нашему мнению, для создания благоприятного инвестиционного климата должны появиться еще несколько дополнительных условий. Это наличие налогового форума, форума развития города, действенной кредитной схемы для предпринимательской среды стимулирования с областью и соглашения с банками, поправленная часть кредитной отрасли. Это то институты, которые город и бизнес-среда ждут давно, но которые до сих пор не заинтересованы в Волгограде. Как только мы это урегулируем, мощнейший потенциал Волгограда будет реализован на все сто процентов. Волгоград должен стремиться к интеграции: мы — мегаполис, и нам нужно развиваться.

## НЕСТИММЕТАЛЬНЫЙ РОМАН

— Роман Георгиевич, наша читательница, каверзника интересует, как Вы познакомились с Вашей супругой Мариной...

— Да очень просто. У меня есть приятель хороший, бывший однокурсник, работающий в прокуратуре. Как-то он позвонил мне, сказал: есть девушка, которая очень хочет на работу устроиться. Это был 1998 год, и тогда成立или юридическую фирму. Я спросил если человек действительно хороший, то взыму, конечно.

Вокруг увидел этого человека — симпатичную, красивую девушку. Увидел, как она улыбается и общается.

— Значит, это были любовь с первого взгляда?

— Я не настолько сентиментален, чтоб разделять огорчения людей. Но, так называемо, на следующий день посмотрел, как вошел, я предложил Марине перебраться в нашу фирму. А приблизительно через неделю звонил сней расторгнул узы с браком. Так что у нас все это было скромно.

— Сторонником каких внутреннемых отношений Вы являетесь? Должен ли в семье быть, на Ваш взгляд, чистое распределение ролей? Например, на мужскую работу и женскую...

— Знаете, я из тех людей, которые, как в том анекдоте, безородное умеют.. Но когда дела идут для проходника до май за полночь, первым говорить о какой-то мужской или женской работе и думать трудно. Дом — это очаг моей жизни. Всегда вспоминаю, но не всем и не всегда такой взгляд на вещи хорош. Но для нашей семьи это факт.

— Сами-то можете себе чего-либо ставить?

— Мог бы, конечно, покорять горы или наращивать силы. Но я склонен к тому, что в этом деле утюжко на супругу. Тем более, что готовят она замечательно!

— А что вообще Вам нравится [либо не нравится] в женщинах?

— С судьбы, на этот вопрос я уже отвечал: мне нравится все то, чем мне понравилась моя супруга. А не люблю в женщинах грубость, раздражительность, наглость, цинизм...

— Вы молоды, у Вас красивые жены, а ребенок всего один. Не



ряди 200 тысяч, а в качестве положительного примера для других, не думаете ли Вы расширять семью, завести второго, третьего ребенка?

— Думаю... Но вопрос упирается не только в мои желания. Появление ребенка, по идейной мере, — это решение двоих.

— То есть Вы сегодня дома поговорите об этом с женой?

— О таких вещах разговаривать невозможно...

— Вы вообще дома-то бываете?

— Очень редко. По причине увлеченности работой. Я трудоголик.

— Вы в своем годы очень многое достигли. А осталась ли у Вас какая-либо неосуществленная помечта?

— У меня художественного много, трудно дважды пересловить. Всё мечты — это как горизонт: чем ближе проходит в сторону из них, тем больше новых появляются.

## О СЧАСТЬЕ

Под «финансовую ленточку» откровенного разговора журналисты однозначно задали Роману Гребенникову вопрос личного характера: «Вы счастливы?».

— Должность счастья человеку не придает, это глубокое личное чувство. Когда я последние разы уезжал в командировку, на прощание подарили жену, но кто-то не получился подковать дочку. Уши по дороге в аэропорт позвонили супруге и сказали, что дочка очень разбранилась. Я развернулся машину, вернулся домой и обнял дочку. Знаете, это и есть самое большое счастье...

Было занятое Соколова Чемериски

# ОТ КРАСНОЯРСКА ДО КАЛИНИНГРАДА

Общественная палата РФ в конце ноября запланировала пленарное заседание по вопросам местного самоуправления. В рамках подготовки к этому заседанию Комиссия по местному самоуправлению и жилищной политике проводит в российских регионах цикл общественных обсуждений проблем местного самоуправления.

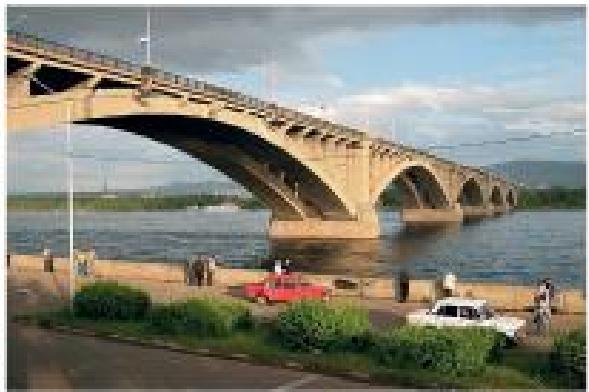
Цикл открыл общественные слушания «Местное самоуправление — основа гражданского общества», которые прошли 4 июня в Красноярске в здании администрации края. Слушания проводили Комиссия совместно с Гражданской ассоциацией Красноярского края. В них приняли участие представители органов исполнительной и законодательной власти региона, главы муниципальных образований, эксперты, члены Гражданской ассоциации края, представители общественных палат Иркутской и Томской областей.

О ходе реформы местного самоуправления в Красноярском крае на общественных слушаниях доложили из губернатора Красноярского края А. В. Новак, заместитель председателя Законодательного собрания края А. М. Клещко.

Со своей стороны, Комиссия по местному самоуправлению представила на слушания «Мониторинг готовности российских регионов к реализации 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»», подготовленный на основе организованного Комиссией экспертизного опроса.

По итогам слушаний была проведена презентация, в которой отмечена необходимость организации постепенного мониторинга реформы местного самоуправления, используя ресурсы ОП РФ и общественных палат в субъектах Федерации, проведения публичных обсуждений на уровне органов местного самоуправления и жилищной политики совместно с Общественной палатой по продвижению Концепции Калининградской области. Председатель Комиссии по местному самоуправлению и жилищной политике совместно с Общественной палатой Администрации и Законодательного собрания, в том числе и. о. Губернатора Иркутской области И. В. Бондарев, председатель Законодательного собрания Иркутской области В. К. Крутов.

А 17 июня уже в Калининграде члены Общественной палаты обсудили



г. Красноярск. Здесь состоялись общественные слушания по проблемам местного самоуправления

ми и исполнению в силу закона «Об основах организации местного самоуправления».

Первый заместитель министра по развитию территорий и коммюнидадити в органах местного самоуправления Калининградской области Александр Штурбакин рассказал представителям Общественной палаты о ходе итогов реформы местного самоуправления с точки зрения областного правительства.

Среди основных проблем он отметил проблему взаимодействия городских округов, сложность работы в условиях новой правовой базы, необходимость наращивания прегражненного сотрудничества с соседними государствами, проблемы с вводом в оборот военных земель и недостаточную активность наделения в решениях вопросов местного значения.

Он также рассказал участникам слушаний о законотворческой деятельности областных властей по обновлению муниципальной реформы и обозначил основные задачи, в том числе «предание выборов в органы местного самоуправления более предсказуемого характера».

Председатель Комитета по законодательству, государственно-правовому строительству и местному самоуправлению областной Думы Виктория Башкатова подчеркнула необходимость более активного участия граждан в местном самоуправлении, в особенности в части обсуждения уставов муниципальных образований.



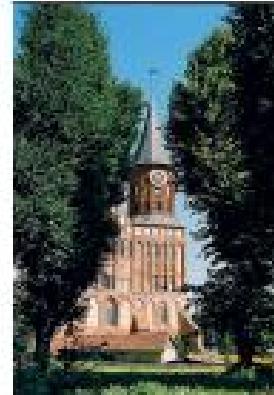
В ходе работы «круглого стола» организован областная Общественная палата

— Публичные слушания зачастую являются имитацией участия общества в деятельности муниципальных образований. Возможна, необходимо законодательно прописать обязательные слушания по всем решениям муниципальной власти, а также упростить процедуру отзыва муниципальной власти, — предложил он.

Выступившие представители областных муниципальных образований рассказали об основных проблемах, с которыми им приходится сталкиваться в работе. Кроме тех, которые привычны для всех муниципалитетов России, врачи из различных областей от региональной и федеральной власти полномочий, не поддержанных финансированием, были выделены и те, которые специфичны именно для Калининградской области.

Наиболее острая здесь стоит проблема перерыва заявок и объектов, находящихся на балансе бюджетных структур. По всей стране идет сокращение бюджетных частей, в этом уголке России их всегда было особенно много.

— Огромные заявки простывают, никак не используются. Это потенциальный ресурс развития города и поселений, но мы не можем его использовать, — подчеркнул глава Переславского сельского поселения Анатолий Крутов. Главная проблема здесь — стоимость переформирования земли, которую должны полностью оплачивать муниципальные власти, но получают никакой поддержки ни от районов, ни от федэралов.



Рекордом МСУ в Калининграде может стать приграничное сотрудничество

Второй немаловажный пункт — это приграничное сотрудничество. Более половины муниципальных образований находятся в 50 километровой близости от границы, сопредельство с зарубежным — национальная часть экономики региона, обусловленная его специфическими географическим положением. И это сотрудничество затрудняется многими факторами: необходимостью получения разрешения на выезд в Польшу и Литву россиян и для выезда граждан этих стран в Калининградскую область, проблемами растаможивания грузов, протускного режима и пограничную зону.

— По сути, мы уже давно имеем в ВТО и Евросоюзе, только без необходимой нормативно-правовой базы и с существующими правилами, — выразился глава Мамоновского городского округа Олег Шлык.

После личного общения Комиссии продолжят цикл выездных мероприятий общественным слушаниям в Ярославской и Ленинградской областях.

Материалы всех мероприятий: стенограммы, разработки, тексты выступлений — станут основой доклада Комиссии о состоянии местного самоуправления Российской Федерации, который будет представлен на пленарном заседании в ноябре.

Пресс-служба Общественной палаты РФ

## ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА ДЛЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Институт экономики города выпустил книгу Е. Е. Гречиной и К. Г. Чапина «Технология адресной социальной помощи «Самообеспечение». Руководство по определению для местных и региональных администраций».

С помощью технологии адресной социальной помощи «Самообеспечения» можно повысить качество жизни малоимущих семей с детьми, проживающих в сельской местности. Суть данной технологии в том, что семья создает цепочки доведения помощи для развития подсобного хозяйства или индивидуальной трудовой деятельности. В результате появляются дополнительные источники дохода в натуральной и денежной форме. Важные элементы



## ГРАДОРЕГУЛИРОВАНИЕ. ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ РЫНКА НЕДВИЖИМОСТИ

Под ред. Э. К. Трутмана,  
Институт экономики города,  
2008, 296 стр.  
ISBN: 978-5-8130-0127-7



Авторы книги — сотрудники Института экономики города, принимавшие участие в подготовке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов федерального, регионального и местного уровней — Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации, региональных законов о градостроительной деятельности, муниципальных нормативных правовых актов — правила землепользования и застройки, других документов, касающихся градостроительной и региональной политики по вопросам градорегулирования.

Книга адресована студентам и аспирантам, изучающим право, экономику, управление (менеджмент), градорегулирование и архитектуру, землеустройство, специалистам, позиционирующим квалификацию в области планирования развития территорий, инженерно-коммунального

Директор Информационно-издательского центра  
Михаил Левинский



Ольга Калинина, главный редактор газеты  
«Воктор образования»

# РОССИЙСКАЯ МОДЕЛЬ ОБРАЗОВАНИЯ-2020

На августовских педсоветах во всех городах и селах нашей страны в этом году будет обсуждаться, какой должна стать современная российская модель образования. А поскольку все планы нашей страны намечаются до 2020 года, то и для преобразования системы образования определен тот же 12-летний срок.

**М**инобрнауки РФ направило в все региональные министерства и управление образования методические рекомендации «Актуальные задачи современной модели образования», которые нужно будут обсудить с участниками муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных учреждений и организаций, профсоюзов, институтов общественного участия в управлении образованием.

Данный документ родился не основанным решений, принятых на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики образования, сплодившись, что генеральная линия нашего государства. В разработке документа принимают участие как министерство специалисты, так и широкая педагогическая общественность, которая вносит предложения на семинарах, выездовых консилиумах, конференциях и круглых столах, проводимых во всех регионах России.

Вот лишь некоторые аспекты этого объемного руководства к действию:

ности педагогического сообщества нашей страны по построению современной модели образования. Как видим на документе, происходят ключевые общественные изменения.

## КАКИМ СТАНЕТ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОБРАЗОВАНИЯ

В системе образования будет действовать новый организационно-экономический механизм, в рамках которого будут налоговые стимулы финансирования получаемых образованием физическими и юридическими лицами.

Экономическая часть учреждений образования будет переведена в статус акционеров с сохранением доли государственного финансирования.

Все виды образовательных учреждений будут финансируться на основе подрядного принципа.

Создается лояльная система заработной платы преподавателям, находящаяся на среднем на уровне, соответствующем со средним уровнем

зарплаты в экономике, и стимулирующая качество работы.

Будет действовать несколько программ поддержки академической мобильности, совместных исследований университетов и бизнеса, инновационных образовательных программ; создастся конкуренция образовательных учреждений разных форм собственности за получение как бюджетных, так и внебюджетных средств.

## ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Общественность будет активно участвовать в управлении образованием и контроле качества, как на уровне учреждений, так и на муниципальном и региональном уровне, через наблюдательные, попечительские и управляющие советы.

Учебные заведения будут обязаны регулярно обеспечивать потребителей и обществоность информацию о своей деятельности, включая размещение такой информации на собственном сайте; образовательные программы и оценка их реализации,

лический, персональный состав преподавателей и их квалификации, бюджет учреждения, материально-техническая база, включая наличие библиотек, клубов, общеактивий, спортивных сооружений, столовых. Причем это касается не только институтов, но и образовательных агентов.

По мере восстановления эффективного контакта с преподавателями возрастает роль профессионального (академического) самоуправления; сообщество преподавателей и научных сотрудников будущих на главных участников принятия решений и контроля качества в системе образования как на уровне педагогическая, коллегиальных и ученических советов, так и в виде координационных, предметных, профессиональных ассоциаций.

Российская система образования будет明顯но изменяться с глобальной сферой образования, регулярно участвуя в международных спортивных мероприятиях, использовать лучшие международные разработки в области технологий и содержания образования, привлекать в российские университеты научно-педагогические лидеры из-за рубежа.

На всех уровнях образовательной системы и в процессе самообразования граждан будет обеспечен доступ к образовательным ресурсам, прежде всего в форме общедоступных национальных библиотек, цифровых образовательных ресурсов, на основе собственных разработок и локализации лучших образовательных ресурсов со всего мира. Содержание и методы обучения будут модернизированы на основе эффективного использования возможностей современных информационно-коммуникационных технологий.

Это позволит резко улучшить возможности выбора образовательных ресурсов, обеспечить непрерывную реинкарнацию образовательных траекторий на всех уровнях образования. Одновременно это приведет к необходимости смены образовательных технологий и роли учителя, резкому расширению его профессиональной компетентности, способности выступать консультантами, направлять и содействовать самостоятельную деятельность учащихся.



Новая модель образования дает особые личные рабочие детали

## КАДРОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

В 2010-2020 годах в системе образования должны пройти кардинальные кадровые изменения. Существенное повышение конкурентоспособности квалифицированного учителя, мастера производственного обучения и преподавателя на рынке труда приведет к притоку в систему образования новых высококвалифицированных и профессиональных работников. В то же время повышение заработной платы за счет сильнейших инструментов и наращивающей давления на квалифицированных и квалифицированных работников со стороны потребителей и профессионального сообщества приведет к обесцениванию кадрового корпуса.

Данные механизмы кадрового обновления предстоит увязать с общими тенденциями модернизации познавательной системы.

Для обеспечения нового качества образования необходимо будет не только повысить зарплату педагогов, но и изменить системы их подготовки и переподготовки. Популярные педагогические вузы могут сыграть самое неподражаемое влияние на развитие сети гуманитарных и классических университетов в Российской Федерации. Учителя, как правило, основной старшей школы

получат возможность пройти профессиональную подготовку и переподготовку в специализированных магистратурах.

## ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Отменение архивии и многоэтапные моделирования в разных странах мира показывают, что эксперты в решении детского развития и дошкольное образование являются наиболее результативными с точки зрения долгосрочных социальных и образовательных эффектов.

Поэтому самостоятельный элементом современной модели образования становится система раннего развития детей (от 0 до 3 лет). Уже в 2010 году будут созданы специальные службы педагогической поддержки раннего семейного воспитания и цепевые программы сопровождения детей из семей группы риска.

Для эффективной реализации этих программ будут разработаны специальные методические рекомендации субъектам Российской Федерации, муниципалитетам и образовательным учреждениям.

Для массового охвата дошкольным образованием государство будет поддерживать многообразные программы раннего развития де-



Общественность инициаторы должны активно участвовать в управлении и контроле качества образовани

тей, предлагаемые организациями различной формы собственности. В рамках данных программ особое внимание будет уделято выявление одаренности и возможных трудностей в развитии. Данный тип образовательных услуг направлен прежде всего на макронивальное полное использование образовательного потенциала семей.

В результате усиления внимания к ринкуанию развития детей можно будет добиться снижения числа детей в программах коррекционного обучения и значительного повышения качественных результатов начального образования.

Предшкольное образование (4-6 лет) существует, как правило, в форме дошкольных учреждений с жесткими стандартизированными услугами, которые не облегчают достижению широкого спектра детских услугами дошкольного образования. При этом подготовка к следующему этапу обучения строится порой как простой перенос элементов школьного обучения в детский сад.

Уже к 2012 году для расширения ассортимента разнообразными услугами дошкольного образования будут привлекаться организации разной формы собственности. Государственно-частное партнерство в этой сфере будет выражаться в системе

В ближайшие четыре года необходимо провести модернизацию технологий дошкольного образования, а затем за четыре-пять лет – переподготовку воспитателей.

В центре уже в ближайшей перспективе дошкольный этап образования должен стать «свободным» и «масштабным». К 2014 году, как минимум, два года дошкольного образования в разных формах будут непременным этапом восхождения каждого российского ребенка. В результате предстоит обеспечить не только высокую готовность детей к школьному обучению, но и их раннюю позитивную социализацию, смену стереотипного поведения.

## НОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

### Разделение образования на возрастные ступени

Во второй половине ХХ века полное среднее образование стало всеобщим и обязательным. Поэтому актуальной становится модель школьного образования, предполагающая разделение по возрастам, – создание специальных школ для младших школьников и для юношей. Несмотря на концепцию обособленной ступени также рассматривается образовательная путь подростковой школы. Опыт ряда регионов и школ показывает эффективность этого распространенной в других странах модели для России.

Таким образом, важной частью новой модели образования является выделение специфических методов и подходов к обучению на разных возрастных ступенях. К 2015 году будут запущены конкретные назначенные обновления внутренней структуры школьного образования. К 2020 году этот переход может быть осуществлен и в масштабах всей страны.

### Ориентация на практические науки

Другим важнейшим компонентом новой модели школьного образования является ее ориентация на практические науки, на способность применять знания, реализовывать собственные проекты. Речь идет не о запоминании энциклопедического набора знаний из разных областей,

а на создание фундаментальными умениями коммуникации, анализа, понимания, принятия решений. Особую роль при таком подходе играют дидактика социально-гуманитарного цикла и учебные курсы с элементами освоения технологий. Именно в них могут активно использоватьсь проектные методы, вовлекающие школьников в практическую деятельность. Это потребует разработки новых учебных технологий и учебных материалов, использования информационно-коммуникативных технологий. Инновационные разработки страны требуют, чтобы к 2015 году все учебные программы и методы обучения были обновлены с использованием элементов компетентностного подхода.

**Принципы профориентированного обучения**  
К 2010 году будет завершен организационный переход на принципы профориентированного обучения. При этом профориентированного обучения будут строиться на базе ежегодного набора специализаций, а как возможность построения школы на индивидуальных траекториях. К 2015 году будет завершено интегрированное и трансформированное образование, система которого включает в себя индивидуальные образовательные траектории, в том числе в исполнении информационных технологий и возможность получить основы профессионального образования, участие в процедурах контроля качества профессионального образования;

– инновационная инфраструктура вузов (бизнес-инкубаторы, полигоники, научные предприятия) будет строиться совместно с бизнесом;

– некоммерческие организации (в том числе представляющие объединения работодателей) будут формировать общественно-государственную систему профессиональных стандартов (справка базой разработки образовательных стандартов) и независимых профессиональных ассоциаций;

– оформляются синтезом государственной поддержки образовательного и профессионального образования;



Системы профориентации будут существенно модернизированы

Профильное обучение также сделает возможной разгрузку детей, в том числе на подростковой ступени школы. Свободясь от уроков ядра школьника станет целинейшим ресурсом самообразования и дополнительного образования. Это означает, что риски сунутся под присуждение родителей и расширятся пространство его креативного действия. Все это потребует расширения сферы дополнительного образования школьников. К 2012 году на каждого школьника в среднем за счет бюджетных средств будет приходиться не менее 2 часов дополнительного образования в неделю, а в 2020 году – не менее 8 часов.

**Оценка качества образования**  
Приоритет в новой модели процесса обучения становится многообразным и заочным, то вакансия роль начнет играть как внешняя, так и внутренняя



По прямому плану в системе образования осталась линия Ильин

Одно из ключевых изменений – модернизация подходов к существующей системе текущего финансирования учреждений профессионального образования. Ближайший шаг – переход к нормативному подушевому финансированию, обусловливающему прозрачную конкуренцию между способы выпускников школ в условиях Единого государственного экзамена как формы единой независимой общественной аттестации. Аналогично традиционной форме, вступительных испытаний предполагается установить границу для тех, чьи знания и компетентности не будут достаточны для получения высшего образования. Там, где предполагается установить порог, выше которого выпускники школ будут получать доступ к высшему профессиональному образованию, организованное на основе единого экзамена как формы единой независимой общественной аттестации.

Некоторые колледжи, реализующие базовые программы профессионального образования, могут быть включены в систеу университетов или вузовых образовательных комплексов.

Для отдельных учащихся могут открываться училища, реализующие программы как профессионального, так и общего образования.

#### ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

В систему академического и прикладного бакалавриата будут вовлечены более двух третей выпускников общеобразовательных школ. Таким образом, высшее образование становится социальным стандартом поколе-

ни, вступающим в активную жизнь в первой четверти XXI века. За счет этого будет обеспечена долгосрочная конкурентоспособность России в мировой экономике, постоянное появление инноваций и готовность к восприятию и использованию нового во всех отраслях жизненности.

Массовый бакалавриат, доступный для каждого гражданина России, усиление основного программного обозначения школы и готового вкладывать усилия в свое дальнейшее образование, должен обеспечивать основы самого широкого набора компетентностей – от фундаментальных знаний и методов исследования до совершенствования умений, позволяющих успешно выступать на рынке труда. Укорочение направленный подготовки бакалавров будет сочетаться с широкими просторами для инициативы учебных заведений и самих студентов. Государственный стандарт подготовки бакалавров будет реализовывать около 60% предметов, в том числе самостоятельно выбираемых студентами курсов: привык 30%.

Завершится переход к уровневому высшему образованию при существенном сокращении перечня специальностей (направлений) подготовки высшего образования на уровне бакалавриата и при введении более высоких нормативов финансирования программ магистратуры.

В рамках бакалавриата будет обеспечен широкий выбор курсов с тем, чтобы к завершению этого периода обучения выпускник был готов либо к началу трудовой деятельности, либо к продолжению обучения в магистратуре.

Возникнет новая система обеспечения студентов стипендиями, предусматривающая существенное увеличение их размера при повышении адресности предоставления. Более широкое распространение получат стипендии за высокие результаты обучения. Увеличится размер стипендий для студентов из социально неблагополучных слоев населения.

Радикальные изменения ощущаются в обновлении студентов общеконтинуумом более двух третей выпускников общеобразовательных школ. Таким образом, высшее образование становится социальным стандартом поколе-

## ФЕДЕРАЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Все регионы, которые в настоящем время реализуют комплексные проекты модернизации образования, отвечаются с юными на себя ответственностью и продолжают получать федеральное финансирование. Такое решение принял 10 июля конкурсный комитет по отбору субъектов РФ, имеющие конкретические проекты модернизации образования. Комиссиязнакомилась с условиями региона за первое полугодие текущего года и приняла решение прородить поддержку всех регионов на второй полугодин.

По результатам двух конкурсов, прошедших в 2007 и в 2008 годах, право на государственную поддержку модернизации региональных систем образования получили 31 субъект РФ (21 – в 2007 году, 10 – в 2008). Региональные проекты рассчитываются на срок реализации до 2009 года.

Инновационные проекты рассчитываются на срок реализации до 2009 года.

Ежегодный объем средств, выделяемых из федерального бюджета субъектам РФ на эти цели, составляет 4,05 миллиарда рублей.

При этом ход реализации проектов находится под государственным контролем и решение о продлении финансирования принимается при условии выполнения регионом заявки на себя обязательства.

Кроме того, на заседании конкурсной комиссии между регионами – участниками данного направления национального проекта были распределены средства в объеме 600 миллионов рублей, дополнительно выделенные из федерального бюджета на модернизацию образования в регионах. Они будут направлены на обновление системы повышения квалификации работников образования, а также на обучение директоров школ основам современной управленической деятельности.

## ТАЛАНТАМ НАДО ПОМОГАТЬ...

Министерство образования и науки РФ утвердило первый список из 600 представителей талантливой молодежи, которые получат в 2008 году государственную поддержку в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

Согласно соответствующему приказу министерства, 304 юных talents из разных регионов России – победители всероссийских и международных олимпиад и конкурсов – получат на свои личные счета премии в размере 60 тысяч рублей, а 562 призеры этих мероприятий – премии по 30 тысяч рублей.



Столы получателей государственной поддержки будут утверждаться на федеральном уровне до конца октября, по итогам подведения итогов олимпиад и конкурсов.

Премии для поддержки талантливой молодежи присуждаются гражданам Российской Федерации в возрасте от 14 до 25 лет включительно – победителям и призерам международных, всероссийских, региональных олимпиад и иных конкурсных мероприятий. С начала реализации национального проекта на федеральный бюджет выделено бюджета 200 миллионов рублей на поддержание более 5 тысяч талантливых юношей и девушек России.

## ИННОВАЦИИ СЕГОДНЯ – СТАНДАРТ ЗАВТРА

В состав Большого жюри конкурса «Учитель года России – 2008» вошли 28 членов, в том числе учитель – победитель конкурса «Учитель года России» предыдущих лет, директора школ и ректоры высших учебных заведений страны, руководители органов управления образованием субъектов РФ, а также представители учредителей конкурса.

Финал конкурса, проходящий под девизом «Инновации сегодня – стандарт завтра», начнется в сентябре в Санкт-Петербурге, в завершит в Москве. Представители этих регионов – Анна Мазда и Дмитрий Гусин – стали абсолютными победителями Всероссийского конкурса «Учитель года России – 2007».

Участники примут участие в обмене опытом, организованном в рамках конкурса. Участники конкурса «Учитель года – 2008» – как в личном, так и в командном зачетах – будут оцениваться по критериям:

преподаватели, уже ставшие победителями конкурса лучших учителей в рамках приоритетного национального проекта «Образование».

В этом году финал пройдет в два тура. В первом туре учителя пройдут учебное занятие по своему предмету и представят презентацию инновационного проекта. По итогам будут определены 15 победителей конкурса, которые продолжат борьбу за главный приз.

После выполнения спортивных двух видов – прохождение 16 участками мастер-класса и публичной лекции – Большой жюри конкурса определит абсолютного победителя. Имя «Учителя года России – 2008» станет известно во время торжества, посвященного Международному дню учителя. Абсолютному победителю конкурса будет вручен традиционный приз – «Большой хрустальный пиджак».

# ЗДРАВСТВУЙ ПЛЕМЯ МЛАДОЕ, НЕЗНАКОМОЕ

Мы часто говорим о проблеме отцов и детей, однако конфликт поколений связан вовсе не с возрастом, а с ценностями, которые у них формируют те или иные внешние факторы: исторические события, социальные, экономические и технологические процессы.



ГЕРОИ СВОЕГО ВРЕМЕНИ

Теории поколений разработаны американцами – демограф Нейл Хаус и историк Уильям Штраус. Авторы проанализировали историю США и вывели определенные периоды, когда большинство людей обладает схожими ценностями. Для российской действительности теория поколений адаптировал Евгений Шамис, поклонником, практикующим Академия народного хозяйства при правительстве России, и Алексей Антипов, психолог, практикующий в Институте психологии и педагогики.

Вот какие поколения живут сегодня в России:

ПОКОЛЕНИЯ	ЦЕННОСТИ
ПОКОЛЕНИЕ ПОКОЛЕНИЯ 1900–1920	Формирование ценностей до 1900 г. Трудолюбие, индивидуальность, царская мечта Фредерик, превратившиеся в традиции, связи к семейным традициям, непреклонность перед правой
ПОЧАТЫЕНОЕ ПОКОЛЕНИЕ 1920–1940	Формирование ценностей до 1900 г. Приватность, собственное право на ошибку, уединение (закрытые в себе)
ВОСПОЛНЯЕМОЕ ПОКОЛЕНИЕ 1940–1960	Формирование ценностей до 1970 г. Отличие, единство, демократичность и личностное роста и исключительность, в то же время изолированность и изолированный дух, путаница и противоречия
Х РЕДУКТОРНОЕ ПОКОЛЕНИЕ 1960–1980	Формирование ценностей до 1990 г. Поглощение и конформизм, технологическая грамотность, инновации, стремление успеха и погоня за ним, информационный мир, практики, методы и технологии
УДОБНОСТНОЕ ПОКОЛЕНИЕ 1980–2000	Формирование ценностей до 2000 г. Стильность, адекватность и компетентность, уверенность в себе, способность информировать, ответственность, помощь, сплоченность, уверенность в социальном и технологическом прогрессе
СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ ПОКОЛЕНИЕ 2000–2020	

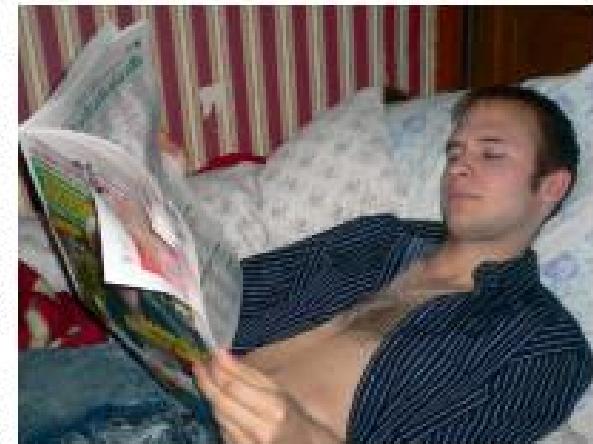
На Западе теория пяти поколений стала мегапопулярной. В Европе и США ежегодно публикуются десятки книг о том, чем отличаются поколения друг от друга и как с этими различиями жить. От любых решений поколения «многолетними» до того, как, например, совмещать в трудовом коллективе представителей беби-бумеров и поколения X, или моложе, какие различные образы привлекают поколение Y («поповые и крик – Adidas, Apple и Motorola») и как их мотивировать на работе (посидеть после каждого завершенного проекта и дожереть стоявшими, хотя это временные задания).

Нельзя игнорировать эти особенности и отнестись при выстраивании политики и стратегии развития как страны, так и каждого города либо села. Проблема состоит в том, что у власти в основном находятся поколения беби-бумеров, в это подвергается поколение X. В чем-то их установки могут совпадать, а в чем-то существенно расходиться. Об этом стоит помнить высокому руководству, строящему молодежную политику.

## ПОЧЕМУ ОНИ ДРУГИЕ

Да, сейчас в нашей стране вновь начинают говорить о молодежной политике. Сегодня на социальную и экономическую сцену выходят поколения молодых россиян, для которых социология недавно привнесла условное название «поколение свободы» или «поколение Путина». Социологи из фонда «Общественное мнение» в рамках масштабного проекта «Поколения» проанализировали представлений и интересов, жизненных ценностей и установок этого поколения младшего, неизвестного.

То, кто родился между 1960 и 1982 годами, то есть сегодняшние 16–30-летние, отличаются от тех, кто вступили в самостоятельную жизнь в «бурные 80-е». Нынешние 20–25-летние, хотя и понимают развал СССР и последующие сумрачные годы, но вышли из школы и стали осваивать взрослую жизнь уже в период стабилизации страны. Что касается

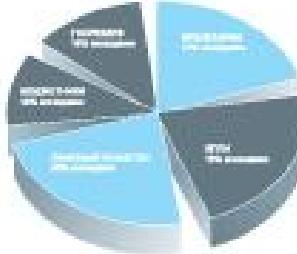


зарплаты рассматривается уже не как самоцель, а, скорее, как бонус. Но то чтобы деньги стали менее важными, просто нынешние молодежи, никогда не «нажимавшие и «не сдававшие концы с концами», они напрочь лишили инстинкта насилия на черный день и поэтому может себе позволить уделять больше внимания другим вещам. Конечно, не все хотят в роскоши, но общая стабильность дает им уверенность, что даже из самых тяжелых ситуаций получится выкрутиться.

По данным опубликованного на днях доклада Института социологии РАН «Молодежь новой России – ценностные приоритеты», современные молодые люди планируют многое добиться в жизни. При этом, если рассчитывают на свои силы, так как в основном полагают, что национальное положение человека зависит прежде всего от него самого; в этом убеждении 70% россиян в возрасте от 17 до 29 лет, в то время как представители «нашествия в лягушках» считают, что их жизнь зависит от экономической ситуации в стране. Поэтому неудивительно, что достижение успеха в контексте поколения «старшее» ставится под сомнение, так как, по их мнению, это определяет внешнюю обстоятельства.

**КАКИЕ ОНИ РАЗНЫЕ:**

Социологи разбили современную молодежь на ряд групп с гендерными наименованиями согласно их интересам и карьерным притязаниям – так называемые «госпредверы», «челси», «кофейники» и «пролетарики». Последние стоят несколько особняком, так как по поводу карьеры не заморачиваются и любой жизненной философией не демонстрируют.



За последние шесть лет набор ценностных ориентиров молодежи принципиально не изменился, но акцент значительно сместился. По опросам фонда «Общественное мнение», проведенным в 2003 и 2006 годах среди 16-25-летних, с годами наши молодежь становятся целеустремленнее.



**ЯППИ** – 10% молодежи. Несколько маленьких представителей остальных поколий, 10-17-летние, составляют 26% группы; преимущественно это девушки (62% против 38%).  
Работа мечты: предприниматели, бизнесмены.  
Критерии выбора работы: возможность профессионального роста; высокая заработная плата.

**Способы проведения досуга:** спорт, туризм, танцы, дискотеки. **Любимые места отдыха:** кафе, рестораны, новые клубы, спортивные базы.

Сориентированы на индивидуальный труд, и для этого стремятся получать второе (и даже третье) образование и сокращать аспирацию. Главная цель – самореализация, и ради нее чаще, чем остальные, готовы к рискам и воротам: рабочий день по 12-16 часов, риск для здоровья. Отличаются неравнодушием, жаждут выдающихся таланта, уверенностью в себе, защитой об идеях. Спортивны, «туристичны», готовы к переменам, успешной, честной, социальной жизни блага цивилизации, как автомобиль, интернет и склоны красоты.



**ГОСПРЕДВЕРЫ** – 18% молодежи. Примущественно молодые люди в возрасте 21-23 лет; больше женщины (56% против 44%).  
Работа мечты: юрхоты, адвокаты, сотрудники МВД, ФСБ, МЧС.

**Критерии выбора работы:** возможность продвижения по службе; приставность работы; гарантированный социальный пакет.

**Способы проведения досуга:** музыка (танцы); общение с друзьями; спорт; чтение; кино.  
**Любимые места отдыха:** кинотеатр; библиотеки; парк.

Чаще других претендуют на должности руководителя самого высокого уровня; демонстрируют «желание» – ради карьеры готовы отказать себе в отдыхе и развлечении; центр работы больше, чем личную жизнь; откладывают рожденные даты до получения квалификации, достойной денежной стипендии и собственного жилья; готовы к

риску, который помогут профессиональному росту и продвижению по службе; консервативны, комфортные себя ощущают в ситуации стабильности, предпочитают быть прохожими на остальных.



**ОФИСНЫЙ ПЛАНКТОН** – 20% молодежи. В основу молодые люди 18-20 лет с одинаковым представительством мужчин и женщин. Работа мечты; в разной степени интересуются всеми профессиями и сферами деятельности: менеджеры, юристы, бухгалтеры, маркетологи, программисты и др.

Критерии выбора работы: высокая зароботная плата; интерес к работе, вовлеченность в коллектив; возможность профессионального роста.

**Способы проведения досуга:** особый уделений нет.

**Любимые места отдыха:** новый клуб; интернет кафе; кафе, рестораны.

Стремится создать карьеру, но столь же цинич и деньги, и «брек по любви». Не готовы к серьезным рискам ради достижения своих целей, хотя не исключают перехода в другой город ради работы. Трудоголиков и предпочтующих работе одиноч – горожан. Более других демонстрируют стремление к доступу, причиняют вреда окружающим.

Позиция предполагает стабильность, третья – переносы, отработок выдающихся талантов, но не инноваций и изобретений. Хуже, чем «госпредверы» и «челси», приспособлены к современным технологиям, хотя уступают в работе за компьютером и пользовании интернетом.

**БЮДЖЕТНИКИ** – 15% молодежи. Заметно больше женщин (94% против 36%).

Работа мечты: врач, учитель, научный работник.  
**Критерии выбора работы:** возможность профессионального роста; высокая заработная плата.



к работе; удобный график; комфортный способ добираться до работы; возможность получения зарплаты.

**Способы проведения досуга:** чтение; музыка (танцы).

**Любимые места отдыха:** библиотека; дома культуры, клуб.

Целенаправленным образом сочетают в себе черты и традиционной советской «достижательной культуры», и новых качеств. Ориентированы на получение образования, счастье в личной жизни и любовь к высококультурной работе, при этом не стремятся к соревнованию по службе. Рисковать ради своих целей готовы мало – в лучшем случае потерять плавные фигуры и условия. Одни склоняются самими большими трудодолгими, которых можно минимизировать и деньги (грамоты, выплаты), и моральном прощением (появляясь, грамоты). Чаще других предупреждают невыгодность из-за того, что они ощущают в ситуации стабильности.



**ПРОЛЕТАРИИ** – 17% молодежи. Группа преимущественно мужчины (60% против 39%), больше «старшее» молодежи – в возрасте 24-25 лет (24%).

Работа мечты: интроверты; не ориентированы на конкретную сферу занятости, предпочитают работу в коммерческой организации.

Критерии выбора работы: хороший заработок; хорошее начальство; близко от дома.

**Способы проведения досуга:** рыбалка и охота.

**Любимые места отдыха:** практически не посещают.

Мало ориентированы на карьеру, не стремятся к успеху, более половины не планируют продолжать образование. При этом высокая меркантильность для 40% данных – главное понятие в жизни, хотя чаще остальных признают, что важнейшая ценность – это труд. Верят в справедливость и указывают, что нуждаются в материальной помощи родственников. Видят себя интеллигентами, но больше, чем остальные, цинят только собственные мнения. К рискам не готовы, если не считать тяжелый физический труд – здоровье у них отличное. Что касается семейной жизни, то у 28% «пролетариев» уже есть дети, еще четверть говорит, что получит, так получится. Из явных современных общественных нормах осталось только покупка товаров в кредит.

Когда руководители разных уровней станут строить молодежную политику и разоружать о современной молодежи, пусть они поразмыслят о том, какая она真是.



Владимир Егоров, координатор проекта  
«Архипелаг безопасности», руководитель  
Центра древнеславянской культуры  
«Суриница»

## АРХИПЕЛАГ БЕЗОПАСНОСТИ

Пожелание здоровья у нас в крови. Каждый день мы говорим друг другу: «Здравствуй!». Желаем здоровый своим родным и близким. Здороваляем на работе и дома. Здоровье – великое благо. Поэтому его, как и честь, нужно беречь смолоду.

**П**отому замечательно, что наше общество, в том числе и молодежь, стало особенно открыто к здравому образу жизни.

Это стремление поддержала общественная организация «Лига здоровья нации», которая совместно с Союзом развития наукоградов России существует в этом году интеграционный международный проект «Архипелаг безопасности», направленный на синергию наукоизвестности сферы молодежи.

Страны, Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации» учреждена в мае 2003 года по инициативе видных общественных и политических деятелей России. Создание Лиги поддержано представителями общественности и специальности областей знания, связанных с сферой здоровья населения, которые представляют более 50-ти субъектов Федерации. В настящее время региональные отделения Лиги работают в 63 субъектах Российской Федерации.

Справка. Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации» учреждена в мае 2003 года по инициативе видных общественных и политических деятелей России. Создание Лиги поддержано представителями общественности и специальности областей знания, связанных с сферой здоровья населения, которые представляют более 50-ти субъектов Федерации. В настящее время региональные отделения Лиги работают в 63 субъектах Российской Федерации.

Лео Бекарин – президент Общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации», академик РАН:

– Мы придаём большое значение развитию инициатив гражданского общества в направлении возрождения интереса к здравому образу жизни. Я думаю, Россия ждет борь-

бы за здорового гражданина, который должен сократить и принять нашу духовную традицию.

**ИНТЕЛЛЕКТ  
НАУКОГРАДОВ ПРОТИВ  
ЧУМЫ ХХI ВЕКА**

С самого начала работы Михаил Иванович Кунинец, директор Союза развития наукоградов России, а также главный руководитель и душа проекта «Архипелаг безопасности», четко расставил ориентиры:

– Наукограды, как точки экономического, производственного и социального роста страны, способны стать вanguardie здравородения нации. Налицо большой интеллектуальный потенциал и культурные богатства, способные создать национальную защиту от чумы ХХI века – наркомании.

А вот способ реализации проекта был выбран необычный. Что является в обществе поистине здравым и правильным? Конечно же, традиции. За много веков народы России накопили уникальную сокровищницу опыта, которая стала основой для реализации проекта.

Поэтому основную часть работы взял на себя Центр древнеславянской культуры «Суриница». Этот уникальный коллектив более 15 лет занимается возрождением народ-

ных обрядов. В настящее время он полностью реконструировал круглогодичный цикл славянских праздников.

Радиопрограммный эфир радио Москвы «Радио театра «Суриница» укалывает тем, что все артисты живут и работают на земле. Самы занимается земледелием, содержит скот, пасет, охраняет дома. Восстанавливают традиционные рамсы, совершают этнографические экспедиции, по крупицам воссоздавая нашу культуру. Итогом являются яркие и красочные зрелища.

### РУСЬ ИЗНАЧАЛЬНАЯ

Проект «Архипелаг безопасности» начался с заселения юных жителей наукоградов в антиподе – месте Красной Горы. Поселенцы постигали мудрости и воспринимали все уединение как экзотику, ничего общего с их предшественниками в России не имеющую. Почему мы хорошо ориентируемся в древней истории Египта, Шумера, Индии, прекрасно знаем антическую пантеон, а славянской богов не видим? Не знали раньше былин, не посещали в источнике наших величайших предков.

Поэтому сконцентрированная в истории Русь изначальной. Созидали древние образы, звучали сказания, повествующие о славных



подвигах наших предков. Многотысячелетняя история издавна передавалась перед глазами – и вот уже все радостно водят хороды, играют в веселые игры, в у Огня, являющего вершину действа, наступает чувство великого приобщения – родному небу и родной земле. Всем есть. Все здесь. Наша родина память способна восстановить разрозненные земли единого славянского народа, и, следовательно, мы – кузнецы своего счастья.

### СИЛА В ЗАВЕТЕ ПРЕДКОВ

К слову говоря, опыт использования народной традиции в деле создания нации хорошо известен на Западе и практикуется в течение многих десятков лет. Так, в 70-е годы появился движение этнотуризма, образованное лидерами, народовластными кол-

лективами. Все больше и больше молодых людей обучаются ремеслам, подчас восстанавливая фактически забытые искусства, поют, танцуют, собирают этнографический материал, проводят народные праздники, воссоздают утраченные обряды.

### УДАЛЬ МОЛОДЦИКАЙ

– IX международный фестиваль национальных традиций и боевых искусств «Удаль молодцов» стал в этом году настоящим праздником, в котором приняли участие тысячи людей из Москвы, Московской области и 50 регионов России, стран СНГ и зарубежья, – говорит Ольга Федоровна Мишина, руководитель фестиваля, представляющая муниципальное учреждение «Этнокультурно-спортивный центр «Русь».

— На рубеже ХХ–ХХI веков в молодежной среде появился новый движение, представленное различными объединениями, ведущими работу по воспроизведению утраченной культуры наших предков. В 1977 году представители этих объединений и клубов провели Первый московский фестиваль «Удьи молодецких». Это движение явилось возрождением национальной культуры и духовности, исторических народных традиций.

«Удьи молодецких» не просто праздник, а новое явление в области молодежной культуры, когда молодежь, изучив и переработав знания предков, выходит на новый уровень самосознания, принимая на себя ответственность за происходящее в настоящем и за будущее своей страны.

Ребята стоят свою жизнь в соответствии с высокими образцами служения Родине, они изучают и пропагандируют народные традиции, обряды, ремесла, творчески преобразуют свою жизнь в новые формы организации молодежного досуга.

Организаторы фестиваля — Правительство Москвы, Комитет национальных связей и национальной политики города Москвы, Комитет общественных связей города Москвы, Департамент социальной и молодежной политики Москвы, АНО «Т.С.РИ» и муниципальная учрежденция «Фольклорно-драматический центр «Русь».

Отрадно, что один из организаторов нашего фестиваля — ЦДСК «Сурганица» — в этом году ведет проект «Архивы безопасности». Таким образом, в нашей работе принял участие юниоры подмосковных наукоградов. С Союза развития наукоградов России принял непосредственное участие в работе площадки «Народные Обряды. Игры». Надеюсь, что опыт работы в проекте «Лиги здоровья нации» привнесет в нашу среду еще большую количество молодежи и мы сможем своей работой улучшить и оздоровить нашу жизнь. Весь процент отечества, напрямую зависящий от здоровья граждан и, тем более, от физического и нравственного состояния подрастающего поколения.



Следует отметить, что наши участия в организации и проведении работы и содействие обрядовой площадки было бы невозможено без работы муниципалитетов, благодаря которым было осуществлено финансовое и информационное обеспечение проекта.

Вот что говорит об участии в этом событии постоянный участник фестиваля Николай Торопов, рабочий из города Электросталь:

— Для меня участие в работе «Удьи молодецких» — событие, которо-

го я с нетерпением жду в течение года. С «Сурганицей» меня связывает давняя знакомость, и могу честно признаться — воспроизведение славянских обрядов и обычев есть то, что придает моей жизни целостность и красоту. Ведь наше предки много знали и некого учить. Ни какой касты, молодым сейчас не хватает чувства ответственности и крепости во взглядах и убеждениях. Традиции утверждают чистоту, честность, правду. Всего этого жизнь народы невозможно. Ведь Конфуций сказал — народ лишенный традиций, превращается в стадо говорящих животных.

#### ИЗ ДРЕВНЕЙ РУСИ В РОССИЮ ЗАВТРАШНЕГО ДНЯ

«Архивы безопасности» — проект, который стал неформальным объединением людей, способных оздоровить наше общество. Благодаря работе с муниципалитетами нам удалось создать работу проекта на сайте, который создал единое информационное пространство. Каждая о мероприятии, общественность подмосковных наукоградов отклинулась на наш почин.

Для участников проекта переход из древней Руси в Россию даже не

Глава города Сергея Собянина. Павел Жданов:

— Для меня очень важно, чтобы у молодежи прививался вкус ко всему здоровому. Если в среде молодежи возникают стремление рожать больше с нашим прошлым, формируется духовно-нравственный отбор. Это можно только приветствовать. Быть членом большого будет увлечением в деле возрождения и продолжения наших традиций, тем с большей уверенностью можно сказать, что предки прошлого просто не найдут своего места в жизни подрастающего поколения. А значит, нас ждет здоровое и богатое будущее.



сегодняшнего, а завтрашнего дня был продлен за несколько часов. В рамках проекта были проведены экскурсии в наукограды, где молодежь соприкоснулась с лучами достижениями отечественной науки.

Созданные традиции и самые современные достижения общества стало основой успеха проекта «Архивы безопасности». В итоге обще-



# ТЕРРИТОРИЯ ЗАБОТЫ О ДЕТЯХ

2 июля 2008 года в здании Российского Государственного Социального Университета (РГСУ) состоялся Съезд общероссийской общественной организации «ДЮНА: Детство. Юношество. Надежда».

Председатель Совета Федерации Сергей Миронов направил в адрес участников Съезда телеграмму, в которой прозвучали следующие слова: «Важность создания подобной организации очевидна, поскольку в России не существует общероссийской структуры, которая бы постоянно проводила мониторинг ситуации, связанной с положением детей в районах, и оказывала бы эффективную помощь органам государственной власти, субъектам РФ, работникам СМИ...».

Председатель Организации Дарьи Петренко привела неутешительную статистику о состоянии состояния здоровья наших детей. В России 40% новорожденных детей имеют различные расстройства здоровья, высок процент хронических патологий, полумиллион детей РФ в возрасте до 18 лет являются инвалидами, большинство из них проживает в условиях крайней бедности.

Более половины не задумываясь об этих данных, то уже через диктант лет мы получим общество инвалидов, ингуманоцентрическое людьми. О какой же новой Российской России может тогда говорить мир рыбы?!

Чтобы предотвратить хроническую патологию или заболевание будущего ребенка еще на стадии беременности или ее планирования, необходимо современное диагностическое оборудование. Особенно необходимы они сельским труднодоступным районам нашей страны.

Вновь созданная организация планирует создавать цепочку помощи: детским больницам и учреждениям, насыщая ими средства на приобретение медикаментов, оборудование, специальных тренажеров, приспособленный для реабилитации детей-инвалидов. Это будут не разовые акции, а долгосрочная регулярная поддержка детей-инвалидов.

В планах организации – создание «Информационных карты больных российских детей». Эта база данных будет работать в режиме реального времени, чтобы любой человек или организация при желании могли оказать помощь реально в ней нуждающимся.

На сегодняшний день организаторы «ДЮНА» уже имеют опыт проведения реальности населения

и спортивных районных страны с помощью современных медицинских, избыточных технологий. Так, например, в Костромской области за 4 дня была проведена диагностика 600 женщин репродуктивного возраста, и у 60 женщин были выявлены заболевания, требующие срочного лечения.

«Добрые Баскетболисты» вызывают сегодня дети-сироты, а также детей из малообеспеченных или воспитанников семей. К сожалению, современные данные показывают, что только очень немногие готовы взять на воспитание детей из сиротских домов. Мы часто говорим: «Дети – наше будущее». Но мы должны постоянно помнить, что лучше, чем дети, – нет ничего. Дети должны иметь семьи, ребята рождаются во имя того, чтобы рядом были хорошие, чтобы они были счастливыми, – говорила на съезде Любовь Козина, советник мэра Москвы.

Но существует еще одна проблема – биографичности и социальной скромности. Об этом говорят на съезде народный артист России Валентин Шакиров. Вспоминая о трудах своего и посвященного детства, о бедности и нищете, он говорил и о том, что эта страна и в это пакистанское время заботилась о своих детях: «Полты бесплатного санатория пионерского лагеря, организован при Доме пионеров и спортивного санатория – плавание, потом – каникулы, потом – Барбара. Вот как, начиная от улицы».

«Если мы хотим иметь другую Россию в будущем, а мы строим сегодня новую Россию, нам нужно начинать с того, чтобы у людей, попавших в сложную жизненную ситуацию, даже если они оказались серпантинами, было понимание и чувство того, что государство и общество рядом с ними и они всегда помогут», – отметила в своем выступлении председатель Комитета СФ по социальной политике и здравоохранению Валентина Александровна Петренко.

Студенты юридического факультета, привлеченные к активному участии в работе учредительного съезда, уже начали в рамках практики оказывать юридическую помощь всем тем, кто них состоял получить такую помощь в платных учреждениях.

Всероссийский Университетальный Центр Эшеровской Общественной Организации «ДЮНА: детство. Юношество. Надежда»



На Съезд приехали люди, которые уже ведут работу по помощи детям и многодетным семьям во многих регионах России. Они создали региональные отделения «ДЮНА» и надеются, что общество решит многие проблемы.

Татьяна Сидорова, руководитель регионального отделения из Владимирской области, рассказала о том, что сегодня, как и много лет назад, родители вынуждены взять своих детей за много километров в районную школу и оставлять их в интернате до окончания учебной недели. Чтобы довести ребенка в машине, требуется специальные кресла, но что у родителей просто нет денег.

Такая проблема характерна для большинства районов сельской глубинки. Наставники подарили для всех присутствующих и, прежде всего, самой Татьяне, оказавшиеся решения Политехнического Совета организации о передаче района и близлежащих полномочий управления автобуса на 20 лет.

Лариса Юрьевна, руководитель регионального отделения организации Новосибирской области, рассказала, что она, директор небольшой коммерческой фирмы, вот уже 14 лет организует бесплатное питание в школах. В течение трех месяцев в году дети со слабым здоровьем, из малообеспеченных семей имеют возможность бесплатно питаться.

Наталья Баскова, руководитель регионального отделения Челябинской области, внесла предложение, которое было поддержано Президиумом Организации: привлечь депутатов различных уровней к решению некоторых проблем, кадровыми – через кадровые вакансии в законодательстве.

О деятельности Органовского регионального отделения рассказала его руководитель Наталья Леклерова. Несколько назад она взяла шефство над молодой семьей, у которой родились тройня – купили детскую одежду, пижамы, детские кроватки. Вышли на местные власти и помогли решить жилищный вопрос.

Президент Комитета СФ по социальной политике и здравоохранению Валентина Петренко в заключительном слове рассказал о блокирующих планах организации.

На базе Российского Государственного Социального Университета будет создана подготовительная школа-семинар для региональных представителей.

К 60-летию Великой Победы руководство «ДЮНА» организует издание Книги памяти. Писать эту книгу будут дети. Для будущих поколений они запишут историю Великой Отечественной войны по воспоминаниям ветеранов. К юбилею Победы будет издан первый том этой книги.

В год семьи объявлен конкурс для региональных отделений на лучшую организацию работы по защите прав и интересов ребенка, семьи.

«ДЮНА» заявляет о большом, даже грандиозных проектах, которые она намеревается реализовывать. Но эти задачи ей по плечу, ведь членами этой организации стали видные государственные и общественные деятели, среди которых – Егор Строев, губернатор Орловской области, Олег Толкачев, член комитета СФ РФ по экономической политике, предпринимательству и собственности, председатель Комиссии СФ по концепции политики, Костя Циро, члены миссии по фонду Ирины Винер, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, Карен Шахназаров, кинорежиссер, сценарист, генеральный директор киноконцерна «Мосфильм», Леонид Бояркин, директор научного центра социально-социальному здоровью им. Бакулева (ИМН), и многие другие.

От имени съезда они обратились к руководителям различных уровней власти, представителям бизнеса и общественным организациям о просят оказать на нестабильной помощи и содействие, чтобы все территории нашей страны стала территорией заботы о детях.

Кристина Аубенцирова



Василий Василев

# ПИОНЕР – ВСЕМ РЕБЯТАМ ПРИМЕР

На протяжении 17 лет действует республиканская детская организация пионеров Башкортостана, которая является преемником областной пионерской организации, отмечавшей в этом году 85-летие.



**М**олодые организации выдвигают новые задачи. Если в прошлую было цель воспитывать коммунистов, то в 90-х годах решено оставить слово «коммунист», но поменять порядок: новые задачи, новые воспитательные и организационные программы.

В организацию пионеров Башкортостана входят и дети, и взрослый – более 250 000 участников. Организация действует во всех муниципальных образованиях Башкортостана. Целью ее является соединение интересов членов организации с интересами общества. Республиканский совет «Пионеры Башкортостана» ставит перед собой задачу: дать молодому поколению технологии успеха, с помощью которых они смогут бы решать жизненные задачи как в настоящем, так и в будущем – наладить хорошие отношения с родителями и одноклассиками, развить собственную перспективу, создать счастливое семью в будущем. Руководители организации уверены, что если у молодого человека будет инструментальная база, он сможет построить счастливую будущую.

«Пионеры Башкортостана» разработают многоэтапные программы, в которых участвуют не только ребята, входящие в состав организации, но и те, кто официально не является участниками «Пионеров».

Собственно много осуществляются проекты, связанные с правовым просвещением.

– Мы стараемся научить молодежь самостоятельно решать свои проблемы. Для этого ребятам нужно прежде всего знать свои права, – рассказывает бессменный председатель республиканской детской организации «Пионеры Башкортостана» Ирина Антонова.

– Надоено, и шагнуто, состоялся фестиваль муниципальных деловых общественных объединений «Пионер третьего тысячелетия»: шла речь об идеях пионерства, о демократии, о ее понимании, о том, что основная задача любой молодежной организации – научить уже в детстве принимать решения и отвечать за них.

На фестивале присоединились представители двадцати регионов, каждый со своим интересным опытом деятельности детских общественных организаций. Делились опытом, как



Антонова Ирина – бессменный руководитель пионерской организации Башкортостана

вести диалог с местными структурами власти, каким образом выстраивать деятельность переговорных площадок по тем или иным проблемам, которые возникают в подростковой среде.

Совет «Пионеры Башкортостана» одной из главных задач считает организацию взаимодействия и партнерства детских, молодежных объединений с муниципалитетами. Особенно это важно в сельской местности. Бывает и такое, что в деревнях действуют только одна об-

щественная организация – это организация «Пионеры Башкортостана». Именно этой организации порой предается занятия гражданским образованием населения.

Вступить в «Пионеры Башкортостана» несложно. Отделения организации есть в каждой деревне Башкортостана. Каждый желающий, если ему укачется пополниться шесть лет, может стать пионером. Для этого необходимо написать заявление, оформить согласие родителей, заплатить вступительный взнос. Ребенок получает паспорт, значок и книжку пионера.

В организации дети должны пройти несколько этапов. Первый этап называется «Мир золотой пчелы». Именно золотая пчела – символ организации пионеров. На этом уровне дети узнают, что такое закон, что такая ценности, традиции, как уметь договариваться друг с другом, что значит «совместно решать». В форме игры осваивают основы демократической культуры. После седьмого этапа наставники ребенка могут принять решение, оставаться ли ему в «Мире золотой пчелы» или перейти на следующий уровень.

Следующий уровень – это пионерская организация. Начинается там открытый. Кто такой открытатель, что он должен открыть, почему открытые обязательно должны быть полезным. А здесь начинается главная тема саморганизации:



у каждого дела должна быть определенная цель, осознание того, зачем ты все это делал. А это уже третий ступеньки понимания жизненных целей.

А дальше, как только жизненная цель осознанна, приходит понимание, что для ее достижения необходимо партнерство, идет «изучение» как организовать партнерское взаимодействие. Речь идет о коллективе, о структуре управления процессами внутри коллектива. Здесь серьезно работает методика коллегиально-творческой деятельности: ребята сами принимают решения и сами же выполняют. Дети подрастают, вместе с ними подрастают и задачи, которые они решают. На старших ступенях основывается уже методика проектной деятельности.

Их организацией в любой момент можно выйти, но, как показывает практика, – этого не происходит. Всегда того, если ребенок участвовал в организации хотя бы четырьмя годами, он уже дает может организовывать свою деятельность: привлекать решения, находить партнеров и пути реализации своих целей.

В организации много ребят, которые выросли в ней от дошкольника до студента. В Уфимском 720 студентов, участвующих в организации.

– Ребенок сегодня хочет знать и винтаж и науки страны. Дети готовы включаться в решение проблем нашего государства, – уверена Ирина Антонова.

Организация «Пионеры Башкортостана» всегда редко работает с новыми партнерами, готова реализовывать совместные проекты с любым городом или регионом страны. Ей есть чем поделиться со своими союзниками.





Валентин Купцов,  
председатель правления  
РОС «Вологодское землячество»

## МИЛА МНЕ ВСЕГДА ВОЛОГДА

Россия – федеративное государство, объединившее древние земли. Все они имеют отличия, и эта сложность представляет собой самобытную основу нашей большой Родины. И куда бы ни забрасывала человека судьба, он всегда с гордостью говорит: я – смоленский или рязанский, я – архангелогородец или вологжанин.

**З**емлячество – это не формальная общественная деятельность, один из важнейших институтов гражданского общества в России. Важно отметить, что подобного рода общественные объединения имеют демократическую форму и содержание своей деятельности – в них волеют люди различных национальностей, политических убеждений, религиозных конфессий, социального статуса. Мы не прикрываемся и принципами общественного нечестного происхождения. Многие люди родом из разных частей России и СССР имеют и имеют большой вклад в развитие нашего края, долгие годы работают и служат в нем, неким там родственникам и другим. Поэтому они должны стоять в стороне от нас, вологжан?

Так что землячество как общественные объединения не предполагает искуственности, а родильной по потребностям жизни. К землячествам тянутся люди, которые не только испытывают ностальгии по своей малой родине, по прежним годам, но и стремятся в наши трудовые времена быть ими.

Столичное Вологодское землячество сегодня – это активная общественная организация, успешно проходящая стадию своего десятилетнего становления, обменивающая более 300 человек и работающая по многим направлениям союза с род-

ной Вологодской областью. В его составе металлургия, химия, строительство, энергетика, работники других отраслей промышленности, АПК, транспорт, образование, наука, гидроэнергетика, культура, кинематография, выставки, публичные и социальные работники, профессиональные деятели, студенты и алumnы московских вузов.

Землячество рождалось и утверждалось непросто в трудные 90-е годы. Как известно, в тот период в стране царил хаос, разброс, рушимые нравственные и моральные устои жизни, традиции, обычай национального народа. Казалось, что в распаде СССР находили восстановление нормальной жизни не остались. В этих условиях члены землячества браческими, национальными, понятийно-словесными. Они прибывали в страны от другой, занятых, родственных.

Поэтому наша инициативная группа, ставя перед собой задачу организационно обновлять землячества в Москве, поддержать их, помочь в новой жизни, восстановить связи с обществом, с ее городами и районами, участвовать в решении насущных задач Вологодчины. В этом мы получили поддержку со стороны губернатора, правительства области, глав города и районов, наших земляков.

В наши ряды вошли члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, ответственные работники федеральных министерств и ведомств. Раньше поддерживалось востражанье такое понятие, как местничество, но, нынешним условиям и не всему ничего подобного в том, что мы сознательно подбираем интересных членов Вологодской области в столице, помогаем развитию ее экономики и культуры. Мы пропагандируем опыт вологжан, их инициативы, работаем на улучшение жизни жителей города и районов нашего края.

затягнуть к нам на отпуск. Такая совместная деятельность только укрепляет землячество.

В 2006 году мы организовали сцену по работе с молодежью и юношеского чтения. Летом 2006 года был заключен шефферский договор на один год с Новленским сельским поселением. Член правления землячества, руководитель секции культуры и СМИ В. В. Дементьев, родом из тех мест, подарил читателям Новленского села и отдельную библиотеку в количестве пяти тысяч книг вместе с полками и кабинетной мебелью, а землячество подарило салу компьютеров. Договор был выписан по всем пунктам добротно, за пять месяцев, и его перевелили на более длинный срок.

Это крупные мероприятия, в волгоградской деятельности наших московских вологжан венчадо и ежемесячно отправляются в родные города и села, не родину. Московские вологжане дают родным городам и селам библиотеки, архивы, компьютерную оргтехнику, участвуют в украшении открываемых краев. Члены землячества неоднократно отмечают подарки в сувенирный дру-

гой фонд областного центра и районные школы. По просьбе претендента на пост главы Погореловской средней школы подготовлены для открытия юбилей для юбилея чтения. Летом 2006 года был заключен шефферский договор

на один год с Новленским сельским поселением. Член правления землячества, руководитель секции культуры и СМИ В. В. Дементьев, родом из тех мест, подарил читателям Новленского села и отдельную библиотеку в количестве пяти тысяч книг вместе с полками и кабинетной мебелью, а землячество подарило салу компьютеров. Договор был выписан по всем пунктам добротно, за пять месяцев, и его перевелили на более длинный срок.

Самым нашего нового поэта Александра Янки, его племя, один из старейших членов землячества, передали литературный краев и музей города Никольска, а до этого передали часть личных вещей писателя в Вологодский государственный музей-заповедник.

У московских вологжан находятся и личные средства для помощи зем-



лякам. Руководитель секции предпринимательства А. Т. Морчаков, уроженец города Великий Устюг, передал собственные средства на открытие нового колокольня для храма архистата Андрея Первозванного в Вологде. Он же выкупил из частной коллекции и передал церкви Прокопия Праведного в своем родном городе краевые иконы Белокустроевской святыни. Генеральный директор ЗАО «ИВЭНС» И. П. Шаков, родившийся в деревне Каскар Кичменгско-Городецкого района, московские подарили превращение тверской генерации наших краевых землячеств в Москве. Он и Е. П. Масленниковы спонсируют конгресс проекта «Путь Николая Рубрика».

Ю. Н. Балуевский помог съемочной группе добраться до Кольского полуострова, где на Северном флоте проходит службу поэт. Мы помогли члену нашего землячества, широко известному на Вологодчине гиантскому и тихогорянину Анатолию Ехалову с творческими сонетами о его эпопеи «Дорогой Ермак».

Президент ЗАО «Ковровоммаш» В. А. Суфьян помог создать симфонию Николая Рубрика к его 70-летию.

У нас огромное поле деятельности, она включает все прошедшее двадцать лет, рассчитана на перспективу.

Только окончательно Национально-координированным центром ЦДМИ РАН, с вологодским и череповецким музеями. Наши земляки выступают на Вологодчине с лекциями, докладами, ведут совместную со своими кол-



легией научную деятельность. Батюшкин космонавтика России профессор В. А. Шароновский по просьбам руководства области приезжал в Вологду на чтения по астрономии и космонавтике и давал интервью доклад о маломестных научных разработках в 60-80-е годы. По итогам инцидента правительства землячества приняло решение о проведении в области Белковских чтений, посвященных наивысшему космопантуземству. Земляки готовят информационные сообщения о достижениях в науке и технике для возможной реконструкции на вологодской пьедестали. Здесь активно работает наш земляк Л. В. Глинин.

Наше землячество организует ледей на всех районах Вологодчины. Например, колывастовские земляки из древнейшего города стали самыми активными проводниками проекта создания ветчины Деда Мороза на их родине.

Особенно активно мы работаем в области культуры. Это и участие земляка Валерия Страшнова в выставке в Крыму, в администрации Приокского, это и проведение творческих съездов перед москвичами в Союзе писателей Анатолия Евдокимова и Феликса Куликова, это фотовыставка в Годунах, посвященная Николаю Рубцову, а также выставка творческой вологодской хореографии, организованная вологодскими земляками из вологодских библиотек.



культуры, презентации научных изданий по этнографии и антропологии нашего края.

При нашей творческой поддержке в Вологде стал выходить «гостевой» литературно-художественный журнал «Лада», мы подготовили несколько специальных выставок, посвященных Вологодчине, в столичных газетах и журналах, принимали активное участие в работе союз性的-семинара молодых вологодских литераторов.

Мы, как общественная организация, конечно, не располагаем большими финансовым средствами, но у нас имеется нечто более ценнее – интеллектуальный капитал наших земляков, их опыт, их знания. И все это они с радостью отдают на службу родному краю, родной земле.

Согодня такое время, когда не очень приятно просить людей бескорыстно кому-либо помочь, разве что убогим и недуруным. Но бескорыстия не придет и spontaneum, и мы стараемся строить свою работу, я бы сказал, на аптузации создание, когда все решают не деньги, а само желание, воля, направленность привлекания сил. Я знаю, что некоторые из земляков вологодчан не хотят даже спасен скажи добрых дел. Вообщем, земляческие отношения – очень теплые, душевые. В них проникают глубокое нравственное чувство. Толсторамадеи не робят.

Посмотрите, как отмечался юбилей Николая Рубцова – поэт запрокинул самую душевную струну России, но побывал на многих официальных мероприятиях, и никогда не слышал замечаний земляков о нем, ни он, ни я, сугубо вологодчанин.

Но мы гордо уверяем на свое землячество, на свое кровное родство с родной землей.



специальный выпуск

# РМП

*в лицах*

УВАЖАЕМЫЕ ГОСПОДА!

**ЖУРНАЛ**  
«РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА»  
представляет

СПЕЦВЫПУСК

# РМП *в лицах*

Как известно, историю пишут люди, которые чувствуют свою родину, страну. Россия – это одна большая страна, где много малых и больших городов, поселков и деревень. И у каждого поселения есть своя история, развития, свои особенности и традиции. Мы приглашаем стать героями нашего издания первых лиц муниципальных образований всех типов – от города федерального значения до сельского поселения, людей наравнодушных, деятельных, ответственных, настоящих профессионалов. Вы расскажете о тенденциях и перспективах развития местного самоуправления в своем муниципальном образовании, о его социально-экономической ситуации, истории и культуре. Участие в проекте – это возможность познакомиться друг с другом и объединить усилия для благополучного развития местного самоуправления в России. Наше издание – это площадка для эффективного межмуниципального сотрудничества, приобретения солидных потенциальных партнеров в сфере бизнеса, обмена позитивным опытом во всех сферах муниципальной практики.



**Флейфер Виктор  
Геннадьевич,  
Глава  
города Искитима  
Новосибирской  
области**

Официальное подтверждение города Искитима присвоено санктой 1717 г. – под образование первых русских поселений Кайнова, Черноречка и Шитуново.

Однако в 1829 году произошло событие, которое дало городу второй рождение: поселенцы обнаружили на территории будущего Искитима месторождение коксистикита, и на базе этого месторождения началось строительство крупнейшего в Сибири цементного завода: в 1833 году на карте страны появился рабочий поселок Искитим. В 1868 году Искитим стал городом районного значения. В 1981 году Искитим получил статус города областного значения.

Современный Искитим – это город, где промышленность занимает ведущее положение в экономике. Основной отраслью является производство строительных материалов.

Рост строительства жилья и нежилых помещений, а также наметившиеся в градостроительстве тенденции архитектурного облика зданий и сооружений, привнесли новые, долговечные и технологичные материалы для таких дальнейшего разношерстия новых строительных материалов.

Для облегчения роста объемов строительства зданий, включая индивидуальную застройку строительство, администрация города разработала городскую программу «Жилище».

Достижением в сфере архитектуры города является снижение младенческой смертности до уровня развитых стран. Устойчивая тенденция к снижению младенческой смертности была обеспечена планомерной работой по повышению качества медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, членов работой перинатальных центров, зондательными франкоузскими вложениями в техническое переоснащение детских и родовспомогательных учреждений.

Администрации города большое внимание уделяют молодежной политике, которая строится по принципу создания условий для вовлечения молодежи в процесс социально-экономического и культурного развития города в рамках целевой программы «Молодые города Искитима на 2004–08 годы». С каждым годом растет социальная активность молодежи, увеличивается число участников социальных и добровольческих акций.

В наше время в городе действуют 64 спортивных сооружения, в том числе 37 спортивных площадок, на которых одновременно имеют возможность заниматься более 2 тысяч человек. В городе культивируются 15 видов спорта.

И сегодня, несмотря на 260-летний юбилей, Искитим драгоценна молодь, способная разниматься и хорохоть, оставляет за собой почетное звание: «Город, строящий города»!



Родился 25 декабря 1960 г. в с. Колотуха Алтайского района Томской области. В 1980 г. поступил в Новосибирский инженерно-строительный институт на факультет «Промышленная и гражданское строительство». После окончания института был направлен на работу в г. Новосибирск Новосибирской области в строительный трест.

В 1986–95 гг. – работал заместителем председателя Новокузнецкого районного Совета, заместителем главы администрации Новокузнецкого района по вопросам строительства и ЖКХ.

В 1996–2007 гг. – руководитель налоговой инспекции Новокузнецкого района.

10 октября 2007 г. назначен главой администрации города Искитима.

24 декабря 2007 г. был избран депутатом городского Совета депутатов. Депутаты избрали его своим Главой города и Президентом Совета депутатов.

16 декабря 2008 г. избран на конференции выборов Главой города Искитима.



Герб г. Искитим

Родился 19 сентября 1964 г. в Костроме. Окончил Костромское высшее военное юридическое училище имени С.М. Кирова.  
В 1989 г. принимал участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, отмечен «Орденом Мужества». В 1994 г. переведен в Федеральную службу налоговой полиции.  
В 1999 г. окончил Ивановскую Государственную юридическую академию.  
С 2001 г. работает в Администрации Кинешемского муниципального района: пять лет в должности заместителя главы, руководителя отдела экономики и предпринимательства.  
4 декабря 2006 г. избран на должность Главы Кинешемского муниципального района.



**Томилин Андрей  
Викторович,  
Глава Кинешемс-  
кого муниципаль-  
ного района  
Ивановской  
области**

**К**инешемский муниципальный район занимает очень выгодное географическое и экономическое положение, имеет развитую транспортную инфраструктуру: он связан с другими регионами автомобильными и железнодорожными путями и, что самое главное, разворачивает 70 км волжского побережья. На волжских берегах района укреплены зоны здоровья в санаториях федерального (России) и регионального (Ставки) значения. В этой связи Администрация рассматривает развязывющую зону волжского побережья как площадки для осуществления инвестиционных проектов.

В промышленном отношении Кинешемский район достаточно развит и диверсифицирован. Легкая промышленность в основном представлена текстильной отраслью и швейным производством. Основой потенциала района являются крупные градообразующие предприятия ООО «Навтас», специализирующиеся на выпуске прокладочных, сурьмянных и готовых хлопчатобумажных тканей, марки, штапиков и трикотажных тканей.

Малое предпринимательство играет важную роль в развитии экономики района. Малый бизнес обеспечивает повышение занятости производственной национальности, насыщает рынок продукции и услугами, открывают безработицу, увеличивают доходы районного бюджета. Все это, в свою очередь, приводят к подъему жизненного уровня населения.

Расширяется сеть предприятий различной отрасли, общественного питания, бытового обслуживания населения, сферы услуг; проводится реконструкция действующих объектов.

Приоритетной и перспективной отраслью экономики района является сельское хозяйство. Для выращивания всех наиме-

ненных в этой отрасли планов Администрация Кинешемского муниципального района ведет активную работу по привлечению потенциальных инвесторов. Уже сейчас на территории Решемского сельского поселения осуществляется строительство мегафиры на 1000 голов скота, на которой будут использованы все современные достижения в области молочного животноводства. Активно обсуждаются перспективные проекты по строительству на территории муниципального образования новых заводов по производству бычковины. Отсутствие административных барьеров и четкая работа позволяет успешно внедрять все предложенные инвесторами.

Район имеет широкую сеть учреждений социальной сферы. Свои услуги населению предоставляют 48 учреждений культуры. В них действуют 150 клубных формирований с общим количеством участников – 2215 человек. Наибольшей популярностью пользуются театральные, хоровые, хореографические коллективы и кружки народных промыслов.

Структура здравоохранения района включает 1 районную больницу, 1 сельскую участковую больницу, 1 отделение врача общей врачебной практики, 2 отделения сестринского ухода, 22 ФАПа. Развитие и укрепление материальной базы учреждений здравоохранения – приоритетная задача Администрации.

Спортивно-массовая работа в Кинешемском муниципальном районе осуществляется через реализацию районной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Кинешемском муниципальном районе на 2007-2010 годы». На территории района действуют 60 спортивных сооружений. Физкультурно-оздоровительную работу с населением ведут 34 коллектива.



Герб Кинешемского муниципального района

# СТРАНА ГОРОДОВ

По сведениям скандинавских летописей, территория нынешней России называлась Гардарики – страной городов. Прошло тринацать веков, в стране наша до сих пор богата своими городами. Причем не только и не столько городами-гигантами, получившими сегодня заимствованное название мегаполисов, но и городами малыми, городами российской глубинки.

**И**стория России складывалась не только из истории столиц, биографий императоров и героев, но из событий, происходящих в самой глубинке нашей страны. И история славной истории страны – и культурную, и научную, и промышленную, и военную – тоже по большей части выходила из разных городов и деревень.

Журнал «Российская муниципальная практика» начинает проект «Гардарики». В каждом номере мы будем рассказывать, чем премиатами прошедший месяц, для историй российских городов, вспоминают великих сынов России, прославивших свою малую родину.

## ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ ИЮЛЯ

1 июля

1863 год. Начались работы в Новогиреевске, закончившиеся расстрелом демонстрации рабочих.



**2 июля**  
1558 год. Псковское Иваново Городище на судах во главе с воеводами Шемякиным и Ю. Басмановым атаковало Астрахань. Астраханско-Басманское воеводство было ликвидировано и присоединено к русскому государству. 24 июня 1563 утвержден герб Астрахани.



1860 год. На берегу глубоководной и закрытой от волн бухты Золотой Рог на полуострове Муравьева-Амурского основан Владивосток (военный пост). Переименование города – прорыцание Н. В. Кондратова, 28 солдат и два унтер-офицера, высаживавшихся на берегу земли Золотой Рог с воинского парусника «Чесмена». Постом пароходная линия связала Владивосток с Санкт-Петербургом и Одессой в 1870. В 1880 Владивосток превысил городом. В 1893 открылось первое жд. сообщение с Москвой по Великой Сибирской жд. магистрали. В качестве прибрежного кинотеатра, представляющего город Владивосток, привез цирк родоначальника кинематографа С.М. Голубянкина. На набережной бухты Золотой Рог расположена подводная лодка С-66 – морской музей.



3 июня

1700 год. По Константино-Польскому морскому драгонаду в Россию спешил Азов с привезенными знаменами и крестами: Таганрог, Пашково, Муле; покорялись турецкие крепости в Придунайье.



4 июня

2000 год. В сквере города Иши прошли первые испытания самогонокороки, созданные инженерами Уфимского авиационно-технического университета. Устройство «удобум» напоминает работу пружины, прикрепленной к подушкам. Салон позволяет делать 0-4-метровые шаги и разгонять скорость до 35 км/ч.



5 июня

1941 год. С конвейера Уральского автомобильного завода, основанного в г. Миассе на базе заводов оружейных цехов Московского автозавода имени Степана, сошел первый автомобиль ЗИС-5В. 20 июня перед партии открытыми страницами газеты «Ленинградская правда» были отправлены на полях сражений фронтовикам «Звезды», были отправлены на передовую.



9 июня

1993 год. Парламент России провозгласил Севастополь русским городом.



12 июня

1880 год. Воинова князь Григорий Осипович Засекин и боярин Федор Михайлович Туров захватили город Саргат.



1960 год. Закладка в Сталинграде (Волгоград) первого в СССР трансформаторного завода.



13 июня

1962 год. На Кировском заводе в Ленинграде был спущен с конвейера мощный колесный трактор К-700.

«Кировец» конструкции Ж. Колома (10.03.1958), позволивший начать коммерческую серию сельскохозяйственных машин. «Кировцы» мощностью 220 л. с., снабженные микропроцессорными системами, позволяли увеличить производительность труда в 3 раза. В начале 1990-х на базе К-702 и К-703 были разработаны серии машин для строительной, лесоразработчиков, пакетного и нефтегазового.



15 июня

1957 год. Начато строительство объекта «Ангар» – полигона «Плещеево», преобразованного позже в космодром Станция Плещеев известна с 1880 года, когда по указу Петра I через северо-западный берег Плещеева озера был проложен Северный почтовый тракт Москва – Архангельск.



24 июня

1941 год. В Омске образовано авиастроительное предприятие – завод № 168. Сегодня это производственное объединение «Полёт» – одно из крупнейших предприятий России по производству ракетотехнической и авиационной техники. На заводе произошли военные бомбардировки «Лу-2», потребовали «Я-Б», лучший реактивный бомбардировщик своего времени «Ил-2», первый в мире гражданский реактивный самолёт «Ту-104». С 1968 года по настоящее

время выпускается ракета-носитель звездного класса «Космос-3М», имеющая уникальный коэффициент полетной надежности – 0,87 – и совершающая более 750 успешных высадок на орбиты космических аппаратов как по российским, так и по международным программам. За почти 40 лет на предприятии выпущено более 250 спутников, среди которых 87 космических аппаратов для глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, 19 космических аппаратов «Надежда» – международной спутниковой системы «ЮСТОП-САРСАТ».



1956 год. В Подмосковье основан город физико-математиков Дубна.



## ВЕЛИКИЕ ЛЮДИ ИЮЛЯ

2 июня

1964 год. В селе Александровка Борисовской губернии в семье дальнего родства Михаила Ефимовича Пятницкого, исполнителя и собирателя русских народных песен. Он записал на фонографе около 400 песен, собрал коллекцию народных инструментов и костюмов, основал знаменитый первый профессиональный хор (Тверь – имение Пятницкого). По его примеру в России создано много профессиональных хоров. Умер в Москве 21.01.1997.



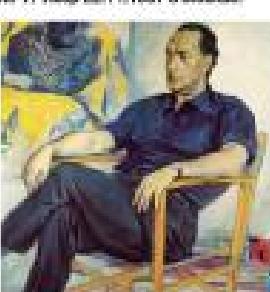
5 июня

1862 год. В селе Городок Смоленской губернии родился Павел Степанович НАХИМОВ – русский национальный герой, флотский адмирал, герой Синопской битвы (01.12.1853), погиб, руководя обороной Севастополя (12.07.1855). В честь адмирала учреждены орден и медаль, назван крейсер военно-морского флота России, микрорайон улиц в городах страны, родное село героя переименовано в Нахимовское.



20 июня

1889 год. В Муроме родился Владимир Кузьмин ЗВОРОДИН, отец современного телевидения. 13.11.1931, через пятьдесят лет после Синопской битвы в России (24.09.1931), подал патентную заявку в США на изобретение иконостаса – передающей телевизионной трубы. Разработал систему цветного телевидения, электронную следящую систему для охраны помнозаданий. Умер в 1962 году. Позднее на экране телевидения, вспоминая его изобретатель Капитана и Звезды.



1938 год. В Тобольске родился Юрий Сергеевич ОСИПОВ, математик и механик, президент Российской АН, виднейший специалист по теории управления, председатель международной комиссии по космосу.



2002 год (25.6). В Паланке родился Павел Дмитриевич КОРИН, русский художник, реставратор, автор знаменитого цикла «Русь уходящая», портретов русских писателей в Третьяковской галерее на станции метро, в МГУ. Умер 22.11.1997 в Москве.



## ТУРИЗМ КАК СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



В октябре 2008 года в городе Суздаль (Владимирской обл.) состоится Всероссийский Форум под условным названием «Туризм как стратегия социально-экономического развития муниципальных образований».

Организаторами мероприятия выступает Всероссийский Совет местного самоуправления, совместно с Министерством регионального развития РФ, Федеральным агентством по туризму РФ.

Участники форума – мэры городов, представители региональных и муниципальных администраций, члены Министерства регионального развития РФ, Федерального агентства по туризму, члены Общественной палаты РФ, депутаты Государственной Думы СФ РФ, чле-

ны Ассоциации малых исторических городов, эксперты, представители бизнеса (от туристической инфраструктуры до производителей).

На форуме планируется обсудить целый ряд актуальных тем: внесение изменений в федеральное законодательство, государственное поддержание развития туритнической инфраструктуры, разработка социально-экономических стратегий, развитие территориальных брендов, увеличение туристического потока, привлечение инвестиций в туристическую сферу и другие. Надеемся, что площадка Форума позволит ученикам обменяться положительными опытами, наработанными в различных регионах страны, а также позволит обозначить проблемы, мешающие более эффективному развитию туристической сферы в России. По итогам мероприятия будут оформлены пакет предложений от участников Форума в адрес федеральных органов власти.

На случайно выбрано место проведения – город Суздаль, который не только считается одним из старейших туристических центров страны, но и в последние годы добился значительных успехов в сфере развития туризма. Познакомиться с этими наработками и передать технологии, позволяющие разви-

ть туристическую отрасль не только в Суздаль, но и в других регионах России и за рубежом, можно будет во время «мастер-классов» под руководством видных экспертов в сферах территориального и муниципального развития. Они пройдут в заключительный день форума под условными названиями: «Событийный туризм», «Развитие территориального бренда», «Формирование туристической инфраструктуры».

Планируется, что на параллельно с мероприятием будет проходить выставка, демонстрирующая достижения регионов в сфере развития туристических технологий и представляющая инвестиционные проекты с территории.

Мероприятие будет широко освещено в федеральных СМИ. В ходе форума запланирована пресс-конференция для федеральных и региональных печатных изданий, радиостанций и ТВ-каналов, а также отведен время для неформального общения СМИ с участниками мероприятия.

Организаторы призывают муниципалитеты принять участие в данном мероприятии и просят способствовать привлечению внимания к Форуму со стороны местных СМИ, представителей туристического бизнеса.

## ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ

24-28 ноября 2008 года в Израиле пройдет Международный Форум «Инвестиционные возможности российских городов».

В рамках Форума предполагается презентация инвестиционных паспортов российских городов, обмен опытом организаций городского хозяйства между представителями российских и израильских муниципалитетов, встречи представителей бизнес-структур двух стран.

Железные представители выставочных площади.

Организаторы форума: ООО ВСМС – общероссийская общественная организация Всероссийский Совет местного самоуправления, ИФПС – Израильский Фонд экономической, научно-политической и культурной поддержки российских соотечественников при поддержке МИД России.

