

общероссийский журнал

РМП

№1/2008

РОССИЙСКАЯ
МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ПРАКТИКА



стр. 22



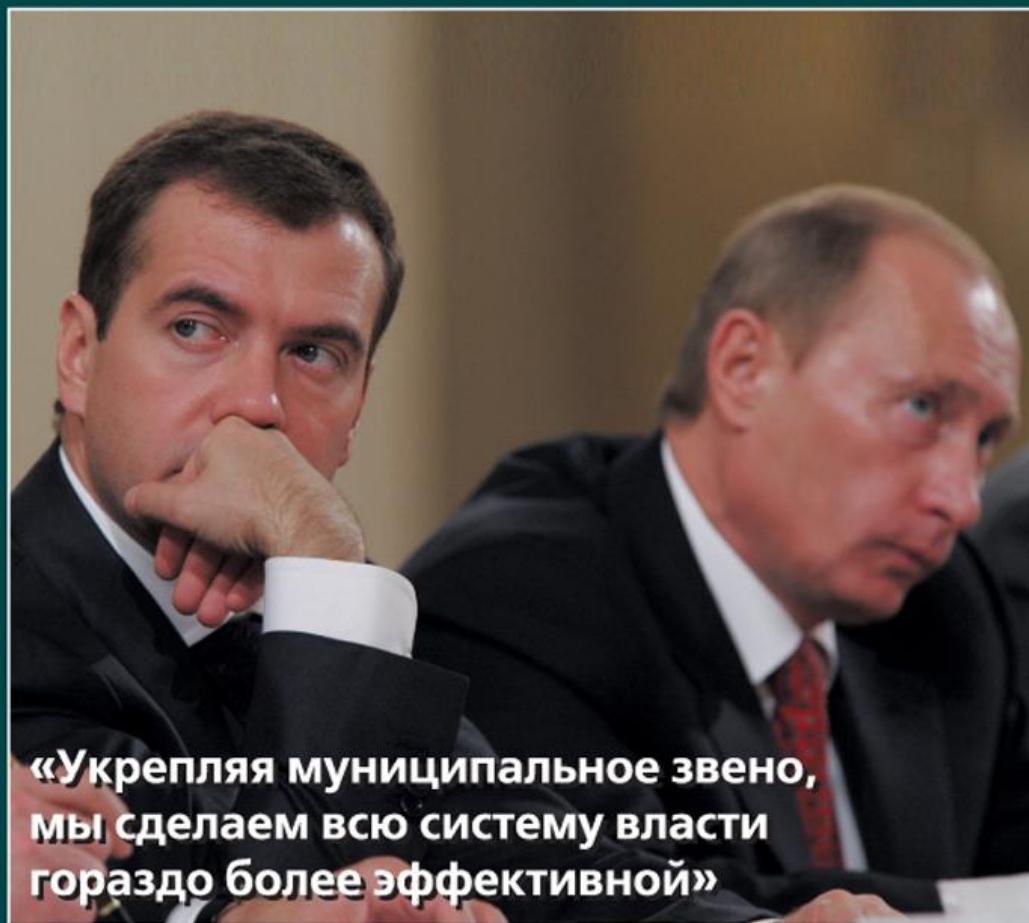
стр. 26



стр. 50



стр. 67





Главный редактор
Елена Соколова

Начался 2008 год. Впереди еще один этап, и что ожидает нас в году предстоящем? Без сомнения, главным его событием станут выборы президента. Этот год обещает государственной власти много новых задач и поиск адекватных способов их решения. Местное самоуправление здесь не исключение. Муниципальные органы власти должны, наконец, стать самостоятельными и работать эффективно. Ведь успешное или неуспешное решение проблем каждого муниципалитета в первую очередь сказывается на жизни людей.

В 2008 году «Российская муниципальная практика» запускает новые проекты – «РМП в лицах», на страницах которого будут представлены главы муниципальных образований всех типов, и «Губерния», где мы расскажем о ходе реформы местного самоуправления в отдельно взятых субъектах РФ. Надеемся, что наше издание будет по-прежнему нужным всем, кто так или иначе связан с важным и нелегким делом развития системы муниципальной власти в России.

Издатель: Издательский дом
«Площадь Эволюции»

Адрес издателя и редакции
105062, г. Москва,
Среднеотинянский пер., 26, стр.1, оф. 528,
тел.: (495) 980-04-72, 8-916-777-07-78,
e-mail: rmp-moscow@mail.ru
www.rmp-public.ru

Учредитель: Фонд развития местного самоуправления,
Аналитическое агентство «Пространство успеха»

Редакция зарегистрирована в Федеральной службе по надзору за
соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и
охране культурного наследия

Свидетельство о регистрации ПИ №77-18291 от 31.08.2004 г.

Отпечатано в типографии «Площадь Эволюции»
454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 52а,
тэл. (351) 247-29-29

Подписано в печать 29.12.2007 г.
Занес № Тираж 10 000 экз.
Цена свободная

редакция не несет ответственности
за содержание рекламных материалов,
редакция может не разделять
взгляды публикемых авторов.

Общероссийский журнал
«Российская муниципальная практика»
№1 / 2008

Издается при содействии и поддержке
Совета Федерации
Федерального Собрания РФ
Министерства регионального развития РФ

Главный редактор
Елена Соколова

Заместитель главного редактора
Ольга Титова

Руководитель проекта
Андрей Дробышев

Подготовка материалов
Анна Журавлева
Татьяна Калинина
Светлана Кулагина
Андрей Федоров
Юлия Красноворова
Андрей Парамонов

Директор по рекламе
Анжелика Малёнкина

Рекламный отдел
Татьяна Соколова
Марина Тропникова

Распространение и продвижение
Елена Поршнева
Разработка дизайн-менюта
Дизайн-центр «Площадь Эволюции»
Дизайнер
Александра Глухих
Верстка
Денис Валиахметов
Корректура
Анна Иванова

На обложке: В.В. Путин и Д.А. Медведев на Общероссийском собрании Советов муниципальных образований субъектов РФ 23.10.2007.

Фото предоставлено агентством PhotoXPress



«РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ЕСТЬ РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ», – СЧИТАЕТ НОВЫЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ГОСДУМЫ ВЯЧЕСЛАВ ТИМЧЕНКО

На первом пленарном заседании Госдумы пятого созыва 24.12.2007 было создано 32 комитета и комиссии по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики. Надо отметить, что в прошлом созыве парламента работали 29 комитетов. Конечно, в основном комитетами будут руководить члены фракции «Единая Россия», но шесть комитетов возглавили представители других партий – по два на каждую из партий, прошедших в парламент, помимо «Единой России».

В этом пятом созыве Госдумы комитеты переформатированы, исходя из логики необходимости диверсификации российской экономики и уменьшения зависимости экономики от сырьевых составляющих.

Так, комитет по энергетике, транспорту и связи больше не будет, вместо него будут работать комитет по энергетике, комитет по транспорту, а вопросы связи будут отданы на рассмотрение комитету по информационной политике, информационным технологиям и связи». Также будет выделен отдельный комитет по науке и научно-кемическим технологиям.

Сольются в новой Госдуме комитет по природным ресурсам и природопользованию и комитет по экологии. В качестве отдельного комитета будет выделен комитет по делам молодежи. Этот комитет будет побирать интересы молодежи.

Комитет по промышленности, строительству и научно-кемическим технологиям также будет разделен. В новой Госдуме будет работать комитет по промышленности и комитет по науке и научно-кемическим технологиям.

Вопросами ЖКХ, реализацией нацпроекта по строительству доступного жилья и решением земельных вопросов в увязке с этими проблемами теперь займется комитет по строительству и земельным отношениям.

Комитет по энергетике в первую очередь будет заниматься вопросами развития электроэнергетики. А комитет по транспорту – проблемами железнодорожного, авиационного, речного, морского транспорта,

развитием дорожной сети и средствами транспорта.

Сразу после первого заседания российского парламента мы поговорили с новым председателем Комитета по вопросам местного самоуправления – Вячеславом Тимченко.

– Вячеслав Степанович, как Вы собираетесь строить работу Комитета, какие законопроекты будут предложены Вами для рассмотрения в Государственной Думе?

– Я не собираюсь делать революцию. Моими предшественниками была проделана серьезная работа, которую мы продолжим. Сегодня на рассмотрении в Комитете находятся более 40 законов по вопросам местного самоуправления. Часть из них будет отклонена и возвращена авторам, так как многие положения, изложеные в этих законопроектах, уже прописаны в недавно принятом законе о местном самоуправлении. Что касается новшеств, то они будут определяться в первую очередь сменой приоритетов.

Поясню, что я имею в виду. Как мы все могли наблюдать, последние два созыва Государственная Дума работала над решением в первую очередь глобальных вопросов государственного устройства.

Парламентарии должны были навестить порядок в финансовой сфере, прописать важнейшие экономические законы, по которым будет жить страна. Сегодня пришло время, когда мы должны заняться определением законодательного поля не только для всей страны, для отдельных ее субъектов, но и для каждого муниципалитета, для каждого города, для



СТРАСБУРГСКИЙ ДОКЛАД

Главные итоги по развитию местного самоуправления в России подвел заместитель Министра регионального развития Российской Федерации Виталий Шилов. Он представил доклад о выполнении Рекомендации 143 (2004) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы «О местной и региональной демократии в Российской Федерации» на сессии Конгресса в Страсбурге.

Главная политico-идеологическая задача, по словам Виталия Шилова, в период с 2004 по 2007 годы, заключалась в развитии России как свободного демократического государства. В эти годы принят ряд законов, совершенствующих государственно-политическую систему Российской Федерации и, в частности, отношения между федеральным центром, субъектами Федерации и муниципальными образованиями.

В сфере федеративных отношений приняты адекватные современным российским реалиям законодательные акты, позволявшие решить остройшие задачи, такие, как восстановление управляемости и сохранение государственной целостности. Своим европейским коллегам Виталий Шилов рассказал об особенностях российской модели федерализма, и отметил, что децентрализация полномочий в сфере государственного управления достигла в России самого высокого уровня за всю историю.

Говоря о развитии местного самоуправления в России, заместитель министра отметил, что в реализации реформы местного самоуправления сделаны существенные шаги. Эти слова подтверждают представления статистической картины.

По состоянию на 1 января 2007 года в Российской Федерации утверждены границы 24219 муниципальных образований (до реформы их было 11733), в том числе:

- городских округов - 522
- муниципальных районов - 1801
- городских поселений - 1741
- сельских поселений - 19919
- внутригородских муниципальных образований городов федерального значения - 236.

В результате проведения муниципальных выборов были избраны более 15000 глав муниципальных образований и около 9000 глав избраны из числа депутатов представительных



органов муниципальных образований. Около 4000 местных администраций возглавляют назначенные по контракту по итогам конкурсов главы администраций. На муниципальных выборах избрано около 252 000 депутатов.

Впервые на федеральном уровне за каждый тип муниципальных образований на постоянной основе закреплены конкретные источники доходов, как собственных, так и в виде закрепленных долей соответствующих федеральных налогов и сборов. Приняты меры по повышению самостоятельности органов местного самоуправления в расходовании средств местных бюджетов. Practically все уровни публичной власти в Российской Федерации, а также население непосредственно были в период 2004-2007 годов вовлечены в процесс реформирования системы местного самоуправления.

Важнейшей задачей является создание эффективной системы подготовки и переподготовки муниципальных кадров.

Подводя итоги, Виталий Шилов подчеркнул, что сотрудничество с Союзом Европы, Конгрессом местных и региональных властей сыграло значительную роль в проведении реформ в России и весьма позитивно повлияло

на сам процесс становления и развития местной и региональной демократии в стране.

В ТЮМЕНИ РЕШАЮТ, КТО БУДЕТ УПРАВЛЯТЬ МНОГОКАРТИРНЫМИ ДОМАМИ

84% тюменцев определились со способом управления многоквартирным домом. В Тюменской области способ управления выбрали собственники 10426 многоквартирных домов, это составляет 84% от площади.

Как сообщили Накануне.RU в департаменте ЖКХ Тюменской области, 11% избрали способ управления в форме товарищества собственников жилья, 8% отдали предпочтение управляющей компании, 5% избрали непосредственное управление.

В соответствии с распоряжением правительства Тюменской области срок проведения муниципальными образованиями Тюменской области конкурсов на выбор управляющих организаций по управлению многоквартирными домами установлен с 1 января 2008 года по 30 апреля 2008 года.

ЧЕЛЯБИНСКАЯ СЛУЖБА ДОВЕРИЯ

В Челябинске появился Кризисный центр. Его учредителем стало управление социального развития городской администрации.

Как сообщает пресс-служба мэрии, новое муниципальное учреждение будет реализовывать программы, направленные на оказание комплексной, системной помощи семьям в социально опасном и неблагополучном положении. Основные задачи центра – создание условий для социально-психологической реабилитации, адаптации и социализации семьи в обществе и человека в семье, а также привлечение различных структур и общественных организаций к сотрудничеству в области социальной помощи женщинам, семьям с детьми, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В центре, расположенному на улице Плеханова, 43б, работают квалифицированные специалисты, которые бесплатно оказывают юридическую, психологическую и социальную помощь. «Телефон доверия» Кризисного центра – 236-66-23.

«МАЛ ЗОЛОТНИК, ДА ДОРОГ»

Журнал «Российская муниципальная практика» стал призёром V Всероссийского конкурса товарных знаков «Золотник» в номинации «Медиа».

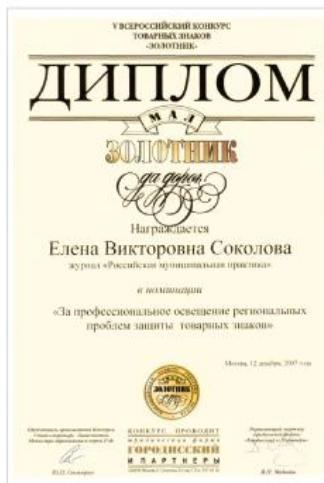
Диплом и статетку за профессиональное освещение региональных проблем защиты товарных знаков получила главный редактор нашего журнала Елена Соколова. По её словам, журнал знакомит читателей с продукцией компаний и предприятий России, разработки и новые качественные технологии которых эффективно используются для муниципальных нужд.

Призёрами в этой номинации стали представители таких СМИ, как информационное агентство «Regnum», ОАО «ТВ Центр», журнал «Forbes», «Российская газета», газета «Ведомости» и ряд других. Победителей в этой номинации выбирали посредством мониторинга.

Конкурс проводится при поддержке Министерства образования и науки РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ, департаментов местных администраций в регионах проведения отборочных туров. Его организатором является юридическая фирма «Городской и Партнёры». Старший партнёр юридической фирмы «Городской и партнёры» и Заместитель Председателя Оргкомитета Конкурса Сергей Дудушкин объяснил «РМП», за какие труды было решено наградить журналистов:

«Конкурс стал юбилейным, и за этот период территория наших участников заметно расширилась. СМИ мы награждаем уже во второй раз. Для нас самым главным критерием отбора является понимание важности и необходимости освещения вопросов защиты интеллектуальной собственности, доведение до потребителей хозяйственных субъектов того, что такие элементы, как изобретения, товарные знаки важны в деятельности предприятия».

В состав Жюри Конкурса вошли представители федеральных и региональных органов власти,



патентные поверенные, дизайнеры, художники, психологи, ученые, журналисты. В сентябре-декабре 2007 года отборочные туры конкурса прошли во всех федеральных округах Российской Федерации. В пятом конкурсе приняли участие как российские компании, так и иностранные, зарегистрированные в нашей стране. Лучшие из лучших награждались призами в номинациях: «Рекламоспособность», «Оригинальность» и «Правовая защищенность». Специальные нагрудные знаки получили компании, отличившиеся в области изобретательства.

Конкурс призван привлечь внимание российских предприятий и организаций, деловых кругов, государственных органов, финансовых структур, видных деятелей науки и культуры к вопросам интеллектуальной собственности, роли товарных знаков в создании корпоративного имиджа и продвижении конкурентоспособной продукции российских компаний и фирм на внутреннем и внешнем рынке.

**САМЫЙ ВЫСОКИЙ
В ЕВРОПЕ ВАНТОВЫЙ
МОСТ ОТКРЫЛСЯ
В МОСКВЕ**

В Москве открылся вантовый мост – самый высокий в Европе. Уникальное сооружение поднято над землей на 30 метров, его длина составляет более километра. Он получил название Живописный. Мост держится на вантах - 30-сантиметровых стальных тросах. Длина пролета, который свяжет проспект Маршала Жукова с Крылатской улицей, более километра, 500 метров из них висят над водой на высоте 30 метров. Изюминка моста – стеклянная смотровая площадка в виде летающей тарелки, будет работать и ресторан. В будущем это место может стать новой достопримечательностью столицы.

Сегодня же был открыт новый участок Звенигородского шоссе. Особенность этой трассы – Серебряно-борский тоннель. Он состоит из двух уровней: по одному будет двигаться автотранспорт, по другому – поезда метро. Строители при его проектировке столкнулись с очень неустойчивым рельефом и породой со сложной гидросистемой. Инженеры обещают, что тоннель будет самым безопасным в Москве. Он оборудован системой дымоудаления и пожаротушения по последнему слову техники. Предполагается, что он позволит существенно разгрузить Северо-запад Москвы. Сюда перенесут автомобили с Кутузовского проспекта и с Рублевского шоссе. Полностью пропускная способность Звенигородского шоссе будет обеспечена через несколько лет.

**НОВЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
БЕЗ МУТНЫХ ПРИМЕСЕЙ**

В конце года Председатель партии «Единая Россия» и спикер Государственной Думы Борис Грызлов провел расширенное заседание рабочей группы проекта «Чистая вода».

Выступая перед коллегами, он отметил, что необходима разработка федеральной целевой программы «Чистая вода», поскольку задача обеспечения населения чистой водой имеет принципиальное значение с точки зрения здоровья человека.

Реализацию проекта возглавит вице-спикер Совета Федерации Светлана Орлова. Наряду с учеными, различными группами инженеров в этой работе активно участвует Российский союз промышленников и предпринимателей под руководством Александра Шохина. «Единая Россия» считает необходимым решение технологических вопросов производства чистой воды. Это относится к различного типа и вида фильтрам, датчикам по контролю за состоянием химического и биологи-

ческого состава воды, информационным средствам, к материалам, из которых должны изготавливаться трубы, насосы и т.д.

Приоритетными направлениями этой программы названы: мероприятия по улучшению качества и экономии питьевой воды; организация снабжения населения бутилированной питьевой водой; установка оборудования для доочистки воды, подаваемой в наиболее важные для жизнедеятельности населения объекты; мероприятия, связанные с сохранением водных объектов, а также экосистем, влияющих на процессы воспроизведения питьевой воды; создание единой Федеральной сети мониторинга и контроля качества воды на всех этапах, от водохранилища до потребителя.

ЗАКОН ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА

Контролировать работу судов и информировать россиян об их правах будет новая правозащитная организация «Человек и закон». Её учредительный съезд прошел в Москве 12 декабря.

Выступая на съезде, член Общественной палаты, вице-президент Российского союза юристов, сопредседатель оргкомитета съезда Владислав Гриб заявил: «Мы собираемся сделать упор на правовое просвещение населения, правовую культуру. Чтобы защищать свои права, их надо знать. Для этого из числа авторитетных общественных деятелей, членов Общественной палаты будет создан институт общественных уполномоченных по различным правам – экологическим, социальным, правам отдельных категорий населения».

Мы также ставим своей целью создание правозащитной сети в регионах России, где будут работать 130 наших подразделений, и намерены оказывать поддержку региональным лидерам правозащитных организаций. Кроме того, наша задача - повысить профессионализм

правозащитного движения. Для этого мы приглашаем в Союз «Человек и закон» известных юристов, юридические организации, вузовскую и научную общественность.

России нужна новая культура и идеология правозащитного движения. Поэтому в общем ряду правозащитных организаций Союз «Человек и закон», избегая политической ангажированности и коньюнктуры, намерен взять на себя исключительно юридическое содействие гражданам в защите их прав и свобод. Мы планируем вести постоянный мониторинг судебной и правоохранительной деятельности, будем следить за качеством правосудия и ежегодно готовить открытый общественный доклад по ситуации с защитой прав человека в РФ.

Пресс-служба
Общественной палаты РФ

**ИТОГИ ВТОРОГО
ВСЕРОССИЙСКОГО
КОНКУРСА «ЛУЧШЕЕ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ»**

Поддержка реформы местного самоуправления в России несет всесторонний характер. Об этом убедительно свидетельствуют недавно подведенные итоги II Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование». Торжественная церемония по подведению итогов и награждению победителей состоялась в декабре 2007 года в Колонном Зале Дома Союзов. Задачей конкурса является формирование положительного восприятия реформы местного самоуправления, обобщение и распространение опыта ее реализации в субъектах Российской Федерации, повышение эффективности управления проводимыми преобразованиями, стимулирование деловой активности.

Конкурс охватывает всю территорию России. О своём желании участвовать заявили 64 муниципальных образования из 74 субъектов РФ. Среди них: 27% – городские округа, 28,2% – муниципальные районы, 14,4% – городские поселения, 25,2% – сельские поселения, 4,1% – внутригородские и муниципальные образования, 0,9% – ЗАТО. Наибольшее количество представителей из Воронежской области, Волгоградской области, Иркутской области, Краснодарского края и города Москвы.

Победителей в конкурсе выбирали по представленным номинациям: «Лучший муниципальный служащий», «Лучший глава муниципального образования», «Лучшее освещение в СМИ хода реализации реформы местного самоуправления», «Социальная сфера муниципального образования», «Инфраструктура муниципального образования», «Экономика и финансы муниципального образования», «Управление и муниципальным образованием», «Лучшее сельское поселение».

КТО НЕ ВЫПОЛНИЛ, ФОНД НЕ ВИНОВАТ

На Всероссийском совещании по вопросам реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию ЖКХ», министр регионального развития Дмитрий Козак разъяснил муниципалам, что деньги фонда надо заслужить.

Около 30 субъектов Российской Федерации направили заявки в Фонд содействия реформированию ЖКХ на получение финансовой поддержки за счёт средств Фонда. Деньги, выделяемые федеральным центром на ремонт многоквартирных домов, около 240 млрд. рублей, которые уже поступили на счет Фонда, достанутся не всем муниципалитетам. Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» создана во исполнение Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Фонд будет на долевой основе совместно с регионами финансировать мероприятия, связанные с проведением капитального ремонта многоквартирных домов и переселением граждан из домов, признанных аварийными и подлежащими сносу.

Федеральные власти и не скрывали, что выделение денег – не самочтож, а стимул для дальнейшего развития ЖКХ. Причем, развития именно через реформирование самого комплекса. Выделение денег уже на этапе законотворчества было обговорено рядом серьезных условий, неисполнение которых ведет к отказу в финансировании. Все надежды получить больше и желательно в обход



правил, «в виде исключения», разбиты в пух и прах. Дмитрий Козак окончательно расставил все на свои места: «Первостепенная задача – изменение механизма финансирования ЖКХ, привлечение частных инвестиций. Мы можем уже сейчас существенно улучшить жизнь людей, но реформа многократно усиливает этот эффект. Это будет совершенно другое качество жизни. При этом никакого торможения реформы не будет. Закон жизнеспособен и может работать уже сегодня. Приступайте к его реализации, не надеясь, что его будут менять», – прямо заявил он муниципальным чиновникам. Введение финансовых рычагов, по мнению федеральных властей, должно придать реформе ЖКХ новый импульс.

В АЛТАЙСКОМ КРАЕ СКОРО ВЫБОРЫ

В восьми районах и четырех городах Алтайского края 2 марта 2008 года пройдут выборы глав муниципальных образований.

2 марта 2008 года одновременно с выборами президента РФ и депутатов краевого парламента, в 8 районах и 4 городах края (Барнаул, Рубцовск, Белокуриха и Камне-на-Оби) пройдут выборы глав муниципальных образований, в 42 районах и 6 городах – выборы районных городских представительных органов, 7 районов выберут представительные органы поселений.

В проведении избирательной кампании по выборам в органы местного самоуправления будут участвовать 63 избирательные комиссии муниципаль-

ных районов и городских округов. Новый состав 3 избирательных комиссий муниципальных образований (в том числе городских округов «город Барнаул» и «город Бийск» и муниципального образования «Локтевский район») будет сформирован в 2008 году. В связи с смещением дня голосования, по решению ЦИК РФ, полномочия участковых избирательных комиссий по выборам в органы местного самоуправления будут возлагаться на участковые избирательные комиссии по выборам Президента Российской Федерации.

Участниками программы являются города Липецк, Елец, Грязи, Данков, Лебедянь, Чаплыгин, Усмань, а также Грязинский, Данковский, Добринский, Доровский, Елецкий, Задонский, Лебедянский, Липецкий, Усманский и Чаплыгинский районы.

В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ ПРИНЯТА ПРОГРАММА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ

Адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», расположенного на территории Липецкой области, на 2008-2011 годы утверждена постановлением администрации региона. Она разработана областным управлением жилищно-коммунального хозяйства во исполнение Послания Президента России Федеральному собранию Российской Федерации и ставит своей целью улучшение жилищных условий для граждан из жилых домов, признанных аварийными до 1 января 2007 года.

Как сообщает пресс-служба областной администрации, в результате реализации программы будут ликвидированы свыше 93,4 тыс. кв.м. аварийного жилья, переселены 6104 человека (2562 семей). Механизмами для решения задачи переселения граждан станут строительство нового благоустроенного жилья и приобретение жилых помещений на вторичном рынке. В течение четырех лет специалисты будут вести мониторинг для обновления реестра аварийного жилищного фонда.

Источниками финансирования являются областной бюджет и бюджеты муниципальных образований. Кроме того, региональная адресная программа дает основания рассчитывать на софинансирование из средств созданного в нынешнем году федерального фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Общий предполагаемый объем затрат – свыше 2,2 млрд. рублей.

Участниками программы являются города Липецк, Елец, Грязи, Данков, Лебедянь, Чаплыгин, Усмань, а также Грязинский, Данковский, Добринский, Доровский, Елецкий, Задонский, Лебедянский, Липецкий, Усманский и Чаплыгинский районы.

В ДАГЕСТАНЕ РАЗРАБОТАН ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ

Прогноз развития муниципального сектора экономики Дагестана в 2008 г. существует в двух видах: консервативный (к) сценарий, учитывающий неблагоприятное сочетание внешних и внутренних условий, и благоприятный (б), сообщили в пресс-службе Министерства экономики РД.

Количество организаций муниципальной формы собственности в 2008 г. по прогнозу в условиях варианта (к) увеличится на 14,8 (к) и 301 (б) единиц. Тем не менее предусматривается дальнейшая приватизация имущества, находящегося в муниципальной собственности, которая суплит поступления в бюджеты 136,7 (к) и 140,8 (б) млн рублей, что на 7,4 (к) и 10,7 (б) % больше, чем в 2006 г. Прогноз доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, составит по первому варианту 43,4 млн руб., а по второму – 45,3 млн. руб., с увеличением к оценке 2007 года на 1,1 и 5,6 % соответственно.

Актуальной остается задача повышения эффективности использования муниципального имущества за счет оптимизации количества муниципальных предприятий и учреждений и обеспечения полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, государственной регистрации прав на объекты, определения прав пользования и обеспечения контроля

за использованием и сохранностью объектов муниципальной собственности. Поступление денежных средств от залоговых операций с принадлежащим муниципальному образованию имуществом не предусмотрено.

Объем отгруженных товаров собственного производства, собственными силами выполненных работ и услуг по предприятиям муниципального сектора экономики в 2008 г., составит 1389,1 млн руб. (к), 1448,1 млн руб. (б), и увеличится на 5,1 и 9,6 % к уровню 2007 г. соответственно.

Объем инвестиций организаций муниципальной формы собственности за счет всех источников финансирования в 2008 г. прогнозируется в объеме 1860,6 млн рублей, или 10,9 % к уровню 2007 г. в консервативном сценарии, и 2027,4 млн рублей (110,0 %) – в благоприятном.

Несмотря на рост объема инвестиций, в министерстве экономики РД считают, что организации муниципальной формы собственности останутся зоной низкой инвестиционной привлекательности.

НА ЮЖНОМ УРАЛЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЧИНОВНИКОВ СТАНЕТ МЕНЬШЕ

На одном из заседаний правительства Челябинской области были утверждены нормативы формирования местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.

Предельный фонд оплаты труда для служащих муниципалитета установлен в размере 1 млрд. 810 тыс. рублей. По словам вице-губернатора Николая Рязанова, таким образом руководство региона получило рычаги для проведения административной реформы. «Необходимо оптимизиро-

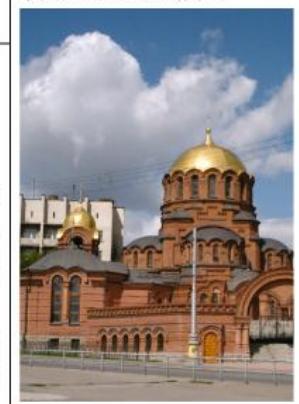
вать число муниципальных служащих, раньше мы не могли этого сделать», – заметил Николай Рязанов. По подсчетам вице-губернатора, численность чиновников в муниципалитетах должна быть сокращена на 370 человек. Фонд оплаты труда рассчитан на 6,5 тысячи служащих.

НОВОСИБИРСК ПОВОРЕТСЯ ЗА ЗВАНИЕ САМОГО БЛАГОУСТРОЕННОГО ГОРОДА РОССИИ

Муниципалитет готовит заявку на ежегодный конкурс «Самый благоустроенный город России» в категорию «Областные центры». Об этом сообщил 19 декабря мэр Новосибирска Владимир Городецкий: «Надеюсь, что будем выглядеть достойно на фоне не только Сибирского федерального округа, но и всей России. А то, может, и намного лучше».

Мэр отметил, что трудно сравнивать степень благоустройства в южных и сибирских городах, но заявил, что «никаких скандалов здесь не должно быть». Итоги конкурса будут подведены осенью 2008 года. Всероссийский конкурс на звание «Самый благоустроенный город России» ежегодно проводится Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой), сообщает «НГС». Конкурс проводится в трех категориях:

первая – административные центры российских регионов, вторая – города с населением от 100 тысяч человек и более, третья – города и поселки с населением до 100 тысяч человек. В 2007 году первое место среди областных центров занял Хабаровск, второе поделили Красноярск и Саранск, третье – Тюмень и Анадырь.



МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ПЕТЕРБУРГА В 2008 г. ПОЛУЧАТ ИЗ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА ОКОЛО 5 МЛРД. РУБ.

Муниципальные образования Санкт-Петербурга в 2008 году получат из бюджета города около 5 млрд. рублей, сообщила на пресс-конференции в агентстве «Интерфакс Северо-Запад» председатель комитета по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Санкт-Петербурга Нина Шубина.

По ее словам, средства будут направлены на «решение вопросов местного самоуправления».

Н.Шубина отметила, что на конец 2007 года МСУ освоено 3,5 млрд. рублей.

В свою очередь председатель постоянной комиссии по устройству государственной власти, местного самоуправления и административно-территориальному устройству законодательного собрания Санкт-Петербурга Терентий Мещеряков отметил, что в 2008 году полномочия МСУ будут расширены возможность возбуждения административных дел в сфере благоустройства.

«В ближайшее время планируем принять пакет законопроектов, касающийся увеличения полномочий муниципалитетов. Хотим муниципа-

литетам передать право штрафовать за загрязнение, за неправильную парковку», – отметил он.

Кроме того, ожидается, что в следующем году МСУ будут переданы некоторые государственные полномочия, связанные с работой скверов, парков и банных хозяйств.

Также Н. Шубина отметила, что в связи с острой необходимостью увеличения информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, издан справочник «Муниципальный Петербург 2007», который содержит полную информацию о МСУ, включающую в себя символику муниципальных образований, информацию о депутатском корпусе, контактные телефоны всех муниципальных служб.



В ЯРОСЛАВЛЕ СЧИТАЮТ ВРЕМЯ ДО 1000-ЛЕТИЯ ГОРОДА

В Ярославле с 15 декабря 2007 года начали работать часы, отсчитывающие дни, оставшиеся до 1000-летия Ярославля. Колонна с часами установлена в центре фонтана за часовней Александра Невского. Помимо двух экранов, на колонне будет помещён шпиль с гербами Ярославля, области и России.

Празднования 1000-летия Ярославля, намечено на 10-12 сентября 2010 года. Теперь уже нельзя говорить, что юбилей еще далек. Комиссия по подготовке 1000-летия Ярославля будет собираться ежемесячно. В её работу входит рассмотрение объектов, которые строятся к юбилею города, и новые мероприятия, требующие включения в план подготовки к 1000-летию, сообщил мэр Ярославля Виктор Волончунас.

Специальная выставка будет заполнена фотографиями объектов, которые готовятся к 1000-летию. К юбилею Ярославля в городе может появиться трамвай на резиновом ходу. министерство транспорта РФ планирует по городу Ярославлю пилотный проект – пуск монорельсового трамвая на резиновом ходу. В качестве финансирующих сторон выступят Минтранс РФ, французская компания «ЛОР» и мэрия города.

«Стоимость проекта с учетом строительства трамвайного парка, путей и вагонов – около 5 млрд. рублей», – сказал Виктор Волончунас. Традиционные трамваи будут курсировать по маршруту Брагино – пересечение проспекта Октября и улицы Чкалова. А вот по маршрутам улица Чкалова – Мукомольный переулок и Мукомольный переулок – Ярославль-Главный, будет курсировать новый монорельсовый трамвай, который движется практически бесшумно. К тому же, появление монорельсового трамвая в центре города позволит сделать улицы Чкалова и Большая Октябрьская благоустроеными. «Данный проект будет внедряться поэтапно до 2010 года в рамках подготовки к 1000-летию Ярославля», – подчеркнул Волончунас.

В ИВАНОВЕ ВОЗОБНОВЛЕНО СОГЛАШЕНИЕ МЭРИИ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ПРОФСОЮЗОВ

В Иванове подписано соглашение между мэрией, городским координационным союзом предприятий и координационным советом организаций профсоюзов города о регулировании социально-экономических отношений на территории городского округа.

«Соглашение заключено после длительного перерыва. Семь лет профсоюзы добивались этого шага, и только при новой администрации нашли понимание. Соглашение будет действовать с 2008 по 2010 год. На этот период работодатели обязуются обеспечить достойную оплату труда работников и способствовать сохранению рабочих мест. Профсоюзы обязались содействовать реализации мер по развитию производства, материальной поддержке работников, обеспечению достойных условий труда и отдыха. Гарантом долговременности и обязательств выступает администрация Иванова. Соглашение подписали ивановский мэр Александр Фомин,

председатель координационного совета работодателей Александр Крапотин, председатель координационного совета профсоюзных организаций Иванова Николай Смирнов.

Как заявил на церемонии подписания мэр Иванова Александр Фомин, жители областного центра в ближайшее время увидят последствия предпринятого шага. К примеру, на основании соглашения досрочно будут погашены долги педагогам по компенсациям на приобретение книгоиздательской продукции. Задолженность образовалась еще в 90-е годы прошлого века, погасить её планировалось до 2010 года. Теперь долги вернут в течение 2008 года.

ФОРМА ОТКРЕПИТЕЛЬНЫХ УДОСТОВЕРЕНИЙ НА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ВЫБОРАХ БУДЕТ ИЗМЕНЕНА

В Казани состоялся семинар, организованный ЦИК РТ для руководителей территориальных комиссий Татарстана. Основной темой собрания стало обсуждение подготовки к предстоящим выборам Президента РФ и подведение итогов прошедших выборов в Госдуму РФ.

Проведение такого собрания является традиционным. По словам председателя ЦИК РТ Анатолия Фомина, в плане подготовки к выборам Президента страны уже ведется работа, в частности, по формированию избирательных участков. «Все процедуры надо будет проводить с учетом думских реалий», – считает глава ЦИК РТ. – Выборы главы государства – дело особое, и будет несколько отличаться от тех, что прошли 2 декабря. Изменятся, например, открепительные удостоверения.

Он объяснил необходимость изменений тем, что президентские выборы могут пройти в два тура. Предусматривается, что во время первого голосования от открепительного удостоверения отрывается

талон, а основная часть остается у избирателя – чтобы в случае второго тура не нужно было второй раз его получать. В обеих частях удостоверения теперь будут вписываться паспортные данные, подробный адрес участковой избирательной комиссии (раньше вписывался только номер) и должность лица, выдавшего открепительное удостоверение. По его словам на бланке открепительного удостоверения введен целый ряд степеней защиты.

Кроме того, одновременно с президентскими выборами в Татарстане пройдут и выборы в представительные органы власти МСУ. Выборы пройдут в 4 округах Казани, и более чем в 60 – по Республике.

ОБ УЧАСТИИ В БОРЬБЕ ЗА КРЕСЛО МЭРА ВОРОНЕЖА ЗАВИЛИ ДЕПУТАТ, ЖУРНАЛИСТ И ПЕНСИОНЕР

О самовыдвижении для участия в выборах на пост мэра Воронежа заявил депутат Воронежской городской думы Александр Сысоев, сообщает ИА REGNUM. Также о своем самовыдвижении заявили Андрей Ермаков, главный редактор газеты «Наша команда», и военный пенсионер Владимир Ющенко.

На данный момент официально зарегистрированных кандидатов на пост мэра трое – депутат гордумы Виктор Витинкин, депутат гордумы Галина Кудрявцева и директор МУП ПАТП №5 Олег Свиридов. Напомним, выборы мэра Воронежа назначены на 2 марта 2008 года.

АВТОБУС ДЛЯ ГЛАВЫ

Ключи от автобусов «ГАЗель» главам МСУ и руководителям отрасли «Физическая культура и спорт удаленных районов Нижегородской области» вручил губернатор Нижегородской области Валерий Шанцев.



Согласно сообщению пресс-службы губернатора и правительства региона, 51 микрорайон получили удаленные районы области. Передача транспорта для организации физкультурно-массовой работы в районах происходит в регионе впервые. Использование собственного транспорта позволит органам управления физической культурой и спортом городских округов и муниципальных районов существенно повысить эффективность физкультурно-массовой работы с населением, в том числе с детьми и подростками, увеличить число соревнований и число их участников.

КАМЧАТКА ПОЛУЧИТ БОЛЕЕ 4,5 МЛН. РУБЛЕЙ НА ПОДДЕРЖКУ МАЛОГО БИЗНЕСА

Камчатский край признан победителем конкурса по проекту «Финансово-кредитная поддержка субъектов малого предпринимательства через Государственный фонд развития и поддержки малого предпринимательства в Камчатской области».

В 2007 году администрация Камчатской области приняла участие в конкурсе Минэкономразвития России на предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки субъектов малого предпринимательства. «В результате конкурсного отбора победил Камчатский край. В настоящее время в региональный государственный фонд развития и поддержки малого предпринимательства направлены средства федерального бюджета в размере 4 миллиона 590 тысяч рублей для реализации данного проекта», - сказали в пресс-службе.



АРХАНГЕЛЬСКИЙ ГУБЕРНАТОР: СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ НЕ РАБОТАЕТ, РАЗВАЛЕНА И НИКТО НЕ ЗНАЕТ, КАК УПРАВЛЯТЬ ЭТИМ ПРОЦЕССОМ

В первом квартале 2008 года для исполнительной власти Архангельской области и глав муниципальных образований основной задачей станет передача поселениям важнейших полномочий по жизнеобеспечению населения. Такую задачу перед главами МО поставил губернатор Архангельской области Николай Киселев на заседании правления ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».

По мнению губернатора, главы МО должны сосредоточиться в начале 2008 года, прежде всего, на этой задаче, так как передача полномочий в регионах должна завершиться в течение года. Губернатор также отметил, что ожидает от глав МО работы в этом направлении с первых дней 2008 года, детальной и внимательной координации этой работы с областной администрацией, чтобы население не ощущало никаких негативных перемен в процессе передачи полномочий. «Это надо сделать для того, чтобы к отопительному сезону 2008-2009 годов мы не пришли к тому, что нужно будет бегать в экс-



тренном режиме. Система не работает, развалена, постоянно происходят аварийные ситуации, и никто не знает, как управлять этим процессом. Мы не должны потерять управление в связи с реформой местного самоуправления», - считает губернатор.

КУЛЬТУРУ В МАССЫ

На реализацию культурной программы в вологодских поселениях выделят три миллиона рублей.

В Вологодской области в рамках реализации пилотного проекта по развитию социального потенциала сельских поселений в них будет реализован проект в области культурного развития населения. Этот вопрос обсуждался на совещании, посвященном реализации данного проекта.

Согласно планам на 2008 год, есть необходимость повысить качество и укрепить уровень продавливаемых в поселениях культурных мероприятий, а также привлечь население к культурной и просветительской деятельности. Основной целью проекта является обеспечение местных жителей свободным доступом ко всем культурным и просветительским мероприятиям и программам, привлечь их к возможностям решения проблем поселений через культурно-просветительские



мероприятия. Помимо этого, планируется повысить профессиональный уровень работников культурной сферы в пилотных поселениях. Перед началом реализации проекта в области культуры планируется провести мониторинговое исследование населения по трем возрастным группам – молодежи, людей до 50 лет и старшего поколения. Аналогичное исследование будет проведено и после проведения всех мероприятий. Из областного бюджета на реализацию программы в 2008 году будет выделено около 1,9 миллиона рублей, а также средства из муниципальных бюджетов и бюджетов поселений. 720 тысяч на эти мероприятия будут направлены из средств пилотного проекта. В целом на реализацию культурной программы будет выделено около 3 млн. рублей.

ПСКОВ: ПОСЛЕ 1 ЯНВАРЯ «БРОШЕННЫХ ДОМОВ» В ГОРОДЕ НЕ БУДЕТ

На совете администрации Пскова рассмотрен вопрос об обеспечении эксплуатации жилого фонда и о порядке проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления теми много квартирными домами, жильцы которых не выбрали способ управления согласно новому Жилищному кодексу. В администрации города, уже разработан «Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в муниципальном образовании «Город Псков» (проект) в соответствии с существующим законодательством, а в управлении жилищным фондом администрации города создан специальный отдел по работе с управляющими организациями.

Предполагается также создать в городе четыре центра по управлению жилым фондом, которые будут заниматься обслуживанием так называемых проблемных домов. Это общежития и ветхое жилье, дома с большим процентом износа. Управляющие компании не проявляют интереса к подобным домам, поэтому такие центры в разных микрорайонах города необходимы, чтобы эти дома не остались брошенными.

Подводя итоги обсуждения, мэр Пскова Михаил Хоронен отметил, что процесс перехода на новые формы управления не должен оставаться без контроля со стороны органов местного самоуправления. Он подчеркнул, что после 1 января брошенных домов не будет, сбоеv в эксплуатации жилого фонда в Пскове администрация города не допустит, а домоуправления будут обслуживать жилые дома, которые еще не выбрали способ управления. Кроме того, мэр подчеркнул, что имущество домоуправлений остаётся в муни-

ципальной собственности. Это тоже является определенной гарантией того, что в городе не окажется «брошенных» жилых домов.

Мэр Пскова поручил управлению жилищным фондом администрации Пскова подготовить весь пакет документов по проведению конкурса к 15-20 января, а также провести рабочие встречи, необходимые консультации с другими заинтересованными структурами (в том числе с ресурсо- и энергоснабжающими организациями, с представителями домоуправлений, управляющими компаниями и др.), а также с прокуратурой в целях соблюдения норм существующего законодательства.

После всех согласований «Порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в муниципальном образовании «Город Псков» будет направлен на рассмотрение в Псковскую городскую Думу. Планируется, что конкурс будет объявлен после Нового года.



СЕВЕРОДВИНСКИЕ ЧИНОВНИКИ ПЕРЕД ПРИЕМОМ НА РАБОТУ БУДУТ ПРОХОДИТЬ КОНКУРС

На ноябрьском заседании Совета депутатов Северодвинска (Архангельская область) принято положение о проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в администрации Северодвинска. Ранее подобное положение утверждалось распоряжением мэра, теперь, согласно требованию федерального закона, его должен был принять представительный орган власти.

В положении расписана процедура отбора кандидатов на замещение вакантной должности, состав и полномочия конкурсной комиссии. Первоначально по проекту администрации предполагалось, что эта комиссия будет состоять из 7 человек и ее состав будет утверждаться распоряжением мэра.

Однако депутат Юрий Широкий предложил внести поправку и прописать, что в составе конкурсной комиссии должно принимать участие не менее двух представителей депутатского корпуса. Несмотря на активные протесты со стороны администрации, поправка была принята.

Изменение, внесенное в принятые положение, позволит сделать процедуру приема на работу в мэрию более открытой для общественности, она перестанет быть тайным культурным мероприятием. Утверждение структуры и количества работников аппарата Совета депутатов происходило публично на заседании Совета, и за попытку незначительного мотивированного увеличения штата в адрес председателя горсовета было высказано много критики.

В принятой же в октябре 2006 года структуре администрации было расписано лишь количество подразделений без указания штатного расписания и численности, что, по мнению депутатов, может привести к различного рода злоупотреблениям.



РЕЦЕПТЫ БЛАГОПОЛУЧИЯ ДЛЯ МЕСТНОГО САМО- УПРАВЛЕНИЯ РОССИИ

2 ноября Президент РФ Владимир Путин подписал указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления». Он направлен на повышение эффективности реализации государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации. Решение о восстановлении совета по муниципалитетам при Президенте было принято 23 октября на Общероссийском собрании советов муниципальных образований субъектов РФ.

Собрание под председательством Президента России Владимира Путина состоялось в Колонном зале Дома Союзов в Москве. Организаторами мероприятия выступили две самые авторитетные общественные организации в области местного самоуправления: Всероссийский Совет Мест-

ного Самоуправления, под руководством Валерия Гальченко, и Общероссийский конгресс муниципальных образований, возглавляемый Степаном Кирчуком.

Одна из приоритетных задач Совещания – определить правильный вектор развития муниципальной реформы.

**Глава города Челябинска
Михаил Валерьевич Юрьевич:**

— Сегодня мне хочется отметить тот мощный импульс, который получили все муниципалитеты от Президента Российской Федерации. Такое внимание первого лица государства придаёт реальный вес местному самоуправлению. В последние годы шла мощная пропаганда по нивелированию МСУ, мэров городов, глав районов. И я полагаю, что объявленное сегодня создание такого серьёзного совета при Президенте, под руководством премьер-министра, должно также послужить идеологическим ориентиром для всех нас.



Количество собравшихся представителей от муниципальной общественности страны подтвердило высокий статус мероприятия. На Совещание съехалось более 1000 человек, среди которых главы муниципальных образований из 84 регионов страны, депутаты городских и региональных советов, представители научных и общественных организаций. В совещании приняли участие первый вице-премьер РФ Дмитрий Медведев и глава Министерства регионального развития РФ Дмитрий Козак.

Присутствие президента создало важные предпосылки для коллективного решения существующих проблем муниципалитетов в ходе реализации 131-ФЗ закона и успешного завершения переходного периода, который установлен сроком на три года. Введение такого компромиссного варианта обусловлено тем, что не все регионы в полном объёме готовы к переходу на новые условия реформы МСУ.

Организаторы постарались создать на мероприятии особую



атмосферу, фиксируя внимание всей общественности на девизе, под которым оно проходило: «Местное самоуправление – ресурс развития страны».

Фундаментальный коллективный труд под однокомменным названием вручил президенту от лица всех участников совещания Валерий Гальченко. Главными экспертами в докладе выступили представители крупных городов и небольших поселков. В работе рассматривается практика работы органов местного самоуправления по решению ключевых политических задач, проведён анализ конкретных проблем, препятствующих развитию МСУ, даны важные рекомендации по их решению.

По словам Валерия Гальченко, здесь собран весь муниципальный опыт и все проблемы, которые мешают сегодня полностью мобилизовать муниципальный ресурс в интересах развития государства. Весь активный потенциал МСУ, который авторы раскрывают в главных тезисах доклада, может претендовать на то, чтобы стать аналитической базой для



**Глава города Артёма
(Приморский край)
Владимир Михайлович Новиков:**

— Давно у нас в муниципальном сообществе не было событий такого масштаба, где участвуют первые лица государства. Сейчас на плечах муниципалитетов лежит большой груз ответственности за добавленные полномочия, но слабо была подкреплена финансовая часть. Мне было очень приятно, когда Президент России во всеуслышание заявил о том, что государство будет заниматься решением этого вопроса, в том числе и с помощью вновь созданного Государственного совета. Просто нам хочется иметь возможность планировать своё развитие, как минимум, на три и пять лет. Сегодня Владимир Владимирович сказал и про капитальный ремонт жилого фонда, и про генеральные планы застройки. Это колоссальные средства, которые государство будет выделять. Я всемело поддерживаю такое направление. Если государство прислушается к общественности, тогда реформа местного самоуправления будет успешной.

Глава Надеждинского муниципального района (Приморский край), Олег Витальевич Пинский:

— Работа по 131-ФЗ закону на местах идёт где-то лучше, где-то хуже. Это зависит от количества возникающих проблем и имеющихся способов их решения. По словам Президента, те проблемы, которые существуют на местах, будут решаться с учётом государственного отношения к ним. Я думаю, что это наиболее правильное решение, которое требует скорейшей реализации.



работы правительства над поправками к основному закону.

В своём выступлении Президент с уверенностью заметил, что Сове-

щание муниципальных образований, собравшееся здесь, в Москве, «создало общественную систему представительства интересов

местного самоуправления, и тем самым помогло установить постоянное муниципальное сотрудничество и более тесное взаимодействие с органами государственной власти».

Камнем преткновения для большинства муниципалитетов являются на данный момент бюджетные отношения. Эта тема стала самой бурно обсуждаемой во время диалога Президента с участниками совещания. По данным Минрегиона, 95% муниципальных образований являются дотационными. Такое состояние большинства МО подталкивает их к некоему изживечеству. В связи с этим были выдвинут ряд предложений по выходу из этого положения. Например, провести корректировку межбюджетных отношений по принципу: расходы должны быть обеспечены доходами.



Необходимо подсчитать расходы, которые несут города, посёлки и деревни, и рассмотреть возможность увеличения доходов собственной налоговой базы муниципальных образований за счёт закрепления за местными бюджетами налоговых отчислений от поступления малого и среднего бизнеса, части налога на прибыль, транспортного налога.

По словам президента, эта проблема требует предметного анализа существующих сегодня проблем в этой области. Он также обратил внимание мэров, на то, что законодательство позволяет регионам часть этих ресурсов перераспределять в пользу муниципалитетов, и привёл пример двадцати субъектов Российской Федерации, где такие решения приняты. Владимир Путин пообещал мэрам в законодательном порядке изменить соотношение распределения доходов между муниципальными и региональными бюджетами. «Не секрет, что значительному числу муниципальных образований собственных доходов пока не хватает. Правительству России надо подумать и о дополнительных решениях в сфере межбюджетных отношений», — заметил Путин. Обращаясь к главам муниципалитетов, Путин сказал: «Я знаю, что любой сидящий в этом зале скажет: «Денег у нас нет». Мы это понимаем и учтываем. На этот уровень направляются десятки миллиардов рублей». Отметив это, президент, однако, подчеркнул, что муниципалитетам нужно учиться финансовой самостоятельности, а не уловить только помощь федерального бюджета.

Некоторые выступающие представители муниципальной власти поделились с коллегами своими инициативами на местах.

Мэр города Новосибирска и президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Владимир Городецкий ввёл в своём МО правила переходного периода с 2005 года. Это позволило заблаговременно выявить проблемы осуществления закона 131 и осуществить в 2006 году переход всех регионов Сибири и Дальнего Вос-

Председатель городского Совета народных депутатов г. Новокузнецка (Кемеровская область), Валерий Нефедович Нефедов:



— Для меня значимость общероссийского совещания определяется тем, что здесь присутствует Президент, и уже сформулировано поручение Правительству по реализации тех проблем, которые были озвучены многими моими коллегами. Город

Новокузнецк, как достаточно крупное МО, начал работать по этому закону уже без утверждённого переходного периода. Во многих вопросах Кемеровская область опережает другие российские регионы. Могу привести такие примеры. Четыре года назад у нас стартовал ряд проектов по развитию важных социальных сфер. Их названия соответствовали направлению работы: «Село», «Учитель», «Тепло». А через некоторое время в стране появились национальные проекты. В частности, нам удалось достигнуть больших успехов во многих вопросах жилищно-коммунального хозяйства в городе. В Новокузнецке по обслуживанию жилых домов не осталось ни одного муниципального предприятия – только частные управляющие компании. Уже доказано на практике, что муниципальная организация работает менее эффективно, чем частная. Есть дирекция единого заказчика, которая следит за тем, как используются бюджетные средства. Сегодня в городе 15 управляющих компаний. Все эксплуатирующие организации, включая «Водоканал» – частные. Постепенно нашему муниципалитету удалось наладить диалог между управляющими организациями и населением. Жители сами определяют ту организацию, которой они доверяют свои средства. Мы же, в лице представителей публичной муниципальной власти, воспользовались помощью СМИ и предложили жителям те управляющие компании, которым мы сами доверяем. Кроме этого, в муниципалитете создан отдел по развитию новых форм управления. Все компании, которые желают выйти на коммунальный рынок, обязаны пройти проверку и доказать свою профессиональную пригодность. Таким образом, мы добились 100%-й доли частных предприятий в сфере жилищного хозяйства.

Поэтому сегодня на Совещании все внесенные предложения к поправкам 131 закона являются актуальными. Как представитель этого уровня власти, могу также добавить, что есть необходимость решать и вопросы собственности, и вопросы разграничения налогооблагаемой базы. Решения по этим и другим проблемам нам подсказывает сама жизнь и люди, которым мы обязаны помочь, как самая близкая к нам власть. Тогда по завершении переходного периода вся страна сможет работать по одним правилам, как единый механизм.

Депутат представительного органа города Лабытнанги (Ямало-Ненецкий Автономный округ), Сергей Хасович Худи:

— Для меня это мероприятие — показатель серьёзного подхода к решению проблем муниципалитетов, содействия их развитию, при участии в этом процессе всех уровней власти. Очень важно, что рассматриваются наболевшие вопросы, которые накопились в ходе реализации муниципальной реформы. Особенно значимы проблемы глубинки. Тем, кто представляет столицы или большие города, не всегда близки и понятны нужды периферии. В. Путин в ходе беседы подчеркнул, что будет сделан акцент на поддержке мелких муниципальных образований. В своём округе по решению подобных вопросов мы оказались впереди лет на 5–6. Крепкую финансовую поддержку нам оказывают предприятия нефтедобывающей отрасли. Большинство же муниципалитетов таких возможностей не имеют. Поэтому без поддержки государства не обойтись.



тока на новую нормативную базу МСУ без резких изменений. И подобные случаи не единичны, — но их не большинство. Финансовый ресурс — это важный, но не единственный источник выживаемости муниципалитетов.

Те представители муниципальной власти, которые выступают с инициативными предложениями, добиваются хороших результатов на местах. Президент, в свою очередь, подчеркнул, что предпосылки к тому, чтобы муниципальные власти сами находили пути увеличения доходов, уже «созданы и они расширяются». Так, «завершено разграничение полномочий по уровням власти, установлен принцип соответствия доходов расходам, принят новый федеральный закон о муниципальной службе. Опираясь на эти решения, следует последовательно укреплять имущественную, финансо-



вую и кадровую базу местного самоуправления».

Свой взгляд на финансовые отношения между уровнями власти изложил в докладе министр регионального развития Дмитрий Козак. По его словам, процедура направления бюджетных средств, которые идут в регионы, должна быть максимально прозрачна. «Хочу сделать все, чтобы минимизировать «сомнение», в том числе мое собственное, то есть исключить субъективный фактор, чтобы регионы и муниципалитеты заранее знали, на какие суммы из федерального бюджета они могут рассчитывать», — уточнил глава Минрегионразвития. Кстати, теперь Минрегион после передачи в его ведение федеральных целевых программ автоматически подключается к проблемам бюджетирования регионов.

На совещании было сказано и о главном политическом событии сезона — выборах в Государственную Думу. Владимир Путин призвал глав МО всячески содействовать их успешному проведению. Президент отметил, что в предвыбор-



Исполнительный секретарь муниципальных образований г. Махачкала (Республика Дагестан), Гасен Ахмедханович Балатов:

— Наверное, это самое ожидаемое событие в муниципальном сообществе. Я полагаю, что все предложения, которые были сформулированы в выступлениях участников собрания, реализуются на 80%. По решению тех проблем, которые наиболее широко обсуждались на Совещании, а это отсутствие стабильной финансово-экономической базы, слабая подготовка кадрового состава МСУ, соответствующей образовательной базы, необходимо объединение усилий всех уровней власти. У нас в регионе мы наладили этот диалог.

ный период на органы местного самоуправления «ложится большая ответственность». «Они знают конкретные проблемы избирателей и способны донести до каждого гражданина политическую значимость его волеизъявления», —

сказал Путин. Тем самым российский лидер подчеркнул немалую ответственность глав МО за работу, которая должна проводиться в социальной зоне.

Анна Журавлева



Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по местному самоуправлению, председатель всероссийского союза местных властей, Вице-президент местных и региональных властей Совета Европы Анатолий Иванович Салтыков:

— На мой взгляд, сегодняшнее Совещание послужит очередным толчком в развитии МСУ в РФ. Реформа местного самоуправления довольно сложная, поэтому в стране есть вопросы, которые требуют законодательного регулирования, развития собственной нормативно-правовой базы. Процесс перехода на новые условия развития необходимо завершить до 1 января 2009 года, для того чтобы 131 закон вступил в полную силу и людям было бы

понятно, кто за что отвечает, кто что делает и откуда берутся ресурсы на исполнение тех или иных полномочий. Ведь все эти полномочия связаны с конституционными правами граждан. Здесь свои обязательства должно выполнять государство.

Меня, как у всех моих коллег, обрадовала новость о возобновлении работы Совета по муниципальному самоуправлению при Президенте во главе с Председателем Правительства РФ. Я был в составе первого Совета и помню, как он мощно работал. Обсуждались практически все проблемы МСУ, и все решения по ним учитывались при разработке законопроектов. Это позволяет совершенствовать законы и сделать их работающими на конкретный результат. Если новый Совет соберется с учётом современных реалий, в новом виде и с пониманием как значения органов МСУ, так и роли федерации и регионов в этой работе, то это будет большой успех для развития местной демократии в России.

СТЕПАН КИРИЧУК: «ГОСУДАРСТВО, ЧТОБЫ О НЕМ ДУМАЛИ ХОРОШО, ДОЛЖНО ПОСТОЯННО ДУМАТЬ О МЕСТНОЙ ВЛАСТИ»

Степана Киричука муниципальному сообществу представлять не нужно. Как говорят, в рекламе не нуждается. Недавно Степана Михайловича избрали Председателем Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления.

К вопросу о традициях

Начало интервью было не самым обнадеживающим.

— А есть ли смысл в этом материале? — спросил Степан Михайлович. — Вы же знаете, что такие статьи не очень читают, ну прочту я, пропут мои близкие, мои знакомые — и все...

— Это же прекрасно, — возразил интервьюер, — по моим сведениям, в знакомы у вас все руководство местного самоуправления, немалый депутатский корпус плюс Совет Федерации. Правительство и Госдума. Даже если отбросить последние три категории, которые, действительно, журнало в не читают, а в лучшем случае просматривают из-за сверхзанятости и перебора информации, — все равно остается огромная потенциальная аудитория. Если вопросы будут правильные и ответы честные — это всегда интересно.

— Вы можете, например, честно сказать, почему местное самоуправление не внедряется в нашу систему власти? Вроде традиции земства, и опыт Советов — а никак...

— Об этом я задумался достаточно давно, когда в конце девяностых защищал диссертацию об особенностях местного управления в России на примере Тюмени и Сибирского региона. А три года назад защитил докторскую, в названии которой отразил суть проблемы: «От местного управления к местному самоуправлению». Этот призыв актуален и сегодня.

Вот вы сказали — традиции... А есть ли эти традиции в России на самом деле? Земство, к которому все апеллируют,



было далеко не идеально и мало похоже на истинно демократическую схему управления. К тому же земства были «дозревены» далеко не во всех губерниях России. А самое главное, просто физически вымыли все, кто мог бы донести традиции того самоуправления до наших дней. Расплата связь времен...

Действительность Советов, вы понимаете, жестко регламентировалась и уж никак не допускала той вольности, что имеют муниципалитеты Запада, например. Где ж было нынешним муниципалам обучиться тонкостям этого процесса? Муниципальное управление — процесс живой, как езда на велосипеде, ему можно обучаться только в процессе

движения, но никак не по учебникам и не по опыту соседа — велосипедиста высшего класса.

— Есть ли тайные враги у местного самоуправления?

— Да, у нас сегодня есть местное управление, но полностью ли работает местное самоуправление? Нет, и не скоро еще будет.

— Что, есть тайные враги, которые мешают внедрению?

— Дело не во врагах. Все гораздо сложнее.

Когда я в начале девяностых пришел в руководство города Тюмени,

одной из главных задач было распределение хлеба, организация горожан на уборку овощей и тому подобные важнейшие государственные дела. Вот это я научился делать на раздаче — благо учителя были хорошие. И в большинстве своем в управлении муниципальными образованиями сидят люди, которые учились руково-дить именно в это время. А труднее всего изменять менталитет. В конце прошлого века было модно говорить об Административной системе, критиковать ее. Потом как-то темы сменились. Но рефлексы то остались.

Особенно это касается районных уровней. Там зачастую сидят «бывшие» из районов и исполнников, которые привыкли работать, используя административные ресурсы. Они переврачивают инициативу, им важно руководить, «держать руку на пульсе». И финансовый ресурс они тоже переврачивают.

Это вот одна из сильных тормозных колодок, которые держат реформу. И сколько бы паровоз ни пыхтел, развить нужную скорость они не позволяют.

Законодатели

свою задачу выполнили

— Кстати, о паровозе. Как Вы считаете, достаточно ли наша высшая власть — и исполнительная, и законодательная — уделяет внимания муниципальному строительству? Строительству не в смысле домостроения, а в смысле оргстроения.

— Все что нужно для полноценной работы муниципальных образований, запложено в 131 законе. Так что законодатели свою задачу выполнили. К слову, это один из немногих законов, который разработан с помощью тех, кто он направлено касается. Опытные, энергичные, битые на всех узбах муниципальной реформы мэры и специалисты спорили по каждому параграфу, каждый букве. В итоге создали работоспособный и вполне приемлемый закон.

Но когда совершенству нет предела, то получается, что очень хорошо — уже некрасиво. С января 2006 года в закон протащено большое количество поправок, некоторые из которых его сильно попортили.

— Например?

— Например, уже сейчас нам идет

большое количество писем об издержках разграничений. Народ не понимает, почему из бывшего союза надо ехать в район и там регистрировать брак. Раньше было лучше и удобнее — их резоны. И люди правы. Я считаю, должна быть четкая установка: что можно сделать на месте — должно решаться на месте. Нет, посчитали, что в районе флаги чище и залы для регистрации светее...

То же самое с жилищно-коммунальными вопросами.

Говорят: «Ой, не спрятавшись на местах! В районе технические кадры! В районе электроэнергия, системы очистки воды — давайте всю систему замыкать на районный центр!»

Это все из области теории. И я бы согласился с этими доводами, но на практике они не работают.

Надо опираться на реальные возможности населенного пункта — согласен. Но и преумножать их тоже не след. Я уже говорил, что многие функции просто перехватываются силовыми методами, лишь бы поруководить из района, неважно, выгодно ли, удобно ли это населению.

Провести аудит

разграничения полномочий

Потому я внес предложение в Минрегионразвития: за 1 квартал 2008 года провести аудит разграничения полномочий. На мой взгляд, необходимо выяснить два момента:

1. Насколько удобно жителям получать публичные услуги от власти, насколько качественно оказываются эти услуги.

2. Насколько обеспечено это финансами, ресурсами и имуществом.

Мы предложили принцип исследования, сейчас разрабатывается механизм реализации этого аудита. Нас поддержали в администрации Президента, в Правительстве.

— Вы говорили, что законодательная база для местного самоуправления есть. Тогда почему многие жалуются на недостаток полномочий и финансов?

— Э-э, одно дело теория, а другое практика. А на практике многие положения закона интерпретируются по-разному. Есть такая поговорка: два юриста — три мнения. Пока у нас не выстроена система взаимоотно-

шений, пока закон спотыкается на каких-то межбюджетных стынках...

— То есть, полномочия есть, и муниципалам, как мичуринцам, нельзя ждать милостей от административной природы...

Где деньги лежат?

— Скажу больше, сегодня и финансы на осуществление этих полномочий есть. Финансовая тема сегодня не так уж и актуальна — текущие расходы закрываются повсеместно.

— Как-то мало верится: и городам, и поселкам вечно не хватает средств...

— Средств действительно не хватает — и больших. Но не на текущие расходы, а на то, чтобы восстановить и развить вконец запущенные за последние годы ЖКХ, парковые зоны, зоны отдыха, социальную сферу, школы, фельдшерско-акушерские пункты... далее каждый житель может перечислить сам.

— Ну, на все это никаких денег не хватит...

— Бюджетных — конечно. Но если кое-что поменять в финансировании и пускать деньги не на учреждение, а на человека, то бизнес быстро восстановит запущенные участки.

Например, выделяется на одного ученика сто рублей в месяц на спортивное развитие — и если он приходит в спортзал с тренажерами, то деньги идут туда, а если в плавательный бассейн — то бассейну.

То же самое с учреждениями культуры, с детскими дошкольными учреждениями.

С другой стороны нужно уменьшить расходы на несвойственные профили. Зачем содержать парк муниципальных автобусов и троллейбусов. Пусть этим занимается предприниматель. А город будет держать цену льготами, доплатами — все равно дешевле обойдется.

Другими словами нужно платить не за процесс работы, а за конечный результат. Не сколько людей должно работать в водоканале по штату, а как обеспечить качество воды с наименьшими затратами.

Поэтому, когда сегодня мэры взывают, что мало полномочий, я говорю: «Полномочий у вас завтра будет



предостаточно, и средств достаточно. Как вы всем этим распорядитесь?»

– Как в той песне «Ну вот, мне дали свободу, а что я с ней делать буду?»

Что делать со свободой

– В песне он за свою свободу отвечал только перед собой. Руководителям муниципалитетов придется отвечать перед избирателями. Потребуются креативные решения. Потребуется постепенная работа с жителями, руководителями предприятий и учреждений.

Вот простой пример. В районе не хватает спортивных сооружений, а споргзал в школе – муниципальном учреждении – работает от силы шесть-восемь часов в день. Говорят, директор чужих на порог не пустит... Так договаривайтесь с директором.

Надо будет открывать «границы», надо будет строить «мосты», надо устанавливать обратную связь – и не показушную, а реальную.

Я никогда не понимал депутатов и руководителей муниципалитетов, которые не могли и, главное, не хотели общаться со своими избирателями после выборов.

Если руководитель не будет знать о проблемах из первых рук, он не сможет определить приоритеты. Нет диалога, нет доверия. Конечно, иногда говорят нелицеприятные вещи, надо уметь дер-

тати. В первую очередь, как это ни банально звучит, мы коллективисты. Еще говорят об общности или о соборности, но мне ближе первое понятие.

Я эту разницу интуитивно без всяких исследований ощущаю. Они индивидуалисты, мы коллективисты. И это надо учитывать. И строить свое самоуправление, основанное на этом понимании.

– А что Вы бы у них безусловно принали?

– Прежде всего, безусловное уважение к закону. Это надо воспитывать, это надо культивировать. Без этого не будет эффективна никакая самая близкая и дорогая народу власть.

Как-то в небольшом западном городе я попросил показать мне свалку. Отдельный разговор о том, что такое свалка у нас и у них. Я не об этом.

При мне на свалку приехал бургер, который привез небольшую кучку просоши, выкорчеванной из его сада. Он вез эти лучинки 12 км, заплатил пусты небольшие, но деньги за то, чтобы у него это приняли. Я провокационно спросил: вы везли все это 1,2 км по лесу, могли бы по дороге и выбросить. Он ответил мне коротко: нельзя. Я с другой стороны захажу: так никто бы ведь не узнал, а тут еще и расходы – бензин, плата за утилизацию... Он опять коротко: нельзя. И так раз пять я пытаюсь его пробить. Ответ был один: нельзя.

Чем муниципальные «законы» отличаются от государственных? Тем, что они зачастую могут носить рекомендательный характер, но люди настолько уважают свою власть, что эти рекомендации выполняют.

У нас в Тюмень был случай. Мы ввели Постановление о выгуле собак. С разными там запретами и санкциями за их нарушение. А прокуратура нам его вернула: нарушаешь права и свободы.

Тогда мы написали рекомендации и настолько их разрешили и привили, что и сегодня эти правила действуют и для сознательной части населения являются законом. А дальше муниципалитет должен над этим просто работать.

– Это как в истории про английские газоны. «Как вы их вырастите такими ровными?», – спрашивают англичанина.

– А их подстригают регулярно триста лет. – Да, так и местное самоуправление должно постепенно входить в наше сознание, в наш образ жизни.

Как не наступить на западные грабли

– Вы бывали за границей и изучали историю развития местного самоуправления на Западе. На какие грабли нам лучше не наступать?

– Я сам наступил на эти грабли еще два десятка лет назад. Приехал в Никоню Саксонию учиться в академии менеджмента. До сих пор конспекты храню. Захотелось тут же все, что у них работает, внедрить у себя. Ан нет! У нас это не идет.

Потому первое и основное правило – не копировать! Нужно знать путь – от чего к чему они шли. Это помогает избежать каких-то очевидных глупостей.

– Но нужно помнить: у нас другой мен-

тит. В первую очередь, как это ни банально звучит, мы коллективисты. Еще говорят об общности или о соборности, но мне ближе первое понятие.

Я эту разницу интуитивно без всяких исследований ощущаю. Они индивидуалисты, мы коллективисты. И это надо учитывать. И строить свое самоуправление, основанное на этом понимании.

– А что Вы бы у них безусловно принали?

– Прежде всего, безусловное уважение к закону. Это надо воспитывать, это надо культивировать. Без этого не будет эффективна никакая самая близкая и дорогая народу власть.

Как-то в небольшом западном городе я попросил показать мне свалку. Отдельный разговор о том, что такое свалка у нас и у них. Я не об этом.

При мне на свалку приехал бургер, который привез небольшую кучку просоши, выкорчеванной из его сада. Он вез эти лучинки 12 км, заплатил пусты небольшие, но деньги за то, чтобы у него это приняли. Я провокационно спросил: вы везли все это 1,2 км по лесу, могли бы по дороге и выбросить. Он ответил мне коротко: нельзя. Я с другой стороны захажу: так никто бы ведь не узнал, а тут еще и расходы – бензин, плата за утилизацию... Он опять коротко: нельзя. И так раз пять я пытаюсь его пробить. Ответ был один: нельзя.

Чем муниципальные «законы» отличаются от государственных? Тем, что они зачастую могут носить рекомендательный характер, но люди настолько уважают свою власть, что эти рекомендации выполняют.

У нас в Тюмень был случай. Мы ввели Постановление о выгуле собак. С разными там запретами и санкциями за их нарушение. А прокуратура нам его вернула: нарушаешь права и свободы.

Тогда мы написали рекомендации и настолько их разрешили и привили, что и сегодня эти правила действуют и для сознательной части населения являются законом. А дальше муниципалитет должен над этим просто работать.

– Это как в истории про английские газоны. «Как вы их вырастите такими ровными?», – спрашивают англичанина.

– А их подстригают регулярно триста лет. – Да, так и местное самоуправление должно постепенно входить в наше сознание, в наш образ жизни.

К вопросу о политической воле

– У нас процессы всегда идут быстрее, если есть на то благословение свыше.

– Это, кстати, тоже наша российская особенность – все решает политическая воля. И начавшаяся было муниципальная реформа притормозила свое развитие из-за того, что не было четко выраженной политической воли. Вроде бы и не мешали, но и не приветствовали.

Летом произошло изменение ситуации. Президент с братом пристально внимание на систему местного самоуправления. Прошел ряд совещаний, была инициирована встреча 23 октября, на которой присутствовали представители муниципального сообщества. Многие даже не ожидали такой реакции Президента на наши выступления, и такой действенности. Ожидания были скромные: мол, предвыборные игры. Но то, что мы услышали от Путина, Медведева, Козака, Орловой, наполнило нас, как раньше бы сказали, чувством глубокого удовлетворения. Скажу без преувеличения, что в муниципалитетах

царит подъем: мы все сможем – нас услышали. События последующих даже не месяцев – недель показали, что за словами последовали дела. Мы увидели Указ Президента о создании Совета, мы понимаем, что и дальше высказанное на этой встрече будет наполняться реальным содержанием.

Новые правила игры

– Думаю, уместен будет вопрос: а как Ваш комитет по вопросам местного самоуправления будет работать в новых благоприятных условиях?

– Государство, чтобы о нем думали хорошо, должно постоянно думать о местной власти. В этом году отрабатывается система оценки эффективности управления местных властей. Она внедряется в отдельных регионах. Например в УРФО. Мы будем изучать, обсуждать и распространять этот опыт.

Мы намерены в корне поменять взаимоотношения с профильным комитетом Госдумы. Сегодня роль СФ сводится к тому, чтобы одобрять или не одобrirять принятый Думой закон. А когда мы видим существенные не-

дочеты – вмешиваться уже поздно. Мы усилим взаимодействие в стадии проектирования законов, на уровне разработки концепции.

Мы обязательно будем привлекать к законотворческой работе представителей наиболее авторитетных общественных объединений муниципального сообщества.

Также определил ответственных людей, которые будут работать с письмами, жалобами, обращениями из этих общественных объединений.

Мы планируем тесно сотрудничать со СМИ, особенно с теми, кто ориентирован на муниципальную практику. Будет целая система приемов, встреч, брифингов по актуальным проблемам развития местного самоуправления. Особое внимание мы будем уделять информированию муниципальной прессы. Я столкнулся с тем, что наверху шумно, а внизу, на земле – тишина и полное неведение. Такого быть не должно. Муниципалитеты должны знать, как решается их судьба, и сами давать обратную связь.

Записала Татьяна Калинина
Фото Тимур Ульяновский

Россия как она есть
Города и села, их распределение по федеральным округам

Федеральные округа	Всего городских поселений	100 тыс. и менее	от 100 тыс. до 250 тыс. человек	от 250 тыс. до 500 тыс. человек	от 500 тыс. человек до 1 млн человек	1 млн человек и более	Всего сельских населенных пунктов	Без населения	До 10 человек	От 11 до 50 человек	От 51 до 100 человек	Свыше 100 человек
Российская Федерация	2938	2770	93	42	20	13	155 290	13 032	34 803	37 337	14 804	55 314
Центральный федеральный округ	749	708	24	12	4	1	60 357	6094	17 128	18 403	5589	13 143
Северо-Западный федеральный округ	323	310	6	6	–	1	29 763	3983	10 960	8743	2040	4037
Южный федеральный округ	267	238	18	7	2	2	9637	223	285	783	850	7496
Приволжский федеральный округ	583	546	18	7	7	5	35 023	2091	5090	7132	4277	16 433
Уральский федеральный округ	288	274	7	4	1	2	5891	223	430	771	645	3822
Сибирский федеральный округ	423	398	14	5	4	2	11 831	255	720	1253	1171	8432
Дальневосточный федеральный округ	305	296	6	1	2	–	2788	163	190	252	232	1951

ТЕРРИТОРИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ – ВСЯ СТРАНА

После проведения общероссийского собрания советов муниципальных образований 23 октября 2007 г. мы побеседовали с председателем ВСМС Валерием Гальченко.

– Валерий Владимирович, полтора года назад Вы возглавили Всероссийский совет местного самоуправления. Тогда на учредительном съезде Вы говорили, что местному самоуправлению не уделяется должного внимания. Изменилось ли отношение к муниципалитетам за это время?

– Безусловно. Совещание, которое было проведено 23 октября в Колонном зале Дома Союзов, – яркое тому подтверждение. Президент посчитал важным пословаться с представителями местного сообщества.

Сегодня перед страной поставлены масштабные задачи. Их осуществление требует мобилизации всех ресурсов, вовлечения каждого гражданина России в реализацию предложенных Президентом планов. Один из важнейших ресурсов развития – бесспорно, местное самоуправление, местное сообщество. И это не просто красивые слова. Вспомните, в 90-е годы, когда страна находилась в глубоком кризисе, а федеральные ветви боролись за власть, в это время именно местное самоуправление практически без какой-либо помощи, решая простые, но важные для большинства людей задачи, спасло страну от окончательного хаоса и революционных потрясений.



Четыре ключевые причины

Есть много причин, по которым наша партия считает местное самоуправление важнейшим ресурсом государства. Ключевыми являются четыре.

Первая. Процесс укрепления единства страны, начатый Президентом Путиным, невозможно завершить, не включив в него огромную армику глав и депутатов местного самоуправления, а

главное «ломов» – лидеров муниципальной общественности, т.е. всего муниципального сообщества.

Вторая причина. Мы осознаем, что развитие экономики и повышение уровня жизни граждан будет достигнуто только при активном развитии экономического потенциала каждого города, поселка, деревни.

Третья причина. Все мы хорошо понимаем, что местная власть – это приемная власть. Всей власти! И по



ней, по этой приемной, граждане судят о власти в целом.

И, наконец, четвертая. Именно органы местного самоуправления могут обеспечить для руководителей государства точную «обратную связь», без которой ни одна социальная система не может быть устойчивой.

Понимая это, «Единая Россия» активно работает с муниципальным сообществом. И мы видим, что, хотя в целом концепция 131-го Закона правильна, решения, принимавшиеся в ходе его реализации, существенно исказили ее.

Доклад как обобщение опыта и анализ ошибок

– На совещании Вы вручили Владимиро Путину пятистотстраничный

доклад «Местное самоуправление – ресурс развития страны»...

– В течение года Всероссийский Совет местного самоуправления работал над этим документом. В масштабной работе приняли участие главы, депутаты местных советов, региональные депутаты, депутаты Государственной Думы, эксперты из научного сообщества, а, главное, практически все общественные организации, радеющие за местное самоуправление, т.е. все муниципальное сообщество. В этом докладе, помимо положительного опыта, о котором мы с гордостью говорим, есть примеры решений, которые мешают сегодня мобилизовать муниципальный ресурс в интересах государства.

– Например...

– Ко мне пришел генеральный

директор нашего титанового monopoly. Предприятие с миллиардными оборотами – 50% титановых изделий Аэрбаса и 40% Бонинга изготавливается на нем. Развивается оно сегодня в рамках Россоборонспорта. И только одна проблема. Директор сказал: «Скоро у меня будет хрустальный куб в пустыне. Разрыв между предприятием и социальной средой огромен. Люди уезжают. Отдайте хотя бы несколько процентов налога на прибыль городу».

Другой пример, с ЗАГСами... Решение старое сейчас корректируется, но последствия расхлебывать будем долго. Кто-то в одном из ведомств придумал красивую идею («красивую» в кавычках, конечно же) укрупнить ЗАГСы, забрать функции регистрации из сельсоветов в



Сегодня перед страной поставлены масштабные задачи. Их осуществление требует мобилизации всех ресурсов, вовлечения каждого гражданина России в реализацию предложенных Президентом планов. Один из важнейших ресурсов развития – бесспорно, местное самоуправление, местное сообщество. И это не просто красивые слова.

район и построить красивый дворец бракосочетания. А что в результате?

Если раньше человек с радостью (рождением ребенка или свадьбой) с горем (смертью близкого человека) шел в родной деревне в сельсовет, там это зарегистрировал и там же с родными и близкими праздновал или горевал, а цветы возлагал к вечному огню, где лежат его земляки, то сейчас, этим, казалось бы, безобидным решением, мы превращаем наших людей в «Иванов, не помнящих родства». А ведь без любви к малой Родине не будет любви к России.

– Вы еще говорили на совещании о проблемах малокомплектных школ...

– Смотрите, как узковедомственное решение приводит к глобальным, непредсказуемым последствиям. Министерство образования, руководствуясь благими намерениями экономии, активно проводит идею ликвидации малокомплектных школ. А ведь тем самым мы и русскую поговорку «Где родился, там и пригодился» ликвидируем, но, главное, создаем условия для вымирания огромного количества сельских населенных пунктов.

Предложения по существу

– Исследования, которые Вы проводили, да и заключения Счетной Палаты на проект бюджета 2007 года говорят, что 95% муниципальных образований страны сегодня дотационные, а, следовательно, их подталкивают к иждивенчеству; там же сказано, что только 50% реальных расходов обеспечивается доходами. Какие шаги по решению проблем Вы предлагаете?

– Выделю два, но принципиальных:

Первое. Готовить и принимать решения, затрагивающие сферу ответственности и полномочия мест-

ного уровня власти, нужно только с обязательным участием представителей муниципального сообщества.

И второе. Нужна корректировка межбюджетных отношений. Должен быть реализован основной принцип реформы – расходы должны быть обеспечены доходами.

Для этого необходимо посчитать реальные расходы в городах, поселках и деревнях, после чего станет очевидным, что необходимо рассмотреть возможность увеличения собственной налоговой базы муниципальных образований за счет закрепления за местными бюджетами всех налоговых поступлений от предприятий малого и среднего бизнеса, части налога на прибыль, транспортного налога. Кроме того, надо увеличить долю НДФЛ, зачисляемую в местные бюджеты. При этом необходимо изменить ситуацию, толкающую местные власти к иждивенчеству и зафиксировать на трехлетний период, как это сделано с федеральным бюджетом, нормативы регулирующих источников и трансферты муниципалитетам.

Сегодня, когда Россия вернула себе статус мировой державы, успешно решает стратегические задачи на международной арене, создает «точки экономического роста» и модернизирует вооруженные силы, фокус угроз планам развития страны сместился во все более углубляющийся разрыв между центром и значительной частью

российских провинций. Разрыв этот проявляется, прежде всего, в качестве власти и эффективности управления. Ситуацию в этом смысле можно сравнить с обстоятельствами военной кампании, когда передовые части чрезмерно отрывались от основной линии фронта, от тыловых частей, от «обоза». А мы знаем, чем это кончается.

Между тем, именно местное самоуправление образует систему приводных ремней и передаточных шестерен любого национального проекта; именно здесь, в городах, поселках и деревнях, создаются «инфраструктуры будущего роста», здесь решаются задачи сбережения народу; здесь, в конечном итоге, формируется действительное консолидированное большинство граждан страны, здесь утверждаются принципы гражданской и социальной солидарности. Более того, сама реформа местного самоуправления является самым масштабным нашим проектом.

Муниципальное сообщество обратилось к Путину

– Всё с трибуны совещания обратились к Президенту Путину с предложением взять муниципальную реформу на личное попечение.

– Я говорил от имени всего муниципального сообщества. Сегодня именно муниципальная реформа нуждается в особой схеме управления, сегодня муниципальное сообщество более, чем кто-либо, нуждается в Лидере, авторитет которого неоспорим. Чтобы включить муниципальный ресурс в процесс преобразования страны, нужен Голиаф. Не случайно всегда занимались самыми влиятельными и выдающимися государственными деятелями. Это было и в 15 веке, это было и в 19 веке, когда земская реформа осуществлялась под личным попечением выдающегося государя Александра II. Ведь то, что раньше называли «земщиной», а сегодня является «территорией местного самоуправления» – это и есть вся страна!

И я убежден, в стране есть только один человек, который смог бы направить дела становления институтов местного самоуправления в нужное русло. К нему я обратился с трибуны совещания.

– Итогом стало создание при Президенте РФ Совета по развитию местного самоуправления?

– Да, и я думаю, это только начало. Недавно создан Совет представителей местного самоуправления при Председателе Госдумы. Это тоже показывает, что местное самоуправление включается в сферу государственной политики.



МУНИЦИПАЛЬНОМУ УПРАВЛЕНИЮ – ДОСТОЙНОЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ ВЛАСТИ

23 ноября 2007 года в Москве учрежден Клуб муниципальных депутатов при Всероссийском Совете местного самоуправления.

Создание подобного объединения депутатов в представительных органах местного самоуправления подсказано самой логикой развития Всероссийского Совета местного самоуправления, последовательно объединявшего наиболее компетентных и активных членов муниципального сообщества различных уровней.

Вслед за учреждением Клуба мэров России, объединившего несколько десятков глав региональных столиц, был создан Клуб глав муниципальных образований, членом которого может стать любой из почти 25 тысяч глав поселений, муниципальных районов и городских округов Российской Федерации.

И вот теперь пришел черед самого многочисленной, почти 300-тысячной, группы представителей муниципальной власти – депутатского корпуса.

В учредительном заседании приняли участие 35 депутатов представительных органов местного самоуправления городских округов, муниципаль-

ных районов, городских и сельских поселений из 22 регионов всех семи федеральных округов. Другая и, быть может, главная по своей политической значимости причина – перемены во взаимоотношениях государственной и муниципальной власти.

Государственная власть предложила муниципальному сообществу диалог на самом высоком уровне. И теперь от того, насколькозвешенной, конструктивной и аргументированной будет позиция представителей муниципального сообщества на первых заседаниях этих советов, во многом зависит будущее и самих этих органов, и муниципальной реформы в целом.

Очевидно, что в этих условиях Всероссийскому Совету местного самоуправления необходимо не только задействовать все экспертные ресурсы, среди которых муниципальные депутаты занимают далеко не последнее место, но и обеспечить максимально широкий спектр оценок.

Учредительное заседание Клуба открыли Председатель ВСМС, депутат Государственной Думы Валерий Гальченко.

Валерий Гальченко заметил, что из 450 депутатов новой Госдумы далеко не все будут разбираться в вопросах местного самоуправления, а потому членам Клуба предстоит лоббировать интересы местного самоуправления через своих избранников. Такая работа уже ведется представителями ВСМС. Один из примеров – проект Федерального закона о статусе выбирного лица местного самоуправления, внесенный недавно в Госдуму РФ. Этот законопроект готовился ВСМС при активном участии местных депутатов из многих регионов страны. ВСМС от имени муниципалов также представлял поправки в проект Федерального Бюджета, ФЗ «О муниципальной службе», вносил предложения по формированию муниципальных советов при Президенте РФ и Председателе Государственной Думы и т.п.

Отметив значимость события, он подчеркнул, что создаваемый клуб через своих членов – как наиболее активных и компетентных представителей муниципального сообщества – должен объединять депутатов представительных органов муниципальных образований всей России, активизировать деятельность депутат-



ского корпуса, в том числе и за счет вовлечения в Клуб новых членов и привлечения к участию в проводимых им мероприятиях других депутатов.

Также Валерий Владимирович отметил, что, несмотря на то, что цели и задачи Клуба достаточно широки и разнообразны и предполагают множество форм работы, сегодня Всероссийский Совет местного самоуправления ждет от депутатов, прежде всего, активной нормотворческой и экспертной работы. Клуб представляет хорошие возможности для так называемых горизонтальных связей, для неформального общения депутатов в различных уровнях и в разных регионах, которых объединяет лишь интерес к той или иной проблематике местного самоуправления. Поэтому нужно с максимальной эффективностью использовать этот потенциал и для экспертизы уже разработанных законопроектов, и для подготовки поправок, дополнений и изменений, которые позволят бы использовать в интересах всего общества не задействованные пока резервы муниципальных образований.

С большим интересом представители депутатского корпуса высказали выступление Людмилы Ивановны Прониной, доктора экономических наук, ведущего специалиста Комитета Государственной Думы РФ по местному самоуправлению. Кстати сказать, интерес был взаимным – сегодня и в практике в местном самоуправлении, и в политике федерального уровня, представляющих интересы муниципального сообщества, и ученых – экономистов и юристов – настало немало вопросов друг к другу, настала необходимость прямого общения. Поэтому Людмила Ивановна, сформировав круг вопросов, по которым, по ее мнению, думскому комитету будет нужна экспертная помощь Клуба, выразила надежду на дальнейшее техническое и продуктивное сотрудничество в создании стройной правовой системы, обеспечивающей эффективное функционирование муниципальной власти. «Задача Клуба», – заявила она, – внести не только на развитие законодательной базы, но и на создание подзаконных нормативных актов».

Участники учредительного заседания, казалось, услышали призыв Председателя ВСМС – оставшиеся несколько часов были полностью посвящены подготовке к участию представителей муниципалитетов в предстоящих заседаниях Муниципальных советов при Президенте Российской Федерации и Председателе Государственной Думы. Были определены тематические блоки проблем, в рамках которых предстоит трудиться членам рабочих групп, созданы эти группы, избраны координаторы и определен порядок обмена мнениями и выработки совместных решений – ведь не надо забывать, что многих глав МО разделяют не только тысячи километров, но и часовые пояса. Хотя, похоже, членам нового клуба расстояния – не помеха.

Таким образом, в ближайшее время членам клуба предстоит работать в направлениях, получивших условные наименования: «Закон о статусе выбирного лица местного самоуправления», «Земля, собственность, имущество», «Межбюджетные отношения, разграничение полномочий», «АПК и развитие села», «ЖКХ и Жилищный кодекс», «Стратегия развития, ато-



Клуб станет площадкой для выработки согласованной политики местного сообщества

мерации, строительная политика», «Малый бизнес», «Гражданское участие», «Подготовка кадров», «Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления». Каждая из выбранных депутатами тем обширна и сложна. Уже на первых этапах обсуждения проявились разные подходы и оценки, обусловленные различиями муниципальных образований по уровню, типу и даже географическому положению. Но тем не менее будет выработанное консолидированное мнение, тем реальнее оно будет выражать интересы абсолютного большинства муниципалитетов и населения всей страны.

Оценивая результаты прошедшего учредительного заседания Клуба депутатов, депутат Хомутининского сельского совета Челябинской области Юрий Альбертович Гурман – один из организаторов Клуба, взявший на себя в подготовительный период роль координатора – отметил, что это первое заседание стало ярким аргументом в пользу создания объединения муниципальных депутатов: «Мы еще, по сути, не успели решить все организационные вопросы, а экспертная, нормотворческая работа уже началась. Это даже хорошо, что пока не избраны руководящие органы Клуба, до конца не определена его будущая структура. Я считаю, должны пройти времена и люди сумеют показать себя, проявить свои лидерские и рабочие качества, и наиболее функциональная структура Клуба определится. Сегодня в России 24 тысячи муниципалитетов. В каждом – представительный орган, состоящий из депутатов. По самым приблизительным подсчетам, это более 300 тысяч человек, огромная армия людей, ответственных за развитие собственных территорий, это ресурс развития страны. Роль депутата существенно изменилась по сравнению с советскими временами. Закон 131 ориентирует общество на повышение роли депутатов. Народные избранники нуждаются в обмене опытом и идеями и, являясь представителями населения, в то же время должны владеть всем арсеналом рыночных управленческих навыков. Одна из форм повышения управленческой квалификации – клубное общение по интересам, что дает возможность обмена опытом на «горизонтальном» уровне. А создание клуба в структуре ВСМС позволяет выносить проблемы местных сообществ на федеральный уровень».

Андрей Федоров



МСУ НА РАСПУТЬЕ

Вот и завершился ещё один год. Спокойно прошли вполне предсказуемые парламентские выборы – преддверие выборов президентских. Местное самоуправление на этом фоне, как одна из основополагающих систем для развития гражданского общества, целый год оставалось в фокусе общественных мнений и государственных решений.

О положительных итогах реформы многое сказано. Главной тенденцией можно назвать выход органов МСУ из тени региональных властей. Создан Общероссийский конгресс муниципальных образований как связующее звено между местной властью на местах и центром. Восстановлен совет по муниципальному управлению при Президенте Российской Федерации и организован президиум во главе с Председателем Правительства Российской

Федерации. Заместитель Министра регионального развития Российской Федерации Виталий Шипов выступил с речью на сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в Страсбурге. Таким образом, мы получили возможность представить свой вариант развития модели местного самоуправления и привлечь внимание Европейского сообщества.

Система местного самоуправления – это ценность как для Европы, так и для России. Как эту ценность принять и осознать, чтобы она стала недостающим кирпичиком при строительстве современного здания гражданского общества? Эта и многие другие знаковые темы обсуждались на международной конференции «Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, перспективы».

Мероприятие организовано немецким кон-



салтинговым обществом OST-EURO GmbH совместно с Комитетом по вопросам местного самоуправления Совета Федерации Федерального Собрания РФ при поддержке Европейского клуба экспертов местного самоуправления (ЕКЭ МСУ), Клуба муниципальных деятелей России. Среди участников: члены Комитета по вопросам местного самоуправления Совета Федерации и эксперты аппарата Комитета; представители Министерства регионального развития РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ; представители Общероссийского Конгресса муниципальных образований; представители муниципальных образований и Советов муниципальных образований Московской, Псковской, Новгородской, Владимирской, Тульской, Свердловской, Калужской областей, Республики Татарстан; представители профильных международных организаций; российские и зарубежные эксперты в сфере местного самоуправления. Всего около 100 человек.

Цели мероприятия эксперты определили как содействие профессиональному диалогу экспертного сообщества и политиков по вопросам развития местного самоуправления в России, анализ хода муниципальной реформы, вскрытие болевых точек и противоречий в политике государственных органов по вопросам местного самоуправления, законотворческой и право-применительной практике, позиционирование российской муниципальной реформы в общеевропейском контексте.

На пленарном заседании, посвящённом проблемам муниципальной реформы РФ и развитию политических правовых рамочных условий МСУ в России, эксперты и участники конференции делились своим пониманием проблемы МСУ в России, анализировали развитие законодательства о МСУ 2003–2007, обсуждали политический, гражданский смысл ужё проведенных преобразований, делились накопленным опытом с коллегами. Гостями конференции стали президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований С. Киричук, вице-

президент Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, президент Ассоциации муниципалитетов Армении Э. Еритсаян, руководитель проектов по вопросам местного самоуправления Представительства Комиссии ЕС в РФ П. Блонде и др.

Большой резонанс у всех участников конференции вызвало выступление с докладом о промежуточных итогах реформы МСУ руководителя проекта, президента Европейского Клуба Экспертов МСУ, главного консультанта компании OST-EURO доктора Эмиля Марквартя. Свой анализ проблемы он проводит с точки зрения несоответствия целей, заложенных главной концепцией разграничения полномочий, которая легла в основу 131 закона РФ, нынешнему положению вещей при реализации реформы МСУ.

Это выступление стало темой для нашего интервью с Эмилем Марквартом, в котором он поделился нарезанными мыслями о противоречиях муниципальной реформы. По его мнению, говоря об успехе или неуспехе муниципальной реформы в целом, о значимости и о смысле тех изменений, которые вносятся в закон №131-ФЗ, имеет смысл сообразовываться именно с теми целями, которые выступают базовой основой самого закона № 131:

1. Попытаться избавить местное самоуправление от нефинансированных мандатов государства. Здесь надо иметь в виду, что к моменту, когда разрабатывалась эта концепция, объём

СУ не получает финансирования
я никак на ВМ



Э. Маркварт

Немецкое консалтинговое
общество OST-EURO GmbH



Одним из ключевых направлений деятельности фирмы «OST-EURO» является содействие развитию местной демократии и местного самоуправления в Российской Федерации. Консультационная и обучающая деятельность базируется на сочетании западноевропейских и российских прав и практики управления, большом и разнообразном опыте консультирования, разветвленной сети контактов с профильными организациями и экспертами в Германии и России. С 1992 года эксперты OST-EURO работают на муниципальном уровне. В рамках десятков различных проектов в сфере местного самоуправления они консультировали свыше 200 российских муниципалитетов, правительства (администрации) многих субъектов РФ и федеральные органы власти и управления (Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, различные министерства и т.д.). OST-EURO регулярно участвует в парламентских слушаниях, конференциях и круглых столах по вопросам местного самоуправления, дает заключения по законопроектам и готовит иные материалы в данной сфере. Эксперты компании – российские и немецкие юристы и экономисты,

специалисты в области местного самоуправления, – входят в состав различных экспертных советов, редакционных коллегий профильных изданий и являются авторами многочисленных книг, брошюр и статей по вопросам местного самоуправления. OST-EURO имеет широкую сеть контактов с органами государственной власти федерального и регионального уровней, органами местного самоуправления многих муниципалитетов, профильными ассоциациями, научными и консалтинговыми организациями как в России и в Германии, так и в некоторых других странах.

Основные проекты OST-EURO:

1. Европейский клуб экспертов местного самоуправления. Это объединение лиц по профессиональному признаку в интересах развития местного самоуправления и саморазвития специалистов в этой области.
2. Реформа муниципальной собственности в контексте реформы местного самоуправления.
3. Пилотная реализация Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в ряде российских регионов.
4. Пилотные проекты реформирования и развития предпринимательства в системе водоснабжения и канализации в городах РФ.
5. Развитие Еврорегионов на границе России и ЕС.

финансовых средств необходимых для реализации этих мандатов, превысили все допустимые пределы и размеры. Муниципалитеты должны были все свои бюджетные крохи направлять не столько на решение своих дел и задач, сколько заниматься финансированием государственных проблем.

2. Максимально разграничить компетенцию каждого уровня публичной власти для того, чтобы прекратить сложившуюся на тот момент практику, когда многие вопросы находились в совместной компетенции всех уровней власти и никакого чёткого разграничения не было. Это вело к тому, что либо все отказывались от исполнения этих задач, либо государство перекладывало всё на муниципальные образования.

3. Попытаться приблизить власть к населению как к субъекту права на местное самоуправление. С этой точки зрения предусматривался переход от одноуровневого местного самоуправления к двухуровневому (трёхтиповому муниципальному управлению), когда речь идет о существовании поселений, муниципальных районов и городских округов.

– Доктор Маркварт, почему в своем докладе Вы делаете акцент именно на этих трёх целях – концепциях?

– Эти цели сформулированы в 2002 году, то есть до принятия основного закона. И сейчас, в переходный период, наблюдается постепенный отход от принципов этой концепции.

– Верна ли была сама концепция, и в чём эксперты видят ошибку законодателей?

– Изначально концепция по двум вышеуказанным принципам была верна. Ставилась задача определить сферу компетенции каждого уровня публичной власти и не допускать зон совместной ответственности либо безответственности. Но ошибка в том, что нельзя путём установления перечня функций на федеральном уровне добиться стопроцентного их выполнения всеми муниципальными образованиями. Существует три типа муниципальных образований, и различия между ними очень большая. Например, между крупным городским и малым сельским поселением. Эксперты придерживались той точки зрения, что имеет смысл ограничиться установ-

лением каких-то законодательных и правовых критериев отнесения того или иного вопроса к компетенции местных властей. В законе описывается только существенное значение того или иного круга задач, а уже потом в зависимости от ситуации мы определяем, соответствует ли вопрос этим критериям, и принимаем решение, кто за это отвечает. Такая практика правового регулирования на самом деле существует, если говорить об опыте Германии и ряда других стран.

К сожалению, многие забывают о том, что закон №154-ФЗ действовал 9 лет, но в то же время целый ряд субъектов Федерации вообще не вводил местное самоуправление. А во многих этот закон работал на уровне крупных муниципальных образований (муниципальных районов) и никакого поселенческого местного самоуправления там не было. Был ряд других нарушений. Одна из основных проблем заключалась в том, что многие субъекты Федерации произвольно толковали ФЗ, а российская правоохранительная система редко позволяла себе перечислять субъектов, и защищая интересы местного самоуправления. Правда, конституционный суд РФ защищал интересы муниципалов, и мы до сих пор ссылаемся на правовые позиции конституционного суда для защиты местного самоуправления в России.

На сегодняшний день можно сказать: законодатель признаёт, что он не в состоянии досконально разграничить вопросы местного и

Что есть вопросы местного значения, а что есть полномочия?



федерального значения. При этом существует путаница в понятиях: что есть вопросы местного значения, а что есть полномочия.

– Почему большинство муниципалов негативно воспринимают дополнительные специальные права?

– Институт специальных прав был введен с принятием законов №199-ФЗ и № 258 -ФЗ. Это нововведение полностью нарушило концепцию разграничения полномочий. Ранее эта концепция предполагала, что местное самоуправление решает две группы задач: одна – это местные дела, а вторая – это делегированные государственные полномочия. И вдруг появляются такие механизмы специальных прав, которые говорят о возможности для муниципалитетов решать государственные дела за счёт собственных муниципальных средств. Муниципалам на это деньги никто не даёт, государство предлагает им выбор, делать или не делать. Но при этом не берет на себя никаких обязательств. На мой взгляд, 199 закон просто похоронил принцип чёткого разграничения ответственности.

– А третий принцип, по задумке законодателей, должен был наиболее полно отразить демократические ценности МСУ? Он больше похож на европейский опыт реализации принципов самоуправления.

– Третий принцип приближения местной власти к населению верен, как и первые два. Слова о том, что эта модель, принесенная из Германии, Испании, не будет работать в России, истине не соответствуют. Достаточно вспомнить, что и раньше в России местная власть существовала на двух уровнях – районов и сельских советов. То есть прототип такой организации уже был. Поэтому совсем инородной эту систему называть нельзя. На сегодняшний день выяснилось, что у этой модели очень много противников, в первую очередь, как раз на уровне субъектов РФ и на уровне муниципальных районов. Идет упразднение поселенческого типа местного самоуправ-





Отношение государства к МСУ должно быть направлено на поддержку и развитие

ления. Усиливается тенденция к укрупнению муниципальных образований. Я не противник укрупнения вообще. Совершенно очевидно, что нужно рассматривать некие схемы укрупнения там, где есть маленькие муниципальные образования по сто – двести человек. Но это разные модели. Одно дело, когда мы на территории муниципального района имеем двадцать поселений и делаем из них двенадцать или десять, конфигурируя их более удобно для решения вопросов местного значения и не забывая о доступности этой власти. Другое дело, когда вся территория муниципального района переименовывается в городской округ и упраздняется поселенческое местное самоуправление. За примерами далеко ходить не надо. Я как президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления совместно с экспертным сообществом буду стараться решить проблемы, которые сейчас возникли с Одинцовским районом. И мы примем меры, чтобы помешать такому незаконному развитию ситуации. От имени общества я намереваюсь просить от направлений независимых представителей от Конгресса и наблюдателей для оценки ситуации. На это необходимо обратить внимание РФ, которая ратифицировала Хартию и является членом Совета Европы. Подобная ситуация очень быстро может быть растиражирована повсеместно. Об этих проблемах высказывались неоднократно и Минрегион, и профильный комитет Госдумы. Примеров достаточно.

Если РФ не поставит жёсткий заслон таким грубым нарушениям законодательства, мы можем оказаться в ситуации, когда местное самоуправление будет просто упразднено.

– Что может быть полезным для российской системы МСУ из опыта Германии?

– Институт местного самоуправления формировался в России на самом деле в очень тяжёлые времена. Муниципалы выступали буфером между агрессивно настроенным населением, тяжело воспринимавшим большинство измене-

ний, и государством, которое было не в состоянии решать многие проблемы. Сейчас ситуация изменилась. У государства есть средства, но исчезла необходимость развивать и поддерживать местное самоуправление, делать его мощнее.

Когда приезжают в Западную Европу, говорят: ну, у вас уровень экономики другой, сложившиеся традиции, маленькая территория, большая плотность населения. Но каждый из этих аргументов у меня найдётся много контаргументов. Потому что есть и другие примеры, когда плотность населения маленькая, и традиции прервались на очень долгий срок.

Некоторое сходство между Россией и Германией, помимо того, что обе являются федеративными республиками, заключается ещё и в том, что и там и там местное самоуправление было навязано государством на каком-то определённом этапе. А государство на уровне умных мужей распознало возможности, заложенные в самом гражданском обществе и в самом местном самоуправлении. И это выгодно и государству, и в первую очередь самому обществу. Бережное отношение государства к местному самоуправлению, к людям, которые в него вовлечены, причём, неважно в какой форме будь то выбранные мэр или чиновники местных администраций либо просто активные люди, которые часто обращаются с какими-то идеями, просьбами к местным властям, и их не считают городскими сумасшедшими. Именно тогда люди начинают активно участвовать в местном самоуправлении. Это ещё один миф, когда говорят о том, что в той же Германии, с высоким уровнем политического и общественного сознания, которое складывалось столетиями, это прекрасно работает. И наоборот, когда человеку показывают, что чем тише спокойнее он будет, тем для него лучше: «молчи-работай-спокойней», только никуда не вмешивайся. И население так же относится к власти, оно от неё просто отстраняется. Что посеешь...

– Можно ли эту картину изменить? С чего начинать?

– А уже было начато. Просто за последние несколько лет произошёл отход от основных принципов. И если эта ситуация будет продолжать развиваться и отношение государства к местному самоуправлению коренным образом не изменится, то есть не станет уважительным, не будет направлено на поддержку и развитие, через пару лет от местного управления, каким мы его видим, не останется вообще никаких следов. Мы будем говорить о местном управлении как о последнем уровне государственного управления. Это чревато абсолютным неучастием населения во власти. Ситуация абсолютно небалансированного соотношения между гражданским обществом и гражданским управлением. А хочется верить совершенно в другое.

Анна Журавлева

РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – В РУКАХ ПРОЖИВАЮЩИХ НА ЕГО ТЕРРИТОРИИ

Об основных задачах и перспективах развития МСУ в Тульской области рассказывает руководитель регионального отделения ВСМС, депутат Тульской областной думы Владимир Игоревич Афонский.



– Развитие местного самоуправления, на мой взгляд, невозможно без решения четырех ключевых вопросов: формирования профессионального и ответственного корпуса муниципальных служащих, совершенствования законодательной базы, консолидации усилий всех проживающих на территории для ее развития, и, наконец, реальной передачи финансовых полномочий в муниципалитеты.

Вопросов здесь пока больше чем ответов. Сделать муниципалитеты самодостаточными в один миг нереально, но и «заморозить» жизнь в отдельно взятом районе или городе «до лучших времен» невозможно. Значит, надо искать выход. Например, так, как это сделали в муниципальном образовании город Донской Тульской области, где тесное сотрудничество муниципалитета с депутатом областной думы, директором ООО «Туларегионгаз» и ОАО «Тулаоблгаз». Николаем Поповым позволило решить ряд социально значимых для города проблем. В том числе, решить значительную часть

вопросов, касающихся транспортного сообщения, водоснабжения, газификации, благоустройства, привлечь средства регионального и фе-



В.И. Афонский

дерального бюджетов для реализации программ развития территории. Основным источником финансовой поддержки муниципального образования стал благотворительный фонд «Добра», созданный в 2001 году. Фонд пополняется за счет средств, выделяемых ООО «Туларегионгаз», а также спонсорских средств предприятий различных форм собственности, руководители которых поддержали инициативу Н.К.Попова и объединили усилия для решения социальных проблем города Донской. Ежегодно фонд выделяет средства на ремонт водопроводных сетей, закупку строительных материалов и технику для муниципального предприятия ЖКХ. Но главная задача фонда – помочь социальным учреждениям округа: школам, детским садам, учреждениям дополнительного образования, общественным организациям. Многие благотворительные проекты стали традицией. Например, в канун Нового года каждый ребенок с ограниченными возможностями получает подарок, а в Международный день защиты детей дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети из многодетных и малообеспеченных семей получают сладкие подарки и отправляются на спектакль в Новомосковский драматический театр.

В июле 2007 года Н.К.Попов был назначен генеральным директором ООО «Мосрегионгаз», однако с его переходом на новое место работы отношения между ООО «Туларегионгаз», ОАО «Тулаоблгаз» и муниципальным образованием не прекратились. По словам нынешнего директора Тульской региональной газовой компании и акционерного общества «Тулаоблгаз» Василия Драчена, поддержка муниципального образования – это не дань моде на благотворительность, не прихоть, а осознанный шаг: желание поддержать тех, кто хочет сделать жизнь лучше.

Дальнейшим шагом в развитии муниципалитета станет решение обозначенных ранее задач. Это необходимо для качественного анализа ресурсов муниципалитета по формированию собственного бюджета и инвестиционной привлекательности. В свою очередь, создание механизма организационного обеспечения государственной политики в области развития местного самоуправления, о котором сказал Президент на Общероссийском собрании советов муниципальных образований субъектов РФ 23 октября, обеспечит государственную поддержку муниципального сообщества.



В.И. Драчен



Н.К. Попов



МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – ФУНДАМЕНТ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

Когда формировался Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», его основной идеей было разграничение полномочий на всех уровнях власти. В процессе его правоприменительной практики возникли различные проблемы. Часть из них уже снята после внесения в закон соответствующих поправок. А некоторые до сих пор требуют решения. На страницах нашего журнала об этом рассуждает председатель городской думы г. Калуги, руководитель регионального отделения ВСМС Александр Георгиевич Иванов.

— Одна из важнейших проблем, касающихся не только Калуги, но и всего муниципального сообщества России, — это передача государственного имущества в собственность местного самоуправления. Дело в том, что имущество передается в ненадлежащем техническом состоянии, на его восстановление и ремонт муниципалитет вынужден расходовать свои средства, эти затраты должны быть возмещены.

Непрерывное условие — достаточное финансирование: все расходные обязательства, которые в соответствии с федеральным законодательством возложены на муниципальные образования, должны быть на 100 % обеспечены финансами.

Согласно Уставу муниципального образования «Город Калуга», 35 вопросов местного значения отнесены к компетенции органов МСУ. От их решения зависит повышение уровня жизни калужан. Но мне хотелось бы обратить внимание на проблему, актуальную для всех муниципалитетов. Об этом говорил В.В. Путин на выступлении перед муниципальным сообществом: «Одна из самых проблемных тем — жилищно-коммунальное хозяйство — в полной мере находится в зоне ответственности муниципалитетов. Между тем эта отрасль продолжает оставаться неэффективной...». С принятием Жилищного кодекса РФ и Федерального закона № 185 «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» все чаще на местах приходится обращаться к проблемам ЖКХ. А

в осенне-зимний период эти вопросы всегда выходят на первый план. Главная задача представительных органов — обеспечить юридическую чистоту реализации законов, касающихся реформы ЖКХ.

В 2008 году силами органов МСУ нужно провести открытые конкурсы по выбору управляющих компаний в сфере ЖКХ. Необходима техническая инвентаризация многоквартирных домов, которых только в Калуге более 3500. Требуется определить границы земельных участков и согласовать их со всеми собственниками помещений дома. По нашим подсчетам, на это потребуется 85 млн. рублей. Полагаю, что в ходе реализации Жилищного кодекса на местах появятся предложения по упорядочению этой работы. Еще один непростой вопрос, который беспокоит всех: установление платы за ремонт и содержание должно производиться для каждого конкретного дома, с учетом степени его износа и благоустройства. Муниципальным сообществом активно обсуждается и другая проблема: согласно п. 6 ст. 20 Федерального закона № 185, средства на кремонт будут перечисляться только тем домам, где жителями принято решение о софинансировании ремонта за счет собственных средств, в размере не менее пяти процентов от его стоимости. Для всех нас создание при Президенте, а также при правительстве РФ и председателе Государственной Думы РФ советов по вопросам местного самоуправления окажется, безусловно, полезным. Мы рассчитываем на их большую помощь. Тогда мы сможем говорить о том, что реализация реформы идет в каждом муниципальном образовании на должном уровне.

и, главное, меры социальной защиты для пенсионеров и бюджетников.

В выступлении Президента красной нитью проходила

мысль о необходимости более тесного взаимодействия органов власти всех уровней: «У вас много общих, перекрестных вопросов. При этом ответственность перед народом у нас у всех неделима. Решение перечисленных проблем не просто ускорит муниципальную реформу, но и позволит создать эффективную систему МСУ, способную повысить качество жизни населения и обеспечить развитие муниципальных образований».

Радует, что на муниципальном форуме Президент РФ уделил внимание практической помощи муниципалитетам первостепенное внимание. Для всех нас создание при Президенте, а также при правительстве РФ и председателе Государственной Думы РФ советов по вопросам местного самоуправления окажется, безусловно, полезным. Мы рассчитываем на их большую помощь. Тогда мы сможем говорить о том, что реализация реформы идет в каждом муниципальном образовании на должном уровне.

Сегодняшний Ставрополь — это промышленный город с развитой инфраструктурой, интенсивно развивающимся банковским делом, активно ведущимся жилищным строительством.

Экономическую основу города составляют 96 крупных и средних предприятий

и около 300 малых.

Численность населения — 360,6 тысячи человек.

К реализации муниципальной

реформы Ставрополь приступил

на год раньше, чем другие регионы России — с 1 января 2005 года.

С началом реформы муниципалитет города Ставрополя получил отдельные государственные полномочия в области образования, здравоохранения, архивного дела, социальной поддержки и социального обслуживания ветеранов, многодетных семей и некоторых других категорий горожан.

Те изменения, которые произошли в городе за последние два года, говорят о том, что разграничение полномочий и финансовых ресурсов дает значительное улучшение качества жизни населения.

Так, на сегодняшний день экономика города находится в стадии стабильного развития, увеличиваются налоговые и другие обязательные платежи организаций города, растет реальный уровень заработной платы. В городе достигнута высокая занятость населения. Неплохих показателей удалось достичь и в социальной сфере.

В настоящее время в Ставрополе реализуются 17 комплексных программ, направленных на улучшение жизни горожан. Благодаря их реализации, значительно снизился показатель младенческой смертности, увеличился рождаемость и продолжительность жизни.

Ставрополь отмечается один из самых низких на Юге России показателей

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ДАЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНОЕ УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ



Город Ставрополь расположен на юге России. Он был основан в 1777 году как крепость на Азово-Моздокской линии.

распространенности ВИЧ, сокращение социально опасных заболеваний, таких как туберкулез, сифилис, гепатит.

Только за период с 2005 по 2007 год в городе построено более 10 социально значимых объектов социальной сферы, сдано два многоэтажных жилых дома для работников бюджетной сферы, квартиры в которых обались новоселам в половину себестоимости жилья. Заложен третий бюджетный дом.

С 2005 года производится страхование новорожденных за счет бюджета города.

В результате деятельности администрации в области демографической политики рост рождаемости по городу за 9 мес. 2007 года составил 12,8% (родились в 2003 году — 3784 ребенка, в 2006 — 3855 детей, за 9 мес. 2006 года — 2856 детей, за 9 мес. 2007 года — 3247 детей); младенческая смертность снизилась на 12,1% (2003-10,3, 2006-5,5, за 9 месяцев 2007-5,5 на 1000 родившихся); общая смертность населения снизилась на 4,9%; смертность трудоспособного населения — на 2,1%. Отсутствует материнская смертность.

Сегодня Ставрополь занимает в России лидирующие позиции по числу инновационных образовательных учреждений. Наметилась устойчивая тенденция к увеличению числа детей и подростков, занятых дополнительным образованием. С 2005 года за счет городского бюджета началась комплексная реконструкция школ города.



За последние два года уровень детской и подростковой преступности в Ставрополе сократился на 14%. Количество беспризорных детей снизилось на 20%.

Большие изменения произошли в сфере здравоохранения. В Ставрополе созданы новые специализированные центры и учреждения. Так же проводится капитальный ремонт имеющихся учреждений здравоохранения.

Значительных успехов удалось достичь на рынке строительства — потемпам ввода жилья город не только является краевым лидером, но значительно опережает другие города России.

Коммунальные предприятия Ставрополя уделяют серьезное внимание повышению надежности работы сооружений, замене оборудования, внедрению новых технологических решений.

В 2007 году за существенные успехи в социально-экономическом развитии, обеспечение безопасности граждан и улучшении условий жизни в городе Ставрополь был награжден Дипломом Почетного списка ООН-Хабитат. Это на сегодняшний день одна из наиболее престижных наград в мире в области местного самоуправления.



ВАЛЕРИЙ НЕКРАСОВ: «НАШ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР – РАЗВИТИЕ В ИНТЕРЕСАХ ЧЕЛОВЕКА»

Валерий Некрасов – один из наиболее опытных руководителей муниципального звена в Челябинской области. Дважды избирали Саткинского района оказали ему высокое доверие: на выборах в 1999-м при семи кандидатах на пост за него проголосовало 64 % избирателей, пришедших на выборы, а в 2003-м – 84 %.

Все годы, пока Некрасов находится у руля муниципальной власти, район динамично развивается по всем направлениям. Саткинский район – признанный в Челябинской области лидер в развитии экономики, реформировании жилищно-коммунального хозяйства, в социальных инновациях. Это первая территория на Южном Урале, где принят и реализуется Стратегический план развития до 2020 года, охватывающий все сферы и направления общественной жизни.

– Валерий Геннадьевич, прежде чем мы начнем разговор о завтрашнем дне Саткинского района, хотелось бы узнать, как сегодня развивается его экономика?

– Динамично. Уверенно. После кризиса 90-х годов, начиная с самой низкой точки падения уровня производства – августа 1998 года – в экономике Саткинского района наметился неуклонный подъем. В прошлом году мы перекрыли индекс промышленного производства 1991 года на 32,2%.

Общая сумма налогов, поступивших от предприятий и организаций Саткинского района во все уровни бюджетов в 2006-м году, составила более 1,5 млрд. руб. – это на 32,6 % больше, чем в предыдущем периоде. За 10 месяцев 2007 года прибыль предприятия возросла по отношению к аналогичному периоду прошлого года в 9,4 раза и составила 197,4 млн. руб. На 29,7 % выросли инвестиции в основной капитал крупных промышленных предприятий района. Инвестиции комбината «Магнезит» в социальную сферу района в этом году составили почти 200 миллионов рублей, в том числе в реконструкцию детского лагеря «Барabanчик» – 50 миллионов рублей; в проекты эко-парка «ЭкоТопкуль» – 140 миллионов рублей.

– Вы обрисовали довольно-таки позитивную картину: производство работает, налоги растут, жизнь не стоит на месте. Чем тогда была вызвана необходимость принятия Стратегического плана в Вашем муниципальном образовании?

– Города и поселки Саткинского района, также, как большинство населенных пунктов на Урале, изначально и на протяжении нескольких веков существовали как города-заводы, где подавляющая часть населения традиционно занята в отраслях добычи и переработки полезных ископаемых и металлургии. Так, 250 лет тому назад, в 1757 году, вокруг старейшего в России месторождения железно-руды и магнезита – и что тогда? Кончается и жизнь города?

Кроме того, нас не может не волновать проблема оттока молодежи в крупные города – это же очевидно, что ни один малый город сегодня не способен предложить туже структуру занятости, набор современных перспективных профессий, и потому мы неизбежно пропадаем мегаполисам в конкурентной борьбе за лучшие умы и лучшие ресурсы рабочей силы. Мы обязаны уже сегодня предвидеть дальнейший сценарий развития территории с учетом интересов наших детей и молодежи.

К созданию Стратегии развития района нас подтолкнула и интеграция нашего общества в мировое экономическое пространство. Сегодня, когда открыты границы, россияне воочию увидели, что такое европейский уровень и качество жизни – нам есть к чему тянутся.

Сформулированная в ходе работы над стратегическим планом миссия Саткинского муниципального района звучит так: «Благо приятная территория успешных и счастливых людей, где благотворство недр и природы служат процветанию России». Здесь молодежь получает качественное образование, здесь ценят идеи и знания, здесь развиты социальное партнерство и взаимопомощь». Миссия – это некая мечта, идея, общий смысл и предназначение того, для чего мы собственно все здесь работаем и живем, к чему мы все хотим прийти.

Инициатива разработки стратегии в нашем районе исходила от акционеров холдинговой компании Группа «Магнезит» и аппарата администрации района, но была поддержана общественностью, всеми активными членами нашего муниципального сообщества. Научную поддержку нам оказали самые известные в России специалисты в своей области

– учёные Центра стратегического планирования при Леонтьевском центре (г. Санкт-Петербург) во главе с его директором, доктором экономических наук Борисом Жихаревичем. В результате коллективной работы были высказаны немало идей для развития бизнеса и социума, принятые флагманские проекты.

– С чем Вы в первую очередь связываете дальнейшие перспективы развития Саткинского района?

– Основным долгосрочным ресурсом развития района мы считаем человеческий капитал, прежде всего, молодежь. Молодежи нужно дать образование. Анализ состояния образования в районе, показывает, что оно, в общем, находится на высоком уровне, а по некоторым направлениям, например, развитию креативности у детей, выделяется и на общероссийском уровне.

И вообще, для того, чтобы город был успешным, нужны успешные люди. Сегодня мы начали работу по созданию комплекса образовательных услуг, который можно будет получать в Сатке. У нас уже открыты представительства и филиалы практически всех крупнейших и ведущих челябинских вузов. Тем самым мы даем молодежи возможность получать образование в Челябинске или другие города, обратно, скажем, в Сатку. Уже сегодня мы можем показаться, и в хоккей поиграть. Совсем недавно по инициативе и на средства депутата Законодательного Собрания Челябинской области Сергея Павловича Коростелева были построены 4 современных поля с искусственным покрытием для мини-футбола, на которых можно гонять мяч хоть зимой, хоть летом. Действует и Дворец спорта с плавательным бассейном, который комбинат «Магнезит» реконструировал в прошлом году, где есть тренажерные залы, дорожка для бегунов с тартановым покрытием, зал для булинга... Сегодня мы думаем над тем, чтобы сделать освещенную лыжную трассу. Задумка еще очень много.

Кроме того, каждый житель района должен иметь возможность получать качественную медицинскую помощь. Конечно, центры по лечению и профилактике некоторых серьезных заболеваний, например, онкологических, сложно

создать в маленьком городе. Но услуги, которые реально можно предоставить в Сатке, человек должен получать в Сатке. И сейчас мы, к примеру, ведем реконструкцию второй очереди акушерско-гинекологического корпуса. Уже сегодня многие будущие мамы из близлежащих городов Челябинской области и соседнего Башкортостана приезжают рожать в Сатку. Создано межрайонное отделение гемодиализа, что позволило лечить людей, страдающих заболеваниями почек, со всей горнозаводской территории.

– Мы уже плавно перешли к разговору о создании нового качества жизни саткинцев?

– Да, и помимо создания комплекса услуг по здравоохранению и образованию, мы уделяем значительное внимание развитию спорта. Почему в Сатке так много вкладывается в спортивные объекты? Да потому, что они не только залог здоровья местного населения, но и отличное подспорье для развития туристической отрасли. И сегодня у нас есть возможность заниматься и горными лыжами, и большим теннисом, и сплавами по горным рекам... В скором будущем Ледовый дворец построят – можно будет и на коньках покататься, и в хоккей поиграть. Совсем недавно по инициативе и на средства депутата Законодательного Собрания Челябинской области Сергея Павловича Коростелева были построены 4 современных поля с искусственным покрытием для мини-футбола, на которых можно гонять мяч хоть зимой, хоть летом. Действует и Дворец спорта с плавательным бассейном, который комбинат «Магнезит» реконструировал в прошлом году, где есть тренажерные залы, дорожка для бегунов с тартановым покрытием, зал для булинга... Сегодня мы думаем над тем, чтобы сделать освещенную лыжную трассу. Задумка еще очень много.

– Какие отрасли экономики Вы считаете локомотивами, способными двигать регион вперед?

– В первую очередь, туризм. Почему туризм? До сих пор из моего рассказа у вас, очевидно,



**■ НЕКРАСОВ
ВАЛЕРИЙ
ГЕННАДЬЕВИЧ,
45 лет, глава Саткинского
муниципального района**

Челябинской области, член Координационного совета Ассоциации «Города Урала», руководитель Челябинского регионального отделения «Всероссийского Совета местного самоуправления», член Центрального бюро ВСМС, член Совета представителей местного самоуправления при председателе Государственной Думы Российской Федерации, заместитель Представителя Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Европы (Страсбург). Награжден:

– медалью Ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (2004), Орденом Русской Православной церкви «Преподобного Сергия Радонежского» III степени (2004), медалью «80 лет Госкомспорту России» (2004), знаком «Лучший муниципальный служащий» (2005), знаком «За заслуги перед Челябинской областью» (2007), Почетным гражданином города Сатки и Саткинского района (2006).



Валерий Некрасов вернулся с Общероссийского собрания советов муниципальных образований, которое проходило 23 октября в Колонном зале Дома Союзов в Москве, в приподнятом настроении. «Впервые за многие годы, пока длится реформа местного самоуправления, стало очевидно: голос муниципалов наконец-то услышен на самых верхних стажах государственной власти. По существу, произошла революция в общественном сознании. Участие в нашем форуме первых лиц государства, выступление президента России Владимира Владимировича Путина, не оставили сомнений в том, что местное сообщество занимает сегодня действительно достойное место и рассматривается в качестве стратегического ресурса развития страны», – сказал Валерий Некрасов.

А днём раньше он участвовал в работе учредительного собрания Общественного совета представителей местного самоуправления (Муниципального совета) при председателе Государственной Думы, лидеру партии «Единая Россия» Борисе Грызлове и в числе 11 мэров страны был избран членом этого совета.

сложилось представление о Саткинском районе, как о промышленно развитой территории, с огромным количеством экологических проблем, традиционно притягивающих всем уральским городам. Отчасти, конечно, это так, но – в каких-нибудь 25 километрах от Сатки находится настоящий заповедник дикой природы, национальный парк «Зюраткуль», с его ядром – самым высокогорным в европейской части России озером Зюраткуль, величественными горными хребтами, который занимает треть территории Саткинского района, по признанию экспертов Всемирного Фонда дикой природы, является одним из немногих мест на нашей планете с относительно нетронутой экосистемой. Территория национального парка – зона повышенного внимания любителей экологического туризма. Кроме того, здесь, в условиях среднегорья, возможно строительство лыжного стадиона и биатлонного стрельбища.

Еще один объект на территории Саткинского района, представляющий интерес для туристов не только из России, но и из-за рубежа – тёплые урочища Пороги. Именно здесь в 1910 году была построена одна из первых в России гидроэлектростанций. Плотина, выполненная из природного камня – песчаника, по проекту будущего посла Временного правительства России в США Бориса Бахметьева, до сего дняшнего дня не подвергалась ни единой реконструкции и представляет собой памятник индустриального зодчества начала XX века. Здесь же, на Порогах, был построен первый в России электроферросплавный завод.

Наш край представляется интересным и с точки зрения проведения комплексных археологических исследований, раскрывающих историю чело-вечества. В 1995 году близ деревни Синиза-Тамак, что в 30 километрах от Сатки, был разведен самый крупный в мире локальный пещерный комплекс. На участке береговой линии протяженностью 425 метров, обнаружено 42 подземных полости. В 14 пещерах найдены археологические материалы семи исторических эпох – от древнего каменного века до средневековья (во все века в пещерах обитали люди). Открытие Синиза-Тамакского пещерного града со следами обитания людей каменного и бронзового веков учеными недавно сравнивают с раскопками легендарной Трои.

Существование этих и других природных объектов на территории Саткинского района просто обязывает нас заниматься развитием индустрии туризма. И кстати, в последние годы с помощью частных инвесторов в наши судьи замечательный рывок вперед в создании инфраструктуры туристических услуг – в окрестности природных и исторических достопримечательных мест построены гостиницы и базы отдыха.

На территории экопарка «Зюраткуль» действует круглогодичная комфортабельная база с VIP-коттеджами из деревянного бруса и гостиницей в общей сложности на 70 мест, мини-зоопарк, питомник для ездовых собак – уже проведены первые соревнования российского масштаба по ски-джорнигу (ездовому спорту). В перспективе территория экопарка станет санаторно-курортной зоной мирового

масштаба. Для этого уже сделаны первые шаги. В текущем году планируется построить эко-лечебницу. Начато строительство нового гостиничного корпуса на 120 мест, который планируется ввести в эксплуатацию летом 2008 года. В ближайшие 10-15 лет на территории экопарка планируется построить 3 гостиницы класса 4-5 звезд мощностью 120-140 мест каждая, из экологически чистых материалов, с цепью сеть ресто-ранов и баров. Современный аквапарк позволит представить всем клиентам комплекса возможность наслаждаться водными процедурами круглый год. Такое здесь будет построено деловой центр, крытая парковка, «город мастеров» в котором можно будет приобщиться ко всем видам традиционных народных промыслов и даже попробовать изготовить сувенир своими руками.

– Валерий Геннадьевич, головная боль любого муниципалитета в России – жилищно-коммунальное хозяйство. Как у Вас решается проблема ремонта и содержания кирпичного фонда, котельных, сетей?

– В идеале ситуация видится мне таким образом, чтобы сфера ЖКХ вообще перестала быть проблемой муниципального уровня. По большому счёту, заниматься этим должны частные подрядные и иные организации. Мы уже давно мюнивали тот этап, когда коммунальные услуги жителям и организациям оказывали только МУПы, ЖЭКи и так далее. Сегодня ЖКХ в Саткинском районе – сфера интереса в преимущественно частного бизнеса. Так, например, в 2007 году из всех источников финансирования направлено на модернизацию объектов инженерной инфраструктуры 220 миллионов рублей, более половины из них – это частные инвестиции.

Мы передали весь жилфонд управляющим компаниям, как это положено по закону, и сегодня жители уже почувствовали несомненное иное отношение к себе, к проблемам своих домов. Не скажу, что в процессе передачи такой хлопотной сферы в частные руки всё нас радует, но позитивные моменты тоже налицо. По крайней мере, в последние годы в районе нет никаких серьезных аварий, о которых часто пишут СМИ. Мы уверены, что, при безусловном сохранении в муниципальной собственности всех инженерных сетей, управлять этими процессами должны все-таки частные

компании. Они более гибкие, быстрые внедряют новые технологии, методы управления...

При всем этом, муниципалитет не отстраняется от решения проблем жилищно-коммунального хозяйства. Так, сегодня чешские специалисты проектируют строительство в Сатке станции очистки сточных вод. Это совсем новый технологический уровень. В Чехии, например, на таких станциях бывает чище, чем во многих российских больницах. При поддержке областных властей мы первыми в области внедрили pilotный проект по установке подземных приборов учета тепла, воды, стоков. Благодаря этому мы надеемся прекратить извечный спор между поставщиками услуг и управляемыми организациями.

В Банcale на средства частных инвесторов построена новая экономичная газотурбинная станция, которая позволит снизить себестоимость производства тепла, электроэнергии – тем самым мы уходим от многомиллионных потерь, которые ежегодно приносит работа сверхмощной централизованной котельной в этом городе.

Сегодня одними из первых в области мы начали планомерно решать проблему переселения граждан из ветхаварийного жилья и капитального ремонта много квартирных домов. Вы знаете, в Сатке снимался художественный фильм «Барак» – и искусство сыграло злую шутку с имиджем нашего города. На самом деле, бараков, совсем уж непригодных для жизни, у нас не больше и не меньше, чем в любом другом городе России. По крайней мере, уже в этом году мы выдали 26 ключей от квартир в новом доме повышенной комфортности жильцам четырёх саткинских аварийных домов. Надо было видеть радость этих людей! Многие жили в своих бараках по 30-40 лет! В следующем году мы также намерены сносить с лица земли этот позор прошлого века и взамен строить для людей новые современные дома.

– Много ли жилья строится сегодня в Саткинском районе?

– Конечно же, с началом реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России», мы стали строить больше. В лучшие советские годы в районе строили максимум 60 тысяч кв. м жилья. После кризиса начали с 8 тысяч кв. м, в этом же году, например, построим 30



тысяч кв. м нового жилья. По объемам жилищного строительства растем каждый год. При этом мы наконец-то стали строить качественное, комфортное жилье, с учетом запросов населения. Многие жители Сатки уже не хотят жить в панельных домах, все больше людей хотели бы жить в коттеджах. Так, молодежь комбината «Магнезит» чётко обозначила свою стремление жить не так, как живут их родители. Они хотят жить в таком большом красивом «мурзинке» под названием «таун-хаус». Союз молодёжи комбината вышел с этим предложением на руку руководству своего комбината и района. Мы, в свою очередь, обязались создать все условия для проведения в этот новый жилой микрорайон вแขбъектов инфраструктуры. Строительство саткинского «таун-хауса» начнется уже в следующем году.

У нас, кроме всего прочего, действует достаточно серьезная система поддержки молодых семей и семей бюджетников, приобретающих жильё. Если в других городах, покупая квартиру, человек получает 30% от её стоимости в качестве субсидии от государства, то у нас – 40%. 20% дает губернатор, 20% – район.

– Валерий Геннадьевич, Вам знаком опыт муниципального управления в России, и в Европе. Вы – практик с большим стажем в этой области. Всё ли правильно, на Ваш взгляд, было сделано в части реформирования системы местного самоуправления в России?

– Сегодня уже, пожалуй, поздно, и не совсем уместно рассуждать, плох или хорош 131-й федеральный закон. Мы имеем дело с конкретной практикой его применения. Лично меня изначально насторожила откровенно прозападная идея – построение системы местной власти по поселенческому принци-

пу. Что мы получили в результате в Саткинском районе: 5 городских поселений с абсолютно разным уровнем промышленного развития и 2 сельских поселения, где фактически отсутствует экономическая база для формирования дистанционного бюджета. Сегодня все поселения, за исключением Саткинского городского, живут в основном за счёт дотаций и субвенций из районной казны и областного бюджета. Причём размер финансовой помощи поселениям Саткинского района в среднем превышает их собственные доходы в 2-3 раза, а по отдельным территориям – в 7 раз! Поскольку мы не можем перераспределить каким-то образом доходы одних поселений и направлять их в пользу других, возникает явный дисбаланс; получается, что жители экономически крепкой территории могут рассчитывать на достойную жизнь, а там, где производство было давно загублено, где проживают преимущественно пенсионеры – люди не имеют на это и минимальных гарантий. О каком развитии малых населенных пунктов, реализации поселениями, возложенных по закону многочисленных полномочий в сфере местного самоуправления можно вести речь? Поселения вынуждены передавать большую часть полномочий муниципальному району. Актуальным в этой связи стал вопрос о необходимости укрупнения муниципальных образований.

– Валерий Геннадьевич, а есть ли у Вас личный секрет того, как эффективно управлять муниципальными районами?

– Невозможно рецепт успеха одного города или района перенести на другой. Идеи можно взять, но их все равно надо адаптировать к конкретным условиям.

Светлана Кулагина



ОТВЕТСТВЕННЫЙ БИЗНЕС В ДЕЙСТВИИ

Пример успешной реализации идеи социального взаимодействия власти и бизнеса в небольшом южно-уральском городке Сатке стал показательным для всей России. О том, как удалось создать такую эффективную и отлаженную систему активного партнерства, мы беседуем с президентом Группы «Магнезит», депутатом Законодательного Собрания Челябинской области Сергеем Павловичем Коростелевым.

— Должен отметить, что с первых лет своего существования комбинат «Магнезит», который является градообразующим предприятием в городе Сатке и входит сегодня в состав холдинга «Группа «Магнезит», не на себе значительную нагрузку по содержанию объектов здравоохранения, культуры, спорта, дошкольных учреждений. Они работали для всех жителей города, а не только для заводчан. Эффективная и отлаженная система активного взаимодействия муниципальной власти и комбината «Магнезит» создавалась десятилетиями - нашему предприятию более ста лет.

В нестабильные 90-е годы прошлого столетия были переданы в муниципальную собственность объекты здравоохранения, детские сады и жилой фонд. На балансе предприятия оставались дворцы культуры и спорта, стадион «Труд», профилакторий, детский оздоровительный лагерь, база отдыха на озере Зверятауль. Значительные средства, вложенные в последние годы в их модернизацию, сделали их отвечающими самым серьезным требованиям времени.

— Что вкладывают руководители «Магнезита» в понятие социальное партнерство?

— У каждой территории должен быть свой вектор развития, который определяется исходя из ее особенностей, сформированных десятилетиями, а то и столетиями - нашему городу в следующем году исполнится 250 лет. Как правило, организации, муниципальные учреждения, предприятия имеют свои стратегии развития, часто разнoplano- вые. Консолидация интересов властей,

бизнеса и местного сообщества – это и есть социальное партнерство.

Администрацией Саткинского муниципального района, акционерами комбината и Группы «Магнезит» в год 60-летия Великой Победы проведена на коренную реконструкции сквера Славы, который полностью изменил свой облик. Произведена перепланировка, выполнена входная лестница и новая часть фонтано-каскада, облицованная мрамором. Вместо асфальтовых дорожек – брусчатка с бордюрами из обожженного гранита. В сквере высажены голубые ели и сибирские кедры, смонтированы системы полива.

Реконструкция открытого летом 2006 года Дворца спорта «Магнезит» обошлась почти в 57 миллионов рублей, зато теперь саткинцы могут играть здесь даже в боулинг. Летом 2006 года приступили к реконструкции детского оздоровительного лагеря «Барабашник», на которую выделено 30 миллионов рублей. По окончании всех работ дети смогут отдыхать в лагере круглый год.

В сентябре 2006 года завершилась реконструкция главного корпуса Саткинского горно-керамического колледжа – ведущего в Уральском регионе учебного заведения по подготовке специалистов в среднем звене для горнорудной и отечественной промышленности. Это стало возможно благодаря сотрудничеству Группы «Магнезит» с учреждениями профессионального образования. Существенно укрепилась материально-техническая база колледжа. Изменилось и содержание образовательного процесса: учебные программы были пересмотрены с учетом современных требований,

предъявляемых к персоналу комбината «Магнезит». Таким образом, совместными усилиями сделан вклад в реализацию национального проекта «Образование».

В конце ноября прошлого года 42 семьи магнезитовцев получили квартиры в построенным предприятием многоэтажном доме. Весной 2007 года начались работы по подготовке к строительству детского поселка по принципу «тун-хаус» для 135 молодых семей магнезитовцев.

Всего на социальные программы комбината «Магнезит» ежегодно расходуется более двухсот миллионов рублей. Помимо финансирования программ комбината Группа «Магнезит» принимает самое активное участие в финансировании социальных проектов города Сатки и Саткинского района, которое только за последние два года составило более 60 миллионов рублей.

Кроме того, мы выступили инициаторами разработки и создания плана стратегического развития Саткинского муниципального района: ведь развитие нашей компании неотделимо от развития территории, на которой мы работаем.

— Вкладывая денежные средства в строительство и ремонт различных социальных объектов на территории Сатки и Саткинского района, «Магнезит» вряд ли даже впоследствии получит для себя какую-либо экономическую выгоду. Какую цель в таком случае преследует руководство комбината?

— Сегодня экономической выгоды для нашего бизнеса, может быть, и нет, но все, что делается нами в этом направлении, работает на будущее. Здесь включаются

социальная ответственность – это не благотворительность, а составляющая финансово-экономической устойчивости бизнеса, что, в свою очередь, формирует лояльность общества к компании, а значит, и ее продукции.

Но очень важна еще и оценка земляков – для нас это более значимый фактор. У нас перед городом большая ответственность. Судите сами – в структурах комбината работают более девяты тысяч человек, населения города – 48 тысяч. У магнезитовцев есть семьи, дети. Люди захотят хорошо работать только тогда, когда будет развита инфраструктура, а качество жизни достигнет должного уровня. А это уже в любом случае хорошо и для бизнеса. Стабильность в обществе, стабильность власти, и, главное, – стабильность внутри себя.

— Какие совместные проекты комбината «Магнезит» и местной власти, на Ваш взгляд, наилучше успешны?

— На основе социального партнерства в районе финансируется более 15 значимых социальных программ, среди которых – «Социальная поддержка населения», «Социальная реабилитация инвалидов», «Поддержка здравоохранения», «Поддержка и развитие спорта», «Поддержка одаренных детей и молодежи», «Обучение детей-сирот и детей из малообеспеченных семей», программа по гражданскому и патриотическому воспитанию детей и молодёжи «Берегите Россию». В русле социальных программ в 2003 году возникла идея шахматного веб-учебника. К шахматам у саткинцев отношение особое. С момента образования и до сегодняшнего дня клуб «Вертикаль» проводил огромную работу по популяризации интеллектуальных игр в городе. Ежегодно в Сатке проводятся зимняя и летняя сессии десятого чемпиона мира по шахматам Бориса Спасского. Именно Сатка в 2004 году принимала у себя именитых гроссмейстеров – участников IV Всероссийского Мемориала по шахматам памяти Михаила Ботвинника. Летом 2005 года именно Сатка стала центром шахматного притяжения всей России: здесь прошли соревнования по шахматам в рамках II летней юношеской Спартакиады. Но воспитание сильных шахматистов – не самоцель клуба. Самая главная задача – создание поколения думающих людей, людей будущего. Сегодня в школах Сатки Министерство

образования и науки РФ проводит эксперимент «Шахматы для общего развития», суть которого – понять, как игра в шахматы влияет на мыслительные и творческие способности детей.

Если говорить об успешности программ всероссийского уровня, то, конечно, стоит остановиться на проекте партии «Единая Россия» «Крепкая семья», который старался в нашем городе в 2002 году под названием «Семьи и дети группы риска» и был нацелен на реабилитацию семей и детей, попавших в сложную жизненную ситуацию. Специалисты и руководители самых различных ведомств – социальной защиты, образования, здравоохранения, правоохранительных органов, культуры и спорта – проводили ежедневную работу с социальными семьями.

Очень кратко о том, что происходит в рамках этой программы. Начинаем с выявления неблагополучной семьи. Родители убеждаем в необходимости лечения от алкогольной зависимости, устраиваем на лечение, а детей – в бесплатный детский садик, даем им усиленное питание, одежду. Если родители прогляделись, этого все равно мало – надо их на работу устроить. Вот здесь-то социальная ответственность бизнеса и должен включаться. Допустим, нет у наших подопечных никакой профессии. Значит, нужно их обучить. Брать в бригады, чтобы учились на ходу в коллективе. И даже если сорвается, все равно человека выпасивать. Да, это длинный путь. Но в итоге он приведет к результату – дети останутся в семье. Семейная политика должна быть сегодня главным приоритетом в обществе. Мы должны говорить: «Крепкая семья – сильная Россия!». Не стесняясь. Внутри себя сильными будем – все будет хорошо.

Подводя итог, могу сказать: удовлетворение от работы по социальным программам есть, потому что виду положительные изменения в жизни моих земляков.

— Какие проекты в рамках социального партнерства Вы намерены реализовать в будущем?

— Решили с городскими и районными властями, что каждый год будем открывать в Сатке что-то новое. Повторю, что в позапрошлом году после проведенной реконструкции открыли сквер Славы. До этого – теннисный корт. В прошлом году сдали очень хороший Дворец спорта и горно-керамический колледж. Совсем недавно – мини-футбольные поля с искусственным покрытием последнего по-

коления. Целый комплекс прямо в центре города. Он будет бесплатным. На десять лет вперед прошлое, что будем делать каждый год в этом направлении. Или сделаем большой детский комплекс. Или еще мини-футбольных полей построим. Или, что очень нужно, построим освещенную лыжную трассу, хороший парк культуры. И когда такой ряд проектов освоим, город будет совсем другой. А люди будут по-другому себя в нем чувствовать.

Как депутат Законодательного Собрания Челябинской области я вижу, что необходимо создать программу развития малых городов. Ко сожалению, не ведет так благополучно работает социальное партнерство и часто – по объективным причинам. Мы должны реально понимать, что происходит в этих городах, где единственный завод практически не работает, и муниципалитет не может встать с колен. Проблему надо решать комплексно. Вообще же в национальном федеральном округе надо сделать два-три малых города, которые были бы «звездочками». Это архитектура, развитие инфраструктуры, рабочие места. И мы должны показать, что можно в них сделать, к чему надо стремиться. Что жить можно только в столице или областном центре.

— Вы считаете, что пример Сатки уникален, или выстроить подобные отношения между властью и бизнесом реально в любом другом городе России? Если да, то, какие шаги необходимо предпринимать бизнесу и власти в первую очередь?

Думаю, что у каждой территории должен сложиться свой механизм выстраивания партнерских отношений. Однако в любом случае необходимо, чтобы состоялся диалог между бизнесом и властью, в ходе которого и должен быть выработан этот механизм. Цель-то у обеих сторон одна – работать на благо малой родины. Главное – научиться совместно находить способы решения задач. Тогда все получится: будет меняться город, его экономика, внешний облик, улучшится благосостояние жителей.

Группа «Магнезит»:
119180, г. Москва, ул. Б. Полянка, 43, стр. 3,
тел. (495) 232-61-00, факс (495) 232-61-10
456910, г. Сатка, ул. Солнечная, 32,
тел.: (35161) 3-19-40, 4-26-48
www.magnesit.com
e-mail: msk@magnesit.com

ГОРОД – СКАЗКА, ГОРОД – МЕЧТА!

Как должен выглядеть самый благоустроенный город России

Одним из главных показателей высокого уровня развития страны является комфортная окружающая среда. По Указу Президента Российской Федерации от 27 мая 1997 г. № 528 «О дополнительных мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства» был проведён первый конкурс на самый благоустроенный город в России. Конкурс на звание самого благоустроенного города России проводится каждый год Росстроем. Всего за 1997-2006 гг. в предварительных этапах конкурса на местах, где организаторами являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, приняло участие более 4 тысяч городов и поселков городского типа.

По мнению организаторов, мероприятие призвано повысить активность муниципальных органов исполнительной власти в вопросах проведения реформы жилищно-коммунального хозяйства, а также отметить города и поселки городского типа, в которых достигнуты наилучшие результаты в развитии городского и поселкового хозяйства. Кроме этого, конкурс даёт большой объём информации для анализа существующих проблем и обмена положительным опытом между населенными пунктами Российской Федерации.

В октябре 2007 года во Всероссийском Выставочном Центре состоялась церемония награж-



г. Стерлитамак



дения призеров за 2006 год. Призовой фонд составил 100 млн. рублей. Все эти средства должны планово пойти на благоустройство и ремонт.

В церемонии участвовали Министр регионального развития Российской Федерации Дмитрий Козак, заместитель Министра регионального развития РФ Сергей Крупин, заместитель руководителя Росстроя Ольга Серова, председатель Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения Александр Васильевский.

По словам руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Сергея Круглика,



г. Анадырь

особое внимание при подведении итогов обращалось на показатели реализации государственных и муниципальных программ социально-экономического развития города или посёлка городского типа, энергоресурсосбережения, на объём инвестиций в модернизацию ЖКХ, внедрение прогрессивных форм управления жилищным фондом, ликвидацию ветхого и аварийного фонда, своевременность и качество подготовки жилищного фонда и объектов коммунального хозяйства к работе в зимних условиях.

За 2006 год в конкурсе зарегистрировано 96 городов-участников, которые разделены по трем категориям:

21 город I категории – это административные центры субъектов Российской Федерации.

29 городов II категории – города с населением от 100 тыс. человек и более.

46 городов III категории – города и поселки городского типа с населением до 100 тыс. человек.

В соответствии с условиями конкурса решение принималось конкурсной комиссией открытым голосованием в каждой категории поселений простым большинством голосов.

В 2005 году лучшим среди областных центров был признан Липецк, а в 2004 году – Белгород.

год. Теперь, победную эстафету от Юга принял Дальний Восток. Право называться лучшим российским городом и диплом Первой степени правительства Российской Федерации получил город Хабаровск. Этот краевой центр – неоднократный номинант различных всероссийских конкурсов.

Дипломами второй степени среди городов первой категории были отмечены Красногорск и Саранск.

Третье место с вручением диплома Правительства Российской Федерации поделили между



г. Димитровград



г. Красноярск

свой города Анадырь и Тюмень. Эти города выглядят достойными конкурентами крупнейших административных центров.

В II категории городов с населением от 100 тыс. человек первое место присуждено городу Стерлитамаку Республики Башкортостан. Это второй по территории после Уфы город, который добился впечатляющих успехов в развитии индустриальной, химической и машиностроительной отраслей.

Второе место у городов Волжского Волгоградской области и Новороссийска Краснодарского края. Города-победители в этой категории добились серьёзных успехов в развитии потенциала своих территорий и различных областях экономики.

Третье место разделили города Арзамас Нижегородской области и Димитровград Ульяновской области.

По городам и поселкам городского типа III категории первое место присуждено городу Видное Московской области, второе место - городам Канаш Чувашской Республики и Лениногорск Республики Татарстан, третье место – городам Ессентуки Ставропольского края, Городец Нижегородской области и Хворостянка Самарской области. Все населённые пункты относятся к малым городам России и представляют собой

наиболее динамично развивающиеся территории. Одними из важных направлений работы местных городских администраций стали реализация ряда социальных программ, в том числе президентского проекта «Доступное и комфорт-



г. Новороссийск

Поселения, участвовавшие в конкурсе, были награждены специальными призами и свидетельствами Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и Общероссийского профсоюза жизнеобеспечения в следующих номинациях:

- За высокие показатели в озеленении города – г. Альметьевск Республики Татарстан
- За активное развитие конкурентной среды в городском хозяйстве – г. Волгодонск Ростовской области
- За высокое качество и надежность городского водоснабжения – г. Калининград
- За надежное теплоснабжение города – г. Нижневартовск Ханты-Мансийского АО
- За активную работу по повышению качества жилищно-коммунального обслуживания населения – г. Тула
- За активное участие населения в благоустройстве города – г. Ногинск Московской области
- За активную работу по совершенствованию архитектурного облика города – г. Чита
- За активную работу по улучшению улично-дорожной сети и организации дорожного движения – г. Коряжма Архангельской области
- За активное привлечение населения к управлению жилищным фондом города – г. Братск Иркутской области
- За высокие показатели при работе в рыночных условиях – пгт Чердаклы Ульяновской области
- За большую работу по развитию жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования – г. Магнитогорск Челябинской области

нонжильё – гражданам России», обустройство городских парков и скверов, туристической инфраструктуры.

Одновременно с подведением итогов основного этапа конкурса принято решение наградить дипломами Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству за хорошую работу, проведенную по благоустройству в 2006 году ряд городов в каждой категории. Специальные призы и свидетельства Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и Общероссийского профсоюза жизнеобеспечения получили поселения, принимавшие участие в конкурсе.

Следующий конкурс обещает стать таким же насыщенным. Здоровая конкуренция в ходе этого мероприятия даёт импульс к развитию и стремлению вперёд как большим столичным городам, так и совсем маленьким населённым пунктам. Именно у них появляется возможность обратить на себя внимание всей общественности. Число поселений, желающих стать лучшими, также должно увеличиться. По завершении устроителей, уже решено, что в следующем году города-победители смогут выиграть гораздо

больше средств на благоустройство. Кроме того, возможно, в конкурсе смогут участвовать и сельские населенные пункты.

Мечта о самом счастливом месте на земле может воплотиться в реальность, если посмотреть другим взглядом на город, где мы живём, где каждый день ходим по знакомым улицам, где гуляют наши дети, и где мы сами строим свою жизнь, а значит можем построить и свой город-мечту.



г. Саранск



ХАБАРОВСК: СОЗДАНИЕ ДЛЯ ЛЮДЕЙ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ

По итогам Всероссийского конкурса «Самый благоустроенный город России» за 2006 год Хабаровск занял первое место среди административных центров субъектов РФ. В 2006 году Хабаровск получил целый ряд наград: диплом на Всемирном дне ООН-Хабитат «За обеспечение устойчивого развития города», первое место на V Всероссийском конкурсе «Золотой рубль» в номинации «Лучший город РФ по экономическим показателям развития» в категории «Региональный центр субъекта РФ», почетный диплом Федерального агентства по строительству и ЖКХ за хорошую работу в развитии городского хозяйства на Всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город РФ» за 2005 год, первое место в I Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование».

Сегодняшний Хабаровск – столица Хабаровского края и административный центр Дальневосточного федерального округа, транспортно-транзитный узел региона, международный финансово-экономический и североазиатский культурно-образовательный центр.

Среднегодовые темпы прироста основных макроэкономических показателей города за последние 5 лет составили 8,5%, что выше, чем по Хабаровскому краю и Российской Федерации в целом.

Индустриальный комплекс города представлен такими ведущими отраслями, как электрэнергетика, пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка, топливная и деревообрабатывающая промышленность.

Основной промышленного потенциала являются 85 крупных и средних предприятий. Определяющим фактором положительной динамики промышленного производства стала борьба за конкурентоспособность продукции, реализуемая посредством диверсификации производства, изменения номенклатуры изделий, повышения качества, снижения себестоимости, оптимизации управления.

В 2006 году в городе введены в эксплуатацию 12 высокотехнологичных новых производств, на эти цели было направлено более 350 млн. рублей или на 32% больше, чем в 2005 году, что свидетельствует о саморазвивающемся потенциале.



А.Н. Соколов, мэр г. Хабаровска

Хабаровск является важнейшим для дальневосточной экономики транспортным центром, соединяющим в себе потоки железнодорожных, автомобильных, речных и авиационных перевозок. Через город проходит самая протяженная в РФ Транссибирская магистраль.

Строительство федеральной автомобильной дороги Чита – Нахodka обеспечило прямой выход автомобильно-транспортного комплекса Хабаровска на территорию Дальневосточного федерального округа и РФ в целом.

С точки зрения геополитического положения города, который находится на пересечении транспортных путей в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и Северо-Восточной Азии, а также его производственно-ресурсного потенциала, Хабаровск является привлекательным для внешне-торгового сотрудничества. Важной составляющей

внешней торговли является торговля транспортными услугами. Высокая доля транспортных услуг как в экспорте, так и в импорте связана с объемами перевозок внешнеторговых грузов, а также с перевозкой пассажиров воздушным транспортом.

На территории города строятся свыше 300 объектов различного назначения. Хабаровск одним из первых в России начал применять новые технологии привлечения финансовых ресурсов в строительную индустрию через организацию инвестиционных конкурсов по представлению сформированных земельных участков с необходимой инженерной инфраструктурой, проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Для удовлетворения потребительского спроса администрации города внедрены программы по строительству жилья, доступного для широких слоев населения, которые обеспечивают привлекательность и защищенность вкладываемых финансовых ресурсов, такие как накопительная система строительства жилья через ссудо-сберегательные строительные товарищества, малозадолженная высококлассная застройка, строительство жилых домов с мансардными этажами, строительство жилья для молодежи.

В отдельное направление работы в 2006 году выделена такая составляющая, как содействие развитию института ипотеки в городе. Для этого, в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное комфортное жилье – гражданам России» в Хабаровске разработаны и утверждены Хабаровской городской думой две городские целевые программы: «Социальная ипотека для жителей Хабаровска на 2006 – 2017 гг.» и «Жилье для молодых семей на 2006 – 2009 гг.». Два дома по этим программам будут введены в эксплуатацию в 2008 году к 150-летию основания Хабаровска.

Всего же в 2006 году введено в эксплуатацию 165,6 тыс. кв.м. жилья, что на 16,4% больше уровня 2005 года. 2,5 тыс. семей улучшили свои жилищные условия.

По жилищным программам администрации города введено 40,2 тыс. кв.м. жилья – 24,4% от общего количества (2005 г. – 19,8%).

Особое внимание уделяется благоустройству города. Проведена реконструкция детского парка им. Гайдара, городских прудов, улиц Карла Маркса, Ленина и других с установкой декоративных опор под контактную сеть. Ведется реконструкция парка «Динамо», привокзальной площади.

Только за последние три года в городе построены три большие путепроводные развязки, связывающие между собой основные транспортные магистрали города. С вводом в 2000 году нового автомобильного моста через Амур появилось устойчивое автомобильное сообщение с западными регионами страны.

Хабаровск – важнейший для дальневосточной экономики транспортный центр



Для удобства жителей Хабаровска и повышения безопасности дорожного движения с 2002 года введены в эксплуатацию три подземных пешеходных перехода и два надземных.

Благоустраиваются дворовые территории. Во дворах жилых домов устанавливаются усовершенствованные детские игровые комплексы, универсальные спортивные сооружения.

Для озеленения города используются хвойные и лиственные деревья, разнообразная цветочная растительность ежегодно высаживается на цветниках, клумбах, рокериях, вазонах. Для этого создан питомник декоративных культур.

Начата реализация таких масштабных проектов, как строительство сети мусороперерабатывающих комплексов на территории города и освоение Тунгусского месторождения подземных вод. Данные проекты позволят получить альтернативный источник водоснабжения города и обеспечить утилизацию бытовых отходов.

С каждым годом крепнут экономические и социальные позиции малого предпринимательства. Эта сфера формирует 34% валового продукта города, 19% налоговых поступлений, обеспечивает занятость более 100 тысяч человек. В 2007 году начата реализация уже четвертой целевой программы развития и поддержки малого предпринимательства.

Хабаровск – признанный центр научной и культурной жизни Дальневосточного региона. Ядро научно-технического потенциала города составляют 11 институтов академического профиля, 8 отраслевых НИИ, 17 проектно-



изыскательских бюро, научно-технических центров и предприятий научного облучивания.

Большинство научных организаций имеет государственную аккредитацию. Научно-технический и инновационный потенциал города в состоянии обеспечить любые исследования и разработки академического и прикладного характера (исключая, пожалуй, лишь исследования в области ядерной физики), которые могут быть востребованы динамично развивающейся экономикой города и региона.

Хабаровск является лидером по количеству студентов в общей численности населения не только по Дальнему Востоку, но и по всей России. В городе работают 69 библиотек, книжный фонд которых считается одним из лучших на Дальнем Востоке. К услугам жителей Хабаровска и гостей города 5 театров, концертный зал, 6 музеев, 5 кинотеатров.

На территории города действуют 16 банковских учреждений, включая местные банки и филиалы крупнейших западных банков, большинство из которых имеют корреспондентские отношения с крупнейшими мировыми банками.

В последние годы наблюдается рост объемов услуг в области образования, оказываемых высшими учебными заведениями города гражданам Китая, Японии и Республики Корея. Укрепление сотрудничества со странами Востока в науке, культуре и образовании имеет хорошие перспективы.

Главными целями городской инвестиционной политики являются обеспечение экономического подъема в городе, развитие эффективных конкурентоспособных производств и видов деятельности, обеспечение роста производства валового продукта, создание и сохранение рабочих мест, расширение налогооблагаемой базы, развитие малого предпринимательства как наиболее гибкого и динамично развивающегося сектора экономики, формирование новых подходов в развитии отраслей городского хозяйства, внедрение прогрессивных технологий, форм и методов управления, обеспечение инвестиционными ресурсами стратегических цепей социально-экономического развития города.

Оживление инвестиционного процесса в городе способствовало подъему промышленного производства, оздоровлению экономики города и особенно росту строительного производства.

Объем иностранных инвестиций в 2006 году составил 31,5 млн. долларов США

С 2002 года более чем в 2 раза увеличился объем инвестиций в основной капитал, составив в 2006 году 24,9 млрд. рублей или 127,8% в сопоставимых ценах к уровню 2005 года. При этом доля привлеченных средств составила 60,7% (9,8 млрд. рублей), собственных – 39,3% (15 млрд. рублей).

Опережающими темпами увеличивается удельный вес инвестиций в такие виды экономической деятельности, как производство и распределение электроэнергии, газа и воды, строительство, операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг.

Объем иностранных инвестиций, вложенных в экономику города в 2006 году, составил 31,5 млн. долларов США, что в 1,8 раза больше, чем в 2005 году (по краю 217,6 млн. долларов). По итогам 2007 года планируется привлечь в экономику города 28,0 млрд. рублей инвестиций или 106% к 2006 году. Для этого утверждено и действует положение о порядке отбора инвестиционных проектов, поддерживаемых администрацией города – от прямой финансовой, залоговой и гарантиной поддержки до организационной, правовой и методической.

Сформирована достаточная правовая основа, позволяющая строить эффективное взаимодействие с инвесторами и реализовывать весьма сложные и высокодоходные инвестиционные проекты.

Активно внедряются стимулирующие механизмы. В городе применяется схема по снижению арендных платежей за земельные участки, на которых реализуются инвестиционные проекты по строительству объектов производственного, социального, культурного, спортивного, жилого и торгового назначения. На период оккупаемости инвестиционного проекта арендная плата уменьшается в 10 раз. Данной льготой уже смогли воспользоваться целый ряд предприятий, выкладывающих средства в капитальное строительство производственных, торговых объектов, в том числе пивоваренная компания «Балтика».

С 2001 года реализуется программа общегородских инвестиционных проектов, предполагающая формирование партнерских отношений с частными инвесторами по строительству объектов коммерческого и социального назначения. Опе-



ратором программы является ОАО «Управление инвестиционных программ г. Хабаровска», единственным учредителем которого стала администрация города. Этим же предприятием ведется реконструкция зон отдыха горожан, первой из которых является парк «Динамо». Объем капитальных вложений по данному предприятию в 2007 году составит не менее 1,5 млрд. рублей.

Активно ведется работа по строительству Межрегионального центра экономического сотрудничества. Уникальный выставочный комплекс с развитой инфраструктурой площадью более 20 тыс. кв.м. появится в городе в ближайшие 2-3 года. Для реализации проекта будут привлечены средства отечественных и иностранных инвесторов. Учредителями предприятия-оператора проекта (ОАО «Межрегиональный центр экономического сотрудничества») стали Правительство Хабаровского края и администрация г. Хабаровска.

Ведется строительство первой очереди международного торгового центра «Азия», расположенного на земельном участке в 15 га. Инвестором является китайское ООО «Торгово-промышленная компания «Восток», объем инвестиций 450,0 млн. руб. Объект рассчитан на 3000 торговых мест, общая торговая площадь более 43 тыс.кв.м.

Выпущен инвестиционный паспорт города Хабаровска в электронном виде.

Хабаровск вошел в число 12 крупнейших российских городов, в которых международная инвестиционная компания «Рейвен Раша» начала работу по строительству крупного логистического терминала площадью 100 тыс.кв. метров. Стоимость проекта оценивается в 60 млн. долларов. В настоящий момент ведется работа по оформлению в собственность земельного участка.

В азиатских странах существует огромный интерес к социоэкономическому потенциалу Хабаровска как центра края и Дальневосточного федерального округа. Не случайно именно Хабаровск был выбран местом проведения в 2005 году первого Дальневосточного международного экономического конгресса, в котором приняло участие более 1200 человек. В 2006 году состоялся первый Дальневосточный международный экономический форум.

Столица Дальневосточного федерального округа – Хабаровск становится заметным местом на карте мира. Город получил широкое международное признание. Укрепляются экономические и культурные связи с соседними государствами АТР. Тесные дружеские отношения связывают Хабаровск с городами-побратимами Портлендом (США), Нигатой (Япония), Пучоном (Корея), Харбином (Китай), Викторией (Канада). В Хабаровске работают Генеральные консульства КНР и Японии, представительство МИД России. В городе открыли свои представительства ряд всемирно известных фирм из США, Японии, Кореи и других стран АТР. Активную деятельность ведут инвести-



ционные фонды, учебные и бизнес-центры.

В 2005 году Хабаровск вступил в Евроазиатское отделение Всемирной организации объединенных городов и местных властей, что открывает возможности для совместной работы с административно-территориальными образованиями мирового сообщества, особенно для дальнейшего приграничного взаимодействия и сотрудничества с муниципалитетами некоторых городов Китая по вопросам экологии и экономики.

Хабаровск участвует в консолидации усилий Дальневосточного региона по созданию объединенного туристского продукта Дальнего Востока России и его продвижению под единым брендом.

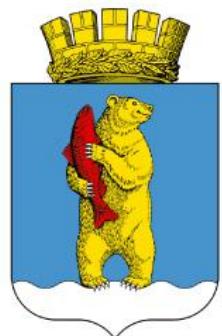
Туристская привлекательность Хабаровска определена его транспортно-географическим положением, разнообразием рекреационных ресурсов края, расположенных в непосредственной близости к городу, масштабом города, его статусом центра ДФО.

В Стратегическом плане устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года, принятом в 2006 году, сформировано видение будущего, обозначены проблемы и приоритеты развития. В разработке этого важнейшего для местного сообщества документа принимали участие лучшие представители городского сообщества.

Миссия города – быть стратегическим центром единения культур Востока и Запада, а для этого реализовать национальные проекты на основе социально-инновационных факторов. Основные направления работы городских властей – создание условий для комфортной и безопасной жизни горожан, формирование крупного регионально-научно-технического (инновационного) центра, развитие функций административно-политического центра России на Дальнем Востоке, создание торгово-транспортного логистического центра Дальнего Востока.

В 2008 году город встретит свой 150-летний юбилей. Грядущая дата позволит не только подвести исторические итоги жизни Хабаровска, но и сформулировать достойные цели и задачи, наимет ориентиры его дальнейшего развития.

Миссия города – быть стратегическим центром единения культуры Востока и Запада



АНДЫРЬ: ЧУКОТСКИЙ ОПЫТ ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА

На Всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город России» город Анадырь получил третье место и диплом Правительства РФ. Всего за 7 лет столица Чукотки преодолела кризис во всех областях жизнедеятельности. О том, как это удалось, журналу «Российская муниципальная практика» рассказал Глава городского округа Анадырь Андрей Геннадьевич Щегольков.

— Ваш город признан одним из лучших на Всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город России». Что было сделано для этого?

— Жители Анадыря вряд ли когда-нибудь забудут, каким наш город вошел в 21 век — он был похож на человека, перенесшего тяжелую, в тот момент казалось, что неизлечимую, болезнь. И трудно было поверить даже в отдаленную хорошую перспективу Анадыря, но, как оказалось, можно всего за несколько лет кардинально изменить жизнь не только одного отдельного российского амурчика, а целого города! Да еще такого удаленного от центра страны, расположенного в «абсолютно диком и комфортной для ведения хозяйственной деятельности зоне», требующей высоких издержек на содержание помещений, огромных транспортных расходов и др. Чтобы оценить объем всех выполненных работ (конкурс проводился по итогам 2006 года) и их интенсивность, следует представить, что начиная с 2001 года Анадырь был единой строительной площадкой — на всей его территории устраивались плачевые последствия хлопа 90-х годов. К началу 2007 года город был практически полностью отремонтирован, благоустроен, частично отстроен заново. У нас не существует проблем с подготовкой к зиме. В городе капитально отремонтированы дороги, тротуары, площади, мосты, весь жилищный фонд. Практически нет ветхого жилья, приемлем при выполнении ремонта кровель, фасадов и учтены условия Крайнего Севера — все здания дополнительно утеплены. В квартирах анадырцев, в учреждениях социальной и производственной сфер очень тепло, несмотря на шквалистые ветры (в зимнее время их скорость нередко достигает 45 м/сек или 162 км/час) и низкие температуры, характерные для нашей местности. Во всех жилых домах установлены металлические входные двери, заменены приборы учета электроэнергии, почтовые ящики, ведется ремонт подъездов, в квартирах бесплатно осуществляется замена сантехники, электроплит.

Сегодня столица Чукотки располагает современной социально-культурной базой, инфраструктурой, необходимой для современной экономики, на 100% обеспечена холодным и горячим водоснабжением, канализацией,

центральным отоплением и электроснабжением, причем Анадырская ТЭЦ и газомоторная станция, введенная в эксплуатацию в 2005 году, работают на собственном чукотском угле и газе.

В связи с дефицитом естественного освещения в условиях нашей продолжительной суровой зимы и его негативным воздействием на настроение людей, мы огромное внимание уделяем окраске фасадов домов, уличному и дворовому освещению. Дополнительно оснастили светильниками фасады зданий. На торцовые стены многих домов повесили баннеры с подсветкой. В последние два года ремонты в городе прибрели, можно сказать, локальный характер, в частности, мы продолжаем приводить в порядок подъезды, дворовые территории, открывать спортивные площадки, зоны отдыха, в том числе загородную базу, расположенную в тундре на сопке Михаила, где монтируется горнолыжный подъемник (пока там в зимнее время собираются любители лыж, сноуборда, летом работает экологический лагерь), наращиваем объемы работ по озеленению, разбиваем новые скверы и т.д. В городе в последние годы введено в эксплуатацию много объектов-новостроек. И сегодня мы готовимся к продолжению строительства нового жилья (население города растет, растет и его благосостояние), в том числе индивидуального, новых объектов социально-культурного назначения, в частности, большого (из трех корпусов) спортивно-досугового комплекса с крытым бассейном, новым Ледовым дворцом, сетью магазинов спортивной направленности, досуговых зон для мальчишек, подростков, молодежи. Так что современные достижения столицы Чукотского округа и ее перспективы очень показательны в сравнении с 90-ми годами, которые были для всей нашей территории периодом не просто сложнейших испытаний, а борьбы за выживание.



Наши успехи, в первую очередь, связаны с избранием на пост губернатора Чукотского АО Р.А. Абрамовича, и с внедрением на территории проектного управления. В разработанных на Чукотке программах выхода из кризиса были поставлены конкретные цели, определены первочи и бюджеты, суммы вложений, сроки работ, распределены зоны ответственности, размеры инвестиций соотнесены с ожидаемым эффектом, оговорены механизмы контроля за промежуточными и конечными результатами работы, то есть, применен опыт большого бизнеса в поиске решений и расчета ресурсов. Внедрение опыта проектного менеджмента в управленческую систему дало положительные результаты, позволило привлечь на территорию крупных налогоплательщиков, инвесторов, преодолеть кризис, оживить экономику, сделать Чукотку и Анадырь в том числе, привлекательными для проживания и работы.

Таким образом, чукотский опыт, о котором в последнее время много говорят и пишут, подтвердил прописанную истину: только создав все необходимые для полноценной жизни и работы населения условия, можно ожидать отдачи и добиться тех показателей социально-экономического развития, которые сегодня имеют наш город и Чукотку в целом.

В Анадыре нет безработицы. На протяжении последних лет рожаемость опережает смертность. Наши учреждения образования, культуры, здравоохранения входят в число лучших в стране по оснащенности современным оборудованием, качеству предоставляемых услуг.

В последние годы от нас мало кто уезжает в ЦРС на постоянное место жительства, а вот число желающих, в основном молодых специалистов, приехать к нам работать и жить становится все больше.

Хочу подчеркнуть, что мы возрождали наш город не ради участия и победы в конкурсе. И заявлять о своих успехах решили только для того, чтобы показать, что и на самом Крайнем Севере можно жить комфортно, цивилизованно, в ногу со временем, плодотворно работать, всесторонне развивать и воспитывать детей, которые в будущем продолжат осваивать нашу богатую территорию.

— Есть ли у Вашего города то, что отличает его от всех остальных?

— Анадырь расположен чуть южнее Северного полярного круга в зоне вечной мерзлоты. Это столица самого северо-восточного субъекта РФ, Анадырь, как и вся Чукотка, первый встречает каждый новый день на Земле. Стало быть, территория России начинается с Чукотки, а не заканчивается. Анадырь — город белых ночей. Летом солнце здесь не прячется за горизонт.

Наш город был заложен в 1889 году как форпост России на Крайнем Северо-Востоке (он назывался Пост Ново-Маринск, в честь императрицы Марии Федоровны, супруги императора Александра III, по реконструкции которого в 1888 году была учреждена Анадырская окружная управа) и как центр Анадырской округи (ныне Чукотский автономный округ), образованной для защиты экономических интересов России на Дальнем Востоке от нарастающей экспансии зарубежных стран. И, надо отметить, на протяжении всей своей истории Анадырь выполнил это предназначение. Скажите, а много ли в России городов, основание которых зафиксировано в фотографиях?! Нашему городу повезло. В 90-х годах 19 века серия фотографий ученого Александра Бунге, залетевшего строительство первого дома Поста Ново-Маринск (переименованного впоследствии в Анадырь), была отмечена золотой медалью Всемирной Выставки в Париже. Такая фотографическая летопись основания нового населенного пункта для конца 19 века, пожалуй, была уникальным явлением не только в России.

Интересно, что снимки образования Поста Ново-Маринск были сделаны в дни, когда в Париже завершался монтаж знаменитой Эйфелевой башни. Так что по праву Анадырь можно считать ее ровесником.

К «брэнду» можно, наверняка, отнести и то, что в Анадыре вырос и окончил школу летчик-космонавт Герой России, ныне командир отряда космонавтов Павел Виноградов, который поддерживает связь с Анадырем даже во время длительной экспедиции в космос. Анадырь — современный город, где приветствуется все новое, передовое, и обновляются традиции. В Анадыре всегда жили и живут люди душевые и мужественные, отношения между которыми по-настоящему северные — «лучше проще и честнее» чем «дё-либо». Вместе с морями землями и горами нашим городом и хочу, чтобы жизнь в нем стала еще лучше!





БЕРЕГ РОССИИ НАЧИНАЕТСЯ ЗДЕСЬ!

В 2006 году в реализации экономических реформ, в улучшении благоустроенности, в развитии жилищно-коммунального хозяйства Новороссийск шел в ногу со временем. Прибывший в город для обсуждения перспективы развития Новороссийского транспортного узла Президент РФ В.В. Путин назвал этот «узел» одним из самых мощных в стране. Завершая свой визит, Владимир Владимирович сказал: «Новороссийск должен стать одним из лучших портовых городов европейского уровня».

Новороссийск расположен на юго-западе Краснодарского края, на берегу одной из самых удобных и глубоководных бухт Чёрного моря – Цемесской. В городе живут 231,1 тыс. человек, 120 национальностей. За свою историю город разрушился до основания трижды: в Крымскую, Гражданскую и Великую Отечественную войну, но возрождался из руин. За заслуги перед Родиной Новороссийск награжден орденом Отечественной войны I степени, а в 1974 году ему было присвоено звание «Город-герой».

2006 стал годом реализации поставленной Президентом России задачи – улучшения мощности Новороссийского транспортного узла. Объем продукции, работ и услуг в городе в 2006 году составил 65,4 млрд. руб. и превысил показатели 2005 года на 6 %.

В 2006 году промышленность города была представлена следующими ведущими отраслями: производство строительных материалов, машиностроение и металлообработка, пищевая, легкая, полиграфическая.

Согласно новому генеральному плану города, основным принципом развития территории является реконструкция сложившейся застройки. Это такие уникальные объекты, как набережная имени адмирала Серебрякова, Циркульная и Форумная площади, Променад, парк Фрунзе, Мыс Любви. В 2006 году начаты крупномасштабные работы по отсыпке пляжа, крупногабаритному мощению, монтированию поливных устройств, озеленению.

В жилищно-коммунальном хозяйстве и благоустройстве города в 2006 году работали 14 предприятий, в том числе 10 муниципальных. В этой сфере трудилось 4145 человек. Так же укрепилось государственно-частное партнерство с ОАО «НовоТЭК», взявшим в долгосрочную аренду основные фонды муниципальных пред-

приятий «Тепловые сети», «Горводоканал», и «Горэлектросеть». Частные компании вошли в рынок санитарной уборки, вывоза твердых бытовых отходов, ритуального обслуживания населения. В 2006 году из городского бюджета на развитие ЖКХ и благоустройство города было направлено 419,9 млн. руб.

В 2006 году в город было подано 43,3 млн. м³ питьевой воды. Была продолжена программа реконструкции водоснабжения города.

Теплоснабжение Новороссийска осуществлялось от 108 городских котельных. Городу подано 494,8 тыс. Гкал тепла.

Внешнее электроснабжение города в 2006 году обеспечивалось ОАО «Кубань-энерго» по двум высоковольтным ЛЭП 220 кВ. Распределение электроэнергии в городе осуществлялось ОАО «НовоТЭК» по распределительным электрическим сетям, протяженностью 1194 км через 331 трансформаторную подстанцию. Населению города в 2006 г. подано 860,0 тыс. кВт·ч электроэнергии.

Жилищный фонд города составляет 4824,5 тыс. м², в том числе жилой фонд многоквартирных домов 3426 тыс. м² (1808 домов). В 2006 г. на капитальный ремонт жилого фонда было направлено 47,6 млн. руб. В том же году жилой фонд города увеличился на 115,8 тыс. м² за счет ввода в эксплуатацию 8 жилых многоэтажных домов и 438 частных жилых домов. В 2006 г. началась реали-



В.И. Синявский, глава г. Новороссийска

зация городской программы «Дворы Новороссийска». В результате были завершены работы в 142 дворах.

В городе на 01.01.2007 г. функционируют 74 ТСЖ, а в 94 многоквартирных жилых домах непосредственное управление осуществляется собственниками помещений.

В 2006 году продолжалась реализация «Программы переселения граждан РФ, проживающих на территории г. Новороссийска, из ветхого и аварийного муниципального жилищного фонда». Всего переселено 9 семей. В результате выполненных мероприятий по реализации утвержденных планов капитального и текущего ремонта жилищный фонд города был своевременно подготовлен к зиме и стablyно эксплуатировался в течение всего года.

Осуществлялось и комплексное благоустройство территории города и сельских населенных пунктов по утвержденным программам. На реконструкцию, ремонт и техническое содержание 156 городских и сельских дорог и улиц было направлено 155,5 млн. руб. Выполнена разметка проезжей части на 50,4 км городских улиц, установлен 4 светофора. Выполнен ремонт плиточного покрытия тротуаров на 62 объектах. В зеленом хозяйстве города посажено 1625 деревьев, высажено 4112 шт. кустарников, 680415 шт. цветов,

произведен посев газонов на 42 тыс. м². На городских и сельских улицах было установлено 44 павильона ожидания общественного транспорта. Оборудовано 100 детских спортивных площадок, в разных уголках города появились 20 объектов малых архитектурных форм, обустроено 235 детских игровых площадок.

Продолжалось и развитие инвестиционно-строительной деятельности. 30 июня 2006 года в Новороссийске был введен в эксплуатацию жилой дом для инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны на 81 квартиру, общей площадью 3 514,8 м². Ему придан статус специализированного жилого дома социального обслуживания.

Основные направления социально-экономического развития муниципального образования «Город-герой Новороссийск» в 2006 году определялись целевыми программами по строительству и реконструкции важных объектов для жителей города. Построено 11,2 км водопроводных сетей, увеличена мощность городских очистных сооружений на 20 тыс. м³ в сутки, закрыто 5 подвальных котельных, введен в эксплуатацию 2,35 км газопроводов. Проведен капитальный ремонт 21 жилого дома, отремонтировано 99 лифтов, заасфальтировано и благоустроено 139,9 тыс. м² дорог и дворовых



территорий. Капитально отремонтированы и введены в эксплуатацию роддом, операционный блок хирургического корпуса МУЗ «Горбольница № 1», реанимационные отделения МУЗ «Горбольница № 3», детское отделение МУЗ «Городская поликлиника № 5». Медицинский диагностический центр, детский дом «Юнга», школа № 18, лечебно-терапевтическое отделение № 2, МУЗ «Туберкулезный диспансер-стационар» и ряд других объектов социально-бюджетной сферы.

В целом, ежедневно на городские и пригородные маршруты выходят 63 троллейбуса и около 500 автобусов. В 2006 году заключено инвестиционное соглашение с ООО «Русский пассажирский транспорт» о развитии в Новороссийске пассажирского транспорта. Было приобретено 20 новых троллейбусов.

В 2006 году во всех имеющихся средствах массовой информации: газетах, радио, на телевидении давались отчеты о деятельности администрации города. Изданы 2 книги: «Город-герой Новороссийск» и «О Цезаре Куникове и его соратниках», открыты сайты: «Медиа-реформа», «Социсследования», Интернет-портал «Новороссийск без бюрократии», сайт администрации и городской Думы, «Народный парламент», информационный портал – муниципальная новостная лента, «Дворы Новороссийска», «Бизнес и власть». Ежемесячно проводится прямое общение главы администрации Новороссийска с жителями города в режиме он-лайн в сети Интернет. «Горячая



Памятник основателям Новороссийска

Новороссийск ежегодно принимает около 150 тысяч отдыхающих



Дарящая воду

линия» помогает в решении многих проблем новороссийцев.

Ежегодно Новороссийск принимает до 80 тысяч человек организованных отдыхающих и около 70 тысяч неорганизованных. Всего за 2006 год город посетило примерно 150 тысяч отдыхающих. За последние три года наблюдается рост числа туристов, посещающих Новороссийск.

Черноморское побережье Кавказа – самый солнечный регион России. В окрестности Новороссийска много уникальных мест, где можно отдохнуть. Удобные пляжи, ионизированный чистый воздух, богатейшая лесопарковая зона с уникальной растительностью, целебные минеральные источники, величественные водопады, прекрасные горные долины с альпийскими лугами. Многие предпочитают в меру сухой средиземноморский климат новороссийского района курортам с более влажным климатом. Расположенные на берегу Черного моря живописные уроцища Широкая балка и Сухая щель, село Южная Озереевка пленяют своей необыкновенной красотой. Великолепное место отдыха – Абрау-Дюрсо, где среди гор раскинулось изумительной красоты озеро Абрау, о котором сложено немало легенд. Особый микроклимат, чистая вода озера, живописные пейзажи этих мест привлекают сюда туристов со всех уголков страны.

Новороссийск преображается на глазах, с каждым днем становясь все красивее. Строятся новые торговые комплексы, офисы, открываются супермаркеты, кафе, рестораны, развивается санаторно-курортный комплекс. В город привлекаются государственные капиталовложения и частные инвестиции. Город на конец 2006 года располагал 40 инвестиционными площадками под инвестиции порядка 210,0 млрд. руб.

Материал предоставлен
пресс-службой администрации г. Новороссийска

Мы представляем вам журнал «Профессионал своего дела» – специальный проект «Российской муниципальной практики». На его страницах мы расскажем о тех, кто достиг высшей степени мастерства в той или иной сфере деятельности: промышленности, экономике, бизнесе, банковском деле, медицине... Герои нашего журнала – те, кого коллеги объективно и без преувеличения называют лучшими, настоящие мастера своего дела. Первый выпуск «Профессионала» посвящен энергетике нашей страны и вышел в свет ко Дню энергетика. Тема сле-

дующего номера – малый и средний (в частности, женский и семейный) бизнес. Мы расскажем о том, каковы на данный момент состояние и перспективы развития бизнеса в России, какие знания необходимы людям, решившим открыть свое дело, и где эти знания можно получить, с чего следует начать и как достичь успеха. В журнале – все о настоящих бизнес-леди, женщинах-руководителях, победительницах конкурса «Женщина – директор года», истории семейного бизнеса, анализ существующих проблем, советы юристов и психологов.

деловой журнал

ПРОФЕССИОНАЛ

своего дела

ЭНЕРГЕТИКА РОССИИ

преми профессионалов

энергетика требует высокого профессионализма
кто такой российский топ-менеджер

профессии в лицах

Владислав Середин
Андрей Вигнер
Сергей Зорин

foreign experience

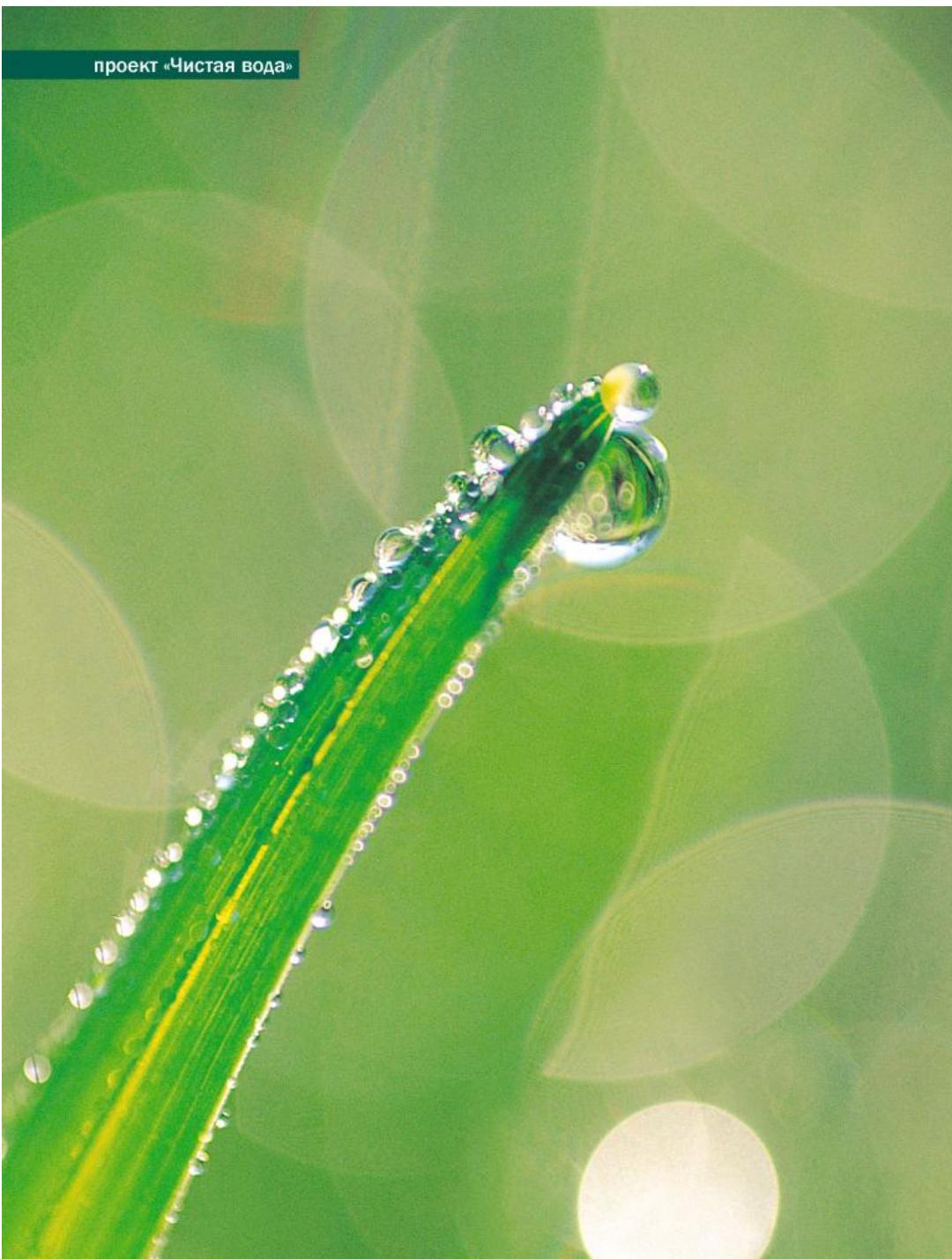
интеграция стран мира:
и к Европе

корпорации

реконструкция:
надежность и безопасность
атомной энергии

выставка

по следам реформ



ЧИСТАЯ ВОДА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Вода является не только основой жизни на Земле, но и существенным фактором, определяющим здоровье людей и качество жизни. На Саммите в Иоханнесбурге в 2002 г. проблема обеспечения населения достаточным количеством доброкачественной воды была включена в число основных в деле реализации стратегии устойчивого развития человеческого сообщества, а период 2005–2015 гг. провозглашен ООН декадой «Вода для жизни».

В настоящее время в Российской Федерации централизованные системы водоснабжения есть более чем в тысяче городов (99% общего количества) и примерно в двух тысячах поселков городского типа (81%), общая мощность водопроводов – примерно 103 млн. м³/сут.

При этом, если водоснабжение сельских населенных пунктов базируется, в основном, на использовании подземных вод, то водоснабжение городов и крупных поселков ориентировано преимущественно на использование поверхностных водоисточников.

Вместе с тем, анализ современного состояния водных ресурсов свидетельствует, что в целом по стране только 1% поверхностных источников водоснабжения соответствует требованиям 1 класса, а более 23% источников полностью исключает возможность какого-либо использования их населением, представляя опасность, в том числе и в эпидемиологическом отношении, так как не соответствует даже 3-му классу [1, 2, 3, 4].

Что касается подземных водоисточников, то следует отметить многочисленные случаи их антропогенного загрязнения.

Основной причиной этого является попадание (или проникновение) в водоисточники недостаточно очищенных (а в ряде случаев и неочищенных) хозяйствственно-бытовых, промышленных и сельскохозяйственных сточных вод.

Положение усугубляется и тем, что основная часть водоочистных станций в стране была введена в эксплуатацию в 60–80-е годы прошлого века и, естественно, была

ориентирована на требования к качеству питьевой воды, которые существовали на тот период времени. За последние годы эти требования существенно ужесточились, в связи с чем большинство существующих водоочистных станций (на которых реализованы морально устаревшие технологии и сооружения) не способны надежно обеспечивать многие из новых показателей качества питьевой воды.

Дополнительно следует отметить, что степень изношенностии труб и арматуры современных водопроводных сетей достигает 60–70% [5]. Из-за частых повреждений труб, нехватки мощностей водоисточников и насосного оборудования, неисправностей санитарно-технического оборудования на отдельных водопроводах ежесуточно безвозвратно теряется до 20–40% общего количества воды, подаваемой в водопроводную сеть. Даже краткосрочные перерывы в подаче воды по стальным трубопроводам без внутренних защитных покрытий приводят к её вторичному загрязнению, что обусловлено коррозией внутренних поверхностей, подсосом в магистральные и распределительные сети атмосферного воздуха и грунтовых вод, недостаточной дезинфекцией поврежденных участков.

Все указанное выше отрицательно скаживается на качестве воды, подаваемой потребителям.

В результате, если в 80-е годы прошлого столетия в России в среднем 7% исследованных проб не отвечали гигиеническим требованиям по бактериологическим показателям, то в настоящее время эта величина возросла до 11–12%. Более того, в некоторых регионах положение просто катастрофическое – в частности, в Калмыкии, Ингушетии, Карачаево-Черкесии, где указанный выше процент достигает 26,4; 35,8 и 38,9 соответственно.

Исследования, проведенные отечественными гигиенистами, в том числе ГУНИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина, четко выявили роль

■ проект «Чистая вода» является одним из важнейших звеньев в реализации целевой задачи партии «Единая Россия», определенной решениями VII съезда партии и Посланием Президента России Федеральному Собранию в 2006 г., побережению здоровья российского народа.



населения России получало (постоянно или периодически) недоброкачественную питьевую воду [5]. Одновременно отмечалось, что только за счет повышения качества воды и, соответственно, снижения заболеваемости и общего смертности продолжительность жизни населения России может быть увеличена, как минимум, на 3-5 лет.

Именно по этой причине Всероссийской политической партией «Единая Россия» в 2007 г. был разработан проект «Чистая вода» со сроком реализации до 2011 г.

Основные цели данного проекта:

- обеспечение граждан питьевой водой нормативного качества в количестве, соответствующем нормам водопотребления, по доступным ценам в интересах удовлетворения их жизненных потребностей и охраны здоровья;

- обеспечение граждан бутилированной питьевой водой нормативного качества, строгий контроль ее производства;

- обеспечение граждан эффективными и доступными системами доочистки питьевой воды (фильтрации);

- рациональное использование водных ресурсов;

- укрепление материально-технической базы объектов водоподготовки.

Для осуществления поставленных целей проект включает три подпроекта:

1. Развитие сети станций водоподготовки и систем очистки питьевой воды.

2. Рациональное использование и экономия питьевой воды.

3. Нормативно-правовое обеспечение в области хозяйственного питьевого водоснабжения.

Вместе с ухудшением качества воды по бактериологическим показателям, по данным ГУНИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина, за последние 20 лет в 1,5 раза ухудшились санитарно-химические показатели качества питьевой воды [5].

Все это привело к тому, что, по мнению Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора), в 2003 г. более 50 %

водного фактора и прямую зависимость заболеваемости населения кишечными инфекциями от уровня микробного загрязнения поверхностных водоемов и питьевой воды.

С 1999 года в стране отмечается стойкая тенденция к повышению кишечной инфекционной заболеваемости бактериальной и вирусной этиологии, причем как спорадической, сезонной, так и вспышечной, обусловленной водным фактором, что подтверждает приведенные замечания.

Так, если в 1991 г. было зарегистрировано всего 15 вспышек, то с 1997 по 2000 гг. число водных вспышек стабильно возрастало и составляло соответственно 112, 122, 158, 168 [1, 2, 3, 4], что является отражением неудовлетворительного состояния водоснабжения многих населенных пунктов. С 2001 г. стала резко возрастать заболеваемость энтериальными вирусными гепатитами. Рост заражений гепатитом А в 2002 г. по сравнению с предыдущим

годом составил 91%. Вспышки этого заболевания, связанные с употреблением населением некачественной питьевой воды, имели место в Саратове, Иркутской, Челябинской и Свердловской областях, а также непосредственно в Подмосковье – в Протвино, Серпухове. Серьезная вспышка острой кишечной инфекции была зарегистрирована в пос. Октябрьском Люберецкого района, ее непосредственной причиной стало попадание сточных вод в водопроводную сеть.

Вместе с ухудшением качества воды по бактериологическим показателям, по данным ГУНИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина, за последние 20 лет в 1,5 раза ухудшились санитарно-химические показатели качества питьевой воды [5].

Все это привело к тому, что, по мнению Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора), в 2003 г. более 50 %

водоподготовки и систем очистки питьевой воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения,

в результате, несмотря на достаточно сложный качественный состав воды в источнике водоснабжения города (р. Шексна) вода на выходе со станции по показателям качества полностью соответствует современным нормативам. Одновременно в результате проведенной реконструкции был также впервые в России

предотвращен сброс промывных вод в водоем. Аналогичные работы к настоящему времени находятся в стадии завершения на водочистых станциях в городах Костроме, Архангельске, Выборге, Тихвине, Великом Новгороде и др.

Вместе с тем, следует учитывать, что даже качественная очистка воды на водочистых станциях во многих случаях не является гарантией получения потребителями воды именно этого качества из-за изношенности трубопроводных систем.

В данной связи, в соответствии с проектом «Чистая вода», предлагаются наиболее важные для жизнедеятельности населения объекты (в первую очередь, детские дошколь-



водофильтровальных сооружений.

Впервые в отечественной практике такая реконструкция была осуществлена в 2002 г. на водочистной станции г. Череповца. В результате, несмотря на достаточно сложный качественный состав воды в источнике водоснабжения города (р. Шексна) вода на выходе со станции по показателям качества полностью соответствует современным нормативам. Одновременно в результате проведенной реконструкции был также впервые в России

и школьные учреждения) дооборудовать установками для доочистки воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения. Кроме того, необходимо комплексно решать вопросы, связанные с обеспечением надежности качества поступающей на отечественный рынок бутилированной питьевой воды.

Естественно, для получения питьевой воды, соответствующей нормам, необходимы специальные фильтры, загруженные сорбционным материалом.

Сравнительный анализ различных сорбционных материалов, выполненный ведущими в данной области лабораториями России и США, показал, что в настоящее время самым эффективным среди известных сорбентов является разработанный одним из авторов настоящей статьи В.И.Петриком наноуглеродный сорбент УСВР, по своей емкости превосходящий лучшие традиционные сорбенты от нескольких раз до нескольких сот раз (в зависимости от извлекаемых из воды веществ). Принимая во внимание, что УСВР содержит до 20% наночастиц, вода, в том числе и водопроводная, фильтруясь через эту загрузку, не только глубоко очищается, но и структурируется, приближаясь по качеству к самой чистой родниковой воде.

Так, практический опыт применения УСВР при бутилировании воды в г. Череповце убедительно показал, что в пищевой промышленности, где требуется вода особо высокого качества, использованию УСВР нет альтернатив.

Следует отметить, что начатая в 2007 г. реализация данной части подпроекта по доочистке воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения, успешно продолжается. Построен и принят в эксплуатацию завод по производству УСВР, разработан и выпускается в Великом Новгороде достаточно широкий типоразмерный ряд фильтров для доочистки водопроводной воды с картриджами, загруженными УСВР.

Более того, в Великом Новгороде в соответствии с проектом «Чистая вода» уже принята и эффективно реализуется программа оборудования детских дошкольных и школьных учреждений упомянутыми выше фильтрами. Еще раз хотелось бы подчеркнуть, что проект «Чистая вода» является одним из важнейших звеньев в реализации целевой задачи партии «Единая Россия», определенной решениями VII съезда партии и Посланием Президента России Федеральному Собранию в 2006 г., по сбережению здоровья российского народа.

доктор технических наук Виктор Петрик,
доктор технических наук Марк Новиков



УСПЕХ ВОЗМОЖЕН?

С принятием нового Жилищного кодекса сфера ЖКХ переходит в руки частного бизнеса. Возникает множество вопросов, связанных со снабжением населения коммунальными ресурсами, выбором управления многоквартирными домами, оплатой услуг... На страницах нашего журнала данные проблемы комментирует Президент Фонда национальной энергетической безопасности, политолог Константин Васильевич Симонов.

– Жилищный кодекс, прежде всего, должен принципиально изменить систему управления многоквартирными домами. Идея, конечно, благородная. Устанавливаются рыночные отношения, конкуренция, что предполагает повышение качества услуг. Наша реформы именно под подобным лозунгом и проводились. Всё как по учебнику экономики: определяется равновесная цена, все счастливы. И вот принимается новый жилищный кодекс и предлагает три варианта управления. Первый – это управляющая компания, второй – некое товарищество самих жильцов, с третьим типом управления совершенно неясная ситуация. Поэтому в основном ориентируются на два варианта: либо сами занимаются управлением, либо доверяют свой дом профессионалам, которые оказывают услуги на конкурентном рынке. В результате возникает большое количество профессиональных компаний, и гражданам предоставляется выбор. Но по первому опыту видно, что ситуация приняла совершенно другой оборот. Первостепенно важный момент: где мы возьмём столько профессиональных компаний? У нас просто не существует профессии «Управляющий домом». В большинстве случаев мы не видим качественного, успешного управления. Основная проблема в том, что бывшие государственные предприятия не прекращают свою деятельность на этом фронте. И мы наблюдаем картину, как бывший МУП превращается в ООО «Лампочка», которое, к примеру, проводит общее собрание жильцов. Но зачастую никаких собраний нет, а фальсифицируются подписи. Эта система рассчитана на инертность и пассивность наших граждан. В результате ООО или ЗАО «Лампочки» становятся



управляющими компаниями. Самое ужасное, что кодекс не устанавливаетнятых требований к управляющим компаниям. И получается, что любая компания, имеющая 10 000 уставного капитала, вправе управлять многоквартирным домом.

Вопрос, откуда взяться профессионалам? Из тех же совковых предприятий, которые управляли домами и теперь спешно меняют вывески. Причём качество услуг от перемены вывесок на

дверях не меняется, а цены растут, потому что конкурировать ЗАО «Лампочка» не с кем. На рынке мы видим следующее. Там, где старый фонд, все МУПы переименовались и оказывают услуги под видом эффективных коммерческих предприятий. А в новых домах застройщик организовывает какую-нибудь фирмочку, и она по решению жильцов начинает управлять многоквартирным домом. Парадокс жилищного кодекса и в том, что создается впечатление, будто написан он не для жильцов, а для управляющих компаний, которые легко организовать, а отнестись от их услуг очень сложно. Большинство наших граждан просто не знают о новом кодексе и нововведениях. Оплачивают счета, ругают государство за повышение тарифов, а сами не знают, кому платят. Просто не интересуются. В этом и заключаются основные сложности. Идея с ростом качества услуг провалилась.

|| В ноябре-декабре 2006 года Фонд национальной энергетической безопасности и компания «Профи-Групп» провели экспертное исследование на тему «Реформа ЖКХ: передача коммунальных ресурсов (тепла, электричества, газа, воды) в частные руки. Чем это грозит населению». Над ним работали 27 экспертов: члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы РФ, директора управляющих компаний, руководители предприятий – поставщиков ресурсов, представители общественных организаций, экспертных институтов, а также разработчики концепции реформы и основных законодательных актов. Исследование отражает практически все точки зрения на проблему: обеспечения населения жизненно важными коммунальными ресурсами.

– Насколько я знаю, жилищная и коммунальная сферы – это разные вещи?

– Конечно. В кодексе всё смешалось. Жилищная сфера – это дома, где мы живём. Это состояния здания, состояние подъездов. В наших счетах это пункты «ремонт» и «поддержание жилья». Коммунальные услуги – это поставка воды, газа, электричества, вывоз мусора. Они не касаются жилого фонда. И это совершенно разные сферы бизнеса. А в кодексе они смешанные, и подход слишком общий. Возникает вопрос: как регулировать отношения с поставщиками газа, света, воды? Нет ответа. Это колossalная проблема са-

Реформа ЖКХ тесно связана с муниципальной властью



мого текста закона. Эксперты подняли эту волну, а кто что будет делать дальше, непонятно.

– Вопрос о выборе формы управления домами. Люди не знают, как выбирать управляющие компании, не понимают целей преобразований, обеспокоены финансовой стороной вопроса. Могли бы Вы дать разъясняющую информацию по этой проблеме?

– Я уверен, что многие не читали кодекс. Недовольство все проявляют молча. Может быть, до тех пор, пока, грубо говоря, не начнутся массовые банкротства или бунты из-за астрономических счетов, например, в ветхом жилье. Но государство это предусмотрело, создав Фонд ветхого жилья. Я не исключаю, кстати, что в Москве через 5-6 лет появятся анклавы, куда людям опасно будет заходить. А общественное сознание не хочет всего этого замечать.

– Какова роль местных органов власти в выборе собственниками жилья управляющих компаний?

– Хороший вопрос. Реформа ЖКХ тесно связана с муниципальной властью. Теперь, когда нет лампочки в подъезде, виноват уже не президент, а муниципальная власть. И органы муниципального управления стали превращаться в громоотводы, причём никаких особых полномочий им в этом вопросе не передано.

– Какие поправки, на Ваш взгляд, необходимо внести в Жилищный кодекс?

– Прежде всего, в чем суть понятия «Жилищно-коммунальный кодекс»? Это как раз и есть разделение жилищной и коммунальной сферы, где прописаны отдельно все функции. Таким образом, механизмы регулирования каждой сферы должны быть совершенно различны. Далее. Нужно ужесточить условия для управляющих компаний, ввести более жёсткие критерии их отбора, затем упростить процедуру их «отзыва».

САМАЯ ЭФФЕКТИВНАЯ ПОЛИТИКА

Недавно старейший город Латвии – Лудза праздновал свой 830-летний юбилей. На празднование собрались гости из десяти стран, мэры российских, белорусских, немецких, итальянских, грузинских городов, прибыла также делегация общественности Москвы, посол России в Латвии и генеральный консул РФ в Латгалии.



Valentina Lazovska

Лудза была первым городом, который посетил вновь избранный президент Латвии. Валдис Запланскис с супругой устроил торжественный прием представителей всех делегаций, осмотрел достопримечательности города, побывал на концерте детских коллективов и встретился с предпринимателями Латгалии.

Чем же городок Лудза, с его десяти тысячным населением, снискнул такой интерес?

Вот как это объяснил генеральный консул РФ в Латгалии (приграничной с Российской областью Латвии) Николай Вихляев:

– На этом празднике местное самоуправление показало и городам Латвии, и гостям, как город умеет налаживать жизнь. Лудза находится на окраине Латвии и европейские фонды не всегда доходят в эту область. Большая заслуга председателя Лудзенской городской думы Валентины Лазовски, что она максимально направляет евроденьги в муниципальный бюджет.

Мэр этого небольшого латышского городка является членом Институционального комитета местных и региональных властей Совета Европы. Валентина всегда стоит на страже интересов своей страны.

– На заседаниях в Совете Европы я сижу впереди российского сенатора Орловой, – рассказывает она, – и когда та начинает нелестно высказываться о Латвии, я обращаюсь и говорю: «Неправда ваша». К сожалению, это приходится говорить нередко.

Валентина активно работает в Совете Европы, используя свои полномочия для налаживания

связей с европейскими странами. Благодаря своему мэру, Лудза заключила прямые договоры с городами Германии и Италии, развивает с ними взаимовыгодное сотрудничество.

Но Валентина Лазовски, как мудрый политик, никогда не кладет все яйца в одну корзину. Она дальновидно развивает связи и с другими своими соседями – Россией и Белоруссией, с Украиной, с далекой Грузией.

За рулём своей автомашины Валентина объехала все близлежащие области России и Белоруссии в южную, где появляется, обретает друзей для себя и своей Лудзы.

– Я беру страну за три дня, – шутит она.

Зарубежные гости часто бывают в Лудзе. Соседи из России и Белоруссии привозят концертные программы, ведут переговоры по совместным проектам.

– Если соседи посидели за одним столом, выпили по рюмочке и спели вместе, – то они всегда найдут решение для любого конфликта, – подчеркнул в беседе в московской делегации посол России в Латвии Виктор Калюжный. – Надо чаще встречаться на уровне общественных, предпринимательских организаций, творческих коллективов.



Мэрия г. Лудза



Посол России в Латвии
Виктор Калюжный

Генеральный консул РФ Николай Вихляев особенно отмечал необходимость общения молодых латышей и россиян:

– Мы, старшее поколение, выросли в Советском Союзе и неплохо знаем друг друга, а молодежь Латвии лучше знакома с культурой, напри-



Немецкий оркестр

мер, Германии, чем России. Моя идея – почаше устраивать безвизовые поездки школьников Латвии в Россию, в Москву, Санкт-Петербург, в другие исторические и культурные центры. И наоборот, российским школьникам тоже было бы интересно побывать в Латвии – краю озер, замков, добрых воспитанных людей. Народная дипломатия – самая эффективная политика.

Конечно, в приграничной Латвии не все так безоблачно, как показали гостям на празднике. Праздник, он на то и праздник, чтобы забывать о проблемах.

А их за восемь столетий было у Лудзы немало. Город всегда находился на перекрестке важных торговых путей между Европой и Россией. Этую землю стремились завоевать и русские, и шведы, и поляки, и немцы. Здесь селились эстонцы и russines, белорусы, украинцы и евреи. Сюда бежали старообрядцы. Поэтому в маленькой Лудзе несколько храмов: католический и православный, лютеранский и старообрядческий, синагога и часовня Тадеуша со звонницей.

В небольшой Лудзе активно работают отделения многих политических партий. Мэр города принадлежит к правящей Народной партии. Но своими первыми замами она без колебания назначила активистку партии «За права человека» – Евгению Кущ и коммуниста Фридриха Бокиш. Наверное, ей не раз указывали на то, что она ра-

ботает с людьми, которые находятся в конфронтации с правящей партией, но Валентина в первую очередь смотрит не на политические пристрастия, а на деловые качества человека. Как часто не хватает нам такого pragmatичного взгляда.

Московская делегация могла беспрепятственно встречаться с представителями всех партий и обсуждать с ними проблемы прав русскоязычного населения. Представители «Запчеля» (За права человека) отмечают, что на бытовом уровне к русским и русскоязычным относятся хорошо. Да и мы ни разу за все время своего пребывания не слышали ни одного обидного или оскорбительного слова в адрес России. Но на официальном уровне национальный вопрос давно стал козырем в руках «Народной партии», которая проводит жесткую политику укрепления латышской государственности. С одной стороны, понятно недовольство русских людей всю свою жизнь связанных с Латвией, но объявленных людьми второго сорта, а с другой – понятно и стремление маленького народа, десятилетиями испытывавшего диктат российского центра, стать побыстрее самостоятельным и независимым. Если палку слишком сильно перегибают в одну сторону, то, чтобы ее выпрямить, надо сильно гнуть в другую.

Конечно, со стороны рассуждать легче, чем находиться в эмоциональном поле национальных страстей. И требуется большая мудрость город-

специальный выпуск

РМП

в муниципальных

2008

УВАЖАЕМЫЕ ГОСПОДА!

ЖУРНАЛ

«РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА»
ПРЕДСТАВЛЯЕТ

СПЕЦВЫПУСК

РМП

в муниципальных

Как известно, историю пишут люди, которые чувствуют свою родину, свою страну. Россия – это одна большая страна, где много малых и больших городов, посёлков и деревень. И у каждого поселения есть своя история развития, свои особенности и традиции. Мы приглашаем стать героями нашего издания первых лиц муниципальных образований всех типов – от города федерального значения до сельского поселения, людей неравнодушных, деятельных, ответственных, настоящих профессионалов. Вы расскажете о тенденциях и перспективах развития местного самоуправления в своем муниципальном образовании, о его социально-экономической ситуации, истории и культуре. Участие в проекте – это возможность познакомиться друг с другом и объединить усилия для благополучного развития местного самоуправления в России. Наше издание – это площадка для эффективного межмуниципального сотрудничества, приобретения солидных потенциальных партнеров в сфере бизнеса, обмена позитивным опытом во всех сферах муниципальной практики.



Театрализованное представление по истории города

ских властей, чтобы эти страсти не разгорались в межнациональные конфликты.

В приграничном городе Лудза муниципальным властям это прекрасно удается. Может быть, именно поэтому новый президент выбрал Лудзу первым городом, в котором он побывал после своего избрания.

В каком бы плане мы ни рассматривали работу муниципалитета, всюду видели нестандартный подход к решению обычных житейских проблем города.

– Как строятся ваши отношения с городской думой? – спросила я директора средней школы г. Лудзы Зинайду Ивановну Бутыгу.

– Отношения налажены не просто хорошие, безупречные. На обозрование в бюджет города закладываются максимально возможные суммы, наш глава Думы – Валентина Лазовски прекрасно понимает роль образования. Мэр доступна для разговора в любое время, проблемы школ у нее всегда в приоритете. Один раз в два месяца у нас совещания директоров с местным самоуправлением – там мы поставить любой вопрос. Она очень обеспокоена проблемой закрепления молодежи в городе, а потому первое, что прививается в школе – любовь к родному краю. Посмотрите, какое театрализованное представление по истории города сегодня было сделано, а ведь такие праздники проходят ежегодно, сохраняется вся культурная среда – и в этом тоже первую скрипку играет муниципалитет.

В заключение праздника был большой гала-концерт, о котором знатоки говорили: такое не всегда можно увидеть и в крупных миллионных городах, и уж точно ни в одном маленьком городе вроде Лудзы, не встретишь. И грандиозный фейерверк, и бесконечные сюрпризы во время праздника...

Но самым приятным сюрпризом для горожан стал момент, когда их мэр вышла на площадку рядом с профессиональными парами и так же профессионально, как они, исполнила три бальных танца.

Потом Валентина призналась, что даже после трех месяцев ежедневных тренировок поджилки у нее тряслись. Но держалась она как английская королева.

И так во всем: за что бы она ни бралась – королева!

Лазовски родилась у репрессированных латышей под Омском, в пятнадцать вернулась в родную Латвию, но одинаково сильно любит как Латвию, так и Сибирь. Может быть, такая двойственность природы дает расширенность сознания и большую глубину понимания.

Валентина управляет своим маленьким владением – городом Лудзой – по-женски мудро и по-королевски справедливо. Жители избрали ее мэром уже на второй срок. Думаю – нет, уверена – изберут и на третий.

Татьяна Калинина

МСУ ВЫШЛО НА УРОВЕНЬ ПРИОРИТЕТНЫХ ТЕМ СЕГОДНЯШНЕГО РАЗВИТИЯ

Последовательная и активная работа по реализации реформы МСУ ведётся Общероссийским конгрессом муниципальных образований. Это организация, обладающая законодательно установленными полномочиями по выражению и защите общих интересов муниципальных образований Российской Федерации в стране и за рубежом.



OKMO был учрежден в июле 2006 в рамках исполнения ст. 57 Федерального закона от 05.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации как национальная ассоциация местных властей. Президентом Конгресса стал председатель Комитета по вопросам местного самоуправления Совета Федерации Степан Михайлович Киричук. Руководитель Исполнительного секретариата Конгресса – Член Общественной палаты Российской Федерации Виктор Николаевич Панкращенко.

Президент России, обращаясь в своём приветственном слове к Конгрессу, выделил самую главную его миссию:

«Конгресс (фактически впервые) создал общественную систему представительства интересов местного самоуправления. Тем самым он помог установить постоянное межмуниципальное со-



трудничество, а также более тесное взаимодействие с органами государственной власти. Как результат – в стране появилась единая площадка для прямого заинтересованного диалога представителей муниципалитетов страны».

Первое общее собрание членов Конгресса состоялось 21 декабря 2006 года. В его состав дополнительно приняты 15 советов муниципальных образований субъектов РФ. Это был первый шаг к образованию общественной системы представительства интересов местного самоуправления. За год работы организации членами Конгресса стали 84 совета муниципальных образований субъектов Российской Федерации, объединяющих около 92% всех муниципальных образований России. В планах по этому направлению включение в этот состав Чеченской Республики.



**КИРИЧУК
СТЕПАН МИХАЙЛОВИЧ**
Председатель комитета

по вопросам местного самоуправления Совета Федерации, президент Общероссийского конгресса муниципальных образований. Родился в 1949 г. в деревне Мазуры Кобринского района Брестской области.

В 1985 г. окончил Уральский электромеханический институт инженеров железнодорожного транспорта, в 2000 г. – аспирантуру Тюменского нефтегазового университета по специальности «Социология и менеджмент».

Доктор социологических наук, доцент, почетный профессор Тюменской государственной архитектурно-строительной академии, действительный член Муниципальной академии РФ.

Имеет государственные награды: орден Дружбы народов (1986 г.), медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (1998 г.), медаль «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения» (2002 г.), а также ряд отраслевых наград.

Трудовой путь Степана Киричука начался на Свердлов-

В соответствии с Уставом Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) его руководящими органами являются:

Общее Собрание членов Конгресса – высший орган управления;

Президент Конгресса – избирается Обшим Собранием сроком на 3 года и является единоличным исполнительным органом ОКМО.

Деятельность ОКМО осуществляется по трем главным направлениям:

1. Межмуниципальное сотрудничество. В рамках этого направления осуществляется организация взаимодействия с федеральными органами государственной власти по вопросам представления интересов местного самоуправления. Консультативно-методическое и организационное содействие деятельности советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, обеспечение их взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Создание и администрирование КАИС ОКМО – корпоративной автоматизированной информационной сети, являющейся инструментом оперативного взаимодействия советов (ассоциаций) муниципальных образований в режиме on-line. Поддержание постоянного диалога муниципальных образований с целью



обсуждения и решения общих проблем. Проведение совместных мероприятий (как в форме конференций, круглых столов, семинаров и т.д., так в форме сетевых форумов в рамках КАИС), обмена информацией и практическим опытом. Содействие созданию системы подготовки кадров для органов местного самоуправления. Конгресс выступил инициатором создания Общероссийского совета муниципальной службы, объединяющего представителей органов всех уровней исполнительной власти Российской Федерации, советов муниципальных образований субъектов и учебных заведений, осуществляющих подготовку муниципальных служащих.



2. Законодательство и аналитика. Это направление деятельности ОКМО посвящено системному мониторингу федерального законодательства с точки зрения защиты интересов местного самоуправления, участие в федеральном законотворческом и законодательном процессах.

3. Международное сотрудничество. Одна из основных целей ОКМО – организация международных связей в области местного самоуправления. Для этой цели налажена систему международных связей с Палатой местных властей Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ). Обеспечено постоянное присутствие национальной делегации РФ в Палате местных властей КМРВСЕ. Ведется сотрудничество с национальными ассоциациями разных стран и их межрегиональными объединениями, международными организациями (Всемирный Банк, ЕС), национальными



агентствами развития разных стран (Голландия, Швеция, США), а также международными организациями городов-побратимов.

За истекший период деятельности ОКМО проведены следующие мероприятия:

- первое общее собрание советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации – членов Конгресса;
- первое всероссийское совещание руководителей исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов РФ;
- социологический опрос «Муниципальная Россия: социально-экономическая ситуация и развитие местного самоуправления»;
- текущий мониторинг хода реализации ФЗ-131 «Об общих принципах



ской железной дороге, куда он пришел в 1968 г. после окончания Брестского техникума железнодорожного транспорта. Был путевым рабочим, затем бригадиром пути ПМС-10. Отслужив в армии, Киричук вернулся на Свердловскую железную дорогу. В 1970 – 1985 гг.

он мастер, старший нормировщик, старший инженер по труду и зарплате, главный инженер, начальник дистанции пути, в 1985 – 1990 гг. – заместитель начальника Тюменского отделения Свердловской железной дороги. В 1990 г. С.М. Киричук возглавил Калининский районный совет народных депутатов г. Тюмени, в 1991 – Тюменский городской совет народных депутатов. С 1993 по 1996 гг. С. М. Киричук занимал пост главы администрации г. Тюмени, с 1996 по 2005 г. являлся главой города.

С 2005 г. Степан Михайлович Киричук – член Совета Федерации Федерального собрания РФ от Тюменской области, Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления, Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям, член Комиссии Совета Федерации по методологии реализации конституционных полномочий. В 2006 г. С.М. Киричук избран Президентом Единого общероссийского объединения муниципальных образований (ныне – Общероссийский конгресс муниципальных образований), в 2007 – Председателем Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления.



**ГАЛЬЧЕНКО ВАЛЕРИЙ
ВЛАДИМИРОВИЧ**, председатель Всероссийского совета местного самоуправления

Родился в 1951 г. в г. Измаиле Одесской области. Окончил Московское высшее техническое училище им. Н.Э.Баумана. Центр подготовки менеджеров при Московском институте народного хозяйства им. Г.В.Плеханова, Российскую академию государственной службы при Президенте РФ.

Член фракции «Единая Россия».

До того как прийти в политику, прошел большую производственную школу. Первая запись в «трудовой» – «автозаводчик» – сделана в 1969 г. Затем была служба в армии, работа инженером НИИ Проблем машиностроения ВТУ им. Н.Э.Баумана, ведущим инженером НИИ Микроприборов (Москва), ведущим научным сотрудником НПЦ «ОПТЭКС» при НПО «Элас» (Москва). Человек, пришедший в политику, – убежден Гальченко, – должен быть высоко профессионален и образован.

Он должен обладать широкими и глубокими знаниями в различных областях, владеть

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПЛАТФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

«Местное самоуправление – это серьезный ресурс развития страны». Этую мысль высказал председатель ВСМС Валерий Гальченко на встрече актива фракции «Единая Россия» с Президентом. На Всероссийском собрании советов муниципальных образований, которое проводилось по инициативе ВСМС, доклад с одноименным названием был вручен Владимиру Путину. Проект задуман и организован Всероссийским советом местного самоуправления как площадка для обмена опытом между теми, для кого важно развитие местного самоуправления.



ВСМС

2. Формулирование консолидированного мнения муниципального сообщества по важнейшим вопросам жизни страны;

3. Защита интересов муниципалов в диалоге с органами государственной власти, влияние на принятие решений на федеральном и региональном уровне в интересах местного самоуправления;

4. Организация обучения и консультационно-методической поддержки для представителей органов местного самоуправления;

5. Организация во взаимодействии с муниципалитетами социальных проектов на территории России.

Учредителями организации стали 892

делегата съезда – представители органов местного самоуправления и депутаты региональных законодательных собраний, депутаты Государственной думы, сенаторы, представители общественных организаций «Деловая Россия», «Опора России».

В структуру ВСМС входят бюро - руководящие органы на федеральном и региональном уровнях, Центральный и региональные советы, контрольно-ревизионные комиссии.

Председатель ООО ВСМС - депутат ГД Валерий Гальченко. В состав членов бюро Центрального совета вошли 8 депутатов Государственной Думы, член Совета Федерации, Президент общероссийского конгресса муниципальных образований С.М.Киричук, Председатель комитета Общественной палаты по местному самоуправлению В.Л.Глазычев,

Президент Общественной организации «Опора России» С.Р.Борисов, депутаты и мэры муниципальных образований, в том числе – мэр г.Нижнего Новгорода, мэр г.Ростова-на-Дону, мэр г.Костромы и т.д.

Активную поддержку организации оказывают представители научного сообщества. Как констатируют представители ВСМС, за год выросло число тех, кто совместно с Советом работает над поправками к законам или предлагает организа-



ции свои собственные проекты, участвует в Форумах, конференциях и совещаниях, готовит информацию о ходе реформы в своих муниципальных образованиях или в стране в целом.

Одной из ключевых структур организации является Экспертный совет – интеллектуальный центр Всероссийского Совета местного самоуправления. Его участники занимаются подготовкой аналитических и методических материалов, разработкой и оценкой законопроектов, участвуют в проведении учебных семинаров, консультируют представителей муниципального сообщества. Члены экспертного совета также участвуют в формировании перспективного плана работы ВСМС. Представители совета – признанные профессионалы, не один год посвятившие изучению и разработке вопросов местного самоуправления. Среди них: Глазычев Вячеслав Леонидович – Общественная палата РФ – председатель Комиссии по вопросам регионального развития и местного самоуправления, Балобанов Александр Евгеньевич – Академия социального управления – Заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, Любовский Владимир Яковлевич – Институт макроэкономических исследований МЭРИТ РФ – Главный научный сотрудник, Панкращенко Виктор Николаевич – директор исполнительного секретариата ОКМО и другие.

ВСМС в своей работе показал себя как структура, которой присущ клубный интерес. На его базе созданы проекты, отличительной особенностью которых является профессиональная деятельность участников. ВСМС в своем развитии показал себя как структура, которой присущ клубный интерес. На его базе созданы проекты, отличительной особенностью которых является профессиональная деятельность участников.



навыками самой разнообразной хозяйственной практики – от промышленного производства до сельского хозяйства. Но самый главный критерий для политика – это богатый жизненный опыт.

В политико Гальченко с 39 лет. По собственному признанию, попал случайно. Руководство НПО «Эласс» решило, что опыт и энергия Гальченко пригодятся в отстаивании интересов предприятия при строительстве нового производства с сотней рабочих мест в поселке Орево Дмитровского района. Объединению был необходим свой представитель во власти, защитник, лobbист в самом здоровом смысле этого слова. Так Гальченко стал депутатом Городского Совета подмосковного Дмитрова, заместителем председателя Горсовета по экономической реформе. Затем – пост председателя Дмитровского Городского совета народных депутатов.

В 1993 – 1997 гг. он уже депутат Московской областной Думы, Заместитель Председателя Мособдумы. С 1999 по 2003 г. Гальченко – депутат Государственной Думы ФС РФ, заместитель председателя Комитета по бюджету и налогам, Председатель подкомитета по бухгалтерскому учету, аудиту и взаимодействию со Счетной палатой РФ. Во многом благодаря усилиям Валерия Владимира Гальченко в Государственной Думе закрепилась традиция слушания отчетов Счетной палаты по наиболее важным проверкам. Активно Гальченко работал и по привлечению средств в свой родной Дмитровский округ в рамках ФАИП – федеральной адресной инвестиционной

программы, организовывал создание особой экономической зоны в наукограде Дубне. С 2003 г. по настоящее время Валерий Владимирович Депутат Государственной Думы ФС РФ. Член Комитета по бюджету и налогам, Председатель подкомитета по бюджетным и внебюджетным фондам.

Значительную часть своего рабочего времени Гальченко уделяет проблемам местного самоуправления. Валерий Владимирович – координатор «Единой России» по взаимодействию с органами местного самоуправления. Под его руководством создана Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления» (ВСМС), который уже успели окрестить «профсоюзом местного самоуправления». Не секрет, что до

80% вопросов, первоочередных для жизни граждан, относятся к сфере регулирования МСУ: образование, медицинское обслуживание, благоустройство, ЖКХ, охрана порядка и так далее. Главная задача ВСМС – защита муниципальных интересов в диалоге с государством. Под руководством Гальченко проводится большая законодательная и организационная работа. Проведено несколько общероссийских опросов муниципальных образований, главной целью которых была оценка реальной финансовой обеспеченности городов и поселений России. На основании

партии «Единая Россия» по вопросам МСУ, организует постоянно действующие согласовательные органы при Федеральном Собрании РФ, правительственные комиссии, администрации Президента.

Членом Клуба может быть член ВСМС, являющийся главой муниципального образования с численностью населения свыше ста тысяч человек и/или являющийся областным центром, а также в уважаемые и авторитетные граждане (политики, общественные деятели, предприниматели, учёные, писатели и др.), имеющие заслуги перед российским местным самоуправлением. Основные моральные требования к претенденту: профессионализм, деловая этика, социальная ответственность, активная гражданская позиция.

Второй функционирующей клубной площадкой при ВСМС стал Клуб глав муниципальных образований, цель которого – обсуждение и поиск решений по насущным вопросам, возникающим в каждом муниципалитете. В первую очередь, это укрепление финансовых основ самоуправления, оптимизация межбюджетных отношений, межмуниципальное сотрудничество. Не менее существенным моментом в своей работе участники клуба считают



организацию мониторинга, обобщение и внедрение передового опыта работы органов местного самоуправления, содействие развитию экономической, правовой, организационной, территориальной основ самоуправления.

Неотъемлемой частью повседневной деятельности клуба является участие в мероприятиях, проводимых организациями и общественными объединениями по вопросам местного самоуправления, формирование и участие в работе межмуниципальных комиссий, подготовка и проведение в регионах совещаний по региональным проблемам МСУ с участием представителей государственных органов власти.

В рамках клубной деятельности главы муниципальных образований имеют возможность регулярно встречаться с руководством «Единой России» по вопросам МСУ, принимать участие в экспертизе инициатив и решений федеральных органов власти, проводимой в интересах местного самоуправления. Это позволяет продвигать «повестку МСУ» и инициативы муниципального сообщества на самом высоком уровне.

По словам сопредседателя Клуба глав муниципальных образований, мэра Нянги (ХМАО) Александра Рыженкова, главная задача, которую совместными усилиями пытаются решить члены клуба – это формирование личности муниципального управленица, формирование професиональной среды муниципальных руководителей. В ходе реформы местного самоуправления в несколко раз увеличилось количество управлениц на местах. Параллельно с этим возросли требования к их профессиональным качествам.

На повестке дня – создание Клуба муниципальных образований. Мониторинг статистики местного самоуправления показывает, что сегодня в России 24 тысячи муниципалитетов и в каждом есть представительный орган, состоящий из депутатов. По самым приблизительным подсчетам, это более 300 тысяч человек. 131 закон ориентирует общество на повышение роли депутатов. Народные избранники нуждаются в обмене опытом и идеями и, являясь представителями населения, в то же время должны владеть всем арсеналом рыночных управленческих навыков. Одна из форм повышения управленческой квалификации – клубное общение по интересам, что дает возможность обмена опытом на «горизонтальном» уровне. А создание клуба в структуре ВСМС позволяет выносить проблемы местных сообществ на федеральный

уровень. Членом клуба может быть депутат представительного органа поселения, муниципального района или городского округа. Наиболее важной составляющей деятельности клуба должно стать обсуждение ключевого вопроса современного этапа развития местного самоуправления – совершенствования межбюджетных отношений, их оптимизации и выработки конструктивных предложений для реализации в различных регионах России. Создание подобного клуба в структуре ВСМС позволяет выносить проблемы местных сообществ на федеральный уровень.

В клубе планируется создать три палаты: палата депутатов поселений, палата депутатов муниципальных районов и палата депутатов городских округов.

За прошедший год в рамках ВСМС прошло более 20 совещаний, конференций и форумов по всей стране.

Членами ВСМС введена постоянная практика обсуждения законопроектов и внесения поправок в них и в существующее законодательство. По итогам обсуждения закона «О Муниципальной службе в РФ» сформулировано более 50 поправок. В проект Бюджетного кодекса РФ депутаты – члены ВСМС внесли по требованию муниципального сообщества около 20 поправок. В работе над пакетом поправок к бюджету на 2008–2010 гг. выявился круг приоритетных вопросов: дороги, обучение представителей МСУ, строительство детских садов, финансирование мероприятий по диагностике состояния объектов ЖКХ и разработка федеральной программы по развитию объектов ЖКХ в нормативное состояние и т.д.

ВСМС создал свои механизмы и инструменты по мобилизации муниципальной общественности. В 39 субъектах РФ проведены конкурсы «Наш город» и «Наши родители».

Новая задача, которую предстоит претворить в жизнь членам ВСМС – создание трёхсторонней комиссии по межбюджетным отношениям при Правительстве РФ. В ней, наряду с представителями правительства и субъектов РФ, должны войти представители муниципального сообщества. Комиссии необходимы самые широкие полномочия.

Подводя итоги работы 2007 года, члены ВСМС придерживаются такой точки зрения, что ни одно техническое решение невозможно принять без принципиальных политических постановлений.

Анна Журавлева

сделанных выводов только в проект Федерального бюджета на 2007 год было внесено около 60 поправок.

После обсуждения законопроекта о муниципальной службе от имени Всероссийского совета внесено более 67 поправок. Организовано постоянное взаимодействие с активом местного самоуправления, экспертным сообществом по обсуждению ключевых законопроектов, рассматриваемых в Государственной Думе. Сейчас под руководством Галыченко создается Совет местного самоуправления при Председателе Государственной думы РФ, обсуждается конфигурация Муниципального совета при Президенте РФ и муниципальной комиссии при председателе Правительства. И это, по мнению Валерия Владимировича, только начало большой работы...

Впрочем, по мнению Валерия Галыченко, успех в жизни определяется не только тем, чего человек достиг в политике или бизнесе. Не менее важно, посадил ли он дерево, построил ли дом, вырастил ли ребенка... У Валерия Владимировича шестеро детей. Общению с ними он посвящает все свободное время.

Приоритетной задачей для общероссийской организации «Союз Российской городов» является продвижение и отстаивание интересов крупных городов в рамках реализации реформы местного самоуправления. История развития СРГ началась в 1991 году. Учредителями Союза выступили региональные центры – столицы субъектов Федерации и крупные, промышленно развитые города. Организация объединила лучших практиков местного самоуправления, которые пытались решать конкретные задачи. Этапом становления Союза как самостоятельной политической силы совпали со знаковыми моментами развития страны. Его эксперты участвовали в создании закона «О местном самоуправлении» 1991 года. В 1992 году президентом Союза Российской городов был избран Валерий Кирпичников – депутат, впоследствии вице-губернатор Ленинградской области. Была определена главная задача Союза – способствовать формированию нового законодательного поля в рамках государственной политики местного самоуправления. Для выработки общей позиции по главным вопросам местного самоуправления в 1992 году СРГ принял Декларацию «О принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Декларация была подписана многими органами местного самоуправления и поддержана VII Съездом народных депутатов России в декабре 1992 года.



ЧЕРНЕЦКИЙ АРКАДИЙ МИХАЙЛОВИЧ, глава г. Екатеринбурга, президент Союза Российской городов.

Родился в 1950 г. в Нижнем Тагиле. В 1972 г. окончил металлургический факультет УПИ. В 1974–1987 гг. работал на заводе имени Я.М.Свердлова (ныне ПО «Уралтрансмаш»), где прошел путь от мастера ОТК до замдиректора по производству. В 1987 г. назначен генеральным директором промизвестного объединения «Урахиммаш». В том же году был избран депутатом Свердловского городского Совета народных депутатов. В 1992 г. назначен главой администрации города Екатеринбурга.

В 1994–1995 гг. входил в состав Правительства Свердловской области, а в 1995–1996 гг. был председателем председательствующим на заседаниях Екатеринбургской городской Думы. В 1996, 1998, 2000 и 2002 гг. избирался депутатом Памяты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, председателем Комитета по вопросам законодательства и МСУ. Президент Урало-Сибирского Центра содействия ЮНЕСКО. С 1999 г. возглавлял региональное отделение

СРГ: НА БЛАГО ГОРОДОВ – НА БЛАГО РОССИИ

Приоритетной задачей для общероссийской организации «Союз Российской городов» является продвижение и отстаивание интересов крупных городов в рамках реализации реформы местного самоуправления.

История развития СРГ началась в 1991 году. Учредителями Союза выступили региональные центры – столицы субъектов Федерации и крупные, промышленно развитые города. Организация объединила лучших практиков местного самоуправления, которые пытались решать конкретные задачи.

Этапом становления Союза как самостоятельной политической силы совпали со знаковыми моментами развития страны. Его эксперты участвовали в создании закона «О местном самоуправлении» 1991 года. В 1992 году президентом Союза Российской городов был избран Валерий Кирпичников – депутат, впоследствии вице-губернатор Ленинградской области.

Была определена главная задача Союза – способствовать формированию нового законодательного поля в рамках государственной политики местного самоуправления. Для выработки общей позиции по главным вопросам местного самоуправления в 1992 году СРГ принял Декларацию «О принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Декларация была подписана многими органами местного самоуправления и поддержана VII Съездом народных депутатов России в декабре 1992 года.

Параллельно с расширением сферы интересов Союза Российской городов развивалась и его структура. Появились новые секции по ряду стратегически важных направлений: «Приватизация и управление муниципальной собственностью», «Бюджет и финансы города», «Градостроительство и землеустройство». В марте 1993 года создана секция «Экология города». С мая 1994 года работает постоянно действующий семинар «Управление городом», в работе



которого принимают участие заместители глав администраций, управляющие делами, руководители аппаратов и контрольно-аналитических управлений. Информационная деятельность стала одной из важных составляющих работы Союза.

Судьбоносным для Союза стало участие в подготовке новой Конституции, где были проектированы принципиальные положения о статусе российского местного самоуправления.

Указом Президента РФ N 874 от 24 августа 1995 года был создан Совет по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации. Около трети членов Совета вошли его состав по предложению Союза Российской городов.

В разное время специалисты Союза составляли основной костяк департамента по вопросам местного самоуправления, созданного в 1994 году при Министерстве Российской Федерации по делам национальностей и федеративным отношениям. Представители Союза Российской городов вошли в новый орган при Президенте - Общественную палату, и работали в качестве экспертов в группах по подготовке проектов законов о местном самоуправлении 1996 и 2003 годов.

В 1996 году Россия получила выборное местное самоуправление. Это стало возможным благодаря принятому в этом же году закону «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с ним и принятыми установками муниципальных образований был сделан еще один шаг к пониманию важно-

сти демократических принципов и ценностей. Выполнив одно из обязательных требований, предъявляемых к демократическому государству - выборность органов и высших должностных лиц местного самоуправления, Россия была официально прията в мировое сообщество. Ныне складываются совершенно иного уровня взаимоотношения федеральных органов государственной власти с органами местного самоуправления. Это нельзя назвать доверием, скорее – наблюдением друг за другом со своих позиций.

Переходный период внес свои коррективы в процесс становления местного самоуправления в России. С одной стороны, это создало массу сложностей вплоть до попыток ликвидации местного самоуправления в ряде регионов, с другой – позволило сформировать систему обоснованных принципов российской местной власти. Немалая заслуга Союза в том, что не только Конституционный суд, но и практически все ветви федеральной власти стали поддерживать местное самоуправление.

Сегодня эта ассоциация объединяет более 90 крупных и средних городов России, в которых проживает около 50 млн. человек. С июня 2001 года Президентом организации избран Мэр города Екатеринбурга Аркадий Чернецкий.

Главные цели СРГ - поддержка становления и развития местного самоуправления в городских муниципальных образованиях, представительство их прав и интересов, координация деятельности городских муниципальных образований по разным направлениям, их правовая защита, а также обеспечение взаимодействия с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Основные приоритеты деятельности СРГ:

- оказание помощи и защита интересов городов-членов Союза в процессе реализации основных положений ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- разработка механизмов стратегического планирования городского развития;

- участие в создании Общероссийского объединения муниципальных образований.

Активно прорабатывая главные направления своей работы, ассоциация накопила большой потенциал в деле подготовки законодательной базы и обобщения практики местного самоуправления, обмена



опытом между городами – участниками Союза. Межмуниципальное сотрудничество остается важной составляющей работы Союза. Здесь понимают необходимость повышать и укреплять статус союзов, ассоциаций, и в целом единой всероссийской организации муниципальных образований России, созданной в соответствии со 131 ФЗ. Реальная площадкой для реализации своей миссии и лоббирования интересов муниципальных обществ крупных городов в СРГ считают созданный Совет по муниципальному самоуправлению при Президенте России.

Большие города, которые составляют основное ядро СРГ, обладают наиболее серьезным финансовым, политическим и кадровым потенциалом. Именно при таких условиях будет успешно разработана и реализована федеральная политика в области местного самоуправления, уверены эксперты Союза, большинство из которых являются мэрами.

Качественная законодательная база, когда городские законы согласованы с общероссийскими так, чтобы обеспечить наиболее эффективную их работу; инновации, определяющие рост и развитие городов, сохраняя их культурные и градостроительные традиции; совершенствование управления, обеспечивающее реальный прогресс; стратегическое планирование, профессионально подготовленные кадры – вот слагаемые формулы развития крупного города.

Современный город – это, в первую очередь, его жители. Именно они должны почувствовать и осознать свою роль в жизни города-дома. Без этого не может быть ни местного самоуправления, ни целостного развития всей страны. Работа над реализацией этой цели остается важнейшей задачей Союза Российских городов.

и являлся членом Центрального Совета общероссийской политической общественной организации «Отечество». С 2001 г. заместитель председателя ЦРК Всероссийской партии «Единство и Отечество – Единая Россия». С 1996 г. возглавляет Ассоциацию муниципальных образований Свердловской области. В 1997 – 2002 гг. Аркадий Михайлович руководил Ассоциацией «Города Урала». С 2001 г. он – президент Ассоциации «Союз Российской городов». В 1995 г. признан одним из победителей Всероссийского конкурса «Российский мэр-95». В 1997 г. Указом Президента страны Чернецкому присвоено звание «Заслуженный машиностроитель Российской Федерации». В 1999 г. удостоен звания почетного гражданина города Екатеринбурга. В 2000 г. награжден орденом Почета, имеет ряд советских правительственные наград, а также ордены Русской Православной Церкви.

В 2005 г. удостоен награды Кавалера ордена «Меценат» IV степени (Золотой крест). Аркадий Михайлович – признанный идеолог развития местного самоуправления, укрепления его финансово-экономической самостоятельности. Принимает активное участие в общественно-политической жизни России и Свердловской области.

Внес значительный вклад в формирование законодательной и нормативно-правовой базы местного самоуправления в Екатеринбурге, Свердловской области и России в целом. Был одним из инициаторов и участников разработки и принятия Устава города Екатеринбурга, ряда значимых областных законов.

■ Родился в 1953 г. в поселке Парусное Сахалинской области. В 1975 г. окончил Красноярский политехнический институт, в 2003 г. – Красноярский университет цветных металлов и золота.

Вся трудовая деятельность В.Ф. Астафьева связана с Енисейским автотранспортным предприятием. В 1977–90 гг. работал начальником эксплуатации, главным инженером.

В 1990–2005 гг. – директором Енисейского «АТП». 16 мая 2005 г. избран главой города Енисейска. Отмечен государственными наградами: медалью ордена «За заслуги перед Отечеством», знаком «Почетный работник транспорта России», знаком «Почетный автотранспортник». Женат, есть сын и дочь. Увлечения: автомобили.

Астафьев Валерий Федорович, глава г. Енисейска Красноярского края



2017 года. Местное самоуправление видит свою стратегию в развитии туризма, строительстве объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

В городе живет около 20 тысяч жителей, которые испытывают трудности с жильем, благоустройством и связывают свои надежды со скорейшим возрождением производственных предприятий.

Экономическое развитие Енисейска глава города В.Ф.Астафьев рассчитывает начать с открытия завода по производству строительных материалов. Уже весной 2008 года инвесторы из Красноярска намерены запустить первую линию производства пенобетонных блоков. В перспективе – изготовление кирпича из местной высококачественной глины. До революции местный кирпичный завод обеспечивал потребности города и ближайших населенных пунктов. Красноярская церковь на ул. Сурикова и многие другие известные объекты культурного наследия края были построены из енисейского кирпича. Проблемы со сбытом продукции исключены: дороги к самым мощным промышленным зонам – Банкору и Эвенкии - проходят через Енисейск. Ведется и поиск инвесторов, заинтересованных в развитии туризма в Енисейске. В среднесрочный план развития города включено строительство гостиничного комплекса, сети ресторанов, стилизованных под старину.





Афонский Владимир Игорьевич,
руководитель
регионального
отделения ВСМС
г. Тула, депутат
Тульской
областной думы

■ Родился в 1966 г. в Туле.
■ В 1989 году окончил
Тульский педагогический
университет, в 2006 –
Всероссийский заочный
финансово-экономический
институт. Сейчас учится в Рос-
сийской академии госслужбы.
Кандидат педагогических наук,
член-корреспондент Академии
имиджологии. Преподавал
социальную педагогику в уни-
верситете, работал директо-
ром футбольного клуба,
с 2004 г. является депутатом
Тульской областной Думы.

С мая 2006 г. возглавляет
региональное отделение
общественной организации
«Всероссийский совет местного
самоуправления». По его мне-
нию, есть несколько принци-
пов, на которых строятся все
остальное – это порядочность,
умение работать в команде и
человечность. Владимира Иго-
ревича отличают коммуника-
тельность, стремление к успеху
и ответственное отношение
к делу. Как руководитель, он
объединяет людей для дости-
жения результата и руковод-
ствуется арабской пословицей:
«Глупый полагается на надежду,
а умный на свои дела».



Тульская область – одна из старейших в России. Ее столица на целый год старше Москвы. Культурные традиции региона уходят корнями в тысячелетнюю историю Тулы. Пряники и самовары, гармони и оружие – кто не знает тульского умельца Левшу, подковавшего блоху! На территории региона и по сей день развиваются уникальные народные промыслы – белёвское кружево и пасты, филимоновские игрушки и уникальная резьба по дереву. Стратегия развития региона сегодня – создание инвестиционной привлекательности Тульской области, активное возрождение промышленности и села, развитие социальной инфраструктуры.



■ Родился в 1952 г. в городе
Советская Гавань Хаба-
ровского края. Окончил
Чебоксарский электро-
механический техникум и
Хабаровский государственный
технический университет по
специальности экономист-
математик. В 1990 г. избран
депутатом Советско-Гаванского
городского Совета народных
депутатов. В 1992 г. стал его
председателем. С 1993 г.
работал заместителем главы ад-
министрации города Советская
Гавань, затем руководителем от-
деления миграционной службы
Хабаровского края.

В 1996 г. был избран главой
города Советская Гавань и
Советско-Гаванского района.
В 1999 г. прошел стажировку
и обучение финансовому и
бюджетному управлению в кол-
ледже штата Вашингтон (США).
В 1998-2000 гг. входил в состав
федерального совета Союза
малых городов России. С 2001
по 2004 гг. работал начальни-
ком Совгаванского филиала
Морской администрации портов
Ванино и Совгавань, после
реорганизации с июня 2004 г. –
начальником отдела Ванинского
филиала ФГУП «Росморпорт» в
порту Советская Гавань.



**Григорьев
Юрий Леонидович,**
глава городского
поселения «Город
Советская Гавань»

Советская Гавань имеет стратегиче-
ское значение как конечная точка
БАМа на Тихом океане и морской
водоизмещения (до 100 – 300 тыс. тонн).
Порт работает круглый год: летом и зимой.
Залив хорошо защищен от штормов и
циклонов. По своему расположению,
метеорологическим и гидрологическим
условиям является единственным портом –
убежищем в Татарском проливе для судов
практически при всех направлениях ветров,
особенно в осенне-весенний период.

В середине XIX века освоение Тихоокеан-
ского побережья через Охотск дало воз-
можность действительно сделать Приморье
российским. Полтора века после Нерчинского





договора оно оставалось практически безлюдным, неохраняемым и государственно не закрепленные приморские территории могли легко попасть под контроль США, Франции и Англии.

Энергичные шаги по освоению Приморья предпринял Н.Н. Муравьев. В 1853 году Г.И. Невельской в открытой Н.К. Башняком Императорской Гавани основал Константиновский пост (ныне город Советская Гавань). Россия предпринимала энергичные меры по заселению присоединенных территорий. Наступала пора интенсивного освоения лесов.

В 1859 году высочайшим указом в Императорскую Гавань был направлен опытный лесоустройитель корпуса лесничих штабс-капитан А.Ф. Будищев с помощниками. Они провели первую «Подборную» подсчетную тахсацию и оценку лесов по таксе» в районе Императорской Гавани на площади около 13 тыс. га.

Вывозка леса за границу разрешалась только из Императорской Гавани. Но экспорт развивался слабо, попытки продажи леса в Шанхай успеха не имели.

В 1922 году оккупационными действиями отряда партизан Первого северного экспедиционного партизанского отряда под командованием В.С. Колесниченко на побережье Татарского пролива была установлена советская власть. Императорская Гавань была переименована в Советскую Гавань. По первой переписи населения СССР 1926 года в Советской (Императорской) Гавани «обывателей» числилось 169 человек (25 частных домов), кроме того в государствен-

ных учреждениях работали 145 человек, из них: в управлении портом – 4, команде порта – 3, Свотргфлоте – 2, Дальрыббе – 2, таможне – 10.

После реорганизации Приморской губернии (в 1926 году – во Владивостокский округ, 1932 – в Приморскую область, в 1938 – в Приморский край) образован Советский район с центром в поселке Советская Гавань.

В 1941 году поселку был присвоен статус города. В 1945 году открыто сквозное временное движение поездов Комсомольск-на-Амуре – Собгавань – Сортировочная. В город пришел первый пассажирский поезд, в 1948 году на аэродроме авиационного полка приземлился первый гражданский самолет ПО-2. В этом же году город Советская Гавань с прибрежной зоной в составе двух рабочих поселков и пяти сельских советов был передан из Приморского в Хабаровский край.

Сегодня город Советская Гавань является административным центром Советско-Гаванского района Хабаровского края – городом краевого значения. Это ведущий промышленно-транспортный центр Охотоморского района Дальнего Востока России. Удаленность от краевого центра 600 км. Площадь города в границах городской черты составляет 5900 га. Численность населения города на 1 января 2007 года составляет 29,4 тысячи человек.

Основу экономики города составляют предприятия рыбной, лесной и деревообрабатывающей отраслей, а также морской и рыбный порты, судоремонт и транспорт.



Особое значение для города Советская Гавань приобретает новая редакция Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года». Предусматривается объединение морских торговых портов Ванино и Советская Гавань в холдинг, судоремонтных мощностей, авиа-перевозчиков, автотранспортных компаний и железнодорожных дорог – в Ванинско-Советско-Гаванский промышленно-транспортный узел, реконструкция аэропорта Советская Гавань, железнодорожные дороги Комсомольск-Советская Гавань, в частности участка Оунз-

Высокогорный, со строительством нового Кузнецковского тоннеля длиной 3,98 км, автотрассы Лидога – Ванино, дальнейшая специализация имеющихся и строительство новых морских причалов.

В городе Советская Гавань планируется построить ТЭЦ, которая необходима для развития морских портов Ванино и Советская Гавань, строительства балкерного угольного терминала на десять миллионов тонн и перегрузочного комплекса железнодорожных концентратов в порту Советская Гавань на мысе Марии на семь миллионов тонн, и наращивания производственных мощностей нефтеналивного

терминала в порту Ванино, а кроме того, для развития централизованного снабжения города теплом и горячей водой.

Географическое положение и экономический потенциал города дает уникальную возможность для создания свободной портовой (экономической) зоны. Наряду с реализацией других проектов, это положительно отразится на укреплении экономики Хабаровского края и заложит прочную основу для развития производительных сил Дальнего Востока России.

Замечательны по этому поводу слова Н.К. Башняка в его отчётах, цитирую: «Граф Путятин хотел построить в этом месте церковь в 1854 году, обстоятельства не позволили этого исполнить; надеюсь, не забудут этого скромного и приветливого русского желания те, которых судьба назначит возводить в тех местах что-нибудь».

Совгаванцы возвели за 153 года в этих местах города и начали строить Храм святого праведного воина Феодора Санакорского – канонизированного адмирала флота Ф.Ф. Ушакова; приход зарегистрирован на территории города 28 мая 2007 года. Город Советская Гавань должен жить лучше. И так будет! Для этого есть всё – природно-географические ресурсы, люди, свидетельства великих баталий своих детей с дальневосточной землёй.

Нужна воля, чтобы объединиться, и строительство Храма, о котором мечтал граф Путятин, нас объединит!





Дикало Иван Николаевич, глава Марининского муниципального района

Жемчужиной Марининского района является город Марининск, один из старейших городов Кузбасса, отметивший в 2006 году свой 150-летний юбилей. Город музей под открытым небом – более 100 памятников деревянного и каменного зодчества. Успешно работает уникальное предприятие, которое знают не только в России, но и в Европе – Марининский ликероводочный завод. За последние 15 лет завод заработал около 500 золотых, серебряных, бронзовых медалей на разных выставках российского и международного масштаба. За последние пять лет экономический потенциал района удвоился, по производству зерна в тройке лидеров. Реализация национальных проектов – «Здравоохранение», «Народное образование», «Культура» позволили значительно улучшить материально-

техническое состояние социальных объектов. За пять лет построено 83,9 тыс. кв.метров жилья. Денежные доходы населения возросли с 1 млр.347 млн.рублей до 3 млр.747 млн.рублей. В перспективе строительство лесопрерабатывающего комплекса на 1700 работающих, бетонного завода, физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и крытым льдом, жилищного комплекса на 34000 кв.метров жилья с новой школой на 1500 мест и детским садом на 125 мест. Завершается работа по присвоению Марининску статуса «Культурно-исторический заповедник Российской Федерации» и включение его в туристическое кольцо Кузбасса наряду с такими объектами, как Кузнецкая крепость, «Красная горка», «Томская писаница». А это дополнительные доходы в бюджет, новые рабочие места.



Иванов Александр Георгиевич, председатель городской думы г. Калуга, руководитель регионального отделения ВСМС



Родился в 1953 г. в Оренбургской области. После окончания в 1976 г. Куйбышевского авиационного института работал мастером на Калужском моторостроительном заводе. В 1987 г. избран депутатом городского Совета народных депутатов. В 1990 г. закончил Московскую высшую партийную школу. В 2001 г. избран депутатом Городской думы. В феврале 2001 г. избран председателем Городской думы г. Калуги созыва 2001-2005 гг. В марте 2005 г. повторно избран депутатом Городской думы. В июне 2005 г. вновь избран председателем Городской думы г. Калуги созыва 2005-2010 гг.

С 2006 г. является председателем Калужского областного регионального отделения общероссийской общественной организации «ВСМС». В 2000 г. окончил Московский гуманитарно-экономический институт по специальности «Ориентрированность». В настоящее время работает над кандидатской диссертацией по теме: «Организационно-правовые проблемы взаимоотношений органов МСУ с органами государственной власти субъектов РФ (на примере города Калуги и Калужской области)». Залогом успеха считает честность и принципиальность в работе.



Калуга – один из старейших городов русской земли. Датой основания принято считать 1371 год. В 1399 Калуга вошла в состав Московского княжества, и с того времени ее судьба неразрывно связана со становлением и историей Российского государства.

Безусловным «Франдом» Калуги является ее причастность к освоению космоса. В Калуге родился и жил основоположник идеи космонавтики К.Э. Циолковский. Поэтому в современном гербе города наряду с традиционным синим щитом с серебряной лентой Оки и царской короной, символизирующей губернский город, присутствует изображение первого спутника Земли и лента с надписью «Кольбель космонавтики».

Инновации, интеллект и стремительное развитие – вот три составляющие будущего Калуги, которые, безусловно, будут способствовать достижению главной цели: созданию комфортных условий для жизни в регионе. Органы местного самоуправления города Калуги целенаправленно и последовательно осуществляют стратегическую линию на создание необходимых условий для привлечения инвестиционного капитала в экономику города.

Созданный в городе благоприятный деловой климат позволил целому ряду инвесторов, в том числе всемирно известным компаниям, в короткие сроки разместить свои производства и достичь стабильной работы на российском рынке. К примеру, 28.11.2007 г. состоялось





**Карпов Евгений
Вениаминович,
глава
г. Магнитогорска**

■ Родился в 1959 г.
■ в Магнитогорске. По окончании школы и ГПТУ-41 работал машинистом крана на Магнитогорском металургическом комбинате. Отслужив в армии, вернулся на комбинат, где за полтора десятилетия прошёл путь до заместителя начальника цеха. Руководил коллективом АПЦ-10. После назначения директором калибровочного завода сумел в короткий срок стабилизировать работу на предприятии.

Работал в должности директора по финансам и экономике ОАО «ММК». Окончил Академию народного хозяйства при Правительстве РФ. Награждён медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени. В марте 2005 года избран на должность главы муниципального образования «город Магнитогорск».

невозможно без четкого определения долгосрочных целей и задач. Для этого необходимо обозначить приоритеты и перспективы роста, а также определить роль и место Магнитки в мировом хозяйстве и экономике страны. В связи с этим главой города принято решение о составлении Стратегического плана развития города на период до 2020 года. План модифицирует стандартную схему стратегического планирования с учетом специфики города со специализацией в сфере черной металлургии с четким соответствием нормативно-правовой основе. Для города металлургов разработка стратегии позволит наметить пути решения актуальных проблем развития всех отраслей экономики, а также по высить конкурентоспособность города на внутреннем и внешних рынках. В долгосрочной перспективе стратегического плана – создание новых направлений в структуре экономики, формирование взаимовыгодного сотрудничества с другими городами и республиками. Конечной целью Стратегии развития является повышение качества жизни горожан и стабильное развитие Магнитогорска.

Магнитогорск – второй по величине город на Южном Урале, с численностью населения 414 тысяч человек. Одна из главных причин появления города металлургов на карте страны – богатейшие запасы железной руды горы Магнитной. В 2007 году Магнитогорску исполнилось 78 лет. Экономическое благополучие города позволяет ему на протяжении долгих лет быть «феноменом» областного бюджета. И это не случайно. В Магнитогорске ритмично работают промышленные предприятия, а градообразующее предприятие – ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» – является крупнейшим предприятием черной металлургии России. Его доля в объеме металлоизделий, реализуемых на внутреннем рынке страны, составляет около 20%.

Магнитогорск – динамично развивающийся город. За последние 3 года объемы строительства в городе возросли в 2 раза, не сбывает темп роста и дорожное строительство. Ежегодно на карте города появляются значимые социальные объекты – детские сады, больницы, торговые и развлекательные центры.

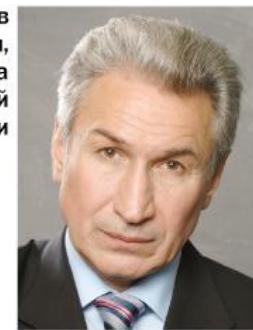
С каждым годом повышается уровень жизни горожан. В 2007 году средний уровень заработной платы в Магнитогорске составил почти 11,5 тысяч рублей – это самый высокий показатель по области. Позитивные тенденции улучшения качества жизни формируют основные социальные показатели.

Так, в городе металлургов наметился стабильный рост рождаемости. При этом показатели младенческой смертности в Магнитогорске – самые низкие в Челябинской области.

За годы своего существования город достиг внушительных высот. Но динамичное и эффективное развитие города



**Конарев
Михаил Петрович,
глава г. Копейска
Челябинской
области**



■ Родился в 1953 г. в Копейске. В 1980 г. окончил Челябинский политехнический институт по специальности инженер-механик, а в 1999 – Челябинский филиал Уральской академии госслужбы по специальности «Менеджер государственного и муниципального управления». Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II ст. (2004), в 2006 г. стал лауреатом Всероссийского конкурса «Лучший муниципальный служащий» в номинации «Градостроительство, архитектура и землепользование». Трудовая биография М.П. Конарева началась на Копейском ремонтно-механическом заводе. В 1982 г. перешел на работу в Копейский горком КПСС, а в 1988 г. стал заместителем председателя Копейского горисполкома, возглавляя плановую комиссию. В 1989–1993, затем в 1997–1998 – первый заместитель главы администрации города. М.П. Конарев трижды избирался Главой города, а затем Главой Копейского городского округа в 1998, 2001 и 2006 гг. Вся жизнь Михаила Петровича подчинена девизу: «Делать должно честно, спрашивая, ответственно».



В августе 2007 года копейчане отметили знаменательное событие в истории родного города – сто лет со дня его рождения. За этот век Копейск прошёл огромный путь от небольшого казачьего селения до современного города. Долгие годы он был центром добычи угля на Южном Урале, но в середине 90-х «реструктуризация угольной отрасли» в корне поменяла экономические, промышленные и социальные ориентиры копейчан. Началась вторая жизнь города. «От города угля – к городу человека» – так определила администрация Копейска свои цели и задачи. Стало ясно, что уход от монополии угольной промышленности неизбежен. Копейск начал вливаться в новое социально-экономическое пространство России. С 1998 по 2006 гг. в городе создано более сорока новых конкурентоспособных предприятий, ориентирующихся на европейские стандарты.

В первом Стратегическом программе социально-экономического развития города на 2001–2005 гг. администрация Копейска выделила главное направление – создание многопрофильной

46 тысяч, а в 2007 строители сделали свое бразильский подарок к столетнему юбилею Копейска – сдали 100 тысяч кв.м. жилья.

Сегодня можно говорить о создании в городе комплекса механизмов, обеспечивающих формирование и поддержку атмосферы инвестиционного климата, который позволит во всей степени удовлетворять потребности экономики города в инвестициях по проритетным направлениям его социально-экономического развития.

Живой интерес к размещению своих производств на территории округа проявляют иностранные инвесторы. Построен и уже начал давать производство завод американской компании «КАРБО Керамикс», открыт торговый центр международной компании «МЕТРО Кашэнд Керри», строится еще один торговый центр, фирмы «Носторама», которая будет поставлять современные материалы для строительства и ремонта жилья. Достигнута договоренность о возведении заводов по производству подшипников, полизтиленовых труб большого диаметра, лифтов.

Копейск входит в десятку крупнейших городов в области, располагает сырьевыми, промышленными ресурсами, производственными площадками, мощностями электро- и теплопроизводства, газа, питьевой и технологической воды, квалифицированными трудовыми кадрами. У Копейска прекрасная история, стабильное настоящее и отличные перспективы.





**Марискин Михаил
Васильевич, глава
города Алатыря
Чувашской республики**

В 2007 г. городу Алатырю исполнилось 455 лет. Он был основан по велению Иоанна Грозного как укрепленный пункт для охраны границ Московского государства. Сегодня Алатырь – город с неповторимой историей и уникальной архитектурой. Величественно возвышаются над ним купола Свято-Троицкого мужского (1584г.), Киево-Николаевского Новодевичьего женского (1639г.) монастырей. С алатырским краем связаны имена многих выдающихся людей. Это герой войны 1812 года, участник Бородинского сражения, генерал Кикин, меценат, коллекционер и банкир Цветков и другие. Богатая история определила позицию Алатыря как культурно-исторического русского православного центра на юге Чувашии. Экономический потенциал города представлен 17 промышленными предприятиями, ведется работа по расширению производства, установке нового оборудования, совершенствованию технологических процессов. В соответствии с Программой социально-экономического развития г. Алатыря на 2007-2010 гг. и на перспективу до 2020 г. объем производства увеличится более чем в два раза и достигнет 3,5 млрд. рублей. Эти показатели ежегодно растут на 17-20%, темпы выше среднереспубликанского уровня. Город строится, динамично развивается и благоустраивается. Только в этом году объем инвестиций на развитие городского хозяйства составил более 275 млн. рублей. А это строительство объектов социальной сферы, инженерных сетей, жилья, реконструкция фасадов зданий. Стали привлекательнее улицы, скверы и парки. За последние два года произошел прорыв в строительстве муниципальных дорог. На эти цели было привлечено около 76 млн. рублей, что позволило отремонтировать более 20 км дорог и тротуаров, построить 25 остановочных автобусных платформ с улучшенным покрытием. Большие перспективы открываются для города в связи с принятым Указом Президента Чувашской Республики «Об ускоренном развитии уличной



дорожной сети городских округов Чувашской Республики».

Положительные изменения происходят и в сфере малого предпринимательства. Активно реализуются приоритетные национальные проекты, ведется реформирование ЖКХ.

Алатырь становится узнаваемым. На всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город России» за 2006 год город был удостоен специального Диплома. В VI всероссийском конкурсе «Лучший муниципальный сайт» официальный сайт администрации города Алатыря стал призером в номинации «Лучший сайт городского округа».

В рамках реализации Федерального Закона № 131-ФЗ администрации города проведена большая работа по разработке и принятию нормативно-правовой базы муниципального образования. В каждом микрорайоне города работают Советы территориально-общественного самоуправления, в ведении которых находятся вопросы местного значения. В стратегии развития города обозначены перспективы развития до 2020 г. в каждой отрасли. Осуществление данного плана даст возможность не только построить или реконструировать дороги, инженерные сети, включить заняться жилищным строительством, активнее внедрять инвестиционные и инновационные проекты, информационные технологии, развивать сферу услуг и туристический сервис, но и выполнить главную стратегическую цель – повысить уровень и качество жизни горожан.



**Махмудов Амир
Нариманович,
глава г. Кунгуря
Пермского края**



Родился в 1960 г. в г. Кунгуре Пермского края. В 1993 г. окончил исторический факультет Пермского государственного университета им. А.М. Горького. В 1977 – 1979 гг. работал на Кунгурском машиностроительном заводе НПО «Турбобур» сверловщиком, в 1981 – 1982 гг., после службы в армии, – инженером-конструктором. В 1982 г. назначен освобожденным секретарем комитета ВЛКСМ Кунгурского машиностроительного завода, в 1987 – первым секретарем Кунгурского горкома ВЛКСМ. В 1989 – 1995 гг. был директором Дома культуры Кунгурского машиностроительного завода, в 1995-2004 гг. – директором МУ Муниципальный Дворец культуры «Мечта». 28 марта 2004 г. избран главой города Кунгуря. Амир Нариманович считает, что для достижения успеха нужно уметь отвечать за все, что делаешь.

В современных условиях развития страны наиважнейшим фактором формирования конкурентоспособности любых муниципальных образований, в особенности малых городов, является необходимость более широкого использования экономических, социальных, инвестиционных, транспортных и других ресурсов Территории. Уникальное географическое положение, транспортная доступность – расположение города на Транссибирской магистрали, в 100 км от краевого центра - г.Перми, прилегающие сельскохозяйственные районы, отсутствие крупного градообразующего предприятия и предприятий добывающей промышленности создают предпосылки для развития в Кунтуре разных отраслей экономики – от пищевой промышленности до машиностроения. В 18-19 вв. процветали кожевенное производство, камнерезные промислы, торговля. Среди кунгурян были крупнейшие в России чайоторговцы А.С.Губкин, М.И. Грибушин, А.Г.Кузнецов. Вот почему город еще называют «Чайной столицей Российской империи». Кроме этого, купцы занимались городским управлением и благотворительностью, строительством больниц, школ, дорог. Таким образом, то, что сегодня мы называем «социальной ответственностью бизнеса», в Кунтуре было известно давно. Многое из того, что было создано купцами и промышленниками, сохранилось до наших дней. В старинных зданиях по-прежнему размещены объекты социальной сферы. Как дань памяти предков летом 2007 г. в Кунтуре был воздвигнут памятник Почетному гражданину города, купцу 1-й гильдии А.С.Губкину, а также открыт Музей истории купечества.



Сегодня мы тщательно изучаем опыт и традиции прошлого, чтобы строить будущее. С июля 2007 г. под руководством ученых Пермского филиала института экономики УрО РАН в Кунгуре разрабатывается стратегия развития города на 25 лет и план на 10 лет. Отличительная особенность работы - привлечение горожан к созданию этого документа.

В стратегии определена цель устойчивого развития города - повышение качества жизни людей через благополучное развитие муниципального образования (в направлении гармонизации социальной, экономической, институциональной и экологической составляющих), обеспечивающее



вхождение города Кунгур в региональные и национальные инновационные процессы, развитие межведомственной, внутримуниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

Стратегия охватывает все сферы деятельности города, в том числе экономику. Экономическая ситуация в Кунгуре характеризуется ростом объемов промышленного производства (с 1,7 млрд. рублей в 2003 г. до 8 млрд. рублей в 2007).

Ведущая роль принадлежит предприятиям пищевой промышленности (ОАО «Молкомбинат «Кунгурский», ООО «Мясокомбинат «Кунгурский», мясоперерабатывающий завод «Телец», ОАО «Хлебокомбинат «Кунгурский», ОАО «Пикон» - производитель безалкогольных напитков). Их продукция составляет 42,5% общего объема производства. Доля продукции строительных предприятий (ООО «КНАУФ ГИПС КУНГУР») - 36,2 %, машиностроительных и металлообрабатывающих - 18,8 %. За январь-сентябрь 2007 г. объем инвестиций в основной капитал составил 452 млн. рублей, темп роста по сравнению с прошлым годом - 209,9%. Доля инвестиций, направленных на развитие производства составила 89,9 %.

Оборот розничной торговли вырос по сравнению с прошлым годом на 109,7%. В ближайшее время в городе появятся новые кирпичные заводы, предприятие по первичной обработке рапса для производства биотоплива, планируется развитие деревообрабатывающей промышленности. Уже сейчас на территории Кунгура работают несколько предприятий по производству пеллет - альтернативных источников топлива. Это будет способствовать независимости экономики города от внутренних и внешних факторов.

Одной из задач органов местного самоуправления является создание условий для развития бизнеса. В Кунгуре сформирована инфраструктура поддержки малого предпринимательства, в которую входят

Муниципальный фонд поддержки предпринимательства, бизнес-центр, занимающийся «выращиванием» начинающих бизнесменов, общественные организации – Ассоциация предпринимательства, Школа молодого предпринимателя. Развиваются банковские услуги в сфере кредитования малого бизнеса. С развитием производства и предпринимательства увеличивается занятость населения.

Появляются дополнительные возможности вкладывать бюджетные средства в строительство новых объектов, социальную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство, инфраструктуру, благоустройство. Многие задачи в тесном взаимодействии с федеральными и региональными властями. За последние 2 года по национальным и региональным проектам в социальную сферу было вложено более 225 млн. рублей. Это позволило отремонтировать школы, больницы, приобрести современное оборудование.

В 2008 г. начинается строительство современного полигона ТБО. Строятся очистные сооружения для биологической очистки сточных вод, с увеличенной пропускной способностью. С пуском Сухореченского водозабора с 2008 г. вода в Кунгур будет подаваться из подземного источника. Началось строительство межмуниципального перинатального центра на 105 коек. Ведется ремонт дорог, мостов, коммуникаций, благоустраивается территория. В 2007 г. построено новое современное здание автовокзала. В связи с тем, что Кунтур является крупным транспортным узлом Прикамья, рассматривается вопрос о строительстве здесь транспортно-логистического центра. В 2008 г. начнется строительство физкультурно-оздоровительного центра с бассейном, будет закончена разработка генерального плана города, запланировано строительство 25 тыс. кв.м жилья. Город развивается, и мы глубоко уверены в том, что перспективы у него отличные.



■ Родился в 1969 г. в

г. Нижнекамске.

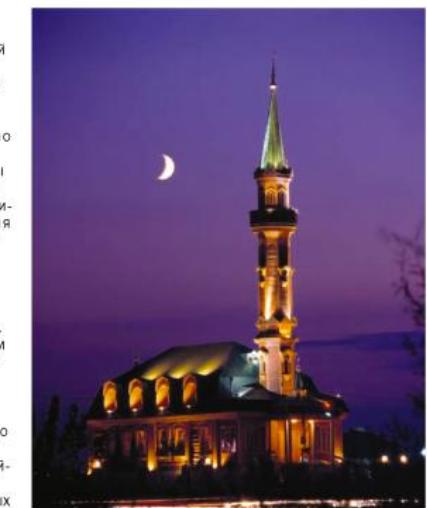
■ В 1992 г. окончил юридический факультет Казанского государственного университета, затем – аспирантуру КГУ. Кандидат юридических наук. В 1998 г. назначен главой администрации Нижнекамского района и города Нижнекамска. Лауреат премии «Российский национальный Олимп» в номинации «Лучший мэр года» (2002 г.). В 2003 г. за оказание позитивного влияния на развитие государства и по итогам рейтинговой оценки деятельности И.Метшину был вручен золотой орден «Во имя России» (Санкт-Петербург). В ноябре 2005 г. назначен мэром г. Казани.

■ 4 октября 2006 г. избран вице-президентом Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ) - президентом Евроазиатского регионального отделения ОГМВ. 6 апреля 2007 г. избран в состав Консультативного совета ООН по местному самоуправлению – UNACLA. Женат, есть трое детей. Увлекается футболом, хоккеем, музыкой.

**Метшин
Ильсур Раисович,
мэр г. Казани**



Казань – красивейший город на Волге, один из крупнейших экономических, научных и культурных центров России. Население города свыше 1,1 млн. человек, в радиусе 500 км проживает почти 25 млн. человек, что составляет 18% населения России. Город находится на стыке двух культур и знаменит на весь мир как место, где встречаются Европа и Азия. В 2005 году Казань отметила свое 1000-летие. Столица Татарстана является членом 7 международных организаций: ООН, ЮНЕСКО, Совета Европы, Всемирной организации «Объединенные города и местные власти», Организации городов Всемирного наследия... Уникальный памятник истории и архитектуры – Казанский Кремль – включен в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. На его территории можно увидеть самую большую в Европе мечеть Кул Шариф и православные храмы. Именно Казань исторически является местом обретения чудотворной Иконы Казанской Божьей матери – одной из самых почитаемых в мире христианских святынь. На месте обретения иконы в столице Татарстана создается Паломнический центр международного уровня, который будет принимать паломников и туристов со всего мира. В год Казань посещает около 1 миллиона туристов. Казань считается деловым центром Поволжья и выступает местом проведения крупных международных мероприятий, таких как саммит стран СНГ, ежегодное заседание ЕБРР, Конгресс городов Всемирного наследия ЮНЕСКО. Город известен как один из крупнейших университетских центров России: 37 крупнейших высших учебных





мущества нашего города уже успели оценить такие крупные международные компании, как IBM и Hewlett Packard, Cisco Systems, IKEA, Metro Cash and Carry, OBI, Efes Pilsener. Над инвестиционными проектами в Казани работают знаменитые архитекторы с мировыми именами. Главный архитектор Барселоны Хосе Асебильо разработал концепцию реконструкции и застройки территории Старо-татарской слободы Казани. Известный голландский архитектор Эрик Ван Егеррат, который занимает 6-е место в мире среди представителей своей профессии, спроектировал здание новой Национальной библиотеки, которое обещает стать одним из выдающихся архитектурных произведений.

В 2007 году группа компаний «NBBJ» начала работу над проектом застройки правого берега Казанки. Также будет реконструирован казанский зоопарк. Концепцию реконструкции разработал проектный институт «Аттис» (Великобритания), известный разработкой настоящих архитектурных шедевров, в сотрудничестве с Зоологическим Обществом Лондона.

В декабре 2007 года Казань была признана лучшим муниципальным образованием страны. Во Всероссийском конкурсе, организованном Минрегионразвития РФ, Казань победила сразу в нескольких номинациях, в том числе «Экономика и финансы» и «Управление муниципальным образованием». Как лучшая была отмечена и городская инфраструктура в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Более того, столица Татарстана стала обладателем специального утвержденного гран-при. Город удостоился столь высокой награды за то, что в 2007 году в Казани было введено в эксплуатацию около 825 тыс. кв.м. жилья, были построены дороги на 3 миллиарда рублей.

ских Олимпийских игр. Экономика Казани развивается динамично. Валовой территориальный продукт за последние пять лет вырос в 3 раза и в 2005 году достиг 7 млрд. долларов США. Крупнейшие предприятия Казани - ОАО «Казаньоргсинтез» – одно из крупнейших химических предприятий России (более 37 % всего российского полистиэлена, крупнейший экспортер), ОАО «Казанский вертолетный завод» (производит вертолеты типа Ми-1, Ми-4, Ми-8, Ми-14, Ми-17, которые эксплуатируются более чем в 80 странах мира), уникальный авиаконструкторский комплекс ФГУП «КАПО им. С.П.Горбунова», ОАО «Казанькомпрессормаш», которое специализируется на изготовлении компрессорных установок. Казань выбрана первым городом России, в котором откроют технопарк в сфере высоких технологий в рамках программы Правительства России. При этом Казань является одним из инвестиционных лидеров в России. С 2000 года объем инвестиций вырос почти в 5 раз и достиг в 2007 году 3 млрд.долл. США. Объем инвестиций на душу населения за 2005 год в Казани в 2 раза превысил среднероссийское значение. Преин-



■ Родилась в 1968 г. в селе Перхлий Республики Мордовия. После окончания в 1990 г. Мордовского государственного университета имени Н.П. Огарева работала в Медаевской средней школе учителем истории и обществознания. В 1996 г. прошла международные курсы Межрегиональной общественной организации «Достижения молодых», имеет сертификат преподавателя прикладной экономики. Ирина Николаевна – учитель высшей категории. В 1999 г. стала победителем в районном конкурсе «Учитель года». В республиканском конкурсе вошла в финальную пятерку лучших учителей Мордовии. В декабре 2003 г. была избрана Главой Медаевского сельсовета. За время работы показала себя как творческий и инициативный управленец.

Ее терпение, трудолюбие и целеустремленность снискали уважение жителей села и коллег. И.Н. Новикова трижды награждалась благодарностью Главы Республики Мордовия П.И.Меркушкина, награждена Почетной грамотой Государственного собрания Республики Мордовия, имеет районные награды.



**Новикова Ирина
Николаевна, глава
Медаевского сель-
совета Республики
Мордовия**



Пеализация реформы МСУ на территории Республики Мордовия началась не с 1 января 2006 г., а десять лет назад. Тогда, в 90-е, вопрос «Как выжить?» стоял очень остро: задолженность по заработной плате, доходившая до 6-8 месяцев, холодные школьные классы и детский сад, сельхозпредприятия-банкроты, длинные списки бюджетников-должников по коммунальным услугам и многое другое. Люди грозились все бросить и уехать. Именно тогда Правительством Республики Мордовия были проведены преобразования, кардинально изменившие ситуацию. Сельской администрации дали реальные полномочия: собирали налоги со всей территории – они останутся на местах, выполнили социально-экономические прогнозные показатели и получили зарубежную дотацию от вышестоящего бюджета. Вместе с реальными деньгами муниципалитет обрел реальную власть, выражаяющуюся в способности что-то делать для людей: благоустраивать село, строить дороги, развивать личные подсобные хозяйства, проводить газ, воду и т.д. Когда люди видят заботу о себе, у них меняется настроение. Главное, была ЦЕЛЬ – научиться зарабатывать по принципу «КАК РАБОТАЕШЬ, ТАК И ЖИВЕШЬ». И вот результаты. С 2001 года администрация не имеет задолженности по зарплате, коммунальным и текущим расходам. В 2003-2007 гг. за счет собственных средств провели капитальный ремонт Дома культуры, спортзала Медаевской средней школы, пущены автономные газовые котельные в Мачказеровской школе, в двух фельдшерско-





**Отыасов Николай
Михайлович,
глава Коломенско-
го муниципального
района**



Коломенский район расположен на юго-востоке Московской области на расстоянии 110 км от Москвы. Район отличается уверенно развивающейся экономикой. Ведущей отраслью является промышленность. Действуют предприятия строительной, пищевой и металлообрабатывающей направленности. Успешно развивается производство сельхозпродукции. Существенный вклад в развитие экономики вносят малые предпринимательства. Инвестиции в основной капитал являются одним из определяющих факторов устойчивого экономического роста. В 2007 г. объем инвестиций составил 2,4 млрд. рублей.

В связи с принятием Федерального Закона №131 Коломенский район полноценно включился в реформу местного самоуправления. С 2004 г. прошли серьезные преобразования в сельских округах. Был решен вопрос описания границ МО «Коломенский район» и поселений, на основании чего принят Закон Московской области «О порядке установления границ муниципальных образований Московской области и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района».

4 сентября 2005 г. в районе избраны 9 глав поселений и 90 депутатов. С 1 января 2006 г. юридические права получили решения Советов депутатов поселений, администрации поселений перестали быть структурными подразделениями районной администрации и обрели самостоятельность. Важным законодательным актом для первого года переходного периода стал Закон Московской области от 02.11.2005 г. № 231/2005-03 «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных поселений на территории Московской области в переходный период».

Администрациям поселений передан ряд серьезных функций: подготовка и рассстановка кадров, проведение конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы, оформление муниципального заказа и др. В ведение администраций поселений отдан весь жилий фонд, в то же время коммунальные объекты остались в ведении района.

Родился в 1948 г. в Тамбовской области. В 1973 г. окончил Ленинградский механический институт, в 2001 – Российскую Академию госслужбы при Президенте РФ. В 1973 г. приехал в Коломну, работал инженером-конструктором в КБ машиностроения. С 1973 по 1983 г. на комсомольской партийной работе. С 1983 по 1990 гг. работал начальником Коломенского ДРСУ «Мосавтодор», главным инженером ВНПО «Радуга». В 1990 г. был избран председателем исполнкома Никульского сельского Совета народных депутатов, в 1992 г. назначен главой администрации Никульского сельского округа. В 1997 г. был избран депутатом Московской областной Думы по Коломенскому избирательному округу. В 2000 г. избран главой Коломенского района, в 2004 г. – главой муниципального образования «Коломенский район Московской области». Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством II степени», медалями «В память 850-летия г. Москвы», «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения», «За укрепление боевого содружества», Орденом Русской православной церкви «Святого благоверного князя Даниила Московского» III степени, знаками отличия Губернатора Московской области, «За заслуги перед Московской областью»- и «За пожизненное».



**Семёнов Вадим
Александрович,
глава г. Черемхово**



Родился в 1969 г. в 1994 г. с отличием окончил Иркутский государственный педагогический институт по специальности «История, общественно-политические дисциплины и право». В 2005 г. обучался на курсах повышения квалификации в Байкальском государственном университете экономики и права. Работал заместителем директора по профилактике правонарушений в школе № 15; заместителем директора по воспитательной работе в Лицее г. Черемхово; директором МП «Городской молодежный центр»; председателем Черемховской городской Думы; заместителем начальника по общим вопросам ООО «Байкал-Эко». В 2005 г. избран главой муниципального образования «город Черемхово». Имеет государственные награды: Медаль «За отличие в воинской службе II степени», Благодарность Президента РФ. Решительность, активность в выражении гражданской позиции, интеллектуальный потенциал, стремление к новаторству, инициативность, а также неравнодушие к судьбе жителей города – принципы деятельности Вадима Александровича.



Две тысячи седьмой год – юбилейный для Черемхово. Городу исполнилось 90 лет. Черемхово считается одним из старинных населенных пунктов. По данным центрального Государственного архива, первые сведения о нём относятся к 1743 году. В июне 1917 года Временное правительство объявило Черемхово городом. Город расположен в очень удобной, экономически развитой части Иркутской области, вдоль Транссибирской железной дороги. До города Иркутска всего 131 км, достаточно свободных земельных участков и энергетических мощностей. Развита инфраструктура, действуют промышленные предприятия угольной, химической, деревообрабатывающей, энергетической, транспортной отраслей, машиностроения. В городе функционируют более 220 хозяйствующих субъектов различных форм собственности. Деятельность по добыче и транспортировке каменного угля осуществляют структурные подразделения ООО «Компания «Востсибуголь» - Разрез «Черемховский» и Погрузочно-транспортное управление. Одно из старейших предприятий Восточной Сибири – рудоремонтный завод, выпускающий запчасти. Продукция ЗАО «Лидромаш» (в прошлом завод им. К. Маркса) востребована за пределами России. На базе муниципального предприятия «Завод «Химик» созданы ООО «Черемховский лакокрасочный завод» и ООО «Олта» (предприятие по производству корпусной мебели). Поиск инвесторов для приставающих долгое время свободных производственных площадей дал результаты. В 2008 году в городе будут открыты заводы по производству щепо-цементных плит для несъемной





опалубки, теплоизоляционных плит из экструзионного пенополистирола, по производству строительного камня и кирпича.

По договорам подряда работы выполняют ООО «Черемховспецстрой», СМУ «Черемховское», «Черемховпромжилстрой».

Увеличивается число малых предприятий.

Доля малого бизнеса в общем объеме произведенной продукции составляет 20%. Функционируют предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности: мини-пекарни, хлебозавод, цеха по производству мясных полуфабрикатов, кондитерских и кулинарных изделий, карамельных цехов, продовольственная компания по производству колбасных изделий, швейная фабрика. Открывается предприятие по производству безалкогольных напитков (ООО «Сибновоком»).

В Черемхово развита сеть предприятий социальной сферы.

Кроме общеобразовательных учреждений, имеются экологобиологический центр (один из лучших в области), дом детства и юношества, спортивная школа, две художественные и музыкальные школы, три профессиональных училища, в том числе медицинское, горнотехнический и педагогический колледжи, филиал ИргГТУ.

В больницах города получают медицинскую помощь не только горожане, но и жители Черемховского и Алатырского районов.

К юбилею города открыт выставочный зал. Черемховцы гордятся своим профессиональным театром драмы, музеем истории Черемховска. Футбольная команда «Шахтёр» - чемпион Иргизской области. Для занятий спортом предоставлены два физкультурно-

оздоровительных комплекса, три стадиона, лыжная база, 15 спортивных залов, шесть футбольных полей, мотосекция — одна из старейших в области.

Введены в эксплуатацию современный перинатальный центр, рентгенодиагностический блок поликлиники, территориальный ресурсный центр, строятся поликлиника на 600 посещений, музыкальная школа.

Наш город — родина сотен выдающихся людей. Это герой России, космонавт Александра Полещук, драматурги Михаил Варфоломеев и Владимир Турик, член Союза писателей СССР — поэт Иван Харбаров, министр угольной промышленности Михаил Шадов. Это заслуженный строитель, бригадир Василий Савчин, заслуженные артисты Людмила Мошкина и Дора Ковалчук. Это спасшие немало человеческих жизней заслуженные врачи России: Владимир Шмитин, Тамара Хорошилова, Мария Громова, кавалер трех орденов Ленина, Герой Социалистического Труда Владимир Пахомов.

Наша слава, наша гордость — Герой Советского Союза и Герой Социалистического Труда Анатолий Ельдышев, Константин Пролов, Григорий Сгибнев, Аркадий Костецкий, Василий Чалков, Иосиф Рябцовский, почетный гражданин города, профессор, доктор юридических наук Сергей Шишгин, заслуженный учитель России Иосиф Федоров, заслуженный работник культуры Нина Копылова.

Благодаря им наше вчера вселяет веру в наш завтрашний день. В последнее время город очень сильно изменился внешне. У него свое, неповторимое лицо. Благодаря им наше вчера вселяет веру в наш завтрашний день. В последнее время город очень сильно изменился внешне. У него свое, неповторимое лицо.

При организующем участии В.А. Семёнова в город на пустующие производственные площадки привлечены инвесторы для открытия предприятий по производству строительных материалов и глубокой переработке леса. Это позволило изменить в лучшую сторону ситуацию в сфере занятости населения города. Заслугой В.А. Семёнова является тот факт, что впервые за последние 10 лет местный бюджет города Черемхово был сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. Наиболее заметным показателем работы Вадима Александровича явилось реальное улучшение внешнего облика города. Это произошло благодаря грамотному подходу мэра к реорганизации структуры ЖКХ. В результате качественных преобразований предприятия жилищно-коммунального комплекса «вышли» на безубыточную форму работы. Вадим Александрович — абсолютный лидер в организации сообщества города для решения вопросов местного значения. Яркое подтверждение этому — референдум по объединению Иркутской области и УОБАО и выборы депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ пятого созыва. В результате встреч мэра с населением, разъяснительной деятельности, процент принявших участие в голосовании на референдуме составил 74,46%, а за объединение проголосовало 93% жителей города.

**Соколов Александр
Николаевич,
мэр г. Хабаровска**



Родился в 1950 г. в селе Даниловка Смидовичского района Хабаровского края (ныне — ЕАО). В 1980 г. окончил Хабаровский институт инженеров железнодорожного транспорта, в 2000 г. — Хабаровский Государственный технический университет по специальности «Юриспруденция». Кандидат юридических наук. В 1967 г. Соколов пришел на Хабаровский завод им. Горького. После службы в армии вернулся на завод, работал слесарем-сборщиком, старшим инженером-диспетчером, старшим инженером-технологом, секретарем комитета комсомола завода. С 1975 по 1983 гг. Соколов в партийной работе, затем назначен директором завода им. Горького. В 1989 г. был избран первым секретарем Хабаровского горкома КПСС, в 1990 г. — председателем городского Совета народных депутатов. С 1994 г. работал первым заместителем главы администрации Хабаровска. В 1995 г. стал генеральным директором ОАО «Хабаровскнефтепродукт». С 24 сентября 2000 г. по настоящее время — мэр Хабаровска.

2000 года в Хабаровске резко пошла вверх доходная часть городского бюджета, реформирование структуры администрации способствовало более эффективному управлению городским хозяйством. Впервые с еще советских времен А.Н. Соколов поставил задачу больше строить недорогого жилья, доступного для горожан со средними доходами. Серьезное внимание уделяется здравоохранению, образованию, благоустройству, ЖКХ, общественному транспорту, культуре и спорту. Каждый год вводятся в эксплуатацию объекты благоустройства, торговые комплексы, расстает муниципальная собственность, приносящая бюджету доходы, немало делается для поддержки катастрофически запущенного в прошлые десятилетия жилищно-коммунального хозяйства: ведутся плановый ремонт жилья, коммуникаций, реконструкция и строительство объектов городского водопровода. Благодаря этому, в последние годы удалось избежать

серьезных проблем во время зимнего отопительного периода.

Огромная личная заслуга А.Н. Соколова в том, что он сумел сохранить в Хабаровске (в отличие от многих других городов Сибири и Дальнего Востока) муниципальный пассажирский транспорт, перевозящий пассажиров. В тарифной политике, понимая, что пост цен — объективная необходимость, он постоянно придерживается принципа их сдерживания, установления размера по самой нижней планке. И, наконец, мэр Хабаровска старается вернуть городу добрые традиции коллективной заботы населения о порядке на улицах и во дворах, проведения общих праздников ко Дню города.

Как полагает сам Александр Николаевич,

все, что удалось сделать полезного для горожан — только малая часть задуманного. Много еще в городе серьезных проблем, которые предстоит преодолеть. И, как в любом деле, здесь не обойтись без активного участия всех жителей дальневосточной столицы.

