

общероссийский журнал

РММП

специальный номер / 2007

РОССИЙСКАЯ
МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ПРАКТИКА



стр. 19



стр. 58



стр. 64



стр. 68



ПАВЕЛ КАЧКАЕВ:

Уфа – ключевой город России

общероссийский журнал

РММП

**РОССИЙСКАЯ
МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ПРАКТИКА**



Главный редактор
Елена Соколова

Россия замерла в предвыборном ожидании. Старт избирательной кампании в Государственную Думу Российской Федерации объявлен, и до конца декабря нам с вами станет ясно, как будет выглядеть политический Олимп нашей страны в ближайшие четыре года. Что ждать от этого события муниципальной власти? Будут ли депутаты в федеральном центре более внимательны к проблемам на местах? Сегодня это вопросы в некотором смысле риторические.

Но, как бы ни выглядел политический расклад в Думе, сегодня уже понятно всем: сила и одновременно слабость государства скрывается в муниципалитетах. Именно работа местных органов власти определяет, насколько население доверяет всей государственной машине. Люди могут не разбираться в переплетениях федерального законодательства, не различать, в чьих полномочиях решать тот или иной вопрос. Но они отлично видят, разбиты или отремонтированы дороги в их городах, холодно или тепло зимой в их квартирах, строится ли новое жилье, или горожане вынуждены ютиться в ветхих домах. И именно от того, как люди оценивают развитие собственного города, поселка, зависит, как они будут оценивать эффективность работы всей государственной вертикали.

Конечно, нам бы всем хотелось, чтобы эта оценка всегда была высокой. Но, к большому сожалению,

это далеко не везде получается. Причины тому могут быть совершенно различные. Иногда это объективные факторы, иногда субъективные. Очень часто власти на местах просто не хватает опыта и административной смелости, чтобы эффективно решать тот или иной вопрос. Мы (редакция журнала «Российская муниципальная практика») предлагаем вам узнать о тех, у кого этот опыт и смелость есть.

На своих страницах мы продолжаем вас знакомить с лучшими идеями, методиками, проектами, которые уже существуют в административном управлении нашими территориями. Наши журналисты и эксперты расскажут вам, с какими проблемами сталкивались и сталкиваются ваши коллеги на просторах нашей Родины и за ее пределами, как они их решали, какие ошибки при этом совершали и как выходили из сложных ситуаций. Мы познакомим вас не только с наиболее интересными примерами из муниципальной практики, на наших страницах вы найдете информацию об организациях, которые объединяют глав городов и помогают им решать общие для всех муниципалитетов проблемы.

Редакция нашего журнала надеется, что наше издание по-прежнему будет полезным в вашем нелегком и очень важном деле на благо всего нашего государства.

Общероссийский журнал
«Российская муниципальная практика»
специальный номер / 2007

Главный редактор
Елена Соколова

Председатель редакционного совета
Анатолий Салтыков

Руководитель проекта
Андрей Дробышев

Подготовка материалов
Наталья Калентьева
Николай Матюхин
Кирилл Бабушкин

Директор по рекламе
Анжелика Маленкина

Разработка дизайн-макета
Дизайн-центр «Площадь Эволюции»

Дизайнер
Александра Глухих

Верстка
Денис Валиахметов

Корректур
Анна Иванова

Издатель: Аналитическое агентство
«Пространство успеха»

Адрес издателя и редакции
105062, г. Москва,
Подсосенский пер., 17, строение 1, тел.:
(495) 917-74-15, 8-916-777-07-78,
e-mail: rmp-moscow@mail.ru

Учредители: Конгресс муниципальных образований РФ, Фонд развития местного самоуправления, Аналитическое агентство «Пространство успеха»

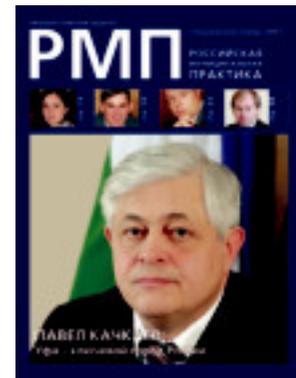
Издание зарегистрировано в
Федеральной службе по надзору за
соблюдением законодательства в сфере
массовых коммуникаций и охране
культурного наследия
Свидетельство о регистрации ПИ № 77-
18291 от 31.08.2004 г.

Отпечатано в типографии «Площадь
Эволюции» 454091, г. Челябинск, пр.
Ленина, 52а, тел. (351) 247-29-29

Подписано в печать 19.09.2007 г.
Заказ № 1027 Тираж 10 000 экз.
Цена свободная

Редакция не несет ответственности за
содержание рекламных материалов.
Редакция может не разделять взгляды
публикуемых авторов.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК / 2007
На обложке: Павел Качкаев,
глава Администрации городского
округа г. Уфы



общероссийский журнал

РМГП

с о д е р ж а н и е

- 6-13 Новости регионов.
- 14-19 Круглый стол. Стратегия развития городов: забота муниципальной власти.
- 20-21 Мир городов. МАГ: реальный союз для реальных дел.
- 22-35 Мир городов. Уфа.
- 36-37 Мир городов. Новосибирск.
- 38-39 Мир городов. Оренбург.
- 40-41 Мир городов. Казань.
- 42-43 Мир городов. Ярославль.
- 44-45 Мир городов. Астана: окно в Европу и Азию.
- 46-53 Место на карте. Озерск.

стр. 15



стр. 20



стр. 26



стр. 28



стр. 35



54-55 Глас народа. Россияне о России.

56-57 Проект «Чистая вода».
Что мы будем пить?

58-63 Проект «Чистая вода».
Перспективы и насущные проблемы.

64-65 Интервью. Александр Лебедев:
На муниципалитеты посягать нельзя

66-67 Личное мнение. От суверенитета
до муниципалитета

68-71 Идеология. Государственно-частное
партнерство в современной России.

72-79 Национальный проект.
Новорожденная идея

80-81 Здоровье. Не лечат, но обогащаются.

82-83 Власть. Эпоха популизма прошла.

84-88 Реформа ЖКХ. ЖКХ и лизинг.

89-90 Потребитель. Школа потребителя:
покупка квартир посредством
долевого участия.

91-92 Культура. Калуга – планета гитары.

стр. 40



стр. 48



стр. 50



стр. 62



стр. 66



НАДЕЖДА ДЛЯ САМЫХ МАЛЕНЬКИХ

Хирургический корпус детской больницы, оснащенный самым современным оборудованием, которого нет ни в одном другом детском медицинском учреждении региона, открылся в Барнауле

Профиль больницы - патологии новорожденных и выхаживание недоношенных детей. Здесь будут лечить ребятшек от рождения до 14 лет, но акцент будет сделан именно на самых маленьких. Впервые в крае в детском учреждении применили французскую «систему чистых помещений», позволяющую 20 раз в течение часа очистить воздух до состояния стерильности. Подобная система установлена в операционном блоке, палатах интенсивной терапии и хирургических палатах, она позволит снизить до минимума риск заражения и послеоперационных осложнений у детей.

В операционной хирургического корпуса также установлена лапароскопическая стойка, с ее помощью можно делать операции менее травматичным бескровным методом. В отделении анестезиологии-реанимации установлена современная наркозно-дыхательная аппаратура для выхаживания детей,



находящихся в критическом состоянии. Теперь можно будет выхаживать малышей, родившихся с весом от 500 граммов. На оборудовании, которое получили барнаульские врачи, уже сейчас можно делать операции на головном мозге, а в перспективе - осуществлять пересадку костного мозга. Кстати, в больнице будут принимать маленьких пациентов не только из Барнаула, но и из ближайших к столице края городов и районов.

Городская детская больница №7 города Барнаула рассчитана на 300 коек. Ее строительство началось в 1999 году, но из-за недостатка финансирования было приостановлено. С 2003 года оно продолжилось, и в 2005 году была введена в эксплуатацию первая очередь строительства - корпус недоношенных новорожденных детей на 123 койки. В 2006 году приступили к строительству второй очереди объекта - хирургического корпуса. Всего на строительство больницы из бюджетов различных уровней с 2003 года израсходовано 162,8 миллиона рублей.

По информации управления Алтайского края по здравоохранению, за семь месяцев 2007 года в регионе родились 15928 детей, что на 1362 ребенка больше, чем за аналогичный период прошлого года.

ПОДАРКИ ДЕТЯМ

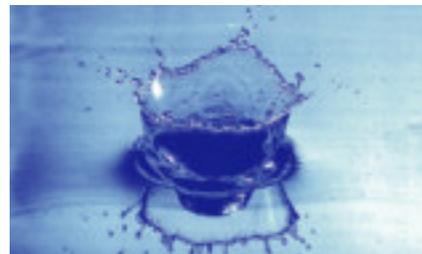
Ко Дню города в Брянске в нескольких дворах в каждом из районов появились подарки для детей — новые игровые площадки. Чуть позже городские власти обещают установить рядом с ними и спортивные комплексы.

Всего по городу установили двадцать подобных комплексов. Каждый спортивно-игровой комплекс обошелся городу в 470 тысяч рублей. Изготавливают игровое и спортивное оборудование фирмы, работающие в Москве и Санкт-Петербурге. Спрос на них так велик, что поставки в Брянск идут с некоторым опозда-

нием, — отметили в информационно-аналитическом управлении Брянского горсовета. Тем не менее, там подчеркнули, что к празднику все запланированные игровые площадки были установлены. А вот монтаж «спортивной составляющей», которая органично входит в комплекс, продолжится и после Дня города.

ВОДА БЕЗ ХЛОРА

В республике Хакасия в городе Саяногорске, как в Майне и Черемушках, питьевую воду и стоки будут теперь обеззараживать при помощи современной



технологии без использования хлора.

Установка «Аквахлор-500» работает на поваренной соли, на основе метода электролиза. Очистка воды от микроорганизмов производится оксидантами. В отличие от хлораторных установок, система для обеззараживания воды «Аквахлор-500» более экономична и безопасна. Как сообщили в пресс-службе администрации Саяногорска, в поселке Майна альтернативная очистка вод ведется уже два года, а коммунальщики Черемушек её опробовали в этом году. Теперь саяногорские власти выделили средства и объявили конкурс на проектные работы по установке «Аквахлора» на фильтровальной станции города.

СТРОИТЕЛЬНЫЙ БУМ

НА ЗЕМЛЕ ОЛЕНЕВОДОВ

Поселок Красное, единственный населенный пункт Ненецкого автономного округа (НАО), имеющий постоянное дорожное сообщение с окружной столицей, сегодня переживает строительный бум.

Подобный взлет в строительной отрасли поселка последний раз происходил в конце 80-х годов прошлого века. Сегодня в поселке уже строится более двадцати индивидуальных жилых домов, вскоре начнут строить еще пять. По словам главы муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Виктора Таратина, в основном люди строятся за счет субсидий.

А недавно в Красном появились шесть домов, которые возвели для оленеводов СПК «Харп» на средства компании «Нарьянмарнефтегаз». Она же финансирует строительство еще шести домов в Красном, также предназначенных для оленеводов, но уже другого хозяйства - СПК «КООПхоз – Ерв».

«ХОТМЫЖСКОЙ ОСЕНИ» УЖЕ 10 ЛЕТ

28 сентября в селе Хотмыжск Борисовского района Белгородской области состоится VI Международный фестиваль славянской культуры «Хотмыжская осень», посвящённый 280-летию образования Белгородской губернии.

Это мероприятие будет осуществляться в рамках IV Международного экономического форума «Украина – Беларусь – Россия». Организаторами фестиваля выступили: аппарат губернатора и правительство области, Белгородско-Старооскольское епархиальное управление, Фонд содействия духовному, культурному и хозяйственному единству России, Украины, Беларуси и других православных государств.

Ожидается, что в фестивале примут участие свыше 800 человек: 500 из Белгородской области и 310 гостей из регионов. Это творческие коллективы Курской, Орловской, Липецкой, Воронежской, Тамбовской областей России; Харьковской, Луганской, Сумской, Запорожской, Винницкой, Кировоградской областей Украины; Минской, Гомельской областей Беларуси.

Международному фестивалю славянской культуры «Хотмыжская осень» – 10 лет. Он проводится один раз в два года с целью сохранения и развития межнационального культурного сотрудничества и укрепления дружеских связей между славянскими народами.



В рамках фестиваля пройдут также концерт для участников IV Международного экономического форума «Украина – Беларусь – Россия», выставка работ мастеров декоративно-прикладного творчества и изобразительного искусства; культурно-развлекательная программа, включающая национальные народные песни, игры, танцы; мастер-класс «Золотая соломка» мастера Н.Н. Иконниковой Борисовского Дома ремёсел и многое другое.

ВЛАДИВОСТОК - ГОРОД КАРНАВАЛОВ

23 сентября, День Тигра, жители и гости Владивостока отметят общегородским праздником.

Цель мероприятия - поддержать экологические, общественные организации, пропагандирующие сохранение амурского тигра. В программу праздника войдет конкурс карнавальных колонн.

Участниками конкурса станут делегации учебных заведений вузов, сузов, общеобразовательных школ и учреждений дополнительного образования Владивостока. Каждая колонна должна состоять не меньше, чем из 50 человек. Студенты и школьники выстраиваются в шеренги по 8-10 человек. Карнавальная колонна должна отражать отношение к проблемам сохранения амурского

тигра и дальневосточного леопарда.

Жюри будет оценивать яркость, тематику костюмов, наличие визуальных материалов (плакаты, шары, флажки, транспаранты и т.д.). В этом году оргкомитет также подготовил для жителей и гостей краевого центра театрализованное представление «Амурский тигр собирает друзей», творческую площадку «Маугли» (формат свободных выступлений детских коллективов), показательные выступления Приморского клуба служебного собаководства, выставки-продажи кошек, цветов, конкурсы рисунков на асфальте, а также костюма и макияжа.

ФЕСТИВАЛЬ В БИРОБИДЖАНЕ

А в Биробиджане в начале сентября прошел 9-й международный фестиваль еврейской культуры и искусства.

Недельная программа фестиваля, открывшегося 5 сентября спектаклем Приморского государственного академического театра имени Горького «Биндюжник и король» по произведениям Исаака Бабеля, включала в себя около 30 самых разноплановых мероприятий: концерты, конференции, кинофестиваль, творческие презентации и спортивные состязания. На сценах города под аплодисменты зрителей выступали певцы, танцоры и музыканты России, США, Израиля, Украины и Китая.

Также в рамках фестиваля в Биробиджане прошел мастер-класс по приготовлению блюд еврейской кухни. Опытные шеф-повара местных ресторанов познакомили всех желающих с секретами приготовления национальных блюд. А в городской библиотеке имени Шолом-Алейхема прошла книжная выставка «Безбрежное сияние иудаизма», на которой экспонировались издания мировой литературы по еврейской истории, выставка «Еврейские мотивы в творчестве художников ЕАО» и выставка биробиджанского фотохудожника Ефима Вепринского



«Фестивали еврейской культуры. 1989-2005 годы». В краеведческом музее Еврейской автономной области состоялась выставка старинных книг «Талмуд Иерусалимский и Вавилонский». На ней были представлены 12 раритетных фолиантов, в том числе – уникальные старинные книги: Тора и Талмуд.

ФОРУМ УЧЕНЫХ МУЖЕЙ

В Приамурье прошел четвертый российско-китайский медицинский форум. Такие мероприятия проводятся поочередно в России и в Китае с 2003 года. Отличие нынешнего форума в том, что, помимо врачей, ученых и преподавателей, активное участие в нем принимают и студенты.

Общение между учеными всегда полезно, особенно если они – представители разных стран. А с Хейлундзяньским медицинским университетом Амурскую Медицинскую Академию связывает многое. Еще 10 лет назад первые тридцать российских студентов прошли подготовку в китайском вузе – изучали традиционную восточную медицину. Затем началась подготовка наших специалистов в Поднебесной и китайских в Приамурье. Обмен опытом породил идею ежегодно встречаться на форуме.

Сложилось так, что форум назвали фармацевтическим. Однако сегодня

мероприятие включает обсуждение не только этой сферы медицины. Изучать биологические факторы, влияющие на здоровье, методы профилактики заболеваний и способы лечения намного легче совместными усилиями. Последняя совместная программа китайских и амурских врачей – исследование дегидрохварцетина. Этот антиоксидант ученые собираются применять в качестве биологически активной добавки. На форуме в Благовещенске стороны обменялись результатами исследований за прошедший год. Поделиться есть чем.

НА АЛТАЕ ПЕРЕВОСПИТЫВАЮТ НАСЕЛЕНИЕ

Алтайский заповедник выбран модельной площадкой экологического проекта, где местное население будут обучать «неистощительному использованию природных ресурсов».

Как пояснили в пресс-центре заповедника, совместно с некоммерческим партнёром Региональное движение за устойчивое развитие территории «Орион», Алтайский заповедник выиграл грант, в рамках которого предполагается консультировать население местностей, прилегающих к особо охраняемым природным территориям в Республике Алтай, по экономическим, экологическим и юридическим аспектам. Такое консультирование рассматривается как необходимое условие вовлечения местного населения в альтернативную деятельность.



На базовой площадке, которой выбрана территория Алтайского заповедника, будут отработываться механизмы консультирования и обучения местного населения. Как пояснили в пресс-центре Алтайского заповедника, местных жителей хотят вовлечь в творческую деятельность, альтернативную браконьерству и истощительному использованию природных ресурсов. В рамках данного проекта планируется проведение маркетинговых исследований, серии обучающих семинаров, мастерские по изготовлению сувенирной продукции, выпуск методической литературы.

Алтайский заповедник призван стать не только природоохранным, но и социально-экономическим и культурно-просветительским центром. Деятельность заповедника должна способствовать развитию новых, неистощительных по отношению к природным ресурсам видов деятельности, возрождению национальной культуры и притоку дополнительных средств в экономику региона.

ГЕРОИ ЗЕМЛИ ВЛАДИМИРСКОЙ

Ко Дню города Владимир украсили баннеры с изображением великих русских князей. Это новый проект городских властей.

Теперь владимирцы могут узнать годы жизни девяти правителей, а также основные исторические факты, связанные с их личностями. Например, на улицах города размещены плакаты с Владимиром Красное Солнышко, Дмитрием Донским, Андреем Боголюбским, Юрием Долгоруким, Всеволодом Большое Гнездо и Александром Невским.

Проект «Уроженцы и деятели Земли Владимирской» рассчитан на несколько лет. В будущем планируется сделать серии социальных плакатов, посвященные известным владимирским спортсменам, меценатам, деятелям искусства.

ВОРОНЕЖ ИЩЕТ

НОВЫЙ ГЕРБ

Совет Воронежской городской Думы в сентябре рассмотрел проект нового герба Воронежа.

Перед депутатами выступил автор предлагаемого проекта член союза геральдистов России Юрий Коржик. По его словам, существующий уже герб не имеет шансов пройти государственную регистрацию, потому что не отвечает ряду требований. Депутатам были предложены новые разработки. Юрий Коржик считает целесообразным вернуться к гербу Воронежа образца 1781 года, можно с короной, можно без нее. Большие всего сомнений возникло у депутатов по поводу так называемых «щитодержателей». Это – фигуры полуодетого мужчины, смутно напоминающего Петра Великого, и женщины, которая призвана символизировать Россию. По мнению большинства народных избранников, без этих натуралистических «излишеств» вполне можно обойтись. По другим деталям резких возражений высказано не было. Тем не менее, это не окончательное решение. Председатель гордумы Сергей Колиух дал поручение всем постоянным комиссиям рассмотреть предложенный проект герба Воронежа и высказать свое мнение. Затем Дума на одном из пленарных заседаний либо утвердит проект, либо отвергнет его.

МОСТ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГОРОДАМИ

Между Волгоградом и столицей Абхазии Сухумом было подписано Соглашение о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Документ подписали глава Волгограда Роман Гребенников и глава администрации города Сухум Алиас Лабахуа.

«Волгоград сотрудничает со многими городами, как в культурной, так и в экономической сфере, в области обсуждения проектов малого и среднего бизнеса. В современном мире такой мегаполис, как Волгоград, не может развиваться без вовлечения в интеграционные процессы. И мы будем всячески способствовать развитию партнерских отношений нашего города с другими», – заявил глава Волгограда Роман Гребенников.

Говоря о значении подписанного соглашения, Алиас Лабахуа отметил: «Мы всегда чувствуем поддержку со стороны России и надеемся, что соглашение с Волгоградом станет первым шагом на пути к взаимовыгодному сотрудничеству во всех сферах». Обе стороны договора выразили уверенность, что между Волгоградом и Сухумом установятся крепкие дружеские и деловые отношения.

ЧТОБЫ СЕМЬИ ХОТЕЛИ ДЕТЕЙ

В администрации Ижевска разработали новые положения по поддержке многодетных семей.

В центре Удмуртии изменен порядок учета многодетных семей. Теперь многодетной семьей, имеющей право на меры социальной поддержки, признается семья, среднедушевой доход которой не превышает 3400 руб. на каждого члена семьи.

В связи с этим в г. Ижевске ожидается увеличение количества

многодетных семей, имеющих право на меры по социальной поддержке. Это компенсация расходов на оплату коммунальных услуг, бесплатная выдача лекарств для детей в возрасте до 6 лет, компенсация стоимости проезда на городском транспорте и бесплатное питание для школьников.

СБЕРЕЖЕМ ЭНЕРГИЮ

20 миллионов рублей будет выделено из городского бюджета в 2008 году на реализацию плана мероприятий по энергоресурсосбережению в Иркутске.

Согласно данному плану, на каждый административный округ Иркутска приходится по 5 миллионов рублей, которые пойдут на установку домовых приборов учета потребления тепла и воды в муниципальном жилом фонде, что позволит сэкономить порядка 8–10 процентов финансовых средств в год. 49 приборов учета будут установлены в Правобережном округе. 52 прибора учета в Октябрьском округе на домах, 52 прибора учета в Свердловском округе и также 52 прибора

учета установят в Ленинском округе.

Следующим шагом, уверяют в мэрии, будет установка приборов учета потребления горячей и холодной воды за счет населения в каждой квартире. Уже сегодня в городе действует пилотный проект, согласно которому такими приборами оборудован один пятиэтажный и один девятиэтажный дом, что позволило довести степень экономии до 15-20 процентов, следовательно, люди, проживающие в них, стали платить гораздо меньше.

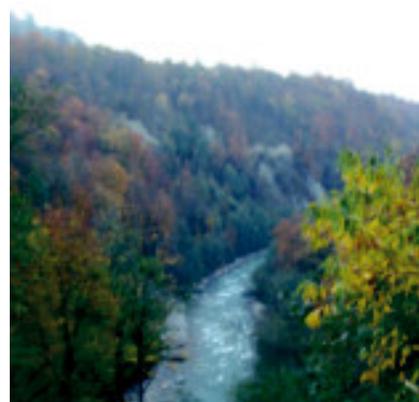
РАДИ СВЯТЫНИ

ПОВЕРНУТ РЕКУ

Власти Северной Осетии планируют направить реку Згурдон в другое русло, чтобы спасти от разрушения храм XII века.

Подмываемый рекой Зругский храм Божией Матери, расположенный в одном из труднодоступных ущелий Алагирского района республики на высоте свыше 2,2 тысячи метров над уровнем моря, уникален сохранившимися остатками росписей XII века, а также наличием фрагментов резной алтарной преграды.

В начале этого года храм обследовала специальная комиссия, которая пришла к выводу о необходимости безотлагательного начала аварийных и восстановительных работ. Стоимость первого этапа работ по сохранению храма составляет около 5 миллионов рублей. Осуществить восстановительные работы в полном объеме предполагается в рамках федеральной программы «Юг России», рассчитанной на 2008-2012 годы.



Кстати, уникальный храм рассматривается и как экономический фактор развития региона. Он гармонично вписывается в создание уже включенного в ФЦП «Юг России» горно-рекреационного комплекса в соседнем, Мамисонском, ущелье. Не тронутый цивилизацией район Зругского урочища с источниками целебной минеральной воды, остатками древних аланских поселений, храмом и находящимся неподалеку от него языческим святилищем непременно привлечет туристов, добавили в пресс-службе.

КАЗАНЬ СТАНЕТ МЕККОЙ – ТУРИСТИЧЕСКОЙ

Представители туристического бизнеса, руководство Казани и Татарстана должны в ближайшее время приступить к формированию конкурентоспособного туристического продукта, чтобы сделать Казань одним из центров внутрироссийского и въездного туризма.

Об этом заявили представители крупных московских туристических компаний, обсуждая итоги рекламно-информационного тура в столицу Татарстана. Организатором тура выступила мэрия Казани совместно с Российским союзом туристической индустрии и Министерством по делам молодежи, спорту и туризму РТ. Участниками тура стали 30 ведущих туристических операторов России, а также журналисты крупных федеральных изданий. Целью организаторов было знакомство «акул» туристического бизнеса с Казанью как перспективным объектом для внутреннего и въездного туризма.

В течение трех дней в Казани гостям были представлены объекты туристической инфраструктуры столицы Татарстана. Участники тура осмотрели гостиницы города, предприятия питания, объекты досуга. В понедельник состоялась презентация нашего города, а также встреча туроператоров России и Татарстана.

Пресс-секретарь Российского союза туристической индустрии Ирина Тюрина поблаго-



даряла организаторов тура и отметила, что подобные встречи особенно действенны для налаживания деловых связей. Она отметила, что лишь около 5 процентов населения России ездят отдыхать за рубеж, 50-60 процентов вообще не могут себе позволить отдых. Все остальные россияне предпочитают отдыхать внутри страны, и за этот «кусочек пирога» стоит бороться.

О том, что именно необходимо сделать всем участникам туристического бизнеса Казани, рассказал руководитель одной из крупных московских туристических компаний Владимир Шаров. «Сейчас все больше внимания туристы уделяют не Москве и Санкт-Петербургу, а регионам, - отметил Владимир Шаров. - И регионы должны умело воспользоваться этим шансом. Главная задача, стоящая перед туристической индустрией Казани сейчас – формирование конкурентоспособного туристического продукта».

В целом, по мнению участников информационного тура, несмотря на ряд проблем и задач, в случае их решения Казань способна стать привлекательным туристическим объектом.

КТО ПЕРЕСТРОИТ КАЛИНИНГРАД?

В Калининграде стартовал первый международный проектный семинар, так называемый «workshop». В нем участвуют архитекторы из России, Польши, Германии, Нидерландов и Финляндии.

«Workshop» состоит из трех этапов. В сентябре участников ознакомили с градостроительной проблематикой Калининграда и предоставили им данные по коммунальной инфраструктуре и транспортным коммуникациям. На втором этапе архитекторы поработают над вариантами развития областного центра в своих мастерских. А в ноябре этого года состоится пленарное обсуждение

предложений по развитию центральной части города. Международная команда специалистов выработает возможные направления развития его ядра в границах второго оборонительного вала – зеленого пояса архитектора Шнайдера. Итоговый материал с использованием зарубежного опыта станет основой для разработки новых градостроительных проектов.

И НА МУСОРЕ

МОЖНО ЗАРАБОТАТЬ

В Йошкар-Оле (Марий Эл) начал работу первый в республике мусороперерабатывающий завод.

Завод построен на средства частных инвесторов, стоимость проекта составила 24 млн. рублей. Для того, чтобы проект был реализован, предприятием было выкуплено одно из зданий в промышленной зоне города, приобретен собственный спецавтотранспорт и заключены договоры на вывоз мусора из жилых кварталов и с промышленных предприятий.

Производственный процесс на новом заводе представляет собой сортировку твердых бытовых отходов с разбивкой по фракциям: полиэтиленовые бутылки, стекло, ветошь и текстиль, бумага и картон, цветной металл, черный металл. При выходе предприятия на проектную мощность объем производства составит ежемесячно в 2008 году - 8546,2 тонны; в 2009 году - 9589,4 тонны; в 2010 году - 9890 тонн.

Планируется, что в год завод будет перерабатывать около 100 тысяч тонн мусора - это объем всего республиканского мусора в целом. На городскую свалку теперь будет доставляться лишь четверть всего йошкар-олинского мусора - это пищевые отходы, которые завод пока не готов перерабатывать.

Второй завод по мусоропереработке будет построен в Марий Эл через несколько лет в городе Волжске. По словам представителей йошкар-олинской мэрии, завод по сортировке мусора - первый этап необходимой для города мусороуборочной кампании. Второй – введение сортировки мусора уже на дворовых контейнерных площадках. В перспективе планируется установка разноцветных евроконтейнеров для бумаги, стекла, пластика и металла. Правда, говорят в комитете по экологии Йошкар-Олы, горожане пока к этому не готовы, для того, чтоб население научилось использовать евроконтейнеры по назначению, должно пройти несколько лет.

БИЗНЕС И ГОРОД ДОГОВОРИЛИСЬ

Глава Екатеринбурга Аркадий Чернецкий и президент ЗАО Группа «Синара» Дмитрий Пумпянский подписали сегодня соглашение о взаимодействии.

Это соглашение предполагает реализацию инвестиционно-строительных и промышленных проектов, включая строительство жилья и социальных объектов. По словам Аркадия Чернецкого, соглашение – очень значимое событие в жизни Екатеринбурга и его жителей. «Не скажу, что наша совместная работа только началась, у нас и раньше были совместные проекты, например, реконструкция Центрального стадиона. В данный момент мы просто формализовали наши партнерские отношения», – сказал



мэр. Стоит отметить, что в рамках соглашения в Екатеринбурге будет построен современный мусороперерабатывающий завод.

ЛЕГЕНДА ВОЗРОДИТСЯ

Власти Ивановской области выделяют из регионального бюджета почти 100 миллионов рублей на развитие знаменитого Палеха.

Члены регионального правительства одобрили целевую программу «Возрождение Палеха как международного центра культуры и туризма», которая рассчитана на ближайшие три года. Программа предусматривает развитие в поселке туристической инфраструктуры и проведение различных творческих фестивалей и конференций. В Палехе планируется проводить международную ярмарку-фестиваль «Шкатулка», фестиваль «Перо Жар-птицы», форум искусствоведов «Проблемы народных художественных промыслов».

Также в рамках программы в Палехе планируется восстановить 1,6 километра водопроводных сетей, провести ремонт 3,5 километра автодорог и 12 тысяч квадратных метров тротуаров, установить в центре поселка 50 новых фонарных столбов. Реализация данной программы позволит создать в Палехе благоприятные условия для инвесторов.

Поселок Палех расположен в центре России, в 350 километрах к северо-востоку от Москвы, входит в Золотое кольцо России. Здесь делают шкатулки, ларцы, пудреницы, короба, пеналы, броши, расписные тарелки и футляры. На их гладкой черной поверхности – красочные картины быта, героических событий русской истории, сцены из народных сказок. С XVI века Палех известен как село иконописцев. Палехских мастеров приглашали оформлять интерьер Грановитой палаты московского Кремля, соборов Троице-Сергиевой Лавры, московского Новодевичье-го монастыря.



SAMSUNG ВЫБРАЛ КАЛУГУ

Известный южнокорейский производитель электронной техники «Samsung Electronics» построит свой завод в российской Калуге.

Местом расположения нового предприятия был выбран индустриальный парк «Ворсино», расположенный на границе Калужской области и Московской области в 70 км от столицы. На прошлой неделе здесь состоялась торжественная закладка первого камня в фундамент будущего завода.

Объем инвестиций в проект составит 3,5 млрд рублей. В эксплуатацию предприятие будет запущено осенью 2008 года, а на полную производственную мощность выйдет к 2010 году. Пока завод будет выпускать плазменные и жидкокристаллические телевизоры – ежегодно до 2,2 млн. штук, а в дальнейшем здесь планируется выпуск и других видов бытовой электронной техники.

КИРОВ БЬЕТСЯ ЗА ВОДУ

Новый Водный кодекс Российской Федерации грозит прекращением деятельности 26 предприятиям Кировской области, в том числе некоторым градообразующим и стратегически важным.

Ст. 44 вышеназванного документа запрещает сброс сточных вод в зонах водозаборов, а прежний кодекс допускал такой сброс, но при условии предварительной очистки сточных вод. Вода, проходя через очистные сооружения, становится значительно чище по многим параметрам, чем была до забора, утверждают руководители предприятий, пользовавшихся этим правом ранее.

Законодательное собрание Кировской области уже направляло обращения в Государственную Думу РФ, содержащие предложения об изменении закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации». Эту инициативу поддержали 66 субъектов Российской Федерации, но Государственная Дума большинством голосов ее отклонила по формальным признакам. Теперь кировские депутаты приняли решение выступить с предложением по внесению изменений непосредственно в статью Водного кодекса. По мнению одного из депутатов, шансы поправить положение появятся только в случае поддержки инициативы другими регионами.

ЦЕНТР РЕАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Областной центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, употребляющих наркотики и иные психоактивные вещества, откроется осенью нынешнего года в Липецке.

Главная задача специалистов центра – социальная реабилитация наркозависимых подростков 14-18 лет /в том числе токсикоманов/ после курса медикаментозного лечения. В реабилитационном центре одновременно смогут находиться 15-20 ребят, каждого из которых будут учить жить без наркотиков. Психолого-педагогическую помощь они получают только на основании добровольного письменного согласия и согласия родителей или законных представителей. Несовершеннолетних будут направлять в центр органы управления образованием, по делам молодежи, государственные и общественные организации. Возможно и самостоятельное обращение.

Центр будет создан на базе детского дома № 3 Липецка, где оборудуют не только жилой блок, но и учебные классы, мастерские, спортзал, помещения для занятий в кружках. Курс реабилитационной программы, в зависимости от индивидуальных особенностей несовершеннолетних, их положения в семье,

будет составлять от шести месяцев до года. Специалисты центра не оставят своих питомцев без внимания и в дальнейшем: наблюдение и поддержка будут продолжаться в течение двух лет.

Кроме того, предусмотрены мероприятия по обеспечению безопасности территории центра, который будет работать практически в закрытом режиме. Однако родственники смогут видеться с детьми. Более того, специалисты центра окажут психологическую, социальную и правовую помощь членам семьи подростка. В задачи психологов и педагогов входит также разработка методических рекомендаций по работе с такими детьми для образовательных учреждений. Для приобретения специального коррекционного оборудования, которое будет установлено здесь, регион получил 5 миллионов рублей из федерального бюджета. Аналогичные центры, призванные внести существенный вклад в борьбу с распространением наркомании среди молодежи, будут открыты в семи регионах Российской Федерации.

АВТОДОЗВОН НА СЛУЖБЕ ЧИСТОТЫ

Краснодарские чиновники борются с нелегальными расклейщиками объявлений автодозвоном с призывом к покаянию.

Представители муниципального предприятия «Бюро городской информации и рекламы», устав бороться с самовольной расклейкой объявлений на столбах и остановках транспорта, пошли на крайние меры. Теперь на телефоны нарушителей, загрязняющих городские объекты, регулярно поступают звонки с требованием покаяться и прекратить загаживать родной город. Как ни странно, но такой революционный метод дал свои результаты. Количество незаконных объявлений значительно снизилось. В первую очередь перестали появляться бумажки с обещаниями интим-услуг, кредитов за один час и продаж грузовиков с лесом и цементом. Именно они и составляли костяк объявлений, которые клеили целые бригады расклейщиков.



Программа дозвона разработана местными программистами. На каждый звонок автоответчик тратит одну минуту, то есть в среднем хозяин телефона каждые семь минут получает звонок. Сами муниципальщики согласны, что нарушают закон, но считают, что игра стоит свеч. Например, на остановках общественного транспорта стало заметно чище.

ЧИНОВНИКИ ПЕРЕСЯДУТ НА ВЕЛОСИПЕДЫ

Возле здания мэрии Великого Новгорода открыта парковка не только для автомобилей, но и велосипедов чиновников местной администрации.



Специальная стоянка рассчитана на 14 мест и находится в зоне видеонаблюдения, что гарантирует полную сохранность оставленных на ней велосипедов. Решение об установке велостоянки было принято на основании официального обращения сотрудников администрации к мэру Великого Новгорода. В обращении отмечалось, что в городе с каждым днем становится больше тех, кто предпочитает велосипед другим видам транспорта, в связи с этим необходимость стоянки очевидна. «Данное начинание администрации Великого Новгорода должно стать примером и для других организаций и предприятий», - считают в мэрии.

КОДЕКС ДЛЯ СТОЛИЦЫ

В Москве принят разработанный Москомархитектурой градостроительный кодекс. «В кодексе необходимо более точно разработать вопросы, связанные с точечным строительством», - отметил мэр Москвы Юрий Лужков при обсуждении Градостроительного кодекса на заседании правительства Москвы. По словам мэра, «вопросы точечного строительства должны быть исчерпаны в плане городского хозяйства и оставаться только на уровне политических инсинуаций». Лужков подчеркнул, что столичные власти уже объявляли о запрете точечной застройки. «И это не политика и слова, а дела и решения», - добавил мэр.

Кстати, Градостроительный кодекс принят властями Москвы со второй попытки, предыдущее обсуждение кодекса было в начале июля текущего года. Документ направлен в Московскую городскую думу.

ТРОЛЛЕЙБУС НА СЛУЖБЕ БИБЛИОТЕК

В Челябинске состоялась презентация нового для города проекта продвижения книги и чтения. В Год чтения, для интеллектуального просвещения челябинцев во время движения в общественном транспорте, организован «интеллектуальный троллейбус».

Впервые в Челябинске «интеллектуальный троллейбус» вышел в рейс 1 сентября в День знаний. Идея родилась в коллективе Центральной городской библиотеки им. А.С. Пушкина и реализована при поддержке Администрации города Челябинска. Своеобразие проекта - в его комплексности. Наружное оформление троллейбуса дополнено внутренним содержанием. У челябинцев будет возможность посетить своеобразную библиотеку на колесах.

Маршрут № 8, соединяющий ЦПКиО им. Гагарина и Ленинский район, был выбран не случайно. Он самый длинный, к тому же очень популярен среди студентов. По пути следования троллейбуса расположены 4 крупные библиотеки. Литература, распространяемая в троллейбусе, будет представлена несколькими циклами:

* Цикл «Право на чтение хорошей литературы. Книги, которые могут стать спутниками жизни» (обращает внимание на качественную классическую и современную литературу). В этом цикле представлены Людмила Улицкая, Виктор Пелевин и другие.

* Цикл «А Вы читали?» (советует для чтения книги современных авторов, например, книги Дины Рубиной).

* Цикл «Современная литература для детей и родителей» (представляет книги для семейного чтения).

* Цикл «Стихи в подарок».

Городская акция «Интеллектуальный троллейбус» продлится полгода и будет проходить в 2 этапа. Первый этап – презентация «Интеллектуального троллейбуса», второй этап – локальные акции на остановках, где расположены библиотеки, с раздачей информации и призов от муниципальных библиотек.

ГРЯЗНЫЕ ГОРОДА ПЛАНЕТЫ

Из опубликованного отчета некоммерческой международной организации Blacksmith Institute следует, что два города России вошли в десятку самых грязных мест на земле.

Один из городов – это Дзержинск, ранее бывший крупнейшим центром по производству химического оружия. Средняя продолжительность жизни в нем мужчин и женщин – 42-47 лет. Вторым самым грязным городом России является Норильск, в котором находится комплекс плавки тяжелых металлов – крупнейший в мире. Из-за присутствия в воздухе стронция, никеля, кобальта, меди, свинца, селена, круглые сутки здесь ощущается привкус серы. Люди здесь живут на 10 лет меньше, чем по всей России.

Согласно выводам организации, самыми грязными местами в мире стали:

- два китайских населенных пункта – Линьфэнь и Тяньцзинь, где находятся угольные шахты;



- индийские города Сукинда и Вапи;
- город Сумгаит в Азербайджане;
- шахтерский город в Перу Ла Ороя;
- печально известный украинский Чернобыль;
- город Кабве в Замбии.

ПИТЕР ПОСТРОИТ

ЗООПАРК

В 2011 году Санкт-Петербург собирается построить новый, современный зоопарк в Приморском районе.

«Мы должны построить зоопарк лучше королевского, звери не должны жить в коммунальных квартирах, их вид должен вызывать не жалость, а наслаждение у посетителей», - заявила губернатор города на Неве Валентина Матвиенко.

По замыслу 170 га площади составит собственно зоопарк, буферный парк, примыкающий к заказнику – 80 га, питомник зоопарка - 26 га и въездная зона - 13 га. К зоопарку будет удобно добираться автомобильным и общественным транспортом, а также на метро. Планируется, что посещать зоопарк будут до 30 тысяч человек в день и до полутора-двух млн в год.

Валентина Матвиенко заявила, что «ныне действующий зоопарк останется на своем историческом месте» и сказала, что там будет своя коллекция животных, а вот слон к 2011 году должен появиться в новом зоопарке.

ГАЗОВЫЕ

ЗАЩИТНИКИ

Ростове-на-Дону в скором времени начнет работу филиал Национальной ассоциации потребителей природного газа.

Москвичи планируют помочь местным предприятиям и индивидуальным предпринимателям оперативно и результативно решать спорные и конфликтные ситуации в газовой сфере. Учитывая жалобы сельхозпереработчиков, строителей и энергетиков Дона, представители ассоциации будут проводить экспертизы и обеспечивать потребление природного газа без угроз региону. И все это совместно с Ростовским управлением антимонопольной службы и администрацией области.

Членами регионального отделения, возможно, станут руководители газовых компаний, политики и сотрудники ростовского УФАС. Защищать интересы простых граждан ассоциация потребителей природного газа пока не собирается.



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ: ЗАБОТА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Обсуждение целого пласта проблем и имеющегося опыта в стратегическом планировании развития крупных промышленных городов стало основой круглого стола «Стратегическое развитие городов: опыт и перспективы».

Этот круглый стол был организован в середине сентября в рамках XII Международного промышленно-экономического форума «Россия единая» в Нижнем Новгороде Союзом Российских городов.

С прицелом на будущее

Форум «Россия единая» уже 12 лет подряд проводится при поддержке

Правительства РФ. Наряду с правительством Нижегородской области и полпредством в Приволжском федеральном округе организаторами форума выступают Минпромэнерго России, Министерство экономического развития и торговли РФ, Минрегион России, Торгово-промышленная палата России, Росатом и ряд общественных организаций - РСПП, Российский союз

товаропроизводителей, Ассамблея народов России.

Традиционно в работе форума принимают участие официальные делегации Государственной думы, Федерального собрания РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, главы администраций субъектов РФ, представители промышленных и коммерческих предприятий и организаций, фи-



нансовых структур, деловых кругов, известные ученые и общественные деятели из России, стран ближнего и дальнего зарубежья.

Одним из наиболее значимых мероприятий форума «Россия Единая» стал впервые организованный Союзом российских городов круглый стол «Стратегия развития городов. Опыт. Перспективы», в ходе которого обсуждались вопросы стратегического развития городов, в частности, был представлен опыт развития Нижнего Новгорода и Екатеринбурга. На примере формирования и реализации стратегий развития этих крупных и наиболее динамично развивающихся городов участники круглого стола смогли сформулировать принципы и новые задачи стратегического планирования.

Екатеринбург: социально-ориентированный подход

Как ни странно, но главы некоторых городов до сих пор ожидают указаний сверху о том, каким об-



Аркадий Чернецкий, президент Союза российских городов, глава города Екатеринбурга

разом необходимо развивать город, ссылаясь на Федеральный закон 131, который якобы ограничивает функции муниципалитетов и не позволяет поступательно планировать перспективы развития. Однако есть сегодня муниципальные образования, где твердо убеждены: организация достойного уровня жизни в городах - первостепенная задача, прежде всего, муниципальной власти. Одними из первых к пониманию этой простой истины пришли муниципальные власти Екатеринбурга.

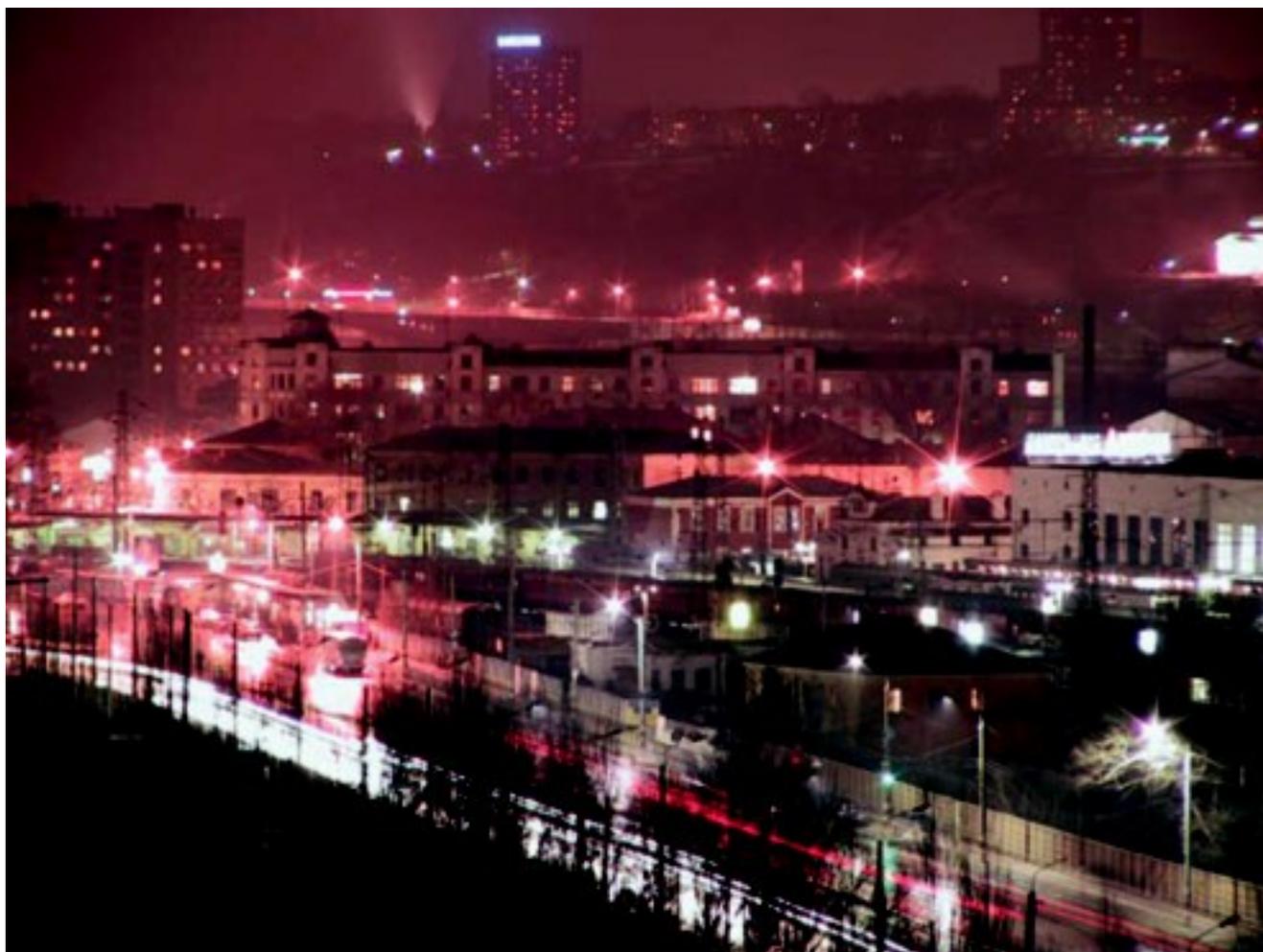
Стратегический план развития г. Екатеринбурга был утвержден в июле 2003 года. В этом документе было сформировано видение основных концептуальных положений, которые составляют каркас центрального вектора развития города. Это целостный комплекс материалов. За основу был взят социально-ориентированный подход, где человек рассматривается в качестве краеугольного камня, основы и цели всех социально-экономических преобразований. Но в тоже время ориентация на человека не означает отход от экономических ориентиров развития города. Вторая особенность – удалось согласовать во времени и пространстве стратегический и генеральный план развития города, увязать градостроительную деятельность и стратегическое направление развития города. И, наконец, третья особенность – впервые была сделана заявка на планирование такого сложного процесса, как изменение общественного сознания, что нашло свое отраже-

ние в стратегическом направлении развития гражданского общества и местного самоуправления. Оно предполагает решение таких задач, как рост активности горожан во всех сферах, расширение форм участия населения в решении вопросов местного значения. Была разрабо-

Стратегические направления

развития Екатеринбурга:

- сохранение и развитие человеческого потенциала
- реструктуризация экономики города и развитие экономических ресурсов
- развитие среды проживания горожан
- развитие рынка товаров и услуг
- развитие транспортно-складского хозяйства и связи
- охрана окружающей среды и развитие экологической культуры
- развитие гражданского общества и местного самоуправления
- градостроительное обеспечение.



тана и внедрена в текущую деятельность администрации структура программного совета, учитывающая интересы всех групп городского сообщества. В основе лежит наука, администрация, бизнес и общественность – это те четыре движущие силы, которые, позволяют говорить о том, что план адекватен по всем сферам жизнедеятельности города и позволяет называть его документом общественного согласия.

В Екатеринбурге не рассматривают разработку стратегических планов в отрыве от планов Федерации и области. В соответствии с выбранной идеологией планирования была определена главная цель стратегии Екатеринбурга – обеспечить высокое и устойчиво повышающееся качество жизни для нынешних и будущих поколений горожан. Для реализации цели на основе имеющихся в городе ресурсов и потенциала была сформирована миссия –

краткое описание города, каким он должен стать. В данном случае – современный многофункциональный центр с элементами мирового города, ядром которого станет научно-производственный, финансовый и информационный комплекс, способный интегрировать Екатеринбург в глобальную экономику, встроить в процессы и создать комфортную среду для жизнедеятельности населения. Это позволило выработать стратегические направления развития, обусловленные спецификой города и поставленными задачами. Эти направления раскрываются в 27 стратегических программах. Механизмом реализации программ являются около 100 стратегических проектов, которые определяют главные приоритеты и направления инвестиционной деятельности. Разработка и реализация стратегических проектов приоритетны для администрации.

Выработанные стратегические проекты определили параметры развития, позволяющие Екатеринбургу участвовать в конкурентной борьбе с другими городами за производство, технологии, сбыт, кадры, а также осуществлять международные функции. Кстати, приоритетные направления развития, обозначенные в стратегическом плане, в полной мере соответствуют национальным проектам.

Нижний Новгород: сфера интересов всех уровней власти

Еще один успешный опыт – это внедрение плана стратегического развития города в Нижнем Новгороде. По мнению администрации Нижнего Новгорода, в условиях открытой рыночной экономики невозможно эффективно управлять



Вадим Булавинов,
мэр города Нижнего Новгорода

ресурсами крупных предприятий, не имея стратегических ориентиров. К пониманию этого приходит все больше руководителей муниципальных образований. Отказ от долгосрочного планирования ставит под угрозу достижение цели – устой-

чивого развития. Современные экономические условия диктуют совершенно иные требования к системе планирования, чем несколько десятилетий назад. Жесткий директивный подход сменяется более гибким и стратегическим. Его суть заключается в выборе приоритетных направлений на основе тех преимуществ, которые способны обеспечить экономическое развитие территории в конкурентной рыночной среде.

Главной целью стратегии развития любого города является повышение качества жизни его жителей на основе устойчивого роста экономики. Различие заключается в том, каковы способы и средства для достижения цели, какими ресурсами располагает та или иная территория и какие приоритетные направления развития выбраны. Успех во многом зависит и от того, насколько активным будет сотрудничество между властью, бизнесом и обществом. Устойчивое поступательное движение возможно лишь при совместных усилиях тех, кто в

нем заинтересован.

На протяжении последних двух лет процесс социально-экономического планирования в городе осуществлялся в рамках стратегии развития Нижегородской области до 2020 года. Основными конкурентными преимуществами Нижнего Новгорода, способными дать импульс развитию города, являются мощный производственный и научно-технический потенциал, высокий уровень развития транспортных услуг и рынка связи, обширная образовательная база, способная обеспечить производство квалифицированными кадрами. Исходя из этих конкурентных преимуществ, усилия в рамках реализации стратегии сконцентрированы на трех основных направлениях: обеспечение лидерства в области автомобилестроения, создание крупнейшего в России центра производства и распределения товаров массового спроса и более полного использования потенциала научно-образовательного комплекса и инноваций.



Для НН характерны такие же проблемы, как и для большинства крупных городов. В первую очередь, это реформирование ЖКХ, развитие транспортно-дорожной инфраструктуры и обеспечение надежного функционирования отраслей социально-экономической сферы. Решение проблем – в интересах всех уровней власти. Главная цель всех усилий – поступательный рост благосостояния нижегородцев.

На органы власти возложена высокая ответственность за развитие территории. В то же время отсутствие необходимых полномочий у органов местного самоуправления и реальных рычагов воздействия существенно ограничивают возможность влияния на ход социально-экономических процессов. Для преодоления отрицательных тенденций необходим диалог между хозяйствующими субъектами, а также укрепление позиций города за счет концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях развития.

Не все так гладко...

Куда менее радужные планы в городе Коврове.



– Строить планы – это хорошо. Но нужно понимать, что без поддержки все наши планы ничего не стоят, – делится опытом Ирина Табацкова, глава города Коврова Владимирской области. – К сожалению, у нас идет противостояние с областными властями. Поэтому наша стратегия развития осталась без поддержки «сверху».

Свое видение стратегического плана развития в Самаре. Это один из крупных центров Российской Федерации, где ведущая отрасль экономики – промышленность. О создании стратегии в этом волжском мегаполисе задумались пару лет назад. Тогда были сделаны первые шаги в этом направлении. Затем сменилась команда. Новая



власть проявляет интерес к развитию города. Но главная проблема сегодня, затрудняющая разработку стратегического плана развития, – нехватка финансирования. Поэтому выход из ситуации местные власти видят в создании общественной организации «Фонд развития города». Кроме того, в Муниципальном институте управления организовано региональное отделение РАН наук социальных технологий и местного самоуправления. В этом отделе объединены несколько структур. Одна из них, муниципальный ресурсный центр, и будет осуществлять разработку стратегии развития города.

Серьезный повод для размышлений

Круглый стол позволил участникам поделиться достижениями и проблемами: кто-то рассказывал о своих возможностях решения вопросов, кто-то – о реальных стратегиях. Но понятно стало одно: сегодня возникает необходимость создания долговременных прогнозов социально-экономического развития России,

в том числе регионов и городов.

– Без непосредственного участия муниципалитетов в разработке стратегического плана развития никакие эксперты проблему решить не смогут, – говорит Аркадий Чернецкий, президент Союза российских городов, глава города Екатеринбурга. – Конечно, они все же обладают определенной методологией решения проблемы и набором инструментов, и отказываться от помощи подобных организаций смысла нет, особенно для территорий, которые не располагают серьезной интеллектуальной базой.

– Я согласен, что продукт должен создаваться на территории, должны привлекаться местные инвесторы, – продолжил Дмитрий Ланцев, руководитель проекта Фонда «Институт экономики города». – Но Нижний Новгород или Екатеринбург – это города с богатым потенциалом, которые могут иметь свои подразделения, которые могут заниматься

В разговорах за «круглым столом» то и дело упоминалось о том, что доходы населения крайне низкие (до 80% бюджета семьи – затраты на питание), условия жизни не соответствуют современному уровню цивилизационного развития. У подрастающего поколения отсутствует будущее – нет благоприятной стартовой площадки для самостоятельной жизни, особенно в малых городах и сельской местности. Собственность большей части населения сведена к наличию приватизированной квартиры.

Обобщая сказанное, можно сделать однозначный вывод: попытка осуществить реформирование России в интересах всего общества зашла

в тупик. В этой ситуации необходим поиск новых путей выхода из системного кризиса. Решение этой проблемы предполагает разработку и реализацию целого комплекса мер: финансово-экономического, правового, организационно-управленческого характера, на всех уровнях управления, включая базовый для государства – муниципальный.

И как факт реальных действий и путей жизнедеятельности территории муниципальных образований прозвучал опыт Екатеринбурга, Самары, Нижнего Новгорода. Города с миллионным населением, которые не ждут стратегии развития государства на ближайшие 10-20 лет, а сами пытаются разработать местную стратегию обеспечения среды обитания и жизнедеятельности населения. Это действительно заслуживает искреннего уважения и внимания со стороны федеральных органов власти.

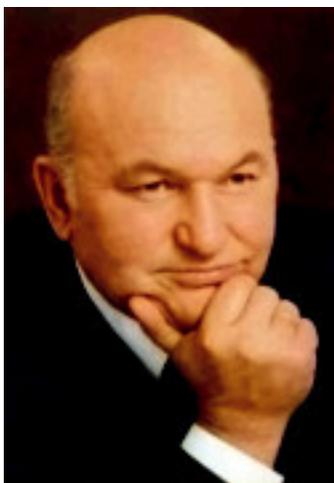


Любовь Адамская, советник председателя Совета Федерации РФ Сергея Миронова:

разработкой стратегии. Но ведь далеко не везде есть возможность обобщить и технологически выстроить документацию, потенциал для развития. Задача экспертных организаций, подобных нашей – помочь создать такой документ. Если говорить о нашем опыте над работой по стратегическим планам, то, к примеру, в 2005 году было создано более 350 планов развития. Наш институт принял участие в работе над 30 комплексными программами.

По мнению большинства участников круглого стола, Союз рос-

сийских городов может и должен стать той площадкой, на которой будет проходить опробование уже имеющихся материалов и методик, показываться лучший опыт. Результатами обсуждения и дальнейших принимаемых решений могут стать создание базы данных для инвесторов по городам СРГ, формирование системы привлечения инвестиций в эти города, разработка методики по определению потенциала, конкретный анализ и определение основных мероприятий по стратегическому развитию городов.



МАГ: РЕАЛЬНЫЙ СОЮЗ ДЛЯ РЕАЛЬНЫХ ДЕЛ

В 1999 году, для организации совместных действий в целях социально-экономического развития городов, органами исполнительной власти 7 столиц и 19 крупных городов 9 стран СНГ было создано общественное некоммерческое объединение – Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ).

Международная ассамблея столиц и крупных городов - это добровольное международное некоммерческое объединение, которое своими главными целями считает восстановление разрушенных интеграционных и торговых связей между городами, регионами, странами СНГ, продвижение интересов городов на всех уровнях власти. Именно в этом смысл деятельности ассамблеи.

Сама жизнь сегодня диктует необходимость совершенствования торгово-экономических отношений, консолидации усилий по продвижению

инновационных решений и передового опыта, выработки приоритетов развития городов. И сейчас количество членов МАГ насчитывает 64 города 9 стран СНГ. Главными действующими лицами в ассамблее являются руководители городов и специалисты городских администраций. Создан институт вице-президентов МАГ, под началом руководителей городов работают 28 постоянных комиссий, которые оказывают реальную помощь в практическом решении стоящих задач. Для решения некоторых практических задач ассамблеи



привлекаются специалисты из федеральных, межрегиональных, научных и других структур.

За годы своей деятельности МАГ накопила весомый опыт по решению вопросов, связанных с устойчивым развитием городов. Так, при участии специалистов городов и экспертного совета МАГ при финансовом участии Москвы создан и реально действует инструмент информационного взаимодействия администраций городов, регионов и стран - интернет-программа «Электронный портал МАГ». Еще одна перспективная концепция, разрабатываемая Ассамблеей, - создание интегрированной инфраструктуры муниципального заказа. Эта программа предусматривает информационную поддержку при размещении заказов по городским закупкам, что позволит экономить средства городских бюджетов.

Развитию межрегиональных торгово-экономических связей активно способствуют проводимые ассамблеей фестивали «Города МАГ - приглашение к сотрудничеству». Это комплексные мероприятия, как правило, приуроченные к значимым для городов событиям. В рамках фестиваля наряду с культурной программой гости знакомятся с обычаями и традициями местных жителей. Проводятся выставки-ярмарки товаров и услуг предприятий городов - членов МАГ, конференции и «круглые столы» по самым актуальным проблемам, бизнес-встречи и презентации.

За четыре года работы ассамблеи были проведены фестивали в Астане, Астрахани, Оренбурге, Казани и Москве. Активно участвуют в этих мероприятиях Вологда, Могилев, Новосибирск, Одесса, Хабаровск, Харьков, Ярославль и другие города. Сегодня в соответствии с утвержденным планом основных мероприятий МАГ на 2007 год



В настоящее время в состав МАГ входит 64 города 9 стран СНГ



ведется подготовка Одиннадцатой (отчетной) сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов. Она пройдет 28 сентября в г.Уфа. Сессия проводится в рамках мероприятий, приуроченных к 450-летию добровольного вхождения Башкортостана в состав России.

Основные направления деятельности Ассамблеи:

- содействие развитию торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества городов – регионов – стран;
- организация обмена информацией и опытом работы во всех областях сотрудничества;
- организация и проведение конференций, семинаров, симпозиумов, “круглых столов”, выставок, различного рода деловых встреч;
- участие в развитии и укреплении связей с общественными организациями, бизнес-сообществом, СМИ по вопросам, представляющим взаимный интерес;
- участие в лице своих представителей в работе международных и межрегиональных объединений;
- сотрудничество в области городского хозяйства и управления, архитектуры и градостроительства, охраны окружающей среды, социальной сферы, туризма, спорта, науки и передовых технологий, подготовки и переподготовки кадров муниципальных служащих;
- совместное осуществление утвержденных сессиями МАГ программ и проектов;
- содействие мерам, предпринимаемым властью и городскими администрациями по обеспечению безопасности городов и их жителей;
- реализация проектов в области городского нормотворчества, совершенствование и выравнивание законодательства государств в части устранения расхождений и препятствий на пути совместного решения проблем крупных городов.





УФА

Уфа – город, давно перешагнувший миллионный рубеж. И хотя среди городов-миллионников столица Башкортостана не самая крупная, по социально-экономическим показателям Уфа обходит многие крупные российские города и занимает одну из верхних строчек. Как живет главный город республики? Как складываются отношения исполнительного органа с законодательной ветвью городской власти? Что дала Уфе муниципальная реформа? На эти и другие вопросы ответил глава Администрации городского округа города Уфа Республики Башкортостан Павел Рюрикович Качкаев.

- Павел Рюрикович, как Вы можете охарактеризовать социально-экономическое развитие города?

- Показатели социально-экономического развития Уфы за последние несколько лет свидетельствуют о росте благосостояния населения, динамичном развитии сферы материального производства, стабильном функционировании отраслей городского хозяйства. Растут объемы жилищного строительства, повышается ритмичность ввода жилья в эксплуатацию. За 2006 год построено и введено в эксплуатацию жилых домов общей площадью 521 тыс. 200 кв. метров. Это около одной трети всего жилья, построенного в Республике Башкортостан. Позитивные изменения в экономике сказываются и на благосостоянии горожан. Заработная плата за 2006 год выросла на 25% к уровню 2005 года и составила почти 12 тыс. рублей.

- Какое направление развития Уфы Вы считаете приоритетным?

- Все направления жизнедеятельности города для нас важны. Но обычно первым выбираешь то, где больше всего проблем, где требуется более интенсивное развитие. Наша задача – обеспечение комфортной жизни горожанам, создание условий для устойчивого развития экономики города. Поэтому, говорить об определенном направлении сложно. Бюджет городского округа имеет социальную направленность. Треть бюджетных средств уходит на образование, 18 процентов – на здравоохранение, пятая часть – на коммунальное хозяйство.

- Как складываются отношения исполнительного органа с законодательной ветвью городской власти?

- Особых претензий у меня к депутатам нет. Но это не значит, что народные избранники идут



у администрации на поводу. Конечно, нет. У них есть свое мнение, четкая позиция по каждой проблеме. По работе в 2006 году видно, что мы имеем дело с людьми, серьезно подходящими к принятию любого решения. Например, возьмем тарифы на коммунальные услуги. Они у нас в итоге оказались одними из самых низких в Приволжском федеральном округе. Другой вопрос –

предоставление льгот по арендной плате. Многие юридические лица и частные предприниматели хотят воспользоваться этой возможностью, подают заявки. Но плата за аренду муниципального имущества – один из ключевых источников пополнения городского бюджета. Поэтому депутаты «раздают» такие льготы очень осторожно.

– Каким получился состав нынешнего депутатского корпуса Уфы?

– Если в предыдущих созывах городского Совета преобладали представители бюджетной сферы - жилищники, учителя и врачи, то сейчас среди депутатов довольно много предпринимателей, руководителей строительных и промышленных предприятий, осуществляющих самостоятельную хозяйственную деятельность. Это, на мой взгляд, дает почву для более рациональной работы. Нет, по крайней мере, перетягивания бюджетного одеяла в чью-то пользу, лоббирования интересов какой-то конкретной службы или организации. Денег в казне, сколько бы их там ни было, все равно не хватит на всех и вся.

– С января прошлого года вступил в силу 131 Федеральный закон. Как на городе Уфе отразились законодательные изменения?

– У нас этот переход произошел без больших потрясений. И тревоги сейчас нет, потому что многое стало ясным. Хотя, действительно, по 131-му закону вопросов было много, и, наверное, они еще будут появляться. На этапе подготовки мы работали в тесном контакте с Советом по местному самоуправлению, созданным при Президенте нашей республики. В первую очередь, начали вместе отрабатывать документы, необходимые для организации нормального рабочего процесса с 1 января 2006 года. Были разработаны и утверждены Устав городского округа, положение о бюджете, различные инструкции. Я считаю, что без поддержки Совета по местному самоуправлению работать было бы значительно сложнее. Нам оказали помощь и правовое управление Администрации Президента Республики Башкортостан, и Министерство юстиции республики. Большую работу провели Госсобрание и Правительство Башкортостана – за короткий срок был подготовлен и до 1 января принят пакет необходимых законов. Рабочий график городского Совета был распisan чуть ли не по минутам, но в результате все сделанное позволило нам с 1 января плавно перейти к новой схеме управления городом, финансирования всех наших бюджетных организаций,



муниципальных предприятий, учреждений. И мы вовремя справились с этой работой, потому что действовали в очень напряженном ритме.

- Каковы сегодня доходы города и из чего они складываются?

- Из налогов, конечно. К сожалению, 131-й закон оставил нам минимум и внес свои коррективы в источники дохода. От нас «ушли» налог на прибыль, налог на добычу полезных ископаемых, налог на имущество организаций республиканского значения, акцизы. За нами оставили четыре вида налогов.

Основным по-прежнему является подоходный налог, который имеет наибольший удельный вес в структуре собственных доходов. В Уфе он составляет около 40 % от общих поступлений и напрямую связан с заработной платой. То есть его величина зависит от роста доходов населения. В 2005 году, когда мы поняли, что подоходный налог является бюджетообразующим, была активизирована работа с руководителями предприятий по своевременной выплате заработной платы и в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. В городе все заинтересованы в том, чтобы зарплата на предприятиях выплачивалась вовремя и при этом росла. Уровень ее в Уфе на сегодняшний день довольно высокий - более 14 тысяч рублей. Надеюсь, что она будет расти и в дальнейшем. Замечу, поступление подоходного налога за 2006 год увеличилось на 35%, в этом году сохраняется примерно такой же рост.

Второй налог - земельный. И еще плата за аренду жилых и нежилых помещений и земли. На аренде город зарабатывает около 1,2 миллиарда рублей.

Сегодня порядка 60 процентов всех поступлений в бюджет обеспечивает промышленность Уфы. Частный бизнес приносит 12 процентов. В целом дела в городе идут нормально. Зарплату бюджетникам выплачиваем вовремя. Нам дают 1,8 миллиарда рублей на зарплату учителей, врачей - это региональные функции. Собственный доход у нас составляет 6,4 миллиарда рублей. Он идет на коммуналку, здравоохранение, дошкольное образование.

- Павел Рюрикович, что уже дала реформа городу в целом и отдельно взятому горожанину?

- Больше стало самостоятельности на местах, а значит, и ответственности. Это хорошо видно на примере налогов: насколько эффективно мы их соберем, настолько хорошо и будем жить. Как я уже говорил, ключевым источником пополнения бюджета является налог на доходы физических лиц. Поэтому местные органы власти заинтересованы и принимают соответствующие меры по повышению размера заработной платы, полной ликвидации задолженности по ее выплате и «се-

Рост средней зарплаты по городу в 2006 году составил почти 25%



рых» схем выдачи заработка. Рост средней заработной платы по городу в 2006 году составил почти 25 процентов. На дополнительный рубль пополнился не только бюджет, но выросли и отчисления предприятий за своих работников. А это означает рост социальной защищенности каждого уфимца, в частности, при выходе на пенсию.

- В недалеком прошлом Вы были министром по ЖКХ Республики Башкортостан. Опыт работы на этой должности помогает в решении насущных вопросов главы Администрации городского округа?

- Мне больше помогает опыт, полученный в городе, когда я был первым заместителем главы администрации. Не могу сказать, что проблем в Уфе стало меньше. Они есть: это и ветхо-аварийное жилье, и недоремонт и многое другое. Но сегодня, с существующей схемой финансирования, можно только поддерживать то, что есть, что-либо радикально изменить в той же системе ЖКХ невозможно. Сейчас, например, для приведения жилищного фонда в надлежащее состояние необходимо около 10 миллиардов рублей. А деньги-то где брать? У жителей? Представляете, до какого уровня тогда поднимутся коммунальные платежи? А ведь, к слову,

сегодня в Уфе стоимость услуги по содержанию одного квадратного метра жилья одна из самых низких по России.

– Кстати, о жилье. Каковы перспективы по этой программе?

– На мой взгляд, по этой программе сами разработчики проекта в РФ несколько отстают - там еще не все ясно, не все критерии отработаны. При 50 тысячах рублей за квадратный метр говорить о доступности жилья, естественно, не приходится. В рамках программы предусматривается строительство и реализация жилья на основе ипотечных кредитов для жителей Уфы, нуждающихся, согласно действующему законодательству, в улучшении жилищных условий. С уверенностью могу сказать, что ипотека у нас в Уфе – одна из самых развитых в России. Система ипотечного кредитования начала работать в Уфе еще в 1999 году. А с этого года действует программа строительства социального жилья, в том числе по ипотечной схеме кредитования. Социальная ипотека поможет жителям со средними доходами решить свои жилищные вопросы. На нее могут рассчитывать семьи, ежемесячный совокупный доход которых составляет две – две с половиной среднемесячных зарплаты по РБ. По нашим расчетам, в Уфе таких граждан достаточно. Уже сейчас в очереди стоит более двух тысяч желающих, которым банк-оператор готов предоставить кредит. Принимаются во внимание следующие факторы:



Недавно Уфа отметила юбилей – 430 лет со дня основания

степень нуждаемости семьи, ее способность рассчитаться за ипотечный кредит.

Мы намерены продать очередникам в текущем году не менее 50 тысяч квадратных метров жилья по фиксированной цене 24,5 тысяч рублей за квадратный метр. Это порядка 800 квартир. 450 квартир уже оформлены очередникам. В 2008 году этот объем будет увеличен вдвое - то есть очередники получат 100 тысяч квадратных метров ориентировочно по 27 тысяч рублей за метр. Полагаю, что программа социальной ипотеки позволит несколько сбить нынешние цены на недвижимость. Я считаю, что мы обязаны думать о тех горожанах, уровень доходов которых не позволяет осилить покупку квартиры или приобретение ее через ту же ипотеку на обычных условиях.

– Во многих регионах не менее остро стоит вопрос не только по системе ипотечного кредитования, но и по расселению из ветхо-аварийного жилья. Каков процент такого жилья в Уфе?

– Если сравнивать с другими центрами субъектов федерации, то аварийного и ветхого жилья в столице Башкортостана не так много – чуть более 930 тысяч квадратных метров, или 4,8% от всего жилищного фонда. Хотя это тоже большая цифра. Мы проблему конечно решаем, но не так быстро, как хотелось бы... Необходима помощь, и большие надежды мы возлагаем на «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

– Павел Рюрикович, а существует ли какой-то канон, по которому Вам хотелось бы обустроить Уфу?

– Никакого «секретного плана» нет. А образец один - скорректированный генплан, которому Уфа в своем развитии четко следует все последние годы. Не каждый российский город сегодня может гордиться своим генпланом, а у большинства его просто не существует. Благодаря генплану Уфа постепенно приобретает достаточно гармоничный облик, особенно привлекательным становится центр нашей столицы. Меня лично это радует.

– Недавно Уфа отметила юбилей – 430 лет со дня основания, а в этом году – 450-летие вхождения Башкирии в состав Российского государства. Как Уфа и уфимцы готовятся встретить этот праздник?

– 450-летие вхождения Башкирии в состав Российского государства – знаменательная дата для всех жителей Уфы. Мы с волнением ждем этот праздник. К 11 октября в Уфе планируется открыть ряд объектов и все они - социальной направленности, крайне важные для республики и ее столицы. Взять тот же международный аэропорт, Ледовый дворец «Уфа-Арена», железнодорожный вокзал «Уфа», ипподром «Акбузат». В архитектурном плане все они по-



своему интересны, уникальны и очень органично вписываются в уже очерченный другими строениями облик города. Все к месту и ко времени. Каким бы напряженным ни был график, я думаю, мы все успеем привести в порядок. В городе реализуется двухлетний план благоустройства. Проводятся работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту дорог, мостов, путепроводов и транспортных развязок. Особое внимание уделяется архитектурно-художественному оформлению города. В едином стиле производится оформление фасадов домов, ведутся работы по озеленению и ландшафтному оформлению, строительству и реконструкции наружного освещения, установке малых архитектурных форм, организации парковок легкового автотранспорта и многое другое.

– В преддверии юбилейных торжеств в сентябре Уфа встречает Международную Ассамблею Городов. Кто приедет в Уфу? Какая запланирована программа мероприятий?

– МАГ – международная ассамблея столиц и крупных городов России и СНГ, членом которой является и Уфа. Не так давно МАГ собиралась в Красноярске, Магадане. До этого одна из сессий

проходила в Минске. То есть регламент, формат форума известны, но, конечно, нам хочется внести что-то свое, новое и организовать работу наиболее продуктивно и интересно. Тема для обсуждения на этой сессии звучит так – «Роль МАГ в обеспечении стратегического планирования и практической реализации градостроительных концепций развития крупных городов». В рамках этой встречи пройдет несколько тематических мероприятий. На одном из них предлагается поговорить на тему: «Местное самоуправление и стратегия устойчивого развития крупных городов», тематика другого посвящена «Городскому управлению и информатизации, перспективам развития». Кроме теоретической, если так можно выразиться, части, предусмотрена и практическая – посещение наших муниципальных служб и предприятий. Нам есть что показать, о чем рассказать, и, конечно же, ассамблея – это возможность выслушать мнения и суждения коллег об их опыте и наработках в обозначенной программой теме. Думаю, что встреча в традиционно гостеприимной Уфе будет полезной и запоминающейся.

Писала Наталья Шанина



«УФАВОДОКАНАЛ»: В ДЕСЯТКЕ ЛУЧШИХ

Далеко не каждый российский город может похвастаться первоклассной системой водоснабжения и водоотведения. В этом плане столица Республики Башкортостан представляет собой счастливое исключение: муниципальное унитарное предприятие «Уфаводоканал» входит в десятку лучших водоканалов России.

Опыт уфимского предприятия изучают и пытаются перенять специалисты Оренбурга, Омска, Екатеринбургa, Ижевска, Хабаровска, Иваново и других городов.

Конечно, так было не всегда. В 1901 году уфимский водопровод представлял собой пять верст труб и обеспечивал подачу 110 тысяч ведер воды в сутки. Канализация заработала спустя почти сорок лет: первая канализационная насосная станция (КНС) в городе Уфе была запущена в эксплуатацию в 1940 году, протяженность канализационных сетей составляла тогда чуть более 9 километров. С тех пор утекло много воды – в прямом и переносном смысле. Сегодня в ведении МУП «Уфаводоканал» - огромное хозяйство, насчитывающее 800 километров канализационных сетей и 24 КНС. Но сеть канализационных труб – еще не все.

Первая очередь Городских очистных сооружений канализации (ГОСК) была сдана в эксплуатацию в 1974 году. Производительность ГОСКА составляла 165 тысяч кубометров сточных вод в сутки. Вторая очередь заработала в 1987 году, и мощность очистных сооружений возросла более чем вдвое – до 360 тысяч кубометров воды в сутки. Но для обеспечения потребностей стремительно растущего города и этого было мало. Уже на следующий, 1988 год институт «Коммуноводоканалпроект» разработал проект «Канализация г. Уфы (расширение и реконструкция, III очередь)». Проект был одобрен, но его реализация затянулась: экономический

кризис 1990-х нанес сильнейший удар всему жилищно-коммунальному хозяйству, и «Уфаводоканалу» в том числе.

Однако без воды город не может существовать. В конце концов нашлись средства, а главное – люди, сумевшие поднять предприятие. В 2001 году предприятие возглавил Вячеслав Гордиенко. Цифры, описывающие «Уфаводоканал» сегодня, производят впечатление даже на неспециалиста. В системе предприятия – семь водозаборов суммарной мощностью 600 тысяч кубометров воды в сутки, 1500 километров водопроводных и 800 километров канализационных сетей, две станции полной биологической очистки сточных вод, 14 водопроводных и 25 канализационных насосных станций. Обслуживание сетевого хозяйства осуществляют три управления водопроводных сетей и два управления по сетям водоотведения.

Держать руку на пульсе

Главное внимание руководства МУП уделяется системе контроля воды водоисточников и питьевой воды. За последние пять лет Центр аналитического контроля качества воды «Уфаводоканала» был оснащен новыми современными приборами и оборудованием, в том числе новым масс-спектрометром с индукционно связанной плазмой, хромато-масс-спектрометром для определения органических примесей. Наличие сложного современного оборудования позволяет сегодня определять не только обязательные показа-

тели, перечисленные в программе СанПиН, но и постоянно расширять этот перечень. Уже к 2006 году Центр имел возможность дополнительно определять наличие в воде 188 органических соединений и 43 неорганических веществ (металлов). Разработаны и внедрены более 40 новых методик анализа, в том числе и метод определения микробиологических загрязнений с использованием хроматогенных и флюорогенных сред, а также экспресс-тестов, которые на «Уфаводоканале» были применены одними из первых среди лабораторий России. Цель этих разработок проста: для нормального обслуживания населения и промышленных предприятий столицы Башкирии водоканалу необходимо иметь информацию о приоритетных загрязнителях региона и следить за качественным составом воды водоисточника. Высокий класс методик Центра аналитического контроля качества воды подтверждается и тем, что их используют в 26 организациях по всей России. Визиты коллег с родственных предприятий в лаборатории уфимского водоканала – обычное дело. Сами эксперты МУП «Уфаводоканал» тоже не сидят на месте. В декабре 2005 года командированные из Уфы специалисты выполняли в Хабаровске работу по постановке системы лабораторно-производственного контроля в условиях экстраординарного загрязнения реки Амур. Опыт организации производственного контроля качества и мониторинга вод уфимцы делятся с коллегами в ходе систематических международных выставок, семинаров и конференций.

Боремся с заразой

Имея оперативную информацию о состоянии воды в водоисточнике, можно очистить его наиболее эффективно. За последние годы на «Уфаводоканале» реализовано несколько крупных проектов в этом направлении. Так, в 2003 году очистные сооружения Северного ковшового водопровода, дополнительно к имеющейся системе «углевания», были оснащены второй ступенью защиты - системой ультрафиолетового обеззараживания (УФО), что позволило повысить барьер в отношении микробиологических загрязнений и снизить применяемую дозу хлора. Аналогичная система УФО была введена и на Шакшинском водозаборе. В 2005 году на Северном инфильтрационном водозаборе началась модернизация системы обеззараживания воды с переходом на гипохлорит натрия и УФ-обеззараживание. Год назад запущена в эксплуатацию установка по производству гипохлорита натрия. Здесь использован иностранный опыт и английское оборудование «Wallace&Tiernan» для производства реагента из поваренной соли фактически на месте его применения. Производительность установки такова, что гипохлорит будет поставляться с Северного водопровода на Демский, где планируется внедрить ту же систему обеззараживания, сочетающую ультрафиолет и гипохлорит натрия.

На этом работы на Северном водопроводе не окончены: для улучшения процесса фильтрования на местной станции очистки воды скорые фильтры постепенно переводятся с крупной на мелкозернистую загрузку. Для этого еще в 2002 году смонтирована и запущена в работу собственная дробильно-сортировочная установка. Ведутся работы по интенсификации процесса коагуляции, применению высокоэффективных реагентов, защите водозаборных сооружений от чрезвычайных ситуаций.

Идут работы и на других водозаборах. Для сохранения производительности Южного и Шакшинского на отдельных участках этих водозаборов было произведено крепление берегов реки Уфы.

Вода дойдет до потребителя

Изношенные инженерные сети – подлинный бич российской коммунальной сферы. Их реконструкция обходится в миллионы рублей, и к тому же вполне способна нанести вред другим отраслям муниципального хозяйства. Например, замена труб старым, траншейным способом гарантированно парализует работу транспорта. Между тем современные технологии позволяют заменять инженерные сети быстро, без эксцессов, и, главное, надолго.

Подразделения МУП «Уфаводоканал» пользуются этим в полной мере. Ежегодно в столице Башкортостана заменяется до 15 километров городских водопроводных сетей. Уже шесть лет применяются полиэтиленовые трубы с повышенным сроком эксплуатации, стальные - с внутренним цементно-песчаным покрытием, что обеспечивает долго-

временную защиту труб от коррозии и обрастания, сохраняя тем самым качество воды при транспортировке. В 2002 году внедрена технология прокладки трубопроводов горизонтальным направленным бурением, позволяющая осуществить замену старых водопроводных сетей без рытья траншей. В 2004 году освоена технология «пайпберст» бестраншейной прокладки трубопроводов путем разрушения старой трубы и одновременной прокладки новой. В 2005 году при прокладке участка канализационного коллектора применен метод микротоннелирования.

Направить бурные воды...

МУП «Уфаводоканал» объединяет в себе более 30 основных и вспомогательных цехов и служб. Бесперебойную подачу воды и очистку стоков обеспечивают более 3000 сотрудников предприятия. Что и говорить, хозяйство обширное! В целях повышения эффективности управления производством на предприятии практически на всех водозаборах внедрены автоматизированные системы управления технологическими процессами. Оборудование заку-

Центр аналитического контроля качества воды



плено на уфимском же предприятии «Авитрон-Ойл». Технологическая информация и данные передаются по специальной системе телекоммуникации, которая включает в себя линии оптоволоконной и транкинговой связи, технологии RadioEthernet, линии телефонной связи общего пользования. Ведутся работы по созданию и обвязке локальных вычислительных сетей объектов предприятия в единую корпоративную систему предприятия, интегрированную в общегородскую сеть.

В рамках комплексной программы по учету воды в зонах и подзонах водоснабжения смонтированы и оборудованы 46 узлов учета на основе ультразвуковых расходомеров. Внедрена система дистанционной передачи информации о расходе и давлении воды в диктующих точках водосети по радиоканалам в центральную аварийную диспетчерскую службу. Это позволяет быстро решать вопросы управления процессами транспорта воды, оперативного контроля режима подачи и

своевременного выявления аварийных ситуаций, получения балансов подачи воды и ее реализации по каждой зоне (подзоне) водоснабжения для планирования реализации, учета собранной воды и сокращения ее потерь. Кроме того, на «Уфаводоканале» действует геоинформационная система (ГИС) водопроводных сетей, ведутся работы по созданию ГИС канализации.

Внедрение современных методов управления уже принесло результаты. Благодаря тому, что службы водоканала стали оперативно реагировать на любые неполадки, количество отказов на трубопроводах снизилось до 0,69 на один километр сети.

Строим, развиваемся, экономим

Внедрение новых технологий требует солидных финансовых вливаний. Поэтому экономическому аспекту всех работ на уфимском

водоканале уделяется не меньше внимание, чем самим процессам водоснабжения и очистки. За последние пять лет за счет внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий и оборудования водоканальщики получили экономический эффект, превышающий 24 миллиона рублей. Сэкономлено более 63 миллионов кВт электроэнергии. Но возвращаться ради экономии к дедовским методам работы здесь не собираются. Руководство МУП уверено: каждый вложенный сегодня в развитие предприятия рубль в будущем вернется сторицей. И это действительно так: только в 2006 году размер чистой прибыли предприятия превысил 32 миллиона рублей!

Для экономии принимаются меры, в общем-то, стандартные, но, тем не менее, действенные. Переведена с жидкого топлива на газ котельная Изякского водопровода. Строительство нового теплового пункта на ГОСК сопровождалось переходом с парового на водяное отопление. Реконструирована система аэрации

Здание производства гипохлорита натрия





Установка ультрафиолетового обеззараживания воды

на Демских и городских очистных сооружениях канализации. На основании предварительного гидравлического моделирования оптимизирован режим работы СПРВ в отдельных зонах водоснабжения.

Сегодня продолжено остановленное в 1996 году строительство объектов третьей очереди очистных сооружений, что обеспечит решение главной задачи в этой области – прекращения сброса неочищенных сточных вод и обработки и утилизации осадка. Без остановки производственного процесса выполнена реконструкция КНС «Янаульская» и «Затон». Возобновилось строительство новой канализационной насосной станции с напорными коллекторами. Закончена прокладка второй нитки левого бережного коллектора от КНС «Затон» до ГОСК. Заменены, восстановлены и вновь проложены десятки километров канализационных коллекторов. Выполнен капитальный ремонт Демских очистных сооружений канализации. И все это – на действительно современном уровне, с применением прогрессивных технических решений и высокоэффективного оборудования!

Так, при ремонте аэрационной системы в аэротенках ГОСК использованы пневматические аэраторы нового поколения, на реконструиро-

ванных КНС установлены частотные преобразователи. В конце 2005 года пущена в работу канализационная насосная станция «Южная», которая работает в полном автоматическом режиме без обслуживающего персонала.

От науки до федеральных законов

Специалисты МУП «Уфаводоканал» не только активно пользуются разработками отечественных и зарубежных коллег, но и сами двигают вперед науку. С 2000 года «Уфаводоканал» - постоянный участник Международного Конгресса и технической выставки «Вода: Экология и Технология» (ЭКВАТЭК). Результаты работы предприятия, достижения специалистов регулярно описываются в научных и производственных журналах по водоснабжению и водоотведению - «Химия и технология воды», «Аналитика и контроль», «Прикладная химия», «Вода и экология», «Водоснабжение и санитарная техника», «Безопасность жизнедеятельности» и многих других изданиях. «Уфаводоканал» принимает активное участие в работе Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, тесно сотрудничает с Уфимским государственным техническим университетом и университетом

города Кассель (Германия) в области подготовки специалистов, обмена опытом, проведения совместных семинаров по вопросам современных технологий водоподготовки и очистки сточных вод.

Специалисты предприятия являются участниками рабочих групп по разработке и согласованию двух Федеральных технических регламентов «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и «О водоотведении». МУП «Уфаводоканал» - член

Российского Технического комитета по стандартизации ТК 343 «Качество воды». В рамках программы стандартизации МУП «Уфаводоканал» разработано три государственных стандарта России (ГОСТ Р). В партнерстве с Федеральным центром Госсанэпиднадзора Минздрава России созданы две методические рекомендации, устанавливающие методы проведения лабораторных исследований по определению микробиологической безопасности воды.

Участие в разработке нормативов, которые будут приняты по всей России – весомое признание заслуг предприятия и профессионализма его коллектива. Впрочем, еще более убедительным доказательством отличной работы МУП «Уфаводоканал» служит чистая вода, бегущая по трубопроводам в башкирской столице. В этом может убедиться любой гость Уфы.

Александр Емельянов



МУП «Уфаводоканал»:
450098, Башкортостан, г. Уфа,
ул. Российской, 157/2, (а/я127)
тел. (8347) 2-790-706



ОАО «НЕФТЕАВТОМАТИКА»: 38 ЛЕТ В АВТОМАТИЗАЦИИ И МЕТРОЛОГИИ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ

Компания, которая внесла существенный вклад в развитие топливно-энергетического комплекса Республики Башкортостан и России, была и остается признанным лидером важнейшего сегмента рынка. О том, как в современных условиях удается сохранять лидерство, рассказывает генеральный директор ОАО «Нефтеавтоматика» Александр Петрович Иванов.

ОАО «Нефтеавтоматика» - межрегиональная и многопрофильная компания. В ее состав входят подразделения комплексного проектирования систем измерения количества и показателей качества нефти, газа и нефтепродуктов (СИКН), АСУ ТП и интегрированных АСУ для предприятий нефтегазовой отрасли, Краснодарский инженерно-метрологический центр, Бугульминский опытный завод «Нефтеавтоматика», Серафимовский опытный завод средств автоматизации и телемеханики, Лениногорский учебный центр, наладочные управления (Уфимское, Нефтекамское, Альметьевское и Западно-Сибирское).

Не первый год основные работы ОАО «Нефтеавтоматика» направлены на решение задач автоматизации и метрологии, и у нас развиваются следующие научно-практические направления:

- практическая метрология в области учета нефти и нефтепродуктов;
- проектирование, изготовление и обслуживание узлов учета в составе СИКН;
- теория и практика построения АСУ ТП непрерывных и дискретно-непрерывных процессов;
- теория и практика построения информационных систем учета добычи нефти и газа при добыче, подготовке



и транспортировке нефти, нефтепродуктов, газа;

- теория и практика построения интеллектуальных интегрированных АСУ.

Мы считаем, что наука должна идти рука об руку с производством, а, зачастую, и опережать его. Это является первым слагаемым успешного развития компании.

Вторым слагаемым является наличие востребованной продукции и типовых услуг.

А их у нас достаточно много.

Сейчас предприятиям нефтегазодобычи, транспорта нефти и нефтепродуктов, нефтепереработки крайне необходима такая продукция компании, как СИКН. По проектам и с использованием оборудования ОАО «Нефтеавтоматика» ежегодно строятся и сдаются в эксплуатацию порядка двадцати узлов коммерческого учета нефти для ОАО «АК «Транснефть», АО «Казтрансойл», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО «Татнефть», ОАО «Роснефть», ОАО «Лукойл» и др. нефтяных компаний. В настоящее время филиалами компании проводится техническое обслуживание более 170 СИКН по всей территории России и в Башкортостане.

Продукция заводов - турбинные расходомеры МИГ и НОРД, влагомеры сырой и товарной нефти (ВСН и ВТН), пробоотборники нефти и нефтепродуктов (ПРОБА, МАВИК, СТАНДАРТ), стационарные (АСМА) и транспортабельные (АСМА-Т) массоизмерительные установки, блочные установки учета нефти (БУУН), блочные распределительные установки для дозирования химреаген-



тов (БР-2,5; БР-10), системы автоматизации - пользуется спросом в нефтяной и газовой промышленности. ОАО «Нефтеавтоматика» продолжает вести работы по совершенствованию стационарных и передвижных массоизмерительных установок, предлагая также решения по модернизации АГЗУ «Спутник».

Третье слагаемое успеха - своевременность подготовки новых решений актуальных проблем наших традиционных заказчиков - предприятий нефтегазовой отрасли.

Примером тому является работа с ОАО «АК «Транснефть». Мы выполняем большой объем работ по проектированию и реконструкции АСУ ТП более 50 нефтеперекачивающих станций, проектированию, поставке оборудования и наладке автоматизированных систем пожаротушения и пр. Работы выполняются на базе типовых проектных решений, заранее разработанных специалистами ОАО «Нефтеавтоматика» совместно со специалистами «Транснефти». В настоящее время «Нефтеавтоматика» расширяет состав услуг для ОАО «АК «Транснефть», участвуя в работах по созданию автоматизированной системы коммерческого и технического



учета электроэнергии (АСКУЭ и АСТУЭ). Т.к. совершенствование технической базы и учета электроэнергии – это общая забота России, мы готовы участвовать в программах энергосбережения муниципальных образований.

Другим примером является работа с нефтедобывающими компаниями по совершенствованию учета извлекаемого углеводородного сырья и приведению систем измерения в соответствие с требованиями ГОСТ Р 8.615-2005 «Государственная система измерений. Измерение количества извлекаемой из недр нефти и нефтяного газа. Общие метрологические требования», а также в условиях действия обновленного Закона о налогообложении. В этом направлении нами были своевременно разработаны метрологические, технические и программно-информационные решения. В частности, новую программно-информационную платформу ИНГА, разработанную специалистами компании, мы рекомендуем для решения упомянутых проблем, а также для поддержки мероприятий по ресурсо- и энергосбережению. Последнее актуально не только для нефтяников, но и для предприятий муниципальной сферы, различных отраслей промышленности.

В связи с массовым внедрением в производство средств автоматизации,



актуальными являются проблемы интеграции, интеллектуализации и совершенствования систем управления в нефтегазовой отрасли, являющейся одной из самых наукоемких, фондоемких и энергоемких. Поэтому мы продолжаем работу в области современных информационных технологий управления технологическими и производственными процессами, работаем над созданием систем мониторинга АСУ ТП в нефтегазодобыче, автоматизации деятельности сервисных предприятий отрасли по автоматизации и метрологии. Модификация указанных работ – это очередное наше предложение муниципальным образованиям.

Имея огромный опыт работы, развитую производственную инфраструктуру, ОАО «Нефтеавтоматика» продолжает брать на себя ответственность за выполнение крупных комплексных работ для нефтегазовой отрасли со сдачей объектов «под ключ». И здесь срабатывает четвертое слагаемое успеха – тесные и долгосрочные связи с заказчиками.

Пятое слагаемое успеха – это удачная интеграция «Нефтеавтоматики» внутри компании «Нефтегазовые системы» с такими признанными производственными гигантами как ОАО «Тяжпромартматура», ОАО «Курганхиммаш», ОАО ХК «Привод», ООО «Борец», ЗАО «Центрофорс», ООО «Лемаз», ООО «Курганский кабельный завод». Объединение потенциала и ресурсов является основой появления новой продукции и оказания более широкого спектра услуг для предприятий нефтегазовой отрасли.

Отлаженные технологии выполнения работ, хорошая техническая и информационная база, постоянная работа над развитием информационных технологий проектирования и управления, повышением качества продукции и услуг – этому компания уделяла и продолжает уделять внимание, пройдя сертификацию на соответствие системы менеджмента качества требованиям ГОСТ Р ИСО 9001. И это шестое слагаемое успеха.

И, наконец, люди, специалисты, чьим трудом и энтузиаз-

мом сохраняется авторитет большой компании, головной организации нефтегазовой отрасли по метрологии и автоматизации – это седьмое слагаемое успеха. «Нефтеавтоматика» - «кузница кадров» в прямом и переносном смысле этого слова. Лениногорский учебный центр, который обеспечивает переподготовку рабочих и инженерно-технического персонала – это основная «кузница». Другой «кузницей» являются наши научно-проектные подразделения. Начать работу в них со студенческой скамьи или проработать несколько лет зрелым специалистом – это твердая гарантия востребованности в других организациях.

Сейчас мы начали работы в энергетике, жилищно-коммунальном хозяйстве и смежных отраслях



промышленности, предлагая решения, апробированные в топливно-энергетическом комплексе, и проводя новые разработки.

«Полный комплекс работ по автоматизации и метрологии – для успеха Вашего бизнеса!» - это формулировка единства миссии ОАО «Нефтеавтоматика» и научно-практической платформы развития наших работ для муниципальных образований России. Работайте с нами! Ваш бизнес будет успешным, а системы измерений и управления - совершенными!



ОАО «Нефтеавтоматика»:
450005, Башкортостан, г. Уфа,
ул. 50-летия Октября, 24,
тел. (347) 228-44-36, факс (347) 228-44-11,
www.nefteavtomatika.ru



ОАО «УФИМСКИЙ ЗАВОД «ПРОМСВЯЗЬ»: ВСЕГДА НА КАЧЕСТВЕННОЙ СВЯЗИ

«Надежная связь – проверенная временем» – так звучит девиз Уфимского завода «Промсвязь», сумевшего совместить в изготавливаемых цифровых системах связи высокое качество с приемлемой ценой.

Свою историю завод ведет с военных лет. Основанный на базе Башкирской и Смоленской ремонтных мастерских, первоначально он назывался «Уфимский радиомеханический завод» и до 1946 года был подразделением Башкирского управления связи. Позже был переведен в ведение Главного управления промышленными предприятиями Минсвязи СССР и получил название «Уфимский опытный завод «Промсвязь». Выпускались здесь в те времена знаменитые репродукторы «Рекорд», радиорелейные станции, оборудование коммутационной аппаратуры, пульт дежурной медсестры и другое оборудование.

Сегодня Уфимский завод «Промсвязь» – лидер среди производителей цифровых систем связи, конкурентоспособная продукция которого ничуть не уступает западным аналогам и пользуется спросом не только в Башкортостане и России, и в странах ближнего и дальнего зарубежья. И репутацию предприятия подтверждают многочисленные контракты с ведущими предприятиями страны и дипломы различных выставок. Более того, по итогам 2006 года предприятие стало победителем VII всероссийского конкурса «1000 лучших предприятий и организаций России».

Участвуя совместно с ОАО «Башинформсвязь» в реализации республиканской программы телефонизации села, завод в короткие сроки освоил выпуск новых цифровых телефонных станций.

Всего несколько лет назад начали выпускать АТС М-200, а сегодня на потоке целое «семейство» этих станций. АТС типа М-200 – это гибкая телекоммуникационная система, предоставляющая пользователям наиболее полный и современный сервис по коммуникации, в том числе – пакетной, и передаче голосовых сообщений и данных. Причем станции выпускаются укомплектованными устройством электропитания связи, аккумуляторами и в контейнерах связи. Это очень удобно для заказчика, ведь весь комплект оборудования – «под ключ».

Еще одно ноу-хау «Промсвязи» – производство цифровой аппаратуры абонентского уплотнения «Зилим DSL», позволяющей подключать до 15 независимых абонентов по одной медной паре провода. Сегодня эта аппаратура ставится на сетях ОАО «Башинформсвязь» и охотно раскупается в соседних регионах.

Технологии связи сегодня меняются очень быстро. А потому ассортимент изделий «Промсвязи» постоянно расширяется. Недавно на заводе начали выпуск мультиплексоров. Это оборудование необходимо для того, чтобы в любой населенный пункт доставить самые современные услуги связи – видео, междугородную и международную связь, Интернет. В связи с переходом России с аналогового эфирного телевизионного вещания на цифровое на заводе стартовало производство цифровой приставки DVB-T. Она предназначена для приема и декодирования программ наземного цифрового телевидения по

системе DVB-T (EN 300 744) с преобразованием их в аналоговые сигналы звука и изображения.

У завода имеется задел на перспективный рост. Осваивается выпуск аппаратуры уплотнения и разуплотнения потоков данных, кросс-коммутаторов потоков E1, каналообразующей аппаратуры гибкого мультиплексирования, выносного концентратора абонентской емкости по протоколу V5.2, устройства электропитания связи, оптического мультиплексора потоков E1, универсального абонентского комплекта A16, оборудования беспроводной абонентской связи «DECT», термошкафов.

- Задуманное сбывается, - говорит генеральный директор «Промсвязи» Ильгиз Ганеев. - И мы заинтересованы, чтобы на сетях связи стояло наше самое качественное оборудование и его производство развивалось. Конечная цель нашей работы - обеспечение населения и хозяйствующих субъектов качественной связью. Ведь развитая информационно-коммуникационная сеть позволяет нам находиться на передовой линии технического прогресса и добиваться достойного уровня жизни.

Подготовила Наталья КАЛЕНТЬЕВА



ОАО «Уфимский завод „Промсвязь“»: 450071, Башкортостан, г. Уфа, ул. 50 лет СССР, 39, тел.: (347) 232-82-90, 248-79-61, www.uzp.ru, e-mail: uzpromsv@ufanet.ru





«УФИМСКИЙ ЗАВОД МИКРО-ЭЛЕКТРОНИКИ «МАГНЕТРОН»: ВСЕ ДЛЯ КОМФОРТА ГОРОЖАН

На многих остановках Уфы с некоторых пор для удобства пассажиров работают табло с информацией о маршрутах подъезжающего транспорта. Производством и внедрением этой технологии занимается федеральное государственное унитарное предприятие «Уфимский завод микроэлектроники «Магнетрон».

Федеральное государственное унитарное предприятие «Уфимский завод микроэлектроники «Магнетрон» с 1986 года специализируется на выпуске средств связи. За годы работы предприятие освоило современные технологии, и сегодня производственные мощности завода отвечают самым современным требованиям производства электронной техники.

В настоящее время основные направления деятельности ФГУП «УЗМ «Магнетрон» - разработка, производство и ремонт аппаратуры связи. Но, пожалуй, самой востребованной продукцией «Магнетрона» стала автоматизированная система диспетчеризации транспорта АДСК «Урал-Транспорт», которая позволяет упорядочить пассажироперевозки по городским маршрутам. Отличительной особенностью данной системы является возможность комбинирования с устройством спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS при низких эксплуатационных расходах. Активация спутникового устройства происходит только в случае схода транспортного средства с запланированного маршрута. На сегодняшний день городской транспорт оснащен элементами данной системы, которые предназначены для речевого и визуального оповещения пассажиров о маршруте движения транспортного средства.

Особую же гордость у работников предприятия вызывает производство информационных табло. С появлением такого ноу-хау общественный транспорт стал гораздо комфортнее. Это устройство, устанавливаемое на остановочных пунктах по маршрутам движения пассажирского автотранспорта общего пользования, предназначено для визуального представления информации о

маршрутах и движении транспортных средств через данный остановочный пункт.

Функционирование информационного табло основано на получении в режиме реального времени управляющей информации о движении транспортных средств по заданному маршруту движения.

Представление информации осуществляется через приёмопередатчик стандарта GSM 900/1800, и поддерживает режим приёма-передачи данных через канал GPRS сети GSM. Периодически отправляя через канал GPRS запрос, табло получает от сервера обновляемые данные о номерах маршрутов транспортных средств, прошедших остановочный пункт, непосредственно предстоящий остановочному пункту, на котором установлена чудо-электроника. Таким образом, на информационном табло отображаются номера автобусов, находящихся за 2 минуты до подхода к данному остановочному пункту, с последующим обновлением данных после подхода автобусов, троллейбусов и маршрутных такси.

Дополнительный блок информационного табло - бегущая строка - содержит информацию о номерах и названиях маршрутов, проходящих через данный остановочный пункт. Данная информация корректируется в масштабе реального времени «удаленным способом» и автоматически отображает перечень маршрутов транспортных средств, находящихся на линии.

Жители Уфы уже по достоинству оценили плюсы таких электронных «по-



мощников» общественного транспорта. Оценили работу коллектива Уфимского завода микроэлектроники «Магнетрон» и специалисты самого высокого уровня. Так, за достижения в области качества завод награжден Золотой медалью, а также многочисленными дипломами и грамотами всевозможных конкурсов и выставок российского и международного уровня.

Сегодня к технологиям и продукции «Магнетрона» проявляют интерес во многих крупных городах России. И кто знает, может, уже через несколько лет благодаря этому небольшому уфимскому предприятию система работы общественного транспорта в России изменится коренным образом.

Подготовила Наталья КАЛЕНТЬЕВА



ФГУП «УЗМ «Магнетрон»:
450001, Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кировоградская, 34,
тел./факс (347) 223-72-35,
e-mail: magnetron@ufanet.ru,
<http://magnetron.on.ufanet.ru>



НОВОСИБИРСК

Новосибирск – город уникальный. Сегодня это один из самых динамично развивающихся городов России, с развитым научно-техническим комплексом, интеллектуальным, кадровым и инновационным потенциалом, уступающий по численности населения только двум столицам – Москве и Санкт-Петербургу.

Главное преимущество города сегодня – это выгодное географическое положение, благодаря которому возможности новосибирского транспортного узла способствуют динамичному развитию остальных отраслей экономики. При этом развитие опирается не на сырьевую экономику, а на обрабатывающие отрасли и сферу услуг. Достаточно сказать, что крупнейшими экспортерами Новосибирской области являются завод химконцентратов, производящий топливо для АЭС, и Институт ядерной физики СО РАН. Город является крупнейшим торговым и деловым центром обширного Сибирского региона, административным центром Сибирского федерального округа. Новосибирские банки, финансовые, страховые и консалтинговые компании являются крупнейшими в Сибири.

При этом в следующем году городу исполняется только 115 лет со дня основания. Менее чем за сто лет он превратился из поселка строителей железнодорожного моста через реку Обь в крупный научный и промышленный центр с населением почти полтора миллиона человек.



В Новосибирске проживает 1 млн 397 тыс. человек

Уже сами темпы роста города свидетельствуют о том огромном потенциале, который определяется как географическим положением, так и близостью рынков сбыта, концентрацией научных и образовательных учреждений. Это способствует активному развитию внешнеэкономических и культурных связей. В Новосибирске расположено Сибирское таможенное управление, работают консульства Германии, Болгарии, представительства Беларуси и Украины, Отдел по развитию торгового обмена Института внешней торговли Италии (ИЧЕ) посольства Италии, культурные центры стран Европы и Юго-Восточной Азии.

Для многих компаний, открывающих в городе свои филиалы и представительства, привлекательным является совмещение преимуществ транспортного узла и административного центра с возможностью привлечения молодых и высококвалифицированных специалистов практически любой профессии.

Новосибирск – город молодой, поэтому он постоянно ищет новые пути к совершенствованию. Поэтому мы без серьезных опасений приняли решение о готовности стать с 1 января 2005 года экспериментальной площадкой для отработки положений закона 131-ФЗ «Об общих основах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом в администрации города руководствовались несколькими мотивами.

Во-первых, это стабильная социально-экономическая ситуация в городе и области. Динамика развития региона и скоординированные действия органов власти субъекта Федерации и муниципалитета создавали хорошие предпосылки для успешного разрешения тех проблем, которые неизбежно возникают при изменении «правил игры».

Во-вторых, это высокая степень готовности региона к реформе. Большинство положений нового закона уже успешно работало, и не только в городе, но и в районах области. Так, в Новосибирске уже была создана двухуровневая система местных органов власти в районах области, сформирована система органов территориального общественного самоуправления (ТОС) в городе.

В-третьих, являясь административным центром Сибирского федерального округа и активно взаимодействуя с такими организациями, как Межрегио-



нальная ассоциация «Сибирское соглашение» (МАСС), Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ), Новосибирск имеет возможность организовать процесс обмена опытом и совместного с другими муниципальными образованиями поиска наиболее оптимальных путей решения возникающих по ходу внедрения положений закона проблем.

Новосибирск уже третий год живет в новой реальности, и может с уверенностью сказать, что этот опыт – удачный. Городским властям удалось решить большую часть возникавших вопросов, обеспечить стабильное развитие города. Хорошим подтверждением этому является то, что в 2007 году бюджет города по сравнению с 2004 годом увеличился практически вдвое. За это время была завершена реформа территориальной организации местного самоуправле-

В Новосибирске расположено Сибирское таможенное управление, работают консульства Германии, Болгарии, представительства Беларуси и Украины, Отдел по развитию торгового обмена Института внешней торговли Италии (ИЧЕ) посольства Италии, культурные центры стран Европы и Юго-Восточной Азии.

ния, был скорректирован устав города и проведены выборы мэра и городского Совета. Третий год бюджет города, как и других муниципальных образований, формируется в соответствии с положениями закона.

Но, несмотря на видимые и осязаемые достижения в проведении муниципальной реформы, остаются нерешенными два ключевых вопроса обеспечения деятельности местного самоуправления. Это вопросы унифицированного перечня полномочий органов местного самоуправления и формирования финансовой и имущественной базы, адекватной закрепленным полномочиям. Так, из перечня вопросов местного значения были изъяты вопросы опеки и попечительства, регулирования вопросов занятости и трудовых отношений, социальной поддержки, промышленной политики и экологического

и градостроительного контроля. Некоторые из указанных полномочий, например, социальная поддержка, были переданы нам субъектом Федерации. В администрации Новосибирска считают, что эти вопросы могут более оперативно решаться как раз на уровне местного самоуправления, как наиболее приближенном к людям. Унифицированный перечень полномочий, без сомнения, был необходим на определенном этапе для упорядочения отношений между федеральным центром, субъектами федерации и муниципалитетами. Но сейчас он может стать тормозом для дальнейшего развития.

Другая группа вопросов связана с обеспечением деятельности местного самоуправления, то есть формированием его финансовой и имущественной базы, адекватной закрепленным полномочиям. С возложением на органы местного самоуправления дополнительных полномочий в соответствии с поправками в 131-й закон его доходная база осталась прежней. Так, была расширена компетенция органов местного самоуправления в вопросах безопасности по некоторым видам деятельности, однако целевого финансирования этих достаточно затратных мероприятий не предусмотрено.

Однако реформа местного самоуправления не ограничивается только внедрением положений 131-го закона. На повестке дня стоят такие важные для органов местного самоуправления вопросы, как реализация Градостроительного кодекса, жилищная реформа и многие другие. Это вопросы, которые затрагивают интересы всех жителей, их решение определяет качество жизни людей. Поэтому мы создали механизмы привлечения активной части горожан и общественных организаций к обсуждению планов и программ развития города, экспертизе принимаемых нормативных правовых актов. Местное самоуправление потому и является самоуправлением, что дает жителям возможность непосредственно влиять на принятие решений.

*Владимир Городецкий,
глава местного самоуправления – мэр Новосибирска*



ОРЕНБУРГ

Город Оренбург – административный центр Оренбургской области. Первый камень в основание Оренбурга был заложен 30 апреля 1743 года в междуречье Яика и Сакмары. С этого дня началась биография столицы многонационального степного края, прочными узами связанная со славной историей оренбургского казачества.

С момента своего рождения Оренбург выполнял государственные задачи: защищал юго-восточные рубежи России, был международным торговым центром на перекрестке Великого шелкового пути и проводником евразийской политики российского государства.

На протяжении своей истории Оренбург не раз менял свой статус. Он был столицей Киргизской (Казахской) АССР, центром округа Средне-Волжского края. 7 декабря 1934 года была образована Оренбургская область с центром в Оренбурге. В 1938-1957 годах город носил название Чкалов в честь прославленного советского летчика.

Во второй половине прошлого столетия освоение целины, развитие газодобывающей и газоперерабатывающей промышленности определяющим образом сказались на дальнейшем росте города.



Население города Оренбурга – около 545 тысяч человек

Визитная карточка города – оренбургский пуховый платок. Ручное узорное вязание здесь известно с XVIII века. Уникальные оренбургские платки из козьего пуха не имеют себе равных по тонкости работы, оригинальности узора, красоте отделки, прочности и способности сохранять тепло. Особым изяществом отличаются ажурные платки – «паутинки». Несмотря на большой размер, «паутинку» можно легко уложить в скорлупу гусиного яйца или пропустить через обручальное кольцо.

Сегодняшний Оренбург – это крупный административный, политический, культурный, научный и промышленный центр не только области, но всего Урало-Поволжского региона, расположенный вблизи государственной границы с Казахстаном. Общая площадь муниципального образования составляет более 91 тысячи гектаров. На его территории расположено свыше 14 тысяч предприятий и организаций всех форм собственности.

Оренбург – центр науки и высшего образования. В городе действует более 10 высших учебных заведений, в числе которых Оренбургский государственный университет, выпускающий свыше 20 тысяч специалистов в год, медицинская академия, педагогический и аграрный университеты, институты различных профилей, муниципальный кадетский корпус. В городе развита сеть научно-исследовательских институтов.

Самим географическим положением Оренбург предназначен быть связующим звеном европейской и азиатской части России со странами Среднеазиатского региона, что реально воплощается в развитии городской инфраструктуры – транспортной, финансовой, информационной.

Промышленность города производит около 1/4 общего объема продукции промышленного производства Оренбургской области, обеспечивая более 25% налоговых поступлений в бюджетную систему. Устойчивость промышленного роста базируется на увеличении внутреннего и внешнего спроса на продукцию предприятий, повышении ее конкурентоспособности.

Общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по фактическим видам экономической деятельности в



I полугодии 2007 года составил 31,6 млрд.рублей и превысил уровень аналогичного периода прошлого года более чем на 20%, в том числе:

- добыча полезных ископаемых – 4961,9 млн. рублей (129,5%),
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 16719,8 млн.рублей (118,8%);
- обрабатывающие производства – 9913,4 млн. руб. (131,7%).

Сложившаяся многоотраслевая экономика со специализацией на машиностроении, стройиндустрии, газодобывающей и газоперерабатывающей, пищевой и лёгкой промышленности обеспечивают достаточный налоговый потенциал города.

В Оренбурге работают инвестиционные капиталы из Москвы, Самары, Екатеринбурга, стран ближнего и дальнего зарубежья. Ежегодно в город инвестируется более 30 млн. долларов. Город открыт для инвестиций, готов принять более 200 млн. долларов на развитие экономики и социальной сферы.

По данным крупнейшего в России национального рейтингового агентства «Эксперт» Оренбург входит в число лидеров с наиболее благоприятным инвестиционным климатом, так как создана достаточно эффективная информационная и законодательная база, обеспечивающая инвестиционную деятельность в городе.

Оренбург занимает лидирующие позиции в Приволжском Федеральном округе по занятости населения, объёмам строительства жилья, вложенным инвестициям и другим показателям, город 4 года подряд признан победителем регионального конкурса «Лучшее муниципальное образование» в номинации «Лидер экономики». Победитель IV Всероссийского конкурса «Золотой рубль». Глава города завоевал первое место в номинации «Лучший глава муниципального образования».

Город Оренбург состоит в МАГ с осени 2000 года и за это время стал одним из самых активных членов этой международной организации. За прошедший период Глава города Ю.Н. Мищеряков принял участие практически во всех сессиях МАГ, а Оренбург не раз становился местом проведения мероприятий, организованных по инициативе Ассамблеи. Здесь проводились межрегиональные

фестивали «Города МАГ – приглашение к сотрудничеству», «круглые столы: «Радиоволновая хирургия на современном этапе», «Современные тенденции развития ипотеки на примере г. Оренбурга», «Электронный портал МАГ», выездное заседание Экспертного Совета МАГ по вопросам энерго- и ресурсосбережения, выставки-ярмарки продукции московских товаропроизводителей.

Участие оренбургской делегации в межрегиональном фестивале в г. Казани способствовало тому, что между администрациями городов Казани и Оренбурга было подписано Соглашение о сотрудничестве в экономической, научно-технической и гуманитарной областях.

Промышленный потенциал современного Оренбурга формируют предприятия: ООО «Оренбурггазпром», ОАО «Оренбургэнерго», ОАО «Оренбургская теплогенерирующая компания», ООО «ОренбургВодоканал», ОАО «Нефтемаслозавод», ООО «Оренбургский радиатор», «Оренбургский локомотиворемонтный завод», ОАО ПО «Стрела», ОАО «Завод «Инвертор», ОАО «Завод бурового оборудования», ЗАО «Силикатный завод» и др.

Как вице-президент Международной Ассамблеи и председатель Экспертного Совета МАГ Глава города Оренбурга Юрий Николаевич Мищеряков принял участие в заседаниях Экономического и Экспертного Советов МАГ, которые состоялись в апреле 2006 года.

В сентябре 2006 года Глава Оренбурга Ю.Н. Мищеряков посетил столицу Республики Беларусь г. Минск, где принял участие в работе Десятой Сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ). На Сессии был рассмотрен вопрос о роли МАГ в развитии инновационных технологий, способствующих улучшению качества жизни в крупных городах. Ю.Н. Мищеряков выступил с докладом об опыте работы администрации города по развитию инновационных технологий в области городского управления и информатизации и об уставной деятельности МАГ.

Сотрудничество Оренбурга с Международной Ассамблеей столиц и крупных городов – это реальная возможность для осуществления взаимодействия с другими городами на российском и международном уровнях, для получения информации о новейших технологиях и участия в проектах по их использованию в самых разных областях.

В рамках МАГ принципиально возможно эффективно собирать, обобщать, анализировать и продвигать передовой инженерный и управленческий опыт, чтобы системы жизнеобеспечения в городах развивались на основе методов системного анализа, новых технологий науки и производства. Участие в Международной Ассамблее позволяет городам решать задачи самого высокого уровня сложности, определять ориентиры дальнейшего движения.



КАЗАНЬ

Казань – это не только один из крупнейших экономических, научных и культурных центров страны. Это город удивительной судьбы, сыгравший в истории России выдающуюся роль.

Промышленный авангард Республики

Казан по-татарски значит «котел». Имя это очень соответствует бурлящей и динамичной тысячелетней истории города и его настоящему. Город, лежащий на границе Европы и Азии, был и остается связующим звеном между Западом и Востоком и хранит традиции двух великих культур.

Сегодняшняя Казань – это экономический центр Татарстана. Здесь сосредоточено 35% населения, занятого в отраслях экономики Республики. В городе действуют более 150 крупных и средних предприятий. Самые известные из них – гиганты авиационной промышленности ГУП «Казанское авиационное производственное объединение» и ОАО «Казанский вертолетный завод». Еще одно известное на всю страну предприятие – АО «Казаньоргсинтез», ведущий производитель полиэтилена высокого и низкого давления, полиэтиленовых труб, синтетических охлаждающих жидкостей, фенола, ацетона, химических реагентов для добычи нефти и осушки природного газа.

В общей сложности промышленными предприятиями в первом полугодии 2007 году было произведено продукции в объеме 58,7 млрд. рублей. Наибольший объем производства достигнут ОАО «Казаньоргсинтез», ОАО «КВЗ», ОАО «КМПО», ОАО «Пивоваренное объединение «Красный восток-Солодовпиво», ОАО «Нэфискосметикс», ФГУП «КАПО им.С.П.Горбунова», ТЭЦ-3.

Кроме того, на сегодняшний день в Казани зарегистрировано более 100 предприятий с иностранными инвестициями и филиалов иностранных юридических лиц (2/3 от общего числа совместных предприятий, созданных на территории Республики Татарстан), а также более 150 представительств инофирм. Объем иностранных инвестиций в экономику города увеличивается в течение последних 5 лет. Основными зарубежными инвесторами города являются Швейцария, Республика Кипр, Германия, США, Словения.

Жизнь по современным стандартам

Надо сказать, еще несколько лет назад муниципалитет г. Казань поставил стратегическую задачу социально-экономического развития города – постепенное доведение качества жизни до международных стандартов. Для организации реализации поставленных целей, оценки эффективности решения задач повышения качества жизни органами государственного управления разработан и внедряется в систему территориального планирования специальный агрегированный индикатор. Он детализирует и адаптирует к республиканским условиям и статистике международные методики, учитывает все важнейшие компоненты жизни татарстанцев (уровень доходов, состояние здоровья, стоимость жизни, уровень комфортности жилья, уровень инфраструктурной обеспеченности, уровень экологической безопасности, состояние правоохранительной системы, доверие к власти).

Рост благосостояния населения, его уровня жизни являются важнейшими составляющими качества жизни, потому муниципальные власти Казани огромное внимание уделяют социальной политике. Главным показателем успешности работы в этом направлении является успешная реализация всех национальных проектов.

Будьте здоровы, казанцы!

Так, реализация национального проекта «Здоровье» осуществляется по одиннадцати направлениям. Подводя итоги за семь месяцев текущего года, начальник Управления здравоохранения исполкома столицы Айрат Фаррахов отметил, что Казань стала одним из лидеров досрочного и успешного завершения первого этапа национального проекта «Здоровье» среди других городов-миллионников России.

Здравоохранение Казани — это более 120 лечебно-профилактических учреждений, в которых работают более 15 тысяч человек. Широко развита сеть спе-



циализированных учреждений: онкологическая, фтизиатрическая, наркологическая, кардиологическая, эндокринологическая, педиатрическая и другие клиники, станция переливания крови, станция скорой медицинской помощи. Несколько лет назад был открыт межрегиональный клинико-диагностический центр. Научно-исследовательские институты Казани работают на передовых рубежах в области клинической медицины. Активно осваиваются передовые методики в кардио- и нейрохирургии, офтальмологии, онкологии, эндохирургии.

Студенческая мекка Татарстана

Высокие показатели достигнуты и в нацпроекте «Образование» В числе первых городов страны (вместе с Москвой и Санкт-Петербургом) в столице Татарстана все школы обеспечены двумя компьютерными классами и устойчивым доступом к сети Интернет. В настоящее время 158 казанских школ оснащены современным интерактивным оборудованием: интерактивной доской, мультимедийным проектором, ноутбуком.

В рамках реализации национального проекта по направлению «Внедрение современных образовательных технологий» на приобретение оборудования было выделено 115 млн. рублей. Кроме того на эти же цели было направлено 65 млн. рублей из средств кредита 1 транша МБРР.

Кстати, сами казанцы нередко называют свой город студенческим. И не зря. Казань – один из крупнейших научно-образовательных центров России, второй по стране город по числу студентов. Средние школы выпускают ежегодно до 10 тысяч юношей и девушек. Около 120 тысяч человек обучаются в 30 вузах и 23 средних учебных заведениях. Образовательная же карта города состоит из 625 различных учреждений образования.

Большая стройка

Отличительная особенность Казани – постоянное строительство как в центре, так и на окраинах. Город растет и ширится, преобразуется и становится все более современным. Целые микрорайоны красивых «высоток» с прекрасной планировкой появляются во всех районах города.

Причем, в этом году по прогнозам объемы жилищного строительства могут превысить рекордные показатели 2006 года, когда были построены жилые дома общей площадью около 730 тыс. кв.метров. Ожидается, что в 2007 году в Казани будет введено в эксплуатацию около 825 тыс. кв.м. жилья. По результатам 1 полугодия объемы жилищного строительства уже достигли 336 тыс. кв.м., что в 2 раза больше прошлогоднего показателя, когда впервые за последние 20 лет в Казани за 6 месяцев было построено около 160 тыс.кв.м. жилой площади.

В 2007 году ожидаемый объем жилищного строительства составит: 166 тыс.кв.м – прогнозные показатели для индивидуального жилищного строительства (частные дома, коттеджи), 183 тыс.кв.м – планируемый объем строительства жилья по программе социальной ипотеки РТ в Казани (всего планируется ввести в эксплуатацию 18 домов и начать строительство 4 домов, которые будут

введены в 1 полугодии следующего года), 476 тыс.кв.м – ожидаемый ввод жилья по объектам коммерческого строительства.

Помимо строительства жилья, в Казани по-прежнему активно ведется работа по программам ипотечного кредитования и ликвидации ветхо-аварийного жилья.

Многонациональное содружество Казани

Гармонично сочетая в себе черты Востока и Запада, Казань является местом проживания многих народностей и национальностей. В Казани и пригородах можно услышать речь на более чем 110 языках.

На сегодняшний день в Казани существует 153 религиозных организации, в том числе 68 – мусульманских, 48 – православных, 30 – протестантских, 2 – католических, а также несколько организаций нетрадиционных для Татарстана религий. В городе действует 33 мечети, 23 православных храма Казанской епархии Русской православной церкви, 3 старообрядческих храма, лютеранская кирха, католическая часовня, синагога, молельные дома для баптистов, адвентистов 7-го дня, кришнаитов, бахаи. В Казани действуют четыре высших теологических учебных заведения — Казанская Духовная семинария, Российский Исламский университет, высшее мусульманское медресе «Мухаммадия», высшее мусульманское медресе имени 1000-летия принятия ислама, работают воскресные школы.

Казань – это город, где межконфессиональные отношения строятся в соответствии с принципом свободы совести, предусматривающим равенство всех религий перед законом, право граждан исповедовать любую религию.

Тысяча лет: много или мало?

Говоря о столице республики Татарстан, конечно же, нельзя не сказать о ее тысячелетнем культурном наследии. Казань, с ее впечатляющим Кремлем, мечетями, церквями и богатыми музеями, является уникальной достопримечательностью туристических маршрутов по Волге и входит в список городов всемирного наследия, отмечена дипломами и медалью ЮНЕСКО. Это город театров, музеев, город музыки, международных фестивалей, богатейших библиотек, новейших технологий, деловых партнерских отношений и богатого научного потенциала. По историко-культурной ценности и сохранности наследия столица Татарстана относится к классу «А» (как Москва и Санкт-Петербург), причем граница исторического центра города почти совпадает с городской чертой Казани 1890 года и составляет 1700 га, или около 6 процентов территории.

Не так много на планете городов, насчитывающих многовековую историю. И сделать столицу Татарстана достойным членом семьи старейших городов планеты, сделать все для того, чтобы этот древний город стал центром мировой культуры, - вот та сверхзадача, которую ставит перед собой каждый настоящий житель Казани. Казань должна стать местом, открытым всему миру, городом с развитой инфраструктурой и богатейшим культурным и историческим наследием.

В 2007 году ожидаемый объем жилищного строительства в Казани составит 166 тыс. кв.м.



ЯРОСЛАВЛЬ

Ярославль – город с практически тысячелетней историей: в 2010 году ярославцы планируют отмечать грандиозный юбилей родного города. Полным ходом идет подготовка к этому масштабному событию. Самое время еще раз взглянуть на прошлое великого Ярославля, оценить настоящее, обратить взор в будущее города...

Ярославль – город древний и современный. На его внешнем облике отразилась судьба Российского государства. Ярославль сыграл значительную роль в деле собирания русских земель вокруг Москвы, оказывая помощь московским государям. В истории Санкт-Петербурга также можно найти немало «ярославских страниц». Ярославль – город со своими уникальными обычаями и мироощущением.

В отечественной историографии отмечается, что основание города могло произойти в довольно значительный временной промежуток: с 988 по 1024 гг. Между тем, 1010-й – год закладки крепости и последний год пребывания Ярослава Владимировича в Ростове, большинству исследователей представляется наиболее достоверной датой.

На протяжении своей тысячелетней истории Ярославль выступал в качестве одного из оплотов российской государственности. Городу придавали высокое значение правители России, царствующие фамилии Рюриковичей и Романовых, а позднее и советское руководство. Уже сам факт возникновения города – акт самостоятельной политической воли молодого князя Ярослава Владимировича (Мудрого), заложившего на Волге около 1010 года крепость для обеспечения безопасности северо-восточных границ Киевской Руси. Ярославль возник как первый христианский город на Волге.

В последующие века город вовлекается в эпицентр всех перипетий и событий российской истории. Ярославль выступил верным союзником Москвы в деле объединения русских земель под патронажем древней столицы. Ярославское княжество добровольно, одним из первых входит в состав Московского государства.



В XV веке при присоединении к Московскому государству городу Ярославлю была отведена почетная роль «государевой отчины». В XVII веке московские цари в духовных грамотах завещали город с волостями прямым наследникам престола. Сюда в случае опасности перевозили государственную казну. Здесь же содержали лиц, представлявших опасность для власти. Одним из первых Ярославль попал в опричнину Ивана IV (Грозного), но самого города репрессии не коснулись.

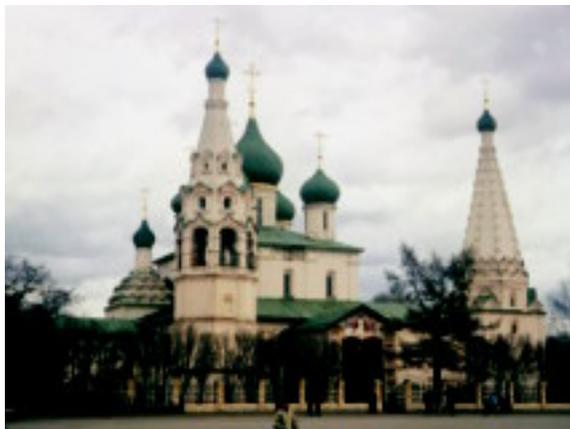
В начале XVII столетия – в период борьбы с польско-литовской интервенцией в 1612 году – в Ярославле находилось народное ополчение под руководством Минина и Пожарского. Ярославль несколько месяцев был столицей государства.

XVIII век стал переломным для города. Со строительством Санкт-Петербурга происходит экономическая переориентация города с торговой на производственно-промышленную основу. За время царствования Петра Великого город стал промышленным и культурным центром. В 1750 году в Ярославле Федором Волковым был основан первый в России провинциальный частный театр. В начале 90-х гг. XVIII в. был найден замечательный памятник древнерусской литературы – «Слово о полку Игореве».

В XIX происходит окончательное оформление внешнего облика города. Смешанность различных архитектурных направлений и стилей, которые представлены в Ярославле, позволяет многим искусствоведам называть его «Флоренцией русского Севера».

В период новой и новейшей истории усиливается значение города как крупного промышленного и культурного центра России. По сравнению с многими городами Центральной России, город занимает лидирующие экономические позиции.

В советский период правительство отводило городу роль «наукограда». В 20-30 годы прошлого века закладываются основы для формирования новых промышленных ресурсов государства, ориентированных на оборону страны (первый в стране завод синтетического каучука СК - 1, резиноасбестовый комбинат, Ярославский автомобильный завод и др).



После завершения Великой Отечественной войны в Ярославле создается мощная промышленная база. Развитие промышленного потенциала города проходило под патронажем Правительства СССР. В начале 1960-х с неофициальным визитом Ярославль посетил Никита Хрущев, который дал высокую оценку темпам промышленного развития. В 1971 году г. Ярославль награжден орденом Трудового Красного Знамени. В 1985 году, к 975-летию Ярославля, последовало очередное награждение – город получил орден Октябрьской Революции.

За последние десять лет президенты России посещали Ярославль трижды: Борис Ельцин присутствовал на открытии памятника Ярославу Мудрому, Владимир Путин был в Ярославле дважды (на 250-летию Театра им. Ф.Волкова и во время выездного заседания Президиума Госсовета по вопросу развития автодорог).

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

20 марта 2002 года на заседании коллегии мэрии города Ярославля был утвержден программный документ, определяющий перспективы развития города на ближайшее десятилетие – «Стратегия развития города Ярославля до 2010 года».

На протяжении последнего десятилетия город Ярославль испытал сильное воздействие тех трансформаций, которые происходили во всех сферах жизнедеятельности страны. Изменения коснулись и системы планирования социально-экономического развития на местном уровне. Потребность в определении целей и путей развития города становилась все более очевидной.

Стратегия развития города была разработана в 2001 году по поручению мэра специалистами экономических подразделений городской администрации.

«Стратегия развития города Ярославля до 2010 года» основана на перспективных планах и программах развития России, программе Ярославской области «От выживания к благополучию» и направлена на разработку комплекса мер, которые предпринимает мэрия в сотрудничестве с другими представителями города Ярославля для:

- стабилизации и развития экономики города,
- повышения уровня жизни и занятости населения,

- решения социальных вопросов.

Определение стратегических направлений развития города позволит:

- наиболее эффективно использовать ограниченные городские ресурсы,
- мобилизовать на цели городского развития потенциал города,
- максимально учесть интересы всего городского населения.

Принципиальной установкой «Стратегии развития города Ярославля до 2010 года» является то, что она ориентирована не на оперативное вмешательство в саморазвивающуюся экономику города, а на создание условий для ее свободного развития.

Общая стратегическая цель социально-экономического развития города Ярославля может быть сформулирована следующим образом:

Развитие города как муниципального образования со сбалансированной экономикой, полноценным городским сообществом, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности.

Ярославль в перспективе до 2010 года будет развиваться как экономически многофункциональный город, обладающий следующими характеристиками:

- промышленный центр;
- транспортный транзитный узел;
- культурно-исторический центр с развитой туристической инфраструктурой;
- центр научной инновационной деятельности и новейших технологий.

Поэтому главной целью Стратегии является создание качественной городской среды, понимаемой как совокупность благоприятных условий для жизни населения и деятельности хозяйствующих субъектов. Благоприятные условия для жизни населения – это возможность полноценной занятости, получение высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. Благоприятная предпринимательская среда рассматривается как комплекс юридических, налоговых, организационных и прочих условий, стимулирующих сохранение и развитие хозяйственной деятельности в различных формах.

Стратегия основана на реалистичном анализе условий и ресурсов развития города. К ним, в частности, относятся возможности эффективного управления, рационального использования городских финансов и муниципальной собственности, активизации участия предпринимательского сообщества и общественных организаций в жизни города.

Важнейшим условием успешной реализации Стратегии должна стать также система мониторинга и оценки ее выполнения. Система должна обеспечивать постоянный контроль и анализ выполнения запланированных мероприятий, а также обеспечивать обратную связь и корректировку текущего планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.



АСТАНА: ОКНО В ЕВРОПУ И АЗИЮ

Астану сегодня многие международные аналитики называют центрально-азиатским феноменом, поскольку этот политический и экономический центр Казахстана позиционирует себя и в качестве связующего моста между Европой и Азией.

От крепости к столице

Прародительницей нынешней столицы стала крепость, основанная русскими казачьими войсками в 1830 году на берегу реки Ишим. В 1862 году Акмолинск получил статус города. В 1997 году Президент суверенного Казахстана Нурсултан Назарбаев принял решение о переносе столицы из Алматы в Акмолу. В 1998 г. название новой столицы было изменено на Астана, что и означает в переводе с казахского «столица». Так, десять лет назад город получил новое имя и новую жизнь.

Астане понадобилось совсем немного времени, чтобы заставить заговорить о себе весь мир. В основе триумфа столицы Казахстана – реальные экономические успехи, рост малого предпринимательства и социальной сферы. За эти годы, как отмечают экономисты, вырос объем промышленного производства. Увеличение объемов произошло в металлургической промышленности и производстве готовых металлических изделий, в производстве неметаллических минеральных продуктов, резиновых и пластмассовых изделий, в машиностроении. Причем, работа по наращиванию промышленного потенциала проводится в рамках реализации программы индустриально-инновационного развития.

Вперед, по рельсам экономики

Государственная поддержка развития молодой столицы Казахстана, переезд в неё топ-менеджмента национальных, крупных отечественных и зарубежных компаний, укрупнение филиалов банков и, наконец, стабильный рост казахстанской экономики в свою очередь ускорили развитие деловой активности субъектов малого предпринимательства в Астане.

Ещё один залог успешного экономического развития столицы – постоянный рост инвестиций в основной капитал. Сегодня это 93 404,5 млн. тенге. В республиканском объеме инвестиций в основной капитал доля, что приходится на Астану, составила 11,6%. Главной составляющей их являются инвестиции в строительство. Причем, объёмы и сроки строительства, идущего последние несколько лет в Астане, поистине беспрецедентны: возводятся объек-

ты образования и здравоохранения, досуга и отдыха, храмы и дипломатические миссии, жильё эконом- и бизнес-класса, офисы повышенной комфортности, новые промышленные объекты и целый индустриальный парк. Вступив в 21 век, город «переодевается» в новые, более современные, одежды. Это замечают и сами горожане, и гости города.

Статус и признание неразделимы

А гостей, особенно иностранных, в Астане с каждым годом становится все больше и больше. Дело в том, что с обретением Астаной столичного статуса возрос и интерес государств дальнего и ближнего зарубежья к сотрудничеству с ней в торгово-экономической, научно-технической и культурной областях. За прошедшие десять лет, с момента переноса столицы, Астана, как новый политический и административный центр, значительно расширила экономические и культурные связи с крупнейшими городами и регионами мира, укрепила свой авторитет на международной арене.

Сегодня Астана, несомненно, представляет огромный интерес для зарубежного бизнеса. На данный момент в Астане действует около 450 иностранных компаний и 200 совместных предприятий. Представители деловых структур из пятидесяти двух стран мира считают партнёрство с казахстанскими бизнесменами выгодным вложением капитала.

Темпы и широкий спектр преобразований, осуществляемых в Астане, их глубина, социальная направленность не остались незамеченными мировым сообществом. В июле 1999 года город был удостоен премии ЮНЕСКО «Город мира», а в 2003 году ведущим мировым рейтинговым агентством «Moody's Investors Service» городу был повышен кредитный рейтинг сразу на два уровня с Ва3 (стабильный) до Ва1 (положительный).

Еще один мало кому известный факт - дружественные и побратимские отношения, которые связывают сегодня Астану с двадцатью городами мира.

Астана всеМАГущая

Помимо всего прочего с 2000 года столица Казахстана Астана является членом Международной



Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), авторитетной организации в сфере социального и делового партнёрства, членами которой являются Москва, Минск, Бишкек и другие крупные города ЕвразЭС. Это обстоятельство, бесспорно, способствовало расширению экономического взаимодействия.

Два года назад, 9 июня 2005 года прошла Девятая сессия Международной Ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), приуроченная ко Дню столицы. Иностранцы гости, представляющие сорок городов ближнего зарубежья, во главе с мэром Москвы Ю.М. Лужковым посетили Астану. Крупнейшая конференция «Роль и задачи МАГ в области формирования консолидированной позиции руководителей городов по преодолению негативных процессов в общественном сознании горожан, налаживанию конструктивного диалога власти и общества во благо устойчивого развития и процветания крупных городов» прошла в рамках сессии. Во время проведения сессии большой интерес всех участников вызвали и виртуальная выставка, и круглые столы по различным темам.

Воплощение евразийства

Месторасположение Астаны очень выгодно в геополитическом отношении. И ярким примером геополитического значения Астаны является реализация идеи евразийства. Столица стала местом многочисленных встреч руководителей стран Содружества. Замысел СВМДА заложил фундамент для дальнейшего укрепления доверительных отношений между странами Евразии. Идеи евразийства в Астане материализуются. Как, например идея Главы государства о создании в столице Международного центра мировых религий.

Межконфессиональное и межэтническое согласие – одно из главных достижений Казахстана. Астана стала символом взаимопонимания и дружбы народов и религий. За 10 лет был проведен ряд мероприятий, направленных на укрепление идеи согласия между этносами и религиями во всем мире. Так, в Астане состоялся Съезд мировых и традиционно-национальных религий. Тогда в уникальном мероприятии приняли участие ведущие иерархи мировых религий. В 2001

Прародительницей нынешней столицы стала крепость, основанная в 1830 году

году Астана стала первым городом СНГ, который посетил глава Римской Католической церкви Папа Римский.

Главное богатство – это люди!

Конечно, развитие столицы Казахстана специалисты прежде всего связывают с подъёмом экономики и повышением благосостояния горожан, участием общественности в городском управлении, доступностью образования, медицинского и сервисного обслуживания, заботой обо всех в целом и о каждом в отдельности. Но за всем этим, прежде всего, стоят люди.

На сегодняшний день в Астане проживают представители более 100 национальностей, а численность жителей столицы составляет более 500 тысяч человек. И как считает акым города Аскар Мамин, люди – основа всех достижений молодой столицы и перспектив Астаны. Ведь именно они, казахстанцы, готовы многое отдать, чтобы взамен получить город, способный конкурировать с великими столицами мира.

Астана в цифрах

Итоги социально-экономического развития за январь-июнь 2007 года

Индекс физ. объема промышленной продукции	118,6%
Инвестиции в основной капитал, млн.тенге	153 030,0
Поступление налогов и других обязательных платежей в бюджет, млн. тенге в т.ч. республиканский местный	90 493,0
	55 871,6
	34 621,4

Количество промышленных предприятий (средних и крупных) – 68 единиц
Объем всей промышленной продукции (работ, услуг) – 44 064,8 млн. тенге

Количество зарегистрированных субъектов малого бизнеса – 53 973 ед.
Численность занятых в малом бизнесе – 100 690 чел.
Объем выпускаемой продукции – 115 965,0 млн. тенге

Поступление налогов за январь-июнь 2007 года - 90 493,0 млн. тенге.
Индекс потребительских цен в июне 2007 года по сравнению с декабрем 2006 года составил 105,2%.

Величина прожиточного минимума – 11 433 тенге
Среднемесячная номинальная заработная плата – 69 541 тенге (январь – май 2007года)
Построено и введено в эксплуатацию жилых домов на 5 466 квартир общей площадью 642 880 кв. метров.

место на карте





ОЗЕРСК

У этого города было много разных названий. Еще бы, сверхсекретный объект, один из столпов военно-промышленного комплекса СССР! Челябинск-40, Челябинск-65... И лишь с 1994 года – Озерск. Сегодня это один из самых динамично развивающихся городов Челябинской области.

Начало. Челябинск-40

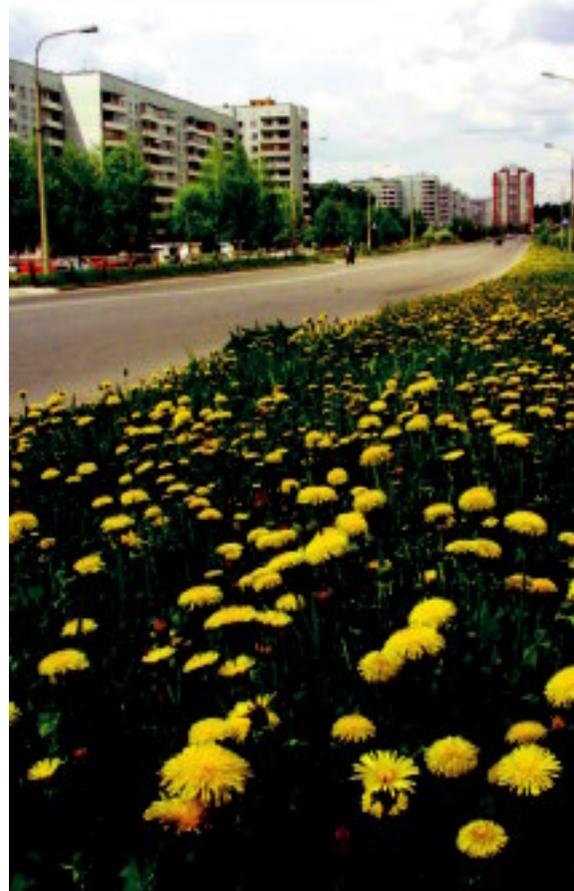
Датой основания Озерска считается 9 ноября 1945 года – день подписания начальником «Челябметаллургстроя» генерал-майором Я. Рапортом приказа о создании специального строительного района №11 и начале подготовительных работ по возведению между Каслями и Кыштымом сверхсекретного объекта – завода по производству оружейного плутония. Только что закончилась вторая мировая война, но уже набирала обороты гонка вооружений, прозванная войной холодной. Подходила к концу разработка советской атомной бомбы. Часть «атомных» работ велась в секретном городе Челябинск-40. Здесь же в 1948 году был построен первый в СССР промышленный атомный реактор.

До середины 1950-х в Озерске не было обычных для советских городов горкома партии и Совета депутатов. Функции муниципальных властей выполняли политотдел и административный отдел Госхимзавода, будущего «ПО Маяк». Первоначально Озерск задумывался как совсем маленький городок – реактор, сопутствующее производство, два рабочих поселка. Но гонка вооружений снова внесла коррективы. С 1950 по 1952 в Озерске строится еще пять реакторов. О профессиональном уровне работавших на строительстве и производстве говорят цифры: в 1950-е годы пять работников химкомбината были награждены Золотыми Звездами Героев Социалистического Труда, десятки сотрудников удостоились разных престижных советских премий, были написаны сотни научных трудов.

«Маяк» по-прежнему светит

С развалом СССР значение оборонного комплекса для страны было подзабыто. Знаменитый «Маяк» по-прежнему оставался градообразующим предприятием, но, наряду с производствами основного профиля, его мощности были задействованы на производстве радиоактивных изотопов, применяющихся в медицине (лучевая

терапия), промышленности (дефектоскопия и слежение за ходом технологических процессов), в космических исследованиях (для изготовления источников тепловой и электрической энергии), в радиационных технологиях. Сегодня «Маяк» занимает около 20 процентов мирового рынка изотопов, его продукция востребована почти в сорока странах. Еще одним, чрезвычайно важным направлением деятельности градообразующего предприятия является утилизация делящихся материалов из снятых с вооружения ядерных боеприпасов.



Датой основания Озерска считается 9 ноября 1945 года



Деятельность «Маяка» сопряжена с опасностью для природы и человека. Поэтому немалую часть своего бюджета предприятие тратит на решение экологических проблем: остекловывание жидких радиоактивных отходов, засыпку «фонящего» озера Карачай, поддержание в должном состоянии каскада водоемов-накопителей, реабилитацию загрязненных территорий.

Не изотопом единым

Несмотря на свою «закрытость», Озерск живет, как любой современный город. Развивается строительная отрасль: местное «Южно-Уральское управление строительства» по объему подрядных работ – второе в Челябинской области после треста «Магнитострой». В Озерске ЮУС одновременно ведет работы на девяти объектах.

Городской бюджет пополняют созданные в последние годы предприятия – «Энергопром», «Стройзащита», «Южно-Уральский спиртоводочный завод», «Цветметсервис» и другие.

Активно развивается малый бизнес. На поддержку предпринимательства только в 2007 году было выделено 200 тысяч рублей. Уже сегодня на более чем полутысяче малых предприятий занято

почти 10 процентов всех работающих озерчан. И это – не считая 5 тысяч предпринимателей, работающих без образования юридического лица. Как и везде, малый бизнес осваивает главным образом торговлю и услуги – в этих сферах занято больше половины предпринимателей. Но есть и собственное производство. По данным за первое полугодие 2007 года, первое место по отгрузке товаров собственного производства (36,6 процентов) занимает производство электрооборудования. На втором находится пищевая индустрия, на третьем – производство металлических изделий. Прибыльными в минувшем полугодии стали промышленность, торговля, и даже предприятия жилищно-коммунального хозяйства.

Работают власти

За счет бюджета Озерского городского округа реализуется 41 программа, выполняются национальные проекты «Доступное жилье», «Здоровье», «Образование». С прошлого года действует созданный по распоряжению главы Озерского городского округа Сергея Чернышева Совет по реализации национальных проектов.

Активно выполняется подпрограмма «Обе-

спечение земельных участков объектами коммунальной инфраструктуры» проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В рамках этого проекта за полгода выдано 4 ипотечных кредита на сумму более 2 миллионов рублей, предоставлены субсидии молодым семьям и работникам бюджетной сферы (1,16 и 13 миллионов рублей соответственно). Немного? Но кто из подобных Озерску городов-«стотысячников» может похвастаться более крупными успехами?

Озерских школьников хорошо знают на региональном и федеральном уровне: они регулярно выигрывают олимпиады и различные конкурсы. Для того, чтобы так продолжалось и в дальнейшем, в образовательную сферу города в рамках соответствующего нацпроекта направляются инвестиции. За первые шесть месяцев этого года их объем превысил три миллиона рублей. На эти средства была улучшена материально-техническая база школ, 14 образовательных заведений были оснащены учебными пособиями и оборудованием, на четверть закупили компьютеры, еще 168 тысяч рублей направлены на поддержку озерских вундеркиндов – самых талантливых представителей молодежи.

Средства выделяются и на другие программы. Только на различные мероприятия в рамках проекта «Здоровье» за полгода потрачено свыше 2 миллионов рублей. Реализуются и муниципальные социальные программы. В Озерске живет почти сто тысяч человек. 28 тысяч из них – пенсионеры, еще 19 тысяч – несовершеннолетние. А сколько инвалидов и других нуждающихся в государствен-

ной и муниципальной поддержке? Увы, трагедии, связанные с атомным производством, в прошлом Озерска были обычным делом. По данным федерального регистра, на льготы имеют право 14 тысяч озерчан, причем больше половины из них – сразу по двум-трем категориям. Еще 14 тысяч горожан – льготники по областным законам. За 2006 год на реализацию федеральных и региональных льгот было потрачено 86,2 миллиона рублей!

Вокруг всё горы и леса...

Озерск – удивительный город. Удивительно красивый, и, несмотря на свою молодость (что такое для города недавно разменянный седьмой десяток лет?), пропитанный историей. Да, здесь не найдешь старинных купеческих особняков, как в Троицке или Челябинске. Но по городской архитектуре можно проследить всю историю России начиная с пятидесятих годов: возведенные по проектам ленинградских архитекторов здания «старого центра», детища строительного бума 70-80-х годов, современные микрорайоны с домами улучшенной планировки... А в двух шагах от этой кирпично-бетонной сказки начинается сказка другая – зеленые леса и серые горы старого Урала, плеск волн трех озер – Иртыша, Большой и малой Нанюги...

Многие, побывав в Озерске один раз, признаются: здесь хочется жить. Работать, растить детей – и любоваться красотой...

Александр Емельянов





Генеральный директор
Константин Егорович Вебер

ОАО «ЭНЕРГОПРОМ»: ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СЕРДЦЕ ЮЖНОГО УРАЛА

Что является критериями успешности современных предприятий? Как правило, современное производство, оснащенное по последним технологиям, налаженные партнерские связи, обширная база клиентов, перспективы и социальные гарантии. Под все эти критерии в полной мере подходит ОАО «Озерский завод энергетических устройств «Энергопром».

История ОАО «Энергопром» началась в 1990 году с создания ТОО «Мир-3». Правда, в те далекие годы предприятие занималось не электрооборудованием, а деятельностью, скорее, близкой к искусству. Апогеем творчества «Мира-3» стала реконструкция Аничкова моста в Санкт-Петербурге. Тогда работу озерчан высоко оценили специалисты-реставраторы и искусствоведы. Разрабатывая новые перспективные направления, начали заниматься производством электротехнического оборудования, строительством и антикоррозионными работами – направлениями, в дальнейшем ставшими основой нового предприятия – производственного объединения «Энергопром-Стройзащита», а несколько лет

спустя предприятие стало называться ОАО «Энергопром».

Все годы своего существования, с 1990 по 2007 год, ОАО «Энергопром» стабильно набирает производственные обороты, закрепляет свои успехи в бизнесе, расширяя номенклатуру выпускаемой продукции и географию поставок. Ежегодно объем реализованной продукции на предприятии увеличивается на 25–30%. Сегодня ОАО «Озерский завод энергетических устройств «Энергопром» – это современное,



Лазерный раскройный комплекс

динамично развивающееся предприятие, известное не только в России, но и за рубежом.

Цех металлообработки



ОАО «Энергопром» с завидной регулярностью участвует в российских и международных выставках. Свою продукцию ОАО «Энергопром» представляет в Китае, Индии, Казахстане, Азербайджане, а также на традиционных выставках в Москве, Екатеринбурге, Тюмени, Уфе.

Электротехническая продукция ОАО «Энергопром» пользуется заслуженным признанием в самых разных областях российской промышленности: нефтяной, газовой, химической, машиностроении, строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, ее потребители – крупнейшие предприятия России: «Челябэнерго», «Пермэнерго», «Свердловэнерго», ОАО АК «Транснефть», ОАО «Газпром», ОАО «Сибнефтепровод», «Сургутнефтегаз», ОАО НК «Ритэк», ОАО «МЕЧЕЛ», ОАО НТМК, «СУАЛ-Уральский алюминиевый завод», ОАО ММК, ОАО ЧТПЗ, ОАО ЧЭМК.

На предприятии идет постоянный процесс модернизации: для производства продукции используется оборудование ведущих мировых и отечественных фирм-производителей. Так, например, лазерный раскройный комплекс «Bysprint-3015» (Швейцария), осуществляет раскрой листового металла по заданной программе. Это оборудование позволяет производить резку металла толщиной до 12 мм без последующей обработки кромки реза (точность обработки $\pm 0,1$ мм, есть возможность получения произвольной детали по конкретному чертежу). Ленточнопильный станок (Италия) осуществляет резку металлопроката под произвольным углом с минимальной шириной реза. Пресс-ножницы (Голландия) для рубки металла толщиной до 3 мм и длиной до 3-х метров, оборудованы ЧПУ и предназначены для заготовки листов металла определенных габаритов. Современный револьверный пробивной пресс FINN-POWER позволяет изготавливать детали из оцинкованной стали, что существенно увеличивает срок службы изделия при более низкой себестоимости.

Сварка изделий осуществляется на оборудовании фирмы «Messer Griesheim» (Германия), а окраска металлооболочек - на окрасочной линии «Озерск» с использованием порошковых красок различного

цвета и состава, обеспечивающих сохранность покрытия более 20 лет в различных климатических условиях.

Качество продукции – лучшая рекомендация ОАО «Энергопром». Подтверждением этого является получение лицензии Госатомнадзора РФ на конструирование и изготовление оборудования для атомных станций. Продукция сертифицирована на соответствие ГОСТ Р, внедрена система управления качеством в соответствии с международным стандартом ИСО 9001:2000.

Оборудование ОАО «Энергопром» имеет высокую степень надежности благодаря передовым технологиям производства. И партнерство с предприятиями, единожды начавшись, продолжается долгие годы. Полное и своевременное выполнение взятых



Линия полимерной окраски

на себя обязательств, порядочность в отношениях с партнерами делают Озерский завод надежным поставщиком оборудования для предприятий большинства отраслей народного хозяйства.

Распределительное устройство на базе камер КСО-203



Основной продукцией электрощитового производства ОАО «Энергопром» являются низковольтные комплектные устройства (НКУ) различного назначения и разнообразного исполнения для всех отраслей народного хозяйства. НКУ выпускаются всех конструктивных исполнений, задаваемых стандартами: открытые панели; открытые щиты; щиты, защищенные со стороны обслуживания; щиты, защищенные со всех сторон; шкафы; щиты шкафовые; ящики; пульты; блоки и другие необходимые заказчику конструктивы по условиям заказа. налажен серийный выпуск устройств комплектных распределительных серий КСО-203, К-01Э для приема и распределения электрической энергии переменного трехфазного тока промышленной частоты 50 и 60 Гц напряжением 6 и 10 кВ.

Освоено и выпускается оборудование для электрохимической защиты трубопроводов - устройство катодной защиты УКЗВ (УКЗН). Детально изучив спрос, технические требования заказчиков и опыт эксплуатации, ОАО «Энергопром» выпустило на рынок технически более совершенное изделие.

Специалистами фирмы разработано и внедрено в серийное производство комплектное распределительное устройство наружной установки для секционирования воздушных линий 6 (10) кВ КРУ – АПС (Э) с использованием вакуумных высоковольтных выключателей ВВ/TEL. КРУ – АПС (Э) успешно прошел сертифи-

кационные испытания (лицензия № В00841, сертификат соответствия № РОСС RU. ME25.V00841), его конструкция защищена патентом.

С 2002 года в производственной программе фирмы появились комплектные трансформаторные подстанции киоскового типа с мощностью силового трансформатора от 25 кВА до 400 кВА и подстанции трансформаторные внутренней установки мощностью от 250 до 1000 КВА.

Для районов с суровыми климатическими условиями изготавливаются электротехнические устройства в утепленных блок-боксах. В дополнение к множеству типовых решений распределительных устройств до 10 кВ,

трансформаторных подстанций, станций катодной защиты, АСУ ТП и др. существует возможность изготовления нестандартных схемотехнических решений по желанию заказчика.

Современное производство ОАО «Энергопром» и постоянное совершенствование всех звеньев технологического процесса – гарантия безотказной работы оборудования даже в самых сложных условиях эксплуатации. Соблюдение стандартов качества, тщательный отбор поставщиков комплектующих и материалов, оперативное выполнение заказов – фирменный стиль ОАО «Энергопром».



НКУ-М
Устройства низковольтные комплектные серии НКУ-М с выдвижным модулем пред-

назначены для ввода и распределения электроэнергии напряжением до 1000В, а также для защиты и управления ответственными потребителями, электродвигателями на крупных объектах промышленности, сферы обслуживания и инфраструктуры.



КСО-203
Камеры сборные одностороннего обслуживания серии КСО-203, предназначены для приема и распределения переменного трехфазного тока промышленной частоты 50 и 60 Гц напряжением 6 и 10

кВ в сетях с изолированной или заземленной через дугогасительный реактор нейтралью.



УКЗВ(Э)
Устройства распределительные катодной защиты высоковольтные типов УКЗВ(Э) и МЭХЗВ(Э) пред-

назначены для катодной защиты наземных и подземных металлических трубопроводов и сооружений от электрохимической коррозии.



КТПВ
Подстанции трансформаторные комплектные внутренней установки мощностью от 250

до 1000 кВА на напряжение до 10 кВ типа КТПВ предназначены для приема, преобразования и распределения электротехнической энергии трехфазного переменного тока частотой 50 Гц в условиях умеренного климата для электроснабжения электроприемников различных отраслей промышленности.



КРУ-АПС(Э)
Устройства комплектные распределительные серии КРУ-АПС(Э)-6(10) кВ предназначены для защиты и коммутации электрических сетей и оборудования с номинальным напряжением 6(10) кВ, номинальным

током до 315 А и током короткого замыкания до 32 кА.



БЛОК-БОКС
Блок-боксы с электротехническим оборудованием предназначены для распределения

и преобразования электрической энергии, управления технологическими процессами на предприятиях и объектах нефтяной и газовой промышленности, расположенных в труднодоступных и удаленных от населенных пунктов местностях.



К-019
Устройства комплектные распределительные серии К-019 предназначены для приема и распределения электрической энергии переменного трехфазного тока

промышленной частоты 50 и 60 Гц напряжением 6 и 10 кВ.



КТПК-Э
Подстанции трансформаторные комплектные типа КТПК-Э мощностью от 25 до 630 кВА напряжением до 10 кВ предна-

значены для приема, преобразования и распределения электрической энергии трехфазного переменного тока промышленной частоты 50 Гц.



ОАО «Озерский завод энергетических устройств „Энергопром“»
456783, г. Озерск, ул. Челябинская, 10
тел: (35130) 4-36-40, 4-82-45, 4-17-79
e-mail: energprom@aopoes.ru,
marketing@aopoes.ru
www.enprom.ru
www.energoprom.biz



«ЗАВОД ЭЛЕКТРОМОНТАЖНЫХ ИЗДЕЛИЙ № 2»: СДЕЛАНО В ОЗЕРСКЕ!

В 1975 году для обеспечения электротехническими изделиями всех предприятий атомной отрасли СССР, расположенных в районе Урала и Сибири, а также возможной стройки Южноуральской атомной станции на территории Озерска (Челябинская область) был создан «Завод электромонтажных изделий № 2».

Сегодня продукция этого закрытого акционерного общества известна далеко за пределами региона, так, например, она поставляется на Тяньваньскую АЭС (КНР). Статус ЗАО с одним учредителем – открытым акционерным обществом производственным монтажно-строительным предприятием «Электрон» (г. Новосибирск) завод получил 26 февраля 1999 года, - говорит руководитель предприятия Тамара Александровна Древненкова. - Сегодня ЗАО «ЗЭМИ № 2» - это предприятие с достаточно современным отечественным оборудованием и технологиями. Для осуществления поставок изделий для ядерных и радиационно-опасных объектов завод имеет все необходимые по законодательству РФ лицензии Госатомнадзора России – на проектирование и изготовление изделий для атомных станций.

На «Заводе электромонтажных изделий №2» изготавливается электротехническое оборудование напряжением до 1000В различного назначения:

- щитки квартирные, этажные;
- вводно-распределительные устройства типа ВРУ;
- панели распределительные типа ЩО-70;
- пункты распределительные для промышленных объектов;
- шкафы, пульта управления и автоматизации для различного типа технологического оборудования, в том числе для атомных станций и объектов в сейсмостойком исполнении.

При этом ЗАО "ЗЭМИ № 2" специализируется не только на продукции для объектов атомной отрасли. Самый широкий спектр изделий нашего заво-

да обеспечивает потребности предприятий металлургии, таких как ЧТПЗ, ЧЭМК, Орско-Халиловский комбинат и др., а также объектов социальной сферы и жилья в Уральском регионе и непосредственно в г. Озерске.

Сегодня на заводе производится широкий спектр продукции напряжением до 1000В:

- распределительные и вводные устройства на токи до 4000 А;
- устройства и щиты автоматизации производственных процессов с отечественными и импортными комплектующими изделиями;
- электромонтажные изделия с различными видами покрытий.

– Мы полностью отвечаем за качество своей продукции, - продолжает Тамара Александровна Древненкова. - Этому вопросу на предприятии уделяется пристальное внимание. Входному контролю подвергаются все основные материалы

и покупные комплектующие изделия, в том числе листовая прокат, лакокрасочные материалы, коммутационные аппараты и другие. В процессе изготовления изделий проводится большое количество проверок. Оборудование и средства измерений лаборатории

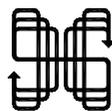
электрических испытаний позволяют проводить необходимый комплекс приемо-сдаточных испытаний изделий. Кроме того, типовые и периоди-



ческие испытания всех электрощитовых изделий завода в соответствии с требованиями российских и международных стандартов регулярно проводятся в Государственном Ракетном Центре «КБ имени академика В.П.Макеева», расположенном в городе Миассе Челябинской области. Отмечу, что изделия завода имеют сертификаты соответствия Госстандарта России.

Завод активно участвует в открытых аукционах и различных тендерах на изготовление и поставку НКУ (низковольтных комплектных устройств).

– ЗАО «ЗЭМИ № 2» всегда стремится выполнить все требования заказчика, – комментирует Тамара Александровна Древненкова. - Мы всегда готовы находить взаимоприемлемые решения, пунктуально выполнять взятые на себя обязательства.



ЗАО «ЗЭМИ № 2»:
456780, г. Озерск,
ул. Герцена, 9
Тел.: (35130) 4-36-42,
4-33-79, 4-68-68
E-mail: zemi2@mail.ru

РОССИЯНЕ О РОССИИ

«Российская Муниципальная Практика» представляет вашему вниманию новую рубрику «Глас народа». В ней мы будем задавать насущные для общества вопросы не экспертам в обсуждаемых вопросах и законодателям мнений, а так называемым «обычным людям», «простому народу».



1. *Какая форма государственной власти представляется Вам на данный момент оптимальной для России?*
2. *Какие задачи Вы считаете первостепенными для руководства современной Российской Федерации?*
3. *Как Вы считаете, власть на местах должна избираться народом или же назначаться «сверху»?*

ВЛАДИМИР КОЗЛОВ, 37 ЛЕТ, СПЕЦИАЛИСТ ПО ПРОДАЖЕ САНТЕХНИКИ:

1. Президентское правление, и не надо ничего менять. Я против перемен. Если действительность не претит и не мешает, то зачем менять. Лучшее – враг хорошего. А то пойдет референдум, на сколько сроков можно оставаться монарху на троне... И вообще, у китайцев есть проклятие: «Жить тебе во время перемен». По большому счету – это не тот вопрос, который меня сильно заботит. То есть, если у нас не исполняются законы, то какая разница, хорошие они или нет и кто их издал. Какая разница, какой у нас строй, если он не исполняет те законы, которые принял. А вот исполнение законов меня волнует.

2. У нас президент – гарант конституции, основного закона. Вот пусть и занимается гарантией, раздает «люлей» тем подчиненным, кто эти законы не исполняет. И от нас, кстати, это тоже зависит. Надо, чтобы все стали склочниками, чтобы суды были завалены жалобами на неисполнение законов. Тогда это нельзя будет игнорировать. А то нас «послали», а мы отмахнулись, ну не хотим связывать-

ся – и не решен вопрос. Жалоба – вот как надо. А на что государству тратить налоги? Мое мнение – строить заводы на деньги стабфонда. Просто покупать целиком заводы на западе и строить их. Ну и на науку надо тратить больше, на социалку.

3. Назначать. Выбирают все равно, не зная людей, часто просто по принадлежности к партии или по фото. Но народ на местах должен иметь право отзыва, чтобы идиота, которого поставили, можно было оперативно убрать, а не ждать воли царя-батюшки.

ДМИТРИЙ СИУРКО. 30 ЛЕТ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ:

1. Авторитарная. А подходящим он мне кажется потому, что при этом будет порядок, как при Сталине. Кинул государство? К стенке! Украл налоги? К стенке! За взятки и неисполнение заданий свыше – расстреливать. Должны быть наказания за аморальные нормы. Совершил аморальный поступок, надо наказать так, чтобы другим неповадно было.

2. Цель должна быть одна в глобальном смысле. Россия должна догнать и перегнать США по степени могущества и влияния на мировую экономику.

3. Свыше, как в СССР было. Везде назначать надо. И не важно, миллионный это город или село в три дома. Кстати, народ от произвола власти защищать не надо. Власть надо защищать от произвола власти через механизм многовластия. Есть же и порядочные чиновники, а есть жулики, и в каждом конкретном случае произвол власти идет от конкретного лица. Вот, его-то и в Соловки!

МАРИНА ПАВЛЮТКИНА, 42 ГОДА, ПОМОЩНИК РУКОВОДИТЕЛЯ:

1. Мне кажется, это должна быть президентская республика. Эта форма уже близка и понятна. Зачем что-то еще придумывать?

2. Целью государства должно быть благополучие его народа. А уж как его достичь, должны думать те, кого народ для этой цели и избрал на соответствующие места.

3. Власть должна избираться народом. И только так. Народ должен сам выбирать своих лидеров и сам нести ответственность за свой выбор.

ВАСИЛИЙ ЛАНСКОЙ, 34 ГОДА, ТЕХНИЧЕСКИЙ ДИРЕКТОР АВИА- КОМПАНИИ:

1. Монархия. Царь-батюшка как символ личной ответственности. Монарх с детства воспитывается именно как будущий наиглавнейший управленец, чувство ответственности, управленческие навыки – все это прививается с младых ногтей.



Дополнительный плюс – отсутствие необходимости тратить личные ресурсы на дорогу к власти, раздавать ненужные и вредные в будущем обещания и т.д. Опять же нет нужды в дорогом выборном процессе (содержание царской семьи стоит намного меньше).

2. Требуется разумное сочетание государственных и личных интересов. Внятные и прозрачные геополитические решения, исполнение которых повышает личный статус гражданина страны как её представителя. Рост или поддержание уровня жизни отдельного человека, как материального, так и духовного. Возможно, навязывание духовных ценностей, истинных. Например, плохой балет лучше группы «Отплетые мошенички», а семья – лучше содомии.

3. Власть, по своему уровню не способную оказывать сильное влияние на политическую стратегию страны, – выбирать, все, что выше – назначать. То есть, губернатор должен быть назначен, мэр города – назначен, районное образование – выборы. Главный милиционер, судья, первый секретарь райкома – выборы. Скажу, почему. Во-первых, регионы, крупные образования, должны развиваться не удельными локациями, а в рамках общей программы с учетом региональной специализации, а это требует единого стандарта управленческих и прочих решений. Во вторых, на низовом уровне

не допустима инициатива, особенно с учетом тесного межличностного взаимодействия. К тому же необходимо формирование пласта выборных людей, осознающих ответственность за избирателей. Испытание каждого избранного представителя правильнее проводить на низком уровне.

АЛЕКСЕЙ КУНЧЕНКО, 46 ЛЕТ, ТРЕЙДЕР СЕЛЬХОЗ- ПРОДУКТОВ:

1. Требуется любая форма, предусматривающая власть одного.

Главнейшая задача – не мешать жить и работать гражданам, которые сами регулируют свои отношения в рамках законов. А вот нарушителей закона – жёстко карать.

Форма может быть любая, называться она может по-любому, все равно нижестоящие будут прогибаться под вышестоящих.

2. Повторюсь – чтобы не мешали жить и работать. Уточняя: постоянная смена законов и подзаконных актов, их двойственность, создает неуверенность, неустойчивость. Противоречия в законах позволяют манипулировать и создавать неразбериху, при этом имеется полная иллюзия правильности. При условии строгой законности и неотвратимости наказания люди выстроит взаимоотно-

шения сами. Приоритет – развитие экономики, прежде всего транспорта и сельского хозяйства. Люди, как ни банально, есть хотят. «Хлеба и зрелищ» – старая формулировка.

Имея хлеб, люди потянутся до зрелищ, к перемене мест, потребуются дороги и транспорт любого вида, а это потянет всю экономику. Немцы после второй мировой так и вылезли. Демография сама после этого поправится. Имея пропитание, насмотревшись и пресытившись, имея твердую перспективу (ту же возможность жить в кредит, который можно стабильно гасить за счет нормальной работы), люди сами повысят рождаемость и решат проблему демографии.

3. Назначать, только назначать. Вот только надо назначать не по принципу «кто ниже гнется, того и...», а ставить людей с головой. Такие и сами работать будут, и начальству отстегнут, и себя не забудут. А назначение означает, что они в страхе будут, что снимут на раз, если фигней страдать будут. Во времена КПСС тоже было воровство и взяточничество, только секретарь райкома не мог «хапать» больше секретаря обкома. Теперь народ страх потерял. Я не призываю к сталинизму, это крайности – что сталинизм, что разгул демократии в начале 90-х. С одной стороны, крайняя жестокость, с другой, вседозволенность.



ЧТО МЫ БУДЕМ ПИТЬ?

Согласно Всеобщей декларации прав человека, каждый имеет право на чистую воду, ее сохранение, информацию о ее качестве. Пресная вода занимает особое место среди природных богатств.

Проект «Чистая вода» был предложен в качестве национального проекта фракцией партии «Единая Россия» в Государственной Думе РФ. Депутаты как федерального, так и регионального уровня активно обсуждали и обсуждают вопрос обеспечения населения России питьевой водой. Ведь одной из существенных проблем в нашей стране является именно некачественная питьевая вода.

Сегодня Россия находится в первой десятке мира по запасам пресной воды. Вместе с тем, водопроводные системы в крупных городах устарели и чистая вода, проходя через трубопроводную систему, становится непригодной для питья. По оценкам экспертов, только 12% водопроводной воды соответствует всем критериям чистоты, а до 15% питьевой воды нельзя употреблять вовсе. Фактически такая вода является ядом и отравляет граждан за 5-7 лет, приводя к появлению серьезных заболеваний. Например, в Воронежской области течет больше 800 рек, запас поверхностных вод составляет около 14 тысяч кубокилометров. Однако из-за стока воды в Дон и большого испарения осадков область является одной из наименее обеспеченных в России - эксплуатационных ресурсов ей остается 1,5-2 кубокилометра в год. Но и эти скудные запасы загрязняются - только из областного центра в Дон сбрасывается до 50 тысяч кубометров неочищенных стоков. Неэффективно работают очистные сооружения во многих крупных населенных пунктах, а в 12 райцентрах вода вообще не очищается. Водопроводные сети российских городов сильно изношены, коррозия проникла внутрь, поэтому если даже на водозаборе вода хорошего качества, то, проходя через систему, она становится плохой. И в столице России качество воды зависит не только от очистки, но и от состояния трубопроводов. Многие из них отжили свой век и нуждаются в срочной замене. На 100 километров водопроводных сетей в Москве в течение года приходится около 40 так называемых коррозионных отказов. В Европе аналогичный показатель не превышает 5-6 аварийных ситуаций. В сельской местности, где нет централизованной водоподводящей сети, ситуация еще хуже. В Томске и Томской области воду берут из артезианских скважин. Это дорогостоящая система, но она построена давно и до сих пор хорошо функционирует. Запасы воды способны обеспечить потребности



жителей этой области на долгие годы, они защищены от поверхностного загрязнения мощной глинистой «крышкой». Однако и здесь по качеству вода не отвечает всем стандартам.

Работа над проектом «Чистая вода» началась еще при подготовке не так давно принятого Водного ко-

Только 12% водопроводной воды в России соответствует всем критериям чистоты, а до 15% питьевой воды людям нельзя употреблять вовсе.

декса РФ. По мнению депутатов, реализация этого проекта имеет огромное значение для сохранения здоровья, улучшения условий деятельности и повышения качества жизни россиян. Кроме того по мнению Председателя Госдумы Бориса Грызлова, такой подход позволит расширить экономическое и политическое влияние России в мире.

Комплекс предлагаемых мер включает и экономию воды, и контроль со стороны органов госнадзора, служб гражданской обороны, и составление кадастра всех артезианских скважин, и увеличение производства бутилированной воды, а также усиление контроля за ее качеством.

- Запасы пресной воды можно рассматривать как экологический фонд будущих поколений. При обострении дефицита природных ресурсов роль нашей страны как крупнейшего обладателя и поставщика пресной воды будет расти, - заявил спикер Грызлов. - Партией совместно с учеными и экологами страны уже разработан значительный комплекс мер, которые необходимо принять в этом вопросе.



ЧИСТАЯ ВОДА: ПЕРСПЕКТИВЫ И НАСУЩНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Наступление нового тысячелетия еще раз подтвердило, что одной из самых актуальных проблем человечества в новом веке есть и остается получение и очистка питьевой воды, водоподготовка.

Состояние питьевой воды в России, по данным экологов, оставляет желать много лучшего. Только 1% поверхностных источников соответствует первому классу, и вода в них не требует специальной обработки и очистки, а 17% водоемов вообще непригодны для питьевого водоснабжения. В остальных же случаях очистка воды (водоочистка) просто необходима. О работе очистных сооружений Челябинской области рассказал Владимир Смирнов, директор специализированного научно-производственного предприятия «Южуралводоканалналадка».

- Владимир Николаевич, какой системой очистных сооружений сегодня располагает Челябинская область?

- Для физико-химической системы очистки воды сегодня используются различные классические схемы очистных сооружений. У нас в области используются системы водоснабжения как из подземных, так и из поверхностных источников. Выбор схемы очистных сооружений производится проектным институтом в зависимости от качественной характеристики источника водоснабжения.

- Какой технологический процесс проходит вода, прежде чем попасть к потребителю?

- Процесс очистки воды включает в себя следующие операции: коагулирование воды в смесителе и камере хлопьеобразования, осветление в отстойниках, фильтрование на фильтрах и обеззараживание. Коагулирование, осветление, фильтрование и обеззараживание происходит на сооружениях различных конструкций. Коагулирование проводится химическими реагентами. Надо сказать, раньше, в советские времена, применяли только сернокислый алюминий. На сегодняшний день химических реагентов достаточно много. Разрабатываются они учеными всего мира, включая и Россию. Правда, замечу, ввод реагентов может быть различным как по объему, так и по схеме. Это зависит от степени загрязнения воды. К примеру, если загрязнение малое, то первичное отстаивание, как правило, обычно

не делают - сразу вводят коагулянт. Если же вода в источнике довольно грязная, то делается первичное отстаивание, совместно с коагулированием.

- Вы сказали о фильтрах. Какие технологии используются на этапе фильтрации?

- В основном, в южноуральских очистных сооружениях стоят скорые песчаные фильтры, у которых скорость фильтрации составляет 5-7 м³ в час (фильтры также бывают напорные и безнапорные, скоростные со скоростью фильтрации до 15-17 м³ в час). И уже только после системы фильтрации вода поступает в резервуар чистой воды и оттуда насосными агрегатами закачивается в систему водоснабжения населенного пункта.

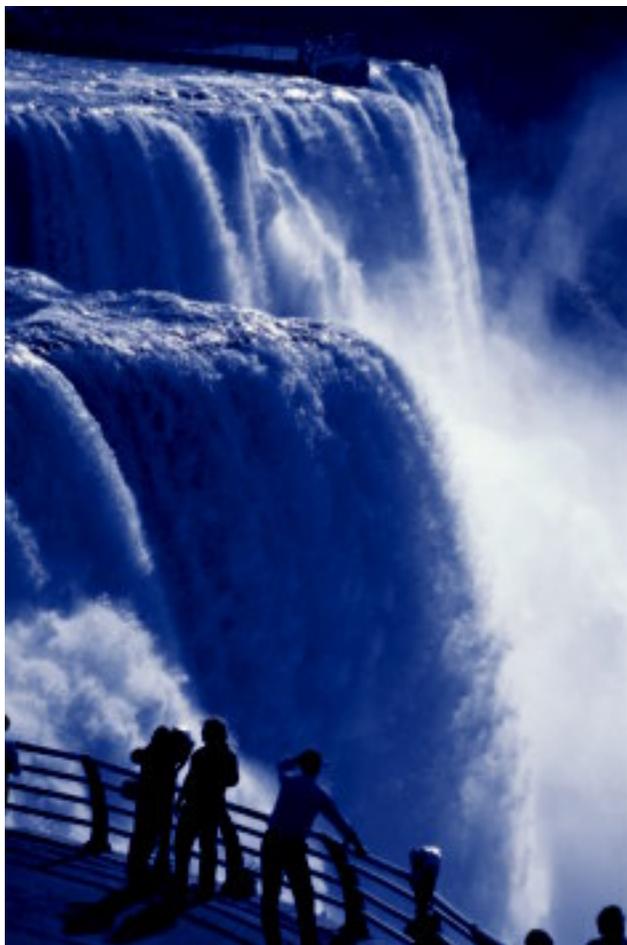
Но некоторые города располагают более современными технологиями. Так, в Озерске применена система фильтрования через мембранные фильтры. Они дают очень высокий уровень очистки воды. Принцип работы что у той системы, что у другой один и тот же. Отличие лишь в том, что в обычной системе используется песок, а здесь – мембраны. Конечно, технология очень дорогостоящая, но и результаты выше.

- Рядового горожанина, как правило, из всего процесса физико-химической очистки воды интересует только обеззараживание. Именно по запаху хлора или его отсутствию мы нередко судим о качестве воды. Как вода обеззараживается на наших системах?

- Система обеззараживания на всех сооружениях – это, как правило, система хлорирования, позволяющая уничтожить все существующие болезнетворные микробы и бактерии. Нюанс лишь в том, в каком виде используется хлор. К примеру, есть система хлорирования жидким хлором. Она, как правило, используется на больших сооружениях в крупных населенных пунктах, таких, как Челябинск, Кыштым или подобные города. Жидкий хлор переводится в газообразное состояние и вводится в систему водоснабжения, в резервуары чистой воды. А вот для



□ Конечно, «Водоканалы» желают расширить свои возможности по ремонту и реконструкции сетей и сооружений, но действующие тарифы на подготовку воды не покрывают затрат предприятия. Средств на развитие производства катастрофически не хватает. Платежи населения за водоснабжение составляют 50-60% от начисленной суммы. Поэтому остро встает проблема: на какие средства расширяться и проводить реконструкцию?



очистных сооружений в небольших населенных пунктах, где производительность небольшая, обычно используют гипохлорид.

Еще один используемый способ обеззараживания – это УФ-излучение. Большое распространение оно получило в последние 10 лет. Установка по УФ-облучению воды дорогая, но она отличается надежностью и низкими эксплуатационными затратами. Чаще всего применяется на малых очистных сооружениях. Кстати, сегодня все проектируемые сооружения рассчитаны на систему обеззараживания УФ-излучением. И делается это из соображений безопасности. Ведь для зарекомендовавшего себя на протяжении многих лет хлора характерен высокий уровень опасности как при эксплуатации, так и при транспортировке. И с этим, конечно, же связано много проблем, начиная с оформления документов и заканчивая непосредственно транспортировкой.

Еще одна система обеззараживания – это озонирование воды, то есть применение в качестве обеззараживателя озона (ОЗ). Но этот сильный окислитель гораздо опаснее хлора. Поэтому его применяют крайне редко. У нас в области эту систему внедряли около 5 лет назад в очистных сооружениях Копейска, поселка Октябрьский и Старокамышинска. Эффект, конечно, громадный и его сложно недооценить, но от технологии отказались, так как появилось накопление вещества в системе трубопроводов, имеющих внутреннее обрастание. А это возможная потенциальная угроза здоровью населения.

- Владимир Николаевич, всегда ли качество воды соответствует санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам?

- Как правило, результаты анализов показывают, что качество водоподготовки хорошее и все очистные сооружения выдают норматив Сан-ПиНа. Конечно, бывают сбои, но они кратковременные и устраняются в сжатые сроки. Но, увы, до потребителя, вода доходит не в том состоянии. И дело тут в не в очистных сооружениях, а в сетях. Изношенность, внутренне обрастание труб у нас достигает иногда 50%. А ведь именно оно дает вторичное загрязнение воды. А если трубопровод застойный, то там могут развиться даже болезнетворные микроорганизмы. В этом случае уже не поможет ни одна система обеззараживания: ни УФ-излучение, ни хлорирование, ни озонирование. И речь здесь идет и об изношенности самих сетей, и материалов, из которых они строились. Пожалуй, ни для кого не открою ничего нового,

сказав, что, например, чугунная труба может эксплуатироваться очень долго, пластмассовая – практически вечная, а вот стальные трубы, из которых на 60% состоит наша система водоснабжения и водоотведения, со временем начинают ржаветь, обрастать изнутри.

- Какие же варианты решения проблемы существуют сегодня?

- Первый – это санация трубопровода, то есть его прочистка с последующим ремонтом. Однако технология небезупречная: за счет этого уменьшается диаметр и как следствие – пропускная способность. Да и сама труба истончается. Но в любом случае этот вариант гораздо проще и приемлемее, нежели второй – перепрокладка сетей водоснабжения и водоотведения. Она может быть траншейной или бестраншейной. Но эти технологии в любом случае дорогостоящие. Траншейная подразумевает работы открытым способом, попросту говоря, разрытые траншеи. Естественно, такой способ очень трудоемкий, ведь тысячи километров инженерных сетей буквально пронизывают город вдоль и поперек. Альтернатива на сегодняшний день существует. Это бестраншейная прокладка трубопроводов. Схема ее достаточно проста: в одном месте выкапывается траншея, в чугунный трубопровод заходит механизм, который разбивает старую трубу и тянет за собой новый трубопровод, пластиковый. Именно с помощью этой технологии в 1999 году под Красной площадью были заменены все коммуникации.

- Владимир Николаевич, а насколько изношены очистные сооружения в Челябинской области?

- В среднем по области износ составляет 60-70%. Все сооружения требуют реконструкции. Очистные сооружения проектировались еще во времена Советского Союза и строились, как правило, с недоделками, которые устранялись собственными силами. Сейчас к соблюдению нормативной степени очистки подходят очень серьезно. Осуществляется жесткий контроль со стороны Роспотребнадзора.

- Сказываются ли на системе очистки темпы строительства и введение в эксплуатацию новых микрорайонов?

- Конечно! Ведь при этом сети не обновляются, очистные сооружения не расширяются. А деньги на эти цели не выделяются. А если выделяются, то очень мало. Если вдруг происходит авария, то ремонт делают за счет средств водоканалов. А у них денег, как правило, нет. Вот, к примеру, передо мной служебная записка из Южноуральска: «Планируется реконструкция в старой части города, что приведет к увеличению плотности населения. При этом пропускная способность существующих сетей и очистных сооружений остается на том же уровне с 50-70 годов. И износ составляет 80%». Конечно, «Водоканалы» желают расширить свои возможности по ремонту и реконструкции сетей и сооружений, но действующие тарифы на подготовку воды не покрывают затрат предприятия. Средств на развитие производства катастрофически не хватает. Платежи населения за водоснабжение составляют 50-60% от начисленной суммы. Поэтому остро встает проблема: на какие средства расширяться и проводить реконструкцию?

- Это общероссийская ситуация?

- Это проблема многих городов не только Уральского региона, но и России в целом. И в Свердловской, Курганской и Тюменской областях ситуация примерно такая же. Не скажу, что у нас дела обстоят хуже всех. Мы где-то в середине. В некоторых городах Российской Федерации ситуация значительно хуже.

- И все же перспективы есть?

- Бесспорно, они существуют. Так, в Челябинской области за последние годы в эксплуатацию были введены новые очистные сооружения в городе Троицке. Но в каком они сейчас состоянии, я не знаю. Могу только сказать, что еще при пусконаладочных работах системы водоподготовки у наладчиков возникло очень много вопросов. Дело в том, что зачастую, когда начинается проектирование сетей и сооружений водоснабжения, в проектных институтах отсутствуют

специалисты, которые знакомы не только с теорией. Поэтому еще на этапе проектирования допускаются серьезные ошибки, которые затем тяжело исправить при строительстве, наладке и эксплуатации. Наша организация, специализированное научно-производственное предприятие «Южуралводоканалналадка», существует с 1995 года, а ее специалисты – выходцы из «Росводоканалналадки», которая в Челябинске начала работать еще в 1978 года. Перед тем, как приступить к наладочным работам, мы всегда



тщательно изучаем проектную документацию. Иногда в проектах мы обнаруживаем до 30-50 крупных замечаний. Замечания устраняются специалистами-разработчиками проекта, но, увы, не полностью.

- То есть, сегодня существует проблема кадров?

- Увы, она существовала и раньше, и сегодня. Специалистов-технологов, которые не только по книжке знакомы с системой водоснабжения, водоотведения и очистными сооружениями, очень мало. Но даже если все делать правильно, все равно допускаются нарушения. И если на таких сооружениях, как в Челябинске, на пусконаладочные работы нормативами отводится 13 месяцев, то пока устраняются недоделки, проходит около двух лет. Еще один нюанс: разрабатываются обычно типовые проекты. И естественно, они не универсальны и ко всем населенным пунктам просто

не подходят. Только в последние лет пять намечились сдвиги, и проектировщики занимаются в том числе и индивидуальными проектами.

- Недавно вас пригласили в качестве эксперта в проект «Чистая вода», который курирует политическая фракция «Единая Россия»...

- Это действительно так. И у меня есть опыт подобного сотрудничества. Подобный совет существовал в свое время. Я в нем участвовал как специалист по системам водоснабжения и водоотведения. Увы, почти все тог-

да поднимали тему так, чтобы бюджет выделил деньги именно на их организацию. Скажу вам прямо: это очень неприятно, когда вместо решения проблемы люди пытаются обеспечить объемом работ собственные организации, а что будет с системой водоснабжения, им все равно. Поэтому хотелось бы, чтобы в проекте «Чистая вода» были специалисты, которые действительно смогут улучшить систему водоподготовки. Хочется верить, что в «Чистой воде» и принципы работы будут другие. При этом абсолютно неважно, коммерческая организация это или нет. Главное, чтобы эксперты были независимые, не преследовали свои корыстные интересы. Тогда они смогут давать реальную оценку состояния системы водоснабжения того или иного населенного пункта. Позитивные сдвиги возможны только при условии, что все будут работать на одну цель.

Наталья КАЛЕНТЬЕВА

ОЗЕРСКАЯ УЛЬТРАФИЛЬТРАЦИЯ

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения ежегодно около четверти населения Земли подвергается риску заболеваний из-за некачественной питьевой воды. Наиболее актуальной проблема очистки воды остается для малых российских городов, где предприятия водоснабжения и водоотведения крайне стеснены в средствах.

Нет денег – нет воды!

Озерская насосно-фильтровальная станция второго подъема была введена в эксплуатацию в 1951 году, спустя шесть лет после основания самого города. Проектная нагрузка станции составляла 40 тысяч кубометров в сутки, в качестве фильтрационного слоя в 24 фильтрах станции использовался кварцевый песок. В дальнейшем песок заменили на керамзит, что позволило увеличить производительность станции в полтора раза. На керамзите она и работала до тех пор, пока в конце 1988 года не был введен главный корпус новых водоочистных сооружений суточной производительностью в 100 тысяч кубометров. Казалось бы, теперь можно

без помех заняться реконструкцией старой насосно-фильтровальной станции: ее оборудование было изношено на 100 процентов. Но этим планам не суждено было сбыться: в связи с отсутствием финансов станция второго подъема была выведена из эксплуатации.

До 1997 года проблему снабжения Озерска питьевой водой можно было считать решенной: мощностей водоочистных сооружений хватало и населению, и промышленности. Первым сигналом тревоги стал показатель остаточного загрязнения: с 1997 по 2005 год он увеличился с 1,5 до 7,9 процента – при том, что по нормам не должен превышать и одного процента!

Дальше – больше. В апреле 2005 года в аналитической лаборатории ФГУП «Маяк» в питьевой воде обнаружили планктон – водные организмы, видные невооруженным глазом. Естественно, Озерское ММПКХ получило за-



дачу устранить недостатки в работе. Выявили и причину загрязненности воды: фильтрационный слой (все тот же кварцевый песок) не менялся с самого ввода очистных сооружений в эксплуатацию, в течение 18 лет! Капитальный ремонт фильтров с полной заменой фильтрационного слоя должен выполняться раз в шесть лет. За все время эксплуатации очистных сооружений этого не делалось ни разу: во-первых, не было денег, во-вторых, некому было подхватить эстафету по снабжению города питьевой водой. Насосная станция второго подъема не работала.

Временным выходом стала промывка фильтрационного слоя двумя насосами вместо одного. Вода действительно стала чище, эпидемиологическая обстановка в городе осталась на должном уровне. Но долго так продолжаться не могло: очистные сооружения потребляли гораздо больше электроэнергии, стоимость питьевой воды резко

возросла. Более того, в периоды паводка и цветения воды увеличение скорости фильтрации могло привести к вспышке инфекционных заболеваний: в водопровод могли попасть болезнетворные микроорганизмы.

Итак, водопроводные очистные сооружения нужно было реконструировать. ММПКХ Озерска остановилось на двух технологиях, способных обеспечить качественную фильтрацию воды – системах с использованием погружных волоконных и открытых напорных мембран.

Мембранное ноу-хау

Мембранные технологии в водоочистке применяются уже не одно десятилетие. В России они успешно использовались при реконструкции водопроводной системы Москвы и ряда других городов. Преимущества мембран перед традиционными методами очистки – кварцевым песком или керамзитом – очевидны.

Рейтинг фильтрации мембран в сотни раз выше, чем у песчаных фильтров. Это позволяет эффективно удалять из исходной воды все механические примеси, взвешенные вещества и коллоидные растворы (например, нерастворенные железо и марганец). При использовании мембран можно отказаться от первичного хлорирования: они гарантированно не пропускают в водопровод микробиологические загрязнения, с которыми и должен бороться хлор. То же касается водорослей, зоо- и фитопланктона. Более того, мембранные системы столь же эффективно работают в период паводка, а процесс фильтрации с ними можно полностью автоматизировать, то есть убрать риск аварий из-за человеческого фактора. Качество очистки можно проверять в режиме реального времени, что позволит оперативно отреагировать на повреждение фильтра. Наконец – немаловажно для российских условий! – мембраны позволяют в разы сэкономить потребление электричества.

Предложенная озерчанам установка мембранной фильтрации состоит из трех одинаковых систем ультрафильтрации, воздуходувок, компрессора, баков и насосов-дозаторов для коагулянта и перманганата калия. В блоках ультрафильтрации применяются модули «Микроза». Каждый такой модуль содержит несколько тысяч мембран внешним диаметром 1,4



миллиметра, так что общая площадь контакта очищаемой воды с мембранной поверхностью составляет 50 квадратных метров. Модули работают в режиме «снаружи – внутрь» с небольшим процентом рециркуляции. Очищенная вода отводится из центрального канала полого волокна-мембраны. Нерастворимая грязь задерживается на фильтре и удаляется во время обратных промывок и химических очисток.

Мал золотник, да дорог

Все эти качества мембранных систем работники озерского водопроводного хозяйства в полной мере оценили сразу по окончании монтажа пилотной установки микроультрафильтрации в помещении старых фильтров. За три месяца работы – с июля по октябрь 2006 года – установка не вызвала никаких нареканий у специалистов. Введение в эксплуатацию полноценного нового ультрафильтрационного блока с производительностью 20 тысяч кубометров воды в сутки даст, наконец, ММПКХ резерв, столь необходимый для реконструкции старых фильтров! Можно будет осуществить капитальный и профилактический ремонт оборудования, перегрузку фильтрующего материала, ремонт дренажной системы – и все это без сокращения подачи воды потребителям.

Установка микроультрафильтрации работает в автономном режиме, имеет независимый подвод озерной воды и электропитание. Смонтирована она на небольшой площадке внутри существующего здания. Монтаж занял немного времени, ММПКХ не потребовалось привлекать на работу существенные средства. Качество работы – на «пять баллов». Содержание в фильтрованной мембранами воде мутности, взвесей, микробиологических загрязнений, железа, марганца, планктона всегда ниже предельно допустимой концентрации, указанной в СанПиН. Фильтрованная вода подается в отдаленный микрорайон Заозерный и на промышленную площадку ФГУП «ПО Маяк».

Кстати, эффект от внедрения ультрафильтрации проявился и еще в одном: на 20 процентов снизилась скорость очистки воды на старых фильтрах, то есть городские потребители тоже стали получать более качественный продукт.

Александр Емельянов



АЛЕКСАНДР ЛЕБЕДЕВ: На муниципалитеты посягать нельзя

О разногласиях и неясностях в вопросах местного самоуправления, а также среди организаций, призванных лоббировать интересы местных властей, в беседе с депутатом государственной думы Александром Лебедевым

— Александр Евгеньевич, как Вы относитесь к прошлогодней инициативе председателя думского Комитета по местному самоуправлению г-на Мокрого, предложившего законопроект, фактически отменяющий местное самоуправление? Какие доводы «за» и «против» принятия этого законопроекта Вы могли бы привести? И как Вы полагаете, власть на местах должна назначаться «сверху» или выбираться народом?

— Я не могу привести никаких доводов в поддержку этой инициативы, так как выступаю категорически против любых посягательств на местное самоуправление. Считаю, что этот институт необходимо всячески укреплять. В свое время, кстати, я выступал против отмены прямых выборов глав регионов. Президент также говорил, что это временная мера, и надеюсь, скоро мы вернемся к выборности региональных руководителей.

Однако даже если допустить, что в целях укрепления государственной вертикали и территориальной целостности руководителя, допустим, Красноярского края должен представлять глава государства, распространение этого же принципа на Москву и Санкт-Петербург лишено всякой логики. Это же не просто регионы, это два города. Получается, что москвичи и петербуржцы дискриминированы по сравнению с жителями всех остальных городов России. Полагаю, что принципы самоуправления должны действовать во всех муниципальных образованиях, и я буду выступать за то, чтобы отдельным федеральным законом восстановить в двух столицах выборы главы города.

— На слуху у заинтересованного сообщества громкие уголовные дела против мэров нескольких городов. Каково Ваше отношение к этим событиям? Почему, на Ваш взгляд, процесс принял массовый характер — мэры вдруг стали вопиюще злоупотреблять положением или просто появилась причина для повсеместного вскрытия этих злоупотреблений? И какова эта «причина» на Ваш взгляд?

— Власть, особенно власть на уровне города, где чиновники постоянно решают хозяйственные вопросы, это большой соблазн. И, конечно, коррупция здесь имеет хорошую питательную среду.

Поэтому правоохранительным органам надо очень жестко «опекать» местных чиновников, не допускать мздоимства.

Но ведь дело не только в обычном взяточничестве. В Москве, например, сложилась совершенно уникальная система управления, где жена — мэр, муж — строитель (кажется, что-то перепутал). То есть сама власть, чиновники, соединены с бизнесом либо напрямую, либо через близких родственников. Вот это совершенно недопустимо.

Большинство уголовных дел, которые сейчас возбуждаются против мэров по всей России, связаны с нецелевым расходованием средств или созданием преференций близким к власти бизнес-структурам. У меня возникает вопрос: мы живем (или хотим жить) в правовом государстве? Если да, то перед законом должны быть равны все. А то получается, что одних сажают в тюрьму, а у нас в столице весь город отдан на откуп строительной фирме под названием «Интеко», хозяйкой которой является жена действующего градоначальника. Есть даже акционерные общества, где эта семья представлена обеими половинами — часть активов принадлежит «Интеко», а часть — Правительству Москвы. А брат жены мэра в интервью честно говорит: у нас все вопросы бизнеса в «Интеко» решаются на семейном совете, где решающее слово принадлежит мэру Москвы. Разве это не безобразия?

— Сегодня существуют множество организаций, призванных представлять и защищать интересы муниципального сообщества перед лицом федеральной власти (КМО, ВСМС и др.). Считаете ли Вы необходимым наличие подобных структур?

Общественная инициатива очень важна в таких вопросах. Мы не сможем сдвинуть эту гору с места, если будем сидеть и ждать, когда президент, правительство или Госдума все сами сделают. Федеральную власть надо подталкивать к тому, чтобы создавать правильную законодательную базу. Людям на местах виднее, как это все должно быть организовано. Поэтому то, что такие организации развиваются, можно только приветствовать.

Вопросы А.Е. Лебедеву задавала Ольга Долгая

□ БИОГРАФИЯ:

Александр Лебедев родился в Москве 16 декабря 1959 года. В молодости профессионально занимался спортом, выступал за сборную СССР по водному поло, удостоен звания «Заслуженный мастер спорта». В 1982 году, по окончании экономического факультета МГИМО, А. Лебедев получил распределение в Институт экономики мировой социалистической системы, где начал писать кандидатскую диссертацию по теме «Долговые проблемы и вызовы глобализации». Однако вскоре ему было предложено перейти на работу в Службу внешней разведки, где Александр Лебедев и проработал до 1992 года, занимаясь, в частности, вопросами предотвращения утечки капитала за рубеж. Уволившись в запас в звании подполковника, А.Лебедев решил заняться финансовым бизнесом. В настоящее время Александр Лебедев — депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.



ОТ СУВЕРЕНИТЕТА ДО МУНИЦИПАЛИТЕТА

Вспыхивающие и угасающие, как огонь Гераклита, в отечественном интеллектуальном сообществе дискуссии о сегодняшнем государственном устройстве и политической системе сегодняшней России обнаруживают некую оторванность от истории, что придает им определенную схоластичность.

Так, они содержат в себе некую неспособность ответить на роковой для нашего любезного Отечества вопрос, а именно: почему в России, начиная с реформ Петра Великого, волны реформаторства и модернизации с унылой неизбежностью сменяются волнами контрреформ, демодернизации и профилактической процедурой «подмораживания» страны. Полагаю, что такое историческое измерение нашему мышлению способна придать концепция «незавершенного Модерна», разработанная крупнейшим немецким философом Юргеном Хабермасом. Его книга «Философский дискурс о Модерне» начинается знаменательными словами: «Модерн – незавершенный проект» – так назывался доклад, который я прочел в сентябре 1980 года при получении премии имени Адорно. Эта спорная и многогранная тема с тех пор меня уже не отпускала. Ее философские аспекты еще сильнее закрепились в сознании общества в ходе усвоения французского неоструктурализма.

Особенно актуальное значение имеют рассуждения Хабермаса о при-

роде власти и характере современного суверенитета. Как религия изначально несет на себе проклятие труда, восстанавливая разрушенный порядок вещей и давая возможность бессловесной коммуникации с ним лишь в мгновения ритуального самовыражения субъекта, так и чистой суверенности и суверенитета можно достигнуть только в мгновения экстаза. То, что начинает действовать в истории как суверенное насилие, то, что первоначально воплощено в сакральной власти жреца, затем в военной власти аристократии и, наконец, в абсолютизированной, опирающейся на государственный аппарат, власти монарха и его двора, – все это косвенная, запачканная связью с профанной властью суверенность. Все исторические формы суверенности можно узнать по ее дифференцирующей силе, учреждающей ранговые различия. Социальный ранг властителя и тех, кто причастен к господству и власти, – явление смешанное, включающее два компонента: происхождение из сферы, находящейся по ту сторону труда и вещей,

а также репрессивная и эксплуатирующая функция господства внутри системы общественного труда.

Тот факт, что в истории суверенитет, суверенность принимали разные формы, несомненно, указывает на тенденцию к ослаблению ранговых различий: «В архаическом обществе ранг связан с освященным присутствием субъекта, чья суверенность не зависит от вещей, а, напротив, в своем движении притягивает вещи. В буржуазном обществе он зависит уже только от владения вещами, которые не являются ни суверенными, ни сакральными». Здесь немецкий мыслитель цитирует важного для него французского эзотерического философа Жоржа Батая. Это, однако, не означает, что суверенность совершенно исчезает из буржуазного мира. Против этого говорит уже то обстоятельство, что частный характер распоряжения средствами производства не только объективно разделяет общество на классы, но и создает основы системы привилегий, которая дифференцированно распределяет жизненные возможности, в том числе и возможность найти признание. Ранговые различия теряют свой политический характер, но они не исчезают как таковые из-за того, что связаны не с участием в политическом господстве, а с положением в процессе производства.

Политик западной демократии, стабильно поддерживая работу по связям с общественностью, сохраняет некий отблеск уважения к суверенному существу, хотя сам этот образ детерминирован тем, что такой политик использует растворенную в средствах массовой информации бюрократизированную власть, а не свои харизматические качества. Политик демократии стоит между субъективностью бытия, присутствующей в суверенном господине (и в фашистском фюрере), с одной стороны, и объективностью власти – с другой: «Только серьезность коммунистического государственного деятеля позволяет нам понять, что в буржуазном обществе является просто возможностью, а ее осуществлению постоянно препятствует, – это власть, способствующая умножению вещей, независимо от стремления к рангу, ради которого вещи растрачивают сами вещи».

Во всех исторических формах господства суверенитет, суверенность оставались сплавленными с властью. И только при советском режиме появляется очищенная от всех примесей суверен-

ности, отслоившаяся и в этом смысле ставшая «объективной» власть, которая избавилась от последних религиозных атрибутов. Эта объективная власть, без подтверждения аутентичностью харизмы, определяется исключительно функционально, через систему общественного труда, то есть через цель развития производительных сил. Тот, кто облечен высочайшей властью в ее объективности, имеет целью препятствовать господству суверенности над вещами: он должен освободить вещи от всякого частного подчинения; они могут подчиняться только недифференцированному человеку. Иначе говоря, коллективной воле строго эгалитарного общества. Объективная власть, сбросившая оболочку расколованной суверенности, заключает себя в универсум полностью овеществленного, можно сказать, «свернутого в систему» общества. Фиктивная картина овеществленного советского господства эквивалентна той идее, которую Энгельс взял у Сен-Симона: на место господства человека над человеком пришел производ вол вещей.

Эти глубокие мысли Хабермаса позволяют точнее оценить картину политической жизни нынешней России. Прежде всего, сохраняется «объективная» власть, которая избавилась от последних остатков сакральности. Публичная религиозность российских руководителей носит демонстрационный характер: ситуация с этой религиозностью была схвачена – или предвосхищена – едким умом Василия Розанова, который как-то написал о социал-демократах: «И социал-демократы ходят в публичные дома». Кроме того, российская власть объективирована еще и в другом смысле:

как в Кремле и на Старой площади, так и в Белом доме причастность к власти гармонично сочетается с господством над вещами. Но в отличие от олигархов 90-х гг., собственность которых была индивидуализирована, новая собственность подчиняется «недифференцированному человеку», определяется принадлежностью к корпорации распорядителей России и верностью ей. Третий существенный момент связан с тем, что властная вертикаль Владимира Путина черпает свою легитимность из огнеупорного рейтинга президента РФ и фактически ревизует Конституцию России, каковой неизменно присягает команда Путина. В Основном законе мы не найдем таких составляющих этой вертикали, как Совет безопасности и Общественная палата РФ, институт полпредов или сложные формы курирования/назначения членов правительства, губернаторского корпуса или Центризбиркома.

Дело, видимо, идет к тому, что центр тяжести власти будет постепенно перемещаться из Кремля в Белый дом. Собственно, сейчас постепенно закладываются политические и кадровые предпосылки такой властной подвижки: крупные перемены в избирательном законодательстве и в партийной системе России, появление на главных ролях в правительстве ближайших соратников Путина, гигантский рост капитализации крупнейших государственных монополий, которые начинают врываться («Газпром») в первую мировую десятку, подведение под эти монополии страховочной сетки в виде крупных и сверхкрупных международных проектов (Италия, Германия, Китай и т.д.) – свидетельства системной созидательной работы правящей верхуш-

ки РФ по закладыванию подобных предпосылок. Собственно говоря, тем самым будет ненавязчиво решена и проблема преемника-2008: задачи, которые призваны сейчас решать Иванов и Медведев, явно выходят за временные рамки кабинета Фрадкова, который должен

Исключение органов местного самоуправления из системы органов государственной власти является, вероятно, одной из главных причин того, что реформа местного управления, что называется, ушла в песок

быть заново сформирован по Конституции новым президентом. Что до кандидата в президенты от президента, он скорее будет избран из служивых людей второго ряда, которые не ударяются нынче и не будут впредь особо ударяться в публичную политику.

Партийное строительство в современной России напоминает мне зарисовку Бертольта Брехта, сделанную в его замечательной книге «Ме-ти. Книга перемен». В вольном переложении на русский язык она звучит примерно так: «Сталин стал для крестьян императором тогда, когда для рабочих он еще оставался секретарем. Потом и для рабочих он стал императором, как только развернулись классовые битвы между рабочими и крестьянами. <...> Партии вне Советского Союза переживали упадок. Не члены партий выбирали секретарей, а секретари выбирали членов. Когда совершались ошибки, то наказывались те, кто подвергал их критике; а те, кто их допустил, оставались на своих постах. Они были уже далеко не самыми лучшими, но самыми сговорчивыми». Беда всех существующих в России партий, за исключением разве что КПРФ, состоит в том, что лидеры действительно подбирают сверху их членов примерно так, как это случилось со «Справедливой Россией». Ясно одно: планировщики в Кремле предотвратили превращение «Единой России» в гиперструктуру, монопольно контролирующую Федеральное собрание. Может быть, живое начало в аппаратную жизнь российских партий внесут их молодежные организации? Кто знает, кто знает...

Сергей ЗЕМЛЯНОЙ,
кандидат философских наук

В Конституции РФ есть роковая статья 12, где содержится одно сильное положение: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». А куда они входят? Как говорил один весьма умный человек, власть исходит от народа, но куда она приходит? На весь мир в 1920-е гг. оказала огромное влияние идея Советов, которая на новом уровне восстановила непреходящее значение античной идеи прямой демократии. Управления народом посредством народа. Исключение органов местного самоуправления из системы органов государственной власти является, вероятно, одной из главных причин того, что реформа местного управления, за которую так ратовал Дмитрий Козак, что называется, ушла в песок. Однако без этого в России никогда не сформируется гражданское общество. Правда, как патетически формулировал Томас Карлейль, демократия приходит опоясанная бурей. Но как в ее отсутствие мы станем бороться с воровством и коррупцией, с национализмом и ксенофобией?

ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Растущее понимание необходимости вливания огромных средств в инфраструктуру городов и регионов России и осознание недостаточности объемов бюджетных инвестиций заставляет государство искать альтернативные механизмы финансирования инфраструктурных расходов. Одним из таких механизмов является финансирование общественно востребованных инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП)





Сергей Пахомов, председатель Комитета государственных заимствований г. Москвы

к взаимовыгодному сотрудничеству, со стороны как государственных органов, так и частного сектора. Экономический рост и рост населения требовали от государств соответствующего развития дорожной сети, увеличения энергетических мощностей, строительства новых объектов водоснабжения и переработки отходов и т.п. В то же время, разразившийся долговой кризис ощутимо снизил возможности государств по привлечению новых займов. Одновременно, крупнейшие международные частные компании столкнулись, вследствие мирового экономического спада, с недозагрузкой созданных ими мощностей и искали новые области применения имевшихся ресурсов и накопленного опыта.

В результате многие страны начали поощрять прямое участие частного

сектора в развитии общественной инфраструктуры и привлечении финансовых ресурсов на принципах проектного финансирования, широко применявшихся в 70-е гг. в нефтяной отрасли.

Современный этап партнерства

Международная ассоциация проектного финансирования (International Project Finance Association) выделяет три разновидности государственно-частного партнерства.

1) привлечение частного партнера в предприятия, контролируемые государством, допускающее продажу как миноритарного, так и контрольного пакета акций,

2) соглашения, по которым государство обязуется закупать у частного партнера предоставляемые им высококачественные услуги на долгосрочной основе. Движущей силой таких соглашений является признание за частным сектором преимуществ в

Вперед в прошлое....

В исторической ретроспективе частные инвестиции в глобальные инфраструктурные проекты не являются чем-то исключительным. До Первой мировой войны железные дороги, автостреды, мосты, электростанции и другие объекты строились за счет средств частных предпринимателей, готовых принять на себя значительный риск в обмен на ожидаемую высокую доходность своих инвестиций. Такие амбициозные проекты, как Суэцкий канал и Транссибирская магистраль, были профинансированы и реализованы частными компаниями. Однако после Первой мировой войны основным способом финансирования крупных проектов стали государственные заимствования. Восстановление разрушенной в результате Второй мировой войны европейской инфраструктуры потребовало колоссальных капиталовложений, ресурсы для которых не могли быть обеспечены частным сектором. В результате основными финансовыми инструментами стали государственные облигационные займы и кредиты.

Однако 80-е гг. XX столетия ознаменовались возрождением интереса

Идеология государственно-частного партнерства в настоящее время получила в мире достаточно широкое распространение. В 2003 г. мировой объем финансирования проектов с использованием модели ГЧП составлял 108,2 млрд. долл. США, при 79,3 млрд. долларов США в 2002 г. Безусловным лидером в данной области является страна – родоначальник ГЧП, Великобритания. В рамках британской модели ГЧП, называемой Частной Финансовой Инициативой, за период с 1992 г. по настоящее время реализовано более 700 проектов с общим объемом капитальных вложений, превышающим 50 млрд. фунтов стерлингов. Кроме того, широкое распространение практика сотрудничества государства и частного сектора получила в Канаде и Австралии. В настоящее время отмечен рост интереса к данному типу реализации инвестиционных проектов в других европейских странах. Так, шведское правительство создало рабочую группу для изучения вариантов финансирования капитальных вложений в строительство автомагистралей и железных дорог, альтернативных традиционному бюджетному финансированию. Опубликованный весной 2007 г. доклад этой группы содержит вывод, что наибольшим потенциалом с точки зрения финансовой эффективности обладает механизм ГЧП. В результате в Швеции отобрано четыре «пилотных» проекта по модернизации транспортной инфраструктуры, которые будут реализовываться в рамках государственно-частного партнерства. Концепция государственно-частного партнерства в последние годы стала весьма популярна и в России, где она приобрела необходимую политическую поддержку.

области финансового менеджмента и управления производством. Такие соглашения заключаются на основе концессионных или франчайзинговых механизмов и, как правило, включают не только обязательство частного партнера по оказанию определенных услуг, но и его ответственность за поддержание и реновацию передаваемых ему активов, а также создание новых активов, необходимых для поддержания качества предоставляемых услуг,

3) партнерские соглашения, в которых опыт частного партнера и его финансовые возможности являются жизненно важными для проекта, пред-

полагающего использование коммерческого потенциала государственных активов.

Рейтинговое агентство

Standard&Poor's определяет ГЧП как любые средне- или долгосрочные взаимоотношения между государственным и частным сектором, основанные на разделении рисков и доходов, объединении профессиональных знаний и совместном финансировании и служащие достижению определенных политических результатов.

Наиболее известной формой

кооперации является организация государственно–частного партнерства, в котором частный консорциум на основе контракта с государством берет обязательства по разработке, финансированию, созданию и управлению активом с целью производства определенных общественно необходимых благ. Государство, в свою очередь, гарантирует на протяжении определенного периода времени поддержание условий для реализации соответствующих услуг (продуктов) и выплачивает вознаграждение, величина которого определяется контрактом.

Очевидным достоинством такого «разделения труда» для государства является отсутствие необходимости отвлечения из бюджета значительных средств на протяжении всего срока создания актива. Кроме того, в идеале, частный инвестор берет на себя обязательства по долгосрочному управлению созданным активом, избавляя государство от затрат и хлопот по его содержанию.

Правовая среда ГЧП в России

Отражением государственной поддержки идеи ГЧП в России являются принятие в июле 2005 г. пролежавшего несколько лет на «полке» Закона о концессионных соглашениях и утверждение правительством норм, связанных с использованием Инвестиционного фонда. В результате сформирована среда, в которой законодательно обусловлена возможность для государственного органа разделить риски проекта с частным инвестором, вступающим с государством в партнерские отношения. Кроме того, предусмотрены меры по компенсации потерь инвестора от возможных неблагоприятных регулятивных изменений, в отдельных случаях имеется встроенный механизм финансовой поддержки проектов со стороны государства в дополнение к уже имеющейся поддержке политической.

В то же самое время, имеется целый ряд факторов, негативно влияющих на перспективы широкого внедрения механизма ГЧП в повседневную инвестиционную деятельность в России. Ни в коей мере не претендуя на полноту описания проблемы, отметим некоторые, наиболее существенные, с нашей точки зрения факторы. Так, общепри-

Достоинства ГЧП.

- Увеличение эффективности реализации проектов вследствие потенциально возможного снижения объема инвестиций и эксплуатационных издержек за счет использования управленческого опыта частного партнера.
- Разделение рисков проекта между государством и частным партнером на принципах «лучшей управляемости» (т.е. каждая из сторон принимает на себя только те риски, которыми она может управлять более эффективно по сравнению с партнером).
- Возможность реализации приоритетных проектов немедленно, а не «в будущем».
- Отсутствие пика государственных бюджетных капиталовложений, замена их на поток платежей, распределенный во времени на весь период действия соглашения о партнерстве.
- Наличие долгосрочных обязательств перед государством со стороны частного партнера.
- Выполнение работ по проекту строго в соответствии со сметой и временным графиком.
- Привнесение в проект более вы-

соких управленческих стандартов частного сектора.

- Перенос на частного партнера ответственности за сохранение и поддержание актива на протяжении жизненного цикла проекта.
 - Осуществление контроля со стороны государственного сектора за качеством оказываемых услуг.
 - Исключение коррупции и незаконной практики на всех этапах реализации проекта.
- #### Недостатки ГЧП.
- Потеря на длительный срок контроля со стороны государства за создаваемым или реконструируемым активом.
 - Невозможность коррекции условий соглашения при неблагоприятных для государства изменениях внешних условий (финансовых, экологических или иных) в процессе действия соглашения.
 - Сложность реализуемых проектов и, как следствие, вероятность возникновения высоких транзакционных издержек.
 - Более дорогое финансирование по сравнению с прямым государственным финансированием.

знанным фактом является недостаточная адаптированность российской правовой системы в области финансовых рынков к стандартам, в которых инвесторы, прежде всего, зарубежные, привыкли работать. Принятые инвестиционным сообществом механизмы защиты проекта и интересов инвесторов (создание компаний специального назначения – SPV, защита проектной компании от требований финансирующих сторон и т.п.) в России законодательно не утверждены. Определенную настороженность у инвесторов вызывает существующая правовая система, в которой Бюджетным Кодексом устанавливается приоритет бюджетного законодательства над нормами Гражданского Кодекса и замена обычных механизмов понуждения сторон к выполнению обязательств их более слабыми эквивалентами для бюджетного сектора. Сомнительной, с точки зрения имеющейся судебной практики, представляется перспектива принуждения государственного органа – партнера к выполнению его обязательств в рамках контракта ГЧП в случае отказа исполнять этот контракт добровольно. Кроме того, потенциальные зарубежные партнеры оценивают политический риск, связанный с проектами ГЧП, как довольно высокий, вследствие значительной временной протяженности таких проектов (15-30 лет) и возможного снижения уровня их правительственной поддержки на протяжении этого срока. Указывается также на предусмотренный действующим законодательством относительно простой механизм выхода государства из партнерства и недостаточно проработанный механизм компенсации затрат частного инвестора в этом случае. Многие существенные с точки зрения экономической эффективности проекта параметры (например, ставки арендной платы за землю) определяются вне рамок существующего законодательства о ГЧП и могут быть оперативно изменены в неблагоприятную для проекта сторону.

Практика и перспективы

Несмотря на отмеченные проблемы и трудности, существуют примеры успешной реализации проектов, основанных на принципах ГЧП. Одним из таких примеров является проект строи-

Области использования ГЧП (зарубежный опыт)

- **Водоснабжение, очистка сточных вод.**
- **Дороги и магистрали.**
- **Метро и легкое метро.**
- **Здравоохранение: частный партнер обеспечивает разработку, строительство и содержание лечебного учреждения, включая услуги прачечной, уборку, охрану, соблюдение общественного порядка и т.п. услуги. Услуги оплачиваются не пациентами, а государством в рамках контракта о ГЧП.**
- **Образование: на тех же принципах, что и здравоохранение.**
- **Система отбывания наказаний (тюрьмы).**
- **Национальная оборона: например, проект создания симулятора для Военной вертолетной школы Министерства обороны Великобритании**

тельства в Москве станции по очистке сточных вод. Зарубежный инвестор по контракту с Правительством Москвы за свой счет через специально созданную в России компанию, принадлежащую ему на 100%, обеспечил финансирование, осуществил строительство, а также поставку и монтаж необходимого оборудования (модель BOOT от английского Build, Own, Operate, Transfer – Строить, Владеть, Управлять, Передать). Указанная компания является собственником созданного актива и оператором проекта, а Москва выступает покупателем услуги по очистке воды. Установленные контрактом периодические платежи города постепенно возмещают инвестиционные и эксплуатационные затраты частного партнера. При этом эквивалентные по стоимости пакеты акций компании – оператора переходят в собственность города. По окончании проекта станция по очистке воды – объект инфраструктуры города, созданный частным партнером за собственный счет, – переходит в собственность города. При этом не исключается возможность пролонгации партнерских отношений с действующим оператором в части дальнейшего управления станцией.

Каковы же перспективы развития в России сотрудничества государства и частного инвестора в интересах решения общественно значимых проблем? Государственно-частное партнерство сейчас очень модно. Модно как термин, как новое слово, за которым произносящий его далеко не всегда видит как реальные перспективы, так и проблемы. Само партнерство и

его различные аспекты очень широко обсуждаются. Иногда, по известной русской привычке видеть во всем новом едва ли не панацею от всех бед, возможности такого партнерства объявляются чуть ли не безграничными. Накопленный практический опыт государственно-частного партнерства в Москве, однако, весьма неоднозначен. Основными выводами из этого опыта являются следующие:

Первое. Как правило, реализация проекта с использованием механизма государственно-частного партнерства обходится государству дороже, чем проект, который осуществляется исключительно за счет государственных бюджетных средств.

Второе. Действующее законодательство, несмотря на все отмеченные выше «привилегии» для государства, оставляет немало возможностей частному партнеру покинуть проект в случае, если что-то идет не так, как прогнозировалось, либо переложить стоимость своих затрат на государственный бюджет:

Государственно-частное партнерство в России находится пока в зачаточном состоянии. Но уже установлено основополагающее правило: бюджетные средства должны быть в таких проектах не главным источником, а, прежде всего, катализатором для частных инвестиций. Вот что об этом сказал в своем Послании-2007 Президент России Владимир Путин: «Вкладывая бюджетные средства в экономику, государство должно лишь подставить плечо там, где риски для частных инвесторов пока еще слишком высоки».



Новорожденная идея

О проблеме демографии рассказывает директор Независимого института социальной политики Татьяна Малеева. «В реальности демографическому кризису как минимум 15 лет»

— О демографических проблемах — низкой рождаемости и высокой смертности — говорили на самом высоком уровне. Что это — привычка “подпевать” руководству, или ситуация перезрела, и не замечать угрозы нашему будущему уже невозможно?

— Начнем с того, что демографический кризис в России — тема, достойная первой позиции в общем списке социально-экономических проблем. Конечно, он начался не вдруг (рис. 1). Но на протяжении последних 10-15 лет встревоженным тоном о демографических проблемах говорило только экспертное сообщество. Политики, люди, вовлеченные в сферу принятия решений, использовали тенденции в сфере демографии как один из пунктов в длинном перечне негативных последствий последнего времени. А сама проблема по сути находилась на периферии экономических интересов. И вот сегодня — словно плотину прорвало! Можно подумать, что демографический кризис разразился вчера. Но в реальности демографическому кризису как минимум 15 лет. А уж если подходить совсем строго, то ему... 40 лет!

А как же, спросите вы, пресловутые негативные последствия непродуманных экономических реформ? Да, в 1992-1994 годах действительно было стечение всех неблагоприятных демографических факторов. Шел спад рождаемости, и совершенно аномально выглядели показатели смертности. Последнее и явилось причиной обеспокоенности в сфере демографии. Затем ситуация начала немного выправляться, но смертность все равно оставалась очень высокой. Так, быть может, демографическому кризису 15 лет?

Но на самом деле глубинные причины неблагоприятных тенденций в смертности обозначились 40 лет назад. Именно тогда Россия оказалась на аномальной траектории демографического развития. Как и все страны в течение XX века, она научилась преодолевать причины смертности, связанные с массовыми эпидемиями, и строго шла по тренду увели-

чения продолжительности жизни. Эта общемировая тенденция четко просматривалась до середины 60-х годов, когда СССР практически сравнялся с экономически развитыми странами по продолжительности жизни: у мужчин разница составляла 2-3 года, а у женщин — вообще несколько месяцев. А вот дальше, примерно с 1965 года, эта общемировая демографическая тенденция сменилась на прямо противоположную, словно река потекла вспять: продолжительность жизни, вопреки ожиданиям, начала сокращаться.

Можно найти немало стран, в которых продолжительность жизни ниже, чем в России. Но нет ни одной, в которой бы наблюдалось попятное движение. Хорошо понимая, что этот факт едва ли может быть предметом гордости, советское правительство решило проблему оригинальным путем — закрыло доступ к соответствующей статистике. И поэтому до конца 80-х годов демографическое сообщество и общественность просто не осознавали масштабов трагедии. И только после восстановления всех статистических рядов стало ясно: демографическая “яма” 1992-1994 годов — трагична, но копать ее она стала значительно раньше. Если мы всерьез разрабатываем программу снижения смертности, то основные причины сегодняшнего положения надо искать в куда более отдаленном прошлом.

— Почему, говоря о демографических проблемах, мы начали с продолжительности жизни?

— Это — важнейший демографический фактор. Кстати, и в своем Послании Федеральному Собранию Президент В.Путин, придавший особое значение решению демографических проблем, именно так расставил последовательность с точки зрения “удельного веса” факторов, оказывающих влияние на демографическую ситуацию: смертность, миграция и рождаемость. И сегодня аномально низкая продолжительность жизни в России

□ За российскую демографическую трагедию «ответственна» возрастная группа 40-60-летних граждан

«съедает» все достижения, связанные с ростом рождаемости и миграционным притоком.

Да, миграция — действенный фактор преодоления депопуляции, повышение рождаемости также может улучшить ситуацию. Но реально они способны лишь смягчить последствия высокой смертности. И это понятно даже на простом, бытовом уровне понимания проблемы: повышение рождаемости для того, чтобы люди не доживали даже до 50-60 лет, — холостой ход. Мы не сможем обеспечить такую рождаемость, которая компенсировала бы численность умирающих, в том числе тех, кто не должен был бы умирать столь рано, кто умирает по неестественным демографическим причинам. А это и есть российская проблема — так называемая мужская сверхсмертность. За нашу демографическую трагедию “ответственна” возрастная группа 40-60-летних. У нас аномально много умирает не стариков, в России чрезвычайно высокий уровень смертности характерен для мужского населения трудоспособного возраста. И в этом отношении наша страна, в отличие от всего экономически развитого и не очень развитого мира, увы, демонстрирует собственный путь. Вот почему мы не можем найти в мире готовых рецептов решения своих проблем. Повторюсь, есть страны, в которых продолжительность жизни ниже, чем в России, но они движутся по положительной динамике. Нет другого такого примера, чтобы средняя продолжительность жизни у мужчин с 65 опустилась до 57 лет! (сейчас она 58-59, но это слабое утешение).

— Сможет ли изменить ситуацию реализация приоритетного национального проекта “Здоровье”?

— И да, и нет. Вообще, правомерен ли знак тождества между эффективностью здравоохранения и продолжительностью жизни? Бесспорно, положительная корреляция есть. Но это не тождество. И если этого не понимать, то можно наделать море ошибок и все средства направить в область, которая лишь частично контролирует продолжительность жизни. Из мирового опыта известно, что система здравоохранения контролирует не более 15% факторов, определяющих продолжительность жизни. Но она не единственный фактор. К другим относится, например, экология, а здесь Минздрав и система его сетевых учреждений бессильны. Далее — генетическое наследство. Так, у пьющих родителей дети имеют ослабленное здоровье, еще до рождения попадая в группу риска. И Минздрав опять-таки не может противодействовать распространению пьянства и наркомании. Наконец, главное в том, что более половины факторов, влияющих на продолжительность жизни, относятся к социальным. Прежде всего это образ жизни, культура отношения к собственному здоровью и здоровью окружающих.

Действительно, мы ведь обращаемся в систему здравоохранения обычно лишь тогда, когда уже есть системное заболевание. Есть, например, вопрос: а почему в России какие-то



заболевания случаются в 20-30 лет, если в других странах они характерны для 40-50-летних людей? Первый инфаркт в среднем у европейца — в 60, а в России — в 40 лет! Да, система здравоохранения отвечает за то, чтобы вывести этих людей из острого инфаркта, эффективно провести реабилитационные мероприятия, возвращающие человека к полноценной жизни. Но система здравоохранения не отвечает на вопрос, почему это опасное для жизни заболевание поражает человека в столь раннем возрасте. А, в конечном итоге, это тоже вопрос демографии. Поэтому когда в демографических программах все средства направляются в здравоохранение, а затем делается вывод, что это и есть работа по увеличению продолжительности жизни, то это, мягко говоря, не совсем корректно и обычно ожидания преувеличены.

— Смертность не связана напрямую с состоянием здравоохранения?

— Зависит не только от него. Но нельзя, с другой стороны, недооценивать его вклад. Можно и нужно предотвращать ряд негативных явлений, например, значительно снизить смертность от сердечно-сосудистых заболеваний. С ними нужно эффективно бороться на ранних стадиях, совершенствовать систему диагностики. И здесь инвестиции в здравоохранение обязаны дать соответствующий эффект. Нужна действенная реорганизация “скорой помощи”, которой по



силам предотвратить многие ранние смерти: часто инфарктников просто не успевают довести до больницы.

— Мы столько говорим о смертях и болезнях, но ведь активная демографическая политика на бытовом уровне — это стимулирование рождаемости. Она в России тоже зашкаливает за нижний предел...

— Если с точки зрения смертности Россия уникальна, то по показателю рождаемости она находится в большой группе стран, к которым прежде всего относятся промышленно развитые (табл. 1). Ничего особенного. Но, конечно, если сравнить эти две тенденции, то мы опять приходим к выводу об уникальности России: рождаемость такая же низкая, как в странах богатого Запада, а смертность — как в странах относительно бедного Востока. Объединены худшие демографические черты тех и других.

— Так мы богатые или бедные?

— С точки зрения демографа проблема не в бедности или богатстве. Это миф, что в России низка рождаемость, потому что низки в среднем доходы населения. А почему она тогда низка во Франции, Испании, Германии, Швеции? Тоже “бедность” мешают? А вот в Индии или Китае, где бедное население, — рождаемость очень высокая. Китаю даже пришлось осуществлять специальные программы по ее снижению. Это значит, что феномен высокой или низкой рождаемости не вытекает прямо из материального достатка.

Куда более серьезное значение имеет уровень образования населения, и в первую очередь женщин, степень их вовлеченности в общественный сектор производства, рынок труда. Тогда многое становится на свои места: низкая рождаемость характерна для тех стран, в которых участие женщин в общественном секторе и в сфере занятости на рынке труда были высокими, где образование в системе жизненных ценностей приобрело особый вес. Оно стало пропуском в сегмент относительно высоких доходов. А реализация карьерных устремлений женщин привела к тому, что рождаемость стала падать.

— Ну, по этому показателю Россия в довольно неплохой компании...

— Не будем утешаться. Все эти страны, как и мы, также обеспокоены низкой рождаемостью. Значит ли это, что в России нельзя ее поднять? Нет, не значит. Вполне реально ее увеличить. Хотя бы потому, что рождаемость уже настолько низка, что дальше ей почти некуда снижаться. Вопрос лишь в том, до каких пределов можно ее повысить. Я не согласна с точкой зрения, что все зависит от политической воли руководства страны. Якобы надо лишь поставить цель повысить коэффициент рождаемости, например, до трех-четырёх. Что такое “три-четыре”? Значит, что семьи, в которых пять-шесть детей — социальная норма. Но это утопия.

О чем же реально можно говорить? До объявления президентской программы существовали осторожные прогнозы, что показатель рождаемости в России может возрасти до 1,4-1,5. Если реализовать новые меры по ее повышению, то можно достигнуть величины 1,6-1,65. (Стабилизация численности населения наступает при показателе 2,1. — Прим. ред.) Есть прогнозы, что можно добиться показателя даже 1,8. Но ясно, что даже при самом оптимистическом сценарии нельзя будет остановить сокращение общей численности населения.

— В программах речь идет еще о миграции и репатриации.

— Сомневаюсь, что миграция нас спасет. Для восполнения потерь от неестественной смертности (именно так, я уже говорила, что нашу смертность язык не поворачивается называть естественной) необходимы почти 900000 мигрантов в год (табл. 2). Хорошо, пусть решено восполнять лишь убыль трудоспособного населения, вызывающую опасения возникновения напряженной ситуации на рынке труда. Все равно, нужно около 600000 человек в год. Сегодня идут споры, какую миграционную политику проводить — открытую или же умеренно-осторожную. Но ведь и нынешнее положение нельзя считать “закрытыми дверями”. Они стыдливо приоткрыты: в стране полным-полно нелегальных мигрантов. Но приезжают вовсе не те, кого мы хотим видеть, а те, кто нашел миграционную щель.

Кроме того, дискуссия “открыть — закрыть двери” сводит все к наличию политической воли: вот если решимся открыть ворота настежь, то решим проблемы, а если нет... Но на самом деле все не так. Вопрос не только в том, что государство готово предпринять в этом плане, но вопрос и в другом — где взять этот самый миллион (или хотя бы полмиллиона) мигрантов? Появятся ли они в том случае, если двери откроются настежь?

— Пока нет ощущения, что в мигрантах недостаток.

— На уровне бытового восприятия, если судить по рынкам, магазинам и стройкам. На самом деле страна уже платит высокую цену за невнятную миграционную политику последних десяти лет, за нерешительность. Вне зависимости от позиции России миграционные рынки уже поделены. И даже те из них, которые когда-то

Первый инфаркт у среднестатистического европейца происходит в 60 лет, у россиянина – в 40 лет

работали на нее. Предложение рабочей силы Украины, Молдовы, стран Балтии утрачивает свое влияние на российский рынок труда. Не так давно трудовые мигранты из этих стран составляли большую часть неформального российского рынка труда. Более того, правительство с ними боролось как с нелегальным, теневым сектором! Пока раздумывали, рассуждали и примеривались, трудовые ресурсы, потенциально легко адаптируемые к жизни в России, удобные с точки зрения языка, общей культуры и, соответственно, социальной адаптации, уже утрачены — эти миграционные потоки переориентировались на другие страны, главным образом, западноевропейские. Для этого есть различные причины. Для кого-то это присоединение к ЕЭС и либеральные режимы межгосударственных обменов, для кого-то языковая общность (например, молдавский язык относится к романской языковой группе, и молдаване быстро усваивают итальянский язык). Если еще помедлить,

то мы можем превратиться в страну-аутсайдера: на наших границах уже сегодня не стоят толпы жаждущих попасть в Россию.

Если же говорить о вполне пока реальной цифре — 100000 мигрантов в год, то этого явно недостаточно для преодоления снижения численности населения. Все факторы — увеличение продолжительности жизни, возможный рост рождаемости и иммиграция — могут, все вместе, лишь смягчить последствия демографического кризиса (рис. 2).

— Положение безнадежно? Страна опустеет?

— Я так не думаю. Снижение численности российского населения еще

России совершенно не обязательно грозит демографическая, экономическая, геополитическая катастрофа

не апокалипсис. России совершенно не обязательно грозит демографическая, экономическая, геополитическая катастрофа. Этот катастрофизм преждевременен. Точнее, неправильно сама постановка вопроса, логика причин и следствий. Правильна, с моей точки зрения, другая постановка: до какого предела сокращение трудоспособного населения грозит экономическим, социальным и геополитическим крахом? Ведь все рассуждения о необходимом численности трудовых ресурсов строятся в предположении, что производительность труда будет неизменной. А ведь будущее, даже, допустим, малочисленное, поколение наверняка будет обладать более высоким качеством человеческого капитала и, вполне вероятно, сможет справиться со стоящими перед страной задачами.

— Не числом, а умением?

— Приблизительно. Но и для тревог есть основания. Значение имеет не столько само сокращение численности населения, сколько его темпы и относительные масштабы. Если за сравнительно короткий промежуток времени население страны сократится вдвое, то такую убыль не смогут

компенсировать ни рост человеческого капитала, ни инновационные технологии. Но если приостановить действие самого пессимистического демографического сценария, принять меры для реализации наиболее мягкого, осуществлять вложения средств в качество человеческого капитала и трудовых ресурсов, то демографическая депопуляция не будет тождественна геополитической трагедии. А там, глядишь, и семьи с двумя детьми станут нормой.

Из всего этого следует, что у России пока еще есть время. Но наш предыдущий опыт свидетельствует, что она распоряжается этим временным ресурсом очень неэффективно: сорок лет сокращается продолжительность жизни, и что было сделано для исправления ситуации? Только сейчас, впервые за много-много лет, к демографическим проблемам повернулись лицом. А ведь, образно говоря, огромный национальный корабль, медленно дрейфуя, набрал гигантскую энергию. Сколько теперь нужно времени и сил, чтобы развернуть его? Сегодня, завтра, послезавтра, через пятьдесят лет будут преждевременно уходить из жизни нездоровые дети больных социальными болячками родителей. Когда еще Некрасов писал про народ — “до полусмерти пьет”. Пить, курить стали во много раз больше. Слово “физкультурник” впору включать в словари с пометкой “устаревшее”. Замена ли ему термин “спортсмен”? Тождественны ли рекорды здоровью, а толпы футбольных и хоккейных фанатов — миллионам дворовых команд и катков? Был такой анекдот: “Америка на краю гибели, а мы ее догоняем”. Уже догнали. Ту, другую Америку, другую, знакомую из эпохи зрелого социализма — Европу. А они уже перешли к культуре здоровья, у них уже дурной тон курить, а за свинец в бензине можно попасть в тюрьму. Придется снова догонять, что ли?

Еще есть время, чтобы выработать новые системы мышления, чтобы настроить все социально-экономические векторы развития на не ухудшение, а, возможно, на улучшение демографических параметров. Странно слышать о демографии как о национальном проекте. У проекта есть начало и конец, определенная

процедура реализации, сроки и задачи, график и ответственные исполнители. Должна быть демографическая стратегия, устремленная в будущее, оперирующая не короткими отрезками времени, а целыми поколениями, в течение которых формируется продолжительность жизни — более инерционный фактор, чем рождаемость.

— Так, может быть, каждой многодетной семье — домик в деревне, квартиру, машину с синим номером и т.д. Еще можно родителям персональную пенсию за счет стабфонда выплачивать...

— В демографии нет быстрых и однозначных решений. Есть такой парадокс: чем лучше, тем хуже. Известны примеры (например, Франция), когда удавалось быстро поднять рождаемость, но, как правило, за этим следовал глубокий и долгий спад. Нужны не кавалерийские атаки, а устойчивая тенденция.

Еще вопрос — почти риторический: какие слои населения в первую очередь отреагируют на предложенные сегодня материальные меры стиму-

Итоговая (суммарная) рождаемость в некоторых развитых странах мира в 2003 году

Австралия	1,75
Австрия	1,38
Болгария	1,23
Великобритания	1,71
Венгрия	1,28
Россия	1,32
Германия	1,34
Греция	1,28
Испания	1,30
Италия	1,29
Канада	1,53
Латвия	1,29
Нидерланды	1,75
Польша	1,22
Словакия	1,20
Словения	1,20
США	2,04
Украина	1,17
Финляндия	1,76
Франция	1,89
Чехия	1,18
Швейцария	1,39
Швеция	1,71
Эстония	1,37
Япония	1,29



богатые страны. Словом, предприняты наконец решительные действия. Но остались еще нерешенные вопросы. И здесь интересен опыт других стран, например, Франции и Швеции, где в последнее время рождаемость стала увеличиваться. И что интересно, по прямо противоположному, чем заложенный у нас, сценарию. Ведь стимулирование

Есть еще одна опасность, подстрегающая наше общество. Допустим, предпринятые меры по преодолению демографического кризиса окажутся эффективными. Резко возрастает рождаемость и одновременно с ней — продолжительность жизни. На чьи плечи ляжет дополнительная нагрузка по содержанию тех, кто еще и кто уже не может работать? В самом тяжелом положении окажутся не социально слабые группы, не дети и старики, не больные и инвалиды — самую большую нагрузку примут и уже принимают 40-55-летние. Те самые возрастные когорты, смертность в которых бьет все рекорды, косвенным образом показывая, что бремя социальной ответственности распределено неравномерно: ведь они зачастую одновременно содержат не только детей и пожилых родителей, но и внуков.

Поэтому демографическая программа — это вызов всей нынешней социальной политике. В скором будущем для преодоления демографических проблем потребуется совсем другая

лирования? Это в первую очередь малообеспеченные, уязвимые группы. Но ведь рожденные в этих семьях дети вновь окажутся в уязвимом социальном положении, не смогут получить необходимого образования, затем занять достойное место на рынке труда. Именно представители этих групп затем продемонстрируют склонность к ранним смертям. Искусственное повышение рождаемости без повышения социальной ответственности родителей — холостой выстрел: повышенная рождаемость, перерастающая в увеличение социальных обязательств государства.

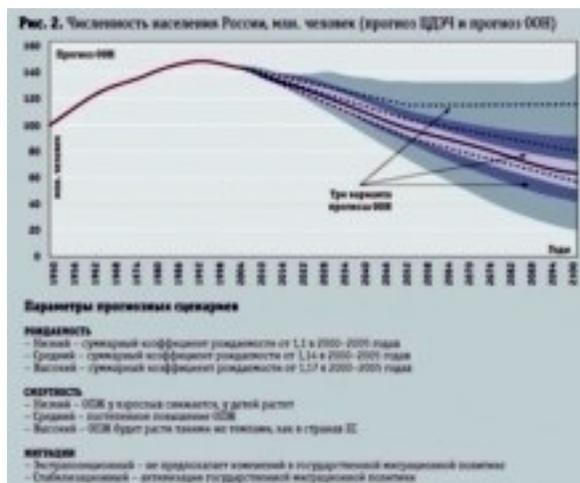
— Программа повышения рождаемости бьет мимо?

— К этой программе просто надо по-другому относиться. Ее нужно рассматривать как программу поддержки семей с детьми. Важен сам факт, что в семью придут деньги, что государство помогает каждой семье с детьми. Важно общественное признание социальной роли, которую выполняет семья и рождение детей. Для реального повышения рождаемости очень важен такой благоприятный социальный фон. Государство транслирует населению: дети желанны не только в семье, но и в стране. Но от этого шага не следует ждать мгновенного эффекта. Это вопрос времени.

Увеличили размер пособий на детей. Очень хорошо. Блестящая идея — материнский капитал. Неясно, правда, пока, как она будет реализовываться, но объявленная сумма впечатляет — на такой шаг могут пойти только очень

рождения второго, третьего ребенка у нас предполагает почти автоматическое снижение экономической активности женщин, сокращение их предложения на рынке труда. При сегодняшнем состоянии рынка социальных услуг мать, имеющая 2-3 детей, скорее всего, оставит работу. Тем самым мы, с одной стороны, латаем демографическую брешь, стимулируя рост численности населения, с другой — копаем яму рынку труда, сокращая предложение рабочей силы. Создаем условия для того, чтобы женщина надолго ушла с рынка труда и стала реципиентом социальной помощи.

А во Франции и Швеции рождаемость растет именно у работающих женщин. Чтобы понять, почему это лучше, давайте зададимся вопросом, что лучше — воспитывать ребенка на пособие или зарплату. Во всех странах мира ответ будет один — зарплата больше, надежнее и престижнее любого социального пособия. Франция и Швеция предприняли ряд мер по совершенствованию трудового законодательства, расширили сферу применения неполной и даже дистанционной занятости, решили проблему отпусков, существенно расширили и защитили права работающих женщин, имеющих детей.



социальная политика, нежели только идея повышения размера пособий. Ее потребуется выровнять таким образом, чтобы экономически активное население могло не только осуществлять все функции по воспитанию детей и поддержке стариков, но еще и работать, жить для себя, не рискуя оказаться в зонах риска аномально высокой и ранней смертности. Это должен быть принципиально новый демографический, социальный, экономический баланс между поколениями.

Сергей Трехов



ЗАБЫЛИ СПРОСИТЬ ЖЕНЩИН

Инициативы государства, нацеленные на повышение рождаемости, не могли оставить равнодушной «целевую аудиторию», граждан России. Многие с удовольствием высказывают свое мнение по этому вопросу не только на кухне, но и в СМИ. Мнение одного из читателей издания «Вечерний Новосибирск», обнаруженное редакцией «РМП» при мониторинге региональной прессы, показалось нам небезынтересным.

Недавно услышала по радио такую фразу: «Пора изучать китайский язык». Кто-то эту фразу воспринял как шутку, лично я восприняла ее более чем серьезно. И хотела бы добавить, что не только китайский язык может вытеснить русский язык и русскую культуру. И виноваты в этом наши мужчины, те, которые у власти, и те, которые к власти не имеют никакого отношения.

В том, что русский народ вымирает, я думаю, никто не сомневается. Хорошо, что наш президент это понял и серьезно поднял вопрос о демографии. Народные избранники дружно ухватились за эту проблему. Первую ее часть — повышение рождаемости. А вторую часть проблемы — снижение смертности — оставили решать Зурабову. Правда, они забыли спросить у женщин, чего им не хватает, чтобы повысить рождаемость. И получилось по Черномырдину: «Хотели как лучше, а получилось как всегда». Мужчины решили, что если женщине дать 250 тысяч рублей, она будет вынашивать, рожать и воспитывать двух, трех и более детей. Вот так всё просто.

Кто будет возражать против того, что мать и дети должны быть материально обеспечены и иметь хорошую крышу над головой? Но еще важнее, чтобы под этой крышей была прочная полноценная семья. Ведь создать семью — это не просто сойтись двум разнополым людям и получать удовольствие от близости друг с другом, как иногда представляют себе молодые люди, создавая так называемые «пробные» браки, обманывая при этом себя и людей. А ведь это — самый ответственный момент в жизни человека, ибо от этого зависит, каким людям ты дашь жизнь, и ответственность за них будет лежать на тебе до самой твоей смерти. Когда два человека решили идти по жизни вместе, поделив между собой жизненную ношу, — это очень серьезно. И если в пути один из них переваливает всю ношу на другого...

Как часто приходится видеть ситуацию, когда несчастная, в полном отчаянии женщина, не знает, куда ей броситься за помощью, когда ребенок болен или попал в беду, в то время, как отец ребенка «стрекозлом» скачет в поисках новой любви или заливают грусть-тоску водкой. А вы видели когда-нибудь, чтобы рядом с сыном-подростком сидел на скамье подсудимых отец этого подростка? Конечно же, нет. Потому что и

наш народ и власть, выбранная этим народом, воспитаны так, что у нас за детей отвечает мать. Она их родила, вот и пусть расхлебывает эту кашу. А отец здесь ни при чем. Он может пить, гулять, дебоширить (благо сила есть), бить детей, жену, отравлять жизнь всем окружающим. И самое большое, что может государство, — это потребовать от него платить детям копейки, называемые алиментами, если, конечно, он согласен и не скрывается.

А чем можно окупить бессонные ночи матери у кровати ребенка, горькие слезы, пролитые над несчастными брошенными детьми? А вечный страх, что ребенок может попасть в дурную компанию, или заболеть, или вообще не вернуться из школы и т. д. А в результате — неврозы, сердечно-сосудистые



заболевания у женщин и детей. Ладно, оставим эту мрачную, к сожалению, часто встречающуюся картину. Рассмотрим другую, более светлую.

Девушка и молодой человек полюбили друг друга, окончили вуз и решили создать семью. И сразу возникает вопрос: «Где взять крышу над головой?» Нужны большие деньги. Родители, прожившие жизнь в великой Советской стране, проработав всю жизнь на благо Отчизны, не имеют ни гроша. Молодой человек, если он человек ответственный, хотел бы заработать эти деньги, но у него нет опыта, кто его возьмет на хорошо оплачиваемую работу? У молодой жены та же проблема. Можно искать ипотеку или другие столь же сомнительные варианты, но на это уйдут годы. А

годы бегут и требуют заводить детей, иначе будет поздно. Где найти выход? А выход один. Молодой муж сбрасывает с себя это бремя (хорошо, если без детей), возвращается к родителям, начинает выпивать, появляются так называемые «пробные браки», ни к чему не обязывающие, и другие утехи.

А вы говорите — демография. Это я говорю о людях, которые не думают о дальнейшей учебе и карьерном росте. А что делать тем, кто хотел бы дальше учиться или делать карьеру? Я думаю, что нашему правительству и тем мужам, что сидят в Думе, следует серьезно напрячь свои мыслительные способности и принять более серьезные и продуманные решения, если они действительно собираются решить вопрос о повышении рождаемости у нас в стране. Мне кажется, необходимо:

1. Обеспечить бесплатным жильем молодые семьи (хотя бы в семейных общежитиях).
2. Установить льготы при уплате коммунальных услуг для многодетных семей (имеющих трех и более детей).
3. Реально помогать детям матерей-одиночек (а не символически, как сейчас), чтобы мать могла дать нормальное образование ребенку.
4. А вот плату за садик сделать символической.
5. Обеспечить бесплатное высшее образование детям из многодетных семей.
6. На мужчин-холостяков наложить холостяцкий налог, чтобы они хотя бы материальное участие принимали в воспитании и обучении детей.
7. Размеры пенсии как мужчинам, так и женщинам начислять с учетом того, сколько человек воспитал детей, которые своим трудом будут пополнять Пенсионный фонд.
8. При разводе муж оставляет жене и детям все, что имеет семья на момент развода, и к тому же платит алименты до 50% заработка.

Иначе, если мужчины не поймут всей серьезности положения в стране и не изменят своего отношения к семье (в полном смысле этого слова), то их очень быстро заменят мужчины других соседних государств, и действительно придется нашим внукам изучать другие языки и другую культуру.

*С уважением, ветеран труда
НИКОЛАЙЧУК Ида Васильевна*



НЕ ЛЕЧАТ, НО ОБОГАЩАЮТСЯ

«После того, как Воронежская область начала получать средства в рамках нацпроекта «Здоровье», то и дело возбуждаются уголовные дела в отношении медицинских работников», – рассказывает газета «Воронежское кольцо». Автор публикуемого ниже материала имеет свою точку зрения на ход реализации приоритетного национального проекта.

Не хочешь болеть – плати!

В поликлиниках очереди, талон к врачу можно достать только по блату, все анализы уже давно платные, а прокуратура то и дело находит «ошибки» в финансовой отчетности по реализации проекта «Здоровье». В то же время довольные собой местные чиновники рапортуяют, что выбили у московских еще 200 миллионов рублей на дополнительное лекарственное обеспечение. И что теперь ситуация обязательно улучшится. Однако пациенты, на благо которых и задумывался нацпроект, считают по-другому.

Не хочешь болеть – плати!

— В поликлинике при двадцатой больнице вымогают деньги за анализы, которые должны делать абсолютно бесплатно. После нескольких таких прецедентов я подал заявление в прокуратуру. Было две проверки. Проверяющие констатировали, что, действительно, частично вымогают. Через какое-то время пришло постановление судьи Советского района, в котором написано, что в связи с отсутствием состава преступления дело прекращено. А вымогательства по-прежнему продолжаются, – пожаловался нам житель Воронежа Игорь Журавлев.

— В Отрожке в поликлинике ЮВЖД нет талонов к врачу и сдать кровь невозможно бесплатно. За все анализы приходится платить, – сообщил Иван Рудаков.

«Даже элементарный рентген в нашей районной больнице не делают, –

читаем в письме, которое подписали 11 жителей города Павловска. – УЗИ-диагностика почему-то только на платной основе. Врачи умалчивают, что пациенты имеют право и на бесплатное обследование. В рамках национального проекта в центральную районную больницу Павловска поступил маммограф, так и на нем обследование только платное. В терапевтическом, кардиологическом, хирургическом отделении для пациентов с любым заболеванием нужных лекарств нет, кроме самых дешевых, которые стоят до 30 рублей. Стационарные больные вынуждены покупать даже капельницы и приносить постельное белье. Интересно – куда девают то, что закупили?».

Нам тоже стало интересно, и мы позвонили главному врачу Павловской центральной районной больницы Владимиру Шевелюхину.

Владимир Иванович поспешил заверить нас, что у них все хорошо.

Отсутствие талонов к специалистам и невнимательное отношение врачей к пациентам главврач обосновал нехваткой кадров.

— У нас на 60 тысяч населения всего один окулист и лор, конечно, они не могут всех принять. А молодые специалисты идти не хотят, поскольку жильем их не обеспечивают.

Затем Владимир Иванович стал уверять, что обслуживание в их больнице на 99 процентов бесплатное, и денег никто ни за что не берет. И что бедные медики трудятся с восьми утра до восьми вечера за одну только ставку.

— Получается, что 11 ваших пациентов, которые прислали в редакцию письмо, говоря об одном и том же, просто врут?

После многозначительной паузы Владимир Иванович сказал:

— Перешлите это письмо по факсу, я посмотрю и по пунктам в письменном виде отвечу, что и как.

Письмо мы обязательно перешлем, в нем много нареканий найдет Владимир Иванович в адрес подведомственного ему заведения. Пусть сделает выводы. А пока до этого дело не дошло, мы выяснили, что кроме маммографа в Павловскую центральную районную больницу в рамках нацпроекта еще поступили два аппарата для УЗИ-диагностики и флюор-аппарат. Больные утверждают, что все обследования проводятся не иначе как за деньги. Говорят, чтобы сделать диагностику, приходится платить 180-230 рублей, так как на приеме врач сразу предупреждает, что бесплатно ее можно будет сделать не раньше, чем через пару месяцев. Что же получается? Если в течение года хотя бы треть населения Павловска (а это 20 тысяч человек) решит сделать УЗИ, то больнице это принесет порядка 4 миллионов рублей. Как минимум на постельное белье для больных должно хватить! Если верить пациентам, то врачи более внимательны и точны в диагнозе, когда деньги за диагностику не в кассу несешь, а им в карман кладешь. Предположим, что мимо кассы в день пройдет всего пять человек. Тогда у врача, делающего диагностику, за день в

карманчике оказывается около тысячи рубликов, за неделю пять, а к концу месяца выходит двадцать (это к вопросу о «голой» ставке, за которую, по словам Владимира Шевелюхина, приходится работать медикам).

Выходит, что нацпроект не людям помогает вылечиться, а медикам обогатиться.

Интересные факты

Приоритетный национальный проект «Здоровье» действует год с небольшим, но в нашей области на нем погрели руки уже многие. По данным областной прокуратуры, только с начала этого года возбуждено пять уголовных дел по факту хищения средств. Первое было возбуждено прокуратурой Ленинского района по факту нецелевого расходования бюджетных средств руководителем МУЗ ГО города Воронежа «Городская поликлиника №10». Сейчас оно находится в производстве.

В начале года областные власти отчитались, что диспансеризация проведена успешно. Вице-губернатор Юрий Савинков сам лично заявил, что в 2006 году дополнительно было обследовано более 60 тысяч бюджетников и 40 тысяч работников, занятых на вредном производстве. А буквально 29 марта прокуратурой Калачеевского района возбуждено уголовное дело в отношении должностных лиц и работников Калачеевской центральной районной больницы. Как выяснило следствие, мошенническим путем они похитили 335 тысяч 445 рублей, предназначенных для проведения дополнительной диспансеризации сотрудников местных предприятий. О проведении диспансеризации были составлены фиктивные

документы, так как фактически она не проводилась. В список из 460 человек попали даже те, кто давно уволился с вредного производства. По данным, которые предоставила старший прокурор отдела по надзору за уголовно-процессуальной деятельностью органов прокуратуры Ирина Смондарева, аналогичные уголовные дела возбуждены в Семилукском, Подгоренском и Новохоперском районах области. Возникает вопрос: насколько реальная цифра диспансеризованных расходится с той, что назвал вице-губернатор?

В марте же прокуратурой Воронежской области направлена информация в Генеральную прокуратуру Российской Федерации о нарушениях, выявленных при исполнении государственных контрактов на поставку оборудования, и опять в рамках национального проекта «Здоровье». Установлено, что Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию заключены государственные контракты на поставку 80 электрокардиографов из Германии, которые не внесены в Госреестр, что является нарушением требований Федерального закона «Об обеспечении единства измерений». Для полноты картины добавим, что, по результатам проверок, «Протек-15» не надлежащим образом осуществляет поставку лекарственных медикаментов для льготников. По информации главного управления здравоохранения Воронежской области, при исполнении обязательств по государственному контракту, по состоянию на 16 марта 2007 года филиалом «Протек – 15» заявка Воронежской области на поставку лекарственных средств для дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан на первый квартал 2007 года исполнена лишь на 43% по объему и на 74% по сумме заявки. При этом фармацевтическая компания одни лекарственные средства поставляла в аптечные учреждения сверх заявленного количества, а поставка других не превышает 30% от необходимого объема, что, согласно данным главного

управления здравоохранения области, привело к незапланированному удорожанию поставок.

Пиар за счет нацпроекта

Но если медики только наживаются за счет федеральных вложений, то господа чиновники еще и имя себе на этом делают. Начиная с 10 апреля местные сайты запестрели информацией о том, что Воронежская область первой «выбила» у федерального центра увеличение лимита с 420 миллионов рублей до 621 в год на обеспечение льготников лекарствами. Заявление прозвучало от главы региона Владимира Кулакова.

Чем же так растрогали наши чиновники московских? Все оказалось просто. По словам сотрудника пресс-центра областной администрации Надежды Сувориной, оказалось достаточным показать поименный список льготников, где против каждой фамилии не только заболевание и назначенные препараты, но и необходимые объемы на месяц и квартал.

Хорошо, пусть так. Но разве «выбивать» деньги для медицины – это не прямая обязанность управления здравоохранения или ФОМС? Впрочем, ответа на этот простой вопрос, как и на вопрос, кто будет контролировать расход поступивших средств, мы пока не услышали от представителей ни одной из указанных организаций. Оказывается, руководители не готовы с ходу дать полноценный комментарий. Чиновники привыкли думать основательно.

Вот и получается, что приоритетный нацпроект «Здоровье», как и дополнительное лекарственное обеспечение, которые, по заверениям чиновников, должны были улучшить медицинское обслуживание населения – не более, чем прикрытия, за которым находятся тысячи «неотоваренных» рецептов, нищие больницы, орудут врачи-взяточники и страдают люди, уже привыкшие к тому, что даже правильный диагноз у врачей теперь приходится покупать.

PS. По данным Счетной палаты РФ из-за коррупции государство каждый год теряет на одних только госзакупках по 150 миллиардов рублей, в то же время на все национальные проекты в 2006 году было выделено 120 миллиардов рублей.





ЭПОХА ПОПУЛИЗМА ПРОШЛА

Отношения власти и бизнеса — что это? Вынужденный симбиоз, механизм конструктивного сотрудничества или какой-то иной принцип сосуществования? Получить ответ на поставленный вопрос не так-то просто — в современной России для этого созывают целые научные конференции.

Видимо, универсального ответа все же не существует. В каждом субъекте федерации, в каждом муниципаль-

ном районе, в каждом городе и селе взаимоотношения власти и бизнеса выстраиваются по-своему. Порой это выливается в конфликты, порой — в банальное непонимание. Но есть и примеры успешного сотрудничества. Причем примеров таких довольно-таки много.

В последнее время город Краснозаводск у жителей Сергиево-Посадского района, что называется, “на слуху”.

Успехи этого муниципального образования постоянно привлекают к себе внимание общественности, местной прессы, интернет-форумов. Очевидно, главе Краснозаводска Виктору Погонину удалось консолидировать все силы, заинтересованные в дальнейшем развитии и процветании своего города. О том, как на местном уровне выстраиваются взаимоотношения власти и бизнеса, корреспондент

“Вперед” побеседовал с генеральным директором фирмы “Новь Плюс” Николаем Коршуновым.

— Мы с Виктором Ивановичем знаем друг друга достаточно давно, долгое время проработали в одной отрасли, так что особых проблем с налаживанием личных отношений, собственно, и не было. Когда люди разговаривают на одном языке, мыслят одними категориями и озабочены одними и теми же проблемами — это очень способствует взаимовыгодному сотрудничеству.

— Я знаю, что ваша фирма начинала работать еще в Сергиевом Посаде. Что заставило “переехать” в Краснозаводск?

— Да, действительно, “прописку сменить” пришлось около пятнадцати лет назад. Связано это в первую очередь с тем, что в Краснозаводске появился большой фронт работ. В начале девяностых стало понятно, что помещения химического завода, школы, детские сады и другие городские объекты нуждаются в качественном и недорогом ремонте. А поскольку “Новь Плюс” к тому моменту уже успешно зарекомендовала себя на этом фронте в Посаде, предложение о сотрудничестве было сделано именно нам.

Хотя сам я — коренной житель Краснозаводска. Помню еще те времена, когда дороги были не покрыты асфальтом, а выложены булыжником.

— Николай Александрович, как сейчас в городе складываются взаимоотношения власти и бизнеса?

— Не побоюсь сказать — конструктивно. Есть общая задача, общие цели, над которыми мы и работаем совместно с администрацией. В Краснозаводске есть постоянно действующий совет предпринимателей, участники которого охотно откликаются на просьбы Виктора Ивановича Погонина. Наш город не должен носить клеймо какого-то депрессивного поселения, превращаться в “болото”. И местные жители, и мы сами очень хорошо помним конец 70-х — начало 80-х годов прошлого века, когда Краснозаводск по чистоте, благоустройству и ухоженности занимал первые места в Московской области. Это — планка, к которой надо стремиться и сейчас.

— В советское время в городе был преуспевающий химический завод, а,

соответственно, и средства на благоустройство и развитие инфраструктуры. А какие ресурсы есть у города сейчас?

— Во-первых, КХЗ вполне успешно работает. Это, бесспорно, градообразующее предприятие со всеми вытекающими последствиями. Есть много других фирм, пусть и не со столь большим оборотом, но тем не менее исправно выплачивающих все налоги в бюджет.

Во-вторых, как вы прекрасно знаете, город пока не имеет собственного бюджета. А это значит, что для нормальной жизни поселения нужно, простите за грубость, деньги попросту “выбивать”. И из района, и из области, и, может быть, из каких-то внебюджетных фондов.

— Ни для кого не секрет, что Виктор Погонин умеет убеждать ответственных чиновников выделить средства под тот или иной проект. Как ему это удается, на ваш взгляд?

— Думаю, ответ лежит на поверхности. Если люди видят, что деньги нужны не для их последующего “распила”, не для участия в каких-то сомнительных махинациях, если видят, что в городе есть разумные инициативы, все абсолютно прозрачно и открыто, — они эти деньги дадут. К примеру, сейчас совет предпринимателей выделил средства на строительство в Краснозаводске храма. В нем уже идут службы, но до окончания всех строительных работ еще очень далеко. И мы, вероятно, столь крупную сумму ассигнований уже не потянем. Придется обращаться за помощью. И, наверное, люди, к которым пойдем мы, к которым пойдет Виктор Иванович, убедившись, что средства нужны на окончание строительства уже действующего храма, выделят их гораздо “легче”, чем на ничем не подкрепленный проект.

— В этом, бесспорно, есть логика. А какие “светские” проекты реализуются в Краснозаводске благодаря взаимодействию власти и бизнеса?

— Те, кто внимательно читает местную прессу, уже, наверняка, знают, что мы задумали капитальную реконструкцию местной бани с возведением рядом целого физкультурно-оздоровительного комплекса. Так что особого смысла распространяться об

этом, думаю, нет — Виктор Иванович уже неоднократно рассказывал о проекте и в прессе, и по телевидению. Хотелось бы только подчеркнуть, что именно благодаря вмешательству бизнеса муниципальная баня, которая до этого не функционировала, заработает снова, причем станет гораздо комфортнее. Плюс ко всему появится площадка для активного отдыха, оборудованная по самым современным стандартам.

Это глобальный проект, но и его величина, не побоюсь сказать, попросту меркнет перед еще одной идеей Погонина, которая начнет претворяться в жизнь в самом ближайшем времени. Ни для кого не секрет, что в Краснозаводске десять лет не строили жилье. Новый дом мы пока, может быть, и не потянем, но на улице 1 Мая будет полностью сделан капитальный ремонт муниципальных двухэтажек. А на крыши будут пристроены пентхаусы — таким образом у города появится свой дополнительный жилой фонд. Сама улица буквально преобразится: отремонтируют дороги, сделают нормальное освещение. Словом, приведут ее в полный порядок.

— Николай Александрович, я знаю, что Виктор Иванович Погонин пользуется поддержкой не только в бизнес-сообществе, но и у большинства жителей Краснозаводска. Как вы считаете, в чем секрет этого успеха?

— На фоне всеобщего популизма сейчас очень трудно убедить людей в том, что власти можно верить. Эпоха массовых обещаний по типу “вы меня только изберите, и будет у вас счастье” закончилась. Люди не доверяют власти априори, они смотрят на конкретные дела и только после этого выносят вердикт, можно ли верить ее конкретному представителю или стоит послать его на все четыре стороны.

Может быть, именно поэтому как в исполнительную, так и в законодательную систему власти района сейчас пришло очень много людей из бизнеса. Видя деятельность предпринимателя до избрания, можно предположить, чем именно он займется, получив мандат. Люди смотрят, оценивают и делают выбор.

Арсений МИРОНОВ
Фото Алексея СЕВАСТЬЯНОВА
Газета “Вперед”, Сергиев Посад.



ЖКХ И ЛИЗИНГ

Российская система ЖКХ по-прежнему остается одной из проблемных отраслей экономики: износ основных фондов здесь превышает 50%. Очевидно, что решить проблему модернизации отрасли невозможно лишь путем вложения государственных инвестиций. Необходимо привлекать для работы в этой сфере частные фирмы, и, как утверждают эксперты, в этом случае как нельзя лучше подойдет лизинг. О том, что представляет собой эта услуга и как она может помочь развитию ЖКХ, в этом материале.

Понятие “лизинг” включает в себя финансовую аренду, с переходом права собственности на предмет лизинга к лизингополучателю после уплаты всех платежей.

По сути, лизинг – это уникальный финансовый инструмент, сочетающий в себе характеристики аренды и кредита, но при этом имеющий преимущества, свойственные только этому виду инвестиционной деятельности.

Условия заключения лизинговой сделки

На первом этапе заключения лизинговой сделки проводится интервью с клиентом. Лизинговая компания определяет, может ли фирма стать лизингополучателем. Различные компании предъявляют разные требования к клиентам, но основные условия остаются неизменными. Одно из таких требований – достаточность финансового потока клиента для уплаты платежей. Другое, не менее важное условие заключения лизинговой сделки – это прибыльность бизнеса. И, наконец, последнее неизменное условие – срок ведения бизнеса лизингополучателя не должен быть менее шести месяцев.

Вторым этапом является сбор и предоставление клиентом в лизинговую компанию первичной информации для принятия решения о сотрудничестве. На основании этих данных принимается решение о сотрудничестве с клиентом.

Итак, клиент должен предоставить заявку на лизинг, то есть информацию о стоимости и поставщике предмета лизинга и размере аванса лизингополучателя, копию выписки из ЕГРЮЛ сроком давности не более полугода, бухгалтерскую отчетность формы №1 и №2 на последнюю отчетную дату, оборотно-сальдовую ведомость в разбивке по контрагентам 60 и 62 счетов бухгалтерского учета за последний отчетный квартал, краткую информацию о своем бизнесе и планируемом использовании предмета лизинга. Принятие решения лизинговой компанией в среднем занимает 1 – 2 дня.

После этого клиенту направляется перечень информации, на основании которой производится финансовый анализ лизингополучателя и производится окончательный расчет лизинговых платежей. Примерный перечень информации для заключения договора лизинга включает в себя анкету лизингополучателя, копии учредительных документов, бухгалтерскую отчетность за четыре последних отчетных периода, расшифровки к бухгалтерской отчетности, данные о поступлении выручки на расчетный счет лизингополучателя за последний год, финансовый план предприятия на ближайший год, данные о заключенных договорах, по которым ожидается поступление выручки. Анализ финансовой состоятельности клиента занимает в среднем от 3 до 5 дней.

И, наконец, последним этапом заключения сделки является согласование и заключение договора лизинга и уплата аванса.

Преимущества лизинга

Одним из основных преимуществ лизинга является существенная экономия оборотных средств при покупке оборудования.

Например, лизинг позволяет приобрести или обновить парк оборудования или автотранспорта компании с минимальным отвлечением оборотных средств из бизнеса. При этом обслуживать договор лизинга можно за счет выручки, получае-

Если ситуация в ЖКХ в ближайшее время не изменится, то большую половину жилья можно будет смело переводить в ветхий фонд

мой от использования лизингового имущества. Покупатель вправе даже передать имущество, взятое в лизинг, в субаренду и таким образом зарабатывать деньги.

Существует также механизм возвратного лизинга. Он представляет собой покупку лизинговой компанией у предприятия некоего оборудования. После этого предприятие приобретает у лизинговой компании собственное оборудование в лизинг, в результате чего освободившиеся средства предприятие

может привлечь в бизнес.

Другим значительным преимуществом этого бизнеса является снижение налоговых платежей. Лизинговые платежи в полном объеме списываются на затраты предприятия, таким образом абсолютно легально снижается налогооблагаемая прибыль. А ускоренная амортизация предмета лизинга позволяет сократить налог на имущество практически в три раза. Ко всему прочему, НДС, включенный в лизинговые платежи, принимается лизингополучателем к вычету из бюджета в полном объеме, чего не произойдет, например, если Вы

Хотя в сфере жилищно-коммунального хозяйства лизинг сегодня плохо востребован, эксперты предостерегают его от большого будущего

возьмете кредит.

Еще одна особенность лизинга – простота получения. Специалисты лизинговой компании примут заявку и подготовят необходимый пакет документов, при этом общение с банками компании берут на себя. К тому же лизинговые компании не требуют дополнительного обеспечения при заключении договора, так как при авансе лизингополучателя, превышающем 20%, залогом является предмет лизинга.

Несмотря на то, что в законе не прописано, что услугой лизинга может воспользоваться исключительно юридическое лицо, очень мало компаний работает с лизингом физических лиц. Это связано с тем, что лизинговой компании сложно проанализировать состоятельность физического лица. Во многом физическому лицу проще получить обычный кредит, чего нельзя сказать о предприятиях.

“Услуга лизинга собственно и создавалась в помощь предприятиям. Для расширения их производства, для более быстрого получения прибыли”, – рассказала “Домострою” специалист отдела лизинга екатеринбургского филиала ОАО “Югорская лизинговая компания” Елена Попова.

Лизинг в сфере ЖКХ

«Жилищно-коммунальное хозяйство является сложным для реформирования сектором экономики, высокие риски которого препятствуют привлечению инвестиций», – отметил заместитель председателя комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства и ЖКХ Леонид Чернышов на прошедшей накануне всероссийской научно-практической конференции “Модернизация коммунальной инфраструктуры – необходимое условие реализации приоритетного национального проекта “Доступное и комфортное жилье – гражданам России”. Он напомнил, что к модернизации ЖКХ российские власти приступили еще в 1994 году, однако необходимых средств не удалось собрать до сих пор, в результате чего государство вынуждено повышать тарифы для населения. Данный вопрос может решиться за счет привлечения частных инвестиций, считают специалисты. По оценкам Росстроя, для модернизации всей коммунальной инфраструктуры РФ необходимо около 8 трлн рублей.

Леонид Чернышов: «Инвестирование этих средств станет возможным при создании партнерства государства и частных фирм, работающих в сфере ЖКХ, а также распределении рисков между государством и предпринимательством».

По данным Минрегионразвития РФ, в сфере ЖКХ действует 46 тыс. крупных и средних предприятий. Выручка предприятий ЖКХ постоянно растет, в связи с этим данный сектор экономики является одним из перспективнейших секторов вложения инвестиций. За 2006 год оборот ЖКХ страны составил 1 трлн 355 млрд рублей.

Коммерческий директор лизинговой компании Сбербанк России “РГЛизинг” Ольга Балашова заявила, что для модернизации системы ЖКХ вполне можно использовать значительные и недорогие ресурсы банков. В целом Сбербанк готов и уже инвестирует средства в модернизацию ЖКХ РФ, отметила Ольга Балашова.

Елена Попова, специалист отдела лизинга екатеринбургского филиала ОАО “Югорская лизинговая компания”: «Поскольку ЖКХ сегодня находится не на высоком уровне, и для поддержания коммунальной реформы, производится лизинг в этой сфере. На рынке ЖКХ появляются управляющие компании, которые берут на себя обязательства по содержанию объектов. У таких компаний, как правило, не так много денежных средств, тем не менее, им необходимо приобрести котельные, сантехнику, лифты и прочее оборудование. Процедура лизинга в этом плане очень востребована. Но пока, к сожалению, лизингом в сфере ЖКХ мало кто занимается. Четыре из пяти всех лизингодателей России занимаются лизингом грузового автотранспорта. По данным журнала “Финанс” и ассоциации “Рослизинг”, грузовики на первом месте в портфеле крупнейших лизинговых компаний России». “Сегодня лизинг грузовых автомобилей является локомотивом всего российского рынка лизинга. Мы заинтересованы, чтобы затраты наших клиентов на эксплуатацию автопарка были оптимальны и способствовали росту эффективности бизнеса. Мы готовы предложить нашим клиентам комплексное решение под конкретные условия их бизнеса. Мы также планируем работу с предприятиями ЖКХ. Жилой фонд у нас находится в удручающем состоянии, предприятия все время сетуют на нехватку средств. Процедура покупки оборудования через лизинг может помочь в решении этой проблемы”, – сообщил “Домострою” директор филиала “Лизинговой компании “КамАЗ” Георгий Баумштейн.

Ни для кого не секрет, что реформа ЖКХ, проводимая государством, пока не дала ощутимых результатов. Более того, по словам экспертов, если ситуация не изменится в ближайшее время, то большую половину жилого фонда можно будет смело переводить в ветхий. Пока этого не произошло, специалисты советуют участникам рынка воспользоваться процедурой лизинга, надеясь, что именно эта услуга станет одним из оздоравливающих инструментов ЖКХ.



БОЛЬШЕ, ДЕШЕВЛЕ, БЫСТРЕЕ

«Российская Муниципальная Практика» продолжает следить за ходом реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». «Больше, дешевле, быстрее» – пожелания граждан, четко отраженные в названии проекта, остаются неизменными. Стороны, задействованные в реализации программы, стараются изыскивать способы удовлетворения нужд россиян. И, похоже, кто ищет, тот всегда найдет. Свой «ответ Чемберлену» предложила московская инвестиционная компания «East Star», занимающаяся строительством быстровозводимого жилья, в том числе и в рамках национального проекта.

Спрос на объекты малоэтажного строительства в России за последние несколько лет увеличился и продолжает расти. Смогут ли россияне в ближайшем будущем стать обладателями собственных домов?

Тут мнения расходятся. Но надежда крепнет.

До второй половины XX века малоэтажные дома в России считались нормальным и естественным видом жилья, и ситуация переломилась, когда усиленно начало развиваться панельное домостроение. Сейчас мода на «частные» дома возвращается.

Сектор рынка недвижимости оформился в отдельный раздел первичного рынка со своими конъюнктурными особенностями. И хотя расхожая поговорка «Что нам стоит дом построить», как и прежде – на устах, подавляющее большинство застройщиков (будь то индивидуальное строительство или комплексный проект) сталкиваются с множеством проблем. И начинаются они до начала строительства. Мало кто из простых граждан представляет, какие ресурсы понадобятся им для реализации своей мечты, и с помощью каких механизмов возможно успешное преодоление всех явных и скрытых препятствий.

Не секрет, что индивидуальное жилье рассматривается как альтернатива квартире повышенной комфортности в многоэтажном доме. При условии разумного уровня цен именно малоэтажное строительство может поспособствовать решению проблемы жилья в России. В декабре 2006 года министр регионального развития РФ Владимир Яковлев заверил, что закон о малоэтажном строительстве должен появиться в ближайшее время и создать положительные условия для активности заинтересованных участников рынка. «Создание частных домов, на мой взгляд, является одной из хороших идей для нашей страны, для наших условий. В то время как Финляндия, Швеция, Канада в основной массе строят такие дома, мы, к сожалению, не используем имеющихся у нас прекрасных возможностей», – отметил Яковлев.

А между тем, малоэтажное строительство в России уже сегодня имеет довольно высокую инвестиционную привлекательность. И это подтверждает не только факт появления игро-

ков на этом рынке, но и уже успешный опыт некоторых из них в содействии реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье» на российских просторах. К примеру, инвестиционный фонд «East Star» в такие-то сроки уже возвел на территории Тюменской области такое-то количество малоэтажного жилья.

По словам президента «East Star» Федора Фильченкова, к решению проблемы доступного и комфортного жилья в России надо подходить комплексно, для чего необходимо иметь в виду сразу несколько факторов, таких как: финансирование, производство материалов для строительства, технологии строительства, проектную организацию и, конечно, наличие земли под застройку. Тут стоит отметить, что «East Star» удалось объединить в себе все эти ресурсы и в результате получить эффективную технологию быстрого возведения больших объемов именно доступного жилья, что и позволяет им занимать лидирующие позиции на этом рынке, а главам муниципальных образований дает возможность эффективно участвовать в программе строительства доступного и комфортного жилья.

Однако на пути реализации проекта сложности у застройщиков возникают буквально с момента его зарождения – неблагоприятные погодные условия часто тормозят строительство и на рынке домостроения периодически возникает весьма сложная ситуация. Но и здесь «East Star», обладая новейшей технологией «сухой стройки», позволяющей строить, невзирая на любые метеокатаклизмы и в любых природных условиях, что крайне актуально на просторах нашей богатой на подобные неудобства родины, оказывается на шаг впереди других. Речь идет о стремительно завоевывающих рынок малоэтажного строительства легких каркасных домах из пенополистирола. Интерес к ним легко объясним: они быстро возводятся, весьма экономичны в конструкциях и их энергосберегающие свойства также не остаются без внимания, как застройщиков, так и потребителей. Плюс еще одно бесспорное достоинство – низкая себестоимость. Единственным ограничением экономической эффективности реализации такого проекта на территории отдаленных регионов для «East Star» является объем заказа – не менее

180 000 м² построенного жилья. А при наличии государственного заказа на строительство от 300 000 м.кв., фонд «East Star» готов инвестировать еще и в строительство предприятия по производству необходимых стройматериалов от 1 500 000 рублей.

Конечно, участники рынка уверены, что в рамках национального проекта, при поддержке государства, практически любой тип застройки будет инвестиционно привлекательным, в том числе и малоэтажное строительство жилья эконом-класса. Для чего компаниям-застройщикам имеет смысл предоставить ряд преференций и льгот. Федор Леонидович, имея богатый опыт плодотворного сотрудничества с регионами, любезно объяснил схемы взаимодействия с администрациями: «Существуют два варианта построения наших отношений. Первый – это когда администрация выступает как заказчик и как инвестор, а мы выступаем как генподрядчик. И второй, когда администрация выступает только как заказчик, а мы как инвестор и как генподрядчик». А также пояснил, какие требования имеют друг к другу стороны: «От администраций необходимо выделение земли под застройку и организация согласования и сопровождения проектов. Мы, со своей стороны, предоставляем технологию строительства быстровозводимого и доступного жилья, производственные мощности для изготовления стройматериалов, плюс большое количество уже разработанных проектов коттеджей и таун-хаусов».

Хочется верить, что, применительно к России, программа реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье», опираясь на русские традиции «частных владений», будет востребована, так как стоимость малоэтажного строительства на 30-40% ниже, чем у 10-14-ти этажных объектов, а наличие свободных земель в стране не ограничивает девелоперов в организации конкурентоспособных концепций проектов. А с помощью государственных субсидий данный процесс можно катализировать. Остается только порадоваться, что первые предложения эконом-класса в рамках подобных проектов уже появились на рынке.



ШКОЛА ПОТРЕБИТЕЛЯ: ПОКУПКА КВАРТИР ПОСРЕД- СТВОМ ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ

На что гражданам-потребителям (участникам долевого строительства жилья) следует обратить внимание при покупке квартир посредством долевого участия в строительстве жилого многоквартирного дома

В настоящее время в сфере долевого строительства жилья действует ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Этот закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов или иных объектов недвижимости на основании договора участия, оговаривающего права собственности на объекты долевого строительства и права долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, устанавливающий гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства.

Прежде чем заключать договор участия в долевом строительстве, специалисты Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области рекомендуют ознакомиться с непосредственной деятельностью фирмы-застройщика, а также ее официальными документами.

Необходимо выяснить, что представляет собой эта строительная организация, сколько времени работает на рынке жилья, какие объекты уже построила, не было ли срывов договорных обязательств перед другими участниками долевого строительства. Эту информацию можно получить в Российской гильдии риелторов. Какую-то информацию о фирме-застройщике можно получить в органе местного самоуправления. Работники правоохранительных органов, исходя из многолетней практики, утверждают, что если строительная фирма имеет непрезентабельный офис или часто его меняет, то, вероятно, эта фирма ненадежна. Кроме того, лучше всего приобретать квартиру из первых рук, то есть у застройщика, а не у посредника или фирмы-риелтора. Так можно избежать дополнительных накруток цены, возникающих при перепродаже, и обезопасить себя от двойных продаж в цепочке застройщик – риелтор.

Не следует покупать квартиру на нулевом цикле строительства, то есть когда лишь вырыт котлован будущего дома, заложен фундамент или положены, например, только первые два этажа из двенадцати.

Принимая решение о покупке квар-

тиры, необходимо потребовать у фирмы землеотводные документы на будущий строящийся многоквартирный дом. Если документы не хотят представлять, мотивируя тем, что они в стадии оформления или другими доводами, не стоит обращаться к услугам этой организации.

Также специалисты по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора рекомендуют съездить на место будущего или текущего строительства и выяснить, на каком этапе оно находится. Можно узнать у местных жителей, активно ли ведется строительство.

Выбрав фирму и решив заключить с ней договор, необходимо изучить документы организации. В соответствии с федеральным законодательством застройщик обязан представить любому обратившемуся лицу для ознакомления:

- учредительные документы застройщика и его местонахождение (физический и юридический адрес);
- свидетельство о государственной регистрации застройщика;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- отчетность о финансово-хозяйственной деятельности застройщика по установленным формам;
- утвержденные годовые отчеты, бухгалтерские балансы, счета (распределение) прибыли и убытков за три последних года осуществления застройщиком предпринимательской деятельности;
- аудиторское заключение за последний год осуществления застройщиком предпринимательской деятельности;
- проекты строительства многоквартирных домов, в которых принимал участие застройщик последние три года.

Кроме того, в соответствии с законом «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» застройщик обязан представить данные документы для ознакомления в подлинниках, а надлежащим образом заверенные копии этих документов рекомендуется проверить в соответствующих службах.

Перед заключением договора рекомендуется показать типовой договор долевого участия в строительстве юристу, который компетентен в данном вопросе и который сможет увидеть в этом договоре уязвимые или коварные

для потребителя положения.

Договор об участии в долевом строительстве должен содержать:

- название конкретного объекта долевого строительства, подлежащего передаче потребителю (например: трехкомнатная квартира, общей площадью 85 кв. м. расположенная на 5 этаже 12-этажного дома, расположенного по адресу такому-то);

- срок передачи застройщиком объекта;

- сведения о цене договора, сроках и порядке оплаты;

- положения о гарантийном сроке эксплуатации данного дома, который должен составлять не менее пяти лет.

Эти пункты обязательны в любом договоре, при их отсутствии договор считается недействительным. Кроме того, желательно, чтобы в договоре долевого участия в строительстве, были прописаны и другие положения, а именно:

- об условиях расторжения договора (по инициативе потребителя или застройщика);

- об условиях и цене оплаты лишних квадратных метров после сдачи дома или возвращения вам денег, если квартира оказалась меньше проектного размера;

- о гарантиях качества и условиях устранения недостатков (силами застройщика, соразмерным уменьшением цены договора или возмещением ваших расходов на устранение недостатков);

- об ответственности застройщика за несоблюдение сроков сдачи дома, порядок перерасчета лишних квадратных метров и по каким ценам.

Если застройщик отказывается вносить данные пункты в договор – лучше отказаться от его услуг. Также не нужно соглашаться на любую другую форму сделки: предварительный договор, покупку векселей на сумму, равнозначную стоимости будущей квартиры, вступление в какое-либо командитное товарищество.

Во избежание двойных продаж квартир, договоры участия в долевом строительстве подлежат государственной регистрации в территориальном органе Федеральной регистрационной службы. Если застройщик отказывается от регистрации по причине длительности процедуры, лучше не пользоваться его услугами.

КАЛУГА – ПЛАНЕТА ГИТАРЫ

До недавнего времени название старинного города Калуги ассоциировалось исключительно с именем основоположника космонавтики Константина Эдуардовича Циолковского, большую часть жизни преподававшего астрономию в местных учебных заведениях. Однако в последние годы этот тихий провинциальный город преобразился в крупный культурный центр, информацию о котором можно почерпнуть на ведущих музыкальных сайтах планеты. А само название города – Калуга – значится в планах выступлений таких звезд современности, как Пако де Лусия, Франсиско Гойя и Висенте Амиго. А все потому, что десятый год подряд здесь, на берегах Оки, проходит один из престижнейших музыкальных форумов Европы – международный фестиваль «Мир гитары».

Пока столица размышляла о целесообразности организации подобного форума, скрупулезно подсчитывая все возможные затраты и дивиденды, калужане попросту взяли и начали проводить свой фестиваль, приглашая на него сначала отечественных, а затем – и зарубежных исполнителей. Самое первое выступление под эгидой «Мира гитары» состоялось в мае 1998 года на крохотной сцене Калужской муниципальной детской школы искусств № 2. Участие в нем принимали всего три музыканта – солист калужской филармонии Олег Акимов, московский гитарист Александр Мартынов и Александр Суетин, играющий на старинной лютне. Через три месяца в стране грянул дефолт, напрочь перечеркнувший творческие планы многих российских организаторов. Но, несмотря на тотальное безденежье того периода, второй «Мир гитары» все-таки состоялся. А за ним последовали и остальные, причем от года к году фестиваль становился все более масштабным и заметным явлением отечественной и мировой культурной жизни. Информация о нем просочилась далеко за рубеж, и вскоре заявки на участие в калужском «Мире гитары» стали приходить буквально из всех уголков планеты – от Китая до Чили. За десять лет работы фестиваля в нем приняли участие музыканты из 26 иностранных государств. Не менее велик список отечественных исполнителей, засвидетельствовавших свое почтение прекрасному струнному инструменту. В рамках «Мира гитары» в Калуге побывали Алексей Козлов и ансамбль «Арсе-



нал», симфонический оркестр России под руководством народной артистки СССР Вероники Дударовой, эстрадный оркестр под руководством Олега Лундстрема, симфонический оркестр «Русская филармония», гитаристы Александр Мартынов, Дмитрий Илларионов, Сергей Руднев, Александр Виноцкий, Сергей Ильин, Темур Квителашвили, Роман Мирошниченко, Дмитрий Четвергов, Игорь Бойко, группа «Белый острог» и многие другие. Неоднократными участниками «Мира гитары» становились фламенко-группы «Los de Moscu» и «Almas del Fuego». Своеобразным «талисманом» фестиваля на протяжении многих лет

является замечательный российский гитарист Иван Смирнов. Начиная с 2004 года Калугу то и дело озаряют звезды мировой величины – знаменитые гитаристы планеты, весьма трепетно, а порой и очень капризно относящиеся к участию в различных фестивалях. Так гостем 7-го «Мира гитары» в Калуге стал популярный американский исполнитель Эл ди Меола. Но наиболее тесные взаимоотношения у организаторов «Мира гитары» установились с Испанией – родиной фламенко, представители которой всегда были желанными гостями на калужской земле. В свою очередь, наслышанные о высоком уровне фести-

валя, испанцы охотно откликаются на приглашения калужан. Неспроста свое согласие на участие в юбилейном «Мире гитары» дал и легендарный гитарист XX века Пако де Лусия, практически не играющий сегодня концертов даже за очень большие деньги. Что же касается его неформального «преемника» на поприще искусства фламенко – талантливого молодого гитариста Висенте Амиго, то нынешнее его выступление в Калуге будет уже вторым по счету. В прошлом году, впервые приехав в Россию для участия в фестивале «Мир гитары», Амиго познакомил поклонников гитарной музыки со своим альбомом «Момент звука» («Un Momento En El Sonido»). В нынешнем году ему предстоит выступить с целым оркестром. Именно для такого исполнения задуман его концерт с романтическим названием «РОЕТА». Также в Калуге ожидают и приезда знаменитого бельгийского гитариста Франсиско Гойи – того самого, виниловые пластинки которого никогда подолгу не залеживались на прилавках советских магазинов «Мелодия». Этому исполнителю россияне во многом обязаны своим трепетным отношением к гитарной музыке. А «Подмосковные вечера» и «Очи черные» в обработке Франсиско Гойи до сих пор продолжают звучать с экранов наших телевизоров и в эфирах радиостанций. Увы, но лучше него это никто пока не исполнил...

Как ни странно, но вопрос об организации подобного фестиваля в Москве отпал сам собой. Многих российских и зарубежных исполнителей вполне устраивает тот факт, что в непосредственной близости от Первопрестольной (от Москвы до Калуги по Киевскому шоссе, если верить разметке, всего 186 километров по вполне комфортабельной трассе) проходит крупный гитарный фестиваль европейского уровня, организация, проведение и посещение которого, при всех оговорках, обходится намного дешевле, чем если бы подобное проводилось в столице. Да и, по свидетельству знатоков, проведение крупных музыкальных фестивалей в Европе и США давно стало прерогативой именно маленьких городов, в силу меньших организационных затрат и большего человеческого комфорта. В провинции проще культивировать неповторимую атмосферу свободного фестивального общения, которой, кстати, славится у музыкантов именно калужский «Мир

гитары». Сюда приезжают не только затем, чтобы продемонстрировать уровень своего мастерства. В Калугу стремятся за диалогом, за возможностью личного общения с известными музыкантами и великими мастерами. И не беда, что скованные суровыми обязательствами контрактов с мировыми музыкальными лейблами, «звезды» подчас избегают громких заявлений и пресс-конференций. Дружеская атмосфера, царящая за кулисами фестиваля, как правило, заставляет их забывать о своем «высочайшем статусе» и вливаться в общее действо наравне со всеми.



Что же касается Москвы, то она является постоянной участницей «Мира гитары» и ежегодно делегирует на фестиваль свои лучшие творческие силы. Кроме того, именно в столице проходит традиционная презентация фестиваля, которую организует Представительство правительства Калужской области в Москве, расположенное в одном из живописных арбатских переулков. В канун открытия фестиваля здесь собираются видные деятели культуры, дипломаты, представители калужского землячества, музыканты, поэты и художники. По сути дела, здесь берет свое начало триумфальное пятидневное шествие «Мира гитары» по лучшим сценическим площадкам Калуги. И надо заметить – не только по ним... Так уж повелось в последние годы, что участники «Мира гитары» своим творчеством раздвигают его музыкальные границы за пределы концертных залов и с большим энту-

зиазмом выступают там, где их талант позволяет не только услаждать, но и буквально врачевать человеческие души – в детских домах, больницах, домах инвалидов.

Не случайно, в обращении к 10-му юбилейному «Миру гитары» городской Голова Калуги Максим Алексеевич Акимов назвал фестиваль «градообразующим» мероприятием, сравнил его с такими значимыми событиями в культурной жизни планеты, как Каннский кинофестиваль, венецианский карнавал и испанская коррида. «Сегодня во многих уголках мира наш провинциальный русский город известен не только как место жительства К. Э. Циолковского, но и как место проведения одного из самых грандиозных гитарных фестивалей планеты. Можно с уверенностью говорить о том, что «Мир гитары» стал вторым брэндом нашего города», – отметил калужский мэр.

Интересно и то, как «Мир гитары» повлиял на судьбы людей, стоявших у его истоков. Организационный талант основателя и бессменного руководителя музыкального фестиваля Олега Владимировича Акимова не остался в Калуге незамеченным. В 2005 году музыкант был назначен на должность руководителя городского управления культуры Калуги, что стало новым значительным шагом как в творческом развитии областного центра, так и в дальнейшем становлении популярного гитарного форума. Как стало известно незадолго до начала юбилейного фестиваля, как один из самых привлекательных российских проектов «Мир гитары» в мае нынешнего года был представлен в Кельне на международной конференции «Big City», рассматривающей перспективы развития различных городов мира.

Что ж, провинциальная Калуга с честью продолжает нести свою вселенскую карму, предначертанную ей когда-то Циолковским. Только теперь из «Колыбели космонавтики» она превратилась в настоящую «Планету Гитары». Из тени своих европейских собратьев эта планета выходит всего на пять майских дней. Но их вполне хватает на то, чтобы слух о калужском фестивале катился по земле весь последующий год. Да, и в тихой провинции случаются иногда очень громкие события. И к счастью, это не всегда катастрофы...

Игорь Уколов

Журнал «Российская муниципальная практика» — это грамотное освещение реализации реформы местного самоуправления, тиражирование практического опыта эффективного муниципального управления во всех его аспектах. «РМП» — постоянный информационный партнер большинства специализированных выставок, форумов и конференций, посвященных вопросам МСУ.

Издание адресовано руководителям и специалистам органов местного самоуправления, представителям аппарата государственной власти и власти субъектов Российской Федерации, бизнесменам, поставщикам товаров и услуг для муниципальных нужд, учреждениям муниципального образования и науки, общественным объединениям, вузам, библиотекам.

В 2008 году редакция журнала «РМП» представит проект, темой которого станет отдельный город или субъект РФ, где наиболее эффективно налажено взаимодействие муниципальных и государственных властей. Это, несомненно, будет способствовать созданию позитивного имиджа города как внутри региона, так и в масштабе всей страны.

На первой обложке каждого номера — фото главы региона.

В материалах журнала мы расскажем о социально-экономической ситуации в городе или субъекте РФ, его истории и культуре, а также о том, насколько эффективно здесь осуществляется организация реформы МСУ.

Главы исполнительной власти выскажут свое мнение о принципах местного самоуправления в России в целом, расскажут о тенденциях и перспективах развития МСУ в регионе, взаимодействии региональной и местной властей.

В интервью с руководителями органов законодательной власти субъекта Федерации читайте об особенностях регионального законодательства в сфере местного самоуправления, соотношении его с федеральным законодательством, взаимодействии с представительными органами местного самоуправления.

Частью проекта станут рассуждения представителей исполнительной власти субъекта Федерации, ответственных за реализацию реформы, о муниципальной практике и конкретных достижениях, глав муниципальных образований — о решении вопросов местного значения во взаимодействии с региональной властью, а также материалы о деятельности межмуниципальных и общественных объединений в сфере МСУ в регионе, о роли бизнеса в реформе, его социальной ответственности, инвестиционных проектах, реализуемых совместно с региональными и местными властями.

Журнал рассылается в администрацию Президента, аппарат правительства, Совет Федерации, Федеральное Собрание, Государственную Думу, министерства и федеральные агентства Российской Федерации.

Адресное распространение: по подписке в администрации субъектов, муниципальных образований, представительные органы местного самоуправления РФ; организации и компании различных форм собственности, взаимодействующие с муниципалитетами; учебные заведения, библиотеки. Осуществляются также промоциональное распространение на мероприятиях Конгресса муниципальных образований, Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ), Фонда развития местного самоуправления, выставках, конференциях, семинарах и рассылка потенциальным подписчикам в регионы РФ.

«РМП» — полноцветное издание формата А4. Объем каждого номера — от 96 полос, тираж 10000 экземпляров.



105062, Москва, Подсосенский переулок, 17
Тел./факс: (495) 917-74-15, 89127790889,
89167770778
E-mail: rmp-moscow@mail.ru

УВАЖАЕМЫЕ ГОСПОДА!

ЖУРНАЛ

«РОССИЙСКАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА»

ПРЕДСТАВЛЯЕТ

СПЕЦВЫПУСК

РМПП

в лицах

Для участия в спецвыпуске приглашаются главы муниципальных образований всех типов (от столицы субъекта Российской Федерации до сельского поселения). Вы можете всесторонне представить муниципальное образование, раскрыть процесс реализации реформы местного самоуправления в вашем регионе.

Участие в проекте станет площадкой для развития плодотворного межмуниципального сотрудничества, обмена позитивным опытом во всех сферах муниципальной практики.

«Российская муниципальная практика в лицах»:
полноцветное издание,
тираж 10000 экземпляров,
объем от 96 полос,
формат А4.

Модульные системы микро-фильтрации воды ARIA™ Корпорации Pall специально разработаны для производства питьевой воды, отвечающей строгим требованиям сегодняшнего дня.

Системы ARIA™ используют уникальные по конструкции мембранные фильтрационные модули с полиами волокнами для удаления

- мутности
- бактерий
- цист и ооцист
- железа и марганца

из грунтовых, поверхностных и сточных вод.

Системы на базе мембранных модулей MICROZA® обладают следующими свойствами:

- Долгий срок службы мембран
- Высокий процент выхода фильтрата
- Минимальные эксплуатационные затраты
- Компактность
- Простота в обслуживании

